



15a. Reunión - 14a. Sesión
SESIÓN ORDINARIA
28 de Septiembre de 2016

Presidencia de los señores diputados **Emilio Monzó, José Luis Gioja, Pablo Gabriel Tonelli y Elisa María Avelina Carrió**

Secretarios: don Eugenio Inchausti, ingeniera Florecia Romano y licenciada María Luz Alonso

Prosecretarios: Marta Alicia Luchetta y Marcio Barbosa Moreira

Presentes:

- ABDALA DE MATARAZZO, NORMA AMANDA
- ABRAHAM, ALEJANDRO
- ACERENZA, SAMANTA MARIA CELESTE
- ALBORNOZ, GABRIELA ROMINA
- ALEGRE, GILBERTO OSCAR
- ALFONSIN, RICARDO LUIS
- ALONSO, HORACIO FERNANDO
- ALVAREZ RODRIGUEZ, MARIA CRISTINA
- AMADEO, EDUARDO PABLO
- ARENAS, BERTA HORTENSIA
- ARGUMEDO, ALCIRA SUSANA
- ARRIETA, GUSTAVO HECTOR
- AUSTIN, BRENDA LIS
- BALDASSI, HECTOR
- BANFI, KARINA
- BARDEGGIA, LUIS MARIA
- BARLETTA, MARIO DOMINGO
- BARRETO, JORGE RUBEN
- BASTERRA, LUIS EUGENIO
- BAZZE, MIGUEL ANGEL
- BERMEJO, SIXTO OSVALDO
- BERNABEY, RAMON ERNESTO
- BESADA, ALICIA IRMA
- BEVILACQUA, GUSTAVO
- BIANCHI, IVANA MARIA
- BINNER, HERMES JUAN
- BORSANI, LUIS GUSTAVO
- BOSSIO, DIEGO LUIS
- BREGMAN, MYRIAM
- BREZZO, MARIA EUGENIA
- BRITEZ, MARIA CRISTINA
- BRIZUELA DEL MORAL, EDUARDO SEGUNDO
- BRÜGGE, JUAN FERNANDO
- BUIL, SERGIO OMAR
- BURGOS, MARIA GABRIELA
- CABANDIE, JUAN
- CACERES, EDUARDO AUGUSTO
- CALLERI, AGUSTIN SANTIAGO
- CAMAÑO, GRACIELA
- CARLOTTO, REMO GERARDO
- CARMONA, GUILLERMO RAMON
- CAROL, ANALUZ AILEN
- CARRIO, ELISA MARIA AVELINA
- CARRIZO, ANA CARLA
- CARRIZO, MARIA SOLEDAD
- CARRIZO, NILDA MABEL
- CASAÑAS, JUAN FRANCISCO
- CASELLES, GRACIELA MARIA
- CASTAGNETO, CARLOS DANIEL
- CASTRO, SANDRA DANIELA
- CAVIGLIA, FRANCO AGUSTIN
- CIAMPINI, JOSE ALBERTO
- CICILIANI, ALICIA MABEL
- CIGOGNA, LUIS FRANCISCO JORGE
- CLERI, MARCOS
- CONESA, EDUARDO RAUL
- CONTI, DIANA BEATRIZ
- COPES, ANA ISABEL
- COSTA, EDUARDO RAUL



- DAER, HECTOR RICARDO
- D'AGOSTINO, JORGE MARCELO
- DAVID, NESTOR JAVIER
- DE MENDIGUREN, JOSE IGNACIO
- DE PEDRO, EDUARDO ENRIQUE
- DE PONTI, LUCILA MARIA
- DE VIDO, JULIO
- DEPETRI, EDGARDO FERNANDO
- DI STEFANO, DANIEL
- DI TULLIO, JULIANA
- DINDART, JULIAN
- DOÑATE, CLAUDIO MARTIN
- DONDA PEREZ, VICTORIA ANALIA
- DURAND CORNEJO, GUILLERMO MARIO
- DURE, LUCILA BEATRIZ
- ECHEGARAY, ALEJANDRO CARLOS AUGUSTO
- EHCOSOR, MARIA AZUCENA
- ESTEVEZ, GABRIELA BEATRIZ
- FABIANI, EDUARDO ALBERTO
- FERNANDEZ MENDIA, GUSTAVO RODOLFO
- FERREYRA, ARACELI
- FRANA, SILVINA PATRICIA
- FRANCO, JORGE DANIEL
- GAILLARD, ANA CAROLINA
- GALLARDO, MIRIAM GRACIELA
- GARCIA, MARIA TERESA
- GARRE, NILDA CELIA
- GARRETON, FACUNDO
- GAYOL, YANINA CELESTE
- GERVASONI, LAUTARO
- GIOJA, JOSE LUIS
- GIUSTOZZI, RUBEN DARIO
- GOICOECHEA, HORACIO
- GOMEZ BULL, MAURICIO RICARDO
- GONZALEZ, ALVARO GUSTAVO
- GONZALEZ, GLADYS ESTHER
- GONZALEZ, JOSEFINA VICTORIA
- GRANA, ADRIAN EDUARDO
- GRANDINETTI, ALEJANDRO ARIEL
- GUTIERREZ, HECTOR MARIA
- GUZMAN, ANDRES ERNESTO
- GUZMAN, SANDRO ADRIAN
- HELLER, CARLOS SALOMON
- HERNANDEZ, MARTIN OSVALDO
- HERRERA, JOSE ALBERTO
- HERRERA, LUIS BEDER
- HERS CABRAL, ANABELLA RUTH
- HORNE, SILVIA RENEE
- HUCZAK, STELLA MARIS
- HUSS, JUAN MANUEL
- IGON, SANTIAGO NICOLAS
- INCICCO, LUCAS CIRIACO
- ISA, EVITA NELIDA
- JUAREZ, MANUEL HUMBERTO
- KICILLOF, AXEL
- KIRCHNER, MAXIMO CARLOS
- KOSINER, PABLO FRANCISCO JUAN
- KRONEBERGER, DANIEL RICARDO
- KUNKEL, CARLOS MIGUEL
- LAGORIA, ELIA NELLY
- LASPINA, LUCIANO ANDRES
- LAVAGNA, MARCO
- LIPOVETZKY, DANIEL ANDRES
- LITZA, MONICA EDITH
- LLANOS, ANA
- LOPARDO, MARIA PAULA
- LOPEZ KOENIG, LEANDRO GASTON
- LOPEZ, PABLO SEBASTIAN
- LOSPENNATO, SILVIA GABRIELA
- LOTTO, INES BEATRIZ
- LUSQUIÑOS, LUIS BERNARDO
- MACIAS, OSCAR ALBERTO
- MADERA, TERESITA
- MAQUIEYRA, MARTIN
- MARCUCCI, HUGO MARIA
- MARTINEZ CAMPOS, GUSTAVO JOSE
- MARTINEZ VILLADA, LEONOR MARIA
- MARTINEZ, ANA LAURA
- MARTINEZ, NORMAN DARIO
- MARTINEZ, OSCAR ANSELMO
- MARTINEZ, SILVIA ALEJANDRA
- MARTINEZ, SOLEDAD
- MASIN, MARIA LUCILA
- MASSETANI, VANESA LAURA
- MASSO, FEDERICO AUGUSTO
- MASSOT, NICOLAS MARIA
- MAZURE, LILIANA AMALIA
- MENDOZA, MAYRA SOLEDAD
- MENDOZA, SANDRA MARCELA
- MERCADO, VERONICA
- MESTRE, DIEGO MATIAS



