

CONGRESO NACIONAL
CÁMARA DE SENADORES
SESIONES ORDINARIAS DE 2017
ANEXO AL ORDEN DEL DIA N° 120

Impreso el día 19 de abril de 2017

SUMARIO

COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y HACIENDA

Dictamen en los distintos proyectos de varios señores senadores declarando zona de desastre y emergencia económica, agropecuaria, de infraestructura, sanitaria y social a distintas localidades del país. **Se aconseja aprobar un proyecto de ley.** (S- 5034/16, S- 961/17 , 991, 1003, 1022, 1026, 1039, 1088, 1089, 1090, 1106,1127, 1152, 1161, 1163, 1185, 1187, 1188, 1189 , 1193/17, 1245/17).

DICTAMEN DE COMISIÓN

Honorable Senado:

Vuestra Comisión de Presupuesto y Hacienda en minoría ha considerado el proyecto de ley de la senadora Liliana Fellner registrado bajo expediente N° S-5034/16 “declarando zona de desastre y emergencia económica, agropecuaria, de infraestructura, sanitaria y social, por el plazo de 180 días al departamento de Tumbaya y a las distintas localidades de la Quebrada de Humahuaca, provincia de Jujuy, afectadas por intensas precipitaciones”; proyecto de comunicación del senador Oscar Castillo registrado bajo expediente N° S-961/17 “solicitando se declare Zona de Desastre y Estado de Emergencia Social y Económica a los departamentos Valle Viejo, Ambato y Paclín, de la provincia de Catamarca”; proyecto de ley del senador Juan Mario Pais y la senadora Nancy González registrado bajo expediente N° S-991/17 “declarando zona de desastre y de emergencia económica y social, a los departamentos de la provincia de Chubut, afectados por un temporal”; proyecto de ley del senador Juan Carlos Marino registrado bajo expediente N° S-1003/17 “estableciendo un incremento de emergencia del cien por ciento (100%) en las prestaciones de Asignación Universal por Hijo, Asignación por Embarazo, Plan PROGRESAR y Prestación por Desempleo como consecuencia de los perjuicios ocasionados por las inundaciones en la provincia de La Pampa”; proyecto de comunicación de la senadora Beatriz Mirkin y el Senador José Alperovich registrado bajo expediente N° S-1022/17 “solicitando declarar zona de desastre y emergencia hídrica, agropecuaria y social a la provincia de Tucumán, por las inundaciones y otras cuestiones conexas”; proyecto de ley del senador Alfredo Luenzo registrado bajo expediente N° S-1026/17 “declarando zona de desastre y emergencia económica, social y

productiva, a diversos Departamentos de la provincia del Chubut, afectados por lluvias”; proyecto de comunicación de la Senadora Silvia Elías de Pérez registrado bajo expediente N° S-1039/17 “solicitando las medidas para hacer llegar la asistencia que se encuentre disponible a las localidades de la provincia de Tucumán, afectadas por la intensa lluvia producida en las últimas semanas”; Proyecto de Ley de la senadora Nancy González y Otros registrado bajo expediente N° S-1088/17 “otorgando a los habitantes afectados por inundaciones de diversas provincias., el beneficio de un crédito dentro del Programa PROGRESAR”; Proyecto de Ley de la senadora Nancy González y Otros registrado bajo expediente N° S-1089/17 “otorgando a los habitantes que posean algún beneficio social y sean damnificados por las inundaciones, una ayuda extraordinaria de carácter económico”; Proyecto de Ley de la senadora Nancy González y Otros registrado bajo expediente N° S-1090/17 “declarando la emergencia climatológica en relación a los usuarios de servicios públicos de las localidades afectadas en diversas provincias.”; proyecto de comunicación de la senadora Norma Durango registrado bajo expediente N° S-1106/17 “solicitando las medidas necesarias para paliar los efectos de las inundaciones en distintas localidades de la provincia de La Pampa y otras cuestiones conexas”; proyecto de ley de la Senadora Magdalena Odarda registrado bajo expediente N° S-1127/17 “declarando el estado de desastre y emergencia por catástrofe climática en el departamento de Pichimahuida, provincia de Río Negro”; proyecto de ley de la senadora Beatriz Mirkin, el senador José Alperovich y la senadora María Pilatti Vergara registrado bajo expediente N° S-1152/17 “creando el Programa Volver a Empezar, destinado a asistir a productores rurales afectados por inundaciones”; proyecto de declaración de la senadora Silvia Elías de Pérez registrado bajo expediente N° S-1161/17 “solicitando la radicación de un centro de asesoramiento en las localidades tucumanas afectadas por las inundaciones, para facilitar el acceso a líneas de ayuda o créditos disponibles”; proyecto de ley del senador Alfredo Luenzo registrado bajo expediente N° S-1163/17 “creando el “Plan Calor” para las zonas declaradas en emergencia social en la provincia del Chubut”; proyecto de comunicación de la senadora Sandra Giménez registrado bajo expediente N° S-1185/17 “solicitando el despliegue de un operativo de asistencia integral ante la emergencia desarrollada en gran parte de la provincia de Misiones y otras cuestiones conexas”; Proyecto de Ley de la senadora María de los Ángeles Sacnun registrado bajo expediente N° S-1187/17 “declarando la emergencia climatológica, hídrica, vial, agropecuaria, productiva y socio sanitaria en la provincia de Santa Fé”; Proyecto de Ley de la senadora Inés Blas registrado bajo expediente N° S-1188/17 “declarando zona de desastre y emergencia hídrica, económica, social y agropecuaria por 180 días a las zonas afectadas de la provincia de Catamarca”; proyecto de ley del senador Juan Manuel Abal Medina registrado bajo expediente N° S-1189/17 “declarando zona de desastre y emergencia hídrica, económica, productiva y social, por 180 días a diversos partidos de la provincia de Buenos Aires”; proyecto de comunicación del senador Dalmacio Mera registrado bajo expediente N° S-1193/17 “solicitando se declare zona de desastre y de emergencia económica y social a diversos departamentos de la provincia de Catamarca, afectados por lluvias y la crecida de diversos ríos y otras cuestiones

