

DIRECCIÓN GENERAL DE PUBLICACIONES
ÓRDENES DEL DÍA

CONGRESO NACIONAL

CÁMARA DE SENADORES

SESIONES ORDINARIAS DE 2015

Anexo al ORDEN DEL DÍA Nº 802

Impreso el día 19 de noviembre de 2015

SUMARIO

COMISIÓN DE AGRICULTURA, GANADERÍA Y PESCA, DE AMBIENTE Y DESARROLLO SUSTENTABLE Y DE JUSTICIA Y ASUNTOS PENALES

Dictamen en el mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el que se establecen los presupuestos mínimos de protección ambiental para la gestión de envases vacíos de fitosanitarios. (P.E.-375/14.)

Dictamen de comisión

Honorable Senado:

Vuestras comisiones de Agricultura, Ganadería y Pesca, de Ambiente y Desarrollo Sustentable y de Justicia y Asuntos Penales, en minoría han considerado el mensaje 2.194/14 y proyecto de ley del Poder Ejecutivo (expediente P.E.-375/14) estableciendo los presupuestos mínimos de protección ambiental para la gestión de los envases vacíos de fitosanitarios; y, por las razones que dará el miembro informante, os aconsejan la aprobación del siguiente

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, ...

CAPÍTULO I

*Del ámbito de aplicación
y disposiciones generales*

Artículo 1º – La presente ley establece los presupuestos mínimos de protección ambiental

en la fabricación, importación, almacenamiento, manipulación, comercio y transporte de agroquímicos y la generación, manipulación, almacenamiento, transporte, tratamiento y de disposición final de sus residuos los que quedan sujetos a las disposiciones de la presente ley.

Art. 2° – Es peligroso, a los efectos de esta ley, todo agroquímico o sus residuos sólidos, líquidos o gaseosos que pueden causar daño, directa o indirectamente, a seres vivos o contaminar el suelo, el agua, los alimentos, la atmósfera o el ambiente en general.

Se entiende a partir de la sanción de esta ley que todos los agroquímicos o sus principios activos aunque no sean identificados antes del uso como agroquímicos o los residuos de agroquímicos son productos biológicamente peligrosos, en los términos del artículo 189 bis del Código Penal, párrafos primero y tercero, y la autoridad de aplicación debe dictar resolución fundada científicamente para eximirlos de peligrosidad.

En todos los casos, para el correcto encuadre legal, el uso de agroquímicos debe ser aprobado previamente por la autoridad de aplicación. Para la aprobación, la modificación o retiro del carácter peligroso de un agroquímico o sus principios activos aunque no sean identificados como agroquímicos o sus residuos, la autoridad de aplicación por iniciativa propia o a solicitud de cualquier persona interesada, deberá publicar la propuesta dos veces al menos, la segunda con treinta días hábiles de anticipación, en dos (2) medios gráficos de tirada nacional y en la página institucional de la autoridad de aplicación.

Las peticiones deberán ser fundadas e incluir una opinión científica refrendada por profesional habilitado.

Las disposiciones de la presente son también de aplicación a aquellos agroquímicos o sus residuos que pueden usarse como insumos para otros procesos industriales o productivos.

Art. 3° – A los efectos de la presente ley se establecen las siguientes definiciones:

Agroquímicos: Pesticida, fitosanitario o cualquier sustancia o mezcla de sustancias destinadas a prevenir, controlar o destruir cualquier organismo nocivo, incluyendo las especies no deseadas de plantas o animales, que causan perjuicio o interferencia negativa en la producción,

elaboración o almacenamiento de los vegetales y sus productos. Son aquellos acaricidas, fertilizantes, herbicidas, fitorreguladores, fungicidas e insecticidas u otras sustancias aplicadas a los vegetales antes o después de la cosecha para protegerlos durante su desarrollo, almacenamiento y transporte. Los agroquímicos o sus residuos son productos peligrosos que deben ser aplicados con una determinada metodología aprobada por la autoridad de aplicación con la debida dirección técnica profesional, salvo los sean autorizados específicamente al libre uso, por la misma autoridad de aplicación, bajo resolución fundada, de acuerdo a las condiciones indicadas en el artículo 2° de esta ley.

Aplicador: Toda persona física o jurídica, pública o privada registrada que aplica o libera al ambiente agroquímicos, no está autorizada a su compraventa, y está obligada a proveerse de estos productos a través del usuario habilitado, entregándole al finalizar su tarea, los envases utilizados.

Planta de Almacenamiento, Tratamiento y Disposición Final de los Residuos de Agroquímicos (PATDRA): Es un establecimiento en el que los envases con residuos agroquímicos se clasifican y depositan en espacios netamente separados según la tipificación establecida por esta ley. En él se procede al tratamiento adecuado de los envases, derivándolos para su valorización o disposición final, según corresponda. Son plantas que están a cargo de los fabricantes y/o importadores y/o proveedores mayoristas, cuyos operadores deben registrarse y ser habilitados por la autoridad de aplicación y las autoridades provinciales y municipales competentes. Deben estar ubicadas en áreas industriales no urbanas o rurales con accesos independientes para los transportes de envases con residuos de agroquímicos, y localizados a no menos de dos mil (2.000) metros de viviendas o locales que industrialicen o comercialicen alimentos o en áreas rurales, debiendo cumplir con las normas nacionales, provinciales y municipales que correspondan.

Comerciante minorista de agroquímicos: Toda persona física o jurídica que comercialice agroquímicos a los usuarios en forma directa.

Fabricante de agroquímicos: Toda persona física o jurídica que fabrica agroquímicos y los

vende a importadores, proveedores mayoristas o comercios minoristas.

Generador: Toda persona física o jurídica que, como resultado de sus actos o de cualquier operación industrial, productiva, comercial o de servicios, produzca, o manipule agroquímicos o sus residuos. Entre ellos se encuentra el fabricante, el importador, el proveedor mayorista, el comerciante minorista, el usuario, el aplicador, el transportista y el operador de la Planta de Almacenamiento, Tratamiento y Disposición Final de Residuos de Agroquímicos (PATDRA).

Gestión integral de envases con agroquímicos: Conjunto de actividades interdependientes y complementarias entre sí, que conforman un proceso de acciones para el manejo de los agroquímicos y los envases con residuos de agroquímicos con el objetivo de proteger la salud de los seres vivos, el suelo, el agua, los alimentos, la atmósfera y el ambiente en general, atendiendo a los objetivos y jerarquía de opciones de la presente ley, desde la industrialización, producción, generación, almacenamiento, transporte y tratamiento, hasta su disposición final o utilización como insumo de otro proceso productivo.

Importador de agroquímicos: Toda persona física o jurídica que importa agroquímicos y los vende a proveedores mayoristas o comercios minoristas.

Operador: Toda persona física o jurídica, responsable de la Planta de Almacenamiento, Tratamiento y Disposición Final de Residuos de Agroquímicos (PATDRA), que se encuentra autorizada por las autoridades de aplicación o las competentes para modificar las características físicas y/o la composición química de cualquier envase con residuos de agroquímicos dentro de las instalaciones de la planta citada; de modo tal que se eliminen sus propiedades nocivas, se recupere energía y/o recursos materiales, se obtenga un residuo menos tóxico, posibilite su recuperación y reciclado, lo haga más seguro para su transporte o disposición final. No está autorizada para la compra-venta de agroquímicos.

Peligro: Es un fenómeno operativo, biológico, físico o químico vinculado a un producto, sus residuos o a su manipulación, que puede crear una situación de compromiso adverso para la salud de los seres vivos o contaminar el

suelo, el agua, los alimentos, la atmósfera o el ambiente en general.

Superficies de contacto: Son todas aquellas superficies de elementos, envases, utensilios, equipamientos, infraestructura, etcétera, que en forma directa o indirecta toman contacto con los agroquímicos y/o sus residuos.

Transportista autorizado: Toda persona física o jurídica autorizada por la autoridad de aplicación y las autoridades competentes para realizar el transporte de agroquímicos o sus residuos desde las fábricas, depósitos, proveedores mayoristas, comerciantes minoristas, usuarios o de la Planta de Almacenamiento, Tratamiento y Disposición Final de Residuos de Agroquímicos (PATDRA).

Usuario: Toda persona física o jurídica que adquiera agroquímicos para su uso en el ámbito del establecimiento agropecuario de su titularidad como dueño o guardián, como consecuencia de ello, sea tenedor de envases con agroquímicos o sus residuos, los almacene, manipule o aplique.

CAPÍTULO II

De la autoridad de aplicación

Art. 4° – El Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca; el Ministerio de Salud y la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable, serán conjuntamente la autoridad de aplicación según los alcances y forma que establezca la reglamentación de la presente ley.

