

REPUBLICA ARGENTINA

CAMARA DE DIPUTADOS DE LA NACION

DIARIO DE SESIONES

42ª REUNION — CONTINUACION DE LA 12ª SESION
ORDINARIA — NOVIEMBRE 15 DE 1995

Presidencia de los señores diputados Alberto Reinaldo Pierri
y Carlos Alberto Romero

Secretarios: doctores Esther H. Pereyra Arandía de Pérez Pardo,
Enrique Horacio Picado y Ariel Puebla

Prosecretarios: doctor Juan Estrada y señor Juan Carlos Stavale

DIPUTADOS PRESENTES:

ABASTO, Angel Leónidas
ACENOLAZA, Florencio
ADAIME, Felipe Teófilo
ALBERTI, Juan Carlos
ALCALA, Néstor Ricardo
ALENDE, Oscar
ALGABA, Ernesto Pedro
ALSOGARAY, Alvaro Carlos
ALVAREZ, Carlos Alberto
ALVAREZ, Carlos Raúl
ALVAREZ ECHAGÜE, Raúl
ALVAREZ GARCÍA, Normando M.
ANTELO, José María
ARANDA, Saturnino Dantli
ARIAS, César
ARMENDÁRIZ, Alejandro
ARRECHEA, José Salvador
AUAD, Oscar S.
AYALA, Susana Beatriz
BALESTRINI, Alberto Edgardo
BALESTRINI, Miguel Alberto
BALTER, Carlos Mario
BARRIONUEVO, Eduardo E.
BAUM, Daniel
BENZÍ, María Cristina
BERMÚDEZ, María del Pilar
BIANCHI SILVESTRE, Marcela
BISCHOF, Enrique Alberto
BONINO, Miguel Ángel
BORDA, Osvaldo
BRACCHI, Osvaldo Américo
BRANDA, Carlos Ernesto
BRAVO, Alfredo Pedro
BRESEK, Adalberto Edgardo
BRUNELLI, Naldo Raúl A.
BRUZZO, Omar Obdulio
BULLRICH, Patricia
CALLABA, Aníbal
CAMANO, Eduardo Oscar
CAMARA, Mario Angel
CARCA, Elisa Beatriz
CASTILLO, José Luis
CASTILLO, Oscar Aníbal
CASTRO, Carlos José
CEBALLOS, Walter Alberto
CLOSS, Ramón Alberto
CORCHUELO BLASCO, José M.
COSTELLI, Juan Carlos

D'ALESSANDRO, Miguel
D'AMBROSIO, Ángel Mario
DAUD, Jorge Carlos
D'ELIA, Roberto Antonio
DEL FABRO, Lillian
DELLEPIANE, Carlos Francisco
DÍAZ MARTÍNEZ, Jorge Raúl
DIGÓN, Roberto Secundino
DI TULLIO, Héctor Horacio
DONNI, Luisa Cristina
DRISALDI, María Rita
DUMÓN, José Gabriel
DURRIEU, Marcela Margarita
ESTÉVEZ BOERO, Guillermo E.
FABRISSIN, Carlos Alberto
FAYAD, Víctor Manuel
FELGUERAS, Ricardo Ernesto
FERNÁNDEZ GILL, Guillermo
FIGUEROA, Pedro Octavio
FOLLONI, Jorge Oscar
FRAGOSO, Francisco Ulises
FUNES, Carlos Delcio
GALANTE, Pedro Jorge
GALVÁN, Raúl Alfredo
GARAY, Nicolás Alfredo
GAUNA, Juan Octavio
GAZIA, Rodolfo Mauricio
GIMÉNEZ, Ramón Francisco
GOLPE, Carlos Horacio
GOLPE, Néstor Lino
GÓMEZ CENTURIÓN, Carlos E.
GONZÁLEZ, Antonio Erman
GONZÁLEZ CABANAS, Tomás W.
GONZÁLEZ GAVIOLA, Juan H.
GRANADOS, Dulce
HARDY, Aníbal Osvaldo
HERNÁNDEZ, Antonio María
HERRERA, Bernardo Eligio
HERRERA ARIAS, Manuel H.
HUMADA, Raúl
IBARBIA, José María
IBARRECHE, Julio César
ITURRE, César Eucebio
JAUNARENA, José
JUNCOSA, Rodolfo Aldo
KAEHLER, Ernesto Rolando
KAMMERATH, Germán Luis
KELLY, Elsa Diana Rosa
KESSLER, Ana Raquel
KOTH, Carlos

LAFALLA, Arturo Pedro
LAHOZ, José Fernando
LAMBERTO, Oscar Santiago
LARRABURU, Dámaso
LECONTE, Ricardo Guillermo
LEGUIZAMÓN, María Laura
LÓPEZ, Alcides Humberto
LÓPEZ, José Augusto
LÓPEZ ARIAS, Marcelo E.
LOSADA, Luis Enrique
LUNA, Hernán D.
LYNCH, Carlos Alberto
MACEDO, Horacio Antonio
MAIDANA, Elsa Ignacia
MARTÍNEZ, Esteban
MARTÍNEZ, Manuel Luis
MARTÍNEZ, Silvia Virginia
MARTÍNEZ GARBINO, Emilio R.
MATHOV, Enrique José
MATZKIN, Jorge Rubén
MENDOZA, Claudio Ramiro
MENDOZA, Martín
MENECHINI, Javier Reynaldo
MERCADER, Martha Evelina
MERCADO LUNA, Ricardo Gastón
MICHELLI, Marco Aurelio
MIGLIOZZI, Julio Alberto
MIRALLES DE ROMERO, Norma
MOLINAS, Ricardo Francisco
MONTIEL, Sergio Alberto
MOREAU, Leopoldo Raúl
MORELLO, Emilio Pedro
MÜLLER, Mabel Hilda
MUNAGURRIA, Marcelo Julio
MURIEL, Néstor Jorge
NACUL, Miguel Camel
NATALE, Alberto Adolfo
NEDER, Jorge Humberto
NIEVA, Alejandro Mario
NINO, Jorge
NOVAU, Pedro José
OLIVERA, Enrique José
ORGAZ, Carlos Alfredo
ORQUÍN, Leopoldo Manuel
ORTIZ MALDONADO, Gastón H.
PARADA, Alberto
PAROLA, José María
PASQUAL, Rafael Manuel
PASQUALINI de Acosta, E.
PATTERSON, Ricardo Ancell

PELÁEZ, Víctor
 PELLIN, Osvaldo Francisco
 PEPE, Lorenzo Antonio
 PEREZ, Jorge Telmo
 PERNASETTI, Horacio F.
 PERRINI, Gioconda Eulalia
 PESCE, Félix
 PICHETTO, Miguel Ángel
 PIERRI, Alberto Reinaldo
 POLINO, Héctor Teodoro
 POLO, Luis Nicolás
 PRAT, Alfredo Ernesto
 RODRIGO, Esteban Joaquín
 RODRIGUEZ, Mabel E.
 RODRIGUEZ SANUDO, Hugo B.
 ROGGERO, Humberto Jesús
 ROIG, Ángel
 ROJO, Rubén Darío
 ROMERO, Carlos Alberto
 ROY, Irma
 RUBINI, Mirta Elsa
 RUIZ PALACIOS, José David
 SALINO, María Antonia
 SAMPIETRO, Darcí
 SARQUIZ, José Alberto
 SCHIARETTI, Juan
 SCRIMIZZI, Gloria Elida¹
 SEBASTIANI, Claudio A.
 SOBRINO, Margarita María
 SOEJA, Carlos Ernesto
 SPINOSA, Augusto Juan
 SUCARIA, Nefy
 SUEIRO, Carlos Adolfo
 TENEV, Carlos
 TEODOSIU, Jorge Nicolás
 TOGNI de VELY, Adriana
 TOLOMEO, Leonor E.
 TOMA, Miguel Ángel
 TOTO, Francisco Patricio
 TRETTEL MEYER, Raúl
 USANDIZAGA, Horacio Daniel
 VALCARCEL, Juan Manuel
 VARELA, Néstor Ángel

VÁZQUEZ, Roberto
 VÁZQUEZ, Silvia Beatriz
 VENESIA, Gualberto Edgardo
 VICCHI, Raúl Horacio
 VIGLIONE, Attilio Oscar
 ZAVALÍA, José Luis
 ZICABELLI, Orlando A.
 ZUCCARDI, María Cristina

AUSENTES, EN MISIÓN OFICIAL

FLORES, Rafael Horacio
 GUZMAN, María Cristina

AUSENTES, CON LICENCIA:

ABIHAGGLE, Carlos Enrique
 BECERRA, Nicolás Eduardo
 CERDERA, Rogelio Rafael
 GREEN, Gustavo Adolfo
 SÁNCHEZ GALDEANO, Roque

AUSENTES, CON SOLICITUD DE LICENCIA PENDIENTE DE APROBACIÓN DE LA HONORABLE CAMARA:

ARAGONÉS de JUÁREZ, Mercedes
 BARBERA, Eliseo
 CABIRÓN, Juan Carlos
 CASARI de ALARCIA, Leonor
 FERNÁNDEZ MEJIDE, Graciela
 GARCÍA MORENO, Miguel Ángel
 PERALTA, Aníbal Pedro
 SAADI, Ramón Eduardo

AUSENTES, CON AVISO:

ACHEM, Antonio
 ALBAMONTE, Alberto
 ARGÜELLO, Jorge Martín Arturo
 AYETZ, Lillana
 BALESTRA, René Helvecio

BARBOTTI, Attilio Ector
 BECERRA, Carlos Armando
 BENEDETTI, Jorge Enrique
 BERRHONGARAY, Antonio Tomás
 BONOMI, Silvia Mónica
 CAMPERO, Rodolfo Martín
 FALLETTI, Julio César José
 GALLO, Orlando Juan
 GIOJA, José Luis
 GUERRERO, Luis Seraffín
 LLOPIS, Enrique Raúl
 MACHADO, Oscar Alfredo
 MANFREDOTTI, Carlos
 MAQUEDA, Juan Carlos
 MARCOLLI, Juan Miguel A.
 MARCOS, Ricardo Ernesto
 MENEM, Carlos Omar
 MICHITE, Salomón Antonio
 MOLARDO, Elvio Francisco
 MUXOZ, Marcelo Bernardo
 NEGRI, Mario Raúl
 PARAJÓN, José María
 PICCININI, Ana Ida
 PINTO, Guillermo
 RICO, Aldo
 RODRIGUEZ, Jesús
 RODRIGUEZ, José
 ROMERO, Humberto Antonio
 SANTÍN, Eduardo
 SCELZI, Carlos José
 SMITH, Santos
 SOLANAS, Fernando E.
 STORANI, Federico
 TERRAGNO, Rodolfo Héctor
 TROYANO, Silvia Elena
 VARELA CID, Eduardo
 VITAR, José Alberto

AUSENTES, CON RENUNCIA PENDIENTE DE ACEPTACIÓN DE LA HONORABLE CAMARA

RE, Ricardo Horacio

— La referencia acerca del diritto, bloque y período del mandato de cada señor diputado puede consultarse en el Diario de Sesiones correspondiente a la 1ª sesión ordinaria (Anexo 4ª reunión) de fecha 8 y 9 de marzo de 1995.

¹ Incorporada en la presente sesión en remplazo del ex diputado Delfor A. Giménez (renunció el 17-10-95).

SUMARIO

1. Manifestaciones en minoría. (Pág. 5359.)
2. Pase de lista. (Pág. 5360.)
3. Consideración de la renuncia a su banca presentada por el señor diputado por el distrito electoral de Buenos Aires, don Delfor Abel Giménez. Se acepta. (Pág. 5361.)
4. Juramento e incorporación de la señora diputada electa por el distrito electoral de Buenos Aires, doña Gloria Elida Scrimizzi. (Pág. 5361.)
5. Autorización a la Presidencia para devolver al Honorable Senado de la Nación el proyecto de ley venido en revisión por el cual se prorrogó la vigencia del impuesto de emergencia creado por la ley 20.630, con destino al Fondo Especial para Bibliotecas Populares (169-S.-95). (Pág. 5362.)
6. Continúa la consideración del dictamen de las comisiones de Legislación del Trabajo, de Legislación General y de Presupuesto y Hacienda en los proyectos de ley del Poder Ejecutivo (83-P.E.-94) y del señor diputado Castillo (J. L.) (614-D.-95),

por los que se instituye la Sociedad Anónima de Trabajadores como nuevo tipo societario. Se sanciona con modificaciones. (Pág. 5364.)

7. Moción de orden formulada por el señor diputado Borda de que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento y moción de que se trate sobre tablas el asunto al que se refiere el número 8 de este sumario. Se aprueban ambas proposiciones. (Pág. 5372.)
8. Consideración del dictamen de las comisiones de Legislación del Trabajo, de Peticiones, Poderes y Reglamento y de Justicia en el proyecto de ley, en revisión por el cual se establece el Estatuto y Escalafón para el Personal del Congreso de la Nación (48-S.-95). Se sanciona con modificaciones. (Pág. 5372.)
9. Moción de orden formulada por el señor diputado López Arias de que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento y moción de que se traten sobre tablas los asuntos a los que se refiere el número 10 de este sumario. Se aprueban ambas proposiciones. (Pág. 5392.)

señor diputado Alvarez García por el que se solicita al Poder Ejecutivo que disponga proveer un horno de ladrillos refractarios con destino a actividades de cerámica de la Escuela Nº 7 "Domingo F. Sarmiento", de Tilcara, provincia de Jujuy (2.564-D-95). (Página 5494.)

LXXX. Dictamen de la Comisión de Educación en el proyecto de declaración de la señora diputada Granados y del señor diputado Castro por el que se solicita al Poder Ejecutivo que disponga crear una escuela de formación ecológica con sede en Ezeiza, provincia de Buenos Aires (2.706-D-95). (Página 5495.)

LXXXI. Dictamen de la Comisión de Educación en el proyecto de declaración del señor diputado Fabrisin y otros por el que se solicita al Poder Ejecutivo que disponga la obligatoriedad de un examen visual para ingresar a las escuelas y colegios de enseñanza primaria en todo el país (3.472-D-95). (Página 5496.)

LXXXII. Dictamen de la Comisión de Educación en el proyecto de declaración del señor diputado Balter por el que se solicita al Poder Ejecutivo que disponga incluir en el Plan Social Educativo a la Escuela 1-504 "Pedro Christophersen" de la localidad de Carmensa, provincia de Mendoza (4.163-D-95). (Página 5497.)

LXXXIII. Dictamen de la Comisión de Educación en el proyecto de declaración de la señora diputada Müller por el que se solicita al Poder Ejecutivo que disponga incluir en el Plan Social Educativo a varias escuelas primarias oficiales del distrito Presidente Perón de la provincia de Buenos Aires (4.352-D-95). (Página 5498.)

LXXXIV. Dictamen de la Comisión de Educación en el proyecto de declaración de la señora diputada Ayala por el que se solicita al Poder Ejecutivo que disponga la inclusión de diversas escuelas de la provincia del Chaco en el Plan Social Educativo (4.415-D-95). (Página 5499.)

LXXXV. Pronunciamiento de la Honorable Cámara sobre los dictámenes a los que se refieren los números 10.I a 10.LXXXIV de este sumario. Se sancionan. (Página 5499.)

de las prescripciones del reglamento y moción de que se trate sobre tablas el asunto al que se refiere el número 12 de este sumario. Se aprueban ambas proposiciones. (Pág. 5500.)

