



REPÚBLICA ARGENTINA

# VERSIÓN TAQUIGRÁFICA

(PROVISIONAL)

CÁMARA DE SENADORES DE LA NACIÓN

3º Reunión - 2º Sesión ordinaria - 26 de marzo de 2008

Presidencia del señor vicepresidente de la Nación, D. **Julio César Cleto Cobos**,  
del señor presidente provisional del H. Senado, D. **José Juan Bautista Pampuro**  
y del señor vicepresidente 1º del H. Senado, D. **Juan Carlos Marino**

Secretarios: señor D. **Juan Héctor Estrada** y señor D. **Luis Alberto Tieppo**

Prosecretarios: señor D. **Juan J. Canals**, señor D. **Mario Daniele** y  
señor D. **Gustavo Carlos Vélez**

## PRESENTES

BASUALDO., Roberto Gustavo  
BIANCALANI, Fabio Darío  
BONGIORNO, María José  
BORTOLOZZI de BOGADO, Adriana Raquel  
CABANCHIK, Samuel Manuel  
CASTILLO, Oscar Anibal  
COLAZO, Mario Jorge  
CORREGIDO, Elena Mercedes  
DÍAZ, María Rosa  
ESCUDERO, Sonia Margarita  
ESTENSSORO, María Eugenia  
FELLNER, Liliana Beatriz  
FERNÁNDEZ, Nicolás Alejandro  
FILMUS, Daniel Fernando  
FORSTMANN, Selva Judith  
FUENTES, Marcelo Jorge  
GALLEGO, Silvia Ester  
GIOJA, César Ambrosio  
GIRI, Haide Delia  
GIUSTI, Silvia Ester  
GIUSTINIANI, Rubén Héctor  
GONZÁLEZ DE DUHALDE, Hilda Beatriz  
GUASTAVINO, Pedro Guillermo Ángel  
GUINLE, Marcelo Alejandro Horacio  
ITURREZ DE CAPELLINI, Ada del Valle  
JENEFES, Guillermo Raúl  
LATORRE, Roxana Itati  
LORES, Horacio  
MARÍN, Rubén Hugo  
MARINO, Juan Carlos  
MARTÍNEZ, Alfredo Anselmo  
MASSONI, Norberto  
MAYANS, José Miguel Ángel  
MAZA, Ada Mercedes  
MIRANDA, Julio Antonio  
MORALES, Gerardo Rubén  
NEGRE DE ALONSO, Liliana Teresita  
NIKISCH, Roy Abelardo  
OSUNA, Blanca Inés  
PAMPURO, José Juan Bautista  
PARRILLI, Nanci María Agustina  
PERCEVAL, María Cristina  
PÉREZ ALSINA, Juan Agustín  
PÉRSICO, Daniel Raúl  
PETCOFF NAIDENOFF, Luis Carlos

PICHETTO, Miguel Ángel  
PINCHETTI de SIERRA MORALES, Delia Norma  
RACHED, Emilio Alberto  
REUTEMANN, Carlos Alberto  
RÍOFRÍO, Marina Raquel  
RÍOS, Roberto Fabián  
RODRÍGUEZ SA Á, Adolfo  
ROSSI, Carlos Alberto  
SAADI, Ramón Eduardo  
SALAZAR, Carlos Eduardo  
SANZ, Ernesto Ricardo  
TORRES, Eduardo Enrique  
TROADELLO, Mónica  
VERA, Arturo  
VIANA, Luis Alberto  
VIGO, Eida María  
VIUDES, Isabel Josefa

## AUSENTES CON AVISO

COLOMBO DE ACEVEDO, María Teresita Del Valle  
CORRADI DE BELTRÁN, Ana María  
MARTÍNEZ, José Carlos  
MENEM, Carlos Saúl  
QUINTELA, Teresita Nicolasa  
ROMERO, Juan Carlos  
SÁNCHEZ, María Dora  
URQUÍA, Roberto Daniel  
VERANI, Pablo

