

REPUBLICA ARGENTINA

DIARIO DE SESIONES

CAMARA DE SENADORES DE LA NACION

69ª REUNIÓN — 28ª SESIÓN ORDINARIA — 29 DE DICIEMBRE DE 1993

Presidencia del señor presidente provisional del Honorable Senado,
doctor **EDUARDO MENEM**

Secretarios: doctor **EDGARDO RENÉ PIUZZI** y señor **EDGARDO P. V. MURGUÍA**

Prosecretarios: señor **JUAN JOSÉ CANALS** y doctor **DONALDO ANTONIO DIB**

PRESENTES:

AGUIRRE LANARI, Juan R.
ALASINO, Augusto
AVELÍN, Alfredo
BITTEL, Deolindo F.
BORDÓN, José O.
BRANDA, Ricardo A.
BRAVO, Leopoldo
BRITOS, Oraldo N.
CABANA, Fernando V.
CAFIERO, Antonio F.
CENDOYA, Jorge J.
COSTANZO, Remo J.
DE LA RÚA, Fernando
FADEL, Mario N.
FIGUEROA, José O.
GENOUD, José
HUMADA, Julio C.
LAFFERRIÈRE, Ricardo E.
LEÓN, Luis A.
LOSADA, Mario A.
MAC KARTHY, César
MARTÍNEZ, Daniel E.
MARTÍNEZ ALMUDEVAR, Enrique M.
MASSAT, Jorge
MAZZUCCO, Faustino M.

MENEM, Eduardo
MIRANDA, Julio
MOLINA, Pedro E.
OYARZÚN, Juan C.
PEÑA de LÓPEZ, Ana
RIVAS, Olijela del Valle
RODRÍGUEZ SAÁ, Alberto J.
ROMERO, Juan C.
ROMERO FERIS, José A.
RUBEO, Luis
SÁNCHEZ, Libardo N.
SAN MILLÁN, Julio A.
SAPAG, Felipe
SNOPEK, Guillermo E.
SOLANA, Jorge D.
VACA, Eduardo P.
VERNA, Carlos A.
VILLARROEL, Pedro G.

AUSENTES. CON AVISO:

JUÁREZ, Carlos A.
LUDUEÑA, Felipe E.
SOLARI YRIGOYEN, Hipólito
STORANI, Conrado H.

POR ENFERMEDAD:

OTERO, Edison

SUMARIO

1. Manifestaciones en minoría. (Pág. 5415.)
2. Por invitación del señor presidente provisional del Honorable Senado, el señor senador por Río Negro ingeniero Faustino M. Mazzucco procede al izamiento de la bandera nacional en el mástil del recinto. (Pág. 5415.)
3. Asuntos entrados:
 - I. Comunicaciones de la Presidencia. (Página 5415.)
 - II. Mensaje del Poder Ejecutivo por el que se solicita acuerdo para la designación del doctor Sergio Oscar Dugo como juez de la Cámara Federal de Apelaciones de La Plata, Buenos Aires. (P.E.-541/93.) (Página 5416.)
 - III. Mensaje del Poder Ejecutivo por el que se solicita acuerdo para la designación del doctor José Luis Casals como juez federal de primera instancia en lo civil, comercial y en lo contencioso administrativo de Posadas, Misiones. (P.E.-542/93.) (Página 5416.)
 - IV. Mensaje del Poder Ejecutivo por el que se solicita acuerdo para la designación del doctor Jorge Luis Pagani como juez de cámara de los Tribunales Orales en lo Criminal de la Capital Federal. (P.E.-543/93.) (Pág. 5416.)
 - V. Mensaje del Poder Ejecutivo por el que se solicita acuerdo para la designación del doctor José María Escobar Cello (h) como juez de cámara del Tribunal Oral en lo Criminal Federal de Santa Fe. (P.E.-544/93.) (Pág. 5416.)
 - VI. Mensaje del Poder Ejecutivo por el que se solicita acuerdo para la designación del doctor Ramiro Domingo Puyol como juez de cámara del Tribunal Oral en lo Criminal Federal de Santa Fe. (P.E.-545/93.) (Pág. 5416.)
 - VII. Mensaje del Poder Ejecutivo por el que se solicita acuerdo para la designación del doctor Rodolfo Antonio Hintermeister como juez de cámara del Tribunal Oral en lo Criminal Federal de Santa Fe. (P.E.-546/93.) (Pág. 5416.)
 - VIII. Mensaje del Poder Ejecutivo por el que se solicita acuerdo para la designación del doctor Luis César Otero como juez nacional de primera instancia en lo civil y comercial federal de la Capital Federal. (P.E.-547/93.) (Pág. 5417.)
 - IX. Mensaje del Poder Ejecutivo por el que se solicita acuerdo para la designación del doctor Luis María Márquez como juez

