

DIRECCIÓN GENERAL DE PUBLICACIONES
ÓRDENES DEL DÍA

CONGRESO NACIONAL

CÁMARA DE SENADORES

SESIONES ORDINARIAS DE 2015

ANEXO AL ORDEN DEL DÍA N° 767

Impreso el día 15 de octubre de 2015

SUMARIO

COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y HACIENDA

Dictamen en el proyecto de ley venido en revisión por el que se prorroga la vigencia del impuesto sobre los créditos y débitos en cuentas bancarias y otras operatorias. (C.D.-64/15.)

Dictamen de minoría

Honorable Senado:

Vuestra Comisión de Presupuesto y Hacienda ha considerado el proyecto de ley en revisión, registrado bajo el expediente C.D.-64/15 "Prorrogando hasta el 31/12/17 inclusive, la vigencia del impuesto sobre los créditos y débitos en cuentas bancarias y otras operatorias (artículos 1° al 6° de la ley 25.413 y s/m), del Régimen Simplificado para Pequeños Contribuyentes (ley 24.977 y s/m) y del impuesto adicional de emergencia sobre el precio de venta de cigarrillos (ley 24.625 y s/m) y hasta el 31/12/25, inclusive, el gravamen de emergencia a los premios de determinados juegos de sorteos y concursos deportivos (ley 20.630 y s/m); y, por las razones que dará el miembro informante, aconseja la sanción del siguiente

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados,...

Artículo 1° – Sustitúyase el artículo 3° de la ley 25.413 y sus modificaciones por el siguiente:

Artículo 3°: El total de lo recaudado por

el impuesto establecido según el artículo 1° de la ley 25.413, sobre los créditos y débitos y demás movimientos, efectuados en cuentas, cualquiera sea su naturaleza, abiertas en las entidades regidas por la Ley de Entidades Financieras, se distribuirá entre la Nación y el conjunto de las provincias conforme a las disposiciones de los artículos 3° y 4° de la ley 23.548 y sus modificaciones.

Art. 2° – Prorrógase hasta el 31 de diciembre de 2017, inclusive, la vigencia de los artículos 1°, 2°, 3°, 4°, 5° y 6° de la ley 25.413 y sus modificaciones.

Art. 3° – Prorrógase hasta el 31 de diciembre de 2017 la vigencia del Régimen Simplificado para Pequeños Contribuyentes, establecido en el anexo de la ley 24.977 y sus modificaciones.

Art. 4° – Prorrógase hasta el 31 de diciembre de 2025, inclusive, la vigencia y distribución del gravamen de emergencia a los premios de determinados juegos de sorteo y concursos deportivos creado por la ley 20.630 y sus modificaciones.

Art. 5° – Prorrógase hasta el 31 de diciembre de 2025, inclusive, la vigencia del impuesto adicional de emergencia sobre el precio final de venta de cigarrillos, establecido por la ley 24.625 y sus modificaciones, y la distribución del producido del mencionado tributo prevista en el artículo 11 de la ley 25.239 y sus modificaciones.

Art. 6° – Las disposiciones de la presente ley entrarán en vigencia el día de su publicación en el Boletín Oficial y surtirán efectos:

- a) Para el gravamen legislado en la ley 25.413 y sus modificaciones -impuestos sobre los créditos y débitos en cuentas bancarias y otras operatorias- para los hechos imponible que se perfeccionen a partir del 1° de enero de 2016, inclusive;
- b) Para el Régimen Simplificado para Pequeños Contribuyentes: a partir del 1° de enero de 2016, inclusive;
- c) Para el gravamen de emergencia a los premios de determinados juegos de sorteo y concursos deportivos: para los hechos imponible que se perfeccionen a partir del 1° de enero de 2016, inclusive;
- d) Para el impuesto adicional de emergencia sobre el precio final de venta de

cigarrillos: para los hechos imponible
que se perfeccionen a partir del 1º de
enero de 2014, inclusive.

Art. 7º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

De acuerdo a lo establecido por el artículo
110 del Reglamento del Honorable Senado,
pasa directamente al orden del día.

Sala de la comisión, 15 de octubre de 2015.

Jaime Linares.