## CON LICENCIA

CALCAGNO Y MAILLMAN, Eric

## SUMARIO

1. Izamiento de la bandera nacional
2. Día Nacional de la Memoria, por la Verdad y la Justicia
3. Homenaje al escritor Rodolfo Walsh
4. Asuntos Entrados. Mensajes solicitando acuerdos
5. Plan de labor parlamentaria
6. S-612/08, S-466/08, S-614/08, S-603/08, S-596/08, S-590/08, S-585/08 y S-599/08:  
Retenciones a las exportaciones agropecuarias y otras cuestiones conexas
7. S-112/07 y S-607/08 - Mociones de preferencia
8. S-612/08, S-466/08, S-614/08, S-603/08, S-596/08, S-590/08, S-585/08 y S-599/08:  
Retenciones a las exportaciones agropecuarias y otras cuestiones conexas.  
(Continuación)
9. Agencia Nacional de Seguridad Vial. Manifestaciones
10. S-612/08, S-466/08, S-614/08, S-603/08, S-596/08, S-590/08, S-585/08 y S-599/08:  
Retenciones a las exportaciones agropecuarias y otras cuestiones conexas.  
(Continuación)
11. S-612/08: Apoyo a políticas del gobierno
12. S. 466/08: Interpelación al ministro de Economía y Producción
13. S. 614/08: Convocatoria al ministro de Justicia, Seguridad y Derechos Humanos
14. S. 603/08: Convocatoria a una Mesa de Diálogo
15. S. 590/08: Interpelación al ministro de Economía y Producción - S. 596/08 Convocatoria al diálogo
16. S. 585/08: Diálogo con productores agropecuarios
17. S. 599/08: Interpelación al ministro de Economía y Producción
18. PE 526/07: Juez del Tribunal Oral en lo Criminal N° 22 de la Capital Federal
19. PE 527/07: Jueza del Tribunal Oral en lo Criminal N° 29 de la Capital Federal
20. PE 528/07 - Jueza del Tribunal Oral en lo Criminal N° 16 de la Capital Federal
21. Consideración en conjunto de dictámenes de la Comisión de Acuerdos  
Juez de Cámara del Tribunal Oral en lo Criminal Federal de Tucumán a la doctora María Alicia NOLI.  
Ministerio Público. Fiscal ante el Juzgado Federal de Primera Instancia de Presidencia Roque Sáenz Peña, provincia del Chaco, al doctor Carlos Enrique SANSSERRI.  
Defensor público oficial ante los Juzgados Nacionales en lo Correccional y ante la Cámara Nacional de Apelaciones en lo Criminal y Correccional de la Capital Federal, Defensoría N° 1, doctor Federico MAIULINI  
Defensora pública oficial adjunta ante los Tribunales Orales en lo Criminal de la Capital Federal, Defensoría N° 11, la doctora Cecilia Leonor MAGE.  
Defensora auxiliar de la Defensoría General de la Nación, doctora Agustina STABILE VAZQUEZ.  
Fiscal de la Procuración General de la Nación, doctor Mauricio Agustín VIERA.  
Fiscal de la Procuración General de la Nación, doctor Marcelo Gustavo AGUERO VERA.  
Defensor público oficial ante el Juzgado Federal de Primera Instancia de Campana, doctor Alejandro Marcelo ARGUILEA.  
Defensor público oficial ante los Juzgados Nacionales de Ejecución Penal de la Capital Federal, doctora Flavia Gabriela VEGA.  
Defensora pública oficial ante el Tribunal Oral en lo Criminal Federal de Santa

Cruz, doctora Ana María Pompo CLIFFORD.

Defensor público oficial ante el Juzgado Federal de 1ª Instancia de Presidencia Roque Sáenz Peña, provincia del Chaco, doctor Raúl Miguel TUNINETTI.

Fiscal ante el Juzgado Federal de 1ª Instancia de Necochea, doctor Horacio Juan AZZOLIN.

Fuerzas Armadas. Fuerza Ejército, para promover al grado inmediato superior con fecha 31/12/2006 al teniente coronel de Intendencia, don José Antonio ZABALA.

Para promover al grado inmediato superior con fecha 31/12/2006 al teniente coronel de caballería, don Eduardo Antonio CANEDO PERÓ.

Fuerza Aérea, para promover al grado inmediato superior con fecha 31/12/2007 a los brigadieres Luis Edmundo PARIS y don Rafael Ignacio MARQUEZ.