- MIRANDA, PEDRO RUBEN
 - MOLINA, KARINA ALEJANDRA
 - MONFORT, MARCELO ALEJANDRO
 - MONZO, EMILIO
 - MORALES, MARIANA ELIZABET
 - MOREAU, CECILIA
 - MORENO, CARLOS JULIO
 - MOYANO, JUAN FACUNDO
 - NANNI, MIGUEL
 - NAVARRO, GRACIELA
 - NAZARIO, ADRIANA MONICA
 - NEGRI, MARIO RAUL
 - NUÑEZ, JOSE CARLOS
 - OLIVA, CRISTIAN RODOLFO
 - OLIVARES, HECTOR ENRIQUE
 - OLMEDO, ALFREDO HORACIO
 - ORELLANA, JOSE FERNANDO
 - PASTORI, LUIS MARIO
 - PASTORIZA, MIRTA AMELIANA
 - PATIÑO, JOSE LUIS
 - PEDRINI, JUAN MANUEL
 - PEÑALOZA MARIANETTI, MARIA FLORENCIA
 - PEREZ, MARTIN ALEJANDRO
 - PEREZ, RAUL JOAQUIN
 - PETRI, LUIS ALFONSO
 - PITIOT, CARLA BETINA
 - PITROLA, NESTOR ANTONIO
 - PLAINI, FRANCISCO OMAR
 - PRETTO, PEDRO JAVIER
 - RACH QUIROGA, ANALIA
 - RAFFO, JULIO
 - RAVERTA, MARIA FERNANDA
 - RECALDE, HECTOR PEDRO
 - RICCARDO, JOSE LUIS
 - RISKO, SILVIA LUCRECIA
 - RISTA, OLGA MARIA
 - ROBERTI, ALBERTO OSCAR
 - RODRIGUEZ, MATIAS DAVID
 - RODRIGUEZ, RODRIGO MARTIN
 - ROMA, CARLOS GASTON
 - ROMERO, OSCAR ALBERTO
 - ROQUEL, HECTOR ALBERTO
 - ROSSI, BLANCA ARACELI
 - RUBIN, CARLOS GUSTAVO
 - RUCCI, CLAUDIA MONICA
 - RUIZ ARAGON, JOSE ARNALDO
 - SANCHEZ, FERNANDO
 - SANTILLAN, WALTER MARCELO
 - SCAGLIA, GISELA
 - SCHMIDT LIERMANN, CORNELIA
 - SCHWINDT, MARIA LILIANA
 - SELVA, CARLOS AMERICO
 - SEMHAN, MARIA DE LAS MERCEDES
 - SEMINARA, EDUARDO JORGE
 - SNOPEK, ALEJANDRO FRANCISCO
 - SNOPEK, GUILLERMO
 - SOLA, FELIPE CARLOS
 - SOLANAS, JULIO RODOLFO
 - SORAIRE, MIRTA ALICIA
 - SORGENTE, MARCELO ADOLFO
 - SORIA, MARIA EMILIA
 - SPINOZZI, RICARDO ADRIAN
 - STOLBIZER, MARGARITA ROSA
 - TABOADA, JORGE
 - TAILHADE, LUIS RODOLFO
 - TENTOR, HECTOR OLINDO
 - TERADA, ALICIA
 - TOLEDO, SUSANA MARIA
 - TOMAS, HECTOR DANIEL
 - TOMASSI, NESTOR NICOLAS
 - TONELLI, PABLO GABRIEL
 - TORELLO, PABLO
 - TORROBA, FRANCISCO JAVIER
 - TROIANO, GABRIELA ALEJANDRA
 - TUNDIS, MIRTA
 - URROZ, PAULA MARCELA
 - VALDES, GUSTAVO ADOLFO
 - VEGA, MARIA CLARA DEL VALLE
 - VILLALONGA, JUAN CARLOS
 - VILLAVICENCIO, MARIA TERESITA
 - VOLNOVICH, LUANA
 - WECHSLER, MARCELO GERMAN
 - WISKY, SERGIO JAVIER
 - WOLFF, WALDO EZEQUIEL
 - ZIEGLER, ALEX ROBERTO
 - ZILIOOTTO, SERGIO RAUL
- Ausentes con aviso:
- CLOSS, MAURICE FABIAN
 - FURLAN, FRANCISCO ABEL
 - GROSSO, LEONARDO



- GUERIN, MARIA ISABEL
- LARROQUE, ANDRES
- MASSA, SERGIO TOMAS
- PASSO, MARCELA FABIANA
- PEREYRA, JUAN MANUEL
- SOSA, SOLEDAD

- QUINTAR, AMADO
- SAN MARTIN, ADRIAN
- VILLAR MOLINA, MARIA INES

En misión oficial:

Con licencia:

- BALBO, ELVA SUSANA
- CREMER DE BUSTI, MARIA CRISTINA
- DIAZ ROIG, JUAN CARLOS
- GRANADOS, DULCE (*SIN GOCE DE DIETA POR RAZONES DE SALUD (B.A.E 26)*)
- POGGI, CLAUDIO JAVIER (*SIN GOCE DE DIETA POR RAZONES PARTICULARES (B.A.E 24)*)

- COUSINET, GRACIELA
- GIMENEZ, PATRICIA VIVIANA
- JUAREZ, MYRIAN DEL VALLE
- RAMOS, ALEJANDRO

SUMARIO

1. IZAMIENTO DE LA BANDERA NACIONAL.

2. HIMNO NACIONAL ARGENTINO.

(...)

