



Periodo 134
21a. Reunión - 20a. Sesión
SESIÓN ORDINARIA (Especial)
23 de Noviembre de 2016

**Presidencia de los señores diputados Emilio Monzó, Patricia Viviana Giménez,
Felipe Solá y Mario Domingo Barletta**

**Secretarios: don Eugenio Inchausti, ingeniera Florencia Romano y licenciada
María Luz Alonso**

Prosecretarios: doña Marta Alicia Luchetta y doctor Marcio Barbosa Moreira

Presentes:

- ABDALA DE MATARAZZO, NORMA AMANDA
- ABRAHAM, ALEJANDRO
- ALBORNOZ, GABRIELA ROMINA
- ALEGRE, GILBERTO OSCAR
- ALFONSIN, RICARDO LUIS
- ALONSO, HORACIO FERNANDO
- ALVAREZ RODRIGUEZ, MARIA CRISTINA
- AMADEO, EDUARDO PABLO
- ARENAS, BERTA HORTENSIA
- ARGUMEDO, ALCIRA SUSANA
- ARRIETA, GUSTAVO HECTOR
- AUSTIN, BRENDA LIS
- BALBO, ELVA SUSANA
- BALDASSI, HECTOR
- BANFI, KARINA
- BARDEGGIA, LUIS MARIA
- BARLETTA, MARIO DOMINGO
- BARRETO, JORGE RUBEN
- BASTERRA, LUIS EUGENIO
- BAZZE, MIGUEL ANGEL
- BERMEJO, SIXTO OSVALDO
- BERNABEY, RAMON ERNESTO
- BESADA, ALICIA IRMA
- BINNER, HERMES JUAN
- BORSANI, LUIS GUSTAVO
- BOSSIO, DIEGO LUIS
- BREGMAN, MYRIAM
- BREZZO, MARIA EUGENIA
- BRITZ, MARIA CRISTINA
- BRIZUELA DEL MORAL, EDUARDO SEGUNDO
- BRÜGGE, JUAN FERNANDO
- BUIL, SERGIO OMAR
- BURGOS, MARIA GABRIELA
- CABANDIE, JUAN
- CACERES, EDUARDO AUGUSTO
- CALLERI, AGUSTIN SANTIAGO
- CAMAÑO, GRACIELA
- CARLOTTO, REMO GERARDO
- CARMONA, GUILLERMO RAMON
- CARRIO, ELISA MARIA AVELINA
- CARRIZO, ANA CARLA
- CARRIZO, MARIA SOLEDAD
- CARRIZO, NILDA MABEL
- CASAÑAS, JUAN FRANCISCO
- CASELLES, GRACIELA MARIA
- CASTAGNETO, CARLOS DANIEL
- CASTRO, SANDRA DANIELA
- CAVIGLIA, FRANCO AGUSTIN
- CIAMPINI, JOSE ALBERTO
- CICILIANI, ALICIA MABEL
- CIGOGNA, LUIS FRANCISCO JORGE
- CLERI, MARCOS
- CLOSS, MAURICE FABIAN
- CONESA, EDUARDO RAUL



Dirección de Información Parlamentaria

- COPES, ANA ISABEL
- COSTA, EDUARDO RAUL
- COUSINET, GRACIELA
- CREMER DE BUSTI, MARÍA CRISTINA
- DAER, HECTOR RICARDO
- D'AGOSTINO, JORGE MARCELO
- DAVID, NESTOR JAVIER
- DE MENDIGUREN, JOSE IGNACIO
- DE PEDRO, EDUARDO ENRIQUE
- DE PONTI, LUCILA MARIA
- DE VIDO, JULIO
- DEPETRI, EDGARDO FERNANDO
- DI STEFANO, DANIEL
- DI TULLIO, JULIANA
- DIAZ ROIG, JUAN CARLOS
- DINDART, JULIAN
- DOÑATE, CLAUDIO MARTIN
- DONDA PEREZ, VICTORIA ANALIA
- DURAND CORNEJO, GUILLERMO MARIO
- DURE, LUCILA BEATRIZ
- ECHEGARAY, ALEJANDRO CARLOS AUGUSTO
- EHCOSOR, MARIA AZUCENA
- ESTEVEZ, GABRIELA BEATRIZ
- FABIANI, EDUARDO ALBERTO
- FERNANDEZ MENDIA, GUSTAVO RODOLFO
- FERREYRA, ARACELI
- FRANCO, JORGE DANIEL
- FURLAN, FRANCISCO ABEL
- GAILLARD, ANA CAROLINA
- GALLARDO, MIRIAM GRACIELA
- GARCIA, MARIA TERESA
- GARRE, NILDA CELIA
- GARRETON, FACUNDO
- GAYOL, YANINA CELESTE
- GERVASONI, LAUTARO
- GIMENEZ, PATRICIA VIVIANA
- GIOJA, JOSE LUIS
- GIUSTOZZI, RUBEN DARIO
- GOICOECHEA, HORACIO
- GOMEZ BULL, MAURICIO RICARDO
- GONZALEZ, ALVARO GUSTAVO
- GONZALEZ, GLADYS ESTHER
- GONZALEZ, JOSEFINA VICTORIA
- GRANA, ADRIAN EDUARDO
- GRANDINETTI, ALEJANDRO ARIEL
- GROSSO, LEONARDO
- GUERIN, MARIA ISABEL
- GUTIERREZ, HECTOR MARIA
- GUZMAN, ANDRES ERNESTO
- GUZMAN, SANDRO ADRIAN
- HELLER, CARLOS SALOMON
- HERNANDEZ, MARTIN OSVALDO
- HERRERA, JOSE ALBERTO
- HERS CABRAL, ANABELLA RUTH
- HORNE, SILVIA RENEE
- HUCZAK, STELLA MARIS
- HUSS, JUAN MANUEL
- IGON, SANTIAGO NICOLAS
- INCICCO, LUCAS CIRIACO
- ISA, EVITA NELIDA
- JUAREZ, MANUEL HUMBERTO
- JUAREZ, MYRIAN DEL VALLE
- KICILLOF, AXEL
- KIRCHNER, MAXIMO CARLOS
- KOSINER, PABLO FRANCISCO JUAN
- KRONEBERGER, DANIEL RICARDO
- KUNKEL, CARLOS MIGUEL
- LAGORIA, ELIA NELLY
- LARROQUE, ANDRES
- LASPINA, LUCIANO ANDRES
- LAVAGNA, MARCO
- LIPOVETZKY, DANIEL ANDRES
- LITZA, MONICA EDITH
- LLANOS, ANA
- LOPARDO, MARIA PAULA
- LOPEZ KOENIG, LEANDRO GASTON
- LOPEZ, PABLO SEBASTIAN
- LOSPENNATO, SILVIA GABRIELA
- LOTTO, INES BEATRIZ
- LUSQUIÑOS, LUIS BERNARDO
- MACIAS, OSCAR ALBERTO
- MADERA, TERESITA
- MAQUIEYRA, MARTIN
- MARCUCCI, HUGO MARIA
- MARTINEZ VILLADA, LEONOR MARIA
- MARTINEZ, ANA LAURA
- MARTINEZ, NORMAN DARIO
- MARTINEZ, OSCAR ANSELMO
- MARTINEZ, SILVIA ALEJANDRA
- MARTINEZ, SOLEDAD
- MASIN, MARIA LUCILA
- MASSA, SERGIO TOMAS
- MASSETANI, VANESA LAURA
- MASSO, FEDERICO AUGUSTO
- MASSOT, NICOLAS MARIA
- MAZURE, LILIANA AMALIA
- MENDOZA, MAYRA SOLEDAD
- MENDOZA, SANDRA MARCELA
- MERCADO, VERONICA
- MESTRE, DIEGO MATIAS
- MIRANDA, PEDRO RUBEN
- MOLINA, KARINA ALEJANDRA