nacional de primera instancia en lo civil y comercial federal de la Capital Federal. (P.E.-548/93.) (Pág. 5417.)

- X. Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el que se modifica el Código Penal respecto al régimen de prisión preventiva. (P.E.-549/93.) (Pág. 5417.)
- XI. Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el que se aprueba el Protocolo de Reformas a la Carta de la Organización de los Estados Americanos "Protocolo de Managua". (P.E.-550/93.) (Página 5418.)
- XII. Proyecto de ley en revisión por el que se establece que la sindicatura de los procesos de quiebra de entidades financieras liquidadas previa a la vigencia de la ley 24.244, será desempeñada por el Banco Central. (C.D.-116/93.) (Pág. 5421.)
- XIII. Dictámenes de comisiones. (Pág. 5422.)
- XIV. Peticiones particulares. (Pág. 5423.)
- XV. Proyecto de comunicación de la señora senadora Peña de López por el que se solicitan informes sobre el cumplimiento de normas de protección del medio ambiente en zonas de explotación de hidrocarburos. (S.-1.635/93.) (Pág. 5424.)
- XVI. Proyecto de resolución de la señora senadora Rivas por el que se dispone la adquisición de 300 ejemplares del libro *América, conflicto, construcción y desafío* para su distribución en escuelas y bibliotecas populares. (S.-1.636/93.) (Pág. 5424.)
- XVII. Proyecto de comunicación del señor senador de la Rúa y otros señores senadores por el que se solicita la incorporación de la Dirección de Sanidad Escolar a la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires. (S.-1.637/93.) (Pág. 5425.)
- XVIII. Proyecto de comunicación del señor senador Solari Yrigoyen por el que se solicitan informes sobre el aumento de tasas por moras en el sistema bancario. (S.-1.638/93.) (Pág. 5425.)
- XIX. Proyecto de comunicación del señor senador Alasino por el que se solicitan informes sobre las disposiciones adoptadas ante la creación de un banco de datos para el intercambio de comunicaciones entre fuerzas de países americanos. (S.-1.640/93.) (Pág. 5426.)
- XX. Proyecto de comunicación del señor senador Figueroa y otros señores senadores por el que se solicita una partida presupuestaria para la reconstrucción y equipamiento de edificios públicos destruidos en Santiago del Estero. (S.-1.641/93.) (Página 5427.)

Colonias" (FECOL), en la ciudad de Esperanza, Santa Fe. (S.-1.510/93.) (Pág. 5571.)

