

Senado de la Nación  
Secretaría Parlamentaria  
Dirección General de Publicaciones

(S-4297/15)

## PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados,...

### LEY DE PARIDAD DE GÉNERO EN EL ESTADO Y ASOCIACIONES SINDICALES

#### CAPÍTULO I

##### Disposiciones generales

ARTÍCULO 1º — Objeto. La presente ley tiene por objeto fomentar el establecimiento de medidas institucionales y/o políticas públicas que promuevan y garanticen la paridad de género en el acceso a los cargos públicos y Asociaciones Sindicales.

ARTÍCULO 2º — Definición y fines. A los efectos de la presente ley se considera Paridad de Género a la igualdad real de oportunidades y derechos entre hombres y mujeres como ejes de las transformaciones que asume el Estado. Son sus fines:

a) El establecimiento de una forma de organización de la sociedad por el cual se erradique toda exclusión estructural y funcional en particular, hacia las mujeres.

b) Un nuevo equilibrio social entre hombres y mujeres en el que ambos contraigan de modo igualitario deberes, derechos y obligaciones en todas las esferas de la vida pública.

ARTÍCULO 3º. — Ámbito de aplicación. Están obligatoriamente incluidos en el ámbito de aplicación de la presente ley todos los poderes, instituciones y organismos del Estado en sus distintos niveles y las Asociaciones Sindicales.

#### CAPÍTULO II

##### De los Principios rectores

ARTÍCULO 4º. — Principios rectores. Constituyen principios rectores de la presente ley:

- a) La igualdad de trato y sin discriminación.
- b) La cultura paritaria y la eliminación de estereotipos por razón de género.
- c) La igualdad de Oportunidades y de Resultados.

- d) El pluralismo político e ideológico.
- e) La transversalidad de género en las instituciones y organismos públicos.
- f) El empoderamiento de las mujeres a través de la toma de conciencia de sus derechos y de su ejercicio con autonomía y autodeterminación.

ARTÍCULO 5°. — Obligación. Es obligación del Estado Nacional:

- a) Crear herramientas de análisis con perspectiva de género con el objeto de identificar, sistematizar, analizar y evaluar las temáticas y problemáticas de las mujeres, para su posterior concreción en políticas públicas igualitarias y de equidad de género.
- b) Monitorear el cumplimiento de la presente ley.

### CAPÍTULO III

De la representación paritaria en espacios de representación pública

ARTÍCULO 6°. — Sustitúyese el artículo 60 bis del Código Electoral Nacional — Ley N° 19.945 por el siguiente:

"Artículo 60 bis.- Requisitos para la oficialización de las listas. Las listas que se presenten deberán postular mujeres en un porcentaje del cincuenta por ciento (50%) sobre las candidaturas de los cargos a elegir y en proporciones con posibilidad de resultar electas, de acuerdo a lo establecido en la ley 24.012 y sus decretos reglamentarios. En el caso de las categorías senadores/as nacionales para cumplir con dicho cupo, las listas deberán estar conformadas por dos personas de diferente sexo, tanto para candidatos/as titulares como suplentes.

Las agrupaciones políticas que hayan alcanzado en las elecciones primarias el uno y medio por ciento (1,5 %) de los votos válidamente emitidos en el distrito de que se trate, deberán presentar una sola lista por categoría, no admitiéndose la coexistencia de listas aunque sean idénticas entre las alianzas y los partidos que las integran.

Las agrupaciones políticas presentarán, juntamente con el pedido de oficialización de listas, datos de filiación completos de sus candidatas/os, el último domicilio electoral y una declaración jurada suscrita individualmente por cada uno de los/as candidatos/as, donde se manifieste no estar comprendido/a en ninguna de las inhabilidades previstas en la Constitución Nacional, en este Código, en la Ley Orgánica de los Partidos Políticos, en la Ley de Financiamiento de los Partidos Políticos y en el Protocolo Constitutivo del Parlamento del Mercosur.

Los/as candidatos/as pueden figurar en las listas con el nombre o apodo con el cual son conocidos/as, siempre que la variación del mismo no sea excesiva ni dé lugar a confusión a criterio del juez.

No será oficializada ninguna lista que no cumpla estos requisitos, ni que incluya candidatos/as que no hayan resultado electos/as en las elecciones primarias por la misma agrupación y por la misma categoría por la que se presentan, salvo el caso de renuncia, fallecimiento o incapacidad del candidato/a presidencial de la agrupación de acuerdo a lo establecido en el artículo 61.

## CAPÍTULO IV

### De las Asociaciones Sindicales

ARTÍCULO 7°. — Modifícase el artículo 18 de la Ley 23.551, el que quedará redactado de la siguiente manera:

“ARTÍCULO 18: Para integrar los órganos directivos, se requerirá:

- a) Mayoría de edad;
- b) No tener inhabilidades civiles ni penales;
- c) Estar afiliado/a, tener dos (2) años de antigüedad en la afiliación y encontrarse desempeñando la actividad durante dos (2) años.

