

REPUBLICA ARGENTINA

DIARIO DE SESIONES

CAMARA DE DIPUTADOS DE LA NACION

29ª REUNIÓN — Continuación de la 4ª SESIÓN ORDINARIA
DE PRÓRROGA (ESPECIAL)

DICIEMBRE 2 DE 1993

Presidencia de los señores diputados Alberto Reinaldo Pierri
y Luis Alberto Martínez

Secretarios: doctores Esther H. Pereyra Arandía de Pérez Pardo,
Enrique Horacio Picado y Ariel Puebla

Prosecretarios: doctor Juan Estrada y señor Juan Carlos Stavale

DIPUTADOS PRESENTES:

ACENOLAZA, Florencio Gilberto
AGUADO, Jorge Rubén
ALBAMONTE, Alberto Gustavo
ALBERTI, Juan Carlos
ALCALA, Néstor Ricardo
ALGABA, Ernesto Pedro Andrés
ALSOGARAY, Alvaro Carlos
ALVAREZ, Carlos Alberto
ALVAREZ, Héctor Claudio
ALVAREZ ECHAGÜE, Raúl Ángel
ALVAREZ GARCÍA, Normando M.
AMADEO, Eduardo Pablo
ANTELO, José María
ARANDA, Saturnino Dantti
ARGUELLO, Jorge Martín Arturo
ARIAS, César
ARMIENDARIZ, Alejandro
ARRECHEA, José Salvador
AYALA, Juan Carlos
BAGLINI, Raúl Eduardo
BALESTRA, René Helvecio
BALESTRINI, Alberto Edgardo
BALESTRINI, Miguel Alberto
BARBERA, Eliseo
BARBOTTI, Atilio Ector
BASSANI, Ángel Marcelo
BAUM, Daniel
BAYLAC, Juan Pablo
BENFERRA, Carlos Armando
BECERRA, Nicolás Eduardo
BELTRAN, Carlos Roberto
BENEDETTI, Jorge Enrique
BERHONGARAY, Antonio Tomás
BERICUA, Jorge
BERNARDEZ, María del Pilar
BISCIOTTI, Victorio Osvaldo
BISCHOF, Enrique Alberto
BLANCO, Oscar Alberto
BORDA, Osvaldo
BORDIN CAROSIO, Hugo Antonio
BRACCHI, Osvaldo Américo
BRANDA, Carlos Ernesto
BRAVO, Alfredo Pedro
BREARD, Noel Eugenio
BROOK, Mario Carlos
BRUZZO, Omar Abdullig
CABRERA, Gerardo

CAFIERO, Juan Pablo
CALLEJA, Ovidio Amílcar
CAMASO, Dante Alberto
CAMASO, Eduardo Oscar
CAMASO, Graciela
CARRERAS, Porfirio Mario
CASARI de ALARCIA, María Leonor
CASTILLO, José Luis
CASTILLO, Oscar Aníbal
CAVALLARI, Juan José
CEBALLOS, Walter Alberto
CICARE, Miguel Ángel
CORCHUELO BLASCO, José M.
COSSOS PEREZ, Juan Nicolás
CRÁMARO, Hugo Arnaldo
CROSTELLI, Juan Carlos
CRUZ, Washington Jesús
D'ALESSANDRO, Miguel H.
D'AMBROSIO, Ángel Mario
DAUD, Jorge Carlos
DE MARTINO, Víctor Amador
DI TULLIO, Héctor Horacio
DURANONA y VEDIA, Francisco de
DURRIEU, Marcela Margarita
DUSSOL, Ramón Adolfo
ECHEVARRÍA, Luis María
ESPECHE, Alberto Luis
ESTEVEZ BOERO, Guillermo E.
FAJARDO, Juan Carlos
FALETTI, Julio César José
FELGUERAS, Ricardo Ernesto
FELLNER, Eduardo Alfredo
FERNANDEZ, Roberto Enrique
FERNANDEZ GILL, Guillermo C.
FERRADÁS, Miguel Enrique
FERRERYRA, Eduardo Mario
FESCIÑA, Andrés Julián
FIGUEROA, Pedro Octavio
FLORES, Rafael Horacio
FOLLONI, Jorge Oscar
FONTELA, Melías Eduardo
FORNERÓN, Lino
FRIGERIO, Octavio Oscar
GALVÁN, Raúl Alfredo
GALLO, Orlando Juan
GARCÍA, Pedro Alberto
GARCÍA CUERVA, Ignacio I.
GARCÍA de NOVELLI, María C.
GARCÍA MORENO, Miguel