12. Consideración del proyecto de ley del señor diputado Pepe por el cual se proroga la vigencia del gravamen de emergencia a los premios de juegos y concursos deportivos, con destino al Fondo Especial para Bibliotecas Populares (3.478-D-95). Se sanciona. (Pág. 5501.)

13. Moción de orden formulada por el señor diputado Pérez de que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento a fin de solicitar el tratamiento del proyecto de ley del que es coautor por el cual se dispone el cambio de nombre de un tramo de la autopista Pascual Palazzo por el de presidente Juan Domingo Perón (4.743-D-95). Es retirada. (Pág. 5501.)

14. Pedidos de informes o de pronto despacho, consultas y mociones de preferencia o de tratamiento sobre tablas. (Pág. 5502.)

— Moción de la señora diputada Rubini de que se traten sobre tablas los proyectos de declaración de su autoría por los cuales se solicita al Poder Ejecutivo que disponga que el servicio telefónico de protección al menor, para denunciar hechos delictivos realizados contra menores de edad, sea publicitado en lugares de gran afluencia de público (3.843-D-95), y se expresa beneplácito por la implementación de dicho servicio (3.844-D-95). No se vota por falta de quórum. (Pág. 5502.)

15. Apéndice

A. Sanciones de la Honorable Cámara. (Página 5503.)

B. Asuntos Entrados.

— Comunicaciones de señores diputados. (Página 5542.)

C. Inserciones solicitadas por los señores diputados:

1. Giménez. (Pág. 5543.)

2. Trettel Meyer. (Pág. 5544.)

— En Buenos Aires, a los quince días del mes de noviembre de 1995, a la hora 17 y 15:

1

MANIFESTACIONES EN MINORIA

Sr. Presidente (Pierri). — La Presidencia informa que han transcurrido más de dos horas desde que se debió reanudar la sesión y no se ha conformado quórum, el que es necesario para votar en general el dictamen que estaba a con-

11. Moción de orden formulada por el señor diputado Pepe de que la Honorable Cámara se aparte

sideración de la Honorable Cámara, por el cual se instituye la Sociedad Anónima de Trabajadores como nuevo tipo societario.

Tiene la palabra el señor diputado por Córdoba.

Sr. Balestrini (M. A.). — Señor presidente: podríamos esperar unos minutos más ya que hay muchos diputados fuera del recinto.

Sr. Presidente (Pierri). — Tiene la palabra el señor diputado por Salta.

Sr. López Arias. — Señor presidente: quisiéramos saber cuántos diputados hay en la casa para evaluar la posibilidad de hacer un esfuerzo a los efectos de que se hagan presentes los legisladores que no se encuentran aquí en este momento.

Sr. Presidente (Pierri). — Hay 128 señores diputados en la casa.

Se ha tratado por todos los medios de hacer el esfuerzo de formar quórum habida cuenta de que hoy correspondía prestar juramento como diputada nacional a doña Elida Gloria Serimizzi. Mucha gente que se encuentra en las galerías ha viajado más de 500 kilómetros para presenciar este juramento y quizás deba irse, lamentablemente, sin que ello se cumpla.

Tiene la palabra el señor diputado por Salta.

Sr. López Arias. — Señor presidente: solicito que hagamos un esfuerzo y esperemos diez minutos más, requiriendo a los auxiliares de los distintos bloques que traten de convocar a los señores diputados que no se encuentren en el recinto a fin de conformar quórum. Entiendo que esta sesión merece que hagamos el esfuerzo de esperar diez minutos mientras se convoca a los legisladores.

Sr. Presidente (Pierri). — Tiene la palabra el señor diputado por la Capital.

Sr. Bravo. — Señor presidente: cuando se trata de hacer esfuerzos cada uno lo hace en función de la responsabilidad que le cabe. Nosotros hemos estado aquí para la convocatoria a sesión especial que tuvo lugar a las 14.30 y no pudimos debatir el importante proyecto presentado por el señor diputado Polino. Luego volvimos al recinto a la hora en que estaba convocada la reanudación de esta sesión, es decir, hace más de dos horas, como bien ha informado la Presidencia.

Lamento profundamente que no se haya logrado el quórum, por lo menos para brindar a la nueva diputada la oportunidad de prestar su juramento, evitando así que las personas que la han acompañado tengan que irse sin que se haya cumplido el acto.

Sabemos que el quórum siempre lo forman las mayorías. No puede ser que nosotros siempre estemos dispuestos a esperar y a hacer esfuerzos, mientras cada uno viene cuando le conviene.

Sr. Presidente (Pierri). — La Presidencia informa que se seguirá llamando por diez minutos más, y si en ese lapso no se consigue el quórum, se verá obligada a levantar la sesión. En este sentido, se solicita a los asistentes de los distintos bloques que inviten a los señores diputados a acercarse al recinto.

—Se continúa llamando.

—Luego de unos instantes:

Sr. Presidente (Pierri). — Lamentablemente, no podemos alcanzar el quórum.

Sr. Matzkin. — ¿Cuántos diputados hay en la casa, señor presidente?

Sr. Presidente (Pierri). — Hay muy pocos, señor diputado.

Hemos continuado llamando durante diez minutos, tal cual lo solicitara el señor diputado López Arias, pero por lo que podemos observar lamentablemente no llegaremos a obtener el número suficiente para conformar el quórum.

Sr. Matzkin. — Si hay 130 legisladores en la casa podríamos —si hay consenso para ello— continuar llamando durante diez minutos para luego pasar lista e informar a los medios de difusión los nombres de los diputados ausentes.

Sr. Calván. — Estamos de acuerdo en que se continúe llamando, tal como lo propuso el señor diputado Matzkin.

Sr. Presidente (Pierri). — Se continuará llamando durante diez minutos improrrogables.

—Se continúa llamando.

2

PASE DE LISTA

—Luego de unos instantes:

Sr. Presidente (Pierri). — Por Secretaría se procederá a pasar lista.

—Se pasa lista, registrándose la presencia de 137 señores diputados. No se ha registrado la presencia de 4 señores diputados por no haber hecho uso de sus respectivas llaves.

—Al pase de lista se encuentran presentes los señores diputados: Abasto, Aceñolaza, Adame, Alende, Alga, Alsogaray, Alvarez (C. A.), Alvarez (C. R.), Alvarez García, Antelo, Aranda, Arias, Armendáriz, Arrechea, Anad, Ayala, Balestrini (A. E.), Balestrini (M. A.), Balter, Barrionuevo, Baum, Benzi,

Bermúdez, Bianchi Silvestre, Bischof, Bonino, Bracchi, Branda, Bravo, Breser, Brucelli, Callaba, Cámara, Camaño, Castillo (J.L.), Castro, Closs, Crostelli, D'Alessandro, D'Elia, Daud, Díaz Martínez, Dignó, Douni, Drisaldi, Dumón, Durrien, Fabrisin, Figueroa, Folloni, Frugoso, Galante, Galván, Gazia, Giménez, Golpe (C.H.), Gómez Centurión, González Cabañas, González Cayola, Granados, Hardy, Hernández, Herrera Arias, Humada, Ibarbia, Ibarreche, Kachler, Kanmerath, Kessler, Kolb, Lahoz, Lamberto, Larraurá, Leconte, López (A.H.), López (J.A.), López Arias, Luna, Macedo, Maidana, Martínez (E), Martínez (M.L.) Martínez (S.V.), Martínez Garbino, Matzkin, Mendoza (C.R.), Meneghini, Migliozzi, Miralles de Romero, Molinas, Montiel, Morello, Müller, Munizagurria, Natale, Niño, Novau, Orquín, Parada, Pascual, Pasqualini de Acosta, Peláez, Pellin, Pepe, Pérez, Perrini, Pesce, Fichetto, Pierri, Polino, Polo, Prat, Rodríguez, Rodríguez Saúlido, Roggero, Rojo, Romero, Roy, Rubini, Salino, Sarquiz, Schiaretta, Sobrino, Soria Sucaria, Sueiro, Tenev, Teodosiu, Togni de Vely, Tolomeo, Toto, Trettel Meyer, Usandizaga, Vicchi, Viglione, Zavalia, Zicarelli, Zucardi.

3

RENUNCIA

Sr. Presidente (Pierri). — Continúa la sesión. Corresponde considerar la renuncia a su banca presentada por el señor diputado por el distrito electoral de Buenos Aires, don Delfor Abel Giménez, de cuyo texto se dará lectura por Secretaría.

Sra. Secretaria (Pérez Pardo). — Dice así:

Buenos Aires, 17 de octubre de 1995.

Al señor presidente de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación, señor Alberto R. Pierri.

S/D.

De mi mayor consideración:

Cumplo con el deber de comunicarle mi renuncia al cargo de diputado de la Nación con que el pueblo bonaerense me honró hace ya casi dos años.

En este lapso es mucho lo que esta Casa aportó a mi experiencia política y personal. No llevo conmigo disconformidad ni frustración, sólo llevo recuerdos gratos de una tarea que desarrollé con pasión e integridad.

He puesto lo mejor de mí en esta tarea. Volqué en ella todo lo que aprendí en una ya larga militancia sindical y política dentro del movimiento justicialista. Ustedes juzgarán si he sabido hacerlo. Yo simplemente puedo decir que he tratado de cumplir esta obligación siendo fiel con mi propia conciencia, con los postulados de mi partido y con los compañeros trabajadores que tengo el orgullo de representar desde hace muchos años desde mi querida Asociación Obrera Textil.

El gobernador de la provincia de Buenos Aires, compañero Eduardo Duhalde, me honró con su pedido para que integre su equipo de colaboradores como secretario de Tierras y Urbanismo en el gobierno provincial.

Se trata de un área con una enorme potencialidad social. Un lugar desde el cual se pueden instrumentar políticas concretas contra la marginalidad, la pobreza y la desocupación, cuya erradicación es hoy el mayor desafío para la dirigencia gremial y política de la República Argentina.

Como usted verá, no es que abandono entonces la lucha: sólo estoy cambiando el frente de batalla. Y como siempre he criticado a los que se ocupan de demasiadas cosas a un mismo tiempo (o que protegen demasiado la retaguardia), he resuelto renunciar a mi banca de legislador, cuando aún restan dos años para concluir con mi mandato, para poder hacer frente a esta nueva responsabilidad, dedicándome plenamente.

Compañero Pierri: quiero transmitir a usted y a todos los compañeros del bloque mi más sincero agradecimiento por este tiempo fructífero que hemos compartido en la Cámara. Un tiempo difícil y contradictorio, es cierto, pero también enormemente rico en progresos, en desafíos y en cambios.

A través suyo quiero hacer llegar también mi reconocimiento a las comisiones que integré, en la persona de sus presidentes: Osvaldo Borda, presidente de la Comisión de Legislación del Trabajo; Humberto Jesús Roggero, presidente de la Comisión de Industria; Carlos Adolfo Sueiro, presidente de la Comisión de Previsión y Seguridad Social y Juan Carlos Crostelli de la Comisión de Vivienda.

También a los miembros de otros bloques partidarios, a los que prefiero no identificar para evitar injustas omisiones. Con ellos discrepé y discutí muchas veces, pero siempre en el marco de respeto absoluto al disenso y a la pluralidad de ideas que nos permitió generar amistades y afectos a pesar de nuestras diferencias políticas, y por fin por su intermedio le pido que así lo transmita; quiero también hacer llegar mi saludo y agradecimiento a todo el personal administrativo con quienes tuve contacto y de quienes pude apreciar su dedicación y talento.

Seguiré en contacto con usted y con los otros compañeros. Siempre a sus órdenes y con el mayor afecto lo saluda.

Delfor A. Giménez.

Sr. Presidente (Pierri). — En consideración la renuncia a su banca presentada por el señor diputado Delfor Abel Giménez.

Se va a votar.

— Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Pierri). — Queda aceptada la renuncia desde la fecha de su presentación.

4

JURAMENTO

Sr. Presidente (Pierri). — Por Secretaría se va a dar lectura del informe del Juzgado Federal

tución Nacional, pero —como acabo de decir— en el caso de los códigos de fondo —y esta norma aunque no lo diga expresamente pasa a formar parte de la legislación de fondo de nuestro país— el Poder Ejecutivo nunca ha ejercido esa facultad reglamentaria.

Por lo tanto, creo que hay una contradicción entre ambos preceptos. La norma es ley, tiene la suficiente casuística como para producir efectos inmediatamente y no requiere reglamentación alguna del Poder Ejecutivo. Como todas las leyes que sanciona el Congreso, produce efectos desde su promulgación y publicación.

Por ello, solicito que este artículo sea lisa y llanamente suprimido, teniendo en cuenta el principio mencionado de que la ley produce plenos efectos desde su promulgación y publicación.

Sr. Presidente (Pierri). — Tiene la palabra el señor miembro informante de la comisión.

Sr. Castillo (J. L.). — Señor presidente: en ninguna parte del proyecto de ley hay referencia a una reglamentación determinada. No obstante ello, la comisión nunca creyó que pudiese producir una ley tan perfecta que no quedara lugar para reglamentar ningún artículo.

Lo que dice el señor diputado Natale es razonable, y en los aspectos que este proyecto no contempla regirán las normas de la ley 19.550. Por todo ello, la comisión acepta la supresión de este artículo.

Sr. Presidente (Pierri). — Se va a votar si se aprueba la supresión del artículo 22 propuesta por el señor diputado Natale y aceptada por la comisión.

— Resulta afirmativa.

— El artículo 23, ahora 22, es de forma.

Sr. Presidente (Pierri). — Queda sancionado el proyecto de ley¹.

Se comunicará al Ilustrado Senado. (Aplausos.)

7

MOCION DE ORDEN Y MOCION DE SOBRE TABLAS

Sr. Presidente (Pierri). — Para una moción de orden tiene la palabra el señor diputado por Buenos Aires.

Sr. Borda. — Señor presidente: es para solicitar que el dictamen contenido en el Orden del Día N° 2.077,...

— Aplausos y manifestaciones en las galerías.

Sr. Borda. — ... referido al Estatuto y Escalafón para el personal del Congreso de la Nación, que fue tratado oportunamente por las comisiones de Legislación del Trabajo, de Peticiones, Poderes y Reglamento y de Justicia, sea considerado sobre tablas. En ese sentido, en primer término, solicito que la Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento.

Sr. Presidente (Pierri). — Se va a votar la moción de orden de apartamiento del reglamento formulada por el señor diputado por Buenos Aires. Se requieren las tres cuartas partes de los votos que se emitan.

— Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Pierri). — Queda aprobada la moción.

— Aplausos y manifestaciones en las galerías.

Sr. Presidente (Pierri). — En consideración la moción de tratamiento sobre tablas formulada por el señor diputado por Buenos Aires.

Se va a votar. Se requieren las dos terceras partes de los votos que se emitan.

— Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Pierri). — Queda aprobada la moción y en consecuencia se incorpora la consideración del asunto al orden del día de la presente sesión.

