



### 3. INSERCIÓN SOLICITADA POR EL SEÑOR DIPUTADO COSTA

#### **Oficina de Presupuesto del Congreso de la Nación –OPC–. Creación.**

¿Qué es el presupuesto? El presupuesto no es otra cosa que lo que el Estado nos dice que va a hacer con los recursos que nos pide a todos los ciudadanos. En consecuencia, una decisión de esas características requiere que haya una discusión lo más amplia posible, donde todos los sectores de la sociedad estén representados y puedan plantear su opinión con fundamentos válidos, de manera tal que el proyecto aprobado les dé respuestas a las necesidades de todos los argentinos. Por eso se la llama la Ley de Leyes, porque su ámbito natural de discusión es el Congreso de la Nación, donde se debería hacer un análisis exhaustivo de todo lo que trae aparejado el presupuesto de cada año.

Sin embargo, hoy existen enormes asimetrías entre el Poder Ejecutivo y el Legislativo en el análisis de la información correspondiente al presupuesto. Mientras que el primero cuenta con cientos de técnicos que se dedican a analizar el comportamiento de las principales variables económicas, realizar proyecciones y cálculos, cruzar los datos de ejecución financiera y física, definir límites de gasto y distribuir los créditos de cada repartición pública, los legisladores solo contamos, en el mejor de los casos, con un asesor que debe ocuparse de analizar la enorme cantidad de información presentada en un plazo excesivamente corto.

En consecuencia, las discusiones legislativas suelen centrarse en algunas cuestiones particulares, como los supuestos macroeconómicos, y en los temas específicos que dominan ciertos legisladores, degradando el sentido original de la discusión presupuestaria. No se profundiza en temas muy importantes porque simplemente no hay tiempo ni recursos materiales para hacerlo. De esta manera, no solo los diputados sino todos los argentinos nos quedamos sin conocer variables fundamentales que van a afectar nuestra vida cotidiana.

Esto no pasa solo en la Argentina, sino que sucede en todo el mundo. Para resolver esta situación, en los Estados Unidos se creó en 1975 la Congressional Budget Office, que permite a los legisladores contar con una dependencia ajena al Poder Ejecutivo, compuesta por profesionales destacados del ámbito de las finanzas públicas y la política fiscal. Esa oficina genera reportes sólidos desde lo técnico y ajenos a cualquier injerencia partidaria que pueden contrastarse con los que produce el gobierno. De esta manera, diputados y senadores cuentan con una base sobre la cual sostener el debate presupuestario.

Actualmente existen oficinas de presupuesto en los congresos de cerca de 40 países, en los que se han comprobado sus múltiples ventajas. Entre las principales, podemos mencionar que estos organismos permiten reducir la asimetría de información que existe entre el Poder Ejecutivo y el Legislativo, evitan que cada legislador tenga que hacer un estudio propio de los principales números del presupuesto, realizan análisis mediante series de tiempo y comparaciones interdimensionales, permiten tener una síntesis objetiva de los aspectos centrales del proyecto de presupuesto presentado al Congreso y



#### Dirección de Información Parlamentaria

realizan un seguimiento detallado de la ejecución presupuestaria a lo largo del año. Hoy en la Argentina estamos discutiendo un presupuesto realista, que se basa en supuestos macroeconómicos serios y confiables, convalidados por todos los sectores políticos. Pero durante el kirchnerismo hemos tenido proyectos de presupuesto completamente alejados de la realidad y nos hemos enfrascado en discusiones sin sentido, analizando proyectos que todos sabíamos que eran una burla al Congreso y a la sociedad. En estos casos, una Oficina de Presupuesto nos hubiera permitido tener una base de discusión diferente para enfrentar las mentiras de Kicillof, Lorenzino y demás ministros de Economía.

Pero las oficinas de presupuesto cubren otro aspecto importante de la discusión legislativa, que es la irresponsabilidad de algunos diputados y senadores que presentan proyectos sin tener en cuenta el impacto de las acciones que se proponen sobre las cuentas públicas. De esta manera, ellos quedan bien proponiendo alternativas para resolver distintas problemáticas, y el costo lo tiene que pagar el Ejecutivo explicando la imposibilidad de financiar esas ideas. Para evitar tales situaciones, una de las funciones de la Oficina de Presupuesto del Congreso es la de realizar una evaluación del costo fiscal de cada proyecto de ley que se presente, evitando así la aprobación de normas que generen un desfinanciamiento del Estado.

