

0001-PE-01

Al Honorable Congreso de la Nación.

Tengo el honor de dirigirme a vuestra honorabilidad, con el fin de remitir un proyecto de ley de competitividad por el cual se solicita la delegación de facultades legislativas, en el marco de lo previsto por el artículo 76 de nuestra Constitución Nacional y en atención a que al presente no ha sido superada aún la situación de emergencia económico-financiera declarada por la ley 25.344.

La Argentina no puede hoy plantearse siquiera el vivir aislada del mundo. En la medida que entendamos y aceptemos esto, podremos obrar en consecuencia.

Día a día observamos con desaliento que el mundo nos juzga desfavorablemente.

Dicha desconfianza sobre nuestro futuro se traduce en un mayor sacrificio en términos del crédito indispensable para nuestro desarrollo y en una mayor carga para honrar los compromisos asumidos. Pero si no lo hacemos, si no respetamos las reglas que exige la modernidad, la alternativa es el aislamiento y mayores y más graves privaciones para nuestro pueblo.

Es necesario pedir y obtener, una vez más, el esfuerzo argentino.

Parafraseando a Ortega y Gasset: “La historia es quehacer”. Y el quehacer de la hora exige rápidas y contundentes respuestas para una realidad que no admite dilaciones.

La profundidad de la crisis exige brindar certeza sobre la respuesta que habrá de darse ante las dificultades que se presentan.

El proyecto de ley que se acompaña posibilita al Poder Ejecutivo nacional terminar con la inconclusa reforma del Estado, de forma de satisfacer el reclamo popular de que el reparto de cargas no recaiga siempre sobre los sectores más débiles y posibilitar que se liberen recursos para los sectores más productivos de la economía.

Se limita, por ello, con cabal respeto de la Constitución Nacional y la doctrina judicial, a materias determinadas de administración y vinculadas con la emergencia declarada por vuestra honorabilidad, se encuentra asimismo limitada en el tiempo y se prevé mantener informado al Congreso sobre la utilización de las facultades que se piden.

Asimismo, es menester dar urgente respuesta a las necesidades que determinan la emergencia pública que muestran a nuestras fuerzas productivas estancadas desde hace meses, lo que ahoga las esperanzas de progreso y bienestar de nuestra población y genera enorme angustia, especialmente en los más de dos millones de personas que no encuentran ubicación laboral.

Es por ello que se pretende recrear un ámbito económico favorable al empleo, que alivie la pesada carga impositiva que apremia a la producción, posibilitando programas de desarrollo económico libres de normas desalentadoras de la inversión.

La responsabilidad de la hora exige agotar los medios previstos en la Constitución Nacional para proveer a situaciones en las que resulte necesario superar los escollos que se interpongan para la mejor y más pronta realización de sus objetivos de prosperidad y bienestar general.

Utilicemos entonces todos los mecanismos que sabiamente nos otorga la Constitución para seguir viviendo en unión y libertad.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 356

Fernando de la Rúa.

Chrystian G. Colombo. – Domingo F. Cavallo.

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados,...

LEY DE COMPETITIVIDAD

Artículo 1° – Establécese un impuesto cuya alícuota será fijada por el Poder Ejecutivo nacional hasta un máximo del seis por mil (6 ‰) a aplicar sobre los débitos y créditos en cuenta corriente bancaria. El impuesto se hallará a cargo de los titulares de las cuentas respectivas, actuando las entidades financieras como agentes de liquidación y percepción. El impuesto se devengará al efectuarse el débito o el crédito en la respectiva cuenta corriente.

Art. 2° – No se hallarán sujetos al gravamen a que se refiere la presente ley, los débitos correspondientes a cuentas de:

- a) El Estado (nacional, provincial y municipal) así como también sus respectivas reparticiones;
- b) Las misiones diplomáticas y consulares extranjeras acreditadas, a condición de reciprocidad;
- c) Las entidades reconocidas como exentas por la Dirección General Impositiva de la Administración Federal de Ingresos Públicos dependiente de la Jefatura de Gabinete de Ministros, en virtud de lo dispuesto por la ley de Impuesto a las Ganancias.

Tampoco abonarán el gravamen los débitos correspondientes a contraasientos por error, a anulaciones de documentos no corrientes previamente acreditadas en cuenta, y los correspondientes a operaciones realizadas entre el Banco Central de la República Argentina y las instituciones comprendidas en la Ley de Entidades Financieras, o entre sí por estas instituciones.

Se faculta al Poder Ejecutivo nacional a eximir, total o parcialmente, respecto de algunas actividades específicas, el impuesto de esta ley cuando, por las modalidades de sus operaciones hagan habitualmente un uso acentuado de cheques y cuyo margen de utilidad sea reducido en comparación con el tributo, siempre que la situación particular no pueda ser corregida por otro medio más idóneo.

