

DIARIO DE SESIONES

CAMARA DE DIPUTADOS DE LA NACION

14ª REUNION — 4ª SESION ORDINARIA — JUNIO 14 Y 15 DE 1995

PRIMERA PARTE

Presidencia de los señores diputados Alberto Reinaldo Pierri,
Carlos Alberto Romero y Francisco de Durañona y Vedia

Secretarios: doctores Esther H. Pereyra Arandía de Pérez Pardo,
Enrique Horacio Picado y Ariel Puebla

Prosecretarios: doctor Juan Estrada y señor Juan Carlos Stavale

DIPUTADOS PRESENTES:

ABASTO, Angel Leónidas
ABIHAGGLE, Carlos Enrique
ACENOLAZA, Florencio Gilberto
ADAIME, Felipe Teófilo
ALBAMONTE, Alberto Gustavo
ALBERTI, Juan Carlos
ALCALA, Néstor Ricardo
ALENDE, Oscar Eduardo
ALGABA, Ernesto Pedro Andrés
ALSOGARAY, Álvaro Carlos
ÁLVAREZ, Carlos Alberto
ÁLVAREZ, Carlos Raúl
ÁLVAREZ, ECHAGÜE, Raúl Angel
ÁLVAREZ GARCÍA, Normando M.
ANTELO, José María
ARANDA, Saturnino Dantú
ARGUELLO, Jorge Martín Arturo
ARÍAS, César
ARMENDÁRIZ, Alejandro
ARRECHEA, José Salvador
AYALA, Susana Beatriz
AYETZ, Liliána
BALESTRA, René Helvecio
BALESTRINI, Alberto Edgardo
BALESTRINI, Miguel Alberto
BALTER, Carlos Mario
BARBERA, Eliseo
BARRIONUEVO, Eduardo E.
BAUM, Daniel
BECERRA, Carlos Armando
BECERRA, Nicolás Eduardo
BENEDETTI, Jorge Enrique
BENZÍ, María Cristina
BERHONGARAY, Antonio Tomás
BERMUDEZ, María del Pilar
BIANCHI SILVESTRE, Marcela
BISCHOF, Enrique Alberto
BONOMI, Silvia Mónica
BORDA, Osvaldo
BRACCHI, Osvaldo Américo
BRANDA, Carlos Ernesto
BRAVO, Alfredo Pedro
BRESER, Adalberto Edgardo
BRUNELLI, Naldo Raúl A.
BULLRICH, Patricia
CABIRÓN, Juan Carlos
CALLABA, Aníbal
CAMAÑO, Eduardo Oscar

CÁMARA, Mario Angel
CARCA, Elisa Beatriz
CASARI de ALARCIA, Leonor
CASTILLO, José Luis
CASTRO, Carlos José
CEBALLOS, Walter Alberto
CLOSS, Ramón Alberto
CROSTELLI, Juan Carlos
D'ALESSANDRO, Miguel
D'AMBROSIO, Angel Mario
DAUD, Jorge Carlos
D'ELIA, Roberto Antonio
DEL FABRO, Lilián
DELLEPIANE, Carlos Francisco
DÍAZ MARTÍNEZ, Jorge Raúl
DIGÓN, Roberto Secundino
DI TULIO, Héctor Horacio
DONNI, Luisa Cristina
DRISALDI, María Rita
DUMÓN, José Gabriel
DURAÑONA y VEDIA, Francisco de
DURRIEU, Marcela Margarita
ESTÉVEZ BOERO, Guillermo E.
FABRISSIN, Carlos Alberto
FAYAD, Víctor Manuel
FELGUERAS, Ricardo Ernesto
FERNÁNDEZ MEJIDE, Graciela
FIGUEROA, Pedro Octavio
FRAGOSO, Francisco Ulises
FUNES, Carlos Delcio
GALVÁN, Raúl Alfredo
GALLO, Orlando Juan
GARAY, Nicolás Alfredo
GARCÍA MORENO, Miguel Ángel
GAUNA, Juan Octavio
GAZIA, Rodolfo Mauricio
GIMÉNEZ, Delfor Abel
GIMÉNEZ, Ramón Francisco
GIOJA, José Luis
GOLPE, Carlos Horacio
GOLPE, Néstor Lino
GÓMEZ CENTURIÓN, Carlos E.
GONZÁLEZ, Antonio Erman
GONZÁLEZ CABAÑAS, Tomás W.
GRANADOS, Dulce
GUZMÁN, María Cristina
HARBY, Aníbal Osvaldo
IBARRÍA, José María
IBARRECHE, Julio César
ITURRE, E. del Valle