22. S. 583/08: Proceso judicial sobre la muerte de Carlos Fuentealba

23. Tratamiento en conjunto de ordenes del día

- OD 015: Misión comercial a Barcelona realizada en el mes de mayo para impulsar el crecimiento de las pymes del sector software. Pedido de informes.
- OD 016: Resultado del programa Crédito Fiscal para Capacitación. Pedido de informes.
- OD 017: Jornadas Regionales para Pymes realizadas en la localidad de General Deheza, provincia de Córdoba.
- OD 018: Congreso regional NOA-NEA de Políticas Públicas Orientadas al Desarrollo Integral realizado en la ciudad de Salta.
- OD 019: Beneplácito por la realización del taller de Capacitación para Productores del Programa de Desarrollo Rural de las Provincia del NEA (Prodernea).
- OD 020: I Seminario Provincial de Promotores del Desarrollo Local realizado en la ciudad de Rawson.
- OD 021: Conferencia Los Distritos Industriales como Herramienta de Desarrollo Territorial.
- OD 023: Declaración de interés turístico de la temporada de ballenas en la península de Valdés, provincia del Chubut.
- OD 024: Declaración de interés turístico de la Feria Internacional de Turismo de América Latina - FIT 2007.
- OD 025: Declaración de interés turístico la III Edición del Campeonato Argentino de Karting a Rulemanes, que se llevará a cabo los días 24 y 25 de noviembre del año en curso.
- OD 026: Declaración de interés del Honorable Senado del XXXIV Congreso Argentino de Agentes de Viaje.
- OD 027: Beneplácito por el emprendimiento proyecto Tambo Ovino con el objeto de producir leche de oveja, llevado a cabo en la Escuela de Agricultura, Ganadería y Granja Esperanza, provincia de Santa Fe.
- OD 028: Expansión a las provincias del Noroeste del Programa del INTA para promover y desarrollar los cultivos andinos.
- OD 030: Beneplácito por el aumento de la producción orgánica en el mundo y en especial en nuestro país.

24. OD 29. Modificación del Código Penal. Delitos contra la seguridad del tránsito

25. Modificación del plan de labor

26. PE 720/07 - Agencia Nacional de Seguridad Vial

27. Apéndice:

I. Asuntos entrados.

II. Asuntos considerados y sanciones del H. Senado.

III. Actas de votación.

IV. Inserciones.

---

*En la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, a las 17 y 17 del miércoles 26 de marzo de 2008:*

**Sr. Presidente.** Damos por iniciada la sesión.

### **1. Izamiento de la bandera nacional**

**Sr. Presidente.** Invito a la señora senadora Hilda González de Duhalde a izar la bandera nacional en el mástil del recinto.

*Puestos de pie los presentes, la señora senadora González de Duhalde procede a izar la bandera nacional en el mástil del recinto. (Aplausos.)*

### **2. Día Nacional de la Memoria, por la Verdad y la Justicia**

**Sr. Presidente.** En la reunión de labor parlamentaria celebrada ayer se acordó rendir homenaje a la conmemoración del Día Nacional de la Memoria, por la Verdad y la Justicia el 24 de marzo.

Por Secretaría se dará lectura al texto.

**Sr. Secretario (Estrada).** Es un texto unificado de todos los proyectos presentados, que son varios.

*El texto es el siguiente:*

**[INCORPORAR TEXTO UNIFICADO Y EXPTE.]**

**Sr. Presidente.** En consideración el tratamiento sobre tablas.

*Se practica la votación.*

**Sr. Presidente.** Aprobado.

En consideración en general.

Si no se hace uso de la palabra, se va a votar.

*Se practica la votación.*

**Sr. Presidente.** Queda aprobada la declaración. Se procederá en consecuencia.<sup>1</sup>

### **3. Homenaje al escritor Rodolfo Walsh**

**Sr. Presidente.** También se acordó rendir homenaje al escritor, periodista y militante Rodolfo Walsh al cumplirse 31 años de su carta a la Junta Militar y su posterior desaparición.

Por Secretaría se dará lectura al proyecto presentado sobre el particular.