El setenta y cinco por ciento (75%) de los cargos directivos y representativos deberán ser desempeñados por ciudadanos/as argentinos, el/la titular del cargo de mayor jerarquía y su reemplazante estatutario deberán ser ciudadanos/as argentinos.

La representación femenina en los cargos electivos y representativos de las asociaciones sindicales será del 50% (cincuenta por ciento), cuando el número de mujeres alcance o supere ese porcentual sobre el total de los trabajadores.

Cuando la cantidad de trabajadoras no alcance el 50% del total de trabajadores, el cupo para cubrir la participación femenina en las listas de candidatos y su representación en los cargos electivos y representativos de la asociación sindical, será proporcional a esa cantidad.

Asimismo, las listas que se presenten deberán incluir mujeres en esos porcentuales y en lugares que posibiliten su elección.

No podrá oficializarse ninguna lista que no cumpla con los requisitos estipulados en este artículo”.

## CAPÍTULO V

### Del Poder Ejecutivo

ARTÍCULO 8º.— Modifícase el artículo 1º de la Ley 22.520, el que quedará redactado de la siguiente manera:

“ARTICULO 1º.- El/ la Jefe/a de Gabinete de Ministros/as y VEINTE (20) Ministros/as Secretarios/as tendrán a su cargo el despacho de los negocios de la Nación. Los Ministerios serán los siguientes:

- Del Interior, Obras Públicas y Vivienda
- De Relaciones Exteriores y Culto
- De Defensa
- De Hacienda y Finanzas Públicas
- De Producción
- De Agroindustria
- De Turismo
- De Transporte
- De Justicia y Derechos Humanos
- De Seguridad
- De Trabajo, Empleo y Seguridad Social
- De Desarrollo Social
- De Salud
- De Educación y Deportes
- De Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva
- De Cultura
- De Ambiente y Desarrollo Sustentable
- De Modernización
- De Energía y Minería
- De Comunicaciones.

La designación para cubrir dichos cargos deberá atender preferentemente al principio de paridad de género”.

## CAPÍTULO VI

### Del Poder Judicial

ARTÍCULO 9º.— La terna para la designación de jueces, fiscales y defensores deberá garantizar la representación femenina en forma proporcional a la cantidad de candidatos.

ARTÍCULO 10. — Modifícase el artículo 21 del Decreto Ley 1285/58, el que quedará redactado de la siguiente manera:

“Artículo 21.- La Corte Suprema de Justicia de la Nación estará integrada por CINCO (5) miembros. Ante ella actuarán el/la Procurador General de la Nación y los/as Procuradores Fiscales ante la Corte Suprema de Justicia de la Nación y el/la Defensor General de la Nación y los Defensores Oficiales ante la Corte Suprema de Justicia de la Nación en los términos de la ley 24.946 y demás legislación complementaria.

En la integración de la Corte Suprema de Justicia de la Nación se respetará el principio de paridad de género. En caso de que la composición sea impar la vacante a cubrir será integrada por una candidata mujer”.

## CAPÍTULO VII

### Disposiciones transitorias y complementarias

ARTÍCULO 11. — En relación a lo previsto en el artículo 8° de la presente ley, los cargos serán cubiertos de manera progresiva atendiendo a las vacantes que se vayan produciendo. La presente cláusula no afecta los cargos originados con anterioridad a la entrada en vigencia de la presente.

ARTÍCULO 12. — A partir de los trescientos sesenta días de la vigencia de esta ley, los cargos de jueces/juezas, fiscales y defensores/defensoras deberán ser cubiertos atendiendo a lo previsto en el artículo 9° de la presente ley. Hasta tanto se aplicará el sistema vigente con anterioridad.

ARTÍCULO 13. — Invítase a las provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a adherir a la presente ley.

ARTÍCULO 14. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Liliana B. Fellner. – Hilda C. Aguirre de Soria. - Inés I. Blas. - Sigrid E. Kunath. – María E. Labado. – Mirtha M. T. Luna. – Beatriz G. Mirkin. – María Graciela de la Rosa. – María de los Ángeles Sacnun.- María L. Leguizamón.-

## FUNDAMENTOS

Señora Presidente:

En 2013, la XXIX Asamblea General del Parlamento Latinoamericano, celebrada los días 19 y 20 de octubre, aprobó la Resolución sobre la participación política de las mujeres, en la que resuelven “...reafirmar el compromiso con la igualdad [...] de las mujeres y los hombres, promoviendo una Ley Marco que reconozca que la paridad es una de las fuerzas claves de la democracia y su objetivo es lograr la igualdad

en el poder, en la toma de decisiones, en los mecanismos de representación social y política para erradicar la exclusión estructural de las mujeres”.