Art. 3° – El producido del impuesto previsto en el artículo 1° de la presente queda afectado a la creación de un Fondo de Emergencia Pública que administrará el Poder Ejecutivo nacional con destino a la preservación del crédito público y a la recuperación de la competitividad de la economía.

Art. 4° – Facúltase al Poder Ejecutivo nacional para disponer que el impuesto previsto en la presente ley, en forma parcial o total, un pago a cuenta de los impuestos al valor agregado y a las ganancias del titular de la cuenta.

Art. 5° – El impuesto establecido por la presente ley se regirá por las disposiciones de la ley 11.683 (texto ordenado en 1998 y sus modificaciones) y su aplicación, percepción y fiscalización, se hallará a cargo de la Dirección General Impositiva.

Art. 6° – La Administración Federal de Ingresos Públicos dependiente de la Jefatura de Gabinete de Ministros establecerá los plazos, forma y oportunidad de los pagos correspondientes al impuesto establecido por la presente ley.

Art. 7° – Los artículos 1° a 6° de la presente ley entrarán en vigor desde el día siguiente al de su publicación y tendrán efecto para los débitos efectuados hasta el 31 de diciembre del 2002.

Art. 8° – Sustitúyese el inciso l) del artículo 66 del anexo I aprobado por el artículo 1° de la ley 24.452, por el siguiente texto:

- l) Reglamenta las condiciones y requisitos de apertura y funcionamiento de las cuentas corrientes sobre las que se pueden librar cheques comunes y de pago diferido y los certificados a los que alude el artículo 58. Las causales para el cierre de cuentas corrientes serán establecidas por cada entidad en los contratos respectivos;

Art. 9° – Redúcese a mil pesos (\$ 1.000) el importe establecido en el artículo 1° de la ley 25.345.

Art. 10. – Deróganse el último párrafo del artículo 2°, y los párrafos segundo, tercero, cuarto, quinto y sexto del artículo 62 del anexo 1 aprobado por el artículo 1° de la ley 24.452.

Art. 11. – Facúltase al Poder Ejecutivo nacional para el ejercicio de las siguientes atribuciones por el término de un (1) año, contado a partir de la promulgación de la presente:

I. *Materias determinadas de administración:*

- a) Decidir la centralización de entes autárquicos, reparticiones descentralizadas o desconcentradas o la descentralización de organismos de la administración central, pudiendo otorgarles autarquía;
- b) Sujetar a los entes autárquicos, reparticiones descentralizadas, desconcentradas, o a su personal, a normas de derecho privado, sin más limitaciones que las que determinen las necesidades de un mejor funcionamiento y eficacia en su gestión, pudiendo transformarlas total o parcialmente en empresas, sociedades u otras formas de organización jurídica;
- c) Modificar la Ley de Ministerios, según lo estime conveniente;
- d) Garantizar operaciones de crédito público mediante la afectación de recursos o activos públicos;
- e) Derogar total o parcialmente normas de rango legislativo que afecten el sector público o regulen el funcionamiento de organismos, entes, empresas estatales o mixtas, o entidades públicas no estatales.

II. *Emergencia pública:*

- a) Fomentar la creación de empleo mediante la modificación de la legislación laboral, previsional, de la seguridad social o de la asistencia social;
- b) Crear o eliminar exenciones y disminuir tributos y tasas;
- c) Crear recursos con afectación específica para el desarrollo de proyectos de infraestructura;
- d) Derogar total o parcialmente normas de rango legislativo que afecten la actividad económica, incluidas aquellas referentes a impuestos, tasas y contribuciones.

El ejercicio que hiciere el Poder Ejecutivo nacional de las facultades previstas en la presente ley, se encuadra en lo previsto en el artículo 76 de la Constitución Nacional, sin exceder el límite del gasto público consolidado a nivel nacional y no pudiendo crearse otros impuestos que el establecido en el artículo 1º.

Art. 12. – El Poder Ejecutivo nacional dará cuenta del ejercicio que hiciere de las facultades que se le delegan, anualmente en la apertura de las sesiones del Honorable Congreso de la Nación, y mensualmente, por medio del Jefe de Gabinete de Ministros en oportunidad de la concurrencia a cada una de las Cámaras del Honorable Congreso de la Nación, conforme a lo previsto en el artículo 101 de la Constitución Nacional.

Art. 13. – Al término del plazo establecido en el artículo 11, se operará de pleno derecho la caducidad de la delegación de facultades dispuesta en la presente ley, sin perjuicio de la validez y continuidad de la vigencia de las normas que haya dictado el Poder Ejecutivo nacional en ejercicio de las atribuciones que se le delegan.

Art. 14. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Fernando de la Rúa.

Chrystian G. Colombo. – Domingo F. Cavallo.

–A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.

II

DIPUTADOS