JAUNARENA, José Horacio
KAEHLER, Ernesto Rolando
KAMMERATH, Germán Luis
KELLY, Elsa Diana Rosa
KESSLER, Ana Raquel
KOTH, Carlos
LAFALLA, Arturo Pedro
LAHOZ, José Fernando
LAMBERTO, Oscar Santiago
LARRABURU, Dámaso
LECONTE, Ricardo Guillermo
LEGUIZAMÓN, María Laura
LÓPEZ, Alcides Humberto
LÓPEZ, José Augusto
LÓPEZ ARIAS, Marcelo E.
LOSADA, Luis Enrique
LYNCH, Carlos Alberto
MACEDO, Horacio Antonio
MACHADO, Oscar Alfredo
MAÍDANA, Elsa Ignacia
MAQUEDA, Juan Carlos
MARCOS, Ricardo Ernesto
MARTÍNEZ, Esteban
MARTÍNEZ, Manuel Luis
MARTÍNEZ, Silvia Virginia
MARTÍNEZ GARBINO, Emilio R.
MATHOV, Enrique José
MATZKIN, Jorge Rubén
MENDOZA, Claudio Ramiro
MENDOZA, Martín
MENECHINI, Javier Reynaldo
MENEM, Carlos Omar
MERCADER, Martha Evelina
MERCADO LUNA, Ricardo Gastón
MICHITTE, Salomón Antonio
MIGLIOZZI, Julio Alberto
MIRALLES de ROMERO, Norma
MOLARDO, Elvio Francisco
MOLINAS, Ricardo Francisco
MONTIEL, Sergio Alberto
MOREAU, Leopoldo Raúl
MORELLO, Emilio Pedro
MÜLLER, Mabel Hilda
MUNIAGURRIA, Marcelo Julio
NACUL, Miguel Camel
NATALE, Alberto Adolfo
NEDER, Jorge Humberto
NEGRI, Mario Raúl
NIEVA, Alejandro Mario
NIÑO, Jorge

NOVAU, Pedro José
 OLIVERA, Enrique José
 ORQUÍN, Leopoldo Manuel
 PARADA, Alberto
 PASCUAL, Rafael Manuel
 PELAEZ, Víctor
 PELLIN, Osvaldo Francisco
 PERE, Lorenzo Antonio
 PEREZ, Jorge Telmo
 PERNASETTI, Horacio F.
 PERRINI, Gioconda Eulalia
 PESCE, Félix
 PICCININI, Ana Ida
 PICHETTO, Miguel Ángel
 PIERRI, Alberto Reinaldo
 POLINO, Héctor Teodoro
 RE, Ricardo Horacio
 RICO, Aldo
 RODRIGO, Esteban Joaquín
 RODRIGUEZ, Jesús
 RODRIGUEZ, Mabel E.
 RODRIGUEZ SANUDO, Hugo B.
 ROGGERO, Humberto Jesús
 ROIG, Angel
 ROJO, Eubén Darío
 ROMERO, Carlos Alberto
 ROMERO, Humberto Antonio
 RUBINI, Mirta Elsa
 RUIZ PALACIOS, José David
 SALINO, María Antonia
 SANTIN, Eduardo
 SEBASTIANI, Claudio A.
 SMITH, Santos
 SOBRINO, Margarita María
 SOLANAS, Fernando E.
 SORIA, Carlos Ernesto
 SPINGSA, Augusto Juan
 STORANI, Federico
 SUCHARIA, Nefel
 SUERO, Carlos Adolfo
 TENEV, Carlos

TEODOSIU, Jorge Nicolás
 TERRAGNO, Rodolfo Héctor
 TOGNI de VELY, Adriana
 TOTO, Francisco Patricio
 TRETTEL MEYER, Raúl
 USANDIZAGA, Horacio Daniel
 VALCARCEL, Juan Manuel
 VARELA CID, Eduardo
 VÁZQUEZ, Silvia Beatriz
 VENESIA, Gualberto Edgardo
 VICCHI, Raúl Horacio
 VIGLIONE, Atilio Oscar
 ZAVALÍA, José Luis
 ZICARELLI, Orlando A.
 ZUCCARDI, María Cristina

AUSENTES, CON LICENCIA:

SÁNCHEZ GALBEANO, Roque
 SCHIARETTI, Juan
 TOPA, Raúl Roque

AUSENTES, CON SOLICITUD DE LICENCIA PENDIENTE DE APROBACION DE LA HONORABLE CAMARA:

ARAGONÉS de JUÁREZ, Mercedes
 BARBOTTI, Atilio Ector
 FALLETTI, Julio César José
 FERNÁNDEZ GILL, Guillermo
 FLORES, Rafael Horacio
 FOLLONI, Jorge Oscar
 GONZÁLEZ CAVIOLA, Juan H.
 HERNÁNDEZ, Antonio María
 HERRERA ARIAS, Manuel H.
 MUÑOZ, Marcelo Bernardo
 ROY, Irma
 SAADI, Ramón Eduardo

AUSENTES, CON AVISO:

ACHEM, Antonio
 BONINO, Miguel Ángel
 BRUZZO, Omar Obdulio
 BUSSI, Antonio Domingo
 CAMPERO, Rodolfo Martín
 CASTILLO, Oscar Aníbal
 CERDERA, Rogelio Rafael
 CORCHUELO BLASCO, José M.
 GALANTE, Pedro Jorge
 GREEN, Gustavo Adolfo
 GUERRERO, Luis Serafín
 HERRERA, Bernardo Eligio
 HUMADA, Raúl
 JUNCOSA, Rodolfo Aldo
 LLOPIS, Enrique Raúl
 MANFREDOTTI, Carlos
 MARCOLLI, Juan Miguel A.
 MICHELLI, Marco Aurelio
 MURIEL, Néstor Jorge
 ORCAZ, Carlos Alfredo
 ORTIZ MALDONADO, Gastón H.
 PARAJON, José María
 PAROLA, José María
 PATTERSON, Ricardo Ancehl
 PERALTA, Aníbal Pedro
 PINTO, Guillermo
 POLO, Luis Nicolás
 PRAT, Alfredo Ernesto
 RODRIGUEZ, José
 SAMPIETRO, Darcí
 SARQUIZ, José Alberto
 SCOLZI, Carlos José
 TOLOMEO, Leonor Ester
 TOMA, Miguel Ángel
 TROYANO, Silvia Elena
 VARELA, Néstor Ángel
 VÁZQUEZ, Roberto
 VITAR, José Alberto

La referencia acerca del distrito, bloque y período del mandato de cada señor diputado puede consultarse en el Diario de Sesiones correspondiente a la 1ª sesión ordinaria (anexo 4ª reunión) de fecha 8 y 9 de marzo de 1995.

SUMARIO

1. Izamiento de la bandera nacional. (Pág. 1250.)
2. Diario de Sesiones. (Pág. 1250.)
3. Asuntos entrados. Resolución respecto de los asuntos que requieren pronunciamiento inmediato del cuerpo. (Pág. 1251.)
4. Licencias para faltar a las sesiones de la Honorable Cámara. (Pág. 1252.)
5. Diferimiento del término reglamentario destinado a homenajes. (Pág. 1252.)
6. Plan de labor de la Honorable Cámara. (Pág. 1252.)
7. Cuestión de privilegio planteada por el señor diputado Storani con motivo de declaraciones públicas efectuadas por el señor ministro de Economía y Obras y Servicios Públicos, doctor Domingo Felipe Cavallo (2.238-D.-95). Pasa a la Comisión de Asuntos Constitucionales. (Pág. 1254.)
8. Moción del señor diputado Novau de que se trate sobre tablas el asunto al que se refiere el número 19 de este sumario. Se difiere su consideración para la oportunidad reglamentaria correspondiente. (Página 1256.)
9. Moción del señor diputado Vicchi de reconsideración de la solicitud formulada por el señor diputado Storani para que se lo autorice a comparecer en una querrela que se le ha iniciado por ante el Juzgado Nacional en lo Correccional N° 7, aprobada durante la consideración de los asuntos a los que se refiere el número 3 de este sumario. Se aprueba. (Pág. 1256.)
10. Reconsideración del asunto al que se refiere el número 9 de este sumario. Es rechazada la solicitud. (Pág. 1257.)
11. Pedidos de informes o de pronto despacho, consultas y mociones de preferencia o de tratamiento sobre tablas:
 - I. Moción del señor diputado López Arias de que se trate sobre tablas el asunto al que se refiere el número 13 de este sumario. Se aprueba. (Pág. 1258.)
 - II. Mociones del señor diputado Abihaggle de preferencia para los proyectos de ley de

los que es coautor sobre régimen de financiamiento por el Estado con destino a viviendas (3.550-D.-94) y Sistema Federal de Participación y Empleo (4.291-D.-94). Se aprueban ambas proposiciones. (Pág. 1258.)