Asimismo, en 2014, y en el marco de los debates promovidos por el Parlamento Latinoamericano (PARLATINO) con motivo de la conmemoración del Cincuenta Aniversario de su constitución y en colaboración con la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU Mujeres) y el Foro Nacional de Mujeres de Partidos Políticos (FONAMUPP), celebró los días 4 y 5 de diciembre de 2014, el “Encuentro Parlamentario: Mujeres, Democracia Paritaria”, en su sede permanente en Panamá, auspiciado por ONU Mujeres, el Tribunal Electoral de Panamá y el Banco Interamericano de Desarrollo, con la asistencia técnica de ONU Mujeres en todo el proceso.

El objetivo del Encuentro Parlamentario fue avanzar hacia la Democracia Paritaria y la igualdad de resultados en América Latina y el Caribe, como una meta para transformar las relaciones de género en todas las dimensiones, impulsando y desarrollando los derechos recogidos en el marco internacional y regional de derechos humanos que garantizan la plena participación política de las mujeres, sin discriminación de ningún tipo, en igualdad de condiciones y con las mismas oportunidades que los hombres, en los cargos públicos y en la toma de decisiones en todos los niveles.

El encuentro concluyó con Recomendaciones en cada área y una Declaración Política con un firme compromiso para avanzar en la elaboración de una Norma sobre la Democracia Paritaria, la que se elaboró y aprobó el 27 de noviembre de 2015 en el ámbito del PARLATINO.

Este proyecto recepta los lineamientos emergentes de dicha Norma, así como también el objetivo N° 3 de los Objetivos del Desarrollo del Milenio que propone “...promover la igualdad entre los sexos y el empoderamiento de la mujer” en los países de América Latina y el Caribe.

Es que durante años, ante la deficitaria participación y representación de las mujeres en la vida pública y política, el foco para promover la participación de las mismas estuvo en incrementar su presencia. Hemos avanzado.

Una muestra concreta de ello lo constituye la Ley 26.485 de Protección Integral para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres en los Ámbitos en que Desarrollen sus Relaciones Interpersonales.

A esta ley sigue la firma de convenios con organismos nacionales y sindicatos a fin de transversalizar la perspectiva de género en sus programas y proyectos.

El concepto de la transversalización de la perspectiva de género fue definido en julio de 1997 por el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (ECOSOC) en los siguientes términos: "Transversalizar la perspectiva de género es el proceso de valorar las implicaciones que tiene para los hombres y para las mujeres cualquier acción que se planifique, ya se trate de legislación, políticas o programas, en todas las áreas y en todos los niveles. Es una estrategia para conseguir que las preocupaciones y experiencias de las mujeres, al igual que las de los hombres, sean parte integrante en la elaboración, puesta en marcha, control y evaluación de las políticas y de los programas en todas las esferas políticas, económicas y sociales, de manera que las mujeres y los hombres puedan beneficiarse de ellos igualmente y no se perpetúe la desigualdad. El objetivo final de la integración es conseguir la igualdad de los géneros"<sup>1</sup>.

También cabe mencionar la Ley 26.522 de Servicios de Comunicación Audiovisual, que incorpora la perspectiva de género en la difusión de mensajes y garantiza una comunicación plural, abierta, inclusiva y no sexista, así como también la Ley 27.176, que establece el 11 de marzo como el día nacional de la lucha contra la violencia de género en los medios de comunicación, entre otras.

Cabe destacar que la Democracia se enfrenta a un gran problema cuando se presentan situaciones de exclusión por cuestiones de género, por lo que se requiere combatir la participación desequilibrada de hombres y mujeres. En este combate los gobiernos ganan en legitimidad, porque al combatir la exclusión están reforzando el principio de igualdad y, por ende, a la democracia, permitiendo la participación en igualdad de condiciones para la toma de decisiones en asuntos de interés público.

Señora Presidenta, la presencia de las mujeres cuantitativa y cualitativa en espacios de toma de decisión política resulta clave para modificar los mismos factores estructurales que las excluyen, contribuyendo a cerrar el círculo de la discriminación y la desigualdad de género. Constituye una precondition para que la agenda pública -y las políticas públicas- incorpore nuevas dimensiones y perspectivas, de modo que sea más integradora, inclusiva y más legítima, al representar los intereses de toda la sociedad 50/50.

---

<sup>1</sup> Recuperado de <http://www.ilo.org/public/spanish/bureau/gender/newsite2002/about/defin.htm>

Se trata de un concepto integral que trasciende lo meramente político. No estamos ante un asunto de mujeres, ni siquiera de relación entre los géneros, sino ante una oportunidad para decidir sobre el modelo de Estado que queremos para nuestro país.

En razón de lo expresado es que solicito a mis pares me acompañen en la aprobación del presente proyecto de ley.

Liliana B. Fellner. – Hilda C. Aguirre de Soria. - Inés I. Blas. - Sigrid E. Kunath. – María E. Labado. – Mirtha M. T. Luna. – Beatriz G. Mirkin. –