



REPÚBLICA ARGENTINA
VERSIÓN TAQUIGRÁFICA

CÁMARA DE SENADORES DE LA NACIÓN

Período 134°

12ª Reunión - 4ª Sesión ordinaria - 10 de agosto de 2016

Presidencia de la señora vicepresidente de la Nación, Lic. **Marta Gabriela Michetti**,
del señor presidente provisional del H. Senado, senador D. **Federico Pinedo**,
y del señor vicepresidente del H. Senado, senador D. **Gerardo Zamora**

Secretarios: señor D. **Juan Pedro Tunessi** y señor D. **Helio Rebot**

Prosecretarios: señor D. **Mario Daniele**, señor D. **Eric Calcagno y Maillmann** y señor
D. **Ángel Torres**

PRESENTES:

ABAL MEDINA, Juan Manuel
AGUILAR, Eduardo Alberto
AGUIRRE DE SORIA, Hilda Clelia
ALMIRÓN, Ana Claudia.
ALPEROVICH, José Jorge
BARRIONUEVO, Walter Basilio
BASUALDO, Roberto Gustavo
BLAS, Inés Imelda
BRAILLARD POCCARD, Néstor
CABRAL ARRECHEA, Salvador
CASERIO, Carlos
CASTILLO, Oscar Anfbal
CATALÁN MAGNI, Julio César
COBOS, Julio César Cleto
CREXELL, Lucila
DE ANGELI, Alfredo
DE LA ROSA, María Graciela
DURANGO, Norma
ELÍAS DE PEREZ, Silvia Beatriz
ESPÍNOLA, Carlos
FELLNER, Liliana Beatriz
FERNÁNDEZ SAGASTI, Anabel
FIORE VIÑUALES, María Cristina del Valle
GARCÍA, Virginia María
GARCÍA LARRABURU, Silvina Marcela
GIACOPPO, Silvia del Rosario
GIMÉNEZ, Sandra Daniela
GODOY, Ruperto Eduardo
GONZÁLEZ, Nancy
GUASTAVINO, Pedro Guillermo Ángel
IRRAZÁBAL, Juan Manuel
ITURREZ DE CAPPELLINI, Ada del Valle
KUNATH, Sigrid Elisabeth
LABADO, María Esther
LINARES, Jaime
LOVERA, Daniel
LUENZO, Alfredo
LUNA, Mirtha María Teresita

MARINO, Juan Carlos
MARTÍNEZ, Alfredo Anselmo
MARTÍNEZ, Ernesto Félix
MAYANS, José Miguel Ángel
MENEM, Carlos Saúl
MERA, Dalmacio
MIRKIN, Beatriz
MONTENEGRO, Gerardo Antenor
NEGRE DE ALONSO, Liliana Teresita
ODARDA, María Magdalena
OJEDA, José Antonio
PAIS, Juan M.
PEREYRA, Guillermo Juan
PEROTTI, Omar
PÉRSICO, Daniel Raúl
PETCOFF NAIDENOFF, Luis Carlos
PICHETTO, Miguel Ángel
PILATTI VERGARA, María Inés
PINEDO, Federico
REUTEMANN, Carlos Alberto
RIOFRÍO, Marina Raquel
RODRÍGUEZ MACHADO, Laura
RODRÍGUEZ SAA, Adolfo
ROZAS, Ángel
SACNUN, María de los Ángeles
SOLANAS, Fernando Ezequiel
URTUBEY, Rodolfo Julio
VARELA, Marta Lucía
VERASAY, Pamela Fernanda
ZAMORA, Gerardo

AUSENTES, CON AVISO:

FUENTES, Marcelo Jorge
LEGUIZAMÓN, María Laura
ROMERO, Juan Carlos

LICENCIA POR ENFERMEDAD:

BOYADJIAN, Miriam Ruth

SUMARIO

1. Izamiento de la bandera nacional.
2. Aprobación de versión taquigráfica.
3. Asuntos entrados.
4. Homenaje en memoria del sindicalista Raimundo Ongaro.
5. Asuntos entrados. (Continuación.)
6. Pedidos de pronto despacho. Mociones de preferencia.
7. Mensajes solicitando acuerdos.
8. Plan de labor.
9. Moción de reconsideración.
10. Manifestación de señora senadora Fellner.
11. Acuerdo para el nombramiento del director general de la Agencia Federal de Inteligencia. (O.D. N° 422/16.)
12. Acuerdo para el nombramiento de la subdirectora general de la Agencia Federal de Inteligencia. (O.D. N° 423/16.)
13. Acuerdos. Consideración en bloque.
Solicitud de acuerdo para designar fiscal general ante los tribunales orales en lo criminal de la Capital Federal, Fiscalía N° 15, a la doctora Ana Helena Díaz Cano. (O.D. N° 417/16.)
Solicitud de acuerdo para designar defensor público oficial ante los tribunales orales en lo criminal federal de Mendoza, Defensoría N° 1, al doctor Juan Ignacio Pérez Curci. (O.D. N° 418/16.)
Solicitud de acuerdo para designar fiscal de investigaciones administrativas al doctor José Miguel Ipohorski Lenkiewicz. (O.D. N° 419/16.)
Solicitud de acuerdo para designar fiscal de investigaciones administrativas a la doctora María Andrea Garmendia Orueta. (O.D. N° 420/16.)
Solicitud de acuerdo para designar juez del Juzgado Federal de Primera Instancia de Bell Ville, provincia de Córdoba, al doctor Sergio Aníbal Pinto. (O.D. N° 421/16.)
14. Desaparición del oficial ayudante Lucas Muñoz. Manifestaciones.
15. Acuerdos. (Continuación.)
16. Desaparición del oficial ayudante Lucas Muñoz. Manifestaciones (Continuación.)
17. Fortalecimiento de tribunales orales en lo criminal federal y en lo penal económico. (O.D. N° 412/16 y anexo) Unificación de los fueros de la Justicia Nacional de Instrucción en lo Criminal de la Capital Federal e implementación del juicio unipersonal para determinados supuestos. (O. D. N° 414/16.)
18. Penalización del desvío de precursores químicos a la producción de estupefacientes (O.D. N° 413/16.) Creación del Consejo Federal de Precursores Químicos. (O.D. N° 326/16.)
19. Modificación del plan de labor. Declaración como monumento histórico nacional de un edificio de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. (O.D. N° 404/16.)
20. Rehabilitación del servicio del tren de pasajeros ex Estrella del Valle. (O.D. N° 390/16.)
21. Deber de informar sobre sus derechos a las personas con discapacidad al entregarle su certificado. (O.D. N° 403/16.)
22. Creación de la Oficina de Presupuesto del Congreso. (O.D. N° 405/16.)
23. Tratado de extradición con la República de El Salvador. (O.D. N° 409/16.)
24. Creación del Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil. (O.D. N° 415/16.)

- En la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, a las 14 y 49 del miércoles 10 de agosto de 2016:

Sr. Presidente (Pinedo).- La sesión está abierta.

1. Izamiento de la bandera nacional

Sr. Presidente (Pinedo).- Invito al señor senador por Santa Cruz, Alfredo Martínez, a izar el pabellón nacional en el mástil del recinto.

- *Puestos de pie los presentes, el señor senador Martínez procede a izar la bandera nacional en el mástil del recinto. (Aplausos.)*

2. Aprobación de versión taquigráfica

Sr. Presidente (Pinedo).- De acuerdo con lo dispuesto por el Reglamento de la Cámara, se pondrá en consideración la versión taquigráfica correspondiente al presente período legislativo que seguidamente por Secretaría se indicará, la que se encuentra publicada en la web oficial del Honorable Senado de la Nación.

Sr. Secretario (Tunessi).- Versión taquigráfica correspondiente al período legislativo 134, 11ª reunión, 3ª sesión ordinaria, de fecha 13 de julio de 2016.

Sr. Presidente (Pinedo).- Si no hay observaciones, se va a practicar la votación.

- *Se practica la votación a mano alzada.*

Sr. Presidente (Pinedo).- Aprobada.²

3. Asuntos entrados

Sr. Presidente (Pinedo).- De conformidad con lo dispuesto por el artículo 187 del Reglamento, la Presidencia informa que se ha dado cuenta en el sitio de intranet de la lista de asuntos entrados ingresados hasta la fecha a efectos de que, eventualmente, las señoras y señores senadores se sirvan formular las manifestaciones que estimen pertinentes.³

4. Homenaje en memoria del sindicalista Raimundo Ongaro

Sr. Presidente (Pinedo).- Tiene la palabra la señora senadora Durango para formular un homenaje.

Sra. Durango.- Señor presidente: he pedido la palabra para proponer que dediquemos unos minutos a rendir nuestro sentido homenaje al sindicalista Raimundo Ongaro, que acaba de fallecer hace unos días.

A través de su biografía podemos ver buena parte de la historia de nuestro país y, esencialmente, de nuestro movimiento, el peronismo; pero hoy no me anima ser su cronista. Modestamente, vengo a rendir mis respetos a un dirigente comprometido fervorosamente desde sus inicios y hasta sus últimos días con la militancia sindical. Ello ha sido así a punto tal que en abril de este año –ya tenía más de noventa años– todavía era el secretario general del gremio que por siempre estará asociado a su nombre: el de los gráficos.

² Ver el Apéndice.