Art. 5° – Compete a la autoridad de aplicación:

- a) Entender en la determinación de los objetivos y políticas en materia de agroquímicos y sus residuos, privilegiando las buenas prácticas de uso de los agroquímicos y las formas de tratamiento de sus residuos y envases, relativas a su almacenamiento transitorio en el establecimiento agropecuario, traslado, reciclado, reutilización y disposición final, y la incorporación de las tecnologías más adecuadas para preservar el ambiente en general;
- b) Ejecutar los planes, programas y proyectos del área de su competencia, elaborados conforme las directivas que imparta el Poder Ejecutivo, conforme las disposiciones de la presente ley;

- c) Entender en la fiscalización de la elaboración de agroquímicos y generación, producción, industrialización, manipulación, transporte, tratamiento y disposición final de los residuos de agroquímicos;
- d) Entender en el ejercicio del poder de policía ambiental, en lo referente a los agroquímicos o sus residuos, e intervenir en la radicación de los establecimientos industriales, productivos, comerciales y de servicios que los fabriquen, generen, almacenen, apliquen, manipulen, traten o, destinen a la disposición final;
- e) Entender en la elaboración y fiscalización de las normas complementarias a la presente ley, relacionadas con la contaminación ambiental, relativas a los agroquímicos o sus residuos;
- f) Crear un sistema de información de libre acceso a la población con el objeto de hacer públicas las medidas que se implementen en relación con la fabricación, producción, industrialización, manipulación, aplicación, transporte y almacenamiento de agroquímicos o la generación, almacenamiento, manipulación, transporte, tratamiento y disposición final de sus residuos;
- g) Realizar la evaluación del impacto ambiental respecto de todas las actividades relacionadas con los agroquímicos o sus residuos;
- h) Promover los sistemas de trazabilidad de los agroquímicos, sus envases y residuos y la mejora continua durante todo el proceso de fabricación, producción, almacenamiento, manipulación, aplicación, tratamiento y destino final de los residuos;
- i) Dictar normas complementarias en materia de agroquímicos y sus residuos sólidos, líquidos y gaseosos;
- j) Intervenir en los proyectos de inversión que cuentan o requieran financiamiento específico proveniente de organismos o instituciones nacionales o de la cooperación internacional; privilegiando la contratación de los servicios que puedan brindar los organismos oficiales

competentes y universidades nacionales y provinciales, para la asistencia teórica necesaria para el ejercicio de sus atribuciones;

- k) Concientizar a los distintos actores y a la población sobre los procesos de manipulación de los agroquímicos y sus residuos;
- l) Recibir y registrar toda la información de las autoridades provinciales y municipales, referida a la implementación y el cumplimiento de la presente ley;
- m) Administrar los recursos de origen nacional destinados al cumplimiento de la presente ley;
- n) Elaborar y proponer al Poder Ejecutivo la reglamentación de la presente ley;
- o) Dirimir en caso de controversias, velando por la aplicación eficaz del principio de interjurisdiccionalidad;
- p) Ejercer todas las demás facultades y atribuciones que por esta ley se le confieren.

Art. 6° – La autoridad de aplicación será asistida por un consejo consultivo, de carácter honorario, que tendrá por objeto asesorar y proponer iniciativas sobre temas relacionados con la presente ley. Dicho consejo estará integrado por un (1) representante titular y un (1) representante alterno por cada uno de los siguientes organismos públicos y entidades:

- a) Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca;
- b) Ministerio de Salud;
- c) Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable;
- d) Comisión Federal Fitosanitaria (CFF);
- e) Instituto Nacional de Tecnología Industrial (INTI);
- f) Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria (SENASA);
- g) Consejo Federal Agropecuario (CFA);
- h) Consejo Federal de Medio Ambiente (COFEMA);
- i) Tres (3) representantes de organizaciones no gubernamentales (ONG's) ambientales de salud, rurales y alimentación;
- j) Dos (2) representantes de las cámaras empresarias afines a la temática;

- k) Dos (2) representantes gremiales afines a la actividad;
- l) Un (1) representante de los usuarios.

Podrán integrarlo, además, a criterio de la autoridad de aplicación, personalidades reconocidas en temas relacionados con el mejoramiento de la calidad de vida.

En el ámbito de la autoridad de aplicación funcionará una Comisión de Agroquímicos, con el objeto de coordinar las acciones de las diferentes áreas de gobierno. Estará integrada por representantes, con nivel de director nacional, del Ministerio de Salud; del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca y de la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

Art. 7° – Serán autoridades competentes los organismos que las provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires determinen para actuar en el ámbito de sus jurisdicciones. Las autoridades competentes deberán:

- a) Controlar y fiscalizar el cumplimiento de la presente ley;
- b) Recibir y autorizar los sistemas de gestión presentados por los generadores;
- c) Fiscalizar los sistemas integrales de gestión de los agroquímicos, sus envases y demás residuos;
- d) Evaluar la posibilidad de unificar los sistemas de gestión, teniendo en cuenta su integración con otros, tendiendo a la conformación de sistemas integrados bajo criterios de objetividad;
- e) Promover la creación de ámbitos territoriales regionalizados a los efectos de maximizar la eficiencia en el cumplimiento de la presente ley, mancomunando regionalmente los esfuerzos de implementación y control;
- f) Instar los mecanismos para que los generadores cumplan con su obligación de informar a la sociedad en su conjunto;
- g) Presentar a la autoridad de aplicación anualmente un informe que acredite la gestión implementada en sus respectivas jurisdicciones, así como los datos cuantitativos para evaluar el cumplimiento de la ley;

- h) Respetar los principios de interjurisdiccionalidad y simplificación de procedimientos;
- i) Promover la implementación de acciones de autogestión de acuerdo a lo establecido por el artículo 26 de la ley general del ambiente, 25.675.

CAPÍTULO III

Los generadores de agroquímicos y sus residuos

Art. 8° – Será considerado generador, a los efectos de la presente, toda persona física o jurídica que, como resultado de sus actos o de cualquier proceso u operación industrial, productiva, comercial o de servicios, produzca, genere o manipule agroquímicos y/o sus residuos, en los términos del artículo 2° de la presente ley. Todo generador de agroquímicos o sus residuos es responsable, en calidad de dueño de los mismos, de todo daño producido por éstos, en los términos del capítulo IX de la presente ley.

Art. 9° – Todo establecimiento que realice cualquiera de las prácticas indicadas en los artículos 2° y 8° de esta ley está obligado a realizar una evaluación del impacto ambiental de las actividades relacionadas con la localización, disposición, tratamiento o manejo de los agroquímicos o sus residuos.

Art. 10. – La autoridad de aplicación llevará y mantendrá actualizado un Registro Nacional de Generadores de Agroquímicos y sus Residuos, en el que deberán inscribirse las personas físicas o jurídicas responsables de cualquier proceso u operación industrial, productiva, comercial o de servicios que produzca, genere o manipule agroquímicos y/o sus residuos, en los términos del artículo 2° de la presente.

Art. 11. – Los generadores de agroquímicos y/o sus residuos deberán cumplimentar las obligaciones previstas en la presente ley, para su inscripción en el registro, y las establecidas por la autoridad de aplicación.

Cumplidos los requisitos exigibles, la autoridad de aplicación otorgará el certificado de operación ambiental de agroquímicos, instrumento que acredita en forma exclusiva, los procedimientos aprobados de trazabilidad y/o fabricación y/o industrialización y/o alma-

cenamiento y/o manipulación y/o transporte y/o tratamiento y/o disposición final que los inscriptos aplicarán en los agroquímicos y/o sus residuos, según se trate.

Este certificado de operación ambiental será renovado en forma anual.

La autoridad de aplicación establecerá anualmente el valor de la tasa que deberán abonar todos los generadores de agroquímicos y/o sus residuos.

Art. 12. – La autoridad de aplicación deberá expedirse dentro de los sesenta (60) días hábiles administrativos contados desde la presentación de la totalidad de los requisitos. En caso de silencio, vencido el término indicado, se aplicará lo dispuesto por el artículo 10 de la Ley Nacional de Procedimientos Administrativos, 19.549.

Art. 13. – El certificado de operación ambiental de agroquímicos será requisito necesario para que la autoridad de aplicación pueda proceder a la habilitación de los respectivos establecimientos de fabricación, producción, industria, comercio, almacenamiento, transporte, tratamiento o disposición final u otras actividades que generen u operen con agroquímicos o sus residuos.

La autoridad de aplicación podrá acordar con los organismos competentes provinciales o municipales la habilitación y control de los distintos tipos de establecimientos de producción, industrialización, almacenamiento, comercialización, transporte, tratamiento y disposición final de agroquímicos, y la unificación de procedimientos que permita simplificar las tramitaciones, dejando a salvo la competencia y jurisdicción de cada uno de los organismos intervinientes.

Art. 14. – Los obligados a inscribirse en el registro que a la fecha de entrada en vigencia de la presente se encuentren funcionando tendrán un plazo de noventa (90) días, contados a partir de la fecha de apertura del registro, para la obtención del correspondiente certificado de operación ambiental de agroquímicos. Si las condiciones de funcionamiento no permitieren su otorgamiento, la autoridad de aplicación estará facultada a prorrogar por única vez el plazo, para que el responsable cumplimente los requisitos exigidos. Vencidos dichos plazos, y

persistiendo el incumplimiento, serán de aplicación las sanciones previstas en la presente ley.

La falta, suspensión o cancelación de la inscripción de ley no impedirá el ejercicio de las atribuciones acordadas a la autoridad de aplicación, ni eximirá a los sometidos a su régimen de las obligaciones y responsabilidades que se establecen para los inscriptos.

La autoridad de aplicación podrá inscribir de oficio a los titulares que por su actividad se encuentren comprendidos en los términos de la presente ley.

En caso de oposición, el afectado deberá acreditar que sus productos o residuos no son peligrosos en los términos del artículo 2° de la presente.

No será admitida la inscripción de sociedades cuando uno o más, de sus directores, administradores, gerentes, mandatarios o gestores, estuvieren desempeñando o hubieren desempeñado alguna de esas funciones en sociedades que estén cumpliendo sanciones de suspensión o cancelación de la inscripción por violaciones a la presente ley cometidas durante su gestión. En el caso de que una sociedad no hubiera sido admitida en el registro o que admitida haya sido inhabilitada, ni ésta ni sus integrantes podrán formar parte de otras sociedades para desarrollar actividades reguladas por esta ley, ni hacerlo a título individual, excepto los accionistas de sociedades anónimas y asociados de cooperativas que no actuaron en las funciones indicadas en el artículo anterior cuando se cometió la infracción que determinó la exclusión del registro.

