

## SESIONES ORDINARIAS

2016

## ORDEN DEL DÍA N° 563

Impreso el día 9 de septiembre de 2016

Término del artículo 113: 20 de septiembre de 2016

COMISIONES DE SEGURIDAD INTERIOR  
Y DE PRESUPUESTO Y HACIENDA

SUMARIO: **Sistema** Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil. Creación. (73-S.-2016.)

I. **Dictamen de mayoría.**

II. **Dictamen de minoría.**

## I

**Dictamen de mayoría\***

*Honorable Cámara:*

Las comisiones de Seguridad Interior y de Presupuesto y Hacienda han considerado el proyecto de ley en revisión por el cual se crea el Sistema para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil, habiendo tenido a la vista el proyecto de ley de las señoras diputadas Carrió, Martínez Villada y Terada y del señor diputado Sánchez, sobre la creación de la Agencia Nacional de Gestión Integral de Riesgo en Emergencia y Catástrofes –GIREC–; el proyecto de ley de la señora diputada Schmidt Liermann y de los señores diputados López Köenig y Villalonga sobre creación del Centro Nacional para la Gestión de Crisis, Coordinación, Formación e Investigación en el Sector de Protección Civil y de Catástrofes; el proyecto de ley del señor diputado López Köenig sobre enfoque de riesgo. Se incorpora la temática en las políticas de planificación y desarrollo territorial de la República Argentina; el proyecto de ley de los señores diputados Giustozzi y Caviglia sobre Sistema Nacional de Gestión de Riesgo de Desastres Naturales; el proyecto de ley de la señora diputada Cremer de Busti sobre creación del Fondo Especial para Resarcimiento, Reparación y Asistencia de Zonas Afectadas por Fenómenos Climáticos, el proyecto de ley de los señores diputados Das Neves, Giustozzi

y Daer y de las señoras diputadas Ehcosor y Lagoria sobre creación del Sistema Nacional de Emergencias provocadas por catástrofes climáticas y ambientales y el proyecto de ley de los señores diputados Massa, Snopek, Calleri, Moyano y Grandinetti y las señoras diputadas Moreau, Peñaloza Marianetti, Passo, Pitiot y Massetani sobre creación de la Agencia Nacional de Manejo del Riesgo de Desastres provenientes de acontecimientos meteorológicos, climáticos o geológicos; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan su sanción.

Sala de las comisiones, 6 de septiembre de 2016.

*Luis A. Petri. – Luciano A. Laspina. – Waldo E. Wolff. – Diego L. Bossio. – Juan M. Pedrini. – Daniel R. Kroneberger. – Alicia M. Ciciliani. – Berta H. Arenas. – Eduardo P. Amadeo. – Miguel Á. Bazze. – Luis Borsani. – Sergio O. Buil. – Franco A. Caviglia. – Luis F. Cigogna. – Ana I. Copes. – Eduardo A. Fabiani. – Facundo Garretón. – Patricia V. Giménez. – Anabella R. Hers Cabral. – Manuel H. Juárez. – Pablo F. J. Kosiner. – Silvia A. Martínez. – Nicolás M. Massot. – Miguel Nanni. – José L. Patiño. – Silvia L. Risko. – Fernando Sánchez. – Marcelo A. Sorgente. – Ricardo A. Spinozzi. – Gustavo A. Valdés.*

En disidencia parcial:

*Nilda Garré.*

Buenos Aires, 10 de agosto de 2016.

*Al señor presidente de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación.*

Tengo el Honor de dirigirme al señor presidente, a fin de comunicarle que el Honorable Senado, en la fecha,

\* Art. 108 del reglamento.

ha sancionado el siguiente proyecto de ley que paso en revisión a esa Honorable Cámara:

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

## SISTEMA NACIONAL PARA LA GESTIÓN INTEGRAL DEL RIESGO Y LA PROTECCIÓN CIVIL

### CAPÍTULO I

#### *Del Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil*

Artículo 1° – Créase el Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil que tiene por objeto integrar las acciones y articular el funcionamiento de los organismos del gobierno nacional, los gobiernos provinciales, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y municipales, las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil, para fortalecer y optimizar las acciones destinadas a la reducción de riesgos, el manejo de la crisis y la recuperación.