GARCIULO, Pablo
GATTI, Héctor Ángel
GAUNA, Juan Octavio
GERMANO, Alberto Raúl
GIMÉNEZ REBORA, José
GIOJA, José Luis
GOLPE, Néstor Lino
GÓMEZ, José Ernesto
GÓMEZ, Roque Julio César
GÓMEZ CENTURIÓN, Carlos E.
GONZÁLEZ, Luis Mario
GONZÁLEZ CABANAS, Tomás W.
GONZÁLEZ GASS, Gabriela M.
GONZÁLEZ GAVIOLA, Juan H.
GREEN, Gustavo Adolfo
GUERRERO, Luis Serafín
GUZMÁN, María Cristina
HARDY, Aníbal Osvaldo
HERNÁNDEZ, Santos Abel
HERRERA, Bernardo Eligio
HERRERA, Luis Fernando
HERRERA ARIAS, Manuel H.
HUMADA, Raúl
IBARRIA, José María
IBARRICHE, Julio César
IGLESIAS, Evaristo Constantino
ITURRE, César Eusebio del Valle
JAILL, Luis Julián
KELLY, Elsa Diana Rosa
KOTH, Carlos
LAMBERTO, Oscar Santiago
LARRABURU, Dámaso
LECONTE, Ricardo Guillermo
LÓPEZ, Alcides Humberto
LÓPEZ ARIAS, Marcelo Eduardo
LÓPEZ de ZAVALÍA, Fernando J.
LOSADA, Luis Enrique
LYNCH, Carlos Alberto
MACHADO, Oscar Alfredo
MACHICOTE, Jorge Raúl
MAGGI, Juan Alberto
MANFREDOTTI, Carlos
MANNY, José Juan
MAQUEDA, Juan Carlos
MARCO, Jorge Raúl
MARCOLLI, Juan Miguel Ángel
MARCOS, Ricardo Ernesto
MARELLI, Mabel G. de
MARINO, Juliana Isabel

MARTÍN de DE NARDO, Marta
 MARTÍNEZ, Luis Alberto
 MARTÍNEZ RAMONDA, Rafael
 MATZKIN, Jorge Rubén
 MENDOZA, Claudio Ramiro
 MENDOZA, Martín
 MENEGHINI, Javier Reynaldo
 MICHELLI, Marco Aurelio
 MICHIETTE, Salomón Antonio
 MOLARDO, Elvio Francisco
 MOLINAS, Ricardo Francisco
 MONTEVERDE, Carlos Roberto
 MOREAU, Leopoldo Raúl Guido
 MOURE, Juan Manuel
 MUNIAGURRIA, Marcelo Julio
 MUÑOZ, Marcelo Bernardo
 NAQUE, Miguel Camel
 NATALL, Alberto Adolfo
 NIKISCH, Hugo Victor
 NISO, Jorge
 NOVAU, Pedro José
 OLIVERA, Enrique José
 ORTIZ MALDONADO, Gastón H.
 ORTIZ PELLEGRINI, Miguel A.
 PARADA, Alberto
 PARENTE, Rodolfo Miguel
 PAROLA, José María
 PARRILLI, Oscar Isidro José
 PEPE, Lorenzo Antonio
 PESCE, Félix
 PIZZININI, Ana Ida
 PIERRE, Alberto Reinaldo
 PIOTI, Alberto Daniel
 PRAT, Alfredo Ernesto
 PRONE, Alberto Jesús
 PUBLICELLI, Arturo Antonio
 QUEZADA, Rodolfo Héctor
 RAUUNDI, Carlos Alberto
 RE, Ricardo Horacio
 RODRIGO, Esteban Joaquín
 RODRÍGUEZ, Raúl Eduardo