*El texto es el siguiente:*

**[INCORPORAR EXPTE.]**

**Sr. Presidente.** En consideración el tratamiento sobre tablas.

Si no se hace uso de la palabra, se va a votar.

*Se practica la votación.*

**Sr. Presidente.** Aprobado.

En consideración en general.

Si no se hace uso de la palabra, se va a votar.

*Se practica la votación.*

**Sr. Presidente.** Queda aprobada la declaración.<sup>2</sup> Se procederá en consecuencia.

### **4. Asuntos Entrados. Mensajes solicitando acuerdos**

**Sr. Presidente.** De conformidad con lo dispuesto por el artículo 187 del Reglamento, la Presidencia informa que se ha dado cuenta en el sitio de Intranet de la lista de asuntos entrados ingresados hasta la fecha, a efectos de que los señores senadores eventualmente se sirvan

<sup>1</sup>Ver el Apéndice.

<sup>2</sup>Ver el Apéndice.

## 9. Agencia Nacional de Seguridad Vial. Manifestaciones

**Sr. Presidente.** Tiene la palabra el señor senador Rossi.

**Sr. Rossi.** Señor presidente: antes de entrar concretamente en el debate de los proyectos de resolución en tratamiento, quiero recordar que cuando consideramos el proyecto de ley de Seguridad Vial hoy trataremos las reformas introducidas por la Cámara de Diputados se debatió acerca de la necesidad de tomar medidas coyunturales y específicas con motivo del feriado de Semana Santa. Por supuesto, el gobierno anunció por todos los medios que iba a afectar una gran cantidad de efectivos policiales, helicópteros y demás. Por eso, tal como lo adelanté en la reunión de labor parlamentaria de ayer, en el marco de ese programa anunciado por el gobierno nacional he presentado un proyecto que contiene un pedido de informes, a través del cual se solicita al Poder Ejecutivo que nos indique cuáles han sido los resultados de esos procedimientos, dónde se han instalado y cuál ha sido la cantidad de infracciones, actas y relevamientos.

En su momento, el presidente del bloque oficialista comentó que quería ver el proyecto y considerarlo para tomar una decisión al respecto. Simplemente solicito que sea reservado en

Secretaría para plantear el tratamiento sobre tablas en el momento en que hayamos terminado el debate central, sobre el problema agrario.

**Sr. Presidente.** Queda reservado en mesa.

**Sr. Presidente.** Corresponde considerar, entonces, el tratamiento sobre tablas del dictamen de las comisiones de Infraestructura, Vivienda y Transporte y de Presupuesto y Hacienda en las modificaciones introducidas por la Honorable Cámara de Diputados en el proyecto de ley que le fuera enviado en revisión por el cual se crea la Agencia Nacional de Seguridad Vial. (PE. 720/07)

Tiene la palabra el señor senador Ríos.

**Sr. Ríos.** Señor presidente: lo que estamos considerando en este momento son las modificaciones que introdujo la Cámara de Diputados a la sanción del Senado. Por lo tanto, creo que no debemos discutir esto profundamente por cuanto el debate de fondo sobre esta cuestión ya lo dimos con anterioridad.

Por ello, sólo quiero hacer dos menciones respecto de las modificaciones de fondo introducidas por la Honorable Cámara de Diputados de la Nación. En el artículo 28 la cámara baja cambió la prohibición de venta de bebidas alcohólicas a la vera de las rutas por una limitación que estará regulada por la Agencia de Seguridad Vial, seguramente con la opinión del Consejo Federal. En realidad, difiero con ese criterio en función de que, a mi entender, habría que partir de una prohibición como regla general y, después, avanzar en las cuestiones de excepción. Pero habiéndose logrado consenso en la Cámara de Diputados con este texto de plantear, como regla general, la excepción y a partir de ahí, en lo particular, las prohibiciones, no vamos a abrir una discusión nueva sobre este artículo, a pesar de que yo creo que de acuerdo con lo que sucede en Brasil, en Uruguay y en Paraguay, a corto plazo vamos a estar discutiendo revertir esto para transformarlo en una prohibición general.

Y la otra modificación de fondo introducida es la que nos quedó pendiente y que nosotros retiramos en el debate: se trata del inciso f) del artículo 12, vinculado con la contribución obligatoria del 1 por ciento sobre las pólizas de seguro contratadas para automóviles como sistema de financiamiento.