III. **Moción** del señor diputado **Balter** de que se traten **sobre tablas** los asuntos a los que se refieren los números 15 y 16 de este sumario. Se aprueba. (Pág. 1259.)

IV. **Moción** del señor diputado **Orquín** de que se trate **sobre tablas** el proyecto de resolución del que es coautor por el cual se ordena la publicación de la ley 24.181, sobre régimen de patentes y modelos de utilidad, en la Gaceta Legislativa (2.393-D.-95). Es rechazada. (Pág. 1230.)

V. **Moción** del señor diputado **Arias** de **preferencia** para el proyecto de ley del Poder Ejecutivo sobre instancia obligatoria de conciliación laboral (84-P.E.-94), y para los proyectos de ley en revisión sobre mediación obligatoria previa a todo juicio (15-S.-95), y sobre concursos y quiebras (1-S.-95). Se posterga su consideración. (Pág. 1263.)

VI. **Moción** del señor diputado **Pascual** de **preferencia** para el proyecto de ley del que es coautor sobre reglamentación del artículo 129 de la Constitución Nacional, en materia de régimen de garantías para el ejercicio del gobierno federal en la ciudad de Buenos Aires (5.248-D.-94). Se aprueba. (Pág. 1263.)

VII. Continúa la consideración de la **moción de preferencia** a la que se refiere el número 11.V de este sumario. Se aprueba. (Pág. 1263.)

VIII. **Moción** de la señora diputada **Drisaldi** de que se trate **sobre tablas** el asunto al que se refiere el número 23 de este sumario. Se aprueba. (Pág. 1264.)

IX. **Moción** del señor diputado **Bravo** de **preferencia** para el proyecto de resolución del que es coautor por el que se solicita al Poder Ejecutivo la suspensión de la aplicación del artículo 33, *in fine*, del decreto 632/95, por el cual se aprueba la instrumentación de los Programas de Propiedad Participada realizados en las sociedades Telefónica de Argentina S.A. y Telecom Argentina Sot France S.A. (2.092-D.-95). Se aprueba. (Pág. 1264.)

12. **Moción de orden** formulada por el señor diputado **López Arias** de anticipación de la consideración del asunto al que se refiere el número 20 de este sumario. Se aprueba. (Pág. 1235.)

13. **Consideración** del proyecto de ley en revisión por el que se amplía el plazo de presentación de la solicitud del beneficio establecido por la ley 24.411, sobre desaparición forzada de personas (161-S.-94).

Se sanciona definitivamente. (ley 24.411). (Página 1265.)

14. **Moción de orden** formulada por la señora diputada **Fernández Meijide** de que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento y **moción de tratamiento sobre tablas** del asunto al que se refiere el número 17 de este sumario. Se aprueban ambas proposiciones. (Pág. 1266.)

15. **Consideración** del proyecto de resolución del señor diputado **Balter** por el cual la Honorable Cámara adhiere al duelo por el fallecimiento del ex gobernador de la provincia de Mendoza, ingeniero **Francisco José Gabrielli** (2.188-D.-95). Se sanciona. (Pág. 1266.)

16. **Consideración** del proyecto de resolución del señor diputado **Balter** por el cual la Honorable Cámara adhiere al duelo por el fallecimiento del ex diputado nacional doctor **Francisco Moyano** (2.215-D.-95). Se sanciona. (Pág. 1267.)

17. **Consideración** del proyecto de resolución de la señora diputada **Fernández Meijide** por el cual la Honorable Cámara adhiere al duelo por el fallecimiento de monseñor **Jaime de Nevares** (2.215-D.-95). Se sanciona. (Pág. 1267.)

18. **Consideración** de los dictámenes sin disidencias ni observaciones y de término vencido por los que se aconseja la sanción de proyectos de ley, de resolución o de declaración. Se aprueba una **moción de orden** formulada por el señor diputado **Gama** de que el dictamen de la Comisión de Legislación Penal sobre modificación del artículo 210 del Código Penal y del artículo 33 del Código Procesal Penal, en materia de asociación ilícita (136-D.-95), vuelva a comisión. (Pág. 1268.)

I. **Dictamen** de las comisiones de Agricultura y Ganadería, de Comercio, de Industria y de Ciencia y Tecnología en el proyecto de ley en revisión sobre régimen de fiscalización de los productos, subproductos y derivados de vegetales para consumo interno, importación y exportación (32-S.-93). (Pág. 1269.)