8

ESTATUTO Y ESCALAFON PARA EL PERSONAL DEL CONGRESO DE LA NACION

(Orden del Día N° 2.077)

Dictamen de las comisiones

Honorable Cámara:

Las comisiones de Legislación del Trabajo, de Peticiones, Poderes y Reglamento y de Justicia han considerado el proyecto de ley en revisión sobre el Estatuto y Escalafón para el Personal del Congreso de la Nación; y, por las razones expuestas en el informe que

¹ Véase el texto de la sanción en el Apéndice. (Página 5313.)

se acompaña y las que dará el miembro informante aconseja su sanción en la siguiente forma

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, ...

ESTATUTO Y ESCALAFON PARA EL PERSONAL DEL CONGRESO DE LA NACION

TITULO I

Ambito de aplicación

Artículo 1º — El presente estatuto es aplicable a las personas físicas que en virtud de un acto administrativo emanado de autoridad competente, presten servicios remunerados en el ámbito del Poder Legislativo nacional.

Art. 2º — Quedan excluidos del ámbito de aplicación de este régimen jurídico los legisladores nacionales, los secretarios y prosecretarios de cada una de las Cámaras del Honorable Congreso de la Nación y el personal de la Auditoría General de la Nación.

Art. 3º — El personal comprendido en el presente estatuto se denomina empleado legislativo y revistará en la planta permanente o planta temporaria, según se prevea en el respectivo acto administrativo de designación.

TITULO II

Del personal de planta permanente

CAPÍTULO I

Ingreso

Art. 4º — Se considera personal de planta permanente al empleado contratado para satisfacer necesidades permanentes del Poder Legislativo de la Nación que, en virtud de ello, goza de los derechos a la estabilidad en el empleo y al progreso en la carrera administrativa. La inclusión en la planta permanente debe ser expresamente indicada en el acto administrativo de designación.

Art. 5º — Son requisitos para el ingreso en planta permanente:

- Ser argentino nativo o por opción o naturalizado con cuatro años de antiñedad en el ejercicio de la ciudadanía;
- Ser mayor de 18 años;
- Gozar de buena salud y aptitud psicofísica para la función a desempeñar, de las cuales certificará el organismo médico que se designe reglamentariamente;
- Tener aprobado el ciclo primario de enseñanza o educación general básica;
- Idoneidad para la función o cargo, acreditada mediante los criterios de selección que para cada caso establezca la reglamentación;
- El ingreso del agente se efectuará por el cargo inferior del escalafón, con excepción de los cargos que requieran oficio o título habilitante,

en cuyo caso tendrá prioridad para ocuparlos el personal permanente que acredite condiciones suficientes para su desempeño.

Los requisitos indicados deben ser acreditados con anterioridad al acto administrativo de designación, de lo que deberá dejarse expresa constancia como condición de validez de dicho acto.

Art. 6º — En caso de fallecimiento de un empleado legislativo de planta permanente con hijos menores a cargo y para cuyo grupo familiar el ingreso de aquél constituyera el único sustento, deberá designarse al cónyuge o a uno de sus hijos en las condiciones que establezca la reglamentación.

Art. 7º — No podrá ingresar en la planta permanente del Poder Legislativo de la Nación:

- El que hubiere sido exonerado de la administración pública nacional, provincial o municipal y siempre que no haya sido rehabilitado;
- Los quebrados judicialmente, cuando la quiebra hubiere sido calificada de fraudulenta;
- El que tenga proceso penal pendiente;
- El que esté inhabilitado para ejercer cargos públicos, mientras dure la inhabilitación;
- Al que se hubiere aplicado sanción de cesantía en alguno de los poderes públicos en el orden nacional, provincial o municipal, mediante sumario previo resuelto definitivamente, hasta pasados los dos años desde la fecha de su cesantía;
- El afectado por inhabilidad o incompatibilidad, conforme a lo dispuesto en el presente estatuto;
- Los contratistas o proveedores del Estado nacional, provincial y/o municipal.

CAPÍTULO II

Derechos

Art. 8º — El empleado legislativo de planta permanente tiene los siguientes derechos:

- Estabilidad en el empleo;
- Carrera administrativa;
- Retribución justa;
- Capacitación;
- Licencias, justificaciones y franquicias;
- Asistencia social y sanitaria;
- Provisión de útiles y ropa de trabajo;
- Régimen disciplinario que garantice el debido proceso;
- Igual categoría a igual cargo;
- Libertad política;
- Libertad sindical;
- Libertad religiosa;
- Régimen previsional;
- Información y consulta.

Art. 9º — El personal legislativo de planta permanente gozará del derecho de conservar su empleo y el nivel escalafonario alcanzado y al mantenimiento de los atributos inherentes al mismo. La estabilidad se adquiere

luego de un (1) año de labor ininterrumpida desde el inicio de la prestación de servicios.

La estabilidad en el lugar y puesto de trabajo complementa el derecho a la estabilidad en el empleo. En caso de disponerse el traslado, cambio de horario o de tareas por razones de servicio, el agente deberá ser notificado con setenta y dos horas (72) de anticipación, no pudiéndose afectar moral ni materialmente al agente.

Art. 10. — El derecho a la estabilidad sólo se pierde por las siguientes causas:

- a) Renuncia al empleo;
- b) Fallecimiento del empleado;
- c) Incapacidad absoluta y permanente;
- d) Cesantía o exoneración.

Art. 11. — La renuncia como requisito para su validez, deberá formalizarse mediante despacho telegráfico o carta-documento cursada personalmente. La aceptación o rechazo deberá efectuarse dentro de los treinta (30) días de su presentación, lapso durante el cual el empleado deberá permanecer en el cargo, salvo autorización expresa de autoridad competente. Transcurrido dicho plazo sin que se hubiere notificado decisión al respecto, la renuncia se tendrá por aceptada.

Art. 12. — Si vigente la relación de empleo, sobreviniera una disminución definitiva en la capacidad laboral del empleado y éste no estuviera en condiciones de realizar las tareas que antes cumplía, deberán asignársele funciones adecuadas a su aptitud laborativa, sin disminución de su remuneración.

Art. 13. — El agente que, por razones de invalidez y para acceder a un beneficio previsional debiera cesar en sus funciones, tiene derecho a ser reincorporado cuando aquélla haya desaparecido o se haya reducido y el beneficio fuere suspendido o cancelado. En este caso deberá aplicarse la regla del artículo anterior.

Art. 14. — El personal de planta permanente tiene derecho al progreso en su carrera administrativa.

La reglamentación establecerá los requisitos y procedimientos para la calificación y promoción del personal, que deberá respetar las siguientes reglas:

- a) Igualdad de oportunidades;
- b) Acreditación de idoneidad;
- c) Para ascender a la categoría cinco (5) y superiores deberá existir previamente el cargo vacante.

Art. 15. — Cuando se reconozcan derechos al empleado legislativo en función de su antigüedad, se computarán a ese efecto todos los servicios no simultáneos cumplidos en organismos nacionales, provinciales o municipales.

Art. 16. — El personal al que la autoridad competente le haya asignado funciones transitorias correspondientes a un cargo superior tendrá derecho a percibir durante su interinato una retribución adicional que será igual a la diferencia existente entre el importe de la asignación de la categoría y el que le corres-

pondiera por el cargo que ejerza en calidad de reemplazante, cuando concurren las siguientes circunstancias:

- a) Que el titular del cargo se encuentre en algunas de las siguientes situaciones:
 1. Cumpliendo una comisión de servicio o una misión en el país o en el extranjero que le impida desempeñar en forma directa y personal las tareas inherentes a su cargo.
 2. Designado en otro cargo con retención del propio.
 3. Desempeñando una función superior con carácter interino.
 4. En uso de licencia extraordinaria con o sin goce de sueldo o especial por razones de salud.
 5. Suspendido o separado del cargo por causas de sumario.
 6. Sin prestar servicios estando su renuncia pendiente de aceptación.

b) Que el cargo se encuentre vacante y para su cobertura se haya llamado a concurso. En este caso el interinato cesará con la terminación del concurso.

Durante el interinato, los adicionales personales se determinarán tomando como base la remuneración correspondiente al cargo desempeñado.

Art. 17. — Cuando la asignación de tareas correspondientes a un cargo superior no reuniera los requisitos previstos en el artículo anterior, tal asignación será nula.

Art. 18. — El empleado legislativo percibirá como remuneración mensual de la categoría la suma que resulte de multiplicar la cantidad de módulos que se establece en el artículo 24 inciso a) por el valor de cada unidad de módulo y, en su caso, los adicionales y bonificaciones previstas en los artículos 24, incisos b) y c); 26; 26 y 29, de este estatuto-escalafón.

Art. 19. — El valor de cada unidad de módulo se determinará mediante convenio suscrito entre la representación de los empleados legislativos y la representación del Poder Legislativo de la Nación, que constituirán la comisión negociadora.

Dicha comisión en ningún caso podrá pactar la reducción del valor de cada unidad de módulo.

Art. 20. — La representación de los empleados legislativos será ejercida por las asociaciones sindicales con personería gremial en el ámbito de actuación del Honorable Congreso de la Nación, en proporción al número de afiliados cotizantes que representen dentro de ese ámbito. La representación del Poder Legislativo de la Nación será ejercida por los presidentes de ambas Cámaras legislativas, o sus respectivos representantes con jerarquía no inferior a prosecretario.

Art. 21. — Cualquiera de las partes podrá proponer a la otra la negociación del valor de cada unidad de módulo. La representación que promueva la negociación notificará por escrito su voluntad de negociar a

la otra parte, la que deberá contestar en el término de cinco (5) días de recibida la comunicación. La comisión negociadora quedará constituida formalmente a los cinco (5) días de haber sido acordada su convocatoria.

Las partes estarán obligadas a negociar de buena fe.

Art. 22. — El convenio celebrado regirá formalmente a partir del primer día del mes siguiente al de su suscripción, siendo oponible a terceros.

Art. 23. — A los efectos escalafonarios los empleados legislativos revistarán en los agrupamientos de personal administrativo y técnico, integrado por categorías correlativamente numeradas de 1 a 14, y personal de maestranza y servicios, integrado por categorías correlativamente numeradas de 3 a 14.

Art. 24. — El empleado legislativo percibirá las siguientes remuneraciones mensuales:

a) En concepto de remuneración de la categoría, la suma que resulte de multiplicar por el valor fijado para cada unidad de módulo conforme a lo establecido en los artículos 19 y siguientes, la cantidad de módulos que a continuación se establece:

Categoría Nº 1	845
Categoría Nº 2	716
Categoría Nº 3	606
Categoría Nº 4	529
Categoría Nº 5	461
Categoría Nº 6	402
Categoría Nº 7	350
Categoría Nº 8	306
Categoría Nº 9	254
Categoría Nº 10	224
Categoría Nº 11	199
Categoría Nº 12	176
Categoría Nº 13	155
Categoría Nº 14	138

De las sumas resultantes se considerará sueldo básico el treinta por ciento (30 %). El setenta por ciento (70 %) restante corresponderá a deducción funcional.

b) En concepto de bonificación por antigüedad, 6,6 unidades de módulo por cada año de servicio, dentro de las condiciones que fijen las normas reglamentarias del presente estatuto;

c) En concepto de bonificación por título, las sumas que resulten de aplicar los siguientes porcentajes:

1. Títulos universitarios o de estudios superiores que demanden cinco (5) o más años de estudios de tercer nivel aun cuando a la época de su obtención hubieran demandado un número menor de años, 20 % de la remuneración de las respectivas categorías.

2. Títulos universitarios o de estudios superiores que demanden cuatro (4) años de estudios de tercer nivel y los que otorgue el

blica para cursos de personal superior, 14 % de la remuneración de la respectiva categoría.

3. Títulos universitarios o de estudios superiores que demanden de uno (1) a tres (3) años de estudios de tercer nivel, 8 % de la remuneración de la respectiva categoría.

4. Títulos secundarios de maestro normal, bachiller, perito mercantil, otros correspondientes a planes de estudios no inferiores a cinco (5) años y de educación polimodal: categorías 1 a 7, 3,6 % de la remuneración de la respectiva categoría; categorías 8 a 14, 7,5 % de la remuneración de la categoría 14.

5. Títulos secundarios correspondientes al ciclo básico y títulos o certificados de capacitación con planes de estudios no inferiores a tres (3) años; categorías 1 a 7, 2,2 % de la remuneración de la respectiva categoría; categoría 8 a 14, 4,2 % de la remuneración de la categoría 14.

6. Certificados de estudios extendidos por organismos gubernamentales o internacionales con duración no inferior a tres (3) meses, y certificados de capacitación técnica para agentes del agrupamiento de maestranza y servicios: categorías 1 a 7, 1,4 % de la remuneración de la respectiva categoría; categorías 8 a 14, 3 % de la remuneración de la categoría 14.

En los casos de los incisos b) y c) la percepción de dichos adicionales sólo corresponderá a partir de la acreditación de los extremos indicados.

Art. 25. — El personal que reviste en las categorías 1 a 3 (ambas inclusive) percibirá un adicional por función equivalente al 10 % de la remuneración de su categoría exclusivamente en los casos que a continuación se indica:

a) Personal de la categoría 1, siempre que ejerza la titularidad de una unidad orgánica de nivel dirección;

b) Personal de la categoría 2, siempre que ejerza la titularidad de una unidad orgánica de nivel de subdirección o funciones de subdirector revisor en los cuerpos de taquígrafos del Senado o de la Cámara de Diputados;

c) Personal de la categoría 3, siempre que ejerza la titularidad de una unidad orgánica de nivel de departamento o funciones de taquígrafos de 1ª clase en los cuerpos de taquígrafos del Senado o de la Cámara de Diputados. El adicional previsto en el presente artículo será percibido igualmente por los secretarios de comisión.

Art. 26. — El personal que reviste en las categorías 1 a 8 (ambas inclusive) del agrupamiento administrativo y técnico y 3 a 8 (ambas inclusive) del agrupamiento de maestranza y servicios percibirán mensualmente, en concepto de adicional por permanencia en la categoría, las sumas que resulten de aplicar sobre

la remuneración de la respectiva categoría de revista los siguientes porcentajes:

	Categorías 1 a 3 (ambas inclusive)	Categorías 4 a 8 (ambas inclusive)
A los 2 años	3,011	2,482
A los 4 años	6,113	5,026
A los 6 años	9,308	7,632
A los 8 años	12,600	10,305

Art. 27. — El personal que reviste en las categorías 9 a 14 (ambas inclusive) será automáticamente promovido a la categoría inmediata superior una vez cumplidos dos (2) años de permanencia efectiva en su categoría de revista. Dicha promoción no será procedente para aquellos agentes que hubiesen sido sancionados en ese lapso, conforme lo establezca la reglamentación.

Art. 28. — El pago del adicional previsto en el artículo 26 y las promociones de carácter automático a que se refiere en el artículo 27 se harán efectivos a partir del 1º de enero del año siguiente a aquel en que el personal comprendido cumpla los requisitos establecidos en cada caso. A tal efecto, se considerará la antigüedad del agente en la categoría al 31 de diciembre, computándose la fracción mayor de seis (6) meses como año completo.

Art. 29. — Se consideran asimismo remuneración los gastos de comida, viáticos, retribución de jornada extraordinaria y todo otro ingreso que percibiere el agente, conforme lo establezca la reglamentación.

En concepto de asignaciones familiares, el empleado legislativo percibirá las sumas que resulten de aplicar las disposiciones legales que rijan para el personal de la administración pública nacional, las que no revestirán carácter remuneratorio.

