

CONGRESO NACIONAL
CAMARA DE SENADORES
PRORROGA DE SESIONES ORDINARIAS DE 2008
ANEXO AL ORDEN DEL DIA Nº 1342
Impreso el día 3 de diciembre de 2008

SUMARIO

COMISION DE PRESUPUESTO Y HACIENDA

Dictamen de minoría en proyecto de ley venido en revisión prorrogando la suspensión de la exención establecida en distintos artículos de Impuesto a las Ganancias, de Créditos y Débitos en Cuentas Bancarias y al Adicional de Emergencia sobre el Precio Final en la Venta de Cigarrillos. SE ACONSEJA APROBAR UN PROYECTO DE LEY. (CD-71/08)

DICTAMEN DE COMISION
EN MINORIA

Honorable Senado

Vuestra Comisión de Presupuesto y Hacienda, ha considerado el Expediente CD 71/08 Proyecto de Ley venido en revisión de la Honorable Cámara de Diputados Prorrogando hasta el 31 de diciembre de 2009 inclusive la suspensión de la exención establecida en el art. 20 inciso I) de la Ley de Impuesto a las Ganancias (TO 1997 y sus modificaciones) de los arts. 1° al 6° de la Ley 25.413 y sus modif. Impuesto sobre los Créditos y Débitos en Cuentas Bancarias y otras operatorias y del Impuesto Adicional de Emergencia sobre el precio final de venta de cigarrillos Ley 24.625 y sus modif..) y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, os aconsejan la sanción del siguiente:

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados,...

TITULO I

Impuesto a las ganancias

Artículo 1° – Prorrógase hasta el 31 de diciembre de 2009, inclusive, la suspensión de la exención establecida en el artículo 20, inciso 1), de la Ley de Impuesto a las Ganancias, t.o. 1997 y sus modificaciones, que fuera dispuesta por el artículo 1° de la ley 25.731.

TITULO II

Impuesto sobre los créditos y débitos en cuentas bancarias y otras operatorias

Art. 2° – Prorrógase hasta el 31 de diciembre de 2009, inclusive, la vigencia de los artículos 1°, 2°, 4°, 5° y 6° de la ley 25.413 y sus modificaciones.

Art. 3° – Sustitúyese el artículo 3° de la ley 25.413 y sus modificaciones, por el siguiente:

Artículo 3°: El producido de este impuesto se distribuirá entre la Nación y el conjunto de las jurisdicciones provinciales conforme las disposiciones de los artículos 3° y 4° de la ley 23.548, complementarias y modificatorias.

TITULO III

Impuesto adicional de emergencia sobre el precio final de venta de cigarrillos

Art. 4° – Prorrógase hasta el 31 de diciembre de 2009, inclusive, la vigencia del impuesto adicional de emergencia sobre el precio final de venta de cigarrillos, establecido por la ley 24.625 y sus modificaciones.

Art. 5° – Sustitúyese el artículo 1° de la ley 24.625 y sus modificatorias, por el siguiente:

Artículo 1°: Créase un impuesto adicional de emergencia del siete por ciento (7 %) sobre el precio final de venta de cada paquete de cigarrillos vendido en el territorio nacional.

El monto del impuesto establecido en el presente artículo no forma parte de la base de cálculo de los impuestos establecidos en el capítulo II del título I de la Ley de Impuestos Internos (t.o. 1979 y sus modificaciones), ni a los fines del impuesto al valor agregado, ni de los importes previstos en los artículos 23, 24 y 25 de la ley 19.800.

En todo lo no previsto en los párrafos anteriores serán de aplicación las normas legales que rigen para el impuesto interno a los cigarrillos y la ley 11.683 (t.o. 1978 y sus modificaciones), y su

aplicación, percepción y fiscalización estarán a cargo de la Dirección General Impositiva, quien queda facultada para dictar las normas complementarias que considere necesarias y en especial sobre requisitos, formas, plazos, regímenes especiales de percepción y retención, anticipos y demás condiciones que deberán ser observadas a los efectos de su determinación.

TITULO IV Otras disposiciones

Art. 6° – Prorrógase, en el marco del artículo 75, inciso 3 de la Constitución Nacional, durante la vigencia del impuesto adicional de emergencia sobre el precio final de venta de cigarrillos, o hasta la sanción de la Ley de Coparticipación Federal que establece el artículo 75, inciso 2, de la Constitución Nacional, lo que ocurra primero, la distribución del producido del mencionado tributo prevista en el artículo 11 de la ley 25.239, modificatoria de la ley 24.625.

TITULO V Vigencia

Art. 7° – Las disposiciones de la presente ley entrarán en vigencia el día de su publicación en el Boletín Oficial y surtirán efectos:

- a) Para lo establecido en el título I - “Impuesto a las ganancias”: respecto de las solicitudes de exportación para consumo que se registren en la Dirección General de Aduanas de la Administración Federal de Ingresos Públicos, entidad autárquica en el ámbito del Ministerio de Economía y Producción, desde el 1° de enero de 2009, inclusive;
- b) Para lo establecido en el título II - “Impuesto sobre los créditos y débitos en cuentas bancarias y otras operatorias”: para los hechos imponible que se perfeccionen a partir del 1° de enero de 2009, inclusive.
- c) Para lo establecido en el título III - “Impuesto adicional de emergencia sobre el precio final de venta de cigarrillos”: para los hechos imponible que se perfeccionen a partir del 1° de enero de 2009, inclusive.