124. A **moción** del señor senador **Bittel** se considera sobre tablas y se aprueba el **proyecto de comunicación** del que es autor junto con otros señores senadores por el que se solicita que el **Ministerio de Defensa** se abstenga de hacer entrega de despachos e insignias a los **Oficiales Superiores** de las **Fuerzas Armadas** hasta tanto el **Honorable Senado** no haya otorgado el pertinente acuerdo. (S.-1.659/93.) (Pág. 5573.)
125. A **moción** del señor **Mac Karthy** se considera sobre tablas y se aprueba con **modificaciones** el **proyecto de comunicación** del que es autor por el que se solicitan **informes** sobre un **régimen de exención** para los **impuestos a las naftas**, según los **decretos 879/92 y 1.161/92**. (S.-1.566/93.) (Pág. 5573.)
126. **Moción de preferencia** formulada por el señor senador **Branda** para considerar en la **primera sesión** que realice el **cuerpo** el **proyecto de ley en revisión** sobre **zona franca**. (C.D.-102/93.) Se aprueba. (Pág. 5575.)
127. **Manifestaciones** del señor senador **Genoud** con relación al **proyecto de comunicación** por el que se solicita al **Ministerio de Defensa** que se abstenga de otorgar **insignias militares** sin que sus ascensos sean aprobados por el **Senado de la Nación**. (Página 5576.)
128. A **pedido** del señor senador **Losada** se, resuelve girar también a la **Comisión de Derechos y Garantías** el **proyecto de ley del Poder Ejecutivo** sobre **régimen penitenciario**. (P.E.-549/93.) (Pág. 5576.)
129. A **moción** del señor senador **Romero** se considera sobre tablas y se aprueba el **dictamen** de las comisiones de **Economía**, de **Asuntos Administrativos y Municipales** y de **Presupuesto y Hacienda** en el **proyecto de ley del Poder Ejecutivo** sobre **defensa de la transparencia** en el **ámbito de la oferta pública**. (P.E.-1.001/92.) (Pág. 5577.)
130. A **pedido** del señor senador **Aguirre Lanari** se dispone la **inclusión** para las **sesiones extraordinarias** de un **proyecto de ley** del que es autor junto con el señor senador **Snopek** sobre el **sistema de transporte multimodal**. (Pág. 5595.)
131. **Apéndice:**
Sanciones del Honorable Senado. (Pág. 5595.)

—En Buenos Aires, a las 13 y 17 del miércoles 29 de diciembre de 1993;

1

MANIFESTACIONES EN MINORIA

Sr. Molina. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Menem). — Para hacer una manifestación en minoría, tiene la palabra el señor senador por Santa Cruz.

Sr. Molina. — Señor presidente: dado que hay número suficiente en la Casa, hago un ruego especial a los señores senadores para que concurren al recinto.

Ayer en la reunión de presidentes de bloque acordamos hacer un breve sesión. Hay temas importantes a tratar, como el de los jueces de la ciudad de Santa Fe y ascensos en las fuerzas armadas, para lo cual la Comisión de Acuerdos ha sesionado durante el día de hoy.

Por esta razón, y dado que hay número suficiente y que otros senadores tenemos que viajar en las primeras horas de la tarde, hago un ruego especialísimo a todos los senadores que están en la Casa para que concurren al recinto porque sería una pena que esta sesión se frustrase.

Sr. Presidente (Menem). — Se están haciendo gestiones en los despachos a fin de que los senadores concurren al recinto.

Informo que hay 37 senadores en la Casa.

—Se continúa llamando.

—A las 13 y 34:

Sr. Presidente (Menem). — La sesión está abierta.

2

IZAMIENTO DE LA BANDERA NACIONAL

Sr. Presidente (Menem). — Invito al señor senador por la provincia de Río Negro, de la bancada de la Unión Cívica Radical, ingeniero Faustino M. Mazzucco, a izar la bandera nacional en el mástil del recinto, y a los presentes a ponerse de pie.

—Puestos de pie los presentes, el señor senador Mazzucco procede a izar la bandera nacional en el mástil del recinto. (*Aplausos.*)

3

ASUNTOS ENTRADOS

Sr. Presidente (Menem). — Los señores senadores recibieron oportunamente la lista de asuntos entrados a partir de la última sesión de tablas. En esta oportunidad, pueden formular las peticiones que estimen correspondan con respecto a cada uno de los temas.

—La nómina de los asuntos entrados, con las observaciones formuladas, es la siguiente:

I

Comunicaciones de la Presidencia

Decreto del 7 de diciembre de 1993 por el que se autoriza al señor senador Cafiero a viajar a México desde el día 7 al 9 de diciembre inclusive, para asistir a la Con-

coloque "las provincias del Chubut, Santa Cruz y la Tierra del Fuego".