Art. 15. – Los generadores, según establezca en cada caso la autoridad de aplicación, deberán:

- a) Responsabilizarse por la gestión de los agroquímicos y de los envases con sus residuos, cumpliendo la jerarquía de opciones según lo establecido en esta ley;
- b) Identificar y rotular los envases de acuerdo a lo establecido por la legislación vigente y lo que pudiera establecer la autoridad de aplicación, de manera de garantizar la correcta información del sistema de gestión y trazabilidad implementado. La información establecida en la presente ley deberá estar incluida, sin excepción, en el rótulo;

- c) Establecer, en los canales de distribución y venta, los mecanismos de información que faciliten la gestión integral de los envases con agroquímicos y/o sus residuos;
- d) Considerar los aspectos ambientales en el diseño y presentación de los envases de agroquímicos de forma de minimizar la generación de residuos y facilitar la valorización de los mismos;
- e) Realizar convenios con entidades públicas o privadas para facilitar las actividades del sistema de gestión, informando fehacientemente a las autoridades competentes;
- f) Elaborar e implementar programas de capacitación y concientización sobre manejo adecuado de los envases con agroquímicos y de los envases con sus residuos.

Art. 16. – Todo generador deberá solicitar su inscripción y autorización pertinente en el Registro Nacional de Generadores de Agroquímicos y/o sus Residuos, según corresponda, como:

- a) Fabricante;
- b) Importador;
- c) Proveedor mayorista;
- d) Comerciante minorista;
- e) Usuario y/o aplicador;
- f) Transportista;
- g) Operador de la planta de almacenamiento, tratamiento y disposición final.

Art. 17. – Los generadores deberán presentar una declaración jurada en la que manifiesten, entre otros datos exigibles, los siguientes, según determine en cada caso la autoridad de aplicación:

- a) De identificación: nombre completo o razón social; nómina del directorio, socios gerentes, administradores, representantes y/o gestores, según corresponda; domicilio legal;
- b) Domicilio real y nomenclatura catastral de los establecimientos de fabricación, industrialización, producción, almacenamiento, comercio, transporte, transformación o disposición final de los agroquímicos y/o sus residuos; características edilicias y de equipamiento;

- c) Listado y composición de las sustancias utilizadas en la formulación de agroquímicos. Características físicas, químicas o biológicas de cada uno de los agroquímicos y/o sus residuos. Método de evaluación de las características de los agroquímicos y/o sus residuos;
- d) Método y lugar de tratamiento y/o disposición final y forma de transporte, si correspondiere, para cada uno de los agroquímicos o sus residuos generados;
- e) Cantidad anual estimada de utilización de cada uno de los agroquímicos o sus residuos generados;
- f) Memoria descriptiva de procesos sufridos por los agroquímicos y de la generación de residuos;
- g) Procedimiento de extracción de muestras;
- h) Método de análisis de lixiviado y estándares para su evaluación;
- i) Listado del personal expuesto a efectos producidos por las actividades reguladas por la presente ley y procedimientos precautorios, de seguridad en el trabajo y de diagnóstico precoz.

Art. 18. – Los generadores de agroquímicos o sus residuos deberán:

- a) Adoptar medidas tendientes a disminuir la cantidad de residuos que generen;
- b) Separar en forma adecuada y no mezclar los agroquímicos y residuos incompatibles entre sí;
- c) Envasar los agroquímicos y/o sus residuos, identificando los recipientes y su contenido, numerarlos y fecharlos, conforme lo disponga la autoridad de aplicación;
- d) Entregar los residuos de agroquímicos, salvo los autorizados a tratarlos en sus propias plantas, a los transportistas autorizados, con indicación precisa del destino final en el pertinente manifiesto que refiere esta ley.

En el supuesto de que alguno de los generadores esté autorizado por la autoridad de aplicación a tratar los residuos en su propia planta, deberá llevar los mismos registros y pro-

cedimientos de la Planta de Almacenamiento, Tratamiento y Disposición Final de Residuos de Agroquímicos (PATDRA).

CAPÍTULO IV

Del manifiesto de los agroquímicos y/o sus residuos en general

Art. 19. – La naturaleza y cantidad de los agroquímicos o sus residuos generados, su origen, transferencia entre las distintos generadores, así como todos los procesos sufridos desde la fabricación hasta la disposición final, y cualquier otra operación que respecto de los mismos se realiza, quedan documentados en un instrumento que lleva la denominación de "manifiesto".

Sin perjuicio de los demás recaudos previstos en la trazabilidad indicada en el capítulo V de la presente, el manifiesto deberá contener:

- a) Número serial del documento;
- b) Datos de identificación del generador en la etapa que corresponda y sus respectivos números de inscripción en el Registro Nacional de Generadores de Agroquímicos y sus Residuos;
- c) Descripción y composición de los agroquímicos y/o sus residuos;
- d) Cantidad total –en unidades de peso, volumen y concentración– de cada uno de los agroquímicos y/o sus residuos a ser transportados; tipo y número de contenedores que se carguen en el vehículo de transporte;
- e) Instrucciones especiales para el transportista y para la Planta de Almacenamiento, Tratamiento y Disposición Final de los Residuos de Agroquímicos (PATDRA);
- f) Firmas de los generadores y transportistas de los agroquímicos y sus residuos.

CAPÍTULO V

De la gestión de los agroquímicos y de sus envases con residuos

Art. 20. – Prohíbense las siguientes prácticas con productos agroquímicos y/o sus residuos:

- a) La utilización, aplicación, manipulación, almacenamiento y transporte de agroquímicos en áreas urbanas;

- b) La aplicación aérea de agroquímicos a menos de 5.000 metros de zonas urbanas, viviendas permanentes, escuelas rurales, asentamientos humanos, huertas, plantas agrícolas, criaderos de cerdos o aves, explotación e industrialización de productos animales o vegetales, ríos, arroyos, lagunas, cursos, espejos y pozos de agua;
- c) La aplicación y utilización terrestre de agroquímicos en áreas rurales a menos de 2.000 metros de zonas urbanas, viviendas permanentes, escuelas rurales, asentamientos humanos, plantas agrícolas, criaderos de cerdos o aves, explotación e industrialización de productos animales o vegetales, ríos, arroyos, lagunas, cursos, espejos y pozos de agua. La autoridad de aplicación podrá ampliar las distancias de protección indicadas en los incisos b) y c) con fundamento en el cuidado de la salud, el suelo, el agua, la atmósfera y el ambiente, pudiendo en su caso prohibir la aplicación aérea e incluso terrestre de agroquímicos;
- d) La importación, introducción y transporte de todo tipo de residuos de agroquímicos, provenientes de otros países al territorio nacional y a sus espacios aéreos, marítimos y fluviales;
- e) La aplicación de agroquímicos en presencia de niños, niñas y adolescentes hasta los 18 años, o encomendarle tareas a título oneroso o gratuito, que en forma directa o indirecta, los vinculen con la manipulación de los agroquímicos y/o sus residuos.

Art. 21. – Quedan comprendidos en los alcances de la presente ley todos los agroquímicos y los envases con sus residuos, en virtud de la toxicidad, utilizados en todo el territorio nacional, los que deberán recibir una gestión diferenciada y condicionada, de acuerdo a lo que se establece esta ley.

De conformidad con lo establecido por la ley general del ambiente 25.675 y a los efectos de esta ley y de una producción agrícola sustentable, se establecen los siguientes principios rectores:

- a) Responsabilidad extendida y compartida: entendida como el deber de cada uno de los generadores de responsabilizarse objetivamente por la gestión integral de los agroquímicos o sus residuos puestos por ellos en el ámbito rural y perirrural;
- b) Interjurisdiccionalidad: a los efectos de esta ley, las autoridades competentes, en sus acuerdos por movimientos interjurisdiccionales de los agroquímicos y sus envases llenos o con sus residuos, no podrán colocarse en una posición de aislamiento económico, social y ambiental. El tránsito interjurisdiccional no podrá ser prohibido por las provincias, pero sí regulado en función del interés nacional y provincial de preservar la salud de los seres vivos, el suelo, el agua, la atmósfera, los alimentos y el ambiente en general;
- c) Simplificación de procedimientos: para los procedimientos de registros y autorizaciones derivados de la presente ley, las autoridades competentes y la autoridad de aplicación, en el ámbito de sus respectivas competencias, deberán establecer mecanismos razonables de simplificación procedimental.

Art. 22. – Procedimientos generales de manejo de los agroquímicos y de los envases con residuos de agroquímicos:

I. Envases con agroquímicos

La fabricación, importación, provisión mayorista y comercialización minorista deberán realizarse en locales previamente habilitados por la autoridad de aplicación y las competentes provinciales y municipales, en las condiciones sanitariamente adecuadas que por la reglamentación se establezcan. Estos locales o depósitos deberán ubicarse en todos los casos fuera del ejido urbano de los municipios.

Al envase del agroquímico se le exigirá la debida identificación mediante un rótulo en su cara principal, con la indicación de la toxicidad de los productos. Además de ello se deberá asegurar que la tapa de cierre del continente del agroquímico disponga de un sistema que impida el desprendimiento o separación de

ésta del envase, para asegurar su cierre una vez utilizado el contenido.

II. *Envases con residuos de agroquímicos*

1. Se establece la siguiente jerarquía de opciones para la gestión integral de envases con residuos de agroquímicos:

- 1.1. Prevención en la generación;
- 1.2. Reutilización;
- 1.3. Reciclado;
- 1.4. Valorización;
- 1.5. Disposición final.

Las opciones de reutilización, reciclado y valorización sólo tendrán lugar en aquellos casos establecidos por la autoridad de aplicación vía reglamentaria.

La elección de una opción de gestión jerárquicamente inferior deberá ser debidamente fundada por el generador y autorizada por la autoridad de aplicación.

2. A los fines de la presente ley se distinguen dos (2) clases de envases con residuos de agroquímicos:

- a) Aquellos envases con residuos de agroquímicos que son susceptibles de ser sometidos al procedimiento de reducción de residuos;
- b) Aquellos envases con residuos de agroquímicos que no pueden ser sometidos al procedimiento de reducción de residuos, ya sea por sus características físicas o por contener sustancias no miscibles o no dispersables en agua.