RODRIGUEZ SANUDO, Hugo B.
 ROIG, Ángel
 ROMERO, Carlos Alberto
 ROMERO, Humberto Antonio
 ROY, Iema
 RUIZ, Ángel Rafael
 SAADI, Luis Alberto
 SAADI, Ramón Eduardo
 SABIO, Juan Carlos
 SACKS, Rubén Rodolfo
 SALUSO, Horacio Ramón
 SALVADOR, Daniel Marcelo
 SANCHEZ GALDEANO, Roque
 SANTO, Eduardo
 SUELZ, Carlos José
 SEGRO, Héctor Miguel
 SODERO NIEVAS, Víctor Hugo
 SORIA, Carlos Ernesto
 SORIA ARCH, José María
 SPINOSA, Augusto Juan
 STORANI, Conrado Hugo
 SUCARÍA, Neyer
 SUEIRO, Carlos Adolfo
 SUREDA, Ángela Gerónima
 TACTA de ROMERO, Emma A.
 TOMA, Miguel Ángel
 TOPA, Raúl Roque
 TOTO, Francisco Patricio
 TROYANO, Silvia Elena
 URIONO, Luis Enrique R.
 VALCARCEL, Juan Manuel
 VARELA, Néstor Ángel
 VARELA BARRIO, Juan Carlos
 VARELA CID, Eduardo
 VÁZQUEZ, Ricardo Héctor
 VENESIA, Gualberto Edgardo
 VICCHI, Raúl Horacio
 ZAMBIONCHI, Carlos
 ZARACHO, Evelio Argentino
 ZICARELLI, Orlando

AUSENTES, EN MISIÓN OFICIAL

ACHEN, Antonio
 ADAJME, Felipe Teófilo
 ALABI, Ernesto Salim
 ELIAS, Ángel Mario
 GARAY, Nicolás Alfredo
 LOUTAF, Julio César

AUSENTES, CON LICENCIA

PERALTA, Aníbal Pedro
 RODRÍGUEZ, José
 SANDO, Manuel Julio

AUSENTES, CON SOLICITUD DE LICENCIA PENDIENTE DE APROBACIÓN DE LA HONORABLE CÁMARA:

CAPUTO, Dante Mario
 GUERRERO, Antonio Isaac

AUSENTES, CON ANEXO

AGUDEZ, Jorge Alfredo
 ALENDE, Oscar Eduardo
 BRUNATI, Luis Pedro
 CAJAL, Fernando Enrique
 CANATA, José Domingo
 FERNÁNDEZ, Roberto Carlos
 GAN, Fernando Pascual
 GONZÁLEZ, Alberto Ignacio
 HERNÁNDEZ, Antonio María
 ORGAZ, Carlos Alfredo
 ORQUIN, Leopoldo Manuel
 PINTO, Guillermo
 PROHILL, Gerardo Pedro
 VANOSSI, Jorge Reinaldo
 VÁZQUEZ, Roberto
 VIQUEIRA, Horacio Gustavo
 YOMA, Jorge Raúl
 ZAMORA, Federico
 ZAMORA, Luis Fernando
 ZAVALA, Gilberto Antonio

— La referencia acerca del distrito, bloque y período del mandato de cada señor diputado puede consultarse en el Diario de Sesiones correspondiente a la 1ª reunión (Sesión preparatoria), de fecha 24 de abril de 1993.

SUMARIO

1. Continúa la consideración del dictamen de la Comisión de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el cual se establece el presupuesto de la administración pública nacional para el ejercicio 1994 (35-P.E.-93). (Pág. 3551.)
2. Moción de orden formulada por el señor diputado Varela de que se aplique la consideración al asunto al que se refiere el número 1 de este sumario a efectos de continuar el tratamiento del dictamen de la Comisión de Vivienda en el proyecto de ley del señor diputado Pierri y otros sobre régimen de regularización de tierras para vivienda (1910-D.-93). Se aprueba. (Pág. 3567.)
3. Continúa la consideración del asunto al que se refiere el número 2 de este sumario. Se sanciona con modificaciones. (Pág. 3568.)
4. Continúa la consideración del asunto al que se refiere el número 1 de este sumario. (Pág. 3588.)
5. Mpciones formuladas por el señor diputado Matzkin: moción de orden de que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento a

fin de proponer el tratamiento del dictamen de las comisiones de Economía, de Presupuesto y Hacienda y de Economías y Desarrollo Regional en el proyecto de ley sobre reglamentación de las zonas francas (106-P.E.-92); de que se trate sobre tablas el mencionado asunto, diffiriéndose su consideración para la próxima reunión, y moción de orden de que la Honorable Cámara pase a cuarto intermedio una vez sancionado el proyecto de ley de presupuesto general de la administración pública nacional para el ejercicio 1994. Se aprueban. (Pág. 3604.)

