

CONGRESO NACIONAL  
CÁMARA DE SENADORES  
SESIONES ORDINARIAS DE 2017

ORDEN DEL DÍA N° 941

Impreso el día 23 de noviembre de 2017

SUMARIO

COMISION DE PRESUPUESTO Y HACIENDA

Dictamen en el proyecto de ley de los señores senadores Rozas y Pinedo, incorporando como propio el que crea el Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal y Buenas Practicas de Gobierno, enviado por el Ministro de Hacienda –Presidente del Consejo de Responsabilidad Fiscal-. (S.- 3971/17 y O.V. -331/17)

DICTAMEN DE COMISIÓN

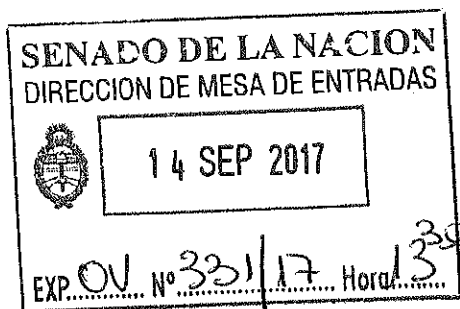
Honorable Senado:

Vuestra Comisión de Presupuesto y Hacienda ha considerado el Proyecto de Ley de los señores senadores Rozas y Pinedo registrado bajo expediente S-3971/17, incorporando como propio el Proyecto de Ley que crea el Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal y Buenas Prácticas de Gobierno (Referencia OV 331/17) y expediente OV- 331/17, Ministro de Hacienda – Presidente del Consejo de Responsabilidad Fiscal: adjunta Proyecto de Ley que crea el Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal y Buenas Prácticas de Gobierno; y por las razones que dará el miembro informante, os aconseja su aprobación.

De acuerdo a lo establecido por el artículo 110 del reglamento del Honorable Senado, este dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de la comisión, 23 de noviembre de 2017

Juan M. Abal Medina – Julio C. Cobos – Jaime Linares – Juan M. Irrazabal – Silvia del Rosario Giacoppo – Beatriz G. Mirkin – Rodolfo J. Urtubey – Silvia B. Elías de Pérez – Dalmacio E. Mera – Carlos A. Caserio – Pedro G. A. Guastavino – Néstor P. Brillard Pocard – Juan C. Romero – Laura E. Rodriguez Machado.-



# Responsabilidad FISCAL

## PROYECTO DE LEY

### REGIMEN FEDERAL DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y BUENAS PRÁCTICAS DE GOBIERNO

*El Senado y Cámara de Diputados  
de la Nación Argentina, reunidos en Congreso,  
sancionan con fuerza de ley*

ARTÍCULO 1º.- Sustitúyese el artículo 2º de la Ley 25.917, por el siguiente:

"ARTÍCULO 2º.- El Gobierno Nacional, antes del 31 de agosto de cada año, presentará ante el Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal creado por la presente ley, el marco macrofiscal para el siguiente ejercicio, el cual deberá incluir:

- a) Los resultados previstos —resultado primario y financiero— base devengado para el sector público de cada nivel de gobierno.
- b) Las proyecciones de recursos de origen nacional detallando su distribución por régimen y por provincia y Ciudad Autónoma de Buenos Aires.
- c) La política salarial e impositiva que espera implementar y las proyecciones de las variables que se detallan a continuación: precios, producto bruto interno y tipo de cambio nominal. El índice de precios al consumidor debe contar con cobertura nacional publicado por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos."