Sr. Presidente (Menem). — Tiene la palabra el señor senador por el Chubut.

Sr. Mac Karthy. — No podría ser así, señor senador, porque la zona beneficiada también comprende una parte de la provincia de Río Negro, denominada "zona Sur de Río Negro". Podría decirse "los beneficios a los que alcanzan los decretos 879/92 y 1.161/92", como lo contempla el respectivo proyecto de comunicación.

Sr. Solana. — De acuerdo.

Sr. Presidente (Menem). — Si no se hace uso de la palabra, se va a votar el proyecto de comunicación con la modificación indicada por el autor de la iniciativa.

— La votación resulta afirmativa.

— En particular es igualmente afirmativa.

Sr. Presidente (Menem). — Queda aprobada la comunicación¹. Se procederá en consecuencia.

126

MOCION DE PREFERENCIA

Sr. Losada. — Pido la palabra.

Sr. Genoud. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Menem). — Hemos concluido con la consideración de los asuntos reservados.

Tiene la palabra el señor senador por Misiones.

Sr. Genoud. — Había pedido yo la palabra, señor presidente.

Sr. Presidente (Menem). — Primero hará uso de la palabra su compañero de bancada, señor senador.

Sr. Losada. — Señor presidente: no hemos concluido con los asuntos reservados dado que todavía queda por tratar el proyecto de zona franca.

Esperé su lectura por Secretaría y justamente pido la palabra porque no se ha leído.

Se trata de un proyecto de ley que viene en revisión de la Cámara de Diputados y que hace a una aspiración de todas las provincias, fundamentalmente las que tienen frontera con otros países.

Sabemos que este proyecto tiene muchos aspectos polémicos y que en el futuro seguramente será necesario pensar en su perfeccionamiento. Pero hoy es una necesidad y una aspira-

ción de todas las provincias, motivo por el que solicito el tratamiento sobre tablas de esta iniciativa que ya fuera aprobada por la Cámara de Diputados de la Nación.

Sr. Presidente (Menem). — Tiene la palabra el señor senador por Salta.

Sr. Romero. — Señor presidente: si bien el tema es muy importante y desde hace años deseado por las provincias, a la vez que existen muchísimas iniciativas como el proyecto original del Ejecutivo que fuera modificado en la Cámara de Diputados, tenemos que evaluar estas modificaciones. Por este motivo creemos que merece ser girado a comisión.

Solicito al señor senador por Misiones que convierta su moción de tratamiento sobre tablas en una preferencia para la próxima sesión a celebrarse en febrero. Creo que entonces estaremos en condiciones de tratar este asunto, ya que se lo habrá estudiado convenientemente.

Sr. Presidente (Menem). — Tiene la palabra el señor senador por el Neuquén.

Sr. Solana. — Señor presidente: comparto con el señor senador la urgencia por el tratamiento de este asunto, pero es evidente que no estamos en condiciones de tratar sobre tablas este proyecto.

Como mañana concluye la convocatoria para las sesiones de prórroga y solamente habrá luego sesiones extraordinarias, solicito que el señor presidente recomiende que este tema sea incluido en la lista de asuntos a considerar en sesiones extraordinarias.

Sr. Presidente (Menem). — Tiene la palabra el señor senador por Misiones.

Sr. Losada. — Señor presidente: entiendo que es respetable la posición de los señores senadores acerca de que el proyecto debe ser discutido. Incluso, hay mayoría para que sea reanalizado y se pida una preferencia.

En razón de tener la responsabilidad de solicitar el tratamiento sobre tablas, pido a los señores senadores que no coinciden en considerar este asunto en este momento que sean los quienes soliciten la preferencia. Comprendo la posición que asumen, pero no quisiera ser yo quien efectúe la moción de preferencia porque he hecho el pedido de tratamiento sobre tablas.