4. PLAN DE LABOR.

(...)

22 - CONSIDERACIÓN DEL DICTAMEN DE LAS COMISIONES DE SEGURIDAD INTERIOR Y DE PRESUPUESTO Y HACIENDA EN EL PROYECTO DE LEY EN REVISIÓN POR EL QUE SE CONSTITUYE EL SISTEMA PARA LA GESTIÓN INTEGRAL DEL RIESGO Y LA PROTECCIÓN CIVIL (0073-S-2016). ORDEN DEL DÍA N° 563.

(...)

24 - CONSIDERACIÓN DEL DICTAMEN AL CUAL SE REFIERE EL PUNTO 22 DEL PRESENTE SUMARIO (CONTINUACIÓN). SE SANCIONA DEFINITIVAMENTE (LEY 27.287).

- En la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, a los
veintiocho días del mes de septiembre de 2016, a la
hora 12 y 54:



Honorable
Cámara de Diputados
de la Nación
REPÚBLICA ARGENTINA

- 1 -

Izamiento de la bandera nacional

Sr. Presidente (Monzó).- Con la presencia de 129 señores diputados queda abierta la sesión.

Invito a la señora diputada por el distrito electoral de Buenos Aires doña Soledad Martínez y al señor diputado por el distrito electoral de Buenos Aires don Felipe Carlos Solá a izar la bandera nacional en el mástil del recinto.

- Puestos de pie los señores diputados y el público presente, la señora diputada doña Soledad Martínez y el señor diputado don Felipe Carlos Solá proceden a izar la bandera nacional en el mástil del recinto. *(Aplausos en las bancas y en las galerías.)*

- 2 -

Himno nacional argentino



Sr. Presidente (Monzó).- Invito a los señores diputados y al público presente a entonar las estrofas del Himno Nacional Argentino, que será interpretado por un cuarteto integrado por músicos de la Orquesta de Cámara del Congreso de la Nación.

- Puestos de pie, los señores diputados y el público presente entonan las estrofas del Himno Nacional Argentino. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

(...)

- 4 -

PLAN DE LABOR

0023-PE-2016 - 0146-S-2014 - 0095-S-2015 - 0016-PE-2016 - 0020-PE-2016 - 2144-D-2016 - 0086-S-2016 - 3932-D-2016 - 0000-D-2016 - 4960-D-2016 - 5067-D-2016 - 6175-D-2016 - 4002-D-2016 - 6619-D-2016 - 6622-D-2016 - 6659-D-2016 - 6674-D-2016 - 6675-D-2016 - 6693-D-2016 - 1724-D-2016 - 0068-S-2016 - 0067-S-2016 - 0074-S-2016 - 0075-S-2016 - 0073-S-2016 -

SR. PRESIDENTE MONZÓ.- Corresponde pasar al término reglamentario destinado a la consideración del plan de labor propuesto por la Comisión de Labor Parlamentaria. Por Secretaría se dará lectura.

SR. SECRETARIO (INCHAUSTI).- Dice así:

Proyectos de ley sin disidencias ni observaciones.

Expediente 0023-pe-2016, enmienda al artículo 8° del Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional, adoptada en la Conferencia de Revisión del Estatuto de Roma, en la ciudad de Kampala, República de Uganda, aprobada por la resolución 5 del 10 de junio de 2010, y las enmiendas al Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional relativas al crimen de agresión, aprobadas por la resolución 6 del 11 de junio de 2010. Aprobación. Orden del Día N° 596.

Expediente 0146-s-2014, Instituto Nacional del Cáncer. Se regirá como organismo descentralizado de la administración pública nacional con personería jurídica propia y con un régimen de autarquía funcional, administrativa, económica y financiera, en jurisdicción del Ministerio de Salud de la Nación. Orden del Día N° 597.

Expediente 0095-s-2015, nuevo plazo de ejecución, a partir del 1° de enero de 2016 y hasta el 31 de



diciembre de 2017, del Programa Nacional de Entrega Voluntaria de Armas de Fuego. Disposición. Orden del Día N° 598.

Expediente 0016-pe-2016, acuerdo entre la República Argentina y los Estados Unidos Mexicanos para evitar la doble imposición y prevenir la evasión fiscal con respecto a los impuestos sobre la renta y sobre el patrimonio, suscrito en la ciudad de México, Estado Unidos Mexicanos, el 4 de noviembre de 2015. Orden del Día N° 614.

Expediente 0020-pe-2016, aporte de la República Argentina al aumento de capital de la Corporación Interamericana de Inversiones (CII). Aprobación. Orden del Día N° 615.

Expediente 2144-d-2016, transferencia del cargo “funcionamiento de un complejo polideportivo municipal” ubicado en el municipio de Larroque, provincia de Entre Ríos. Autorización. Orden del Día N° 523.

Tratamiento sobre tablas.

Expediente 0086-s-2016, proyecto de ley por el cual se aprueba el acuerdo suscrito con fecha 1° de agosto de 2016 entre el Estado nacional y la provincia de Santa Cruz, acordando reducir la detracción de los 15 puntos porcentuales de la masa de recursos coparticipables.

Proyectos de resolución o de declaración.

Expediente 3932-d-2016, proyecto de declaración por el cual se expresa la necesidad de adoptar medidas a fin de garantizar el cumplimiento de la Ley 26.508 sobre Régimen Jubilatorio para Docentes de Universidades Públicas. Orden del Día N° 663.

Expediente 0000-d-2016, proyecto de resolución por el cual se solicita al Poder Ejecutivo la reparación de la ruta nacional 33, en el tramo Trenque Lauquen (Buenos Aires) Rufino (Santa Fe).