ARTÍCULO 2º.- Sustitúyese el artículo 3º de la Ley 25.917, por el siguiente:

"ARTICULO 3º.- Las leyes de presupuesto general de las administraciones provinciales, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y de la Administración Pública Nacional contendrán la autorización de la totalidad de los gastos y la previsión de la totalidad de los recursos, de carácter ordinario y extraordinario, afectados o no, de todos los organismos centralizados, descentralizados, de las instituciones de la seguridad social y los flujos financieros de los fondos fiduciarios. Asimismo, informarán sobre las previsiones correspondientes a todos los entes autárquicos, los institutos, las empresas y sociedades del Estado del Sector Público no Financiero. Los recursos y gastos figurarán por sus montos íntegros, sin compensaciones entre sí. Lo dispuesto en el presente artículo no implica alterar las leyes especiales en cuanto a sus mecanismos de distribución o intangibilidad, en cuyo caso no estarán sometidas a las reglas generales de ejecución presupuestaria."



# Responsabilidad FISCAL

ARTÍCULO 3°.- Sustitúyese el artículo 6° de la Ley 25.917, por el siguiente:

“ARTÍCULO 6°.- Dentro de los noventa (90) días de presentado el presupuesto, los Gobiernos Provinciales y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, presentarán ante sus legislaturas, con carácter no vinculante, las proyecciones de los Presupuestos Plurianuales para el trienio siguiente, conteniendo como mínimo la siguiente información:

- a) Proyecciones de recursos por rubros;
- b) Proyecciones de gastos por finalidades, funciones y por naturaleza económica;
- c) Programa de inversiones del período, informando sobre los proyectos nuevos y en ejecución;
- d) Proyección de la coparticipación a Municipios;
- e) Programación de operaciones de crédito y desembolsos previstos, provenientes de organismos multilaterales;
- f) Stock de deuda y perfil de vencimientos de la deuda pública;
- g) Criterios generales de captación de otras fuentes de financiamiento, y
- h) Descripción de las políticas presupuestarias que sustentan las proyecciones y los resultados económicos y financieros previstos.”

ARTÍCULO 4°.- Sustitúyese el artículo 7° de la Ley 25.917, por el siguiente:

“ARTÍCULO 7°.- Cada provincia, la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y el Gobierno nacional publicarán en su página web el Presupuesto Anual -una vez aprobado, o en su defecto, el presupuesto prorrogado, hasta tanto se apruebe aquél- y las proyecciones del Presupuesto Plurianual, luego de presentadas a las legislaturas correspondientes, y la Cuenta Anual de Inversión. Con un rezago de un (1) trimestre, difundirán información trimestral de la ejecución presupuestaria (base devengado y base caja), del gasto (base devengado) clasificado según finalidad y función, del stock de la deuda pública, incluida la flotante, como así también los programas multilaterales de financiamiento, y del pago de servicios, detallando en estos tres (3) últimos casos el tipo de acreedor. A tales efectos, y con el objetivo de contribuir a la realización de estadísticas fiscales acordes con las establecidas en las normas internacionales, se utilizarán criterios metodológicos compatibles con los establecidos en la Ley 24.156 y modificatorias, mediante la aplicación de los clasificadores presupuestarios a los que se hiciera mención en el artículo 4°. Asimismo, se presentará información del nivel de ocupación del sector público al 31 de diciembre y al 30 de junio de cada año con un rezago de un (1) trimestre, consignando totales de



# Responsabilidad FISCAL

la planta de personal permanente y transitoria y del personal contratado, incluido el de los proyectos financiados por Organismos Multilaterales de Crédito. El Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal deberá elaborar y publicar en su página web oficial la información antes detallada.

Los informes anuales de evaluación de cumplimiento de las reglas deberán ser comunicados por el Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal, antes del 30 de junio de cada año, al Congreso de la Nación.”

ARTÍCULO 5°.- Sustitúyese el artículo 8° de la Ley 25.917, por el siguiente:

“ARTICULO 8°.- Los Gobiernos Provinciales, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y el Gobierno Nacional, calcularán parámetros e indicadores homogéneos de gestión pública que midan la eficiencia y eficacia en materia de recaudación y la eficiencia en materia de gasto público. Estos indicadores deberán ser aprobados por el Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal y su medición deberá ser publicada conforme lo establecido en el artículo 7°.”