6. Continúa la consideración del asunto al que se refieren los números 1 y 4 de este sumario. Se sanciona con modificaciones y se pasa a cuarto intermedio. (Pág. 3605.)

7. Apéndice:

A. Sanciones de la Honorable Cámara. (Pág. 3603.)

B. Inserciones solicitadas por los señores diputados:

1. Estévez Bocro. (Pág. 3613.)

2. Hardy. (Pág. 3626.)

rios, habida cuenta de que la transformación educativa tiene que surgir del mejoramiento y perfeccionamiento docente que tienen que brindar dichos institutos. Por lo tanto, discriminar los recursos me parece atentatorio contra el espíritu de la ley federal de educación.

Sr. Presidente (Pierri). — Se va a votar el nuevo artículo 45 propuesto por el señor miembro informante.

— Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Pierri). — Tiene la palabra el señor diputado por Mendoza.

Sr. Vicchi. — Señor presidente: tal como lo adelantáramos hace instantes, vamos a proponer la incorporación del artículo 19 bis, que quedaría redactado de la siguiente forma: "Las provincias podrán disponer de hasta cinco millones de pesos de los fondos asignados al Ministerio del Interior en la parte de fomento de las economías regionales, Capítulo I, Planilla XIV, para proyectos de desarrollo económico no industrial, los que para su aprobación serán evaluados conjuntamente entre la provincia peticionante y el Ministerio del Interior."

Sr. Presidente (Pierri). — Se va a votar el artículo nuevo que propone el señor diputado por Mendoza.

— Resulta negativa.

Sr. Presidente (Pierri). — Tiene la palabra el señor diputado por Chaco.

Sr. Beltrán. — Señor presidente: formulo moción de reconsideración de la votación recaída en el artículo 45, atento a que fue obviado el segundo párrafo. Es decir que el señor miembro informante obvió la parte que dice: "Asimismo, establécese que los ingresos provenientes de aportes de los empleadores para asignaciones familiares, serán de libre disponibilidad para tal sistema, no pudiendo destinarse a otro fin que el previsto por las normas vigentes."

Sr. Presidente (Pierri). — Se va a votar la moción de reconsideración formulada por el señor diputado por Mendoza. Se requieren dos tercios de los votos que se emitan.

— Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Pierri). — Se va a votar nuevamente el artículo 45, con el agregado propuesto por el señor diputado por Chaco.

— Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Pierri). — Tiene la palabra el señor diputado por Mendoza.

Sr. Baglini. — Señor presidente: formulo moción de reconsideración de la votación recaída en el artículo 35, a efectos de introducir dos modificaciones a dicha norma. El artículo se refiere a las sumas que se recauden con destino al Fondo Especial del Tabaco, y las dos modificaciones que queremos proponer — si prospera la reconsideración que formulo — son las siguientes. Primero, que se sustituya el vocablo "a" por "entre", en cuyo caso, el primer párrafo del artículo quedaría redactado de la siguiente forma: "Déjase establecido que las sumas que se recauden con destino al Fondo Especial del Tabaco serán transferidas en su totalidad entre las provincias productoras...". Luego, que del porcentaje del 0,35 se agregue la expresión: "Todo de conformidad con la ley 19.800 y sus modificatorias".

Sr. Presidente (Pierri). — En consideración el pedido formulado por el señor diputado por Mendoza en el sentido de que se reconsidere la votación recaída en el artículo 35 del proyecto de ley.

Si no se hace uso de la palabra, se va a votar. Se requieren las dos terceras partes de los votos que se emitan.

— Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Pierri). — Habiendo sido aprobada la moción, la Presidencia pone a consideración de la Cámara el artículo 35 con la modificación oportunamente solicitada por el señor diputado por Mendoza.

Tiene la palabra el señor diputado por Santa Fe.

Sr. Lamberto. — Señor presidente: la comisión acepta la propuesta de modificación formulada por el señor diputado Baglini.

Sr. Presidente (Pierri). — Se va a votar el artículo 35 con la modificación propuesta y aceptada por la comisión.

— Resulta afirmativa.