Art. 2° – A los efectos de esta ley se entiende por:

- a) *Alarma*: Avisos o señales por los cuales se informa acerca de la existencia de un peligro y sirve para que sigan instrucciones específicas de emergencia debido a la presencia real o inminente de un evento adverso;
- b) *Alerta*: Estado declarado con anterioridad a la manifestación de una amenaza bajo monitoreo, que permite tomar decisiones específicas para que se activen procedimientos de acción previamente establecidos;
- c) *Amenaza*: Factor externo representado por la posibilidad que ocurra un fenómeno o un evento adverso, en un momento, lugar específico, con una magnitud determinada y que podría ocasionar daños a las personas, a la propiedad; la pérdida de medios de vida; trastornos sociales, económicos y ambientales;
- d) *Desastre*: Interacción entre una amenaza y una población vulnerable que, por su magnitud, crea una interrupción en el funcionamiento de una sociedad y/o sistema a partir de una desproporción entre los medios necesarios para superarla y aquellos medios a disposición de la comunidad afectada;
- e) *Emergencia*: Es una situación, un daño provocado por un evento adverso de origen natural o provocado por los seres humanos que, por su magnitud, puede ser atendida por los medios disponibles localmente;
- f) *Evento adverso*: Es una situación, suceso o hecho que produce alteración en la vida de las personas, economía, sistemas sociales y el ambiente, causado por fenómenos de orígenes naturales o provocados por los seres humanos;

- g) *Gestión de la emergencia*: Organización y administración de los recursos y responsabilidades para abordar los aspectos relacionados a las situaciones de emergencia y/o desastres;
- h) *Gestión integral del riesgo*: Es un proceso continuo, multidimensional, interministerial y sistémico de formulación, adopción e implementación de políticas, estrategias, planificación, organización, dirección, ejecución y control, prácticas y acciones orientadas a reducir el riesgo de desastres y sus efectos, así como también las consecuencias de las actividades relacionadas con el manejo de las emergencias y/o desastres. Comprende acciones de mitigación, gestión de la emergencia y recuperación;
- i) *Manejo de crisis*: Acciones y medidas que permiten enfrentar las situaciones de emergencias y/o desastres. Constituido por dos componentes: alerta y respuesta;
- j) *Mapa de riesgo*: Representación gráfica, con información cualitativa y cuantitativa, de los riesgos existentes en un territorio (país, provincia, región, zona, municipio, barrio, comunidad) determinado;
- k) *Mitigación*: Conjunto de acciones dirigidas a reducir, atenuar o limitar los efectos generados por la ocurrencia de un evento;
- l) *Peligro*: Capacidad potencial de causar daño que tiene una amenaza;
- m) *Preparación*: Conjunto de acciones orientadas a planificar, organizar y mejorar la capacidad de respuesta frente a los probables efectos de los eventos adversos;
- n) *Prevención*: Acciones dirigidas a eliminar el riesgo, ya sea evitando la ocurrencia del evento o impidiendo los daños;
- o) *Reconstrucción*: Conjunto de actividades destinadas a reparar la infraestructura, restaurar los sistemas de producción y recuperar la vida cotidiana de la comunidad afectada;
- p) *Recuperación*: Conjunto de acciones posteriores a un evento adverso que busca el restablecimiento de condiciones adecuadas y sostenibles de vida mediante la reconstrucción y rehabilitación del área afectada, los bienes y servicios interrumpidos o deteriorados y la reactivación o impulso del desarrollo económico y social de la comunidad;
- q) *Reducción del riesgo de desastres*: Enfoque que incluye el concepto y la práctica de evitar y mitigar el riesgo de desastres mediante esfuerzos sistemáticos dirigidos al análisis y a la gestión de los factores causales de las emergencias y/o los desastres, lo que incluye la reducción del grado de exposición a las amenazas, la disminución de la vulnerabilidad de la población y

la propiedad, una gestión sensata de los suelos y del ambiente, y el mejoramiento de la preparación ante los eventos adversos;

- r) *Resiliencia*: Capacidad de una comunidad, sociedad o ecosistema de absorber los impactos negativos producidos, o de recuperarse una vez que haya ocurrido una emergencia y/o desastre. Permite el fortalecimiento a través de la adquisición de experiencias, para disminuir la propia vulnerabilidad;
- s) *Respuesta*: Conjunto de acciones llevadas a cabo ante la ocurrencia de una emergencia y/o desastre, con el propósito de salvar vidas, reducir impactos en la salud, satisfacer las necesidades básicas de subsistencia de la población afectada, salvaguardar bienes materiales y preservar el ambiente;
- t) *Rehabilitación*: Conjunto de medidas y acciones destinadas a restablecer los servicios básicos indispensables de la comunidad afectada por un evento adverso;
- u) *Riesgo*: Probabilidad de que una amenaza produzca daños al actuar sobre una población vulnerable;
- v) *Sistema de alerta temprana*: Mecanismo o herramienta de provisión y difusión de información oportuna y eficaz previa a la manifestación de una amenaza, a cargo de instituciones responsables identificadas, que permite la toma de decisiones;
- w) *Vulnerabilidad*: Factor interno de una comunidad o sistema. Características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso de que se concrete una amenaza.