ARTÍCULO 6°.- Sustitúyese el artículo 9° de la Ley 25.917, por el siguiente:

“ARTÍCULO 9°.- Los Gobiernos Provinciales y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires implementarán un sistema integrado de administración financiera, compatible con el nacional. Los Gobiernos Provinciales, la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y el Gobierno Nacional modernizarán sus sistemas de Administración Financiera, Administración de Recursos Humanos, de Deuda y Administración Tributaria, para las jurisdicciones que correspondan.”

ARTÍCULO 7°.- Sustitúyese el artículo 10 de la Ley 25.917, por el siguiente:

“ARTICULO 10.- La tasa nominal de incremento del gasto público corriente primario neto de la Nación, de las Provincias y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires no podrá superar la tasa de aumento del índice de precios al consumidor de cobertura nacional previsto en el marco macrofiscal mencionado en el artículo 2°, inciso c). Esta regla se aplicará para la etapa de presupuesto y de ejecución (base devengado).

Respecto de las Provincias y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, el gasto público corriente primario neto será entendido como los egresos corrientes primarios excluidos: a) los gastos financiados con préstamos de organismos internacionales, b) las transferencias por coparticipación a Municipios y Comunas, c) los gastos corrientes financiados con aportes no automáticos transferidos por el Gobierno Nacional a las jurisdicciones que tengan asignación a una erogación específica, d) los gastos corrientes destinados al cumplimiento de políticas-públicas nacionales, que sean definidas como políticas de Estado por futuras leyes nacionales.



# Responsabilidad FISCAL

Adicionalmente, y solo en aquellas jurisdicciones que en el año previo a su evaluación hayan ejecutado el presupuesto (base devengado) con resultado financiero positivo, se deducirán los gastos operativos asociados a nuevas inversiones en infraestructura en las áreas de educación, salud y seguridad. Respecto de la Nación, el gasto público corriente primario neto será entendido como los egresos corrientes primarios excluidos los incrementos prestacionales derivados de la aplicación de la Ley 26.417.”

ARTÍCULO 8°.- Incorpórase como artículo 10 bis de la Ley 25.917, el siguiente:

“ARTICULO 10 BIS.- Para el Gobierno Nacional y para aquellas jurisdicciones que en el año previo presenten ejecuciones presupuestarias (base devengado) con resultado corriente primario deficitario o no cumplan con el indicador previsto en el artículo 21, la tasa nominal de aumento del gasto público primario neto no podrá superar la tasa de incremento del índice de precios al consumidor de cobertura nacional previsto en el marco macrofiscal citado en el artículo 2º, inciso c).

A tales efectos, el gasto público primario neto excluirá: a) los gastos corrientes detallados en el segundo párrafo del artículo anterior; b) los gastos de capital financiados con recursos afectados cualquiera sea su fuente de financiamiento, y c) los gastos de capital destinados al cumplimiento de políticas públicas nacionales definidas por futuras leyes nacionales como política de Estado.”

ARTÍCULO 9°.- Incorpórase como artículo 10 ter de la Ley 25.917, el siguiente:

“ARTICULO 10 TER.- A partir del ejercicio fiscal 2020, estarán exceptuadas del cumplimiento de lo dispuesto en los dos artículos anteriores aquellas Jurisdicciones que ejecuten el presupuesto (base devengado) con resultado financiero equilibrado o superavitario en el año previo al que se realice la pertinente evaluación de la evolución del gasto.

Alcanzado el resultado financiero equilibrado, la tasa nominal de incremento del gasto corriente primario no podrá superar la tasa de crecimiento nominal del Producto Bruto Interno definida en el marco macrofiscal mencionado en el artículo 2º, inciso c). Cuando la tasa nominal de variación del Producto Bruto Interno sea negativa, el gasto corriente primario podrá a lo sumo crecer como el índice de precios al consumidor de cobertura nacional previsto en el marco macrofiscal citado en el artículo 2º, inciso c).”