Art. 30. — Las remuneraciones que deba percibir el empleado legislativo no podrán ser cedidas ni afectadas a terceros por derecho o título alguno.

La remuneración sólo es embargable hasta el veinte por ciento (20 %), salvo por deudas alimentarias. No podrá deducirse, retenerse o compensarse suma alguna que rebaje el monto de las remuneraciones. No se podrán imponer multas al empleado legislativo ni deducirse, retenerse ni compensarse por vía de ellas el monto de su remuneración.

La prohibición anterior no se hará efectiva cuando la deducción, retención o compensación responda a alguno de los siguientes conceptos y dentro de los límites que establezca la reglamentación:

- Adelanto de remuneraciones;
- Retención de aportes previsionales y obligaciones fiscales a cargo del trabajador;
- Pago de cuotas, aportes periódicos o contribuciones a que estuviesen obligados los trabajadores en virtud de normas legales, o que resulten de su carácter de afiliados a la Dirección de Ayuda Social para el Personal del Congreso de la Nación, a las asociaciones sindicales con personería gremial en el ámbito de actuación del

Honorable Congreso de la Nación, o de miembros de sociedades mutuales o cooperativas, así como por servicios sociales, reintegro de precios por la adquisición de viviendas o arrendamientos de las mismas, por compra de mercaderías, el pago de cuotas primas de seguros de vida colectivos del trabajador o su familia, planes de retiro y subsidios aprobados por la autoridad de aplicación, pago de cuotas por préstamos acordados y demás prestaciones que otorguen dichas entidades.

Las deducciones, retenciones y compensaciones autorizadas deberán practicarse respetando el orden precedente.

Art. 31. — El empleado legislativo tiene derecho al otorgamiento de licencias, permisos y franquicias para asistir a cursos de perfeccionamiento relacionados con su carrera administrativa o para completar estudios de todos los niveles de enseñanza.

Deberá darse además al empleado promovido a un cargo superior o que suponga la conducción de personal, la capacitación necesaria, en forma previa a la asunción de las nuevas funciones.

Art. 32. — A los efectos de facilitar los estudios mencionados en el artículo anterior, la Comisión Paritaria Permanente regulará un sistema de becas para el personal.

Art. 33. — El personal tiene derecho al régimen de licencias, justificaciones y franquicias vigentes a la fecha de aprobación del presente estatuto, el que podrá ser ampliado o mejorado reglamentariamente.

Art. 34. — Institúyese el día 11 de noviembre de cada año como "Día del Empleado Legislativo Nacional".

Art. 35. — El empleado legislativo tiene derecho a que se le provean los útiles, la ropa de trabajo y al reintegro de los gastos en los que incurra para el cumplimiento adecuado de sus funciones.

Art. 36. — Se podrán aplicar a los empleados amparados por este estatuto sanciones disciplinarias que respeten las reglas de causalidad, proporcionalidad, oportunidad y no duplicación de sanciones. Los sumarios administrativos y/o informaciones sumarias no podrán ser secretos para las partes involucradas.

En todos los casos se seguirá el procedimiento que fija con carácter general la reglamentación, el que deberá garantizar el cumplimiento de las reglas del debido proceso.

Art. 37. — Sin perjuicio de las demás normas procedimentales que a los efectos indicados en el artículo anterior disponga la reglamentación, en todos los casos deberá asegurarse:

- Traslado previo al empleado de la imputación en la que se funda la pretensión sancionadora;
- Derecho de asistencia letrada por el profesional elegido por el empleado durante todo el procedimiento;
- Derecho de vista al personal investigado y al profesional letrado que lo asista durante toda la tramitación del sumario.

Art. 38. — Se podrá aplicar la sanción de cesantía en los siguientes casos:

- a) Inasistencias injustificadas que excedan de diez (10) días discontinuos en los doce (12) meses inmediatos anteriores;
- b) Abandono del servicio, el cual se considerará consumado previa intimación fehaciente, cuando el agente registrase más de cinco (5) inasistencias continuas sin causa que lo justificaren;
- c) Infracciones reiteradas en el cumplimiento de sus tareas o falta grave hacia los superiores, iguales, subordinados o al público;
- d) Infracciones que den lugar a la suspensión, cuando haya totalizado en los doce (12) meses inmediatos anteriores, treinta (30) días de suspensión;
- e) Concurso civil o quiebra no casual, salvo caso debidamente justificado por la autoridad administrativa;
- f) Incumplimiento de los deberes determinados en el artículo 43 o quebrantamiento de las prohibiciones determinadas en los artículos 44 y 45, cuando su gravedad cualitativa o cuantitativa no constituya el mantenimiento de la condición de empleado legislativo;
- g) Delito que no se refiera a la administración, cuando sea doloso y por sus circunstancias afecte el decoro o al prestigio de la función o del agente;
- h) Pérdida de la ciudadanía conforme a las normas que reglan la materia.

Art. 39. — Se podrá aplicar sanción de exoneración en los siguientes casos:

- a) Falta grave que perjudique material o moralmente al Poder Legislativo de la Nación;
- b) Delito contra la administración;
- c) Incumplimiento intencional de órdenes legales teniendo en cuenta su gravedad;
- d) Las previstas en leyes especiales;
- e) Imposición de pena principal o accesoria de inhabilitación absoluta o especial para la función pública.

Art. 40. — La reglamentación establecerá para cada uno de los ámbitos del Poder Legislativo de la Nación, cuáles son las autoridades administrativas con jerarquía no inferior a prosecretario, facultadas para aplicar las diferentes sanciones disciplinarias.

Contra los actos administrativos que dispongan la cesantía o exoneración del personal amparado por la estabilidad prevista en este régimen, se podrá recurrir por ante la Cámara Nacional de Apelaciones o Salas, en su caso, con competencia en lo Contencioso Administrativo de la Capital Federal.

El recurso deberá interponerse ante el tribunal dentro de los treinta (30) días de notificada la medida expulsiva, fundado en la ilegitimidad de la sanción, indicando las normas presuntamente violadas o los vicios

La autoridad administrativa deberá enviar al tribunal el expediente con el legajo personal del recurrente, dentro de los diez (10) días de requerido.

Recibidos los antecedentes, el tribunal correrá traslado por su orden por diez (10) días perentorios al recurrente y a la autoridad administrativa.

Vencido este término, el tribunal, cumplidas las medidas para mejor proveer que pudiera haber dispuesto, llamará autos para sentencia, la que se dictará dentro de los sesenta (60) días.

Si la sentencia fuera favorable al recurrente, éste deberá ser reincorporado en la categoría escalafonaria en la que revistaba y se le reconocerán los haberes devengados desde el cese hasta el momento de su efectiva reincorporación.

Art. 41. — Los empleados legislativos tienen todos los derechos propios de la libertad sindical de acuerdo a la legislación vigente.

Art. 42. — Los empleados legislativos tienen la libertad para afiliarse o militar en cualquier partido político y ocupar cargos partidarios, electivos o políticos en los gobiernos nacional, provincial o municipal, sujeto a las normas que sobre acumulación e incompatibilidad se establecen en el presente.

CAPÍTULO III

Obligaciones

Art. 43. — Sin perjuicio de las que particularmente impongan otras leyes, decretos o resoluciones, en cuanto resulten compatibles con las normas de este estatuto, el personal del Poder Legislativo de la Nación tiene las siguientes obligaciones:

- a) Prestar servicios en forma regular y continua en las condiciones y con las modalidades que la autoridad competente determine;
- b) Acatar las órdenes legítimas y legalmente impartidas de sus superiores jerárquicos;
- c) Mantener en secreto aun después de haber cesado en el cargo los asuntos de servicio que por su naturaleza o por disposición legal así lo requieran;
- d) Mantener dentro y fuera del servicio una conducta decorosa y acorde con sus funciones;
- e) Encuadrarse en las disposiciones sobre incompatibilidad y acumulación de cargos;
- f) Concurrir a la citación por la instrucción de un sumario cada vez que le sea requerido;
- g) Denunciar ante su superior jerárquico todo acto del que tuviere conocimiento y que pudiere causar un perjuicio al Honorable Congreso de la Nación;
- h) Cuidar de los bienes y elementos que le fueren confiados y velar por la economía del material;
- i) Realizar a su ingreso y actualizar todos los años y cada vez que le sea requerido, su correspondiente declaración jurada de bienes o ingresos;
- f) Mantener actualizado el domicilio de su legajo personal;

k) Someterse a examen psicofísico de acuerdo a lo normado en el presente régimen y su reglamentación;

l) Conocer y cumplir las normas del presente estatuto y las que se dicten en su consecuencia.

CAPÍTULO IV

Prohibiciones

Art. 44. — Está prohibido a los empleados del Poder Legislativo de la Nación:

- Aceptar cualquier tipo de recompensa u obtener beneficios de índole particular con motivo o en ocasión de sus funciones;
- Utilizar personal, bienes o recursos del Honorable Congreso de la Nación con fines particulares;
- Actuar por sí o por terceros en contra de los intereses del Honorable Congreso de la Nación en actos en los que éste fuera parte;
- Realizar en el lugar de trabajo y/o en horarios de trabajo cualquier tipo de tareas que no sean las que específicamente le correspondan;
- Patrocinar o gestionar intereses o trámites en el Poder Legislativo de la Nación.

CAPÍTULO V

Incompatibilidades

Art. 45. — Es incompatible el desempeño de un cargo en el Honorable Congreso de la Nación, cualquiera sea su categoría, con otro cargo público en el orden nacional, provincial o municipal, entes autárquicos o descentralizados; empresas y sociedades del Estado nacional incluyendo los cargos electivos.

Art. 46. — El empleado legislativo que se encuentre en situación de incompatibilidad deberá optar por uno de los cargos dentro de los cinco (5) días hábiles de ser notificado, bajo apercibimiento de ser declarado cesante.

Art. 47. — Exclúyese de lo dispuesto en los artículos anteriores a los cargos docentes en cualquier nivel y al ejercicio de la medicina en el ámbito hospitalario. En este último supuesto, siempre que se acumulen cargos de esa naturaleza.

CAPÍTULO VI

Egreso

Art. 48. — La relación de empleo del trabajador legislativo de planta permanente se termina por las siguientes causas:

- Renuncia;
- Fallecimiento;
- Cesantía;
- Exoneración;
- Incapacidad absoluta y permanente.

TÍTULO III

Del personal de planta temporaria

Art. 49. — Se considera personal de planta temporaria al empleado contratado para cumplir funciones a las órdenes de un legislador nacional, en un bloque partidario o funciones de asesoramiento político en una comisión permanente o especial, unicameral o bicameral.

En ningún caso podrá asignarse al personal de planta temporaria tareas propias del personal de planta permanente.

Art. 50. — La designación como empleado a las órdenes de un legislador nacional será producida por el presidente de la Cámara a propuesta de aquél.

El empleado así designado tendrá derecho a conservar el empleo hasta tanto se produzca alguna de las siguientes circunstancias:

- Renuncia;
- Fallecimiento;
- Incapacidad absoluta y permanente;
- Cesantía o exoneración;
- Cancelación de la designación o baja a solicitud del legislador que propuso su designación;
- Terminación del mandato del legislador que propuso su designación.

Art. 51. — La designación como empleado de Bloque será producida por el presidente de la Cámara correspondiente a propuesta del presidente de aquél.

Cada Cámara reglamentará la categoría y el número de empleados que correspondan a cada bloque parlamentario de acuerdo con el número de legisladores que lo integren.

Los empleados de bloque tendrán derecho a conservar el empleo mientras exista el bloque y hasta tanto se produzca alguna de las siguientes circunstancias:

- Renuncia;
- Fallecimiento;
- Incapacidad absoluta y permanente;
- Cesantía o exoneración;
- Baja a solicitud del presidente del bloque;
- Reducción del número de legisladores del bloque.

Art. 52. — La designación como empleado para cumplir funciones de asesoramiento en una comisión permanente o especial unicameral será producida por el presidente de la Cámara correspondiente a propuesta de las autoridades de aquélla.

En las comisiones bicamerales la designación será producida por resolución conjunta de los presidentes de ambas Cámaras, también de acuerdo con la propuesta de las autoridades de la comisión.

Los empleados designados en las comisiones para cumplir funciones de asesoramiento tendrán derecho a conservar el empleo hasta tanto se produzca alguna de las siguientes circunstancias:

- Renuncia;
- Fallecimiento;
- Incapacidad absoluta y permanente;

- d) Cesantía o exoneración;
- e) Baja a solicitud de las autoridades de la comisión;
- f) Terminación del mandato de las autoridades de la comisión.

Art. 53. — Serán de aplicación a los empleados de planta temporaria las normas del título II de este estatuto, con excepción de aquellas vinculadas a la estabilidad en el empleo y a la carrera administrativa.

Art. 54. — El personal de planta temporaria que cesara en su cargo por las razones indicadas en los artículos 50, 51 y 52, según el caso no tendrá derecho a indemnización alguna por la extinción de su vinculación.

Todo el personal de planta temporaria tendrá derecho a una asignación remunerativa compensatoria de pago mensual equivalente a tres por ciento (3 %) del total de su retribución.

Art. 55. — En ningún caso el personal de planta temporaria podrá postergar el goce de la licencia anual ordinaria más allá del 30 de abril del año siguiente.

TÍTULO IV

Comisión Paritaria Permanente

Art. 56. — Créase la Comisión Paritaria Permanente de aplicación, reglamentación e interpretación del estatuto del empleado legislativo.

Art. 57. — La Comisión Paritaria Permanente estará integrada por diez (10) miembros. La misma, se constituirá dentro de los treinta (30) días de entrada en vigencia la presente ley.

Cinco (5) de los miembros serán designados y removidos por las asociaciones sindicales con personería gremial en el ámbito de actuación del Honorable Congreso de la Nación, en proporción al número de afiliados cotizantes que representen dentro de ese ámbito.

Los restantes cinco (5) miembros serán designados y removidos por resolución conjunta de los presidentes de ambas Cámaras, con participación de la minoría parlamentaria.

La Comisión Paritaria Permanente deberá constituir subcomisiones con integración paritaria, para la atención de las cuestiones propias de cada uno de los sectores del Honorable Congreso de la Nación.

Art. 58. — La presidencia de la Comisión Paritaria Permanente corresponderá rotativamente y por períodos anuales a las autoridades del Poder Legislativo de la Nación y al sector sindical.

En su primera reunión y por sorteo se establecerá a qué sector corresponde la presidencia por el primer período.

El presidente conserva su derecho a voto, decidiendo éste en caso de empate.

Art. 59. — La Comisión Paritaria Permanente tendrá las siguientes funciones y atribuciones:

1. Interpretar con alcance general las normas del presente estatuto.
2. Establecer las normas reglamentarias, complementarias de aplicación del estatuto, cuya va-

lidez estará sujeta a la aprobación por resolución conjunta de los presidentes de ambas Cámaras.

3. Dictar las normas específicas relacionadas con las condiciones y el medio ambiente de trabajo en el ámbito del Honorable Congreso de la Nación.
4. Vigilar el cumplimiento del presente estatuto y de las normas dictadas en su consecuencia.
5. Las demás funciones y atribuciones establecidas en los artículos anteriores.

Art. 60. — Los derechos reconocidos a los empleados legislativos en este estatuto tienen el carácter de mínimo e irrenunciable y podrán ser ampliados o mejorados reglamentariamente.