Expedientes 4960-d-2016 y 5067-d-2016, proyectos de declaración. Declarar de interés de la Honorable Cámara la décimo tercera edición de Expojuy, exposición multisectorial, a realizarse del 7 al 16 de octubre de 2016 en la ciudad capital de la provincia de Jujuy. Orden del Día N° 680.

Expediente 6175-d-2016, proyecto de resolución. Declarar de interés de la Honorable Cámara la 17 Fiesta Nacional de la Siembra Directa, a realizarse del 30 de septiembre al 2 de octubre de 2016, en la localidad de Monte Buey, provincia de Córdoba.

Expediente 4002-d-2016, proyecto de declaración. Declarar de interés de la Honorable Cámara el Primer Congreso Latinoamericano Inmobiliario, a llevarse a cabo del 25 al 27 de octubre de 2016 en la ciudad de Posadas, provincia de Misiones. Orden del Día N° 675.

Expedientes 6619-d-2016, 6622-d-2016, 6659-d-2016, 6674-d-2016, 6675-d-2016 y 6693-d-2016. Proyectos de declaración. Firma del Acuerdo de Paz entre el gobierno de la República de Colombia y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia – FARC. Expresión de beneplácito. Es un texto unificado.

Expediente 1724-d-2016, proyecto de resolución, pedido de informes al Poder Ejecutivo sobre diversos aspectos relacionados a la Convención sobre la Prohibición del Desarrollo, la Producción y el Almacenamiento de Armas Bacteriológicas y Toxínicas, y sobre su destrucción. Orden del Día N° 39.

Proyecto de ley con disidencias, expediente 0068-s-2016. Consejo Federal de Precursores Químicos como órgano asesor de la autoridad de aplicación del Registro Nacional de Precursores Químicos. Creación. Orden del Día N° 533.

Proyecto de ley con disidencias y observaciones. Expediente 0067-s-2016. Ley 23.737, de estupefacientes. Modificación sobre penalización al que produzca, fabrique, siembre, extraiga o prepare estupefacientes. Orden del Día N° 532.



Honorable
Cámara de Diputados
de la Nación
REPÚBLICA ARGENTINA

Proyectos de ley con disidencias. Expediente 0074-s-2016. Fortalecimiento de los tribunales orales en lo Criminal Federal de la Capital Federal y de los tribunales orales en lo Penal Económico.

Orden del Día N° 570.

Expediente 0075-s-2016. Creación de un régimen de unificación de fueros y juicio unipersonal y modificación del Código Procesal Penal de la Nación y de la ley 24.050. Orden del Día N° 571.

Expediente 0073-s-2016. Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil. Creación. Orden del Día N° 563.

SR. PRESIDENTE MONZÓ.- Tiene la palabra el señor diputado por Buenos Aires.

SR. RECALDE, HECTOR PEDRO.- Señor presidente: en la última sesión dejamos sin tratar el Orden del Día N° 532, sobre el que tuvieron incumbencia las comisiones de Seguridad Interior, de Legislación Penal y de Prevención de Adicciones y Control del Narcotráfico. La iniciativa modifica la ley 23.737, de estupefacientes.

Las razones por las cuales en la sesión anterior pedimos la postergación del tratamiento de la cuestión se basaban en que era un tema muy complejo, con muchos valores jurídicos a tutelar, que en alguna manera aparecían contradictorios en ese proyecto de ley.

En la última semana no hemos logrado conseguir el consenso para satisfacer de la mejor manera posible las necesidades de la sociedad en pleno, armonizando los intereses en pugna. Esto tiene que ver, fundamentalmente, con la necesidad de perseguir, en serio y con todas las potestades que tiene el Estado, al narcotráfico, pero sin lesionar valores vinculados, por ejemplo, con el cannabis medicinal.

Como no lo hemos alcanzado, hago moción de orden para que se postergue el tratamiento de este tema para una nueva sesión.

SR. PRESIDENTE MONZÓ.- Se va a votar la moción de orden formulada por el señor diputado Recalde.

-- Resulta negativa.

SR. PRESIDENTE MONZÓ.- Queda rechazada la moción.

Corresponde pasar a votar el Plan de Labor propuesto por la Comisión de Labor Parlamentaria. La Presidencia informa a los señores diputados que, dado que en el Plan de Labor figuran varios proyectos para ser tratados sobre tablas, su aprobación requiere dos tercios de los votos de los miembros presentes.

Se va a votar.

--Resulta afirmativa.



SR. PRESIDENTE MONZÓ.- Queda aprobado el plan de labor.

(...)

- 22 -

Creación del sistema para la gestión integral del riesgo y la protección civil

0073-S-2016 -

SR. PRESIDENTE MONZÓ.- Corresponde considerar el dictamen de las comisiones de Seguridad Interior y de Presupuesto y Hacienda Orden del Día N° 563 recaído en el proyecto de ley en revisión por el cual se crea el Sistema para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil (Expediente 0073-s-2016).

-AQUÍ ORDEN DEL DÍA N° 563

SR. PRESIDENTE MONZÓ.- En consideración en general.
Tiene la palabra el señor diputado por Mendoza.

SR. PETRI, LUIS ALFONSO.- Señor presidente: la señora diputada Carrió me solicita una interrupción.

SR. PRESIDENTE MONZÓ.- Para una interrupción, tiene la palabra la señora diputada por la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

SRA. CARRIO, ELISA MARIA AVELINA.- Señor presidente: quiero explicar a la Cámara de Diputados la importancia del tratamiento de este proyecto sobre defensa civil de la Nación. Ustedes saben —el señor diputado Kunkel debe estar por aquí que hace muchísimos años tenemos un estado de indefensión total frente a cualquier emergencia o catástrofe de la Nación, a tal punto que en un momento solo existía una dirección en el ámbito del Ministerio del Interior que, de repente, pasó al Ministerio de Seguridad. Las provincias, sobre todo las cordilleranas, y todas las del Norte con motivo de las inundaciones, nunca tuvieron un sistema de defensa civil.

SR. PRESIDENTE MONZÓ.- La señora diputada Camaño le solicita una interrupción, ¿se la concede?



SRA. CARRIO, ELISA MARIA AVELINA.- Voy a continuar con mi exposición, porque he solicitado una interrupción al señor diputado Petri.