ARTÍCULO 10.- Incorpórase como artículo 10 quater de la Ley 25.917, el siguiente:

“ARTICULO 10 QUATER.- El Gobierno Nacional, los Gobiernos Provinciales y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires se comprometen a no incrementar la relación de cargos ocupados en el Sector Público (en planta permanente, temporaria y contratada) existente al 31 de diciembre de



# Responsabilidad FISCAL

2017, respecto a la población proyectada por el INDEC para cada jurisdicción. El cumplimiento de esta obligación será considerado por el Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal en oportunidad de realizar la evaluación del artículo 10 bis.

Las jurisdicciones que hayan alcanzado un resultado financiero (base devengado) superavitario o equilibrado podrán incrementar la planta de personal asociada a nuevas inversiones que impliquen una mayor prestación de servicios sociales, como educación, salud y seguridad.

A partir del ejercicio fiscal 2018 el Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal determinará la relación optima de cargos ocupados (planta permanente, temporaria y contratados) adecuada a las características de cada jurisdicción, a los efectos de permitir excepciones.”

ARTÍCULO 11.- Sustitúyese el artículo 12 de la Ley 25.917, por el siguiente:

“ARTICULO 12.- La venta de activos fijos deberá destinarse a financiar erogaciones de capital.”

ARTÍCULO 12.- Incorpórase como artículo 15 bis de la Ley 25.917, el siguiente:

“ARTÍCULO 15 BIS.- Adicionalmente a lo dispuesto en la presente ley, durante los dos (2) últimos trimestres del año de fin de mandato, no se podrán realizar incrementos del gasto corriente de carácter permanente, exceptuando: a) los que trasciendan la gestión de gobierno, que sean definidos en ese carácter normativamente, y deban ser atendidos de manera específica, y b) aquellos cuya causa originante exista con anterioridad al periodo indicado y su cumplimiento sea obligatorio.

Durante ese periodo, estará prohibida cualquier disposición legal o administrativa excepcional que implique la donación o venta de activos fijos.

A los efectos de la aplicación del presente artículo, se entenderá por incrementos del gasto corriente de carácter permanente, a aquellos gastos que se prolonguen por más de seis (6) meses y que no se encuentren fundados en situaciones de emergencia de tipo social o desastre natural.”

ARTÍCULO 13.- Incorpórase como artículo 18 bis de la Ley 25.917, el siguiente:

“ARTICULO 18 BIS.- El Gobierno Nacional, los Gobiernos Provinciales y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires acordarán la adopción de políticas tributarias, tendientes a armonizar y no aumentar la presión impositiva legal, especialmente en aquellos gravámenes aplicados sobre el trabajo, la producción, el sector productivo y su financiamiento, con la finalidad común de lograr el crecimiento de la economía nacional y las economías regionales, en la medida que dichas decisiones no impliquen comprometer la sostenibilidad de las finanzas publicas. A tales efectos, el





# Responsabilidad FISCAL

Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal publicará anualmente la presión legal impositiva por área de actividad.”

ARTÍCULO 14.- Sustitúyese el artículo 19 de la Ley 25.917, por el siguiente:

“ARTÍCULO 19.- A los efectos de la utilización en los indicadores previstos en el artículo 8°, los Gobiernos Provinciales y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires tomarán las medidas necesarias a fin de incorporar el cálculo del producto bruto geográfico (PBG) con metodologías compatibles con el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC), hasta que este organismo disponga del cálculo actualizado.”

ARTÍCULO 15.- Sustitúyese el artículo 21 de la Ley 25.917, por el siguiente:

“ARTÍCULO 21.- Los Gobiernos Provinciales y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires tomarán las medidas necesarias para que el nivel de endeudamiento de sus jurisdicciones sea tal que en ningún ejercicio fiscal los servicios de la deuda instrumentada superen el quince por ciento (15%) de los recursos corrientes netos de transferencias por coparticipación a municipios.