3. Queda prohibida toda acción que implique una manipulación y almacenamiento inadecuado de los envases con residuos de agroquímicos y su abandono, vertido, quema o enterramiento en todo el territorio nacional, del mismo modo que la comercialización o entrega de envases de agroquímicos a personas físicas o jurídicas por fuera del sistema autorizado, sin perjuicio de las demás restricciones que imponga esta norma.

4. Queda prohibido el uso del material recuperado para elaborar cualquier tipo de productos que, por su utilización o naturaleza, puedan implicar riesgos para la salud humana o animal, o tener efectos negativos sobre los alimentos, agua, suelo, atmósfera o el ambiente en general.

La autoridad de aplicación definirá los usos prohibidos del material valorizado o reciclado procedente de la aplicación de la presente.

5. La gestión deberá cumplir con las bases mínimas que se establecen a continuación:

- a) La trazabilidad indicada en el capítulo V de esta ley, la fabricación, producción, industrialización, manipulación, almacenamiento, transporte, tratamiento y disposición final serán de directa responsabilidad de los generadores correspondientes de acuerdo a lo establecido en la presente ley, sin perjuicio de las obligaciones que les correspondan a otros sujetos alcanzados por esta norma;
- b) La autoridad de aplicación exigirá a los generadores una adecuación progresiva de la gestión que se establece en esta ley durante el plazo máximo de un (1) año. Vencido este plazo no podrán comercializar ni utilizar los agroquímicos, hasta tanto no cumplan con lo establecido en esta ley.

6. La gestión integral de envases con residuos de agroquímicos deberá:

- a) Formular procedimientos de gestión integral de los envases con residuos de agroquímicos a fin de lograr la mayor eficiencia en su recolección y en el marco de la trazabilidad establecida en el capítulo V de esta ley o los que por vía reglamentaria se establezcan;
- b) Determinar procedimientos específicos pudiendo incluir incentivos económicos que aseguren la devolución de los envases con residuos de agroquímicos por parte del usuario. A tal fin podrá condicionar la venta de agroquímicos a aquellos usuarios que no realizaron su devolución en tiempo y forma;
- c) Considerar la adopción de formas asociativas de los generadores a los fines de optimizar el cumplimiento de los objetivos de la presente ley;
- d) Establecer la logística general para la gestión integral de los envases con residuos de agroquímicos;
- e) Garantizar la trazabilidad y el control, tanto de los envases con agroquímicos

- como de los envases con sus residuos o de los procesos que en esta ley se establecen y de los que en el futuro la autoridad de aplicación pueda efectuar;
- f) Adecuarse a las particularidades de cada región productiva y tipo de usuario, con el fin de asegurarle eficiencia y seguridad al sistema;
 - g) Garantizar el correcto tratamiento de los envases con residuos de agroquímicos;
 - h) Facilitar e impulsar el desarrollo de capacidades en cada uno de los eslabones de la cadena con el fin de adecuar y mejorar la calidad de cada uno los procesos intervinientes hasta el destino final de los envases con residuos de agroquímicos;
 - i) Proponer, gestionar y difundir programas y mecanismos de concientización y capacitación en el manejo adecuado de los envases con residuos de agroquímicos y proponer a la autoridad de aplicación, nuevas formas de mejora continua de los sistemas en cualquiera de sus etapas.

7. Los envases con residuos de agroquímicos sólo podrán gestionarse mediante los canales establecidos por la autoridad de aplicación y las provincias y municipalidades que correspondan.

III. Del fabricante, el importador y el proveedor mayorista

El fabricante, el importador y el proveedor mayorista asegurarán:

- a) La provisión de los agroquímicos y sus envases conforme establecen esta ley y la legislación aplicable en la materia;
- b) El cumplimiento a la presente ley;
- c) La venta de los agroquímicos exclusivamente a los comerciantes minoristas habilitados por la autoridad de aplicación;
- d) La instalación a su costo y la realización de las operaciones de las Plantas de Almacenamiento, Tratamiento y Disposición Final de Residuos de Agroquímicos (PATDRA), en los lugares que indique la autoridad de aplicación para su localización adecuada en todo

el territorio nacional en razón del uso de agroquímicos.

IV. *Del comercio minorista*

El comerciante minorista deberá asegurar:

- a) La provisión de los agroquímicos y sus envases en forma exclusiva a los usuarios habilitados por la autoridad de aplicación, conforme lo establece esta ley y la legislación aplicable en la materia;
- b) Dar cumplimiento a la presente ley;
- c) Entregar junto con la factura de compra-venta, toda la información necesaria referida al sistema de gestión de los productos agroquímicos y sus residuos. La misma deberá incluir como mínimo el plazo de devolución de los envases con residuos de agroquímicos por parte del usuario; métodos adecuados de almacenamiento en el predio; modo de transporte de estos envases y lugares de recepción de los envases con residuos de agroquímicos habilitados;
- d) Realizar a su costo el traslado de los envases con residuos de agroquímicos desde la puerta del establecimiento agropecuario del usuario hasta la Planta de Almacenamiento, Tratamiento y Disposición Final de Residuos de Agroquímicos (PATDRA).

V. *Del usuario y/o aplicador*

El usuario garantizará:

- a) El cumplimiento del sistema de trazabilidad previsto en el capítulo V de esta ley, y conforme a las normas complementarias que apruebe la autoridad de aplicación por sí o a propuesta de los generadores;
- b) La aplicación de buenas prácticas agrícolas en el uso de los agroquímicos y el cierre de los envases con residuos de agroquímicos al finalizar su utilización;
- c) El almacenamiento temporal de los envases con agroquímicos o envases con residuos de los agroquímicos en un local cerrado con llave y suficientemente ventilado y de uso exclusivo para este fin, donde se encuentren separados en forma neta por un alambre tejido los envases cerrados de los agroquímicos

y los envases cerrados con residuos de estos productos; de modo que no afecte al ambiente y la salud de los usuarios, disponiendo de hasta un (1) año de plazo para su devolución al comerciante minorista, a partir de la fecha de compra. En dicho local se llevará un registro actualizado de entrada, salida y stock de los envases llenos y con residuos de los agroquímicos;

- d) La capacitación del personal en las buenas prácticas agrícolas y en el manejo ambientalmente adecuado de los envases de agroquímicos; los envases con sus residuos y las superficies de contacto;
- e) La entrega obligatoria en término de todos los envases con residuos de agroquímicos al comerciante minorista para su traslado a las Plantas de Almacenamiento, Tratamiento y Disposición final de Residuos de Agroquímicos (PATDRA).

El aplicador es quien aplica o libera al ambiente agroquímicos, estando obligado —si no se trata del mismo usuario— a la entrega de los envases con residuos de agroquímicos utilizados al usuario al finalizar sus tareas de la jornada. No está autorizado a la compra-venta de agroquímicos.

El usuario y/o aplicador tienen prohibido:

- f) La aplicación de agroquímicos en presencia de niños, niñas y adolescentes de hasta 18 años, o encomendarle tareas a título oneroso o gratuito, que en forma directa o indirecta, los vinculen con la manipulación de los agroquímicos y/o sus residuos;
- g) La utilización de envases de agroquímicos, lavados o no, reciclados o no, tratados o no, para su uso como contenedores o superficies de contacto de alimentos, agua, medicamentos o suplementos dietarios de uso humano o animal; mobiliarios, elementos de cocinas y baños, juguetes y todo otro elemento que establezca la autoridad de aplicación;
- h) El lavado de equipos y envases con residuos de agropecuarios en los establecimientos agropecuarios; debiendo los envases de productos, una vez vertido

su contenido, almacenarse cerrados con sus tapas y trasladarse de esta forma mediante transportes autorizados hasta las Plantas de Almacenamiento, Tratamiento y Disposición Final de Residuos de Agroquímicos (PATDRA). La autoridad de aplicación reglamentará la forma y el lugar de lavado de los equipos utilizados en las operaciones de aplicación de agroquímicos;

- i) Toda carga de agua que implique contacto directo con fuentes y reservorios de agua, mediante inmersión del envase con residuos de agroquímicos, o toda otra práctica que implique contaminar el agua.

CAPÍTULO VI

Trazabilidad de los agroquímicos, sus envases y sus envases con residuos

Art. 23. – La trazabilidad es un sistema de registración mediante el cual los generadores establecen y mantienen procedimientos documentados para identificar permanentemente los envases con agroquímicos o los envases con sus residuos –a través de medios adecuados– desde su origen y durante todos los procesos de manipulación de estos productos, que incluyen la industrialización del producto, su provisión y comercialización, distribución, producción, aplicación, almacenamiento, transporte y destino final de sus residuos; de forma tal que, en cualquiera de estas etapas, pueda conocerse, en forma rápida y segura, el origen del producto y su composición, el día y hora de fabricación y los procesos ocurridos durante la comercialización, uso, transporte y destino final.

Establécese la obligatoriedad de aplicar –como mínimo– el siguiente sistema de trazabilidad en la industrialización del producto, su comercialización, distribución, manipulación en la producción, almacenamiento, transporte y destino final de sus residuos sólidos y líquidos:

- 1) *Etapas 1. El fabricante, importador o proveedor mayorista.* El fabricante, importador o proveedor mayorista procederá de acuerdo a las condiciones sanitariamente adecuadas que le establezca la autoridad de aplicación para el mantenimiento y almacenamiento de los agroquímicos, cuyos locales o depósitos

deberán ubicarse fuera del ejido urbano de los municipios.

En el envase del agroquímico se exigirá la debida identificación en la cara principal mediante un rótulo, con la indicación de la toxicidad del producto y las condiciones de manipulación del envase y su contenido. Además de ello, se deberá asegurar, que la tapa de cierre del continente del agroquímico disponga de un sistema que impida el desprendimiento o separación de ésta del envase, para permitir su cierre inmediato una vez utilizado el producto.

El fabricante, importador o proveedor mayorista podrá vender en forma exclusiva los agroquímicos a comerciantes minoristas con locales y depósitos radicados conforme se establece en esta ley y debidamente habilitados por la autoridad de aplicación.