conexas”, Proyecto de Comunicación del senador Rodolfo Urtubey registrado bajo expediente N° S-1245/17 “solicitando se declare la emergencia hídrica, vial, sanitaria y social en todo el territorio de la provincia de Salta a partir del 1° de abril de 2017, afectada por inundaciones y otras cuestiones conexas”; y por las razones que dará el miembro informante, os aconsejan la aprobación del siguiente:

El Senado y Cámara de Diputados de la Nación

PROYECTO DE LEY

Artículo 1º. Declárase zona de desastre y emergencia económica, social y productiva en virtud de los factores climáticos a las localidades afectadas en la provincia de Jujuy, Formosa, Salta, Santa Cruz, Tucumán, Santiago del Estero, Catamarca, La Rioja, Córdoba, Buenos Aires, La Pampa y Chubut.

Artículo 2º. Como consecuencia del desastre y emergencia económica se establecen las siguientes medidas de acción directa para las familias habitantes de dichas localidades cuya situación social se encuentre en riesgo y en estado de vulnerabilidad:

- a) Establézcase un incremento del cien por ciento de las prestaciones de la asignación universal por hijo, asignación por embarazo, programa de respaldo a estudiantes “PROGRESAR” y prestación por fondo de desempleo.
- b) Establézcase un incremento del cien por ciento asignaciones familiares por hijo, hijo con discapacidad y prenatal que corresponde abonar a los trabajadores en relación de dependencia.
- c) Suspéndanse los aumentos de tarifas de servicios públicos (Luz, agua potable, gas, servicios cloacales, etc.).
- d) Garantizar la calefacción a través de la provisión de garrafas sociales de gas licuado de petróleo.
- e) Disponer la ampliación de líneas de créditos dentro del Programa PROCREAR.
- f) Establecer regímenes especiales y o facilidades de pago por parte de la Administración General de Ingresos Públicos (AFIP) a los monotributistas.

Artículo 3º. Determinase para personas jurídicas cuya emergencia haya afectado u /o comprometido su capacidad de producción y/o su fuente de renta, los siguientes beneficios:

- a) Eximir total o parcialmente, u otorgar prórrogas al vencimiento del pago de los impuestos que graven el patrimonio, los capitales o las ganancias de las explotaciones afectadas cuyos vencimientos operen durante el periodo de vigencia del estado de desastre u/o emergencia.
- b) Eximir total o parcialmente u otorgar prórroga de los impuestos sobre los bienes personales y a la ganancia mínima presunta sobre aquellos bienes pertenecientes a explotaciones agropecuarias o inmuebles rurales arrendadas respectivamente.

- c) Establecer regímenes especiales y o facilidades de pago por parte de la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP) y la Administración Nacional de Seguridad Social (ANSES).