Los Gobiernos Provinciales y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires se comprometen a no emitir títulos sustitutos de la moneda nacional de curso legal en todo el territorio del país.”

ARTÍCULO 16.- Sustitúyese el artículo 22 de la Ley 25.917, por el siguiente:

“ARTÍCULO 22.- Aquellas jurisdicciones que superen el porcentaje citado en el artículo anterior no podrán acceder a un nuevo endeudamiento, excepto que constituya un refinanciamiento del existente y en la medida en que tal refinanciación resulte un mejoramiento de las condiciones pactadas en materia de monto o plazo o tasa de interés aplicable, y/o los financiamientos provenientes de Organismos Multilaterales de Crédito, o préstamos con características de repago/devolución similares, y de programas nacionales, en todos los casos sustentados en una programación financiera que garantice la atención de los servicios pertinentes.”

ARTÍCULO 17.- Sustitúyese el artículo 25 de la Ley 25.917, por el siguiente:

“ARTÍCULO 25.- Los Gobiernos Provinciales, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y de los Municipios, para acceder a operaciones de endeudamiento con organismos que no pertenezcan al Sector Público No Financiero, elevarán los antecedentes y la documentación correspondiente al Gobierno Nacional, que efectuará un análisis a fin de autorizar tales operaciones en consonancia con las pautas contenidas en el marco macro-fiscal al que hace referencia el artículo 2° y siendo condición necesaria para la autorización que la jurisdicción solicitante haya cumplido con los principios y parámetros de la presente ley.



# Responsabilidad FISCAL

El Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal pondrá a disposición del Gobierno Nacional la situación de cumplimiento de cada jurisdicción.

Los Gobiernos Provinciales, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y de los Municipios podrán acceder a operaciones de endeudamiento provenientes de programas con financiamiento de Organismos Multilaterales de Crédito y de programas nacionales, siempre que el Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal no informe incumplimiento de los principios y parámetros de la presente ley.

El Gobierno Nacional implementará un tratamiento diferenciado para el análisis de las operaciones de reestructuración y amortización de la deuda del presupuesto en ejecución.

El Gobierno Nacional establecerá normativamente los procedimientos y los plazos para la autorización de las operaciones de endeudamiento.”

ARTÍCULO 18.- Incorpórase como artículo 31 bis de la Ley 25.917, el siguiente:

“ARTÍCULO 31 bis.- Las jurisdicciones que hubieren ejecutado presupuesto (base devengado) con resultado financiero equilibrado o superavitario en los dos ejercicios previos, ante situaciones particulares suficientemente fundadas, podrán tramitar excepciones ante el Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal.”

ARTÍCULO 19.- Sustitúyese el artículo 32 de la Ley 25.917, por el siguiente:

“ARTÍCULO 32.- El incumplimiento de las obligaciones establecidas por la presente ley dará lugar a sanciones que, sin perjuicio de otras que el Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal pudiera fijar al efecto, podrán consistir en:

- a) Divulgación de la situación en todas las páginas web de las provincias, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y del Gobierno Nacional, en un apartado especial creado a tales efectos;
- b) Restricción del derecho a voto en el Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal;
- c) Limitación en el otorgamiento de avales y garantías por parte del Gobierno Nacional, y
- d) Limitación de las transferencias presupuestarias del Gobierno Nacional con destino a las jurisdicciones que no sean originadas en impuestos nacionales coparticipables de transferencia automática.”

ARTÍCULO 20.- Sustitúyese el artículo 33 de la Ley 25.917, por el siguiente:





# Responsabilidad FISCAL

“ARTÍCULO 33.- Los Gobiernos Provinciales invitarán a adherir a la presente ley a sus Municipios, les propondrán la aplicación de los principios establecidos, promoverán la elaboración de información fiscal de los mismos con los criterios metodológicos citados en el artículo 7º, coordinarán su correcta difusión e informarán sobre todo lo relativo al Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal, con la asistencia técnica y soporte del Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal.”