INFORME

Honorable Senado:

Vuestra Comisión de Presupuesto y Hacienda ha considerado el proyecto de ley en revisión registrado bajo el número C.D.-64/15 prorrogando hasta el 31 de diciembre de 2017 inclusive, la vigencia del impuesto sobre los créditos y débitos en cuentas bancarias y otras operatorias (artículos 1º al 6º de la ley 25.413 y s/m), del Régimen Simplificado para Pequeños Contribuyentes (ley 24.977 y s/m) y del impuesto adicional de emergencia sobre el precio de venta de cigarrillos (ley 24.625 y s/m) y hasta el 31 de diciembre de 2025, inclusive, el gravamen de emergencia a los premios de determinados juegos de sorteos y concursos deportivos (ley 20.630 y s/m); luego de un profundo estudio se propone la sanción del presente proyecto de ley.

Desde el GEN y las diferentes fuerzas políticas que nos acompañan venimos planteando en iniciativas legislativas y en distintos debates parlamentarios que el conocido impuesto al cheque debe ser coparticipable en la totalidad de su recaudación.

Expresamos esto, porque desde su origen, el impuesto sobre los débitos y créditos en cuentas bancarias, comúnmente denominado impuesto al cheque, creado por la ley 25.413 en fecha 24 de marzo de 2001, debió ser distribuido coparticipadamente entre la Nación y las provincias de acuerdo a lo previsto en el artículo 2º de la Ley de Coparticipación Federal de Impuestos, 23.548, donde se establece expresamente que "...la masa de fondos a distribuir estará integrada por el producido de la recaudación de todos los impuestos nacionales existentes o a crearse..."

El así denominado impuesto al cheque constituyó, desde su implementación, un importante aporte de las provincias al Tesoro nacional, en razón de tratarse de un tributo de carácter indirecto que debe ser coparticipado en virtud de lo estatuido en el artículo 75, inciso 2, de la Constitución Nacional.

En una primera etapa y a partir de la ley 25.570, de ratificación del Acuerdo Nación-Provincias sobre Relación Financiera y Bases de un Régimen de Coparticipación Federal de Impuestos, celebrado entre el Estado nacional, los estados provinciales y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires el 27 de febrero de 2002, en el marco de una crisis económico-social sin precedentes en nuestro país, se convino, entre otros puntos, la inclusión en la masa coparticipable de sólo el 30 % del impuesto a los créditos y débitos bancarios (impuesto al cheque).

Habida cuenta de que este porcentual (30 %) del tributo mencionado ingresa a la masa coparticipable, la que a su vez sufre detracciones y se distribuye entre la Nación y las provincias en los porcentajes previstos en la ley 23.548 de régimen de coparticipación federal; la "coparticipación efectiva" de este impuesto a las provincias resulta sensiblemente menor, cercana al 15 %.

Sobre finales del año 2006 la Nación, unilateralmente, mediante la sanción de la ley 26.180 en su artículo 6°, modificó la asignación pactada por convenio intrafederal (Acuerdo Federal de 2002). La sanción de esta ley, ya superada la crisis económica que atravesara nuestro país en los primeros años del siglo XXI, importó en términos prácticos, que por exclusiva voluntad de la Nación y con desconocimiento de las normas constitucionales más trascendentes en materia de federalismo fiscal, el no retorno al concepto originario de distribución coparticipable del 100 % del gravamen, sino la continuidad del esquema porcentual de reparto del 70% para la Nación y el 30 % para las provincias.

Durante las décadas del 80 y 90, mediante las sucesivas reformas del Estado y pactos fiscales celebrados, fueron transferidos a las provincias los servicios públicos de mayor demanda ocupacional, como los inherentes a las áreas de educación y la salud pública, entre otros, y de esta manera pasaron a depender de las arcas provinciales el 60 % de los empleados públicos,

en tanto que cuatro décadas atrás, ese mismo porcentaje de agentes dependía directamente de la Nación.

En el proyecto de presupuesto 2016 se prevén ingresos por \$ 120.182 millones, de los cuales sólo \$ 36.054 millones se coparticipan entre Nación y provincias correspondiente a estas últimas la suma de \$ 24.428 millones.

Por lo hasta aquí señalado y los argumentos que expondrá el miembro informante, es que se aconseja la sanción del presente proyecto de ley.

Jaime Linares.