

Senado de la Nación  
Secretaría Parlamentaria  
Dirección General de Publicaciones

(S-0967/15)

Buenos Aires, 1 de Abril de 2015

Señor Presidente del

Honorable Senado de la Nación

D. Amado Boudou

S. / D.

De mi consideración:

Me dirijo a usted a los efectos de solicitarle tenga a bien arbitrar los medios pertinentes para la reproducción del Expediente S-1297/13, Proyecto de Ley de mi autoría, por el cual se crea la Oficina de Análisis y Control Presupuestario del Poder Legislativo.

Sin otro particular, aprovecho la oportunidad para saludarle atentamente.

Juan C. Romero. –

(S-1297/13)

## PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados,...

### OFICINA DE ANALISIS Y CONTROL PRESUPUESTARIO DEL PODER LEGISLATIVO

Artículo 1º Objeto - Es objeto de la presente ley el fortalecimiento de las capacidades de control y monitoreo presupuestario del Poder Legislativo.

Artículo 2º - Oficina de Análisis y Control Presupuestario del Congreso de la Nación (OACP)

Créase como organismo desconcentrado en el ámbito del Congreso de la Nación, la Oficina de Análisis y Control Presupuestario (OACP) la que asistirá a las Comisiones de Presupuesto y Hacienda de ambas Cámaras.

### Artículo 3º - Competencia.

La OACP tendrá las siguientes funciones:

- a) Realizar un análisis técnico pormenorizado respecto del proyecto de ley de presupuesto enviado anualmente al Congreso de la Nación, verificando los supuestos macroeconómicos que lo enmarcan;
- b) Realizar informes bimestrales de ejecución presupuestaria y de las modificaciones, ampliaciones o recortes presupuestarios que el Poder Ejecutivo Nacional realice en virtud de la aplicación de normativa que así lo habilite, indicando expresamente las implicancias geográficas, sociales y económicas de las mismas;
- c) Revisión de la ejecución presupuestaria a mitad del período;
- d) Efectuar análisis semestrales respecto a la situación fiscal, los ingresos tributarios y no tributarios recaudados, la modificación del endeudamiento externo e intrasector público y la remisión de fondos a las provincias;
- e) Realizar un informe anual respecto a las diferencias entre lo presupuestado inicialmente y lo ejecutado;
- f) Asistir en materia de ejecución presupuestaria a las Comisiones de Presupuesto y Hacienda de ambas cámaras y, según disponibilidad, a los bloques parlamentarios;
- g) Efectuar estudios y análisis de proyectos de los legisladores, para informar acerca del impacto fiscal de los mismos, a solicitud de las Comisiones de Presupuesto y Hacienda;
- h) Efectuar estudios sectoriales y proyectos de reformas sobre programas o jurisdicciones del presupuesto, a solicitud de las Comisiones de Presupuesto y Hacienda;
- i) Efectuar seminarios de capacitación a los asesores legislativos y miembros del Poder Legislativo respecto a los temas presupuestarios;
- j) Publicar informes sintéticos de los análisis efectuados para facilitar la comprensión ciudadana de los aspectos presupuestarios;
- k) Otros temas relacionados con el análisis y el control presupuestario.

### Artículo 4º - Remisión de información

El Poder Ejecutivo Nacional dirigirá a la OACP, en igual tiempo que al Congreso de la Nación, copia del Proyecto de ley del Presupuesto Nacional y Anexos, como así también copia autenticada de los informes trimestrales sobre la ejecución presupuestaria, contemplada en el artículo 2º de la ley 24.629.

### Artículo 5º - Atribuciones

La OACP estará facultada para:

- a) Requerir al Poder Ejecutivo Nacional la información que requiera el cumplimiento de su objetivo, estando éste obligado a proporcionarlos a través de la Jefatura de Gabinete de Ministros o bien de los respectivos Ministerios, en el término de 15 (quince) días corridos;
- b) Requerir informes a las Direcciones de Información Parlamentaria y de Referencia Legislativa del Congreso, los que serán evacuados con la máxima prioridad;
- c) Intercambiar, solicitar y brindar información a la Auditoría General de la Nación;
- d) Requerir la presencia de los funcionarios de cada jurisdicción encargados de la formulación o ejecución del presupuesto, a fin de brindar las explicaciones que fueran necesarias con relación al proyecto de Presupuesto de la Administración Nacional o bien a la ejecución presupuestaria.

#### Artículo 6º - Autoridades

La OACP estará presidida por un Director General, que durará en sus funciones 4 (cuatro) años, pudiendo ser reelegido por igual periodo.

Deberá ser mayor de 30 (treinta) años, contar con título universitario de grado y con antecedentes relevantes en alguna de las siguientes áreas: finanzas públicas, auditoría, derecho presupuestario, administración financiera, contabilidad, administración pública, derecho público y administrativo, etc.

Podrá ser removido de su cargo por inconducta o mal desempeño por el voto de los 2/3 (dos tercios) de los miembros de cada una de las Cámaras.

#### Artículo 7º - Designación.

El Director será nombrado por Resolución Conjunta de ambas Cámaras, requiriéndose la aprobación por la mayoría absoluta de los miembros.

El candidato a Director será elegido por concurso público abierto de oposición y antecedentes por un jurado conformado por:

- 7 (siete) representantes de Universidades Nacionales que cuenten con carreras de grado o postgrado en Ciencias Económicas, a propuesta del Consejo Interuniversitario Nacional;
- Los presidentes de las Comisiones de Presupuesto y Hacienda de cada Cámara.