ARTÍCULO 21.- Sustitúyese el artículo 34 de la Ley 25.917, por el siguiente:

“ARTÍCULO 34.- Invítase a las provincias y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a adherir al Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal establecido por la presente ley. Las jurisdicciones que adhieran deberán comunicar al Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal el respectivo instrumento normativo de adhesión.”

ARTÍCULO 22.- Sustitúyese el epígrafe del Capítulo II “Gasto Público” de la Ley 25.917, por el siguiente: “Reglas Cuantitativas”.

ARTÍCULO 23.- Deróganse el último párrafo del artículo 15, el artículo 24 y el artículo 36 de la Ley 25.917, y las denominaciones “Capítulo III Ingresos Públicos”, “Capítulo IV Equilibrio Financiero”, “Capítulo V Endeudamiento” y “Capítulo VIII Disposiciones Transitorias”.

ARTÍCULO 24.- Reenuméranse los Capítulos VI y VII como Capítulos III y IV de la Ley 25.917.

ARTÍCULO 25.- Las modificaciones al Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal dispuestas por la presente ley entrarán en vigencia a partir del 1º de enero de 2018. Para aquellas jurisdicciones que adhieran con posterioridad, la vigencia comenzará a regir a partir de la fecha de adhesión.

ARTÍCULO 26.- De forma.

NICOLÁS DUJOVNE  
Ministro de Hacienda  
Presidente del Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal



# Responsabilidad FISCAL

## FUNDAMENTOS

El presente proyecto de ley propone modificar el “Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal” instituido por la Ley 25.917, a los fines de contextualizarlo a las necesidades y objetivos de la nueva realidad macro-fiscal del Gobierno Nacional, de las Provincias y de la CABA, convirtiendo a la responsabilidad fiscal y a la transparencia en una verdadera política de Estado que trascienda a distintas gestiones de gobierno provinciales y nacionales.

En esa línea, en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, el 2 de agosto de 2016 se reunieron el Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda y el Ministro de Hacienda y Finanzas Públicas, con los gobernadores de las provincias de Buenos Aires, Catamarca, Córdoba, Corrientes, Chaco, Entre Ríos, Formosa, Jujuy, La Pampa, La Rioja, Mendoza, Misiones, Neuquén, Río Negro, Salta, San Juan, San Luis, Santa Cruz, Santa Fe, Santiago del Estero, Tierra del Fuego, Antártica e Islas del Atlántico Sur, el Vicegobernador de la Provincia del Chubut y el Vicejefe de Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, y suscribieron la Carta de Intención para el Fortalecimiento del Federalismo donde se expresó el compromiso de impulsar el debate de un nuevo Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal que complemente o reemplace el vigente, de fijar metas fiscales que converjan en el equilibrio financiero en el 2019 y garanticen la calidad y sostenibilidad del gasto público y de la inversión pública y la utilización responsable del endeudamiento, de modernizar los sistemas informáticos, de fortalecer la planificación presupuestaria plurianual mediante el uso de pautas macro fiscales de mediano y largo plazo, entre otros tópicos de especial relevancia.

En este sentido, el Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal, conformado por los Ministros de la cartera económica provinciales y de la Nación, asumieron un protagonismo activo en la conciliación de consensos básicos para la elaboración del nuevo régimen, impulsando acciones tanto para el corto plazo, como fueron las normas específicas para el ejercicio 2017, receptadas en el Capítulo IX “Del Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal” de la Ley 27.341 de Presupuesto de la Administración Pública Nacional, cuanto otras destinadas a trascender en el tiempo, como el documento sobre *Lineamientos para un nuevo Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal y Buenas Prácticas de Gobierno*, adoptado en la ciudad de Mendoza, el 22 de marzo 2017, que diera la plataforma básica para la futura reforma.