Dirección de Información Parlamentaria

- MONFORT, MARCELO ALEJANDRO
 - MONZO, EMILIO
 - MORALES, MARIANA ELIZABET
 - MOREAU, CECILIA
 - MORENO, CARLOS JULIO
 - MOYANO, JUAN FACUNDO
 - NANNI, MIGUEL
 - NAVARRO, GRACIELA
 - NAZARIO, ADRIANA MONICA
 - NEGRI, MARIO RAUL
 - NUÑEZ, JOSE CARLOS
 - OLIVA, CRISTIAN RODOLFO
 - OLIVARES, HECTOR ENRIQUE
 - OLMEDO, ALFREDO HORACIO
 - ORELLANA, JOSE FERNANDO
 - PASTORI, LUIS MARIO
 - PASTORIZA, MIRTA AMELIANA
 - PATIÑO, JOSE LUIS
 - PEDRINI, JUAN MANUEL
 - PEÑALOZA MARIANETTI, MARIA FLORENCIA
 - PEREYRA, JUAN MANUEL
 - PEREZ, RAUL JOAQUIN
 - PETRI, LUIS ALFONSO
 - PITIOT, CARLA BETINA
 - PITROLA, NESTOR ANTONIO
 - POGGI, CLAUDIO JAVIER
 - PRETTO, PEDRO JAVIER
 - RACH QUIROGA, ANALIA
 - RAFFO, JULIO
 - RAMOS, ALEJANDRO
 - RAVERTA, MARIA FERNANDA
 - RECALDE, HECTOR PEDRO
 - RICCARDO, JOSE LUIS
 - RISKO, SILVIA LUCRECIA
 - RISTA, OLGA MARIA
 - RODRIGUEZ, MATIAS DAVID
 - RODRIGUEZ, RODRIGO MARTIN
 - ROMA, CARLOS GASTON
 - ROMERO, OSCAR ALBERTO
 - ROQUEL, HECTOR ALBERTO
 - ROSSI, BLANCA ARACELI
 - RUBIN, CARLOS GUSTAVO
 - RUCCI, CLAUDIA MONICA
 - RUIZ ARAGON, JOSE ARNALDO
 - SAN MARTIN, ADRIAN
 - SANCHEZ, FERNANDO
 - SANTILLAN, WALTER MARCELO
 - SCAGLIA, GISELA
 - SCHMIDT LIERMANN, CORNELIA
 - SCHWINDT, MARIA LILIANA
 - SELVA, CARLOS AMERICO
 - SEMHAN, MARIA DE LAS MERCEDES
 - SEMINARA, EDUARDO JORGE
 - SNOPEK, ALEJANDRO FRANCISCO
 - SNOPEK, GUILLERMO
 - SOLA, FELIPE CARLOS
 - SOLANAS, JULIO RODOLFO
 - SORAIRE, MIRTA ALICIA
 - SORGENTE, MARCELO ADOLFO
 - SORIA, MARIA EMILIA
 - SOSA, SOLEDAD
 - SPINOZZI, RICARDO ADRIAN
 - STOLBIZER, MARGARITA ROSA
 - TAILHADE, LUIS RODOLFO
 - TENTOR, HECTOR OLINDO
 - TERADA, ALICIA
 - TOLEDO, SUSANA MARIA
 - TOMASSI, NESTOR NICOLAS
 - TONELLI, PABLO GABRIEL
 - TORELLO, PABLO
 - TORROBA, FRANCISCO JAVIER
 - TROIANO, GABRIELA ALEJANDRA
 - TUNDIS, MIRTA
 - URROZ, PAULA MARCELA
 - VALDES, GUSTAVO ADOLFO
 - VEGA, MARIA CLARA DEL VALLE
 - VILLALONGA, JUAN CARLOS
 - VILLAR MOLINA, MARIA INES
 - VILLAVICENCIO, MARIA TERESITA
 - VOLNOVICH, LUANA
 - WECHSLER, MARCELO GERMAN
 - WISKY, SERGIO JAVIER
 - WOLFF, WALDO EZEQUIEL
 - ZIEGLER, ALEX ROBERTO
 - ZILIOOTTO, SERGIO RAUL
- Ausentes con aviso:
- BEVILACQUA, GUSTAVO
 - MARTINEZ CAMPOS, GUSTAVO JOSE
 - PEREZ, MARTIN ALEJANDRO
 - QUINTAR, AMADO
 - ROBERTI, ALBERTO OSCAR
 - TABOADA, JORGE
- Con licencia:
- ACERENZA, SAMANTA MARIA CELESTE
 - BIANCHI, IVANA MARIA
 - CAROL, ANALUZ AILEN
 - FRANA, SILVINA PATRICIA
 - GRANADOS, DULCE (*Lic. Sin goce de dieta- BAE 31.*)