Mi posición es compartida por mi colega de Misiones, dado que nos había sido demandado solicitar en este momento el tratamiento sobre tablas. Repito que respetamos y comprendemos la posición de los señores senadores. Asimismo

¹ Ver el Apéndice.

aspiramos a que si este tema no puede ser tratado hoy, se considere a la mayor brevedad.

Sr. Presidente (Menem). — Tiene la palabra el señor senador por Formosa.

Sr. Branda. — Señor presidente: la bancada justicialista solicita que el proyecto sea tratado con preferencia en la primera sesión que realice el cuerpo, luego del receso. Asimismo, tal como lo ha expresado el señor senador por Salta, solicitamos que el Poder Ejecutivo incorpore este asunto entre los temas a considerar en sesiones extraordinarias.

Sr. Presidente (Menem). — ¿Mantiene la moción de tratamiento sobre tablas o la deja sin efecto, el señor senador por Misiones?

Sr. Losada. — Comprendo lo que sostiene el bloque de la mayoría...

Sr. Mac Karthy. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Menem). — Tiene la palabra el señor senador por el Chubut.

Sr. Mac Karthy. — Señor presidente: voy a apoyar la moción formulada por el señor senador por Formosa de la bancada justicialista aunque estoy de acuerdo en que este proyecto de ley debe ser tratado con urgencia. Mi provincia tiene un alto índice de desocupación, por ello es fundamental el restablecimiento de la zona franca. La ciudad que en este momento tiene mayor índice de desocupación es Comodoro Rivadavia y esta iniciativa es prácticamente la única esperanza que tenemos para revertir esta situación.

Espero que en la primera sesión de febrero podamos tratar este proyecto que es fundamental.

Sr. Presidente (Menem). — Tiene la palabra el señor senador por Formosa.

Sr. Branda. — Que sea con despacho de comisión, señor presidente.

Sr. Presidente (Menem). — Si no se hace uso de la palabra, se va a votar el pedido de tratamiento de este asunto en la primera sesión extraordinaria que realice el cuerpo, con despacho de comisión.

— La votación resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Menem). — Queda aprobada la preferencia.

Sr. Genoud. — Señor presidente: lamentablemente, estamos sesionando con un ritmo excesivamente acelerado. Recién en menos de medio minuto se aprobó por unanimidad un proyecto por el cual se solicita al Ministerio de Defensa que se abstenga de otorgar insignias a militares sin que sus ascensos estén aprobados por el Senado de la Nación.

Se trata de un proyecto que gentilmente se me invitó a firmar, de tal modo que soy coautor. Pero quiero señalar que esa solicitud no sólo debe dirigirse al Ministerio de Defensa sino también al Poder Ejecutivo. Hago este pedido porque, como expresa una nota del diario "Clarín" de hoy, el jueves pasado en un acto muy importante fueron homenajeados — y se les otorgaron insignias — los altos funcionarios de las fuerzas armadas que en la sesión de hoy acaban de recibir su acuerdo. Esto no corresponde toda vez que el cargo no puede ser ostentado hasta que no se produzca el acuerdo del Senado, que es un requisito constitucional.

Con este tipo de actitudes los funcionarios del Poder Ejecutivo están desconociendo la decisión del Senado. Me pregunto qué ocurre con aquellos oficiales que han recibido las insignias y a quienes luego el Senado no les presta el respectivo acuerdo.

Se trata de una anomalía que pretende corregirse con el proyecto que hemos aprobado por unanimidad.

Sr. Presidente (Menem). — Se toma nota de sus manifestaciones, señor senador.

128

DESTINO DE UN PROYECTO

Sr. Bordón. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Menem). — Tiene la palabra el señor senador por Mendoza.

Sr. Bordón. — Señor presidente: habida cuenta de los hechos ocurridos en el país, el 23 de diciembre ingresó un proyecto del Poder Ejecutivo, que lleva el número 549/93, referido a algunos aspectos del régimen carcelario, de los que oportunamente se han ocupado los organismos internacionales. Entiendo que existen otros proyectos similares presentados por algunos legisladores, que se encuentran en comi-