Todos los envases conteniendo agroquímicos tendrán en sus rótulos una identificación del lote, que indique: a) con una letra mayúscula la empresa del fabricante, importador o proveedor mayorista; b) las dos últimas cifras del año de envasado; la semana del año de envasado de 01 a 54 y el día de la semana de envasado de 01 a 7; c) un número único e irrepetible por unidad de envase (cuatro letras y cuatro números). Esta información junto al número de la factura de venta (d) será registrada por el fabricante, importador o proveedor mayorista en una planilla o sistema digital aprobado por la autoridad de aplicación y toda esta información se indicará en la factura correspondiente de venta al comerciante minorista.

Ejemplo: agroquímico fabricado por la empresa A, envasado el lunes 14 de septiembre de 2015, identificado con el número AAAA0001 y vendido al comerciante con la factura 856.

a)	b)	c)	d)
A	15382	AAAA0001	856

2) *Etapa 2. El comerciante minorista.* La autoridad de aplicación establecerá condiciones adecuadas para el mantenimiento y almacenamiento de los agroquímicos, cuyos locales o depósitos deberán localizarse fuera del ejido urbano de los municipios. El comerciante es responsable de su almacenamiento, manipulación y venta, y del envío de los envases con residuos

de agroquímicos a las plantas de almacenamiento, tratamiento y disposición final; para lo cual podrá suscribir contratos con los compradores, penalizarán al usuario que no le reintegre, en la puerta del establecimiento agropecuario, los envases con residuos de agroquímicos sanos, con sus rótulos intactos, tapados y sin lavar sus contenidos residuales.

El comerciante minorista venderá en forma exclusiva los agroquímicos a los usuarios titulares de establecimientos agropecuarios, estándole absolutamente prohibida la venta a operadores o a aplicadores que no sean titulares de establecimientos agropecuarios.

El comerciante minorista al momento de la venta del agroquímico al usuario registrará en una planilla de papel o sistema digital aprobado por la autoridad de aplicación: e) las dos últimas cifras del año de venta; la semana del año de venta de 1 a 54 y el día de venta de 1 a 7; y f) el número de factura de venta del envase conteniendo agroquímicos. En esta factura se detallará toda la información de trazabilidad indicada por el fabricante, importador o proveedor mayorista.

Ejemplo: datos del fabricante: agroquímico fabricado por la empresa A, envasado el lunes 14 de septiembre de 2015, identificado con el número AAA00001 y vendido al comerciante con la factura 856. Datos del comerciante: vendido al usuario el martes 13 de octubre de 2015 con la factura 1.549.

a)	b)	c)	d)	e)	f)
A	15.382	AAAA0001	856	15.423	1.549

3) *Etapas 3. El usuario.* En el momento que el usuario ingrese a su establecimiento agropecuario los envases conteniendo agroquímicos, deberá registrar en una planilla de papel o sistema digital aprobado por la autoridad de aplicación: e) las dos últimas cifras del año de ingreso al establecimiento agropecuario; la semana del año de ingreso de 1 a 54 y el día de ingreso de 1 a 7; y (f) el número de factura de la compra.

Ejemplo: datos del fabricante: agroquímico fabricado por la empresa A, envasado el lunes 14 de septiembre de 2015, identificado con el número AAA001 y vendido al comerciante con la factura 856. Datos del comerciante: vendido

el martes 13 de octubre de 2015 y vendido al usuario con la factura 1.549. Datos del usuario: ingresado al establecimiento agropecuario en el año 2015; el martes 13 de octubre y adquirido al comerciante con la factura 1.549.

a)	b)	c)	d)	e)	f)
A	15.382	AAAA0001	856	15.423	1.549

Le está prohibido al usuario y/o aplicador o al personal contratado por éstos, lavar los envases con residuos de agroquímicos u otra superficie de contacto dentro del establecimiento agropecuario. Ni utilizar ríos, arroyos, lagos, lagunas, redes cloacales o efluentes de ninguna naturaleza para descargar desechos de agroquímicos.

El usuario, una vez utilizado el contenido de los agroquímicos adquiridos, está obligado a reintegrar al comerciante minorista en la puerta del establecimiento agropecuario de aquél el envase con residuos de agroquímicos, sin lavar, tapado, sano y con sus rótulos intactos. Esta entrega será a título gratuito y estará a cargo y costo del comerciante minorista el traslado de los envases en vehículo habilitado por la autoridad de aplicación hasta la planta de almacenamiento, tratamiento y disposición final.

El usuario al momento de la devolución del envase con residuos de agroquímicos al comerciante procederá a emitir un remito por triplicado y registrar en la planilla de papel o sistema digital aprobado por la autoridad de aplicación: g) las dos últimas cifras del año de egreso del establecimiento, la semana del año de egreso de 1 a 54 y el día de egreso de 1 a 7, y h) número de remito precedido por el número oficial de habilitación de SENASA del establecimiento agropecuario.

El original del remito y duplicado se entregarán al comerciante minorista y el triplicado quedará en poder del usuario y archivado por el término de dos (2) años.

La entrega de los envases con residuos agroquímicos mediante el remito correspondiente habilitará al usuario a efectuar nuevas compras de agroquímicos al comerciante minorista.

Ejemplo: datos del fabricante: agroquímico fabricado por la empresa A, envasado el lunes 14 de septiembre de 2015, identificado con el

número AAA001 y vendido al comerciante con la factura 856. Datos del comerciante: vendido el martes 13 de octubre de 2015 y vendido al usuario con la factura 1.549. Datos del usuario: ingreso en el establecimiento agropecuario el martes 13 de octubre de 2015 y egresado de éste el 18 de noviembre de 2015, entregado al comerciante bajo el N° oficial de establecimiento 0001, remito 001.

a)	b)	c)	d)	e)	f)	g)	h)
A	15.382	AAAA0001	856	15.423	1.549	15.474	0001-001

4) *Etapas 4. El comerciante minorista.* Al momento de retirar los envases con residuos de agroquímicos del establecimiento agropecuario deberá registrar en la planilla de papel o sistema digital aprobado por la autoridad de aplicación: g) las dos últimas cifras del año de egreso del establecimiento agropecuario; la semana del año de devolución del envase de 1 a 54 y el día de devolución de 1 a 7; y h) el número de remito precedido por el número oficial de habilitación de SENASA del establecimiento agropecuario.

a)	b)	c)	d)	e)	f)	g)	h)
A	15.382	AAAA0001	856	15.423	1.549	15.474	0001-001

Una vez que el comerciante minorista haya recuperado el envase con residuos agroquímicos del usuario, procederá a trasladarlo en vehículos autorizados a la Planta de Almacenamiento, Tratamiento y Disposición Final de Residuos Agropecuarios (PATDRA), a quien le entregará el triplicado del remito emitido por el usuario, previa firma y aclaratoria de firma en el mismo; debiendo la planta, otorgarle el certificado correspondiente que habilitará al comerciante minorista a efectuar nuevas compras de agroquímicos a los fabricantes, importadores o proveedores mayoristas.

Ejemplo: remito 0001-001. Trazabilidad por unidad de envase:

Trazabilidad unidad: A-15.382-AAAA0001-856-15.423-1.549-15.474-0001-001.

5) *Etapa 5. Planta de almacenamiento, tratamiento y disposición final de residuos de agroquímicos (PATDRA).* En este establecimiento los envases con residuos se clasifican y depositan en espacios netamente separados según la tipificación establecida por esta ley. En él se procede al tratamiento adecuado de los envases y se derivan para su valorización o disposición final, según corresponda. Son plantas de responsabilidad de los fabricantes, importadores y proveedores mayoristas. Deben estar ubicadas en áreas industriales no urbanas o rurales con accesos independientes para los transportes de envases con residuos de agroquímicos y a no menos de 2.000 metros de viviendas o locales que industrialicen o comercialicen alimentos o en áreas rurales y a una distancia no menor de mil (1.000) metros de viviendas o locales que comercialicen alimentos, debiendo cumplir con las normas nacionales, provinciales y municipales que correspondan.

El material procesado por la planta se enviará mediante un transportista autorizado para su posterior reinserción en un proceso productivo si así correspondiera.

La autoridad de aplicación reglamentará el tratamiento y uso final de los envases, conforme la calificación de toxicidad de los agroquímicos contenidos.

La planta informará a la autoridad de aplicación en forma diaria a través del programa digital habilitado al efecto los movimientos de envases, su tratamiento y destino final.

La autoridad de aplicación deberá llevar un registro digital accesible a todos los fabricantes, importadores, proveedores, comerciantes, usuarios, plantas de almacenamiento, tratamiento y disposición final, y de terceros interesados y pondrá a su disposición el detalle de aquellos usuarios y comerciantes que no hayan devuelto los envases en término, penalizando severamente a quien incumpla con la ley.

Facúltase a la autoridad de aplicación a adecuar el sistema de trazabilidad cuando las condiciones tecnológicas, operativas o de simplificación del sistema así lo indiquen o como resultado de propuestas de los fabricantes, importadores, proveedores mayoristas, usuarios o de los operadores de las plantas de almacenamiento, tratamiento y disposición final de residuos de agroquímicos (PATDRA)

que puedan resultar de interés para mejorar el sistema de trazabilidad y facilitar el control.

CAPÍTULO VII

De los transportistas de agroquímicos o sus residuos

Art. 24. – Los agroquímicos y/o sus residuos solamente pueden transportarse en vehículos habilitados para el transporte de productos peligrosos o sus residuos.

Art. 25. – Las personas físicas o jurídicas responsables del transporte de agroquímicos o sus residuos deberán acreditar, para su inscripción en el Registro Nacional de Generadores de Agroquímicos y sus Residuos, lo siguiente:

- a) Datos de identificación del titular de la empresa prestadora del servicio y domicilio legal de la misma;
- b) Tipos de agroquímicos o sus residuos a transportar;
- c) Listado de todos los vehículos y contenedores a ser utilizados, así como los equipos a ser empleados en caso de peligro causado por accidente;
- d) Prueba de conocimiento para proveer respuesta adecuada en caso de emergencia que pudiere resultar de la operación de transporte;
- e) Póliza de seguro que cubra daños causados, o garantía suficiente que, para el caso, establezca la autoridad de aplicación.