Vale aclarar que esta contribución es obligatoria por parte de las aseguradoras. Ronda alrededor de los 70 millones de pesos, de acuerdo con la información de la Superintendencia de Seguros. Y fundamentalmente, tiene que quedar en claro que, en realidad, es un aporte que va a servir para el montaje, en el sistema federal, de los lugares donde se realicen los exámenes para la emisión de las licencias únicas de conducir y para el enlace informático para obtener el Registro Nacional Unificado de Infractores de Tránsito. Es decir, en términos generales, es una inversión federal tendrá que ser federal, obligatoriamente federal, administrada por la Agencia Nacional, con lo cual no creemos que sea una concentración de recursos, y proponemos la aprobación de este inciso.

Para facilitar la aprobación y dado lo avanzado de la hora, pediría que votemos todos los artículos de la ley, con excepción del artículo 12, de modo que lo dejemos pendiente,



a fin de que aquellos bloques que van a tener diferencias con el inciso f) de dicho artículo puedan dejar expresada su voluntad de voto en contra.

**Sr. Presidente.** Tiene la palabra el senador Martínez, por Santa Cruz.

**Sr. Martínez (A.).** Concordando con lo que decía el presidente de la Comisión, con respecto a este cambio donde se elimina la prohibición absoluta de venta de bebidas alcohólicas y esto queda de alguna manera en manos de la reglamentación, deseo señalar algo respecto al artículo 27, donde se prohibía la publicidad al lado de las rutas.

En la Cámara de Diputados, se anexó la expresión con la excepción de aquellas que contengan leyendas relativas a la prevención y seguridad vial. No tenemos intención de entorpecer esto, pero lo mencionamos para que se tenga en cuenta en el momento de la reglamentación. Nos parece que desvirtúa un poco lo que nosotros estábamos planteando. Recuerdo que en su momento se hablaba del caso, por ejemplo, de la ruta del vino en algunas provincias, donde lo que se iba a anunciar no era el producto sino que determinada bodega está a tantos kilómetros, o lo que fuera. Con esto queda abierta la posibilidad de que haya un hermoso cartel publicitando cerveza, whisky o vino, y en una letra que se va a leer cuando uno recién choque con el cartel, diga: El consumo de alcohol no es aconsejable cuando se maneja. Queremos dejar sentado esto para el tema de la reglamentación.

También, en general, concordamos en todas las otras modificaciones. En su momento habíamos planteado con relación al artículo 20, dado que era un proyecto del Ejecutivo, que iba a ser Gendarmería y otras fuerzas las que iban a actuar en el tema de los controles en las rutas nacionales. Con la modificación que le hace la Cámara de Diputados queda sólo en manos de Gendarmería, de acuerdo con lo que es el artículo 2º del Decreto 516, y la Ley de Tránsito, en cuanto a la jurisdicción que puede tener la Gendarmería en el control de las rutas.

Nos parece que esto también sería como para ir viéndolo en el camino. Si pueden incorporarse otras fuerzas, hecho que realmente sería muy importante, especialmente en algunos lugares, como en nuestro caso en la Patagonia, donde Gendarmería cada vez tiene más injerencia. El suelo se está transformando en muy verde en algunas provincias. Creo que Prefectura también tiene la posibilidad de poder avanzar. Pero esto también lo dejamos como una sugerencia.

Nos parece bien también, en el artículo 4º, la incorporación del hecho de fomentar la creación de carreras universitarias; cuando se pide la colaboración para el tema del trabajo. Esto era un punto que íbamos a dejar pendiente pero que quede en esta ley, sobre la importancia de incorporar en la currícula escolar el tema de la seguridad vial y que quede en forma definitiva.

Después hay otro artículo que nos sorprendió; debo ser sumamente honesto. El artículo 25, en el inciso 4), cuando habla de los exámenes a los que debe someterse una persona para tener su carnet de conductor. Especialmente con respecto a los profesionales.