Art. 3° – El Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil tiene como finalidad la protección integral de las personas, las comunidades y el ambiente ante la existencia de riesgos.

Art. 4° – El Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil estará integrado por el Consejo Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil, el Consejo Federal de Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil.

## CAPÍTULO II

### *Consejo Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil*

Art. 5° – El Consejo Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil es la instancia superior de decisión, articulación y coordinación de los recursos del Estado nacional. Tiene como finalidad diseñar, proponer e implementar las políticas públicas para la gestión integral de riesgo.

Art. 6° – Son funciones del Consejo Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil:

- a) Determinar políticas y estrategias para la implementación del proceso de Gestión Integral de Riesgo dentro del Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil;
- b) Establecer los mecanismos de articulación y coordinación de acciones de los organismos nacionales en materia de gestión integral del riesgo;
- c) Promover y regular la participación de las organizaciones no gubernamentales, de la sociedad civil y del sector privado;
- d) Diseñar, determinar e implementar una política nacional de formación y capacitación en gestión integral de riesgo, teniendo en cuenta cuestiones de equidad de género y respeto de las culturas originarias;
- e) Promover el desarrollo de comunidades resilientes para contribuir al fortalecimiento de sus capacidades;
- f) Promover la celebración de convenios y acuerdos de cooperación técnica con organismos públicos y privados, nacionales e internacionales, en materia de gestión integral de riesgo;
- g) Participar en las propuestas de implementación de los mecanismos y sistemas de cooperación internacional;
- h) Intervenir en la elaboración de documentos e informes nacionales para ser presentados ante organismos y conferencias internacionales;
- i) Desarrollar el Centro Nacional de Información en Gestión Integral de Riesgo;
- j) Promover la investigación científica y técnica tendiente a la formulación de políticas públicas en gestión integral de riesgo;
- k) Diseñar un sistema de información como red de conexión tendiente a mejorar los mecanismos de comunicación entre la Nación, las provincias, la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y los municipios;
- l) Contribuir al fortalecimiento de los mecanismos adecuados para el empleo de los recursos humanos, materiales y financieros destinados a la atención y rehabilitación ante situaciones de emergencia y/o desastre;
- m) Aprobar los planes de reducción de riesgo, manejo de crisis y recuperación;
- n) Declarar situación de emergencia por desastres.

Art. 7° – La presidencia del Consejo Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil será ejercida por el Poder Ejecutivo nacional y estará integrada por los organismos y reparticiones mencionados en el anexo de la presente ley, sin perjuicio de los que en el futuro sean incluidos.

Art. 8° – El Consejo Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil cuenta para su

funcionamiento con una secretaría ejecutiva dependiente de la presidencia del Consejo que tendrá las siguientes funciones:

- a) Asesorar al Consejo en el desarrollo de planes y programas en gestión integral de riesgo;
- b) Elaborar informes periódicos para conocimiento de los integrantes del Consejo;
- c) Asistir técnicamente a los integrantes del Consejo en:
  - 1. La elaboración de las acciones en materia de gestión integral de riesgo.
  - 2. El diseño de las políticas de formación y capacitación en gestión integral del riesgo.
  - 3. Las acciones de fortalecimiento de comunidades resilientes.
  - 4. La celebración de convenios y acuerdos de cooperación técnica con organismos públicos y privados, nacionales e internacionales.
  - 5. Las propuestas de los mecanismos y sistemas de cooperación internacional.
  - 6. La elaboración de documentos e informes a ser presentados ante organismos internacionales.
  - 7. La promoción de la investigación científica y técnica en materia de gestión integral de riesgo.
  - 8. La elaboración de los planes y programas de reducción de riesgo, manejo de crisis y recuperación en el ámbito del Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil.
- d) Coordinar las acciones del Centro Nacional de Información en Gestión Integral de Riesgo;
- e) Coordinar el sistema de información y comunicación entre los integrantes del sistema;
- f) Dirigir las acciones y coordinar el empleo de los recursos humanos, materiales y financieros del Estado nacional en materia de gestión integral de riesgo;
- g) Asistir, coordinar y supervisar la ejecución de los planes y programas de Gestión Integral de Riesgo;
- h) Instruir al Fondo Nacional para la Gestión Integral del Riesgo en el uso de los recursos de conformidad con los mandatos de la presidencia del Consejo Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil;
- i) Convocar a reuniones ordinarias y extraordinarias del Consejo Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil cuando el Poder Ejecutivo nacional así lo indique;
- j) Proponer las normas complementarias para el mejor funcionamiento del sistema;

- k) Coordinar la ejecución de las políticas de información y de comunicación social entre los diversos componentes del sistema;
- l) Proponer la reorganización presupuestaria para la obtención de los recursos necesarios para el funcionamiento del Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil;
- m) Suscribir convenios de asistencia y cooperación técnica;
- n) Suscribir convenios para la constitución de la Red de Organismos Científico-Técnicos para la Gestión Integral del Riesgo establecida en el artículo 15.