Simplemente quiero señalar que existe casi unanimidad en aprobar esta iniciativa; podemos retirar el uso de la palabra, y si hay alguna observación que formular puede plantearse, pero es imprescindible considerarla. Todos sabemos la crisis del sistema eléctrico nacional en todo el territorio. Es indispensable articular todas las acciones para defender civilmente a la población de la Nación. Como esto no está organizado, pedimos el tratamiento de este asunto, sin perjuicio de continuar luego con los demás temas.

(...)

- 24 -

Creación del sistema para la gestión integral del riesgo y la protección civil (Continuación)

SR. PRESIDENTE MONZÓ.- Continúa la consideración del Orden del Día N° 563.
Tiene la palabra el señor diputado por Mendoza.

SR. PETRI, LUIS ALFONSO.- Señor presidente: como bien decía la señora diputada Carrió, esta es una ley trascendental porque viene a suplir una de las graves deficiencias o fallas que tenía el sistema federal de protección de riesgos en la República Argentina.

El Sistema Federal de Emergencias se creó en 1999 y en muy poco tiempo fue pasando de ministerio en ministerio sin siquiera dar una respuesta integral al riesgo de catástrofes que podía haber en el país. Tuvo un grave problema en su origen, en su génesis, porque en lugar de ser institucionalizado por una ley y de establecerse a partir de ella atribuciones, facultades y responsabilidades para la previsión de las competencias que podían llegar a existir en el momento de una catástrofe o desastre natural, se dictó un decreto: el 1.250/99.

En virtud del decreto 1.210/00 pasó a la órbita del Ministerio de Justicia. Luego pasó al Ministerio del Interior y más tarde, en 2015, al Ministerio de Seguridad. Así es como fue deambulando de una a otra cartera sin que se coordinaran acciones para atender los efectos de los desastres naturales y, fundamentalmente, tampoco medidas para mitigar, prevenir o reparar los daños que el desastre natural pudiera producir.

Fíjense los señores diputados que este desacople incluso se puede notar en catástrofes ocurridas en los últimos tiempos. Sin ir más lejos pensemos en las inundaciones de La Plata que costaron la vida a 89 personas. En esas inundaciones no participó el SIFEM; resulta claro que el Sistema Federal de Emergencias, que era el que debía encabezar y organizar las acciones para mitigar los efectos de las inundaciones y dar respuesta a los damnificados, no tuvo ningún tipo de participación.



Honorable
Cámara de Diputados
de la Nación
REPÚBLICA ARGENTINA

La República Argentina tiene un gravísimo problema en materia de inundaciones. Tanto es así que se encuentra entre los catorce países del mundo con más dificultades en ese sentido. Los diputados que provenimos de provincias que tienen la cordillera de Los Andes sabemos de los grandes problemas que existen cuando se presentan sismos o terremotos a raíz de la escasa o nula respuesta que recibimos. Pensemos en el terremoto que tuvo lugar en 1944 en San Juan, que fue la peor catástrofe natural de la Argentina, en la que murieron diez mil personas.

Una catástrofe, un efecto dañoso de la naturaleza, puede ocurrir en cualquier momento; por eso es necesario que el Estado nacional esté preparado para brindar una respuesta adecuada.

Dado lo avanzado de la hora, simplemente quiero enumerar los organismos que se crearán en virtud de esta ley.

El primero es el Consejo Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil, que contará con una secretaría ejecutiva. El segundo es el Consejo Federal de Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil. Nos parece central que las provincias estén integradas, que exista coordinación entre las diversas áreas del Poder Ejecutivo que participan en la elaboración de políticas de prevención, mitigación y recuperación en situación de desastre y catástrofe, y que los municipios también participen.

Una cuestión central es la articulación con las asociaciones voluntarias y las organizaciones no gubernamentales que trabajan en la materia. Por eso se crea un registro, para que podamos tomar nota de cuántas organizaciones pueden participar activamente de acuerdo con el tipo de desastre y la zona del país en que se produjo.

Finalmente, se crea la Red de Organismos Científico-Técnicos para la Gestión Integral del Riesgo porque es fundamental estudiar los fenómenos y los desastres naturales para tener la capacidad no solo de anticiparlos sino también de mitigarlos.

Con estas breves consideraciones, pedimos a la Honorable Cámara que sancione el proyecto de ley venido en revisión sin modificaciones. La Argentina, de esta forma, contará de una vez y para siempre con una norma que posibilite una actuación coordinada de los distintos estamentos del Estado en ocasión de que se produzcan desastres naturales. (Aplausos en las bancas.)

SR. PRESIDENTE MONZÓ.- Tiene la palabra la señora diputada por Buenos Aires.

SRA. MOREAU, CECILIA.- Señor presidente: creemos que llegó el momento de cubrir una falencia que el Estado argentino venía arrastrando de mucho tiempo. Se trata de dotar al país de una herramienta que tiene que ver con las nuevas épocas donde el cambio climático, el calentamiento global, el efecto invernadero, la pérdida de biodiversidad, la desertificación de los suelos y el agotamiento de los recursos naturales no son hechos ajenos a nuestros territorios. Esto no solo pasa a otras personas y en otros lugares del mundo. Tampoco son predicciones, porque las vemos acá y ahora. Sufrimos y sufrirán nuestros hijos sus consecuencias si no hacemos algo.

Sin duda alguna queremos aprobar un proyecto de ley que otorgue a nuestro país un sistema efectivo para prevenir, coordinar y proveer asistencia social frente a eventuales emergencias.

En los últimos años, esa clase de episodios se repitieron a lo largo y a lo ancho del territorio y no siempre tuvieron una respuesta adecuada por parte del Estado. También creemos –y así lo manifestamos en el trabajo que realizamos en las comisiones– que debemos ser eficaces y eficientes,



porque en esto nos va la vida de todos nosotros. Acá no tenemos lugar para la prueba y el error. No debemos improvisar y la prevención debe estar ajena a cualquier avatar político de los que suele tener la República Argentina.

Por eso nuestra propuesta se relacionó con un organismo descentralizado, con autarquía económica y financiera, con personería jurídica propia, dependiente del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable, que es el organismo que debe hacerse cargo de esta cuestión. Además, debe tener capacidad de actuación en todos los niveles y coordinación con todos los organismos y dependencias que crea pertinentes. Debe poder combinar políticas de Estado en forma directa, efectiva y práctica con cada uno de los organismos intervinientes en la materia.