TÍTULO V

Higiene y seguridad

Art. 61. — Sin perjuicio del cumplimiento de las normas legales y reglamentarias vigentes sobre higiene y seguridad en el trabajo, las autoridades del Honorable Congreso de la Nación deberán adoptar las medidas que según el tipo de trabajo, la experiencia y la técnica sean necesarias para tutelar la integridad psicofísica y la dignidad de los empleados legislativos.

Art. 62. — En cada uno de los sectores del Honorable Congreso de la Nación — Cámara de Diputados, Cámara de Senadores, Imprenta, Biblioteca y Dirección de Ayuda Social — se creará un Comité Mixto de Higiene y Seguridad, cuyas funciones serán las de vigilar el cumplimiento del artículo anterior y las normas establecidas en virtud del inciso 3° del artículo 59.

Cada Comité Mixto de Higiene y Seguridad estará integrado por seis (6) miembros. Tres (3) de ellos serán designados y removidos por las asociaciones sindicales con personería gremial dentro del ámbito de actuación del Honorable Congreso de la Nación, en proporción al número de afiliados cotizantes que representen en ese ámbito, y los tres (3) restantes serán designados y removidos por la máxima autoridad administrativa del sector correspondiente.

Art. 63. — Derógase el artículo 2° de la ley 22.922 y toda otra disposición que se oponga a la presente ley.

Disposiciones transitorias

Art. 64. — La Comisión Paritaria Permanente dentro del plazo de sesenta (60) días hábiles contados desde su constitución, deberá elevar a la máxima autoridad administrativa de cada sector la propuesta para regularizar la situación del personal de planta temporaria que preste tareas propias del personal de planta permanente. Dichas autoridades deberán resolver la cuestión planteada dentro del plazo de treinta (30) días hábiles de recibida la propuesta.

Art. 65. — Hasta tanto se reglamente el presente estatuto, continuarán aplicándose las resoluciones dictadas por la autoridad competente de cada uno de los sectores del Honorable Congreso de la Nación y las nor-

mas complementarias de la ley 22.140, que no se opongan ni sean incompatibles con las de esta ley.

Art. 66. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Sala de las comisiones, 2 de noviembre de 1995.

Oscaldo Borda. — Mario Negro — Alcides López. — Humberto Romero — Oscaldo Broccoli. — Jorge Folloni. — Elisa Carca. — Luisa Donni. — César Arias. — Alberto Balestrini. — Carlos Brando — Omar Benazzo. — Eduardo Camaró. — José Castillo. — Carlos Dellepiane. — Roberto Digón. — Héctor Di Tella. — Juan Gauini. — Tomás González Cabanas. — Germina Kammerath. — Elsa Kelly. — Hernán Luna. — Elsa Maidana. — Juan Maqueda. — Leopoldo Moreau. — Alejandro Nieve. — Pedro Notau. — Rafael Pascual. — Lorenzo Pepe. — Miguel Pichetto. — Raúl Treitel Meyer.

INFORME

Honorable Cámara:

Las comisiones de Legislación del Trabajo, de Peticiones, Poderes y Reglamento y de Justicia al considerar el proyecto de ley venido en revisión del Honorable Senado, del Estatuto y Escalafón para el Personal del Congreso de la Nación, creen innecesario abundar en más detalles que los expuestos en los antecedentes que lo acompañan, aconsejando su sanción.

Oscaldo Borda.

ANTECEDENTE

Buenos Aires, 21 de junio de 1995.

Al señor presidente de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación.

Tengo el honor de dirigirme al señor presidente, a fin de comunicarle que el Honorable Senado, en la fecha, ha sancionado el siguiente proyecto de ley que paso en revisión a esa Honorable Cámara

El Senado y Cámara de Diputados...

ESTATUTO Y ESCALAFON PARA EL PERSONAL DEL CONGRESO DE LA NACION

TITULO I

Ambito de aplicación

Artículo 1º — El presente estatuto es aplicable a las personas físicas que en virtud de un acto administrativo emanado de autoridad competente, presten servicios remunerados en el ámbito del Poder Legislativo nacional.

Art. 2º — Quedan excluidos del ámbito de aplicación de este régimen jurídico los legisladores nacionales y los secretarios y prosecretarios de cada una de las Cámaras del Congreso.

Art. 3º — El personal comprendido en el presente estatuto es empleado legislativo y revestirá

en la planta permanente o planta temporaria, según se prevea en el respectivo acto administrativo de designación.

TITULO II

Del personal de planta permanente

CAPITULO I

Ingreso

Art. 4º — Se considera personal de planta permanente al empleado contratado para satisfacer necesidades permanentes del Poder Legislativo que, en virtud de ello, goza de los derechos a la estabilidad en el empleo y al progreso en la carrera administrativa. La inclusión en la planta permanente debe ser expresamente indicada en el acto administrativo de designación.

Art. 5º — Son requisitos para el ingreso en planta permanente:

- a) Ser argentino nativo o por opción o naturalizado con cuatro años de antigüedad en el ejercicio de la ciudadanía;
- b) Ser mayor de 18 años;
- c) Gozar de buena salud y aptitud psicológica para la función a desempeñar;
- d) Tener aprobado el ciclo primario de enseñanza o educación general básica;
- e) Idoneidad para la función o cargo, acreditada mediante los criterios de selección que para cada caso se establezcan por la Comisión Paritaria Permanente;
- f) El ingreso del agente se efectuará por el cargo inferior del escalafón, con excepción de los cargos que requieran oficio o título habilitante, en cuyo caso tendrá prioridad para ocuparlos el personal permanente que acredite condiciones suficientes para su desempeño.

Los requisitos indicados deben ser acreditados con anterioridad al acto administrativo de designación, de lo que deberá dejarse expresa constancia como condición de validez de dicho acto.

Art. 6º — En caso de fallecimiento de un empleado legislativo de planta permanente con hijos menores a cargo y para cuyo grupo familiar el ingreso de aquél constituyera el único sustento, deberá designarse al cónyuge o a uno de sus hijos en las condiciones que establezca la reglamentación.

Art. 7º — No podrá ingresar en la planta permanente del Poder Legislativo nacional:

- a) El que hubiere sido exonerado de la administración pública nacional, provincial o municipal, como resultado de sentencia judicial condenatoria y siempre que no haya sido rehabilitado;
- b) Los quebrados judicialmente, cuando la quiebra hubiere sido calificada de fraudulenta;
- c) El que tenga proceso penal pendiente;
- d) El que esté inhabilitado para ejercer cargos públicos mientras dure la inhabilitación;

- e) El que hubiere sido dejado cesante en alguno de los poderes públicos en el orden nacional, provincial o municipal, mediante sumario previo resuelto definitivamente, hasta pasados los dos años desde la fecha de su cesantía, o por las causas previstas en este estatuto que no den lugar a indemnización
- f) Los militares y el personal de seguridad y defensa que se hallen en servicio activo o en situación de retiro;
- g) El afectado por inhabilidad o incompatibilidad, conforme a lo dispuesto en el presente estatuto;
- h) Los contratistas o proveedores del Estado nacional, provincial y/o municipal.

Capítulo II

Derechos

Art. 8º — El empleado legislativo de planta permanente tiene los siguientes derechos:

- a) Estabilidad en el empleo;
- b) Carrera administrativa;
- c) Retribución justa;
- d) Capacitación;
- e) Licencias, justificaciones y franquicias;
- f) Asistencia social y sanitaria;
- g) Provisión de útiles y ropa de trabajo y resarcimiento de gastos y daños;
- h) Régimen disciplinario que garantice el debido proceso;
- i) Igual categoría a igual función;
- j) Libertad política;
- k) Libertad sindical;
- l) Libertad religiosa;
- II) Régimen previsional;
- m) Información y consulta.

Art. 9º — El personal legislativo de planta permanente gozará del derecho de conservar su empleo y el nivel escalafonario alcanzado y al mantenimiento de los atributos inherentes al mismo. La estabilidad se adquiere luego de un (1) año de labor ininterrumpida desde el inicio de la prestación de servicios.

La estabilidad en el lugar y puesto de trabajo complementa el derecho a la estabilidad en el empleo. No podrá disponerse el pase en comisión, la adscripción ni el traslado de un empleado legislativo sin su conformidad previa. En caso de disponerse el cambio de horario o de tareas por razones de servicio el agente deberá ser notificado con setenta y dos (72) horas de anticipación, no pudiéndose afectar moral ni materialmente al agente.

Art. 10. — El derecho a la estabilidad sólo se pierde por las siguientes causas:

- a) Renuncia al empleo;
- b) Fallecimiento del empleado;
- c) Incapacidad absoluta y permanente;
- d) Cesantía o exoneración.

Art. 11. — La renuncia como requisito para su validez, deberá formalizarse mediante despacho telegráfico o carta documento cursada personalmente. La aceptación o rechazo deberá efectuarse dentro de los treinta (30) días de su presentación, lapso durante el cual el empleado deberá permanecer en el cargo, salvo autorización expresa de autoridad competente.

Art. 12. — Si vigente la relación de empleo, sobreviniera una disminución definitiva en la capacidad laboral del empleado y éste no estuviera en condiciones de realizar las tareas que antes cumplía, deberán asignarse funciones adecuadas a su aptitud laborativa, sin disminución de su remuneración.

Art. 13. — El agente que, por razones de invalidez y para acceder a un beneficio previsional debiera cesar en sus funciones, tiene derecho a ser reincorporado cuando aquélla ha desaparecido o se ha reducido y el beneficio sea suspendido o cancelado. En este caso deberá aplicarse la regla del artículo anterior.

Art. 14. — El personal de planta permanente tiene derecho al progreso en su carrera administrativa.

La Comisión Paritaria Permanente establecerá los requisitos y procedimientos para la calificación y promoción del personal, que deberá respetar las siguientes reglas:

- a) Igualdad de oportunidades;
- b) Acreditación de idoneidad;
- c) Para ascender a la categoría 5 y superiores deberá existir previamente el cargo vacante.

Art. 15. — Cuando se reconozcan derechos al empleado legislativo en función de su antigüedad, se computarán a ese efecto todos los servicios no simultáneos cumplidos en organismos nacionales, provinciales o municipales.

Art. 16. — El personal al que se le haya asignado funciones transitorias correspondientes a un cargo superior tendrá derecho a percibir durante su interinato una retribución adicional que será igual a la diferencia existente entre el importe de la asignación de la categoría y el que le correspondería por el cargo que ejerza en calidad de reemplazante, cuando concurren las siguientes circunstancias:

- a) Que el titular del cargo se encuentre en algunas de las siguientes situaciones:
 1. Cumpliendo una comisión de servicio o una misión en el país o en el extranjero que le impida desempeñar en forma directa y personal las tareas inherentes a su cargo.
 2. Designado en otro cargo con retención del propio.
 3. Desempeñando una función superior con carácter interino.
 4. En uso de licencia extraordinaria con o sin goce de sueldo o especial por razones de salud.
 5. Suspendido o separado del cargo por causas de sumario.
 6. Sin prestar servicios estando su renuncia pendiente de aceptación.

b) Que el cargo se encuentre vacante y para su cobertura se haya llamado a concurso. En este caso el interinato cesará con la terminación del concurso.

Durante el interinato, los adicionales personales se determinarán tomando como base la remuneración correspondiente al cargo desempeñado.

Art. 17. — Cuando la asignación de tareas correspondientes a un cargo superior no reuniera los requisitos previstos en el artículo anterior, tal asignación tendrá carácter definitivo.

Art. 18. — El empleado legislativo percibirá como remuneración mensual de la categoría la suma que resulte de multiplicar la cantidad de módulos que se establece en el artículo 24, inciso a) por el valor de cada unidad de módulo y, en su caso, los adicionales y bonificaciones previstos en los artículos 24, incisos b), c) y d); 25 y 26 de este estatuto escalafón.

Art. 19. — El valor de cada unidad de módulo se determinará mediante convenio suscrito entre la representación de los empleados legislativos y la representación del Poder Legislativo de la Nación, que constituirán la comisión negociadora.

Dicha comisión en ningún caso podrá pactar la reducción del valor de cada unidad de módulo.

Art. 20. — La representación de los empleados legislativos será ejercida por las asociaciones sindicales con personería gremial y actuación en el ámbito del Honorable Congreso de la Nación, en proporción al número de afiliados cotizantes que representen dentro de ese ámbito. La representación del Poder Legislativo de la Nación será ejercida por los presidentes de ambas Cámaras legislativas, o sus respectivos representantes con jerarquía no inferior a prosecretario.

Art. 21. — Cualquiera de las partes podrá proponer a la otra la negociación del valor de cada unidad de módulo. La representación que promueva la negociación notificará por escrito su voluntad de negociar a la otra parte, la que deberá contestar en el término de cinco (5) días de recibida la comunicación. La comisión negociadora quedará constituida formalmente a los cinco (5) días de haber sido acordada su convocatoria.

Las partes estarán obligadas a negociar de buena fe.

Art. 22. — El convenio celebrado regirá formalmente a partir del primer día del mes siguiente al de su suscripción, siendo oponible a terceros.

Art. 23. — A los efectos escalafonarios los empleados legislativos revistarán en los agrupamientos de personal administrativo y técnico, integrado por categorías correlativamente numeradas de 1 a 14, y personal de maestranza y servicios, integrado por categorías correlativamente numeradas de 3 a 14.

Art. 24. — El empleado legislativo percibirá las siguientes remuneraciones mensuales:

a) En concepto de remuneración de la categoría, la suma que resulte de multiplicar por el valor fijado para cada unidad de módulo conforme

a lo establecido en el artículo 19 y siguientes, la cantidad de módulos que a continuación se establece:

Categoría	Nº 1	845
Categoría	Nº 2	716
Categoría	Nº 3	606
Categoría	Nº 4	529
Categoría	Nº 5	461
Categoría	Nº 6	402
Categoría	Nº 7	350
Categoría	Nº 8	306
Categoría	Nº 9	274
Categoría	Nº 10	234
Categoría	Nº 11	199
Categoría	Nº 12	176
Categoría	Nº 13	155
Categoría	Nº 14	138

De las sumas resultantes se considerará sueldo básico el 30 % (treinta por ciento). El 70 % (setenta por ciento) restante corresponderá a dedicación funcional.

b) En concepto de bonificación por antigüedad, 6,6 unidades de módulo por cada año de servicio, dentro de las condiciones que fijen las normas reglamentarias del presente estatuto, o en su defecto las disposiciones vigentes al momento de su aprobación;

c) En concepto de bonificación por título, las sumas que resulten de aplicar los siguientes porcentajes:

1. Títulos universitarios o de estudios superiores que demanden cinco (5) o más años de estudios de tercer nivel aun cuando a la época de su obtención hubieran demandado un número menor de años, 20 % de la remuneración de las respectivas categorías.
2. Títulos universitarios o de estudios superiores que demanden cuatro (4) años de estudios de tercer nivel y los que otorgue el Instituto Nacional de la Administración Pública para cursos de personal superior, 14 % de la remuneración de la respectiva categoría.
3. Títulos universitarios o de estudios superiores que demanden de uno (1) a tres (3) años de estudios de tercer nivel, 8 % de la remuneración de la respectiva categoría.
4. Títulos secundarios de maestro normal, bachiller, perito mercantil, otros correspondientes a planes de estudios no inferiores a cinco años y de educación polimodal: categorías 1 a 7, 3,6 % de la remuneración de la respectiva categoría; categorías 8 a 14, 7,5 % de la remuneración de la categoría 14.
5. Títulos secundarios correspondientes al ciclo básico y títulos o certificados de capacitación con planes de estudios no inferiores a tres años: categorías 1 a 7, 2 % de la remunera-

ración de la respectiva categoría; categorías 8 a 14, 4,2 % de la remuneración de la categoría 14.