Art. 9° – La presidencia del Consejo Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil, a través de la secretaría ejecutiva, deberá convocar a dos (2) reuniones ordinarias por año, como mínimo, sin perjuicio de las reuniones extraordinarias que deban celebrarse ante la ocurrencia de un evento de magnitud a fin de coordinar actividades de respuesta, rehabilitación y reconstrucción.

### CAPÍTULO III

#### *Del Consejo Federal para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil*

Art. 10. – El Consejo Federal para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil está integrado por un representante del Poder Ejecutivo nacional, uno por cada provincia y uno por la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, todos con rango no inferior a subsecretario o equivalente, los cuales serán designados por el Poder Ejecutivo nacional, por los gobernadores y por el jefe de Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, respectivamente. Integrarán el Consejo Federal, además, los responsables de los organismos de Protección Civil o Defensa Civil de la Nación, de las provincias y del Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Art. 11. – Son funciones del Consejo Federal para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil:

- a) Entender en la elaboración, asesoramiento y articulación de políticas públicas regionales y provinciales de gestión integral de riesgo;
- b) Promover la integración regional para la implementación de políticas públicas de gestión integral de riesgo;
- c) Desarrollar y mantener actualizado un mapa federal de gestión del riesgo.

Art. 12. – El Consejo Federal para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil aprobará su reglamento interno y de funcionamiento.

Art. 13. – La secretaría ejecutiva creada por el artículo 8°, sin perjuicio de las funciones establecidas con relación al Consejo Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil, deberá:

- a) Asistir administrativamente al Consejo Federal para la Gestión Integral del Riesgo y

la Protección Civil en la coordinación de las reuniones, llevando la continuidad de los temas, antecedentes y prioridades y preparando la información para las presentaciones;

- b) Canalizar el flujo de información científica y técnica;
- c) Proponer modalidades de trabajo, reuniones, agendas y convocatorias para el desenvolvimiento del Consejo y para casos excepcionales de situaciones de emergencia y/o desastre;
- d) Realizar las convocatorias para las reuniones anuales y elaborar las respectivas actas;
- e) Proponer mecanismos que articulen la cooperación y asistencia entre el Consejo Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil y el Consejo Federal para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil;
- f) Promover la creación de áreas u organismos dirigidos a la gestión integral de riesgo en las provincias, en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y los municipios;
- g) Recomendar la implementación de un marco normativo en gestión integral de riesgo en las distintas jurisdicciones.

#### CAPÍTULO IV

##### *Otras instancias de coordinación*

Art. 14. – Créase el Registro de Asociaciones Civiles, Voluntarias y Organizaciones No Gubernamentales para la Gestión Integral del Riesgo en el ámbito de la secretaría ejecutiva, el que tendrá por objeto generar un ámbito de intercambio de experiencias, mecanismos de articulación y coordinación y presentación de programas, planes y proyectos.

Art. 15. – Créase la Red de Organismos Científico-Técnicos para la Gestión Integral del Riesgo (GIRCYT), que tendrá por objeto atender los requerimientos de información específica de ambos consejos, así como vincular y poner a disposición de éstos las capacidades, conocimientos e información desarrollados en el ámbito científico y técnico, encauzando los esfuerzos y optimizando el uso de los recursos.

Estará constituida por los organismos públicos científico-técnicos, las universidades públicas y privadas, otras instituciones y organismos reconocidos en el ámbito académico.

#### CAPÍTULO V

##### *Financiamiento para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil*

Art. 16. – Créase el Fondo Nacional para la Gestión Integral del Riesgo con el objetivo de financiar las acciones de prevención gestionadas por la secretaría ejecutiva del Consejo Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil.

Los recursos de este fondo provendrán del presupuesto general de la Nación del año correspondiente, tendrán carácter presupuestario y se regirán por la ley 24.156 y sus modificatorios.

Art. 17. – Créase el Fondo Nacional de Emergencias con el objetivo de financiar y ejecutar las acciones de respuesta gestionadas por la secretaría ejecutiva del Consejo Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil.

El Fondo Nacional de Emergencias tendrá carácter de fideicomiso y se regirá por las normas para este instituto, por la presente ley y su reglamentación.

