

CONGRESO NACIONAL  
CÁMARA DE SENADORES  
SESIONES ORDINARIAS DE 2016  
ANEXO AL ORDEN DEL DIA N° 728  
Impreso el día 4 de octubre de 2016

SUMARIO

COMISIÓN DE ASUNTOS CONSTITUCIONALES Y BANCA DE LA MUJER

Dictamen en los distintos proyectos de ley de varios señores senadores referido a la paridad de género en ámbito de la representación política. **Se aconseja aprobar otro proyecto de ley.** (S-4297/15, 36, 485, 1199, 1883, 2844, 3518 Y 3678/16)

DICTAMEN DE COMISIÓN  
(en minoría)

Honorable Senado:

Vuestras Comisiones de Asuntos Constitucionales y de Banca de la Mujer, han considerado el Proyecto de Ley de la Señora Senadora Marina Raquel Riofrio y otros, registrado bajo expediente N° S-0485/16, regulando la representación igualitaria de mujeres y varones en ámbitos de toma de decisiones y participación política y social; el Proyecto de Ley de la Señora Senadora Liliana Beatriz Fellner y otros, registrado bajo expediente N° S-4297/15, de paridad de género en el Estado y asociaciones sindicales; el Proyecto de Ley del Señor Senador Ángel Rozas, registrado bajo expediente N° S-0036/16, mediante el cual reproduce el Proyecto de Ley por el que se amplía el cupo femenino y se crea el cupo joven en la integración de listas de candidatos nacionales (Ref. S-1049/14); el Proyecto de Ley de la Señora Senadora Inés Imelda Blas y otros, registrado bajo expediente N° S-1199/16, sustituyendo el art. 60 del Decreto 2135/83 –Código Electoral- elevando el cupo femenino al 50%; el Proyecto de Ley de la Señora Senadora Norma Haydée Durango, registrado bajo expediente N° S-1883/16, modificando el Código Electoral Nacional –Ley 19.945-, estableciendo que una mujer candidata será reemplazada por otra mujer que le siga en la lista, antes o después de la realización de los comicios; el Proyecto de Ley de la Señora Senadora María Magdalena Odarda y otros, registrado bajo expediente N° S-2844/16, mediante el cual reproduce el Proyecto de Ley sustituyendo el art. 60 de la Ley 19.945 –Código Electoral Nacional-, en relación a la participación igualitaria de hombres y mujeres en la conformación de las listas (Ref. S-404/14); el Proyecto de Ley de la Señora Senadora Sandra Daniela Giménez, registrado bajo expediente N° S-3518/16, de Igualdad de género en los cargos electorales de representación política; el Proyecto de Ley de la Señora Senadora Nancy Susana González, registrado bajo expediente N° S-

3678/16, sustituyendo el art. 60 del Dcto. 2135/83, con las modificaciones introducidas por Ley 24.012 –Cupo femenino en cargos electivos-, respecto de elevar el porcentaje del cupo; y por las razones que dará el miembro informante, os aconsejan la aprobación del siguiente:

## PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados,...

### PARIDAD DE GÉNERO EN ÁMBITOS DE REPRESENTACIÓN POLÍTICA

Artículo 1º.- Modifíquese el artículo 60 bis del Código Electoral Nacional el que quedará redactado de la siguiente manera:

“Artículo 60 bis.- Requisitos para la oficialización de las listas. Las listas que presenten deberán contener porcentajes iguales de candidato/as de cada género debiendo integrarse hombres y mujeres de manera intercalada, en forma alternada y consecutiva de uno en uno, desde el primer/a candidato/a titular hasta el último/a suplente. Cuando el número de cargos a cubrir sea impar, la diferencia entre el total de hombres y mujeres no podrá ser superior a uno. En el caso de las categorías de Senadores nacionales para cumplir con la integración equitativa de género, las listas deberán estar conformadas por DOS (2) personas de diferente género, tanto para candidatos titulares como suplentes.