Artículo 4º. El Poder Ejecutivo Nacional coordinará con los Gobiernos Provinciales y las autoridades Municipales o comunas afectadas, las obras necesarias de infraestructuras, servicios, y viviendas a través del Jefe de Gabinete de Ministros conforme las facultades que le confiere la Ley de Presupuesto para el Ejercicio 2017 Ley Nº 27341 reasignando las partidas presupuestarias necesarias que permitan el cumplimiento de los objetivos de la presente ley y/o cualquier otra medida que permita restablecer la vida social, cultural, educativa y recreativa de los ciudadanos cuya cotidianeidad se vio afectada por las consecuencias climáticas.

Artículo 5º. La emergencia declarada será por el término de 180 días prorrogables por igual término por el Poder Ejecutivo Nacional.

Artículo 6º. Comuníquese al Poder Ejecutivo.

De acuerdo a lo establecido por el artículo 110 del Reglamento del Honorable Senado, este Dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de la comisión 19 de abril de 2017

María E. Labado

FUNDAMENTOS

La grave situación que están atravesando numerosas localidades de todo el país afectadas por los temporales y diversos efectos climáticos adversos requiere medidas de atención inmediata y directa por parte del Estado Nacional, por este motivo presentamos este dictamen en minoría para asistirles en un plan de contingencia que se concentra en la ayuda rápida y efectiva que requieren los ciudadanos afectados por la catástrofe.

Se prevé la declaración de emergencia económica, social y productiva para las provincias de Jujuy, Formosa, Salta, Santa Cruz, Tucumán, Santiago del Estero, Catamarca, La Rioja, Córdoba, Buenos Aires, La Pampa y Chubut.

Para las cuales se establece un aumento del cien por ciento de las prestaciones de la asignación universal por hijo, asignación por embarazo, programa de respaldo a estudiantes “PROGRESAR” y prestación por fondo de desempleo.

Hacemos hincapié en suspender los aumentos de tarifas de servicios públicos (Luz, agua potable, gas, servicios cloacales, etc.) para las zonas afectadas ya que a la gravísima situación de quienes han perdido sus hogares o los ven gravemente deteriorados se suman las obligaciones de pago por servicios que no se brindan en su total normalidad y de ese modo no se cumple con la contraprestación útil que valga el pago.

Del mismo modo compelemos al Estado Nacional a garantizar la calefacción a través de la provisión de garrafas sociales de gas licuado de petróleo. Las consecuencias de esta catástrofe de características desbordantes para la infraestructura de las localidades afectadas es de tal magnitud que se prevé llevará meses de intenso trabajo para reparar los numerosos y gravísimos daños causados.

No podemos perder de vista que mas allá de los daños materiales y pérdidas económicas son familias enteras con niños que no pueden acceder a sus trabajos, a la escuela, ni siquiera hospitales o centros de atención por los caminos que están cortados. Hay familias que no pueden acceder a sus hogares y duermen en gimnasios y escuelas adaptados como centros de evacuación porque tienen hasta un metro y medio de barro compactado dentro de sus hogares.

Por ese motivo es que disponemos la ampliación de líneas de créditos dentro del Programa PROCREAR y regímenes especiales y o facilidades de pago por parte de la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP) a los monotributistas como paliativo a los gastos que deberán afrontar los damnificados. Así mismo contemplamos eximir total o parcialmente, u otorga prorrogas al vencimiento del pago de los impuestos que graven el patrimonio, los capitales o las ganancias de las explotaciones afectadas cuyos vencimientos operen durante el periodo de vigencia del estado de desastre u/o emergencia. Por medio de este proyecto establecemos regímenes especiales y o facilidades de pago por parte de la Administración General de Ingresos Públicos (AFIP) y la Administración Nacional de Seguridad Social (ANSES).

Estas medidas requieren la reasignación de las partidas presupuestarias necesarias y de la coordinación del Poder Ejecutivo con los Gobiernos Provinciales y las autoridades Municipales o comunas afectadas para el cumplimiento de los objetivos de la presente ley y/o cualquier otra medida que permita restablecer la vida social, cultural, educativa y recreativa de los ciudadanos cuya cotidianeidad se vio afectada por las consecuencias climáticas.

Por estos motivos es que solicito a mis pares el acompañamiento de esta iniciativa que tiene su fundamento en la más imperiosa necesidad de los damnificados para la normalización de sus vidas frente a esta catástrofe.

María E. Labado