Nos parece riesgoso buscar un entramado burocrático con consejos nacionales integrados por muchísimos funcionarios que, más allá de las dudas razonables sobre su funcionamiento eficiente, dejan desdibujadas las responsabilidades.

Es necesario que todos los organismos aporten a una buena gestión integral del riesgo y la protección civil. ¿Cómo vamos a pensar que no va a participar la Dirección Nacional de Emergencia Sanitaria o el Instituto de Prevención Sísmica, por mencionar algunos? De hecho, actúan y participan en cada una de las catástrofes que vivimos. Además, en cada uno de los casos han tenido efectividad en la prevención.

En este proyecto de ley no vemos una objetivación precisa de los momentos y situaciones anteriores al desarrollo de una emergencia. Nos parece que los objetivos del sistema están para actuar a posteriori. Esto implica no abordar correctamente los denominados desastres. Acá hablamos de otra cosa: de garantizar la transversalidad en el Estado a la hora de planificar las acciones.

Por ello, nuestra propuesta tenía que ver con la creación de una Agencia Especial Nacional de Manejo de Riesgos y Desastres, asistida por un comité consultivo y ejecutivo, donde organismos y reparticiones colaboraran a una eficaz política de prevención, no sólo de acción.

No es una cuestión semántica sino una mirada diferente. Para nosotros se trata de otra cosa. Lo que inicia el proceso que desemboca en una catástrofe es un acontecimiento físico, pero lo que determina su magnitud es la vulnerabilidad de la población afectada.

La vulnerabilidad social es, en definitiva, el elemento previo que define la magnitud del desastre y refleja el estado de los grupos sociales anterior a los acontecimientos.

Ese estado, que permite calibrar el grado de vulnerabilidad de la población, es consecuencia de una acumulación de factores que tienen que ver con cuestiones económicas, ambientales, habitacionales, sanitarias, nutricionales, de espacio; en definitiva, tiene que ver con que el Estado es incapaz de absorber o amortiguar cualquier evento que trascienda los marcos habituales o cotidianos.

La posibilidad de disminuir esa vulnerabilidad actuando sólo sobre la emergencia indica una imposibilidad del Estado de abordar los desastres de origen natural. Los eventos asociados al cambio climático afectaron directamente en los últimos cinco o seis años a más de 10 millones de habitantes, entre inundaciones, incendios forestales y aludes.

La mala planificación urbana, la especulación inmobiliaria, la marginalidad de sectores empobrecidos, un ordenamiento territorial que no considera la función del ecosistema, fueron características de las gestiones de gobierno que agudizaron el impacto social en los eventos climáticos.

Los desastres detonados por estas calamidades no son naturales. Pueden ser prevenidos y sus impactos también pueden ser atenuados, además de tener como prioridad la eficacia ante la emergencia.



Honorable
Cámara de Diputados
de la Nación
REPÚBLICA ARGENTINA

Naciones Unidas acuñó un concepto global y dos conceptos puntuales, entendiendo que los desastres tratan de un proceso, no de un evento; manifestando la necesidad de actuar políticamente en la gestión de riesgo e interpretando que hay un problema global donde los gobiernos deben involucrarse.

Señor presidente: la sociedad necesita que nos hagamos cargo de estos temas porque son los del futuro. Apuntamos a reducir las consecuencias de estar sometidos a un proceso de alto estrés, de afectación, que deja un mar de muertos, daños materiales y secuelas traumáticas en todos los niveles.

Es el día de hoy que la población de la ciudad de Santa Fe continúa sufriendo los efectos de la tremenda inundación que vivió allá por 2003. Ni hablar de lo ocurrido en la ciudad de La Plata.

Para el Estado esto debe dejar de ser un costo para pasar a ser una política estratégica.

Nos hubiera gustado que tomaran en cuenta la propuesta que nosotros teníamos. Igualmente, vamos a acompañar este proyecto porque creemos que es un paso adelante.

SR. PRESIDENTE MONZÓ.- Tiene la palabra la señora diputada por Córdoba.

SRA. NAZARIO, ADRIANA MONICA.- Señor presidente: en la provincia de Córdoba hemos sufrido en los últimos años muchas catástrofes derivadas de los trastornos climáticos. Hemos tenido inundaciones, incendios, tornados, hasta en algún momento pensamos que iban a hacer erupción cinco volcanes que tenemos en la zona de Pocho. La última catástrofe muy conocida fue en febrero de 2015. Ocurrió en las Sierras Chicas, especialmente en Unquillo, Mendiolaza y Río Ceballos, donde en tres horas llovieron entre el 50 y el 60 por ciento de lo que llueve en el año.

En otros lugares de la provincia también tuvimos la misma situación, como en el Valle de Punilla, en La Cumbre y en el centro oeste. ¡Quién no se acuerda de Irazábal, que estuvo muchos meses bajo el agua!

Hemos tenido en 2013, 2014 y 2015 tornados en un mismo día en distintos lugares de la provincia. El más conocido fue en Villa del Rosario, donde hubo muertos y casas voladas. Realmente hemos tenido situaciones complicadas.

Sin embargo, como provincia hemos logrado superar todas esas situaciones y hemos adquirido cierta experiencia en cómo manejarlas.

Adelanto que nosotros también vamos a apoyar el proyecto, pero sinceramente creo que es demasiado complejo, con demasiados órganos que se crean, lo cual hace que después en situaciones de crisis, de catástrofe, sea muy difícil la coordinación.

Coincido con que es sumamente necesario crear algo, tanto para la prevención como para la situación que se crea cuando se produce el siniestro, pero también digo que dada nuestra experiencia es demasiado lo que se está proponiendo, sinceramente.

Con el mejor deseo de que las cosas se cumplan, de que salgan adelante, creo que habría que simplificar algunos organismos porque si no la coordinación va a ser imposible.

SR. PRESIDENTE MONZÓ.- Tiene la palabra el señor diputado por Salta.