Art. 8° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

De acuerdo con las disposiciones pertinentes del Reglamento del H. Senado, este Dictamen pasa directamente al Orden del Día.

Sala de la comisión, 2 de diciembre de 2008.

Ernesto R. Sanz – María E. Estenssoro – Gerardo R. Morales – Roy A. Nikisch.

INFORME

Honorable Cámara:

Al analizar el proyecto de ley del Poder Ejecutivo Nacional, consideramos compartir el dictamen de minoría del Bloque de Diputados de la Unión Cívica Radical al tratar el presente Proyecto de Ley en la Cámara de Diputados de la Nación, por lo que los hace suyos y aquí los reitera.

Impuesto sobre los créditos y débitos en cuentas bancarias y otras operatorias

Como en reiteradas oportunidades lo hemos sostenido, tributos como el impuesto sobre los créditos y débitos en cuentas bancarias (impuesto a las transacciones financieras - ITF) y otras operatorias no deberían existir de estar vigente un sistema impositivo proclive al desarrollo económico, respetuoso de los principios constitucionales de la tributación, en vez de reinar un conjunto de normas tributarias con criterio meramente recaudatorio en su aplicación y objetivo último. No obstante, ante su existencia, el producido proveniente del ITF debe distribuirse de acuerdo a lo establecido por la ley de coparticipación de impuestos vigente. En esta línea argumental no resulta legítimo que la Nación concentre en sus manos una elevada proporción del producido de este impuesto. Consideramos que estos recursos deben corresponder mayoritariamente a las provincias.

Las modificaciones que se proponen al impuesto sobre los créditos y débitos en cuentas bancarias y otras operatorias están basadas en que se estima que durante 2008 se recaudarán aproximadamente \$ 20.400 millones mediante este impuesto. De ese monto, las provincias habrán recibido solamente \$ 2.877 millones, mientras que el gobierno nacional se hace acreedor de \$ 17.523 millones.

El ITF se ha convertido en un tributo estratégico para el gobierno nacional, dado que es una de las fuentes de recursos que están sustentando el actual superávit primario de dicho sector de gobierno.

De no introducirse ninguna modificación, estimamos que para 2008 el gobierno nacional recibirá aproximadamente \$ 17.523 millones, mientras que las provincias recibirán solamente \$ 2.877 millones de lo producido por este impuesto.

Actualmente sólo el 30 % del impuesto pasa a conformar la masa coparticipable bruta. Esto significa que solamente el 14 % del total recaudado mediante este impuesto se distribuye a las provincias (14 centavos por cada peso recaudado).

Cabe destacar que ello no configura una transferencia “especial” sino todo lo contrario: es actualmente el consolidado de

provincias el que está transfiriendo recursos a Nación, ya que la ley 23.548 establece que “la masa de fondos a distribuir estará integrada por el producido de la recaudación de todos los impuestos nacionales”, no encuadrándose el ITF en ninguna de las excepciones que plantea dicha norma. Es decir, según la norma, la totalidad del impuesto debería conformar la masa coparticipable bruta y no solamente el 30 % como sucede actualmente. La diferencia es la concesión realizada por las provincias a favor del gobierno nacional.

Bajo el sistema vigente, las provincias sólo reciben el 14 % del total producido por el impuesto, mientras que la administración nacional se queda con el 86 %.

Si el 100 % del ITF pasa a conformar la masa coparticipable bruta, las provincias pasarían a recibir el 35 % de lo producido por el impuesto, y el gobierno nacional el 65 %.

Si se hace una proyección para 2009, esto implicaría un incremento de aproximadamente \$ 9.175 millones en las arcas provinciales, lo que configura un aumento del orden del 10 % en el total de recursos transferidos a las provincias, generado por el solo hecho de modificar la distribución del ITF.

La aprobación de la prórroga con modificaciones del impuesto posibilita establecer justicia con respecto a la distribución interjurisdiccional, o sea, sobre cómo se reparten los recursos generados entre el gobierno nacional y las provincias.

Impuesto adicional de emergencia sobre el precio final de venta de cigarrillos

Con respecto a la prórroga de este impuesto decimos que mediante esta ley, además de estar prorrogando su vigencia, también se está autorizando al Poder Ejecutivo a aumentar este impuesto del 7 al 21 por ciento.

Por eso, sostenemos que únicamente se faculte al Poder Ejecutivo a mantener este tributo en el 7 por ciento y no elevarlo al 21 por ciento, como dice la norma actual. Debemos tener conciencia de que en la República Argentina vive más de un millón de personas que trabajan en toda la cadena, es decir, desde los productores hasta el kiosquero. Todos ellos viven del tabaco.

Nos preguntamos qué respuesta van a dar a la gente cuando se aumente este impuesto del 7 al 21 por ciento, entren los cigarrillos de contrabando, comience a caerse el Fondo Especial del Tabaco y se empiecen a perder los puestos de trabajo.

Por eso estamos de acuerdo en prorrogar este impuesto, pero manteniéndolo en el 7 por ciento y sin dar la facultad al Poder Ejecutivo de que lo aumente al 21 por ciento.

Por las razones expuestas solicitamos a nuestros pares nos acompañen en la aprobación del presente con la celeridad que el mismo requiere.

Ernesto R. Sanz –María E. Estenssoro – Gerardo R. Morales – Roy A. Nikisch.

* VERSION PRELIMINAR SUSCEPTIBLE DE CORRECCION UNA VEZ CONFRONTADO CON EL ORIGINAL IMPRESO