Las agrupaciones políticas que hayan alcanzado en las elecciones primarias el uno y medio por ciento (1,5 %) de los votos válidamente emitidos en el distrito de que se trate, deberán presentar una sola lista por categoría, no admitiéndose la coexistencia de listas aunque sean idénticas entre las alianzas y los partidos que las integran.

Las agrupaciones políticas presentarán, juntamente con el pedido de oficialización de listas, datos de filiación completos de sus candidatos, el último domicilio electoral y una declaración jurada suscrita individualmente por cada uno de

los candidatos, donde se manifieste no estar comprendido en ninguna de las inhabilidades previstas en la Constitución Nacional, en este Código, en la Ley Orgánica de los Partidos Políticos, en la Ley de Financiamiento de los Partidos Políticos y en el Protocolo Constitutivo del Parlamento del Mercosur.

Los candidatos pueden figurar en las listas con el nombre o apodo con el cual son conocidos, siempre que la variación del mismo no sea excesiva ni dé lugar a confusión a criterio del juez.

No será oficializada ninguna lista que no cumpla estos requisitos, ni que incluya candidatos que no hayan resultado electos en las elecciones primarias por la misma agrupación y por la misma categoría por la que se presentan, salvo el caso de renuncia, fallecimiento o incapacidad del candidato presidencial de la agrupación de acuerdo a lo establecido en el artículo 61.

Artículo 2°.- Modifíquese el artículo 157 del Capítulo II De la elección de Senadores Nacionales, del Título VII Sistema Nacional Electoral, del Código Electoral Nacional, el que quedará redactado de la siguiente forma:

“Artículo 157.- El escrutinio de cada elección se practicará por lista sin tomar en cuenta las tachas o sustituciones que hubiere efectuado el votante.

Resultarán electos los dos titulares correspondientes a la lista del partido o alianza electoral que obtuviere la mayoría de los votos emitidos y el/la primero/a de la lista siguiente en cantidad de votos. El /la segundo/a titular de esta última lista será el/a primer/a suplente del Senador que por ella resultó elegido/a.

En caso de muerte, renuncia, separación, inhabilidad o incapacidad permanente de un/a senador/a nacional de la lista que hubiere obtenido la mayoría de votos emitidos lo/la sustituirá el/la senador/a suplente de igual

sexo. Si no quedaran mujeres en la lista, se considerará la banca como vacante y será de aplicación el artículo 62 de la Constitución Nacional.

En caso de muerte, renuncia, separación, inhabilidad o incapacidad permanente de un/a senador/a nacional de la lista que hubiere resultado siguiente en cantidad de votos emitidos, será sustituido/a por el/la suplente por su orden.”

Artículo 3°.- Modifíquese el artículo 164 del Capítulo III De los Diputados Nacionales, del Título VII Sistema Nacional Electoral, del Código Electoral Nacional, el que quedará redactado de la siguiente forma:

“Artículo 164.- En caso de muerte, renuncia, separación, inhabilidad o incapacidad permanente de un/a Diputado/a Nacional lo/a sustituirán los/as candidatos/as de su mismo sexo que figuren en la lista como candidatos/as titulares según el orden establecido.

Una vez que ésta se hubiere agotado ocuparán los cargos vacantes los/as suplentes que sigan de conformidad con la prelación consignada en la lista respectiva y el criterio establecido en el párrafo anterior. Si no quedaran mujeres o varones en la lista, se considerará la banca como vacante y será de aplicación el artículo 51 de la Constitución Nacional. En todos los casos los/as reemplazantes se desempeñarán hasta que finalice el mandato que le hubiere correspondido al titular”.

Artículo 4°.- Modifíquese el artículo 164 octies del Capítulo IV De los parlamentarios del Mercosur, del Título VII Sistema Nacional Electoral, del Código Electoral Nacional, el que quedará redactado de la siguiente forma:

“Artículo 164 octies.- Sustitución. En caso de muerte, renuncia, separación, inhabilidad o incapacidad permanente de un/a parlamentario/a del Mercosur lo/a

sustituirá el/la primer/a suplente del mismo sexo de su lista de acuerdo al artículo 164 septies”.