#### Artículo 8º - Organización

El personal técnico de las áreas que se mencionan a continuación, será nombrado por concurso público abierto de oposición y antecedentes por el jurado especificado en el artículo precedente al que se incorporará el Director nombrado por las Cámaras cuyo voto valdrá doble.

Areas:

- a. Análisis presupuestario (apoyo a las etapas de aprobación y seguimiento presupuestario);
- b. Consistencia de los supuestos macroeconómicos que sustentan el proyecto de presupuesto;
- c. Análisis de ingresos tributarios y no tributarios (cálculo de ingresos e impacto fiscal);
- d. Análisis de la deuda pública y situación fiscal.

Artículo 9º: Los profesionales necesarios para desempeñar las funciones de analistas de las áreas nombradas precedentemente, serán nombrados por concurso público de antecedentes, por los coordinadores de las áreas y el Director. Los analistas deberán ser profesionales universitarios con título de grado y de postgrado o acreditar trabajos de investigación y trayectoria académica acorde con la responsabilidad.

Artículo 10º: Para el cumplimiento de las funciones administrativas la OACP será asistida por personal de ambas Cámaras.

Artículo 11º : El espacio físico que ocupará la OACP y el equipamiento necesario para su función será provisto por ambas Cámaras, teniéndose en cuenta la necesaria cercanía geográfica que su labor de consulta requiere.

Artículo 12º: La Oficina de Análisis y Control Presupuestario dará prioridad a los informes periódicos establecidos en el artículo 3º. Respecto a los informes solicitados, se otorgará prioridad a las solicitudes formuladas por las Comisiones de Presupuesto y Hacienda, de ambas cámaras, en segundo lugar a la de los bloques parlamentarios de los legisladores que las integren, y en tercer lugar a los requerimientos del resto de los bloques. También sujeta a disponibilidad podrá evacuar consultas y pedidos de informes de otras Comisiones y dependencias públicas.

A su vez, la OACP, podrá elaborar informes en conjunto con la Oficina Nacional de Presupuesto, u otro organismo, con la finalidad establecida en la presente ley.

Artículo 13º: La OACP esta facultada para realizar convenios de cooperación con otras entidades u oficinas públicas, entidades académicas, de investigación y ONG para el mejor cumplimiento de su cometido.

Artículo 14º: A todos los efectos administrativos y funcionales, la Oficina mantendrá su relación con las Cámaras a través de la Presidencia de Diputados. El presupuesto anual de gastos y recursos

de la administración preverá las partidas necesarias para el funcionamiento de la Oficina de Análisis y Control Presupuestario, mediante asignación especial dentro de la Jurisdicción Poder Legislativo. La Oficina podrá recibir donaciones, crédito y soporte internacional para el mejor desarrollo de su actividad.

Artículo 15º: Todos los informes elaborados por la OACP serán considerados de información pública y deberán ser incorporados a las páginas de Internet de las Cámaras de Diputados y de Senadores. También serán publicados en la web versiones sintéticas de los mismos para facilitar la comprensión ciudadana.

Artículo 16º: Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Juan C. Romero.

## FUNDAMENTOS

### **Señor Presidente**

La ley de presupuesto es conocida popularmente como la Ley de Leyes, dado que es el principal instrumento de manejo del Estado, y por ende es de enorme importancia para la vida de toda la República.

A través de ella se fija el programa de gobierno del PEN, y la forma en que serán gastados los impuestos que abonamos todos los argentinos y quienes se verán beneficiados por esos gastos.

El presupuesto permite realizar una planificación anual y plurianual, y posibilita un control y evaluación de la gestión.

En este sentido es importante destacar los importantes avances que nuestro país ha logrado en esta materia, fundamentalmente a través de la sanción de la ley de Administración Financiera, la 24.156, mediante la cual se intentó integrar los distintos sistemas intervinientes en la administración del Estado (Tesorería, Contabilidad, Compras, Crédito Público).

Sin embargo quedaron pendientes de resolución algunos temas de gran importancia, uno de ellos es la evaluación y el control de la ejecución presupuestaria.

El presente proyecto, viene a sumarse a una serie de proyectos presentados por otros legisladores tanto en este periodo legislativo como en anteriores y que tiene como finalidad, desarrollar y fortalecer las capacidades de análisis y monitoreo presupuestario en el ámbito legislativo, que es el lugar donde se aprueba el proyecto remitido por el PEN.

Es importante destacar la naturaleza heterogénea y diversa de los legisladores, así como la limitación temporal en los cargos, frente a un tema como el presupuestario inminentemente técnico y con una curva de aprendizaje achatada, señalando que se requiere tiempo para lograr un manejo adecuado de la materia.

Si bien los legisladores cuentan con asesores, las particularidades del presupuesto y su seguimiento y monitoreo en la ejecución exceden largamente las posibilidades individuales de los analistas, por lo que sería de suma importancia contar con una estructura permanente de análisis y seguimiento, que pueda asimismo prestar tareas de difusión y capacitación dentro de ambas Cámaras.

Cabe señalar que la estructura que se propone no requiere ni mucha gente ni una erogación importante, puede ir instrumentándose gradualmente.

Es muy importante que pese a ser el Congreso un ámbito inminentemente político, pueda consensuarse un ámbito técnico de análisis y control presupuestario. Es por eso que se propone que el nombramiento del director y de los coordinadores de las áreas sean elegidos por un jurado compuesto por decanos de facultades y por los Presidentes de las Comisiones de Presupuesto y Hacienda de ambas cámaras.

Por lo expuesto, presento el presente proyecto para su debate y análisis en comisión y solicito a mis pares me acompañen en la aprobación del mismo.

Juan C. Romero. -