5

MOCIONES

Sr. Matzkin. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Pierri). — Tiene la palabra el señor diputado por La Pampa.

Sr. Matzkin. — Señor presidente: antes de que concluya la consideración en particular del proyecto de ley de presupuesto, deseo formular algunas peticiones.

En primer lugar, que la Cámara se aparte de las prescripciones reglamentarias a efectos de proponer el tratamiento del Orden del Día N° 1.653, que contiene el dictamen de las comisiones de Economía, de Comercio, de Presupuesto y Hacienda y de Economías y Desarrollo Regional recaído en el proyecto de ley por el que se reglamentan las actividades en las zonas francas (Cepediente 106-P.E.-92).

En caso de que el cuerpo dé su aprobación a esta moción, en segundo término solicito que el asunto que acabo de enunciar sea considerado sobre tablas pero que el debate en torno de este tema sea postergado hasta la próxima reunión que realice la Cámara.

En tercer lugar, solicito que luego de que finalice el tratamiento en particular del proyecto de ley de presupuesto, la Cámara pase a cuarto intermedio hasta el próximo martes a la hora 11, oportunidad en que trataríamos dictamen contenido en el Orden del Día N° 1.653 y también podríamos resolver acerca de otros proyectos sin disidencias ni observaciones cuya consideración pueda ser acordada por los diferentes bloques.

Sr. Presidente (Pierri). — Se va a votar la moción de orden, formulada en primer término por el señor diputado por La Pampa, en el sentido de que la Cámara se aparte de las prescripciones reglamentarias. Se requieren las tres cuartas partes de los votos que se emitan.

— Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Pierri). — Queda aprobada la moción.

En consideración la moción formulada en segundo lugar por el señor diputado por La Pampa en el sentido de que el dictamen contenido en el Orden del Día N° 1.653 sea considerado sobre tablas y su tratamiento quede diferido hasta la próxima reunión de la Cámara.

• Si ningún señor diputado desea hacer uso de la palabra, se va a votar. Se requieren las dos terceras partes de los votos que se emitan.

— Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Pierri). — Habiendo sido aprobada la moción, queda incorporada la consideración del asunto al orden del día.

Se va a votar la moción formulada en último término por el señor diputado por La Pampa en el sentido de que luego de concluido el tratamiento en particular del proyecto de ley de pre-

supuesto, la Cámara pase a cuarto intermedio hasta el próximo martes a la hora 11.

— Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Pierri). — Queda aprobada la moción.

6

**PRESUPUESTO
DE LA ADMINISTRACION NACIONAL
PARA EL EJERCICIO 1994
(Continuación)**

Sr. Presidente (Pierri). — Prosigue la consideración en particular del proyecto de ley de presupuesto para el ejercicio 1994, que fuera aprobado en general.

Sr. Martínez Raymonda. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Pierri). — Tiene la palabra el señor diputado por la Capital.

Sr. Martínez Raymonda. — Señor presidente: en oportunidad del debate en general señalé la necesidad de crear estímulos a las exportaciones de bienes industriales a fin de mejorar la balanza comercial, y simultáneamente hice una imputación en la jurisdicción 30 — Ministerio del Interior — en cuanto a las partidas no asignadas a programas 99-01, que son los famosos adelantos del Tesoro nacional a las provincias, que se efectúan con una discriminación ya no funcional sino de tipo ideológico y partidaria.

Por lo tanto, a fin de estimular la producción y disminuir el efecto político de esta partida, propongo el agregado de un nuevo artículo cuyo texto es el siguiente: "Afectase el 50 por ciento del fondo destinado en la Jurisdicción 30 (Ministerio del Interior-Partidas no asignadas a programas 99-01) a aportes a provincias de pesos 319.800.000, al estímulo de las exportaciones de productos industriales, fabricados en las provincias, y distribuido entre ellas en forma inversamente proporcional al índice de necesidades básicas insatisfechas."

Sr. Presidente (Pierri). — En consideración.

Si no se hace uso de la palabra, se va a votar la propuesta formulada por el señor diputado por la Capital.

— Resulta negativa.

Sr. Presidente (Pierri). — En consideración el artículo 41 del proyecto aprobado en general, que pasa a ser 46.

Se va a votar.

— Resulta afirmativa.

— Sin observaciones, se votan y aprueban los artículos 42, 43 y 44, ahora 47, 48 y 49.