Los recursos económicos del Fondo Nacional de Emergencias, destinados a acciones de respuesta, se conformarán por:

- a) Aportes realizados por la Nación, las provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires;
- b) Donaciones y legados;
- c) Rentas de activos financieros;
- d) Préstamos nacionales e internacionales y otros que disponga el Estado nacional al momento de atender situaciones de emergencia y/o catástrofes;
- e) Los impuestos o cargos que se creen con afectación específica a este fideicomiso;
- f) Cualquier otro recurso que se le asigne.

Art. 18. – El Poder Ejecutivo nacional instrumentará la constitución y reglamentará el funcionamiento de ambos fondos.

Los recursos del Fondo Nacional de Emergencias originados en rentas de activos financieros podrán ser aplicados a acciones de prevención únicamente con autorización del Consejo Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil.

Art. 19. – Los aportes al Fondo Nacional de Emergencias mencionados en el literal a) del artículo 17 podrán ser efectuados en dinero o en bonos de la jurisdicción aportante a fin de no afectar la liquidez de los presupuestos respectivos durante su constitución o su eventual recapitalización luego de ocurrido un evento de gran magnitud.

El Fondo Nacional de Emergencias se encuentra facultado ante la ocurrencia de una emergencia o desastre, establecida por el Consejo Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil, a proveer la liquidez vendiendo sus activos o bien aplicándolos como garantía en operaciones a término destinadas a obtener liquidez de corto plazo.

##### *Disposiciones generales*

Art. 20. – El sistema creado por esta ley funciona de manera independiente al establecido en la 26.509 (Emergencia Agropecuaria) y a todo otro sistema específico existente o que en un futuro se cree.



Sin perjuicio de lo establecido en el párrafo anterior cuando las circunstancias del caso así lo requieran el Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil podrá actuar como red de apoyo a pedido de las autoridades competentes.

Art. 21. – Deróguese el decreto del Poder Ejecutivo nacional 1.250/99 de fecha 28 de octubre de 1999.

Art. 22. – Deróguese la resolución del Ministerio del Interior 968/2011 de fecha 19 de julio de 2011.

Art. 23. – El Poder Ejecutivo nacional designará la autoridad de aplicación de la presente ley.

Art. 24. – El Poder Ejecutivo nacional, en el plazo de ciento ochenta (180) días a partir de la entrada en vigencia de la presente ley, deberá proceder a su reglamentación.

Art. 25. – Los recursos que demande la implementación de la presente ley serán asignados por el Poder Ejecutivo nacional a través de las adecuaciones presupuestarias pertinentes.

Art. 26. – Invítase a las provincias y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a adherir a los términos de esta ley para la regulación del Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil, en sus ámbitos respectivos.

Art. 27. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Saludo a usted muy atentamente.

GABRIELA MICHETTI.

*Juan P. Tunessi.*

## ANEXO

### *Presidencia de la Nación*

Autoridad Regulatoria Nuclear

Conadis (Comisión Nacional Asesora para la Integración de las Personas con Discapacidad)

### *Jefatura de Gabinete de Ministros*

### *Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación*

ACUMAR (Autoridad de Cuenca Matanza-Riachuelo)

Servicio Nacional de Manejo del Fuego

Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable

### *Ministerio de Comunicaciones de la Nación*

ENACOM (Ente Nacional de Comunicaciones)

### *Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de la Nación*

Secretaría de Asuntos Municipales

Secretaría de Provincias

Secretaría de Obras Públicas

Instituto Nacional de Prevención Sísmica

Organismo Regulador de Seguridad de Presas

Ente Nacional de Obras Hídricas de Saneamiento

Ente Regulador de Agua y Saneamiento

Subsecretaría de Recursos Hídricos

Instituto Nacional del Agua

### *Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la Nación*

Comisión Cascos Blancos

### *Ministerio de Defensa de la Nación*

Secretaría de Servicios Logísticos para la Defensa y Coordinación Militar en Emergencias

Servicio Meteorológico Nacional

Instituto Geográfico Nacional

Estado Mayor Conjunto

Ejército Argentino

Armada Argentina

Fuerza Aérea Argentina

### *Ministerio de Transporte de la Nación*

Dirección Nacional de Vialidad

### *Ministerio de Hacienda y Finanzas Públicas de la Nación*

Secretaría de Política Económica y Planificación del Desarrollo

Instituto Nacional de Estadística y Censos

### *Ministerio de Energía y Minería de la Nación*

Comisión Nacional de Energía Atómica

Ente Nacional Regulador de la Electricidad

Ente Nacional Regulador del Gas

Secretaría de Minería

Servicio Geológico Minera Argentino

### *Ministerio de Justicia y Derechos Humanos de la Nación*

Secretaría de Derechos Humanos y Pluralismo Cultural

Instituto Nacional contra la Discriminación, la Xenofobia y el Racismo

### *Ministerio de Educación y Deportes de la Nación*

Secretaría de Gestión Educativa

### *Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva de la Nación*

Gabinete Científico Tecnológico

Secretaría de Articulación Científica Tecnológica

Comisión Nacional de Actividades Espaciales

### *Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación*

Secretaría de Seguridad Social

ANSES (Administración Nacional de la Seguridad Social)