Dirección de Información Parlamentaria

- HERRERA, LUIS BEDER
- PASSO, MARCELA FABIANA
- PLAINI, FRANCISCO OMAR

- CONTI, DIANA BEATRIZ

En misión oficial:

TOMAS, Hector Daniel: Falleció el 11/11/16

SUMARIO

1 - IZAMIENTO DE LA BANDERA NACIONAL.

2 - HIMNO NACIONAL ARGENTINO.

3 - CONVOCATORIA A SESIÓN ESPECIAL.

(...)

19 - CREACIÓN DE LA OFICINA DE PRESUPUESTO DEL CONGRESO DE LA NACIÓN

- En la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, a los
veintitrés días del mes de noviembre de 2016,
a la hora 11 y 48:

- 1 -

Izamiento de la bandera nacional

Sr. Presidente (Monzó).- Con la presencia de 143 señores diputados queda abierta la sesión especial convocada conforme al requerimiento efectuado por varios señores diputados en número reglamentario.

Invito a la señora diputada por el distrito electoral de Buenos Aires doña Claudia Mónica Rucci y al señor diputado por el distrito electoral de Tierra del Fuego don Oscar Anselmo Martínez a izar la bandera nacional en el mástil del recinto.

- Puestos de pie los señores diputados y el público presente, la señora diputada doña Claudia Mónica Rucci y el señor diputado don Oscar Anselmo Martínez proceden a izar la bandera nacional en el mástil del recinto. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

- 2 -

Himno Nacional Argentino



Dirección de Información Parlamentaria

Sr. Presidente (Monzó).- Invito a los señores diputados y al público presente a entonar las estrofas del Himno Nacional Argentino, que será interpretado por el cuarteto de cuerdas de la Orquesta de Cámara del Congreso de la Nación.

- Puestos de pie, los señores diputados y el público presente entonan las estrofas del Himno Nacional Argentino. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

Sr. Presidente (Monzó).- Agradecemos a los integrantes del cuarteto de cuerdas de la Orquesta de Cámara del Congreso de la Nación.

- 3 -

Convocatoria a sesión especial

Sr. Presidente (Monzó).- Por Secretaría se dará lectura de la resolución dictada por la Presidencia mediante la que se convoca a sesión especial.

Sr. Secretario (Inchausti).- Dice así:

AQUÍ RESOLUCIÓN dictada por LA PRESIDENCIA mediante la que se convoca a SESIÓN ESPECIAL

Sr. Presidente (Monzó).- La Presidencia informa que caducó el proyecto de ley en revisión por el que se sustituye el artículo 1° de la ley 25.959, de creación de un Juzgado Federal de Primera Instancia con asiento en la ciudad de General Pico, provincia de La Pampa, contenido en el expediente 137-S.-2014. Por lo tanto, queda excluido del temario.

Por otra parte, la Presidencia hace saber a los señores diputados que para habilitar el tratamiento del proyecto de ley en revisión por el que se denomina al capítulo IV bis del título III del Código Electoral Nacional: “De la campaña electoral y el debate presidencial obligatorio”, se requieren los dos tercios de los votos que se emitan en razón de que no cuenta con despacho de comisión.

Se va a votar. Se requieren los dos tercios de los votos que se emitan.



- Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Monzó).- Conforme con lo acordado en la reunión de la Comisión de Labor Parlamentaria, la consideración del Orden del Día N° 751, referida a la investigación médica y científica del uso medicinal del cannabis, se adelanta al segundo lugar del temario.

(...)

- 19 -

Creación de la oficina de presupuesto del Congreso de la Nación

Sr. Presidente (Monzó).- Corresponde considerar el dictamen de las comisiones de Peticiones, Poderes y Reglamento y de Presupuesto y Hacienda recaído en el proyecto de ley venido en revisión del Honorable Senado sobre creación de la Oficina de Presupuesto del Congreso de la Nación (Orden del Día N° 914).

aquí orden del día N° 914

Sr. Presidente (Monzó).- En consideración en general.

Tiene la palabra el señor diputado por Santa Fe, quien comparte su tiempo con el señor diputado Laspina.

Sr. Spinozzi.- Señor presidente: vamos a considerar el proyecto de creación de la Oficina de Presupuesto del Congreso de la Nación venido en revisión del Honorable Senado.

No somos pocos los que pensamos que el fracaso de algunas naciones está íntimamente relacionado con su baja calidad institucional. Incluso hay quienes van más allá y afirman que las instituciones explican la economía.

Sr. Presidente (Monzó).- Solicito a los señores diputados que hagan silencio.



Sr. Spinozzi.- La Cámara de Diputados de la Nación durante este año parlamentario ha mostrado un interés particular en avanzar en proyectos vinculados con la calidad institucional de la República Argentina. Sin duda la iniciativa más emblemática ha sido la ley de libre acceso a la información. Podríamos agregar también a esa lista proyectos que han estado esperando por años su tratamiento y aprobación, como el relativo a la conformación de la Comisión Bicameral de Seguimiento y Control del Ministerio Público Fiscal, la modificación del artículo 37 de la ley de Administración Financiera -artículo conocido como el de los superpoderes- o la reforma de la ley electoral para dejar atrás la antigua boleta de papel y buscar un sistema más moderno, transparente y eficaz.