Estos datos no son excluyentes de otros que pudiere solicitar la autoridad de aplicación.

Toda modificación producida en relación a estos datos deberá ser comunicada a la autoridad de aplicación dentro de un plazo de treinta (30) días de producida la misma.

Art. 26. – El transportista deberá cumplimentar, entre otros posibles, los siguientes requisitos:

- a) Apertura y mantenimiento por parte del transportista de un registro de las operaciones que realice, con individualización del generador, forma de transporte y destino final;
- b) Habilitación de un registro de accidentes foliado, que permanecerá en la unidad transportadora, y en el que se asenta-

rán los accidentes acaecidos durante el transporte. Mantener en el vehículo las normas de procedimientos aprobadas por la autoridad de aplicación para el caso de derrame o liberación accidental de agroquímicos o sus residuos;

- c) Portación en la unidad durante el transporte de agroquímicos y/o sus residuos de un manual de procedimientos así como materiales y equipamiento adecuados a fin de neutralizar o confinar inicialmente una eventual liberación de estos productos;
- d) Inclusión de la unidad de transporte en un sistema de comunicación por radiofrecuencia;
- e) Identificación en forma clara y visible del vehículo y la carga, de conformidad con las normas nacionales vigentes al efecto y las internacionales a que adhiera la República Argentina;
- f) Disposición, para el caso de transporte por agua, de contenedores que posean flotabilidad positiva aun con carga completa, y sean independientes respecto de la unidad transportadora;
- g) Capacitación al personal afectado a la conducción de unidades de transporte;
- h) Obtención por parte de los conductores de su correspondiente licencia especial para operar unidades de transporte de sustancias peligrosas;
- i) El transportista sólo podrá recibir agroquímicos o residuos si los mismos vienen acompañados del correspondiente manifiesto a que se refiere el artículo 19, los que, tratándose de residuos, serán entregados, en su totalidad y solamente, a las plantas de almacenamiento, tratamiento y disposición final de residuos de agroquímicos (PATDRA) debidamente autorizadas, y conforme a lo que el generador hubiera indicado en el manifiesto.

Art. 27. – Si por situación especial o emergencia los residuos no pudieren ser entregados en la planta indicada en el manifiesto, el transportista deberá devolverlos al generador o transferirlos a las áreas designadas por la autoridad

de aplicación con competencia territorial en el menor tiempo posible.

Art. 28. – El transportista tiene terminantemente prohibido:

- a) Mezclar agroquímicos o sus residuos con productos o residuos no peligrosos, o agroquímicos o residuos incompatibles entre sí;
- b) Almacenar agroquímicos o sus residuos por un período mayor de cinco (5) días;
- c) Transportar, transferir o entregar agroquímicos o sus residuos cuyo embalaje o envase sea deficiente;
- d) Aceptar residuos de agroquímicos cuya recepción no esté asegurada por una planta (PATDRA).

Art. 29. – En las provincias podrán trazarse rutas de circulación y aéreas de transferencia dentro de sus respectivas jurisdicciones, las que serán habilitadas al transporte de agroquímicos o sus residuos. Asimismo, las gobernaciones o municipios de territorios colindantes podrán acordar las rutas a seguir por este tipo de vehículos, lo que se comunicará al organismo competente a fin de confeccionar cartas viales y la señalización para el transporte de agroquímicos o sus residuos.

Para las vías fluviales o marítimas la autoridad competente tendrá a su cargo el control sobre las embarcaciones que transporten agroquímicos, así como las maniobras de carga y descarga de los mismos.

Art. 30. – Todo transportista de agroquímicos y/o sus residuos es responsable, en calidad de guardián de los mismos, de todo daño producido por éstos en los términos del capítulo IX de la presente ley.

Art. 31. – Queda prohibido el transporte de residuos de agroquímicos en el espacio aéreo sujeto a la jurisdicción argentina.

CAPÍTULO VIII

De las plantas de almacenamiento, tratamiento y disposición final de residuos de agroquímicos (PATDRA)

Art. 32. – Las plantas de almacenamiento, tratamiento y disposición final de residuos de agroquímicos (PATDRA) son aquellas en las que se modifican la característica física, la composi-

ción química o la actividad biológica de cualquier residuo agroquímico, de modo tal que se eliminen sus propiedades nocivas, o se recupere energía y/o recursos materiales, o se obtenga un residuo menos peligroso, o se lo haga susceptible de recuperación, o más seguro para su transporte o disposición final.

Estas plantas, en el caso que realicen la disposición final, deben contar con un sector o área absolutamente aislada del resto del establecimiento destinado a la disposición final, especialmente acondicionado para el depósito y aislamiento permanente de los residuos de agroquímicos en condiciones exigibles de seguridad ambiental.

Se establece como procedimiento obligatorio dentro de la planta para reducir los residuos de agroquímicos contenidos en los envases en todo el territorio nacional, el lavado de envases rígidos de plaguicidas miscibles o dispersables en agua que establezca la autoridad de aplicación. La autoridad de aplicación evaluará y podrá autorizar nuevos procedimientos que como resultado de la optimización de los procesos de producción o innovaciones tecnológicas sean superadores de los establecidos en la presente. En cualquier caso la planta de almacenamiento, tratamiento y disposición final de residuos de agroquímicos (PATDRA) deberá efectuar un tratamiento de los líquidos residuales que asegure la inocuidad de los líquidos finales.

La autoridad de aplicación establecerá por vía reglamentaria las características de todas aquellas instalaciones en las que deben realizarse las operaciones de almacenamiento, tratamiento y disposición final de los residuos.

La autoridad de aplicación, por vía reglamentaria, establecerá la operación de eliminación de los residuos en base a: a) Operaciones que no pueden conducir a la recuperación de recursos, el reciclado, la regeneración, la reutilización directa u otros usos y b) Operaciones que pueden conducir a la recuperación de recursos, el reciclado, la regeneración, reutilización directa y otros usos.

Art. 33. – Es requisito para la inscripción de los plantas de almacenamiento, tratamiento y disposición final de residuos de agroquímicos en el Registro Nacional de Generadores de Agroquímicos y sus Residuos la presentación de una declaración jurada en las que se manifiesten, entre otros datos exigibles, los siguientes:

- a) Datos de identificación: nombre completo y razón social; nómina, según corresponda, del operador; del directorio, socios gerentes, administradores, representantes, gestores; domicilio legal;
- b) Domicilio real y nomenclatura catastral;
- c) Inscripción en el Registro de la Propiedad Inmueble, en la que se consigne, específicamente, que dicho, predio será destinado a tal fin;
- d) Certificado de radicación industrial;
- e) Características edilicias y de equipamiento de la planta; descripción y proyecto de cada una de las instalaciones o sitios en los cuales un residuo esté siendo almacenado, tratado, transportado o dispuesto;
- f) Descripción de los procedimientos a utilizar para el almacenamiento, tratamiento, las operaciones de carga y descarga y los de disposición final, y la capacidad de diseño de cada uno de ellos;
- g) Especificación del tipo de residuos de agroquímicos a ser tratados o dispuestos, y estimación de la cantidad anual y análisis previstos para determinar la factibilidad de su tratamiento y/o disposición en la planta, en forma segura y a perpetuidad;
- h) Manual de procedimientos de higiene y seguridad;
- i) Planes de contingencia, así como procedimientos para registro de la misma;
- j) Plan de monitoreo para controlar la calidad de las aguas subterráneas y superficiales;
- k) Planes de capacitación del operador y del personal.

Tratándose de plantas que realicen la disposición final o solamente realicen ésta, la solicitud de inscripción será acompañada de:

- a) Antecedentes y experiencias en la materia, si los hubiere;
- b) Plan de cierre y restauración del área;
- c) Estudio de impacto ambiental;
- d) Descripción del sitio donde se ubicará la planta, y soluciones técnicas a adoptarse frente a eventuales casos de inundación o sismo que pudieren producirse, a

cuyos efectos se adjuntará un dictamen del Instituto Nacional de Prevención Sísmica (INPRES) o del Instituto Nacional de Ciencias y Técnicas Hídricas (INCYTH), según correspondiere;

- e) Estudios hidrogeológicos y procedimientos exigibles para evitar o impedir el drenaje y/o el escurrimiento de los residuos de agroquímicos y la contaminación de las fuentes de agua;
- f) Descripción de los contenedores, recipientes, tanques, lagunas o cualquier otro sistema de almacenaje.

Art. 34. — Los proyectos de instalación de las plantas de almacenamiento, tratamiento y disposición final de residuos de agroquímicos (PATDRA) deberán ser suscritos por profesionales con incumbencia ambiental.

Art. 35.- En todos los casos los lugares destinados a la disposición final como relleno de seguridad deberán reunir las siguientes condiciones, no excluyentes de otras que la autoridad de aplicación pudiere exigir en el futuro:

- a) Una permeabilidad del suelo no mayor de 10 cm/seg. hasta una profundidad no menor de ciento cincuenta (150) centímetros tomando como nivel cero (0) la base del relleno de seguridad; o un sistema análogo, en cuanto a su estanqueidad o velocidad de penetración;
- b) Una profundidad del nivel freático de por lo menos dos (2) metros, a contar desde la base del relleno de seguridad;
- c) Fuera del ejido urbano de la municipalidad y a una distancia no menor de 2.000 metros de las viviendas permanentes, escuelas rurales, asentamientos humanos, huertas, plantas apícolas, industrialización de productos animales o vegetales y pozos de agua;
- d) El proyecto deberá comprender una franja perimetral cuyas dimensiones determinará la autoridad de aplicación.