*Ministerio de Salud de la Nación*

Dirección Nacional de Emergencias Sanitarias

Secretaría de Promoción, Programas Sanitarios y Salud Comunitaria

Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados

*Ministerio de Desarrollo Social de la Nación*

Secretaría de Gestión y Articulación Institucional

*Ministerio de Turismo de la Nación*

Secretaría de Turismo

*Ministerio de Agroindustria de la Nación*

Secretaría de Coordinación y Desarrollo Territorial

Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria

*Ministerio de Seguridad de la Nación*

Secretaría de Protección Civil y Abordaje Integral de Emergencias y Catástrofes

Policía Federal Argentina

Gendarmería Nacional Argentina

Prefectura Naval Argentina

Policía de Seguridad Aeroportuaria

## INFORME

*Honorable Cámara:*

Las comisiones de Seguridad Interior y de Presupuesto y Hacienda, al considerar el proyecto de ley en revisión por el cual se crea el Sistema para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil, habiendo tenido a la vista el proyecto de ley de las señoras diputadas Carrió, Martínez Villada y Terada y del señor diputado Sánchez, sobre la creación de la Agencia Nacional de Gestión Integral de Riesgo en Emergencia y Catástrofes – GIREC–; el proyecto de ley de la señora diputada Schmidt Liermann y de los señores diputados López Koenig y Villalonga sobre creación del Centro Nacional para la Gestión de Crisis, Coordinación, Formación e Investigación en el Sector de Protección Civil y de Catástrofes; el proyecto de ley del señor diputado López Koenig sobre enfoque de riesgo. Se incorpora la temática en las políticas de planificación y desarrollo territorial de la República Argentina; el proyecto de ley de los señores diputados Giustozzi y Caviglia sobre Sistema Nacional de Gestión de Riesgo de Desastres Naturales; el proyecto de ley de la señora diputada Cremer de Busti sobre creación del Fondo Especial para Resarcimiento, Reparación y Asistencia de Zonas Afectadas por Fenómenos Climáticos; el proyecto de ley de los señores diputados Das Neves, Giustozzi y Daer y de las señoras diputadas Ehcosor y Lagoria sobre creación del Sistema Nacional de Emergencias provocadas por Catástrofes Climáticas y Ambientales y el proyecto de ley de los señores diputados Massa, Snopek, Calleri, Moyano y Grandinetti y las señoras diputadas Moreau, Peñaloza Marianetti, Passo, Pitiot y Massetani sobre creación de

la Agencia Nacional de Manejo del Riesgo de Desastres provenientes de acontecimientos meteorológicos, climáticos o geológicos; no observando objeciones de carácter legal ni constitucional, resuelven dar curso favorable al dictamen que antecede.

*Luis A. Petri.*

## II

**Dictamen de minoría***Honorable Cámara:*

Las comisiones de Seguridad Interior y de Presupuesto y Hacienda han considerado el proyecto de ley en revisión por el cual se crea el Sistema para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil, habiendo tenido a la vista los proyectos de ley de las señoras diputadas Carrió, Martínez Villada y Terada y del señor diputado Sánchez, sobre la creación de la Agencia Nacional de Gestión Integral de Riesgo en Emergencia y Catástrofes – GIREC–; el de la señora diputada Schmidt Liermann y de los señores diputados López Koenig y Villalonga sobre creación del Centro Nacional para la Gestión de Crisis, Coordinación, Formación e Investigación en el Sector de Protección Civil y de Catástrofes; el proyecto de ley del señor diputado López Koenig sobre enfoque de riesgo, se incorpora la temática en las políticas de planificación y desarrollo territorial de la República Argentina; el proyecto de ley de los señores diputados Giustozzi y Caviglia sobre Sistema Nacional de Gestión de Riesgo de Desastres Naturales; el proyecto de ley de la señora diputada Cremer de Busti sobre creación del Fondo Especial para Resarcimiento, Reparación y Asistencia de Zonas Afectadas por Fenómenos Climáticos y el proyecto de ley de los señores diputados Das Neves, Giustozzi y Daer y de las señoras diputadas Ehcosor y Lagoria sobre creación del Sistema Nacional de Emergencias Provocadas por Catástrofes Climáticas y Ambientales y el proyecto de ley de los señores diputados Massa, Snopek, Calleri, Moyano y Grandinetti y las señoras diputadas Moreau, Peñaloza Marianetti, Passo, Pitiot y Massetani; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante aconsejan la sanción del siguiente

## PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

**AGENCIA NACIONAL DE MANEJO  
DEL RIESGO DE DESASTRES**

## CAPÍTULO I

*De la autoridad nacional de manejo del riesgo  
de desastres*

Artículo 1° – Créase la Agencia Nacional de Manejo del Riesgo de Desastres provenientes de aconte-

cimientos meteorológicos, climáticos, geológicos, o tecnológicos como organismo descentralizado en el ámbito del Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sustentable, con autarquía económica financiera, personería jurídica propia y capacidad de actuación en el ámbito del derecho público y del privado, la que tendrá como misión la oportuna prevención, eficaz atención y la neutralización o reducción de los daños provocados en el territorio nacional por desastres de ese tipo, así como la provisión de la más adecuada atención humana y material de quienes sean víctimas de los mismos, mediante la promoción, coordinación, control y seguimiento de las políticas de prevención y atención correspondientes.

Art. 2° – La Agencia Nacional de Manejo del Riesgo de Desastres tendrá su domicilio en la capital de la República y podrá constituir delegaciones en el interior del país que dependerán en forma directa de la misma.

Art. 3° – La Agencia Nacional de Manejo del Riesgo de Desastres provenientes de acontecimientos meteorológicos, climáticos, geológicos o tecnológicos será la autoridad de aplicación de las políticas y medidas de prevención y atención de riesgos y las consecuencias derivadas de los mismos.

Art. 4° – Serán funciones de la Agencia Nacional del Manejo de Riesgo de Desastres:

- a) Coordinar, impulsar y fiscalizar la implementación de las políticas y medidas estratégicas para la prevención, atención en todo el territorio nacional;
- b) Propiciar la actualización de la normativa en materia de prevención y atención de desastres;
- c) Evaluar permanentemente la efectividad de las normas técnicas y legales;
- d) Colaborar con todos los ministerios, organismos y jurisdicciones a los fines de la presente, coordinándolos al efecto;
- e) Llevar Registro de Estadísticas de Riesgo de Desastres;
- f) Llevar Registro de Estadísticas de Desastres;
- g) Elaborar, coordinar, supervisar y ejecutar un programa anual de control efectivo del riesgo de desastres para el eficaz cumplimiento de la presente ley, encontrándose facultada a consultar, requerir la asistencia, colaboración y opinión de organismos relacionados con la materia. El mismo deberá ser informado anualmente al Honorable Congreso de la Nación, tanto de su contenido como de los resultados obtenidos en su ejecución;
- h) Diseñar e implementar un Sistema de Prevención y Atención de Desastres;
- i) Realizar y fomentar la investigación de desastres, planificando las políticas estratégicas para la adopción de las medidas preventivas pertinentes y promoviendo la implementación de las mismas;

- j) Realizar recomendaciones a los distintos organismos vinculados a la problemática;
- k) Organizar y dictar cursos y seminarios de capacitación a técnicos y funcionarios nacionales, provinciales y locales cuyo desempeño se vincule o pueda vincularse con el manejo de desastres;
- l) Elaborar campañas de concientización y coordinar la colaboración, con los organismos y jurisdicciones nacionales, provinciales, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, y municipales o comunales competentes en la materia;
- m) Suscribir convenios de colaboración con universidades, organismos, instituciones y cualquier otra entidad, nacional y/o internacional, a los efectos de realizar programas de investigación y capacitación de personal en la materia; y fomentar la creación de carreras vinculadas a la materia de la presente ley.

Art. 5° – La Agencia Nacional de Manejo del Riesgo de Desastres tendrá por presidente natural al ministro de Medio Ambiente y Desarrollo Sustentable, quien, en función de tal carácter, se encuentra facultado para:

- a) Presidir por sí las sesiones del comité consultivo, sin voto;
- b) Convocar al comité consultivo por sí mismo, cuando lo estime necesario o conveniente: o a través del director ejecutivo;
- c) Solicitar la realización de sesiones extraordinarias del comité consultivo;
- d) Proceder a la creación y organización de un comité de crisis y presidirlo, cuando una emergencia o desastre así lo requiera.

Art. 6° – La Agencia Nacional de Manejo del Riesgo de Desastres estará a cargo de un director ejecutivo con rango y jerarquía de subsecretario, designado por el Poder Ejecutivo nacional.