II. **Dictamen** de las comisiones de Relaciones Exteriores y Culto y de Intereses Marítimos, Fluviales, Pesqueros y Portuarios en el proyecto de ley en revisión por el que se aprueban las enmiendas al Convenio Constitutivo de la Organización Marítima Internacional (70-S.-94). Se sanciona definitivamente (ley 24.500). (Página 1270.)

III. **Dictamen** de la Comisión de Justicia en el proyecto de ley en revisión por el que se crea una Secretaría con competencia criminal y correccional en el Juzgado Federal de Zapala, provincia del Neuquén (107-S.-94). Se sanciona definitivamente (ley 24.501). (Pág. 1271.)

Es razonable que la legislación tenga lagunas y no pueda resolver casuísticamente este caso, pero el derecho no tiene lagunas. El sistema republicano y el mecanismo de sanción y formación de las leyes, junto con la división de los Poderes, exigen y dan base y fundamento para que el Congreso de la Nación autorice la publicación en el Boletín Oficial a fin de que la norma tenga fecha cierta de entrada en vigencia y obligatoriedad para todos los ciudadanos.

Sr. Presidente (Pierri). — Tiene la palabra el señor diputado por Santa Fe.

Sr. Molinas. — Señor presidente: si la Cámara no reivindica sus atribuciones estará delegando en el Poder Ejecutivo facultades extraordinarias, prohibidas por el artículo 29 de la Constitución Nacional. No se puede dejar sujeto a la voluntad y al capricho del Poder Ejecutivo que una ley se publique o no. Si se accede a eso, ¡terminemos con los Cámaras legislativas y establezcamos una monarquía como la que imperó en la época de Luis XIV! No es posible que la voluntad del presidente de la República o la inacción impidan que una ley tenga vigencia en la República Argentina.

Sr. Presidente (Pierri). — Se va a votar la moción de tratamiento sobre tablas formulada por el señor diputado Orquín. Se requieren los dos tercios de los votos que se emitan.

—Resulta negativa.

Sr. Presidente (Pierri). — Queda rechazada la moción.

V

Moción de preferencia

Sr. Presidente (Pierri). — Tiene la palabra el señor diputado por Buenos Aires.

Sr. Arias. — Señor presidente: solicito preferencia con despacho de las comisiones respectivas respecto de tres proyectos: mediación, conciliación obligatoria laboral y concursos y quiebras. En tal sentido, la preferencia es para tratar los dos primeros proyectos el día 28 de junio y la ley de concursos y quiebras el día 5 de julio o en la sesión subsiguiente.

Sr. Presidente (Pierri). — Sería conveniente que el señor diputado indicara los números de expediente que corresponden a cada una de esas iniciativas.

Sr. Arias. — Por Secretaría se podrán individualizar.

Sr. Presidente (Pierri). — Vamos a postergar el pronunciamiento del cuerpo hasta que los individualicemos.

VI

Moción de preferencia

Sr. Presidente (Pierri). — Tiene la palabra el señor diputado por la Capital.

Sr. Pascual. — Señor presidente: tal como vengo solicitando desde octubre del año pasado con suerte diversa, solicito preferencia para el día 28 de junio o sesión subsiguiente, con despacho de comisión, del proyecto de ley del que soy autor junto con otros señores diputados, contenido en el expediente 5248-D-94 sobre reglamentación del segundo párrafo del artículo 129 de la Constitución Nacional, vinculado al régimen de garantías para el ejercicio del gobierno federal en el ámbito autónomo de la ciudad de Buenos Aires.

Dejo constancia de que el 21 de mayo vencieron los 270 días establecidos por las disposiciones transitorias de la Constitución reformada en Santa Fe el año pasado. Del mismo modo, solicito que esta preferencia sea entendida en el sentido de que comprende todos los proyectos sobre el mismo tema presentados por los señores diputados de las diferentes bancadas que integran la Honorable Cámara.

Sr. Presidente (Pierri). — Tiene la palabra la señora diputada por la Capital.

Sra. Bullrich. — Señor presidente: simplemente quería agregar lo que gentilmente ha expresado el señor diputado preopinante en la última parte de su petición, dado que hay otros diez proyectos sobre este mismo tema.

Sr. Presidente (Pierri). — Se va a votar la moción de preferencia formulada por el señor diputado por la Capital.

—Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Pierri). — Queda aprobada la moción.

VII

Moción de preferencia

(Continuación)

Sr. Presidente (Pierri). — Tiene la palabra el señor diputado por Salta.

Sr. López Arias. — Señor presidente: deseo hacer una breve consideración respecto de la moción de preferencia presentada por el señor