6. Certificados de estudios extendidos por organismos gubernamentales o internacionales con duración no inferior a tres meses, y certificados de capacitación técnica para agentes del agrupamiento de maestranza y servicios: categorías 1 a 7, 1,4 % de la remuneración de la respectiva categoría; categorías 8 a 14, 3 % de la remuneración de la categoría 14.

- d) En concepto de asistencias familiares, la suma que resulte de aplicar las disposiciones legales que rijan para el personal de la administración pública nacional.

Art. 25. — El personal que reviste en las categorías 1 a 3 (ambas inclusive) percibirá un adicional por función equivalente al 10 % de la remuneración de su categoría exclusivamente en los casos que a continuación se indican:

- a) Personal de la categoría 1, siempre que ejerza la titularidad de una unidad orgánica de nivel dirección;
- b) Personal de la categoría 2, siempre que ejerza la titularidad de una unidad orgánica de nivel de subdirección o funciones de subdirector revisor en los Cuerpos de Taquígrafos del Senado o de la Cámara de Diputados;
- c) Personal de la categoría 3, siempre que ejerza la titularidad de una unidad orgánica de nivel de departamento o funciones de taquígrafos de primera clase en los Cuerpos de Taquígrafos del Senado o de la Cámara de Diputados. El adicional previsto en el presente artículo será percibido igualmente por los secretarios de comisión.

Art. 26. — El personal que reviste en las categorías 1 a 8 (ambas inclusivas) del agrupamiento administrativo y técnico y 3 a 8 (ambas inclusive) del agrupamiento de maestranza y servicios percibirán mensualmente, en concepto de adicional por permanencia en la categoría, las sumas que resulten de aplicar sobre la remuneración de la respectiva categoría de revista los siguientes porcentajes:

	Categorías 1 a 3 (ambas inclusive)	Categorías 4 a 8 (ambas inclusive)
A los 2 años	3,011	2,482
A los 4 años	6,113	5,026
A los 6 años	9,308	7,632
A los 8 años	12,600	10,305

Art. 27. — El personal que reviste en las categorías 9 a 14 (ambas inclusive) será automáticamente promovido a la categoría inmediata superior una vez cumplidos (2) años de permanencia efectiva en su categoría de revista.

Art. 28. — El pago del adicional previsto en el artículo 26 y las promociones de carácter automático a que se refiere el artículo 27 se harán efectivos a partir del 1º de enero del año siguiente a aquel en que el personal comprendido cumpla los requisitos establecidos en cada caso. A tal efecto, se considerará la antigüedad del agente en la categoría al 31 de diciembre, computándose la fracción mayor de seis (6) meses como año completo.

Art. 29. — Se consideran asimismo remuneración los gastos de comida, viáticos, retribución de jornada extraordinaria y todo otro ingreso que percibiere el agente, conforme a la reglamentación que dicte la Comisión Paritaria Permanente.

Art. 30. — Las remuneraciones que deba percibir el empleado legislativo no podrán ser cedidas ni afectadas a terceros por derecho o título alguno.

La remuneración es inembargable en la proporción que establezca la reglamentación, salvo por deudas alimentarias.

No podrá deducirse, retenerse o compensarse suma alguna que rebaje el monto de las remuneraciones. No se podrán imponer multas al empleado legislativo ni deducirse, retenerse ni compensarse por vía de ellas el monto de su remuneración.

La prohibición anterior no se hará efectiva cuando la deducción, retención o compensación responda a alguno de los siguientes conceptos y dentro de los límites que establezca la reglamentación:

- a) Adelanto de remuneraciones;
- b) Retención de aportes previsionales y obligaciones fiscales a cargo del trabajador;
- c) Pago de cuotas, aportes periódicos o contribuciones a que estuviesen obligados los trabajadores en virtud de normas legales, o que resulten de su carácter de afiliados a la Dirección de Ayuda Social para el Personal del Congreso de la Nación, a las Asociaciones Sindicales con personería gremial, o de miembros de sociedades mutuales o cooperativas, así como por servicios sociales, reintegro de precios por la adquisición de viviendas o arrendamientos de las mismas, por compra de mercaderías, el pago de cuotas primas de seguros de vida colectivos del trabajador o su familia, planes de retiro y subsidios aprobados por la autoridad de aplicación; pago de cuotas por préstamos acordados y demás prestaciones que otorgan dichas entidades.

Las deducciones, retenciones y compensaciones autorizadas deberán practicarse respetando el orden predeciente.

Art. 31. — El empleado legislativo tiene derecho al otorgamiento de licencias, permisos y franquicias para asistir a cursos de perfeccionamiento relacionados con su carrera administrativa o para completar estudios de todos los niveles de enseñanza.

Deberá darse además al empleado promovido a un cargo superior o que suponga la conducción de personal, la capacitación necesaria, en forma previa a la asunción de las nuevas funciones.

Art. 32. — A los efectos de facilitar los estudios mencionados en el artículo anterior, la comisión paritaria permanente regulará un sistema de becas para el personal.

Art. 33. — El personal tiene derecho al régimen de licencias, justificaciones y franquicias vigentes a la fecha de promulgación del presente estatuto, el que podrá ser ampliado por la Comisión Paritaria Permanente.

Art. 34. — Institúyese el día 11 de noviembre de cada año como "Día del Empleado Legislativo Nacional".

Art. 35. — El empleado legislativo tiene derecho a que se le provean los útiles, la ropa de trabajo, el reintegro de los gastos en los que incurra para el cumplimiento adecuado de sus funciones y al resarcimiento de los daños sufridos a sus bienes por el hecho y en ocasión del trabajo.

Art. 36. — Se podrán aplicar a los empleados amparados por este estatuto sanciones disciplinarias que respeten las reglas de causalidad, proporcionalidad, oportunidad y no duplicación de sanciones. Los sumarios administrativos y/o informaciones sumarias no podrán ser secretos para las partes involucradas.

En todos los casos se seguirá el procedimiento que fije con carácter general, la Comisión Paritaria Permanente, el que deberá garantizar el cumplimiento de las reglas del debido proceso.

Art. 37. — Sin perjuicio de las demás normas procedimentales que a los efectos indicados en el artículo anterior disponga la Comisión Paritaria Permanente, en todos los casos deberá asegurarse:

- a) Traslado previo al empleado de la imputación en la que se funda la pretensión sancionadora;
- b) Derecho de asistencia letrada por el profesional elegido por el empleado durante todo el procedimiento;
- c) Derecho de vista al personal investigado y al profesional letrado que lo asista durante toda la tramitación del sumario;
- d) Notificación a las asociaciones sindicales con personería gremial y actuación dentro del ámbito del Honorable Congreso de la Nación, de la iniciación de las actuaciones o los efectos de que tomen conocimiento y efectúen un seguimiento de las mismas.

Art. 38. — Se podrá aplicar sanción de cesantía en los siguientes casos:

- a) Inasistencias injustificadas que excedan de diez (10) días discontinuos en los doce (12) meses inmediatos anteriores;
- b) Abandono del servicio, el cual se considerará consumado previa intimación fehaciente, cuando el agente registrase más de cinco (5) inasistencias continuas sin causa que lo justifique;
- c) Infracciones reiteradas en el cumplimiento de sus tareas o falta grave hacia los superiores, iguales, subordinados o al público;
- d) Infracciones que den lugar a la suspensión, cuando haya totalizado en los doce (12) meses inmediatos anteriores, treinta (30) días de

e) Concurso civil o quiebra no casual, salvo caso debidamente justificado por la autoridad administrativa;

f) Incumplimiento de los deberes determinados en el artículo 43 o quebrantamiento de las prohibiciones determinadas en los artículos 44 y 45, cuando su gravedad cualitativa o cuantitativa no consintiera el mantenimiento de la condición de empleado legislativo;

g) Delito que no se refiera a la administración, cuando sea doloso y por sus circunstancias afecte el decoro o al prestigio de la función o del agente;

h) Pérdida de la ciudadanía conforme a las normas que reglan la materia.

Art. 39. — Se podrá aplicar sanción de exoneración en los siguientes casos:

- a) Falta grave que perjudique material o moralmente al Poder Legislativo nacional;
- b) Delito contra la administración;
- c) Incumplimiento intencional de órdenes legales teniendo en cuenta su gravedad;
- d) Las previstas en leyes especiales;
- e) Imposición de pena principal o accesoria de inhabilitación absoluta o especial para la función pública.

Art. 40. — Contra las sanciones disciplinarias aplicadas y previo agotamiento de las instancias administrativas, podrán deducirse los recursos previstos en la Ley Nacional de Procedimientos Administrativos ante la Justicia Nacional en lo Contencioso y Administrativo Federal.

La Comisión Paritaria Permanente establecerá para cada uno de los ámbitos del Poder Legislativo cuál es la máxima autoridad administrativa a los efectos previstos en el párrafo anterior, así como las autoridades facultadas para aplicar las diferentes sanciones disciplinarias.

Contra los actos administrativos que dispongan la cesantía o exoneración del personal amparado por la estabilidad prevista en este régimen, se podrá recurrir por ante la Cámara Nacional de Apelaciones o salas, en su caso, con competencia en lo contencioso administrativo de la Capital Federal.

El recurso deberá interponerse ante el tribunal dentro de los treinta (30) días de notificada la medida expulsiva, fundado en la ilegitimidad de la sanción, indicando las normas presuntamente violadas o los vicios incurridos en el sumario instruido.

La autoridad administrativa deberá enviar al tribunal el expediente con el legajo personal del recurrente, dentro de los diez (10) días de requerido.

Recibidos los antecedentes, el tribunal correrá traslado por su orden por diez (10) días perentorios al recurrente y a la autoridad administrativa.

Vencido este término, el tribunal, cumplidas las medidas para mejor proveer que pudiera haber dispuesto, llamará antes para sentencia, la que se dictará dentro de los sesenta (60) días.

Si la sentencia fuera favorable al recurrente haciendo lugar a su reincorporación, la autoridad administra-

tiva deberá habilitar una vacante de igual categoría a la que revistaba y se le reconocerán los haberes devengados desde el cese hasta el momento de su efectiva reincorporación.

Art. 41. — Los empleados legislativos tienen todos los derechos propios de la libertad sindical de acuerdo a la legislación vigente.

Art. 42. — Los empleados legislativos tienen la libertad para afiliarse o militar en cualquier partido político y ocupar cargos partidarios, electivos o políticos en los gobiernos nacional, provincial o municipal, con subordinación al cumplimiento de la legislación vigente sobre la acumulación o incompatibilidad de cargos.

CAPÍTULO III

Obligaciones

Art. 43. — Sin perjuicio de las que particularmente impongan otras leyes, decretos o resoluciones, en cuanto resulten compatibles con las normas de este estatuto, el personal del Poder Legislativo de la Nación tiene las siguientes obligaciones:

- a) Prestar servicios en forma regular y continua en las condiciones y con las modalidades que la autoridad competente determine;
- b) Acatar las órdenes legítimas y legalmente impartidas de sus superiores jerárquicos;
- c) Mantener en secreto aun después de haber cesado en el cargo los asuntos de servicio que por su naturaleza o por disposición legal así lo requieran;
- d) Mantener dentro y fuera del servicio una conducta decorosa y acorde con sus funciones;
- e) Encausarse en las disposiciones sobre incompatibilidad y acumulación de cargos;
- f) Declarar en los sumarios administrativos cada vez que le sea requerido;
- g) Denunciar ante su superior jerárquico todo acto del que tuviere conocimiento y que pudiere causar un perjuicio al Congreso de la Nación;
- h) Cuidar de los bienes y elementos que le fueren confiados y velar por la economía del material;
- i) Realizar a su ingreso y actualizar todos los años y cada vez que le sea requerido, su correspondiente declaración jurada de bienes o ingresos;
- j) Mantener actualizado el domicilio de su legítimo personal;
- k) Someterse a examen psicosfísico de acuerdo a lo normado en el presente régimen y su reglamentación;
- l) Conocer y cumplir las normas del presente estatuto y las que se dicten en su consecuencia.

CAPÍTULO IV

Prohibiciones

Art. 44. — Está prohibido a los empleados del Poder Legislativo de la Nación:

- a) Aceptar cualquier tipo de recompensa u obtener beneficios de índole particular con motivo o en ocasión de sus funciones;

- b) Utilizar personal, bienes o recursos del Congreso de la Nación con fines particulares;
- c) Actuar por sí o por terceros en contra de los intereses del Congreso de la Nación en actos en los que éste fuera parte;
- d) Realizar en el lugar de trabajo y/o en horarios de trabajo cualquier tipo de tareas que no sean las que específicamente les correspondan;
- e) Patrocinar o gestionar intereses o trámites en el Poder Legislativo nacional.

CAPÍTULO V

Incompatibilidades

Art. 45. — Es incompatible el desempeño de un cargo en el Congreso de la Nación, cualquiera sea su categoría, con otro cargo público en el orden nacional, provincial o municipal, entes autárquicos o descentralizados, empresas y sociedades del Estado nacional incluyendo los cargos electivos.

Art. 46. — El empleado legislativo que se encuentre en situación de incompatibilidad deberá optar por uno de los cargos dentro de las cuarenta y ocho (48) horas de ser notificado, bajo apercibimiento de su declaración cesante.

Art. 47. — Exclúyese de lo dispuesto en los artículos anteriores a los cargos docentes en cualquier nivel y al ejercicio de la medicina en el ámbito hospitalario. En este último supuesto, siempre que se acumulen cargos de esa naturaleza.

CAPÍTULO VI

Egreso

Art. 48. — La relación de empleo del trabajador legislativo de planta permanente se termina por las siguientes causas:

- a) Remoción;
- b) Fallecimiento;
- c) Cesantía;
- d) Exoneración;
- e) Incapacidad absoluta y permanente. }

TÍTULO III

Del personal de planta temporaria

Art. 49. — Se considera personal de planta temporaria al empleado contratado para cumplir funciones a las órdenes de un legislador nacional, en un bloque partidario o funciones de asesoramiento político en una comisión permanente o especial, únicamente o bicameral.

En ningún caso podrá asignarse al personal de planta temporaria tareas propias del personal de planta permanente.

Art. 50. — La designación como empleado a las órdenes de un legislador nacional será producida por el presidente de la Cámara a propuesta de aquél.

El empleado así designado tendrá derecho a conservar el empleo hasta tanto se produzca alguna de las siguientes circunstancias:

- a) Renuncia;
- b) Fallecimiento;
- c) Incapacidad absoluta y permanente;
- d) Cesantía o exoneración;
- e) Cancelación de la designación o baja a solicitud del legislador que propuso su designación;
- f) Terminación del mandato del legislador que propuso su designación.

Art. 51. — La designación como empleado de bloque será producida por el presidente de la Cámara correspondiente a propuesta del presidente de aquél.

Cada Cámara reglamentará la categoría y el número de empleados que corresponda a cada bloque parlamentario de acuerdo con el número de legisladores que lo integran.