³ Ver el Apéndice.

Parlamentaria decimos que lo vamos a tratar, ahí es el momento de decir que no tiene dictamen, o que no tiene presupuesto, o que no hay recursos. Esa tarea me tocó durante mucho tiempo: decir que no a los de la oposición.

Entonces, si dijeron que lo iban a tratar, hagámoslo. Que se vote y pasará a la Cámara de Diputados.

Creo que tampoco hay que dramatizar respecto de las cosas que también se asumen en el momento que discutimos en labor parlamentaria. Y si usted se sintió ofendida por mis palabras o porque elevé el tono, le pido disculpas.

Sra. Presidente.- Está bien, no importa, senador Pichetto.

Hace rato que estoy queriendo que se vote porque intento decir lo mismo. Creo que se cometió un error. Este proyecto tendría que haber pasado por la Comisión de Presupuesto, pero está en esta instancia. Votémoslo.

Se va a votar en general y en particular.

- *Se practica la votación por medios electrónicos.*

Sr. Secretario (Tunessi). – Resultan 40 votos afirmativos, 11 votos negativos y cero abstenciones.

- *El resultado de la votación surge del acta correspondiente.*³⁰

Sra. Presidente.- Aprobado.³¹

21. Deber de informar sobre sus derechos a las personas con discapacidad al entregarle su certificado (O.D. N° 403/16.)

Sra. Presidente.- Corresponde considerar el dictamen de las comisiones de Población y Desarrollo Humano y de Presupuesto y Hacienda por el que se establece el deber de informar sobre sus derechos a las personas con discapacidad al momento de entregarle su certificado. Expediente C.D.-83/15.

Sra. Presidente.- ¿Sometemos a votación el dictamen en general y en particular?

- *Asentimiento.*

Sra. Presidente.- Perfecto, se vota en general y en particular.

- *Se practica la votación por medios electrónicos.*

Sr. Secretario (Tunessi). – Resultan 51 votos afirmativos, cero votos negativos y cero abstenciones.

- *El resultado de la votación surge del acta correspondiente.*³²

Sra. Presidente. -Es ley, pasa al Poder Ejecutivo.³³

22. Creación de la Oficina de Presupuesto del Congreso (O.D. N° 405/16.)

Sra. Presidente. – Corresponde considerar el dictamen de la Comisión de Presupuesto y Hacienda por el que se crea la Oficina de Presupuesto del Congreso. Se aconseja aprobar otro proyecto de ley. Expedientes S.-967/15, S.-3.703/15, S.-1.133/16 y S.-1.256/16.

Sra. Presidente.- Tiene la palabra el señor senador Abal Medina.

Sr. Abal Medina.- Señora presidente: muy brevemente, es un proyecto que establece una Oficina de Presupuesto del Congreso. Es un viejo reclamo del Congreso de la Nación, desde prácticamente su existencia, que hemos trabajado buscando un consenso

³⁰ Ver el Apéndice.

³¹ Ver el Apéndice.

³² Ver el Apéndice.

³³ Ver el Apéndice.

entre todas las fuerzas políticas, incluso el Poder Ejecutivo.

Este proyecto establece un mecanismo de funcionamiento altamente técnico y profesional; un cuerpo de asistentes y técnicos especializados para la tarea y autoridades, directores y subdirectores, por área que van a ser producto de un concurso público de antecedentes tomado por personas de alta relevancia, por un consejo establecido, y elevado para consideración de los presidentes de ambas Cámaras.

Quiero decir simplemente que, para llegar a este dictamen, tomamos en cuenta muchos proyectos de senadores que están presentes y de otros que ya no están. Quiero mencionar el proyecto de Raúl Baglini, Oscar Lamberto, Pichetto y Maestro; el proyecto de Laura Montero; los proyectos actualmente vigentes como el de Juan Carlos Romero; de los senadores Pichetto y Aguilar; y del senador Pinedo y la senadora Elías de Perez. Básicamente toma un poco la experiencia internacional; no sólo a la que siempre se hace referencia, como el caso del Congreso de los Estados Unidos, sino también de países vecinos como Chile y Bolivia que vienen desarrollando muy exitosamente la tarea que este organismo podría darnos: básicamente asistirnos en la evaluación y el control presupuestario, tanto en la Comisión de Presupuesto como en la Comisión Mixta Revisora de Cuentas, como al conjunto de este cuerpo. Así que me parece que es un avance importante en el camino que estamos trazando. Vuelvo a agradecer el apoyo que hemos tenido de todas las bancadas y la construcción colectiva que hemos hecho de este proyecto.