Art. 7° – El director ejecutivo tendrá los siguientes deberes y funciones:

- a) Ejercer la representación y dirección general de la Agencia Nacional de Manejo del Riesgo de Desastres, actuar en juicio como actora y demandada en temas de su exclusiva competencia, quedando facultado para absolver posiciones en juicio pudiendo hacerlo por escrito;
- b) Ejercer la administración de la Agencia Nacional de Manejo del Riesgo de Desastres suscribiendo a tal fin los actos administrativos pertinentes;
- c) Elaborar el plan operativo anual;
- d) Convocar las sesiones del comité consultivo, y participar en ellas con voz y voto;
- e) Promover y gestionar la obtención de recursos y fondos públicos y privados, locales y extran-



jeros, para el cumplimiento de los objetivos de la agencia;

- f) Promover las relaciones institucionales de la agencia y, en su caso, suscribir convenios con organizaciones públicas o privadas, nacionales o extranjeras, para el logro de sus objetivos en coordinación con los organismos con competencia en la materia;
- g) Aceptar herencias, legados, donaciones y subvenciones que le asignen organismos públicos o privados, nacionales o extranjeros;
- h) Requerir a los distintos organismos de la administración pública nacional la comisión transitoria de personal idóneo en la materia que fuere necesario para el funcionamiento de la autoridad.

Art. 8° – La Agencia Nacional de Manejo del Riesgo de Desastres será asistida por un comité consultivo, conforme lo establezca la reglamentación, que tendrá como función colaborar y asesorar en todo lo concerniente a la temática y estará integrado, con carácter ad honorem, por representantes de organizaciones no gubernamentales de reconocida trayectoria e idoneidad del mundo de la empresa, la academia, la ciencia, el trabajo y de todo otro ámbito comprometido con la problemática, que serán invitadas a integrarlo por el presidente de la agencia.

Art. 9° – Los recursos operativos de la Agencia de Manejo del Riesgo de Desastres serán los siguientes:

- a) Las partidas presupuestarias asignadas por la ley de presupuesto o leyes especiales;
- b) Los fondos provenientes de los servicios prestados a terceros y de los porcentajes sobre las tasas administrativas que se establezcan en acuerdo con las autoridades locales;
- c) Las donaciones, aportes no reembolsables y legados que reciba y acepte;
- d) Los intereses y beneficios resultantes de la gestión de sus propios fondos y/o activos;
- e) Todo otro ingreso no previsto en los incisos anteriores, provenientes de la gestión del organismo.

Art. 10. – Los ingresos de la Agencia de Manejo del Riesgo de Desastres, así como sus bienes y operaciones, tendrán el mismo tratamiento impositivo que corresponde y se aplica a la administración pública

nacional. Los referidos ingresos tampoco estarán gravados con el impuesto al valor agregado.

Art. 11. – El Poder Ejecutivo nacional, en el plazo de sesenta (60) días a partir de la entrada en vigencia de la presente, deberá proceder a su reglamentación.

Art. 12. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Sala de la comisión, 6 de septiembre de 2016.

*Alejandro A. Grandinetti. – Cecilia Moreau.*

*– Julio C. A. Raffo. – Claudia M. Rucci.*

## INFORME

*Honorable Cámara:*

Las comisiones de Seguridad Interior y de Presupuesto y Hacienda, al considerar el proyecto de ley en revisión por el cual se crea el Sistema para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil, habiendo tenido a la vista el proyecto de ley de las señoras diputadas Carrió, Martínez Villada y Terada y del señor diputado Sánchez, sobre la creación de la Agencia Nacional de Gestión Integral de Riesgo en Emergencia y Catástrofes – GIREC–; el de la señora diputada Schmidt Liermann y de los señores diputados López Köenig y Villalonga, sobre creación del Centro Nacional para la Gestión de Crisis, Coordinación, Formación e Investigación en el Sector de Protección Civil y de Catástrofes; el proyecto de ley del señor diputado López Köenig, sobre enfoque de riesgo, se incorpora la temática en las políticas de planificación y desarrollo territorial de la República Argentina; el proyecto de ley de los señores diputados Giustozzi y Caviglia, sobre Sistema Nacional de Gestión de Riesgo de Desastres Naturales; el proyecto de ley de la señora diputada Cremer de Busti, sobre creación del Fondo Especial para Resarcimiento, Reparación y Asistencia de Zonas Afectadas por Fenómenos Climáticos, el proyecto de ley de los señores diputados Das Neves, Giustozzi y Daer y de las señoras diputadas Ehcosor y Lagoria, sobre la creación del Sistema Nacional de Emergencias Provocadas por Catástrofes Climáticas y Ambientales y el proyecto de ley de los señores diputados Massa, Snopek, Calleri, Moyano y Grandinetti y las señoras diputadas Moreau, Peñaloza Marianetti, Passo, Pitiot y Massetani; y no observándose objeciones de carácter legal ni constitucional, resuelven dar curso favorable al dictamen que antecede.

*Cecilia Moreau.*