En esa lista de proyectos podemos incluir entonces la creación de la Oficina de Presupuesto del Congreso de la Nación. Se trata de un proyecto que muchos señores legisladores solicitaron durante el tratamiento de la ley de presupuesto que hemos votado días atrás. En el momento de la discusión quedó en evidencia la necesidad de contar con un mayor nivel de información acerca de la ejecución presupuestaria, del funcionamiento de los programas tratados en presupuestos anteriores, del nivel de la deuda o su impacto y del costo de muchos de los proyectos que presentan los señores diputados. Por eso, con el diputado Laspina asumimos el compromiso de que una vez terminada la discusión del presupuesto debatiríamos sobre la creación de esta oficina.

No exagero si digo que cientos de diputados y diputadas en estos años también han firmado proyectos similares al que tenemos en debate.

En ese sentido, como anticipé que vamos a dar tratamiento al proyecto en revisión del Senado, quiero reconocer a los autores de las iniciativas que hemos puesto en consideración en el plenario de comisiones, que seguramente representan a esos otros diputados que a lo largo del tiempo han presentado sin suerte una buena cantidad de proyectos. Me refiero a los proyectos presentados por los señores diputados Rubén Giustozzi, Alicia Ciciliani, Ana Carla Carrizo, Luciano Laspina, Elva Balbo -a quien tengo el gusto de acompañar con mi firma-, Carla Pitiot y Diego Bossio.

Todos esos proyectos que cuentan con notables coincidencias fueron analizados junto con el proyecto en revisión que vino del Senado. Tuvimos entonces la oportunidad de incorporar las reformas que estamos considerando, por lo que deberá regresar a la Cámara de Senadores en búsqueda de su sanción definitiva.

Estamos convencidos de que este Parlamento puede fortalecer su incidencia en materia presupuestaria no necesariamente aumentando el poder presupuestario sino mejorando sus capacidades institucionales para ejercerlas de manera más efectiva y responsable.



Dirección de Información Parlamentaria

El principal propósito de esta oficina es proveer a los parlamentarios de mayor información y mejor análisis independiente sobre políticas fiscales y presupuestarias a fin de permitir una discusión más equilibrada y mejor informada entre los dos poderes.

La paradoja y el principal desafío de la Oficina de Presupuesto del Congreso residen en garantizar su imparcialidad e independencia para servir mejor a las instituciones que por su naturaleza son altamente politizadas.

Es muy curioso que un tema con tal nivel de consenso a lo largo de todos estos años no haya podido transformarse en ley.

Señoras y señores diputados: lo que estamos haciendo hoy es un aporte inestimable a los futuros debates presupuestarios y a este Congreso para lograr una notable mejora en su calidad institucional. (*Aplausos en las bancas.*)

Sr. Presidente (Monzó).- Señor diputado Laspina: ¿va a hacer uso de los dos minutos que restan o le anoto cinco minutos?

Sr. Laspina.- Señor presidente: es un placer dedicar estos dos minutos a la Oficina Nacional de Presupuesto, que en 33 años de democracia no había logrado llegar a tener dictamen, y menos a ser sancionada como ley.

Como decía el señor diputado Spinozzi, este es un paso fundamental. La calidad institucional a veces requiere que algún sector, con cierta ingenuidad, dé el primer paso, tomando el riesgo de la responsabilidad que implica esta Oficina de Presupuesto que durante muchos años ha sido frenada por los distintos Poderes Ejecutivos, que veían en ella una amenaza.

Por el contrario, nosotros creemos que esta oficina viene a mejorar la calidad de la discusión presupuestaria en la Argentina y que nos vendría bárbaro para la discusión que tenemos en los próximos días sobre el impuesto a las ganancias tener ya funcionando una Oficina de Presupuesto del Congreso que nos pudiera decir si los distintos proyectos que están a consideración de esta Cámara son financiables, si van en la dirección correcta y si los impuestos que se proponen son eficientes y pueden recaudar lo que se afirma.

Hemos incorporado modificaciones al proyecto del Senado que creo que han sido realmente muy buenas. Hemos incorporado el artículo 8° a pedido de la diputada Margarita Stolbizer, el presupuesto sensible al género, el criterio de la evaluación presupuestaria en función de los objetivos de desarrollo sostenible de la Organización de las Naciones Unidas, y hemos creado una estructura eficiente, profesional, con

Dirección de Información Parlamentaria

concursos transparentes de oposición y antecedentes para la selección del personal. Y fundamentalmente hemos dado este gran paso que hace años han venido propugnando otros legisladores antes que nosotros y que lamentablemente han fracasado de manera sistemática. Me refiero a los entonces diputados Raúl Baglini, Oscar Lamberto y Carlos Balter, que pasaron por la Presidencia de la Comisión de Presupuesto y Hacienda de la Cámara de Diputados, y también a los senadores que no han podido obtener el logro que este Congreso de la Nación -que a veces es castigado y vapuleado- va a conseguir en los próximos días con la sanción de esta iniciativa que va a ser girada al Senado de la Nación.

Esto nos pone frente a una enorme responsabilidad. Hemos hecho una gran reforma hace pocos días con la reducción de los denominados superpoderes en el artículo 37 de la Ley de Administración Financiera, que devuelve al Congreso sus atribuciones en materia presupuestaria.

La Oficina de Presupuesto está llamada a traer racionalidad y responsabilidad fiscal en la discusión en este Parlamento. Hay un punto fundamental en este dictamen, que hemos agregado a la sanción del Senado, que es que la Oficina de Presupuesto va a evaluar también la sostenibilidad de la deuda pública. Esto quiere decir que cuando discutamos la política presupuestaria, las reformas del impuesto a las ganancias o cualquier otro gasto que estemos evaluando en el Congreso de la Nación, tendremos un dictamen sobre las implicancias que representan para el futuro de la deuda pública de los argentinos.

Es una enorme responsabilidad. Ojalá estemos a la altura de las circunstancias. Otra vez, felicito a este Congreso y también al Senado, que dio origen a esta iniciativa, por avanzar en una reforma institucional en materia fiscal que diría que es la más importante de las últimas décadas en la República Argentina. *(Aplausos en las bancas.)*

Sr. Presidente (Monzó).- Tiene la palabra la señora diputada por Mendoza.