Artículo 5°.- Modifíquese el inciso a) del artículo 26, del Capítulo III Presentación y oficialización de listas, del Título II Primarias abiertas, simultáneas y obligatorias, de la Ley N° 26.571, de Democratización de la Representación Política, la Transparencia y la Equidad Electoral, el que quedará redactado de la siguiente forma:

“Artículo 26.- Las juntas electorales partidarias se integrarán, asimismo, con un (1) representante de cada una de las listas oficializadas.

Las listas de precandidatos se deben presentar ante la junta electoral de cada agrupación hasta cincuenta (50) días antes de la elección primaria para su oficialización.

Las listas deben cumplir con los siguientes requisitos:

- a) Número de precandidatos igual al número de cargos titulares y suplentes a seleccionar, respetando la paridad de género de conformidad con las disposiciones del artículo 60 bis del Código Electoral Nacional;
- b) Nómina de precandidatos acompañada de constancias de aceptación de la postulación suscritas por el precandidato, indicación de domicilio, número de documento nacional de identidad, libreta de enrolamiento o libreta cívica, y declaración jurada de reunir los requisitos constitucionales y legales pertinentes;
- c) Designación de apoderado y responsable económico-financiero de lista, a los fines establecidos en la Ley de Financiamiento de los Partidos Políticos, y constitución de domicilio especial en la ciudad asiento de la junta electoral de la agrupación;
- d) Denominación de la lista, mediante color y/o nombre la que no podrá contener el nombre de personas vivas, de la agrupación política, ni de los partidos que la integren;

e) Aavales establecidos en el artículo 21 de la presente ley;

f) Declaración jurada de todos los precandidatos de cada lista comprometiéndose a respetar la plataforma electoral de la lista;

g) Plataforma programática y declaración del medio por el cual la difundirá.

Las listas podrán presentar copia de la documentación descrita anteriormente ante la justicia electoral”.

Artículo 6º.- Modifíquese el inciso b) del artículo 3º del Título I Principios Generales, de la Ley Nº 23.298, Orgánica de los Partidos Políticos, el que quedará redactado de la siguiente forma:

“Artículo 3º.- La existencia de los partidos requiere las siguientes condiciones sustanciales:

a) Grupo de electores, unidos por un vínculo político permanente;

b) Organización estable y funcionamiento reglados por la carta orgánica, de conformidad con el método democrático interno, mediante elecciones periódicas de autoridades y organismos partidarios, en la forma que establezca cada partido, respetando la paridad de género, sin necesidad del cumplimiento estricto del principio de alternancia;

c) Reconocimiento judicial de su personería jurídico-política como partido, la que comporta su inscripción en el registro público correspondiente”.

Artículo 7º.- Modifíquese el artículo 21 del Capítulo I De la carta orgánica y plataforma electoral, del Título III De la doctrina y organización, de la Ley Nº 23.298, Orgánica de los Partidos Políticos, el que quedará redactado de la siguiente forma:

“Artículo 21.- La carta orgánica constituye la ley fundamental del partido en cuyo carácter rigen los poderes, los derechos y obligaciones partidarias y a la cual sus autoridades y afiliados deberán ajustar obligatoriamente su actuación, respetando la paridad de género en el acceso a cargos partidarios”.

Artículo 8º.- Incorpórese como inciso h) al artículo 50 del Título VI De la caducidad y extinción de los partidos, de la Ley Nº 23.298, Orgánica de los Partidos Políticos, el siguiente texto:

“Artículo 50.- Son causas de caducidad de la personalidad política de los partidos:

h) La violación de la paridad de género en las elecciones de autoridades y de los organismos partidarios, previa intimación a las autoridades partidarias a ajustarse a dicho principio.”.