Los empleados de bloque tendrán derecho a conservar el empleo mientras exista el bloque y hasta tanto se produzca alguna de las siguientes circunstancias:

- a) Renuncia;
- b) Fallecimiento;
- c) Incapacidad absoluta y permanente;
- d) Cesantía o exoneración;
- e) Baja a solicitud del presidente del bloque;
- f) Reducción del número de legisladores del bloque.

Art. 52. — La designación como empleado para cumplir funciones de asesoramiento en una comisión permanente o especial unicameral será producida por el presidente de la Cámara correspondiente a propuesta de las autoridades de aquélla.

En las comisiones bicamerales la designación será producida por resolución conjunta de los presidentes de ambas Cámaras, también de acuerdo con la propuesta de las autoridades de la comisión.

Los empleados designados en las comisiones para cumplir funciones de asesoramiento tendrán derecho a conservar el empleo hasta tanto se produzca alguna de las siguientes circunstancias:

- a) Renuncia;
- b) Fallecimiento;
- c) Incapacidad absoluta y permanente;
- d) Cesantía o exoneración;
- e) Baja a solicitud de las autoridades de la comisión;
- f) Terminación del mandato de las autoridades de la comisión.

Art. 53. — Serán de aplicación a los empleados de planta temporaria las normas del título II de este estatuto en cuanto resulten compatibles con la modalidad de su contratación.

Art. 54. — El personal de planta temporaria que co-

tiendos 50, 51 y 52, según el caso no tendrá derecho a indemnización alguna por la extinción de su vinculación.

Todo el personal de planta temporaria tendrá derecho a una asignación remunerativa compensatoria de pago mensual equivalente al tres por ciento (3 %) del total de su retribución.

Art. 55. — En ningún caso el personal de planta temporaria podrá postergar el goce de la licencia anual ordinaria más allá del 30 de abril del año siguiente.

TÍTULO IV

Comisión Paritaria Permanente

Art. 56. — Créase la Comisión Paritaria Permanente de aplicación, reglamentación e interpretación del estatuto del empleado legislativo.

Art. 57. — La Comisión Paritaria Permanente estará integrada por diez (10) miembros. La misma se constituirá dentro de los treinta (30) días de entrada en vigencia la presente ley.

Cinco (5) de los miembros serán designados y removidos por las asociaciones sindicales con personería gremial y actuación en el ámbito del Honorable Congreso de la Nación, en proporción al número de afiliados cotizantes que representen dentro de ese ámbito.

Los restantes cinco (5) miembros serán designados y removidos por resolución conjunta de los presidentes de ambas Cámaras, con participación de la minoría parlamentaria.

La Comisión Paritaria Permanente deberá constituir subcomisiones con integración paritaria, para la atención de las cuestiones propias de cada uno de los sectores del Congreso de la Nación.

Art. 58. — La Presidencia de la Comisión Paritaria Permanente corresponderá rotativamente y por períodos anuales a las autoridades del Poder Legislativo y al sector sindical.

En su primera reunión y por sorteo se establecerá a qué sector corresponde la presidencia por el primer período.

El presidente conserva su derecho a voto, decidiendo éste en caso de empate.

Art. 59. — La Comisión Paritaria Permanente tendrá las siguientes funciones y atribuciones:

1. Interpretar con alcance general las normas del presente estatuto.
2. Establecer las normas reglamentarias, complementarias y de aplicación del estatuto.
3. Dictar las normas específicas relacionadas con las condiciones y el medio ambiente de trabajo en el ámbito del Congreso de la Nación.
4. Vigilar el cumplimiento del presente estatuto y de las normas dictadas en su consecuencia.
5. Las demás funciones y atribuciones establecidas en los artículos anteriores.

Art. 60. — Los derechos reconocidos a los empleados legislativos en este estatuto tienen el carácter de mínimo e irrenunciable y podrán ser ampliados o extendidos por la Comisión Paritaria Permanente.

TITULO V

Higiene y seguridad

Art. 61. — Sin perjuicio del cumplimiento de las normas legales y reglamentarias vigentes sobre higiene y seguridad en el trabajo, las autoridades del Congreso de la Nación deberán adoptar las medidas que según el tipo de trabajo, la experiencia y la técnica sean necesarias para tutelar la integridad psicofísica y la dignidad de los empleados legislativos.

Art. 62. — En cada uno de los sectores del Congreso de la Nación —Cámara de Diputados, Cámara de Senadores, Imprenta, Biblioteca y Dirección de Ayuda Social— se creará un Comité Mixto de Higiene y Seguridad, cuyas funciones serán las de vigilar el cumplimiento del artículo anterior y las normas establecidas en virtud del inciso 3 del artículo 59.

Cada Comité Mixto de Higiene y Seguridad estará integrado por seis (6) miembros. Tres (3) de ellos serán designados y removidos por las asociaciones sindicales con personería gremial y actuación dentro del ámbito del Honorable Congreso de la Nación, en proporción al número de afiliados cotizantes que representen en ese ámbito, y los tres (3) restantes serán designados y removidos por la máxima autoridad administrativa del sector correspondiente.

Art. 63. — Derógase el artículo 2º de la ley 22.922 y toda otra disposición que se oponga a la presente ley.

Disposiciones transitorias

Art. 64. — La Comisión Paritaria Permanente deberá regularizar la situación del personal de planta temporal que preste tareas propias del personal de planta permanente, dentro del plazo de noventa (90) días hábiles contados desde su constitución.

Art. 65. — Hasta tanto la Comisión Paritaria Permanente reglamente el presente estatuto, continuarán aplicándose las normas complementarias de la ley 22.140, que no se opongan ni sean incompatibles con las de esta ley.

Art. 66. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Saludo a usted muy atentamente.

EDUARDO MENEM.
Edgardo R. Pluzzi.

OBSERVACIONES

1

Buenos Aires, 1 de noviembre de 1995.

Al señor presidente de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación, don Alberto R. Pierri.

S/D.

De mi consideración:

Por este medio, en los términos del artículo 95 del Reglamento de la Honorable Cámara, observo el dictamen de las comisiones de Legislación del Trabajo, de Peticiones, Poderes y Reglamento, y de Justicia referido al estatuto y escalafón para el personal del Congreso de la Nación.

A través de los muchos años en que he desempeñado funciones como legisladora en esta Honorable Cámara, he tomado conocimiento del funcionamiento interno del Congreso de la Nación y de la organización del personal. El estudio del dictamen en cuestión me lleva a la convicción que sustancialmente no aporta nada nuevo a la situación del personal legislativo, por el contrario en términos generales cristaliza situaciones existentes que no contribuyen a introducir innovaciones tendientes a una mejor cualificación y mayor idoneidad del mismo. Por otra parte, el estatuto que se propone atiende en forma extremadamente deficiente lo atinente a la organización de la planta transitoria, que reúne al mayor número de personal que presta funciones en esta Honorable Cámara, que merece una mayor consideración de parte de los señores diputados pues son quienes habitualmente cumplen funciones más cerca de nosotros. Por éstas y otras razones que daré oportunamente, manifiesto mi disidencia con los términos en que se halla redactado el proyecto que se somete a consideración.

Sin otro particular, saludo a usted muy atentamente.

María C. Guzmán.

2

Buenos Aires, 14 de noviembre de 1995.

Al señor presidente de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación, don Alberto R. Pierri.

S/D.

Tenemos el agrado de dirigimos al señor presidente, con el fin de observar en tiempo y en forma, de conformidad con lo establecido por el artículo 95 del reglamento de esta Honorable Cámara, el dictamen de las comisiones de Legislación del Trabajo, de Peticiones, Poderes y Reglamento y de Justicia —expediente 48-S.-95—, contenido en el Orden del Día Nº 2.077/95, sobre Estatuto y Escalafón para el Personal del Congreso de la Nación.

Ello en virtud de las siguientes consideraciones:

1º — Admitimos que no resulta simpático observar el estatuto que regulará la labor de los empleados del Congreso de la Nación, donde a su vez desarrollamos nuestra actividad legislativa, pero razones de responsabilidad política así lo exigen.

En efecto, esta misma Cámara con la participación activa de los miembros del bloque Justicialista, al que nos honramos en pertenecer, sancionó normas de flexibilización laboral para el sector privado con la finalidad de promover el empleo en tiempos en que la globalización de la economía y de los cambios introducidos por la revolución tecnológica imponen la necesaria modificación de algunos institutos del derecho del trabajo.

Discutimos arduamente las modificaciones y al final por mayoría, se impusieron las mismas brindando a la muestra de apoyo requerido sobre el particular por el Poder Ejecutivo.

Resulta que ahora cuando tratamos las normas reglamentarias de la actividad de los empleados del Congreso Nacional, despachamos un proyecto de estatuto que en muchos casos se contradice con lo que votamos para el empleo privado.

Así para tomar algunos ejemplos, observamos el artículo 69, en el que se establece la obligación de cubrir eventuales vacantes por fallecimiento, sin evaluar que ello imposibilite que las autoridades del Congreso, a su tiempo, determinen su necesidad, su oportunidad y la posibilidad presupuestaria de cubrir los mismos.

2º — Luego, en el artículo 79, también se observa que entre los incisos que impiden el ingreso a planta permanente nada se dice respecto de los que fueron beneficiarios de retiros voluntarios en la administración pública nacional o provincial, lo que también debería ser fuente de impedimento.

3º — Observamos el artículo 93 que al derecho de estabilidad de empleo establecido en el artículo 19, agrega la estabilidad en el lugar de trabajo y en el puesto de trabajo, lo que significará, sin dudas, la imposibilidad de la instrumentación de una política de asignación de los recursos humanos que posibilite el mejoramiento del funcionamiento de la actividad parlamentaria que los argentinos claman sin distinción de sectores.

4º — Se observa el artículo 15, por el que se establecen adicionales por antigüedad obtenida en ámbitos provinciales o municipales, cuando nosotros mismos observamos críticamente este privilegio en otros sectores del Estado nacional.

5º — También se observa el artículo 18, toda vez que el mismo establece un sistema de movilidad automática de salarios cuando este mismo Congreso dictó la Ley de Convertibilidad, prohibiendo el ajuste automático o mediante fórmulas y este mismo Congreso limita la movilidad de los haberes previsionales a lo que anualmente fije el presupuesto.

6º — Se observa el artículo 27, en cuanto establece promociones automáticas que limitan, sin dudas, el interés del empleado por la mejor gestión, ya sea ésta buena o regular, la promoción viene lo mismo.

7º — Se observa el artículo 30, cuando impone franquicia al límite que puede descontarse al empleado de los sueldos mensuales, con lo que se rompe un principio elemental de la salvaguardia del salario. Por la misma razón que no es embargable más del 20 %, no deben hacerse retenciones por encima de dicho porcentaje y menos sin la expresa autorización del titular de la remuneración.

Por lo expuesto y por los demás fundamentos que se darán en el recinto en el momento del tratamiento del presente, dejamos observado este dictamen.

Sin otro particular saludamos al señor presidente muy atentamente.

*Horacio A. Macedo. — Jorge D. Martínez.
— María R. Drisaldi. — Esteban Martínez.
— Emilio Martínez Carbino. —
Gioconda Perrini. — Dorel B. Sampietro.*

3

Buenos Aires, 14 de noviembre de 1995.

Al señor presidente de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación, don Alberto R. Pierri,

S/D.

Tengo el agrado de dirigirme al señor presidente, con el fin de observar en tiempo y forma, de conformidad con lo establecido por el artículo 95 del reglamento de esta Honorable Cámara, el dictamen de las comisiones de Legislación del Trabajo, de Peticiones, Poderes y Reglamento, y de Justicia —expediente 48-5-95—, contenido en el Orden del Día N° 2.077/95, sobre Estatuto y Escalafón para el Personal del Congreso de la Nación en virtud de las razones que expondré en el relato.

Sin otro particular, lo saludo muy atentamente.

Arturo P. Lafalla.

Sr. Presidente (Pierri). — En consideración en general.

Tiene la palabra el señor diputado por Buenos Aires.

Sr. Borda. — Señor presidente: estamos reunidos en este recinto, en cierto modo, para celebrar un acuerdo conjunto por parte de todos los integrantes del Congreso de la Nación.

Me refiero a este esperado proyecto de ley que contempla la creación del estatuto para el personal de nuestra casa. En esta vieja aspiración ha prevalecido el espíritu de concordia y acuerdo que fortalece nuestro Parlamento, seguramente porque nos ocupamos de quienes conforman un sustento imprescindible para nuestra labor como legisladores: los trabajadores.

Durante años se trabajó sobre esta norma, con las mejores expectativas. Se han tratado de sortear los escollos naturales que supone la creación de una carta reguladora de actividades del trabajo, por la sencilla razón de que se deben escuchar todas las demandas e interpretaciones y balancear los intereses para dar con una normativa ecuatoria, justa y útil para quienes nos acompañan en nuestro paso en ambas Cámaras.

De común acuerdo con la Presidencia de esta Cámara se hizo un análisis exhaustivo sobre este escalafón y se generó un anteproyecto sobre la base de haber atendido en decenas de reuniones y durante un prolongado lapso a los dirigentes gremiales de la Asociación del Personal Legislativo...

— Aplausos y manifestaciones en las galerías.

Sr. Borda. — ...a dirigentes obreros a nivel nacional y a todos aquellos colegas de los distintos bloques que se interesaron por llegar a

un acuerdo que satisficiera a los hombres del trabajo e hiciera posible poner en vigencia este estatuto.

Las cuestiones jurídicas a veces se hacen complejas y sólo el esfuerzo mancomunado permite encontrar una salida. Debo agradecer al señor presidente de este cuerpo su colaboración constante para que esto que digo se haya concretado.

En más de una oportunidad he dicho en esta Cámara que antes que político soy dirigente sindical, y un logro en favor de los que trabajan no hace más que entusiasmarme.

También quiero agradecer a quienes desde las comisiones encargadas de ahondar sobre este proyecto —me refiero a las de Peticiones, Poderes y Reglamento y de Justicia— han tenido como principal objetivo encontrar soluciones, postergando valoraciones y posiciones políticas que se presentan en otra modalidad de debate. En esta gestión ha prevalecido un legítimo espíritu de convivencia con miras a dar a quienes nos acompañan en esta labor esencialmente democrática la seguridad jurídica que supone un convenio laboral.

A partir de la sanción de la presente norma los empleados legislativos podrán contar con un instrumento que regule sus actividades y quedará superada la omisión de estar incluidos dentro del régimen de la administración pública. Por medio de esta iniciativa ellos contarán con un estatuto y escalafón propios, que contemplan viejas reivindicaciones, tales como la estabilidad real en el empleo, la carrera administrativa, la capacitación, la libertad política, sindical y religiosa y el derecho a la información y consulta. Todos estos elementos enaltecen al trabajador, y tratándose del Parlamento de un país que ha construido su democracia con tanto esfuerzo no podía ser de otra manera.

En síntesis, lo que se pretende es establecer reglas de juego claras porque ellas garantizan estabilidad en las relaciones, y no hay nada más importante en el campo del trabajo que el juego limpio, que es el que determina el crecimiento moral y profesional de los trabajadores.

No quiero extenderme demasiado en mi discurso. Los representantes de los trabajadores de esta casa saben cuál ha sido mi posición y mi deseo de llegar a un acuerdo de años de trabajo, sin prisa y sin pausa, que es como se desarrolla un método para llevar un proyecto a buen puerto.