Sra. Balbo.- Señor presidente: tal como dijera el diputado preopinante, han sido innumerables los intentos para concretar esta oficina de control de presupuesto para el Congreso, y todas han fracasado a lo largo de los años.

Es muy importante tener en cuenta que este es un enorme paso hacia la transparencia y el manejo de los presupuestos del país. Es más, este paso refleja la gran labor que ha hecho esta Cámara durante todo el año para lograr inéditos consensos en temas de vital importancia para el país.



Dirección de Información Parlamentaria

En cuanto al proyecto, entiendo que supone un avance sobre la calidad de la información de la que dispondremos los legisladores al momento de evaluar y aprobar el presupuesto. Los presupuestos se hacen para ser cumplidos, y también se hacen en función de cuáles son los recursos que vamos a obtener.

A lo largo del año he visto innumerables proyectos que han entrado a las comisiones sin tener en cuenta los impactos presupuestarios que podrían llegar a provocar. Esta oficina va a venir a dar esa información de manera tal que seamos mucho más asertivos, y devuelve al Congreso directamente la atribución que le corresponde, que está dada por la Constitución Nacional en su artículo 75 inciso 8), dando cumplimiento fiel a sus deberes en la materia.

En estos últimos tiempos y hasta la actualidad el Congreso no ha contado ni cuenta con una adecuada información que le permita actuar ordenadamente en materia presupuestaria. De esta manera, señor presidente, ha sido el Poder Ejecutivo quien ha acaparado en su totalidad el manejo de las partidas presupuestarias y de las partidas fiscales de nuestro país. Resulta entonces imprescindible ajustar los niveles de información con que cuenta uno y otro poder a fin de equiparar y permitir así un correcto trabajo de control republicano de poderes.

La estructura con que se dota a la oficina va a ser altamente especializada y capacitada, conformada por concurso de antecedentes y oposición, e incluso se busca que sea por períodos anticíclicos, para que haya una renovación, evitando así que la gente que esté en dicha oficina se mantenga allí por largos períodos.

En cuanto a los elementos que busqué para incorporar en mi propio proyecto, entiendo que se podría haber trabajado un poco más en la posibilidad de estipular mecanismos que regulen el acceso a la información que vaya a generar esta oficina. Nosotros sabemos que somos sujetos de la reciente ley de información pública y confío en que cuando se reglamente la ley se incluya un inciso específico para que esto quede claramente estipulado.

Celebro además que el proyecto insista en forma vehemente en asegurar el aspecto técnico de esta oficina mediante el concurso de sus cargos y en una mayor autonomía funcional de la Oficina de Presupuesto.

Por último debo decir que de sancionarse este proyecto los diputados nos veremos frente a un nuevo desafío que implica una nueva responsabilidad: una vez que contemos con informes técnicos de calidad, claros e independientes en todo lo inherente a materia presupuestaria, se redoblará nuestro deber de asumir un rol protagónico e informado en esta materia. *(Aplausos en las bancas.)*



Dirección de Información Parlamentaria

Sr. Presidente (Monzó).- Tiene la palabra el señor diputado por la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, que comparte su tiempo con el señor diputado Alejandro Snopek.

Sr. Lavagna.- Señor presidente: voy a ser muy breve porque creo que los diputados que me antecedieron en el uso de la palabra fueron muy claros.

El esfuerzo que hemos hecho este año en lo que respecta a elevar la discusión del presupuesto y sobre las cuentas públicas ha sido un paso fenomenal, y el que estamos dando hoy con la aprobación –si es así- de esta Oficina de Presupuesto es un paso adicional. Creo que vamos en la senda correcta.

A mí también me hubiera gustado tener esta oficina ya en funcionamiento para poder discutir las distintas leyes, como la de impuesto a las ganancias, que vamos a debatir próximamente. Mientras tanto, le ofrezco al señor diputado Laspina mi base de datos para ver los costos.

Me alegro mucho de que podamos dar este paso realmente importantísimo que creo que el Congreso se lo debía. (*Aplausos en las bancas.*)

Sr. Presidente (Monzó).- Tiene la palabra el señor diputado por Jujuy.

Sr. Snopek (A. F.).- Señor presidente: en primer lugar quiero expresar el beneplácito personal y del bloque por sancionar este proyecto de creación de la Oficina de Presupuesto del Congreso, ya que es un viejo anhelo.

Mi padre fue presidente de la Comisión de Presupuesto y Hacienda y también había presentado una iniciativa en ese sentido, pero en más de treinta años de democracia no se había logrado este paso trascendental que vamos a dar hoy en esta Cámara de Diputados -que además es Cámara de origen en materia presupuestaria- aprobando la creación de la Oficina de Presupuesto del Congreso.

Hay experiencias en países del Primer Mundo, en la mayoría de los países de Europa, donde los cuerpos parlamentarios, los Congresos, ambas Cámaras en los países que tienen Poderes Legislativos bicamerales tienen en funcionamiento una oficina de presupuesto. También hemos podido ver cómo en Estados Unidos funciona la oficina de presupuesto. En América Latina hay muchos casos exitosos de oficinas de presupuesto que están funcionando.



Dirección de Información Parlamentaria

He suscripto y acompañado el proyecto que ha presentado la diputada de nuestro espacio Carla Pitiot y en ese sentido voy a corregir de alguna manera muy brevemente lo manifestado por el señor miembro informante, el presidente de la Comisión de Presupuesto y Hacienda, que dijo que han incorporado la cuestión de género por solicitud de una diputada en particular.

El proyecto que he acompañado tenía la cuestión de género incluida y además creaba un área específica dentro de las distintas áreas para evaluar que haya justamente una distribución igualitaria de recursos, tanto para hombres como para mujeres, así como en programas para niñas y niños.

En ese sentido nuestro proyecto contempla la creación de un área específica para poder ver lo relativo al federalismo fiscal, es decir, la asignación de los recursos en el presupuesto de gastos de la Nación, y que la Oficina de Presupuesto haga un análisis de la distribución del gasto a lo largo y ancho de la Argentina. Así las iniciativas legislativas que presentemos los diputados de los distintos bloques podrán evaluarse, analizándose cómo afecta la distribución de recursos y también la recaudación por parte de los distintos Estados provinciales.