# Responsabilidad FISCAL

En efecto, el *Acta de Mendoza* recogió los consensos básicos alcanzados en el seno del Consejo Federal, destinados a ser incluidos en la elaboración del nuevo régimen, acordándose un marco de reglas fiscales que será la guía que encauce las finanzas públicas nacionales y provinciales, expresadas en forma directa y de fácil lectura, que informen a la ciudadanía sobre el desempeño de las políticas fiscales que implementen los gobiernos fomentando la transparencia.

Así, se acordó que el plexo normativo que disponga las características de las buenas prácticas en responsabilidad fiscal deba contener la reorganización del sistema de información fiscal a nivel federal, reglas directas, reglas de fin de mandato y fondos anticíclicos fiscales, asumiendo el Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal nuevas responsabilidades.

Los lineamientos apuntados debieron ser expresados en forma de texto normativo que actualice la Ley 25.917 de conformidad con los nuevos postulados, adecuando el Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal a partir de la propuesta de modificación de varios artículos e incorporación otros nuevos.

La tarea demandó sendas reuniones de los órganos institucionales, abiertas a la participación de la totalidad de las jurisdicciones adheridas al Régimen Federal, asimismo con la invitación de las jurisdicciones no adheridas, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, La Pampa y San Luis, participando las dos primeras frecuentemente.

El trabajo interno consistió en reunir las propuestas técnicas recibidas, posibilitar ámbitos de discusión y debate, así como de conciliación de posiciones y de interacción en forma directa entre el Gobierno Nacional y los Gobiernos Provinciales. Del devenir fueron surgiendo borradores de trabajo que volvían a ser sometidos a consideración de todos y así continuar enriqueciendo la propuesta de ley.

Finalmente, el 17 de agosto de 2017, en sesión del Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal, se resolvió adoptar el Anteproyecto de Ley de Reforma del Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal y Buenas Prácticas de Gobierno que se incorpora en el presente, con el acompañamiento de la totalidad de los Ministros representantes de las provincias que integran el Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal, más el apoyo expreso de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires que participo activamente en su elaboración.



# Responsabilidad FISCAL

El proyecto de Ley de Responsabilidad Fiscal y Buenas Prácticas de Gobierno que se acompaña, tiene por objetivo implementar reglas claras y de mayor transparencia sobre el gasto público y de ejecución presupuestaria, y así promover finanzas públicas que mejoren la sustentabilidad y la calidad de la provisión de servicios públicos pero que al mismo tiempo promuevan la actividad productiva.

Entre dichas pautas, se destaca el acuerdo para que todas las jurisdicciones del país mantengan constante el gasto corriente primario en términos reales y el gasto primario total en el caso de las deficitarias (o con servicios de deuda superiores al 15% de los recursos corrientes), además de incorporar una regla sobre el empleo público, estableciéndose que las provincias que hayan alcanzado el equilibrio fiscal pueden incrementar la planta de personal asociada a inversiones que impliquen una mayor prestación de servicios sociales como salud, seguridad y educación.

Otra de las pautas centrales que contiene el articulado es la incorporación de reglas de fin de mandato, cuyo objetivo fundamental es restringir el incremento del gasto durante los últimos seis meses de gestión de cada gobierno como una buena práctica que evite condicionamientos imprevistos para los gobiernos entrantes.

También se estipula no aumentar la presión impositiva legal, especialmente en aquellos gravámenes aplicados sobre el trabajo, la producción, el sector productivo y su financiamiento. Este acuerdo tiene por finalidad común lograr el crecimiento de la economía nacional y las economías regionales, en la medida que dichas decisiones no impliquen comprometer la sostenibilidad de las finanzas públicas.