Quiero revalorizar un aspecto importante y vital de este acuerdo. Me refiero a la creación de una comisión paritaria permanente de aplicación, reglamentación e interpretación del es-

tatuto del personal legislativo. Esta comisión, que entrará en vigencia a los treinta días de sancionada la presente norma, será la garantía más calificada para interpretar el alcance de las disposiciones de este estatuto y establecer las normas reglamentarias, complementarias y de aplicación, cuya validez quedará sujeta a la aprobación de ambas Cámaras. Asimismo, podrá dictar normas específicas relacionadas con las condiciones del medio ambiente del trabajo, y vigilar el cumplimiento del presente estatuto y de todas las funciones y atribuciones contenidas en el articulado de este convenio. Tampoco descuidamos las normas referidas a la seguridad e higiene, que son indispensables en cualquier actividad laboral.

El día de hoy me llena de satisfacción y quiero compartirlo con todos aquellos que lo han hecho posible. Muchas gracias.

—Aplausos y manifestaciones en las galerías.

Sr. Presidente (Pierri). — Tiene la palabra el señor diputado por Buenos Aires.

Sr. Novau. — Señor presidente: hoy asistimos a una jornada —debo confesarlo— que me hace sumamente feliz. Después de casi cuatro años en este recinto y de haber sufrido tantos engaños, con pérdida de muchos derechos de los trabajadores, con tantas reivindicaciones sacrificadas y sepultadas ante la frialdad de las reglas que nos ha impuesto un capitalismo salvaje al que no le importa la situación del hombre, hoy estamos —como dijo el señor diputado Borda— discutiendo este proyecto de ley sobre el estatuto y escalafón del empleado legislativo, logrado por el esfuerzo, el trabajo y el consenso de todos los sectores políticos de la Cámara.

—Aplausos y manifestaciones en las galerías.

Sr. Novau. — A pocos días de concluir mi mandato esto me hace feliz y me llena de emoción, porque dentro de ese lapso, como ciudadano y como trabajador estaré sufriendo los efectos de la flexibilidad laboral que tanto daño le ha hecho a la clase trabajadora argentina y no sé si en esta oportunidad —como me ha sucedido en otras— me readmitirán en el lugar de trabajo donde había solicitado una licencia extraordinaria para cumplir funciones legislativas.

Hoy los empleados del Congreso están celebrando —como lo hacemos todos— esta sanción legislativa, porque en alguna oportunidad se los trató como simples empleados de la administración pública, cuando cada trabajador tiene

una realidad distinta enmarcada por la tarea que cumple, por su especialidad, que también define una forma y un estilo que se debe tener en cuenta al legislar.

Por eso es que muchos estatutos especiales están contenidos en leyes que, por culpa de esta intolancia a la que aludí, hoy también están siendo arrasadas.

Este es un gran triunfo, porque frente a este estado de situación y de hecho, en que los estatutos especiales desaparecen, estamos creando un estatuto para el trabajador legislativo que apunta a dignificar su tarea.

—Aplausos y manifestaciones en las galerías.

Sr. Novau. — Esta ley no sólo reivindica los esfuerzos que realizan día a día en favor de la democracia, sino que les brindará la posibilidad de progresar, de superarse, de mejorar su capacidad y sus condiciones de trabajo para volcarlos en beneficio del éxito de la tarea de los legisladores, que de no ser por ellos sería muy distinta, ya que de ellos dependemos a los fines de la producción legislativa que debemos al país.

Por eso resulta importante también tener en cuenta la situación de los provisorios, para que cuenten con la posibilidad de acceder a la capacitación y a una mejora de su situación, para volcarla en el trabajo diario del Parlamento.

Vale decir que estamos reemplazando un sistema paternalista por otro donde el empleado que cumple funciones específicas en la Cámara —ya sea en las comisiones o en otras dependencias— tenga permanencia, y no dependa del paso de un legislador. De esa manera, cuando asuman los nuevos diputados habrá empleados capacitados que le marquen el camino y que coadyuven a la buena labor del Congreso a efectos de que pueda cumplir la función encomendada de lograr el equilibrio entre los poderes de la democracia.

Son muchas las cosas que podrían decirse con respecto a la tarea del empleado legislativo. He sido también legislador provincial y recuerdo que en mi provincia y por medio de varias iniciativas se lograron éxitos similares al que hoy intentamos consagrar. Por eso reconozco la importancia de lo que estamos considerando y, en su homenaje —sobre todo teniendo en cuenta lo ajustado del quórum y el peligro de que caiga la sesión y no podamos sancionar este proyecto—, solicito a los señores legisladores que abrevien los discursos que pensaban pronunciar a fin de pasar rápidamente a votar

el proyecto, para que hoy podamos celebrar la sanción de la norma que reivindica a todos los trabajadores legislativos.

—Aplausos en las galerías.

Sr. Presidente (Pierri). — Tiene la palabra el señor diputado por Salta.

Sr. Barrionuevo. — Señor presidente: ante todo quiero aclarar que no hablo para conseguir aplausos.

Como justicialista tuve la felicidad de transitar por las filas de la estructura del movimiento obrero organizado y defender los intereses de los trabajadores. Asimismo, como legislador provincial muchas veces debí mordirme los labios para no hablar en momentos en que debíamos ser ingratos con la columna vertebral del país, que son los trabajadores.

Como legislador nacional tengo la satisfacción de llevarme un recuerdo digno, cual es el de votar a favor de un estatuto para los trabajadores.

—Aplausos en las galerías.

Sr. Barrionuevo. — Señor presidente: muchas veces en estos tiempos modernos que vivimos se aplican conceptos filosóficos, doctrinarios o economicistas, como si fueran un dogma de fe. Es evidente que el mundo está viviendo una nueva etapa y así ha quedado demostrado hace apenas tres días, cuando a quienes conducen la línea imperialista no les tembló el pulso para hacer recaer el ajuste sobre la espalda de los trabajadores. Esa es la realidad que está viviendo Estados Unidos en estos momentos, que una vez más evidencia que en todo el mundo la variable de ajuste son los trabajadores.

Como legislador nacional tengo la satisfacción de llevarme un recuerdo digno, cual es el de votar a favor de un estatuto para los trabajadores.

—Aplausos en las galerías.

Sr. Barrionuevo. — Señor presidente: a través de esta norma no sólo los reivindicaremos en su labor sino que les otorgaremos la garantía que todo ser humano merece.

Al comienzo de mi exposición dije que no iba a hablar para el aplauso; mi intención es la de expresarme según lo que me dicta mi conciencia. Por ello debo señalar que hay algunos señores diputados que intentan retirarse del recinto para que la Cámara se quede sin quórum. Voy a repetir una frase con la cual contesté por intermedio de los diarios a un

diputado nacional que fue a mi provincia y reprodujo palabras agraviantes para el Movimiento Nacional Justicialista. Dicha frase es similar a la que expresara el general Valle el 12 de junio de 1956 en una carta que le escribió a sus asesinos. Entre el destino y sus asesinos, él se quedaba con su destino. Entre el destino de los hombres que se están retirando de este recinto para que este proyecto de ley no sea sancionado y el de los que nos quedamos acá poniendo la cara, prefiero esto último.

—Manifestaciones y aplausos en las galerías.

—Ocupa la Presidencia el señor vicepresidente 1º de la Honorable Cámara, doctor Carlos Alberto Romero.

Sr. Presidente (Romero, C. A.). — Tiene la palabra el señor diputado por Buenos Aires.

Sr. Luna. — Señor presidente: días pasados, en una reunión tripartita de las comisiones que se abocaron al tratamiento de este proyecto de ley —cuyo dictamen fue suscrito por el señor diputado Kammerath y por quien habla— un dirigente destacado de la Asociación del Personal Legislativo dijo una frase que para mí tuvo un valor importante en esta sociedad descalificada y descalificante. Señaló que venían a representar a los dignos trabajadores de este poder de la República. Agregó que muchas veces los tildaban de ñoquis, tráfugas y coimeros. También cabe observar que esos gruesos epítetos muchas veces se aplicaron a los miembros de esta Honorable Cámara.

Este proyecto de ley es una de las mejores armas para darle dignidad al trabajador legislativo y permitirle, mediante una carrera estable y escalafonada, acceder al prestigio y a la honra que se merece todo trabajador de este Palacio de las Leyes, por el esfuerzo personal que pone de manifiesto en la tarea técnica y fundamental que es necesaria para el dictado de la legislación.

Con esta iniciativa se va a posibilitar al empleado legislativo que haga una carrera, poniendo de manifiesto su esfuerzo personal y sus ansias de superación para ir mejorando, progresando y dando mejores servicios.

Indudablemente, vivimos en un mundo distinto. Aquí se ha hablado del capitalismo salvaje, pero creo que ni Marx habló del capitalismo salvaje entre los empleados públicos. Sí queremos señalar que, ajenos a toda demagogia y observando la realidad, los trabajadores argentinos y el país todo tienen un desafío en

un mundo cada vez más competitivo, más difícil, más abierto, donde se interactúa en una economía global y donde únicamente la superación y la competencia leal y digna nos permitirá ocupar el lugar al que estamos llamados los argentinos en el concierto de las naciones.

Alguien dijo que el trabajo dignifica y en la medida en que un trabajador mejora, se dignificará más. La flexibilidad laboral bien entendida es un arma para luchar contra el desempleo, para permitir dentro de la solidaridad responsable la plena ocupación. Baste observar el ejemplo que han dado hace poco tiempo los obreros de una fábrica automotriz que resolvieron *motu proprio*, de acuerdo con la patronal, rebajarse los salarios para que muchos de sus compañeros no fueran a la calle.

Vivimos en una sociedad difícil y competitiva a la cual nos tenemos que adecuar porque, si no, perderemos el tren de la historia. Cada vez se exige mejor preparación y cada vez debemos estar mejor capacitados para competir. Por lo tanto, reitero que apoyamos este proyecto porque consideramos que seriamente permite dignificar al trabajador legislativo y le da un estatuto idóneo para ello.

—Aplausos en las galerías.

Sr. Presidente (Romero, C. A.). — Tiene la palabra el señor diputado por Santa Fe.

Sr. Estévez Boero. — Señor presidente: en nombre del Frepaso y de nuestro bloque de la Unidad Socialista, venimos a adherir a esta iniciativa y no podemos dejar de expresar nuestra satisfacción al ver este recinto repleto de trabajadores y a la Cámara aprobando leyes que ellos aplauden.

Nos parece estar en este mismo recinto cuarenta y cinco años atrás, cuando permanentemente se aprobaban leyes de distribución, leyes que posibilitaban una mejor calidad de vida y el acceso a la salud y a la educación de una mayor cantidad de argentinos. Hoy, por el contrario, estamos votando leyes que restringen la calidad de vida de los argentinos y empeoran su acceso a la salud y a la educación. Nosotros trabajaremos para que de hoy en adelante esta Cámara vote más a menudo leyes que consagren los derechos de los que trabajan y los que producen en este país, como es el estatuto que hoy vamos a aprobar.

—Aplausos en las galerías.

Sr. Presidente (Pierri). — Tiene la palabra la señora diputada por Buenos Aires.

Sra. Rubini.—Señor presidente: **no se necesitan muchas palabras para expresar el sentimiento de orgullo que tenemos las mujeres diputadas que ocupamos estas bancas al igual que los compañeros diputados. Somos hijos de obreros, tenemos raíces en las entrañas del pueblo, somos representantes del pueblo de allí que no queramos dejar pasar esta oportunidad para expresar la gran satisfacción que sentimos.**

No hacemos otra cosa que cumplir con nuestro deber: dignificar al obrero. Dentro de este gran orgullo que sentimos está latente lo que decía el general Perón: para nosotros existe una sola calidad de hombre: la de los trabajadores.

—Aplausos en las galerías.

Sra. Rubini.—No hacemos más que cumplir con nuestra obligación; de allí nuestra satisfacción. Por eso, si fuera posible levantaríamos no sólo una mano sino la dos para aprobar este proyecto.

—Aplausos en las galerías.

Sra. Rubini.—Aquí está el pueblo trabajador. Somos del pueblo y al pueblo nos debemos.

—Aplausos prolongados en las galerías.

Sr. Presidente (Romero, C. A.)—Tiene la palabra el señor diputado por Corrientes.

Sr. Lahoz.—Señor presidente: para nosotros, los provincianos, a quienes a veces nos cuesta más que a los capitalinos trabajar aquí, los trabajadores del Congreso realmente son nuestros amigos y compañeros, y en ellos nos apoyamos para llevar a cabo nuestra tarea diaria. Es por eso que no podemos estar ausentes de este debate.

Mediante la sanción de este proyecto de ley estamos creando para estos compañeros de tarea, que hoy están llenando estas galerías para defender dignamente y como corresponde este futuro estatuto y sus fuentes de trabajo, un marco seguro de empleo y superación personal.

También digo a estos compañeros que cuando se trate de defender las fuentes de trabajo de los provincianos y aquellos bien como Yacretá y Salto Grande, quiero verlos nuevamente llenando estas galerías en defensa del trabajo y la calidad de vida de los trabajadores del interior del país.

—Aplausos en las galerías.

Sr. Presidente (Romero, C. A.)—Se va a votar en general por el sistema mecánico.

—Resulta afirmativa de 118 votos; votan

123 diputados sobre 132 presentes.

—Aplausos en las galerías.

Sr. Presidente (Romero, C. A.)—En consideración en particular el artículo 1º.

Tiene la palabra el señor diputado por Buenos Aires.

Sr. Borda.—Señor presidente: dada la unanimidad de criterio que existe en torno a esta norma, evidenciada en las expresiones vertidas en el recinto, solicito que la votación en particular de todo el articulado se practique en un solo acto, debiendo incluirse el agregado de un segundo párrafo al artículo 47, que dice lo siguiente: "Asimismo, la reglamentación podrá excluir de lo dispuesto en los mencionados artículos aquellos cargos en los que, en razón de la especificidad de las funciones que deben desempeñarse, se vea dificultado el reclutamiento de agentes que acrediten la idoneidad requerida."

Sr. Presidente (Romero, C. A.)—Se va a votar en particular y en conjunto cada uno de los artículos del proyecto de ley aprobado en general, con el agregado al artículo 47 propuesto por el señor miembro informante.

—Resulta afirmativa con el voto de más de las dos terceras partes de los señores diputados presentes.

Sr. Presidente (Romero, C. A.)—Queda sancionado el proyecto de ley.¹

Habiendo sido modificado el texto sancionado por el Honorable Senado, el proyecto vuelve a la Cámara iniciadora.

—Aplausos y manifestaciones en las galerías.

—Ocupa la Presidencia el señor presidente de la Honorable Cámara, don Alberto Reinaldo Pierri.

9

MOCION DE ORDEN Y MOCION DE SOBRE TABLAS

Sr. Presidente (Pierri).—Tiene la palabra el señor diputado por Salta.

Sr. López Arias.—Señor presidente: solicito que la Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento a fin de que el cuerpo se pronuncie sobre los dictámenes sin disidencias ni observaciones y de término vencido por los que se aconseja la sanción de proyectos de ley, de resolución o de declaración que obran en poder de la Secretaría. Formulo esta moción ya que

¹ Véase el texto de la sanción en el Apéndice. (Página 5515.)