Como decía al principio, es un beneplácito muy grande que estemos tratando y aprobando la creación de esta oficina. Hay un punto al que en el tratamiento en particular podríamos darle una vuelta de tuerca para mejorarlo y es que en los sucesivos presupuestos se vaya incorporando la presupuestación por programas. De esa manera podremos tener el análisis de esta oficina respecto de la cuantificación de las metas físicas, no solo para estudiar la asignación del gasto sino también para ir viendo cuánto se avanza con la asignación de los recursos de todos los argentinos.

Pido permiso para insertar mi discurso en el Diario de Sesiones. Allí me explico sobre algunas cuestiones que hacen a esta oficina, que creo que va a ser un avance muy grande en materia de presupuesto, que es la ley de leyes y de la cual esta Cámara es Cámara de origen. (*Aplausos en las bancas.*)

Sr. Presidente (Monzó).- Tiene la palabra el señor diputado por Buenos Aires.

Sr. Bossio.- Señor presidente: voy a ser muy escueto. Técnicamente ya han explicado el proyecto.

Dije durante la discusión del proyecto de ley de presupuesto que muchas veces discutimos horas y horas y lo único que hacemos es llenar casilleros. Evidentemente no tallamos efectivamente en una política central en esta ley de leyes porque efectivamente el Congreso de la Nación a lo largo de todos estos años ha delegado facultades y



Dirección de Información Parlamentaria

capacidades en el Poder Ejecutivo y no hemos podido cumplir, como realmente manda la Constitución, que sea el Congreso el que fije el Presupuesto de la Nación, con topes y prioridades federales.

Desde hace muchos años se viene diciendo que las decisiones del presupuesto son decisiones económicas, pero fundamentalmente son decisiones políticas, y estas decisiones deben ir acompañadas de instrumentos y herramientas para que sean mejores decisiones. Reivindicar la política significa también tener mejores herramientas para tomar esas decisiones de la mejor manera posible.

Muchas veces se denuesta la actividad del legislador, pero quiero decir que es toda una experiencia discutir el presupuesto, los programas, las partidas, los impuestos -que hacen a la formación de los recursos-, las proyecciones económicas.

Estados Unidos tiene un sistema similar al nuestro. La tasa de reelección de los legisladores argentinos es mucho más baja que la de los representantes en Estados Unidos. Eso hace a la calidad democrática, eso hace a la calidad de mejores políticas y a la calidad institucional. Con ello se da el avance importante de tener la posibilidad de discutir en una oficina que sea una herramienta para que los legisladores puedan tomar mejores decisiones.

Hemos votado una ley de acceso a la información pública y leyes de transparencia y contra la corrupción. Estamos por votar leyes vinculadas con el debate presidencial, con la boleta única electrónica -que no sabemos si van a terminar aprobándose-, pero en definitiva hemos hecho un avance significativo en ese sentido.

Entonces, pido que reflexionemos sobre cómo cambiar el modelo productivo en la Argentina. Si no tenemos una lectura precisa de lo que ocurre en el mundo, si la Argentina no es capaz de poner las prioridades nacionales por encima de las sectoriales o de cada una de las expresiones políticas, si no es capaz de advertir cómo cambiar la matriz de funcionamiento y el método que necesita para resolver los conflictos, fundamentalmente para encaminarse en un proceso productivo sustentable, vamos a estar en una encerrona permanente; vamos a estar discutiendo mezquindades o cuestiones menores y no podremos discutir las verdaderas soluciones para los problemas centrales de los argentinos. Me parece que esta es una reflexión que debemos hacer como legisladores.

La tasa de interés en nuestro país es del 25 o 30 por ciento. ¿Quién va a venir a invertir en la Argentina cuando la especulación financiera le gana a cualquier negocio? Entonces, no llegan las inversiones.

Si realmente no hay una actitud de fortalecer el mercado interno, que aumente el salario real y la riqueza en la Argentina no va a aumentar lo que producimos todos los años. Si nosotros seguimos apostando a un modelo donde la discusión de las cuestiones muchas veces insignificantes nos llevan horas y horas y no ponemos sobre la mesa los



Dirección de Información Parlamentaria

verdaderos problemas de la Argentina, evidentemente vamos a estar en una espiral que no nos va a llevar a ningún lado.

La Oficina de Presupuesto es un avance institucional; no va a resolver los grandes problemas de la Argentina: es una herramienta que reivindica la política como una expresión de hacia dónde vamos.

Como un joven dirigente del justicialismo repito que tenemos que discutir hacia dónde queremos que vaya la Argentina. Discutamos en serio qué queremos producir los argentinos, si vamos a apostar a la patria financiera, a la especulación, o a la producción.

Tampoco pretendemos un modelo cerrado que efectivamente les haga ganar plata a cuatro vivos, porque tampoco sirve un modelo cerrado en el que cuatro vivos ganan plata y millones de argentinos pagan mal las cosas. Busquemos un equilibrio. Vivimos discutiendo asuntos que no resuelven la cuestión de fondo.

Apelo a que en este fin de año, y sobre todo el año que viene, que es un año electoral -muchas veces en los años electorales recrudecen las diferencias y los oportunismos-, seamos maduros y discutamos los temas que tenemos que discutir en la Argentina. (*Aplausos en las bancas.*)

Sr. Presidente (Monzó).- Tiene la palabra el señor diputado por Santa Fe.

Sr. Marcucci.- Señor presidente: creo que es importante el proyecto que estamos debatiendo porque está claro que la elaboración y la ejecución del presupuesto es función del Poder Ejecutivo, pero el Congreso de la Nación tiene dos funciones fundamentales, que son la aprobación y el control del presupuesto, funciones que claramente emanan de la Constitución Nacional.