SR. KOSINER, PABLO FRANCISCO JUAN.- Señor presidente: nuestro bloque va a acompañar este proyecto, fundamentalmente con la convicción de que es importante trabajar no sobre la presión de la coyuntura sino sobre la planificación. Para aquellos que hemos tenido oportunidad de trabajar en la gestión y de hacer frente a estos problemas, sabemos de la frustración que se genera cuando se produce un hecho de emergencia, catástrofe o crisis, se recurre a algún tipo de organismo nacional y no se encuentra a veces la recepción, pero no por la mala fe sino por la falta de organización o planificación.

En este caso creemos que el proyecto es muy importante ya que profundiza el trabajo en tres aspectos, no solamente en la emergencia que se genera. Lo hace en materia preventiva, luego en atacar puntualmente el hecho que genera la emergencia, y finalmente en la recuperación. El Estado debe estar presente no solamente al momento de generarse el hecho puntual, que ocasiona dificultad a miles de familias, como inundaciones, terremotos u otras catástrofes, sino también en el trabajo científico y técnico de prevención, además de estar en las tareas de recuperación.

Muchas veces la Argentina ha estado en una situación de desorientación sobre cómo abordar esta temática, a tal punto que en determinado momento esto se consideró materia de defensa nacional y en otras oportunidades exclusivamente materia de seguridad, como lo dijo el señor diputado Petri, que había hecho un diagnóstico de las distintas variaciones y competencias.

La clave de este proyecto es la mentalidad que se propongan tener las autoridades nacionales a las cuales les toque atender esta aplicación del sistema de emergencia, o del sistema integral.

En esto es clave entender que no es más o menos importante una emergencia de acuerdo con la cantidad de personas afectadas o la cantidad de territorio afectado. Uno ve a veces que en el interior del país una catástrofe tiene trascendencia, repercusión mediática, porque alcanza a determinada cantidad de miles de personas o de hectáreas afectadas. En otras oportunidades se produce un terremoto o un sismo que afecta a un número menor de personas, pero la repercusión es muy importante porque la gravedad está en el impacto negativo que genera. Hay que tener en cuenta que para diez o quince familias perder todo tiene la misma importancia que un impacto en determinada zona geográfica de la Argentina que tiene más penetración mediática.

Entonces, el hecho de que se pueda trabajar en la planificación de la prevención, en el abordaje de la emergencia y en lo que significa el hecho posterior a la emergencia es muy destacable.

Coincidimos en que el Sistema Nacional de Gestión de Riesgo tiene dos aristas fundamentales de las que se debe ocupar. Una de ellas es la planificación desde el Estado nacional en todo lo que tiene que ver con el accionar de las distintas organizaciones. Para ejemplificarlo de algún modo, debo decir que es importante que exista una ventanilla única de atención durante la emergencia y un consejo de organismos nacionales que inmediatamente se ponga a disposición de los Estados provinciales o municipales para resolver esa emergencia. Hay que evitar que vengan los funcionarios de los gobiernos afectados a golpear las puertas de los distintos ministerios para ver, primero, quien lo atiende, luego quien tiene ganas de escucharlo y, por último, ver si por alguna casualidad obtiene alguna respuesta. Por lo tanto, reitero que es destacable el hecho de que vaya a existir un consejo único que organice las distintas instancias a nivel nacional.

También es importante la creación de un consejo federal, que se ocupará de articular los distintos resortes entre el Estado nacional, los Estados provinciales o municipales y las distintas organizaciones. En ese ámbito se podrán plantear con la misma relevancia cada una de las problemáticas que repercuten en el interior del país.



Un dato no menor es la implementación de un registro de asociaciones civiles voluntarias y ONG, ya que la asistencia solidaria también debe ser planificada. Digo esto porque no vale de nada recurrir a la solidaridad del sector privado si no se lo hace de manera planificada; no vale de nada salir a repartir beneficencia en determinados sectores si no hay una planificación desde el Estado. En esto no importa si tal o cual representante de una ONG tiene más o menos protagonismo; lo importante es el aporte que realizan las ONG y el voluntariado, el cual debe ser manejado y planificado desde el Estado.

La administración nacional también tiene que indicar hacia dónde direccionar o complementar las tareas de las ONG, porque frente a una emergencia no sirve que cada uno salga a hacer lo que cree necesario. Por el contrario, aun desde el aporte del voluntariado es fundamental que el Estado oriente ese accionar a partir de una planificación estratégica.

También es importante el concepto de financiamiento que se plantea en este proyecto. En mi opinión es fundamental que se pueda recurrir a un fideicomiso para el financiamiento de las tareas de prevención y atención de la emergencia. Sin duda esto constituye un gran avance.

Por otro lado, insisto en algo que en mi opinión es muy relevante. Me refiero a la mentalidad con la que los funcionarios nacionales responsables deberán afrontar la regulación de estas políticas. En este sentido, confiamos en que una visión política federal le asignará la misma importancia a aquellos hechos que se presenten en las zonas más apartadas del país como a los que se den en la zona central de la República. (Aplausos en las bancas.)

SR. PRESIDENTE MONZÓ.- Tiene la palabra la señora diputada por Santa Fe.

SRA. CICILIANI, ALICIA MABEL.- Señor presidente: desde el interbloque Progresista adelanto que vamos a apoyar el proyecto en consideración, porque entendemos que viene a dar una solución a un problema con respecto al cual la población se sentía desprotegida.

Los santafecinos sabemos muy bien lo que significa una catástrofe, como la que sufrimos en el año 2003, donde no hubo gestión ni planificación. Muy distinto fue lo que vivimos este año, en el que tuvimos 23 días de lluvia y, sin embargo, no se publicó ninguna foto en ningún medio nacional.

Esto fue posible porque existe un protocolo de gestión de catástrofes que impidió que la población civil sufriera las consecuencias del temporal.

También quiero remarcar la importancia de los protocolos de actuación en catástrofes, que lamentablemente debimos aplicar en el evento de la calle Salta, cuando explotó el medidor de gas de un edificio. Ahí, en ese momento, pudimos comprobar la importancia de contar con esas herramientas.

El proyecto que estamos debatiendo hoy se va a justificar y se va a hacer realidad cuando existan los protocolos de actuación en cada catástrofe y las responsabilidades en cada nivel del Estado. Por eso consideramos muy importante esta iniciativa, que vamos a apoyar. Vamos a hacer también el seguimiento para que estos protocolos se cumplan y para que el Consejo Federal esté preparado a lo ancho y a lo largo del país a fin de prevenir y actuar en consecuencia.