Además, entre los principales aspectos de reforma que se presentan en este proyecto, se destacan: la incorporación en las proyecciones de los presupuestos plurianuales del programa de inversiones, su localización geográfica, el costo total estimado de cada proyecto, y demás información específica; la incorporación del cálculo del producto bruto geográfico; la implementación de un sistema de información integrado para agilizar el flujo de datos de la información fiscal; la comunicación al Congreso de la Nación sobre los informes anuales de evaluación de cumplimiento de las reglas, abonando con ello la transparencia institucional.

El establecimiento de más y mejores reglas de comportamiento fiscal contribuirá a una mejor coordinación del gasto nacional y de las provincias en un ejercicio de



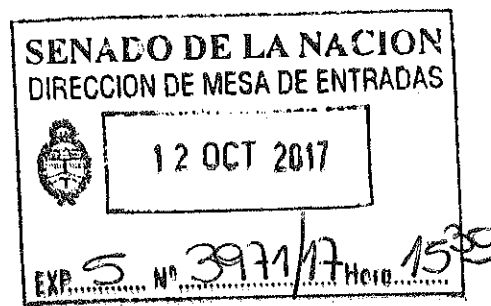
# Responsabilidad **FISCAL**

federalismo más activo y mayor involucramiento de los ejecutores del gasto público que permitirá una mayor previsibilidad de la política fiscal contribuyendo a consolidar la estabilidad macroeconómica en forma gradual, reducir el riesgo soberano y sub-soberano permitiendo nuevas y mejores condiciones de acceso al financiamiento, democratizar la asignación de gastos y transparentar las acciones de gobierno.

Para concluir, es menester remarcar que la presente propuesta se encuentra inspirada en la idea de forjar una norma legal que represente fielmente los consensos logrados en el seno del Consejo Federal y, fundamentalmente, instituir un nuevo régimen que trascienda los intereses coyunturales y se exprese como una política de Estado que sea una herramienta eficaz para la gobernabilidad futura.

Por todo lo expuesto, se solicita la aprobación del presente proyecto de ley.

NICOLÁS DUJOVNE  
Ministro de Hacienda  
Presidente del Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal



Buenos Aires, 18 de septiembre de 2017

Señora

Presidenta del H. Senado de la Nación

Lic. M. Gabriela MICHETTI

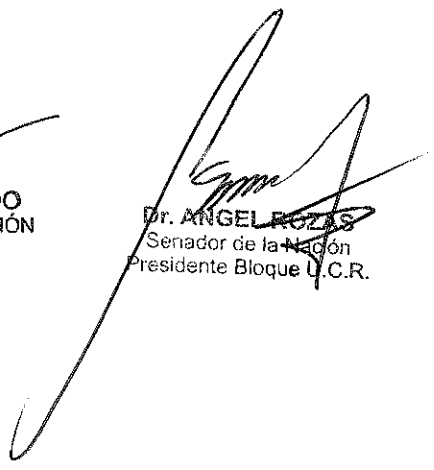
S \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_ D

De nuestra mayor consideración:

Tenemos el agrado de dirigirnos a la Señora Presidenta, con el objeto de informarle que hemos decidido tomar como propio el expediente OV -331/17 presentado por el señor Ministro de Hacienda de la Nación y Presidente del Consejo de Responsabilidad Fiscal, Dn. Nicolás Dujovne , Proyecto de Ley por el que se crea el Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal y Buenas Prácticas de Gobierno, y solicitamos arbitre los medios necesarios para dar tratamiento al mismo.

Saludamos a la señora Presidenta con nuestra más distinguida consideración.

  
FEDERICO PINEDO  
SENADOR DE LA NACION

  
Dr. ANGEL ROZAS  
Senador de la Nación  
Presidente Bloque U.C.R.



**\*VERSION PRELIMINAR SUSCEPTIBLE DE CORRECCIÓN UNA VEZ CONFRONTADO CON EL EXPEDIENTE ORIGINAL**