En ese sentido, cuando se crea la oficina de presupuesto de los Estados Unidos, un reflejo que muchos tenemos cuando analizamos la importancia de este tipo de organismos, decía Edmund Muskie -que en 1974 era el miembro informante, después de un conflicto muy importante entre el Congreso y el presidente de los Estados Unidos de ese momento, Richard Nixon- que a partir de esa oficina tenían la posibilidad de contar con los análisis y con la información de calidad para estar en un pie de igualdad con el Poder Ejecutivo.

¿Y qué pasó en la Argentina en estos tiempos? Pasó que no solamente existía una mayoría automática sino que estas dos funciones esenciales del Congreso de la Nación como son la aprobación y el control del presupuesto se ejercieron a medias y las



Dirección de Información Parlamentaria

herramientas que había para llevarlas adelante también fueron debilitadas claramente en una concepción de gobierno fuerte y de poca república.

Sabemos que muchos señores diputados, al mismo tiempo que lo aprobaban, decían que se convertiría en algo efímero o en un presupuesto formal, porque en definitiva el Poder Ejecutivo tenía todas las herramientas para modificarlo de cualquier manera. Por ese motivo indudablemente se desdibujaba el rol del Congreso de la Nación. En ese sentido, este Parlamento, a través del artículo 37 de la ley que hace poco hemos sancionado, limita las facultades, lo que constituye un paso hacia adelante.

El tema del control constituye otro avance importante. La Oficina de Presupuesto del Congreso de la Nación es fundamental en este rol que el Parlamento debe tener. El control se puede ejercer, pero es mucho más importante hacerlo mediante una oficina del Congreso de la Nación que pueda analizar y proveer información. Al mismo tiempo, debe tener amplias facultades para consolidar toda esa información, como así también lo relativo a los avances y la ejecución del presupuesto.

El control de las ejecuciones del presupuesto no solamente está referido a los niveles de gasto y de ingreso, sino también a los programas y a aquellos elementos relacionados con el gasto en materia de educación, inversión social e infraestructura.

Es necesario contar con una herramienta del Parlamento que tenga la capacidad de elaborar todo esto para el conjunto de los legisladores y que permita tener una mayor transparencia de cara a la sociedad. Ese mismo debate e información debe transparentarse a otros actores sociales –por ejemplo, el periodismo- y a la ciudadanía en general. Entonces, desde este punto de vista la Oficina de Presupuesto del Congreso de la Nación cumple un rol fundamental.

Estamos en camino de reconstruir la República porque queremos una mayor participación del Estado, lo que significa la existencia de un gobierno que tenga la capacidad de aceptar limitaciones, con un Poder Legislativo mucho más fuerte y un Poder Judicial mucho más independiente. Sin lugar a dudas, estamos yendo por el camino de fortalecer los poderes del Estado y no por la senda contraria, que implica concentrar mayores facultades en el Poder Ejecutivo, debilitando así la República.

Esta oficina es fundamental y se crea en un momento en el cual el interbloqueo Cambiemos es oficialista. En consecuencia, a mi juicio esto tiene un valor adicional que marca los nuevos tiempos. No se trata solamente de que este proyecto sea objeto de tratamiento por parte de este Parlamento en el que Cambiemos no tiene mayoría, sino también de la existencia de una voluntad política de ponerlo en consideración y debatirlo. Señalo esto porque podrían haberse utilizado diversas formas para evitar o dilatar el debate, pero aquí se eligió discutir y aprobar este proyecto de ley de creación de la Oficina de Presupuesto del Congreso de la Nación.



Dirección de Información Parlamentaria

En oportunidad del tratamiento en particular formularé algunas observaciones, pues creo que esta oficina cuya creación se propone debería tener mayores funciones y potestades. (*Aplausos en las bancas.*)

Sr. Presidente (Monzó).- Tiene la palabra la señora diputada por Santa Fe.

Sra. Ciciliani.- Señor presidente: quiero expresar mi reconocimiento al bloque oficialista por haber incluido en la agenda este tema tan trascendente no solo para una institución como el Congreso de la Nación, sino también para la labor cotidiana de cada uno de los diputados, especialmente de los que pertenecemos a bancadas minoritarias.

La creación de esta oficina ha sido largamente esperada por todos nosotros. Obviamente, también nos llena de satisfacción el hecho de que se haya aceptado analizar el presupuesto con una perspectiva de género. Consideramos que la posibilidad de tener esa mirada de análisis constituye un gesto de madurez muy importante, fundamentalmente en lo relativo a la atención de la cuestión de género.

Quiero destacar que a partir de que se sancione este proyecto de ley vendrá la hora de la verdad. La posibilidad de que la Oficina de Presupuesto del Congreso de la Nación tenga la calidad necesaria que pretendemos los que la soñamos e ideamos desde hace tanto tiempo, dependerá del esfuerzo y el empeño que pongamos en su constitución. Los concursos y los perfiles técnicos que esta oficina requiere deberán ser absolutamente transparentes, lo que significará una cuestión esencial para lograr credibilidad. Señalo esto porque la oficina deberá brindar esa confianza a todos los bloques y al público en general. Por ejemplo, la Oficina de Presupuesto del Congreso de los Estados Unidos no solamente es consultada por los miembros de esa institución, sino que además es una voz de referencia para cualquiera que desee disponer de datos confiables y fehacientes.

El desafío que tenemos al poner en marcha este nuevo instrumento consiste en contar con una oficina que sirva para el trabajo efectivo y la discusión política. Esto último implica sacar del ámbito de la discusión política el impacto fiscal de cualquier medida que estemos analizando. Si logramos esto mediante la Oficina de Presupuesto del Congreso de la Nación, pudiendo discutir en función de una visión política cuando estemos analizando cualquier proyecto y evitar el debate referido a los datos, habremos cumplido nuestro cometido. De lo contrario, corremos el riesgo de tener una oficina burocrática más del Estado en la que se repartan los cargos y no se ofrezca el cambio, la transparencia y la jerarquía con la que pensamos este proyecto de ley.