Artículo 9.- Modifíquese el artículo 61 del Código Electoral Nacional, el que quedará redactado de la siguiente manera:

“Artículo 61”.- Resolución judicial. Dentro de los cinco (5) días subsiguientes el juez dictará resolución, con expresión concreta y precisa de los hechos que la fundamentan, respecto de la calidad de los candidatos. La misma será apelable dentro de las cuarenta y ocho (48) horas ante la Cámara Nacional Electoral, la que resolverá en el plazo de tres (3) días por decisión fundada. Si por sentencia firme se estableciera que algún candidato no reúne las calidades necesarias, o no cumpliera con la integración equitativa de género del art. 60 bis el juez electoral procederá a ordenarla de oficio, desplazando al o los candidatos de la lista interna que no cumplen con el requisito e integrando a la lista al o los candidatos que siguen de la misma lista, cumpliendo con la garantía de igualdad de género. De corresponder, el partido político a que pertenezca podrá registrar otro suplente en el último lugar de la lista en el término de CUARENTA Y OCHO (48) horas a contar de aquella resolución. En la misma forma se sustanciarán las nuevas sustituciones.

En caso de renuncia, fallecimiento, incapacidad sobreviniente de una mujer que hubiera sido electa, antes o después de asumir el cargo, su reemplazante siempre debe

ser otra mujer de acuerdo con el orden de la lista que integra.

En caso de renuncia, fallecimiento o incapacidad sobreviniente, el candidato presidencial será reemplazado por el candidato a vicepresidente. En caso de vacancia del vicepresidente la agrupación política que lo haya registrado, deberá proceder a su reemplazo en el término de tres (3) días. Tal designación debe recaer en un elector que haya participado en las elecciones primarias como precandidato de la lista en la que se produjo la vacante. Todas las resoluciones se notificarán por telegrama colacionado, quedando firme después de las cuarenta y ocho (48) horas de notificadas. La lista oficializada de candidatos será comunicada por el Juez a la Junta Electoral dentro de las veinticuatro (24) horas de hallarse firme su decisión, o inmediatamente de constituida la misma en su caso.

Artículo 10.- Modifícase el artículo 18 de la Ley 23.551 de Asociaciones Sindicales, el que quedará redactado de la siguiente manera

“Artículo 18. — Para integrar los órganos directivos, se requerirá:

- a) Mayoría de edad;
- b) No tener inhabilidades civiles ni penales;
- c) Estar afiliado/a, tener dos (2) años de antigüedad en la afiliación y encontrarse desempeñando la actividad durante dos (2) años.

El setenta y cinco por ciento (75%) de los cargos directivos y representativos deberán ser desempeñados por ciudadanos/as argentinos, el/la titular del cargo de mayor jerarquía y su reemplazante estatutario deberán ser ciudadanos/as argentinos.

Para la representación en los cargos electivos y representativos de las asociaciones sindicales deberá respetarse obligatoriamente la paridad de género en su conformación.

No podrá oficializarse ninguna lista que no cumpla con los requisitos estipulados en este artículo.

Artículo 11.- Paridad de Género en el Poder Ejecutivo Nacional y en el Poder Judicial de la Nación.

La designación de los/as funcionarios/as integrantes de los órganos colegiados de los organismos públicos nacionales del Poder Ejecutivo y del Poder Judicial de la Nación deberán respetar en lo posible el principio de paridad de género, garantizando la participación igualitaria de mujeres y varones en las distintas áreas y niveles de decisión.

Invitase al Poder Ejecutivo Nacional y al Poder Judicial de la Nación a promover medidas de acción positiva para garantizar la paridad de género en su integración.

Artículo 12.- Comuníquese al Poder Ejecutivo Nacional.

De acuerdo a lo establecido por el artículo 110 del Reglamento del Honorable Senado, este dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de la comisión 28 de septiembre de 2016

Ángel Rozas.- Silvia de Rosario Giacoppo.-