Este proyecto de ley se viene discutiendo en la Argentina hace casi 20 años. Nunca se pudo aprobar porque los distintos ministros de Economía se opusieron fuertemente, para no perder el monopolio del manejo de la información.

Roberto Lavagna, por ejemplo, impidió que se aprobara un proyecto que había sido acordado por el oficialismo y la oposición de ese momento. Nosotros saludamos que el gobierno de Cambiemos no se oponga a la Oficina de Presupuesto sino que la impulse. Creemos firmemente que en la medida en que todos los actores tengan mayor y mejor calidad de información habrá más transparencia, mayores elementos de análisis y más participantes en la discusión pública, elevando así el nivel del debate sobre el presupuesto y las políticas públicas.

## **21. INSERCIÓN SOLICITADA POR LA SEÑORA DIPUTADA ROSSI**

### **Oficina de Presupuesto del Congreso de la Nación –OPC–. Creación.**

El Congreso tiene amplias facultades en el control de la manera como se ejecuta el presupuesto nacional, pero en las condiciones en la que participa hoy el Palacio Legislativo, se termina por no ejercer la actividad de contralor que debería llevar a cabo fehacientemente. Esto no es por una sola razón; hay varias y de diversa índole. Pareciera ser que la tarea del Poder Legislativo se agota al aprobar anualmente la ley de presupuesto, sin tener en cuenta la importancia que tiene su seguimiento durante su vigencia y ejecución. En realidad, señor presidente, en los tres años que me desempeñé como diputada he visto que en dos o tres semanas y con poca participación de los actores realmente responsables de la redacción y cálculos necesarios salvo este año donde participaron los funcionarios más importantes en el manejo de la economía del

## Dirección de Información Parlamentaria

país se debate, se dictamina y se pasa al recinto para su tratamiento, lo que significa que para quienes no somos economistas, contadores o personas conocedoras del tema en profundidad, analizar con el sentido común y con ayuda de compañeros que conocen el tema nos permite conocer, someramente, para no ir solamente a levantar la mano a fin de que el gobierno tenga el presupuesto para el año siguiente.

Teniendo en cuenta lo antes expuesto, creo y es un tema que se viene conversando hace más de una veintena de años que es necesario mejorar y jerarquizar el rol del Congreso en el tratamiento del presupuesto.

Esta propuesta para la creación de la Oficina de Presupuesto del Congreso de la Nación OPC es superadora siempre y cuando logre, en el devenir del tiempo, los objetivos para los cuales ha sido creada, entre otros: analizar las estimaciones de ingresos, gastos y deuda pública en el proyecto de la ley anual de presupuesto y realizar estimaciones del impacto presupuestario de los proyectos de ley ingresados a la Comisión de Presupuesto y Hacienda. Aquí me detengo para destacar la importancia de este punto, porque nos ayudará a los legisladores poder consultar acerca de la viabilidad de los proyectos que redactamos y que muchas veces, por no decir la mayoría, quedan en esa comisión, durmiendo el sueño de los justos.

La oficina nos ayudará a convertir nuestras ideas en realidades. Espero no estar fantaseando demasiado, pero así imagino que funcionará para contribuir a que la mayor cantidad posible de proyectos de bien público se hagan realidad, o no, porque su función será muy importante y determinante.

Un buen número de países tiene una OPC, entre otros: Australia, Bolivia, Brasil, Canadá, Corea, Costa Rica, Emiratos Árabes Unidos, Estados Unidos, Filipinas, Georgia, Grecia, Holanda, Hungría, India, Israel, Italia, Japón, Jordania, Kirguizistán, Marruecos, México, Polonia, Portugal, Rusia, Sudáfrica, Suecia, Surinam, Taiwán, Uganda y Vietnam.

Este organismo, en la órbita parlamentaria desempeña un rol activo en el proceso presupuestario.

Por supuesto, Estados Unidos tiene su oficina de control de presupuesto y contención del Congreso desde 1974. El trabajo que realiza es de tal calidad que trasciende los límites del Congreso de ese país y se ha transformado en referente para la comunidad económica mundial.

Siguiendo con los puntos a destacar están los estudios a realizar en cuanto a la temática del federalismo fiscal; promover el desarrollo de género con la asignación de recursos y otros ítems que, de cumplirse y trabajando como está proyectado con personal de carrera y especialistas destacados en el tema económico y el sinfín de aristas que tiene, las metas que se proponen al crear esta oficina tendrá una actividad más que satisfactoria.

Debemos entre todos contribuir para que la oficina funcione y sea beneficioso para el trabajo de nosotros los representantes del pueblo argentino.