En este sentido, tuve que consultar con los médicos, porque no es un tema que yo conozca. Se exigiría el estudio del síndrome de apnea obstructiva del sueño. Consultando con los especialistas, me dicen que para que este síndrome actúe uno tiene que estar dormido. Es decir, vamos a sancionar a aquel conductor que va durmiendo y que tenga este síndrome. Si va conduciendo solamente dormido, aparentemente no lo vamos a sancionar. Creo que esto fue un exceso que ha cometido la Cámara de Diputados y esperemos que en la reglamentación se tenga en cuenta porque, realmente, suena hasta cómico. Se trata de un proyecto de ley que realmente fue debatido y consensuado en esto comparto la opinión del presidente de la Comisión, que ha sido trabajado con ganas, con criterio y seriedad.

Como bien decía el senador con relación al artículo 12, inciso f), que es el tema que incorpora la Cámara de Diputados referido al aporte del uno por ciento de las pólizas de seguro, comparto también el criterio. Hemos consultado con la Superintendencia de Seguros y es un

monto que estaría aproximadamente entre los 60 y 70 millones de pesos. Me parece que no es necesario crear un nuevo impuesto. En la Ley de Entidades de Seguro y Control, aparece como uno de los elementos de financiación un 6 por mil, que es lo que se estipula sobre todos los seguros para darle la posibilidad a la Superintendencia de Seguros de tener su propia autarquía.

Cuando analizamos ese 6 por mil en la recaudación eso figura en el presupuesto de este año vemos que va a tener unos ingresos aproximados de 125 millones de pesos en el transcurso del 2008. Al analizar cuáles son los gastos que están reitero presupuestados, estamos hablando de 35 millones de pesos. Es decir, estamos viendo que hay 90 millones de pesos que son excedentes de lo que ingresa en la Superintendencia de Seguros. Parte de eso va al Tesoro Nacional y parte va a lo que se denomina, de alguna manera, gastos figurativos, que son 52 millones de pesos, y otros son activos financieros por 36 millones de pesos que, traducidos, son colocaciones a plazo fijo o lo que fuera.

O sea, estamos viendo que hay un excedente de casi 90 millones de pesos. Estamos hablando de que con el uno por ciento que estaríamos imponiendo, alcanzaríamos entre 60 y 70 millones de pesos. Nuestra propuesta es que el financiamiento se haga con estos excedentes que tiene la Superintendencia de Seguros y que están presupuestados dado que no son números que hemos inventado.

Se podría decir que es una tasa con afectación específica, pero respecto de estos montos no solamente hay transferencias al Tesoro Nacional, sino que hay transferencias al jefe de Gabinete de Ministros. Así que la forma más sencilla de transformar esta tasa específica en algo que vaya a la Agencia de Seguridad Vial sería que esos 90 millones de pesos sean tomados por la Jefatura de Gabinete de Ministros y luego girados rápidamente a dicha Agencia.

De esta forma estaríamos garantizando no solamente la no creación de un nuevo impuesto, sino también una mayor cantidad de dinero para que realmente la Agencia de Seguridad Vial pueda dotarse lo más rápido posible de todos los elementos que necesita para ponerse en funcionamiento; como bien decía el senador Ríos, la emisión de los carnés de conductor, que van a tener una tipificación única, y la informatización para tener un registro nacional.

Estamos diciendo que, en general, vamos a estar aprobando todo lo que hemos discutido en una primera instancia.

Sería bueno que los senadores escuchen para poder avanzar en el tema.

**Sr. Presidente.** Si toman asiento y escuchan al senador Alfredo Martínez, por favor...

**Sr. Martínez (A.).** Gracias, señor presidente.

En consecuencia, en el artículo 12, inciso f), si no se acepta esta modificación, vamos a votar en forma negativa.

**Sr. Mayans.** No hay quórum, señor presidente.

**Sr. Presidente.** Tiene la palabra el señor senador Pichetto.

**Sr. Pichetto.** Señor presidente: vamos a pedir un cuarto intermedio hasta la próxima sesión para poder votar el tema...

**Sr. Secretario (Estrada).** No hay quórum.

*Luego de unos instantes:*

**Sr. Presidente.** Queda levantada la sesión.

*Son las 22 y 38.*

**JORGE A. BRAVO**

Subdirector General a/c de la Dirección General de  
Taquígrafos