Art. 36. — Tratándose de plantas existentes, la inscripción en el registro y el otorgamiento del Certificado de Operación Ambiental de Agroquímicos implicará la autorización para funcionar y el establecimiento de plazos perentorios de la autoridad de aplicación para ajustarse a esta ley.

En caso de denegarse la misma, caducará de pleno derecho cualquier autorización y/o permiso que pudiera haber obtenido su titular.

Art. 37. – Si se tratare de un proyecto para la instalación de una nueva planta, la inscripción en el registro sólo implicará la aprobación del mismo y la autorización para la iniciación de las obras; para su tramitación será de aplicación lo dispuesto por el artículo 12 de esta ley.

Una vez terminada la construcción de la planta, la autoridad de aplicación otorgará, si correspondiere, el Certificado de Operación Ambiental de Agroquímicos, que autoriza su funcionamiento.

Art. 38. – Las autorizaciones, que podrán ser renovadas, se otorgarán por un plazo máximo de diez (10) años, sin perjuicio de la renovación anual del Certificado de Operación Ambiental de Agroquímicos.

Art. 39. – Toda planta de almacenamiento, tratamiento y/o disposición final de residuos de agroquímicos (PATDRA) deberá llevar un registro de operaciones permanente, en la forma que determine la autoridad de aplicación, el que deberá ser conservado a perpetuidad, aun si hubiere cerrado la planta.

Art. 40. – Para proceder al cierre de una planta de almacenamiento, tratamiento y/o disposición final de residuos de agroquímicos (PATDRA) el titular deberá presentar ante la autoridad de aplicación, con una antelación mínima de noventa (90) días, un plan de cierre de la misma.

La autoridad de aplicación lo aprobará o desestimaré en un plazo de treinta (30) días, previa inspección de la planta.

Art. 41. – El plan de cierre deberá contemplar como mínimo:

- a) La autoridad de aplicación no podrá autorizar el cierre definitivo de la planta sin previa inspección de la misma;
- b) Una cubierta con condiciones físicas capaz de sustentar vegetación herbácea y en las condiciones que especialmente determine para cada caso la autoridad de aplicación;
- c) Continuación del programa de monitoreo de aguas subterráneas por el término que la autoridad de aplicación estime necesario, no pudiendo ser menor de cinco (5) años;

- d) La descontaminación de los equipos e implementos no contenidos dentro de la celda o celdas de disposición, contenedores, tanques, restos, estructuras y equipos que hayan sido utilizados o hayan estado en contacto con residuos de agroquímicos.

Art. 42. – En toda planta de almacenamiento, tratamiento y/o disposición final de residuos de agroquímicos (PATDRA) sus titulares serán responsables, en su calidad de guardianes de residuos de agroquímicos, de todo daño producido por éstos en función de lo prescrito en el capítulo IX de la presente ley.

CAPÍTULO IX

Art. 43. – Créase un fondo de agroquímicos para el ambiente sustentable (FAAS) que se constituirá con:

- a) El cobro de un impuesto del uno por ciento (1 %) a la primera venta mayorista de agroquímicos;
- b) Las multas previstas en el capítulo X de la presente;
- c) Los fondos que el Estado nacional asigne para dar cumplimiento al objeto, de esta ley.

Este fondo se destinará a:

- a) Promoción y capacitación relativa a los planes de manejo adecuado de los agroquímicos y sus residuos;
- b) Contratación de profesionales para el asesoramiento en la actividad;
- c) Equipamiento necesario para el desarrollo de las actividades de asesoramiento y control;
- d) Solventar la investigación científica y tecnológica destinada a investigar la toxicidad de los agroquímicos y promover la agricultura ecológica.

La autoridad de aplicación manejará el Fondo de Agroquímicos para el Ambiente Sustentable (FAAS).

CAPÍTULO X

De las responsabilidades

Art. 44. – Se presume, salvo prueba en contrario, que todo producto o residuo peligroso es cosa riesgosa en los términos de los artículos

1.757 y 1.758 del Código Civil aprobado por la ley 26.994.

Art. 45. – En el ámbito de la responsabilidad extracontractual, no es oponible a terceros la transmisión o abandono voluntario del dominio de los agroquímicos y/o sus residuos.

Art. 46. – El dueño o guardián de un producto agroquímico o sus residuos no se exime de responsabilidad por demostrar la culpa de un tercero de quien no debe responder, cuya acción pudo ser evitada con el empleo del debido cuidado y atendiendo a las circunstancias del caso.

Art. 47. – La responsabilidad del generador por los daños ocasionados por los productos agroquímicos o sus residuos no desaparece por la transformación, especificación, desarrollo, evolución o tratamiento de éstos, a excepción de aquellos daños causados por la mayor peligrosidad que un determinado producto o residuo adquiere como consecuencia de un tratamiento defectuoso realizado en una planta de mantenimiento, tratamiento y/o disposición final de residuos de agroquímicos (PATDRA).

CAPÍTULO XI

De las infracciones y sanciones

Art. 48. – Toda infracción a las disposiciones de esta ley, su reglamentación y normas complementarias que en su consecuencia se dicten, será reprimida por la autoridad de aplicación con las siguientes sanciones, que podrán ser acumulativas:

- a) Apercibimiento;
- b) Multa pecuniaria de entre trescientos (300) y diez mil (10.000) sueldos básicos de la categoría inicial de la administración pública nacional;
- c) Suspensión de la inscripción en el Registro Nacional de Generadores de Agroquímicos y sus Residuos de treinta (30) días hasta un (1) año;
- d) Obligación de publicar la parte dispositiva de la resolución condenatoria a cargo del infractor;
- e) Cancelación de la inscripción en el Registro Nacional de Generadores de Agroquímicos y sus Residuos.

Estas sanciones se aplicarán con prescindencia de la responsabilidad civil o penal que pudiere imputarse al infractor.

La suspensión o cancelación de la inscripción en el registro, implicará el cese de las actividades y la clausura del establecimiento o local.

Art. 49. – Las sanciones establecidas en el artículo anterior se aplicarán, previo sumario que asegure el derecho de defensa, y se graduarán de acuerdo con la naturaleza de la infracción y el daño ocasionado.

Art. 50. – En caso de reincidencia, los mínimos y los máximos de las sanciones previstas en el inciso b), del artículo 48 se multiplicarán por una cifra igual a la cantidad de reincidencias aumentada en una unidad. Sin perjuicio de ello a partir de la tercera reincidencia en el lapso indicado más abajo, la autoridad de aplicación queda facultada para cancelar la inscripción en el Registro Nacional de Generadores de Agroquímicos y sus Residuos.

Se considerará reincidente al que, dentro del término de tres (3) años anteriores a la fecha de comisión de la infracción, haya sido sancionado por otra infracción.

Art. 51. – Las acciones para imponer sanciones a la presente ley prescriben a los diez (10) años contados a partir de la fecha en que se hubiere cometido la infracción.

Art. 52. – Los fondos percibidos en concepto de las multas a que se refiere el artículo 47 deberán ser utilizados para cumplir con los objetivos de la presente ley. A tal efecto, la autoridad de aplicación podrá destinarlos al Fondo de Compensación Ambiental creado por el artículo 34 de la Ley General del Ambiente, 25.675.

Art. 53. – Cuando el infractor fuere una persona jurídica, los que tengan a su cargo la dirección, administración o gerencia, serán personal y solidariamente responsables de las sanciones establecidas en el artículo 48 de esta ley.

CAPÍTULO XII

Régimen penal

Art. 54. – Será reprimido con las mismas penas establecidas en el artículo 200 del Código Penal, el que, utilizando los agroquímicos o sus residuos a que se refiere la presente ley, envenenare, adulterare o contaminare de un modo peligroso para la salud, el suelo, el agua, los alimentos, la atmósfera o el ambiente en general. Si el hecho fuere seguido de la muerte de alguna persona, la pena será de diez (10) a veinticinco (25) años de reclusión o prisión.

Art. 55. – Cuando alguno de los hechos previstos en el artículo anterior fuere cometido por imprudencia o negligencia o por impericia en el propio arte o profesión o por inobservancia de los reglamentos u ordenanzas, se impondrá prisión de un (1) mes a dos (2) años. Si resultare enfermedad o muerte de alguna persona, la pena será de seis (6) meses a tres (3) años.

Art. 56. – Cuando alguno de los hechos previstos en los dos artículos anteriores se hubiesen producido por decisión de una persona jurídica, la pena se aplicará a los directores, gerentes, síndicos, miembros del consejo de vigilancia, administradores, mandatarios o representantes de la misma que hubiesen intervenido en el hecho punible, sin perjuicio de las demás responsabilidades penales que pudiesen existir.

Art. 57. – Será competente para conocer de las acciones penales que deriven de la presente ley la justicia federal.

CAPÍTULO XIII

Disposiciones complementarias

Art. 58. – La presente ley será de orden público y entrará en vigencia a los noventa (90) días de su promulgación, plazo dentro del cual el Poder Ejecutivo la reglamentará.

Art. 59. – Se invita a las provincias y a los respectivos municipios, en el área de su competencia, a dictar normas de igual naturaleza que la presente para el tratamiento de los agroquímicos y/o sus residuos.

Art. 60. – Comuníquese al Poder Ejecutivo, publíquese y oportunamente archívese.

FUNDAMENTOS DEL DICTAMEN

Señor presidente, a continuación presentamos nuestras observaciones al proyecto de ley original del Poder Ejecutivo, las cuales justifican nuestra propuesta alternativa.

A) En general

1) El proyecto saca a los agroquímicos de la lista de residuos peligrosos (ley 24.051, anexo I, inciso Y4 desechos resultantes de la producción, la preparación y utilización de biocidas y productos fitosanitarios). Por el contrario hay que reforzar el concepto de que si el residuo es un producto peligroso como lo tipifica la

ley 24.051 el producto también lo es; es decir, la ley debiera expresamente mantener a estos productos dentro de la lista prevista en la ley 24.051, cosa que no hace.