Perdón, hay dos pequeñas modificaciones, de errores escritos, en el artículo 3º figuraba “Ministerio de Economía y Finanzas Públicas”, es decir, su anterior nominación, y debe decir: “Ministerio de Hacienda y Finanzas Públicas”. Y en el artículo 6º, donde decía “director general y director general adjunto”, se cambiará por “director ejecutivo y los subdirectores”, que es la terminología que se aplica en el resto del proyecto. Simplemente esa cuestión.

Sra. Presidente.- Si nadie pide la palabra, vamos a votar.

También lo vamos a votar en general y en particular, todo junto. Pero primero veo que el senador Aguilar me está solicitando el uso de la palabra, así que se la concedo.

Sr. Aguilar.- Señora presidente: muy brevemente quiero celebrar esto porque como una actualización también presentamos con el senador Pichetto otra iniciativa. En ese sentido, nosotros hemos impulsado un organismo similar en la Cámara de Diputados de la provincia del Chaco. Previamente, la verdad es que resulta enorme el aporte a la calidad del trabajo legislativo el hecho de poder evaluar el costo de las leyes, poder evaluar las políticas y poder hacer una propia previsión presupuestaria, que implica una previsión de crecimiento y de inflación. De tal manera que el hecho de que el Congreso pueda contar a través de un organismo oficial con este tipo de números y de predicciones, sin duda tiene que ser muy positivo para el trabajo legislativo.

Así que celebro que podamos replicar también la experiencia que habíamos impulsado en la provincia del Chaco.

Sra. Presidente.- Ahora sí: si no se hace uso de la palabra, se va a votar en general y en particular, en una sola votación.

- Se practica la votación por medios electrónicos.

Sr. Secretario (Tunessi).- Se registran 52 votos afirmativos, cero negativos y cero abstenciones.

- El resultado de la votación surge del acta correspondiente.³⁴

³⁴ Ver el Apéndice.

Sra. Presidente.- Aprobado.³⁵

23. Tratado de extradición con la República de El Salvador (O.D. N° 409/16.)

Sra. Presidente.- Corresponde considerar el dictamen de la Comisión de Relaciones Exteriores y Culto por el que se aprueba un Tratado de Extradición con la República de El Salvador. Es el mensaje del Poder Ejecutivo N° 43/16.

Sra. Presidente.- Si no se hace uso de la palabra, se va a votar en general y en particular, en una sola votación.

- Se practica la votación por medios electrónicos.

Sr. Secretario (Tunessi).- Se registran 50 votos afirmativos, cero votos negativos y cero abstenciones.

- El resultado de la votación surge del acta correspondiente.³⁶

Sra. Presidente.- Aprobado.³⁷

24. Creación del Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil (O.D. N° 415/16.)

Sr. Presidente. – Corresponde considerar el dictamen de las comisiones de Seguridad Interior y Narcotráfico y de Presupuesto y Hacienda por el que se crea el Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil. Expedientes S.- 3.712/2015; 3.840/2015; y 1.858/2016.

Sra. Presidente.- Tiene la palabra la señora senadora Kunath.

Sra. Kunath.- Seré muy breve. Quiero introducir una pequeña salvedad en el texto del artículo 20.

Este proyecto propone la creación de un Sistema Nacional de Gestión Integral de Riesgos, que básicamente trata de establecer por ley y reemplazar el decreto 1.250 de 1999, que es el que fija el Sistema Federal de Emergencias.

Su objetivo es integrar acciones y articular funcionamientos entre los distintos estamentos del gobierno nacional, provincial, municipales y de la Ciudad de Buenos Aires, y también en articulación con las organizaciones de la sociedad civil.

Dentro de sus finalidades están, obviamente, la reducción de los riesgos, la recuperación y el manejo de las crisis.

El proyecto define exhaustivamente cada terminología específica, en cuanto a la defensa civil. Se definen alarma, riesgo, alerta, amenaza y situaciones de vulnerabilidad, con la finalidad de la protección de las personas y del ambiente frente a los riesgos.

Básicamente, se están estableciendo dos consejos como autoridades: un consejo federal y un consejo nacional. En el segundo –que es el consejo nacional– se van a delimitar las políticas de Estado y lo van a presidir el Poder Ejecutivo y el Consejo Federal, obviamente teniendo en cuenta la composición de nuestro país y los estados provinciales y la necesidad de delinear políticas regionales.

Quiero además decir que para la redacción de este proyecto nosotros hemos trabajado con las autoridades anteriores, con la entonces ministra Cecilia Rodríguez y su equipo, tema que ha sido retomado por las actuales autoridades viendo conveniente que pudiéramos avanzar en este proyecto, con la sugerencia que hemos tomado también y trabajado en la Comisión de Presupuesto de introducir un fondo fiduciario.

³⁵ Ver el Apéndice.

³⁶ Ver el Apéndice.

³⁷ Ver el Apéndice.