SR. PRESIDENTE MONZÓ.- Tiene la palabra el señor diputado por Buenos Aires.



SR. CAVIGLIA, FRANCO AGUSTIN.- Señor presidente: en esta materia teníamos un sistema desarticulado y poco eficiente porque había en vigencia distintos decretos, además de las leyes provinciales.

El sistema madre era un decreto de 1999 que creaba el Sistema Federal de Emergencias, pero también había normativas en este sentido en los ministerios de Seguridad, de Defensa, de Ciencia Tecnología y lo que era el de Planificación Social. A esto debemos agregar las jurisdicciones provinciales, los municipios y las sociedades civiles.

Es decir que tenemos un verdadero sistema institucional que es un caos, donde no hay ningún tipo de articulación ni coordinación. Esto no es gratis, porque un caos en el orden normativo se traslada a un caos en los hechos cuando ocurre algún tipo de catástrofe, pues cada sector actúa en forma independiente, no pudiéndose optimizar los recursos.

En cada provincia y municipio existe una actividad en este sentido que no está articulada con el sistema nacional. De allí la necesidad de sancionar este proyecto que viene del Senado para poder poner orden y centralizar el proceso normativo de toma de decisiones.

El proyecto crea un sistema nacional de gestión integral de riesgo y protección civil, donde el Estado ocupa el centro de la escena, y no como muchas veces vemos en la actualidad, en que el Estado actúa en subsidio y son las ONG o sociedades civiles las que tienen preponderancia quedando el Estado siempre un paso atrás. Por eso creemos que con este proyecto se invierte ese criterio de subsidiariedad y el Estado ocupa un rol central en todo lo relativo al tema de catástrofes, emergencias, riesgos y desastres. Se crea un verdadero sistema. Esto ya lo habíamos estipulado en un proyecto de ley junto con el señor diputado Giustozzi. Se trataba de una iniciativa del bloque Juntos por Argentina en el que proponíamos la creación de un sistema que va más allá de la creación de una agencia o de una comisión, como ocurría con los proyectos que estaban en esta Cámara.

Nos parece que la iniciativa que viene del Senado, que crea un sistema que implica planificación y prevención sobre la actuación y no solamente actuar sobre la coyuntura, es muy superador con respecto a lo que tenemos actualmente. Es una planificación permanente. Es una planificación interactiva y es una planificación que se da en todas las etapas del proceso, desde la prevención pasando por la ocurrencia del hecho hasta la recuperación.

Además, es importante que se integra en forma federal en todo el país, tanto en forma horizontal como vertical, porque dadas las características geográficas e institucionales de la Argentina era necesario crear un ámbito que pudiera abarcar integralmente y en forma coordinada y armónica todo el país y no en forma desarticulada.

Por eso, otra de las características es la coordinación y la articulación. Me refiero a la coordinación a nivel institucional con otras provincias y municipios y a nivel sectorial con las ONG y la sociedad civil. Es decir, se articula con los organismos públicos a nivel nacional y se coordina con el Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, las provincias, los municipios y la sociedad civil.

Estamos frente a un abordaje integral de este proyecto donde se optimizan los recursos porque todos confluyen en un mismo sentido, lo que permite organizar los recursos para su utilización en forma parcial, y en muchas áreas se hará un inventario porque ni siquiera sabemos lo que tenemos. De ahí la importancia de haber creado un Fondo Nacional de Gestión de Riesgo y un Fondo Nacional de



Honorable
Cámara de Diputados
de la Nación
REPÚBLICA ARGENTINA

Emergencias.

Esto hace que la utilización de los recursos sea razonable y proporcional, y evita que cuando ocurre un hecho las ONG sean las protagonistas, porque generalmente salen a pedir cosas sin hacer una evaluación previa o sin tener una información sistemática de lo que se necesita. Todo esto configura una verdadera alianza estratégica entre el gobierno, la sociedad civil y las empresas que están dentro del corazón mismo de este sistema.

Por todo lo dicho, estamos de acuerdo con este proyecto de ley que vamos a acompañar porque, en definitiva, todo lo que hace a la gestión de riesgo es una política a favor de los derechos humanos.

SR. PRESIDENTE MONZÓ.- Tiene la palabra el señor diputado por Mendoza.

SR. PETRI, LUIS ALFONSO.- Señor presidente: voy a pedir que se vote en general y en particular en una sola votación.

SR. PRESIDENTE MONZÓ.- Si hay asentimiento, así se hará.
-- Asentimiento.

SR. PRESIDENTE MONZÓ.- Se va a votar en forma nominal en general y en particular el dictamen de mayoría de las comisiones de Seguridad Interior y otras recaído en el proyecto de ley venido en revisión del Honorable Senado por el que se crea el Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil (Orden del Día N° 563)

SR. BARDEGGIA, LUIS MARIA.- Pido la palabra.

SR. PRESIDENTE MONZÓ.- Tiene la palabra el señor diputado por Río Negro.

SRA. BARDEGGIA, LUIS MARIA.- Señor presidente: solicito que se deje constancia de mi voto por la afirmativa.

SR. PRESIDENTE MONZÓ.- Así se hará, señor diputado.

SRA. DONDA PEREZ, VICTORIA ANALIA.- Pido la palabra.

SR. PRESIDENTE MONZÓ.- Tiene la palabra la señora diputada por Buenos Aires.



Honorable
Cámara de Diputados
de la Nación
REPÚBLICA ARGENTINA

SRA. DONDA PEREZ, VICTORIA ANALIA.- Señor presidente: solicito que se deje constancia de mi voto por la afirmativa.

SR. PRESIDENTE MONZÓ.- Así se hará, señora diputada.

-- Se practica la votación nominal.

-- Conforme al tablero electrónico, sobre 178 señores diputados presentes, 176 han votado por la afirmativa, registrándose además 1 abstención.

SR. SECRETARIO (INCHAUSTI).- Han votado 176 señores diputados por la afirmativa, ninguno por la negativa y hubo una abstención.

SR. PRESIDENTE MONZÓ.- Queda definitivamente sancionado el proyecto de ley.
Se comunicará al Poder Ejecutivo y se dará aviso al Honorable Senado.