2) Se legisla sobre los envases vacíos (con residuos tóxicos) procurando resolver lo que está más expuesto y visible del uso de agroquímicos y no se aborda la política de utilización de los organismos genéticamente modificados (OGM), del uso de agroquímicos, de los residuos líquidos, gaseosos y de los que contienen los alimentos tratados directa o indirectamente con agroquímicos.

3) Se pretende sacar del campo millones de envases con residuos tóxicos y no se aborda la discusión de los envases llenos de agroquímicos y el destino de toneladas de plásticos. Aún más grave que el de los envases con residuos tóxicos (los denominados vacíos). Si se pretende proteger la salud de la población y el medio ambiente no debieran dejar de tratarse estos temas en la ley y mucho menos dejar —sin más— en manos del “registrante” el destino final de los envases en el denominado “Centro de Almacenamiento Transitorio” (CAT).

4) Pague los costos de la aplicación del sistema el propio productor (“el usuario”) para trasladar los envases vacíos a los CAT (que podrían estar distantes a cientos de kilómetros), encareciendo sus costos de producción.

5) El proyecto de ley no prevé un presupuesto para afrontar los costos de aplicación del sistema (depósitos en los campos, promoción de las buenas prácticas agrícolas y de la producción ecológica; contratación de asesores e inspectores para realizar la tarea a nivel rural y urbano; investigación, etcétera); motivo por el cual deberán ser solventados por las provincias y sus municipios.

6) El proyecto no contempla el tráfico internacional (formal o ilegal) de productos y sus envases con Brasil, Paraguay, Bolivia, Uruguay y Chile.

B) *En particular*

1) Refiere el proyecto (páginas 1, 4, 12 artículo 1,° 14) a “envases vacíos” cuando en realidad se trata de “envases con residuos tóxicos”, como refiere la propia definición de “residuo” en el artículo 4° de la ley (página 14).

2) Refiere el proyecto (páginas 1, 12 artículo 1° a “las características particulares de toxicidad del producto que contuvieron” cuando en realidad “contienen residuos tóxicos”.

3) Refiere el proyecto (página 1) al artículo 41 de la Constitución y la Ley General de Ambiente, 25.675, para fundarlo, pero nada indica de la violación de este artículo por el uso de agroquímicos, pesticidas, etcétera.

4) Refiere el proyecto (páginas 2, 3) al aumento de residuos —entre ellos los envases— por el aumento de la tecnificación, pero no refiere

a los residuos líquidos, gaseosos y los que se depositan en los alimentos.

5) Refiere el proyecto (páginas 3, 17 artículos 8° y 9°) al uso indebido de estos “envases vacíos” (quema, enterramiento, reutilizado, venta, reciclado) pero nada refiere al manejo y depósito de los envases llenos cuyo riesgo es aún mayor.

6) Refiere el proyecto (páginas 4 a 8) a varias normas internacionales y provinciales que tratan “toda la cadena de uso de los agroquímicos”, lo que no ocurre en este proyecto.

7) Refiere el proyecto (páginas 8, 9) que la norma tiene por objeto regular la gestión de envases vacíos y diferenciar los que pueden ser sometidos a la técnica de reducción y los que no, sin especificar los fundamentos científico-técnicos de uno y otro.

8) Refiere el proyecto (páginas 10, 18 artículo 11 e, página 26 artículo 24) a un sistema de trazabilidad que no define sino que se promueve y se indica que el sistema debería establecerse y por lo tanto la ley no está garantizando un sistema de trazabilidad que asegure que los envases no se destinen a contener alimentos, agua, medicamentos, o superficies de contacto de alguno de ellos.

9) Refiere el proyecto (páginas 10, 22 artículo 16) a la creación de un consejo consultivo integrado por el Estado nacional y el sector privado con incidencia en la materia, sin embargo, luego incluye únicamente a los “registrantes”, no incorporando a los usuarios, operarios, y por cierto a una representación de las municipalidades rurales y las organizaciones no gubernamentales (ONG) que se ocupan de temas medioambientales.

10) Refiere el proyecto (página 12 artículo 3° incisos a) y b); página 14 artículo 4° “garantizar que la gestión integral de los envases vacíos sea efectuada de un modo que no afecte a la salud de las personas ni al ambiente...” pero el texto del articulado no permite asegurar ello, en primer lugar porque el sistema debe ser aún aprobado por el Poder Ejecutivo; porque no se conoce aún la mejor práctica de gestión disponible (MPGD) y porque hay cientos de prácticas indeseables en los campos que no están resueltas (los tachos se lavan en los arroyos, etcétera).

11) Refiere el proyecto (página 13 artículo 4° a los fitosanitarios sin hacer ninguna referencia a "agroquímicos o pesticidas", un término vulgarmente más conocido y más ajustado a la definición que indica el proyecto.

12) Refiere el proyecto (página 14 artículos 4°, 13, 17 artículo 10 a) y b), página 19 artículo 11, página 21, artículo 15 g) a la mejor práctica de gestión disponible (MPGD) y no define cuál es, por lo cual resulta una incongruencia el dictado de una ley que no tiene definida la mejor práctica de gestión disponible antes de sancionar la aprobación de una "gestión integral de envases vacíos de fitosanitarios" (página 13), dando 90 días al Poder Ejecutivo para la presentación del sistema.

13) Refiere el proyecto (página 14) al operador y su función de reducir o eliminar del envase los residuos, pero no refiere a que esta eliminación no debe efectuarse al medio ambiente, al suelo, el agua, etcétera.

14) Refiere el proyecto (página 16 artículo 6° b) y siguientes, página 23 artículo 19 a) y b) que la "reutilización sólo tendrá lugar en aquellos casos que establezca la reglamentación", sin establecer ningún parámetro para asegurar la salud, objeto principal de la ley, y refiere a que "la opción de gestión jerárquicamente inferior deberá contemplar la mejor práctica de gestión disponible (MPGD), que como ya hemos dicho el proyecto de ley no ha definido. Finalmente que el "registrante" deberá ajustarse a las jerarquías de opciones establecidas en la ley. Jerarquías que la ley sólo se limita a enunciar en el artículo 6°. Tampoco refiere a que los envases deben asegurar su uso seguro por parte de analfabetos.

15) Refiere el proyecto [página 17 artículo 9°; página 16, artículo 6° b) y siguientes] que queda prohibido el uso del material recuperado para elaborar cualquier tipo de productos que, por su utilización o naturaleza, puedan implicar riesgos a la salud humana o animal o tener efectos negativos sobre el ambiente, sin embargo, permite la reutilización de los envases (página 16 artículo 6° y siguientes) y deja en manos de la reglamentación la prohibición, en lugar de prohibir su reutilización para contener alimentos, agua, medicamentos, superficies de contacto con alguno de ellos, etcétera.

16) Refiere el proyecto (páginas 8, 17, 18 artículo 10 b) el registrante tendrá 270 días para ajustarse a los "lineamientos" del sistema; es decir, no al sistema, sino a los lineamientos de este sistema, lo que no asegura que se pueda "regular" la gestión como refiere la ley.

17) Refiere el proyecto (página 19 artículo 13 inciso a) al vaciado del envase por parte del usuario y "su traslado hasta el Centro de Almacenamiento Transitorio (CAT)". Sin embargo, permite el traslado de los envases con residuos tóxicos en cualquier transporte. Ello no garantiza la salud humana y facilita la contaminación cruzada.

18) Refiere el proyecto (página 20 artículo 13 b) que los centros (CAT) deberán ubicarse en zonas industriales y/o rurales, y nadie refiere que no pueden estar ubicados en zonas de industrias alimentarias, etcétera o área de zonas industriales ubicadas en zonas urbanas. Ello no garantiza la salud humana, facilita la contaminación cruzada y la contaminación ambiental.

19) Refiere el proyecto (página 24 artículo 20) que el usuario podrá demorar 1 año en devolver el envase y no establece cuáles son los "lugares apropiados" para mantener los envases vacíos (con residuos tóxicos) lo que no asegura la salud humana, animal y el medio ambiente.

20) Refiere el proyecto (página 25 artículo 21) a las obligaciones del comercializador, delegando en éste el suministro al usuario de la información necesaria referida al sistema de gestión, entre otras los métodos adecuados de almacenamiento en el predio (que la ley no indica), modo de transporte (que la ley permite que sea inespecífico).

21) Refiere el proyecto (página 25 artículo 22) un procedimiento para el lavado de los envases, y refiere a la norma IRAM 12.069 que no es una norma estatal y debe comprársela para poder leerla lo que va en contra del objetivo de la ley de asegurar salud. En cualquier caso, la ley debería establecer —como hemos dicho— la prohibición de estos envases, reciclados o no, para su utilización como contenedores o superficies de contacto de alimentos, agua, medicamentos, etcétera y nunca deberían liberarse si no se han realizado los correspondientes análisis bacteriológicos y toxicológicos que aseguren su inocuidad cualquiera fuese el destino final.

22) Refiere el proyecto qué hacer con los envases depositados en el campo y no define con claridad el destino de los envases que se trasladarán a medios urbanos y el destino final de toneladas de residuos contaminantes (a qué industria se destinarán, etcétera).

23) El proyecto no contempla el manejo de los envases llenos con agroquímicos.

24) El proyecto debe ratificar la plena vigencia de la ley 24.051 y no lo hace.

Como se aprecia, son muchas las objeciones, muchos los inconvenientes y muchas las dudas

que ostenta el proyecto de ley del Poder Ejecutivo, frente a las cuales ninguna ventaja justifica su aprobación. Por tales motivos, lo rechazamos íntegramente y solicitamos la aprobación del presente dictamen.

De acuerdo a lo establecido en el artículo 110 del Reglamento de este Honorable Senado, este dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de las comisiones, 7 de octubre de 2015.

Fernando E. Solanas. – Norma E. Morandini.