Señor presidente: cuente con nuestro apoyo para lograr excelencia en cuanto a la Oficina de Presupuesto del Congreso de la Nación. Para nosotros este no es un proyecto

Dirección de Información Parlamentaria

más, sino una iniciativa estratégica en el marco de la recuperación de la institucionalidad y la República que tanto pregonamos y necesitamos.

Sr. Presidente (Monzó).- Tiene la palabra el señor diputado por Santiago del Estero.

Sr. Juárez.- Señor presidente: mientras esperaba mi turno para hacer uso de la palabra me preguntaba si no estaba siendo demasiado presuntuoso al pretender hablar de un tema tan trascendente. La verdad es que me siento muy contento y orgulloso de haber participado en la correspondiente reunión de comisión, que ha emitido dictamen respecto de un proyecto de ley tan importante como el que estamos tratando.

Por ese motivo, no quiero dejar de destacar la excelente labor desarrollada por los señores diputados de los distintos bloques, que permitió que hoy estemos tratando esta iniciativa, que implica la creación de la Oficina de Presupuesto del Congreso de la Nación. Esto tiene lugar después de muchos años de arduo debate en los que no se pudo llegar a buen puerto.

Por eso celebro que estemos considerando este proyecto, que conlleva como objetivo fundamental trabajar por un Parlamento moderno que sea garante institucional de la labor que nuestros conciudadanos nos encomendaron cuando nos eligieron para que los representemos.

La Constitución Nacional establece que es competencia del Congreso de la Nación controlar el cumplimiento de la ejecución del presupuesto nacional, cuyo respectivo proyecto debatimos anualmente en este recinto. Pero hasta ahora la función se ha limitado a la aprobación de esa iniciativa, sin posibilidad de efectuar un prolijo seguimiento de su ejecución.

Este organismo, que se pondrá en funcionamiento a partir de la sanción del proyecto de ley en consideración, permitirá dar acabado cumplimiento a esa loable misión.

Existen sobradas experiencias internacionales que demuestran las virtudes de institutos de este tipo. Además, son propiciados por organismos como el Banco Mundial.

En nuestra región, países como Bolivia, Brasil, Venezuela y México, cuentan con organismos como el que pretendemos crear, con la idea de producir una herramienta idónea que permita analizar la información económica y presupuestaria en forma transparente. De esta forma, se posibilitará el uso eficaz de los fondos públicos.



Dirección de Información Parlamentaria

Tal como ha quedado plasmado en el texto del presente proyecto de ley, la Oficina de Presupuesto del Congreso de la Nación deberá tener un carácter netamente técnico, dado que –tal como se establece en el artículo 2º- el organismo deberá realizar estimaciones de impacto presupuestario de los proyectos de ley ingresados a la Comisión de Presupuesto y Hacienda.

Además, a requisitoria de sus integrantes, también deberá efectuar estudios y análisis de las políticas y programas de gobiernos en relación con su asignación presupuestaria, pudiendo confeccionar los respectivos informes a solicitud de los miembros de este Congreso. Se hace hincapié en que esta oficina no será un organismo de información pública ni de consulta relacionada con gastos, impuestos o recaudación, pues para ello existen organismos específicos.

Sin duda alguna, esta oficina vendrá a contribuir a la mejora de la eficiencia y la eficacia del rol de este Congreso en materia presupuestaria.

En función de ello, desde el bloque del Frente Cívico por Santiago, acompañaremos con nuestro voto afirmativo el presente proyecto de ley.

Sr. Presidente (Monzó).- Tiene la palabra la señora diputada por el Chaco.

Sra. Terada.- Señor presidente: celebro que la propuesta que hoy debatimos pueda tener sanción de esta Honorable Cámara. Lo digo porque viene a mi memoria lo que pasó en 2010, cuando nuestro bloque presentó un proyecto de autoría de Alfonso Prat-Gay, que tuvo el acompañamiento de los diputados Carrió, Solá, Pinedo, Aguad y Fernanda Reyes. Lamentablemente, el proyecto nunca fue tratado en comisión.

Sabemos que históricamente las democracias presidenciales han cooptado funciones legislativas. Nosotros hemos vivido en esta Cámara cómo todo ello ha sido letra viva, porque el proyecto de 2010 que mencioné ni siquiera pudo ser tratado en la Comisión de Peticiones, Poderes y Reglamento. Es decir que no existía voluntad política por parte de la anterior gestión de ejercer un control adecuado de las instituciones y de respetar la transparencia y la República. De hecho, existen otros países de América, como Venezuela, Bolivia y Chile que ya han creado una oficina de este tipo.

Como han dicho otros legisladores, la función de esta Cámara de Diputados no consiste solamente en aprobar el presupuesto, sino también controlar su ejecución, lo cual siempre se tornó bastante dificultoso. Por eso, me parece importante que mediante esta creación de la Oficina de Presupuesto del Congreso de la Nación se pueda contar con la ayuda técnica, eficiente y eficaz para poder saber cómo se lleva a cabo la

Dirección de Información Parlamentaria

ejecución del presupuesto, qué proyectos tienen avance y cuáles están estancados. Esto es importante para las provincias que muchas veces nos preguntan qué pasa con una obra que fue presupuestada pero que ni siquiera tuvo inicio de ejecución.

Otra cuestión para destacar es que esta Oficina de Presupuesto estará integrada por gente que ingrese por concurso público de oposición y antecedentes. O sea que los más capaces e idóneos serán los que formen parte de este organismo.

No solamente los legisladores tendrán contacto con esta oficina para conocer cuál es la ejecución del presupuesto, ya que también cualquier ciudadano podrá acceder a estos datos, porque el mismo artículo 14 dice que todos los informes serán de acceso público y deberán ser publicados en los sitios *web* de ambas Cámaras.

También es importante el artículo 16, que invita a las provincias y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a suscribir acuerdos de cooperación con la Oficina de Presupuesto del Congreso de la Nación para facilitar el acceso a la información requerida. De esta forma, la Oficina de Presupuesto cumplirá con las funciones previstas en la presente norma.

Celebro el tratamiento de esta iniciativa, que ha sido un anhelo de treinta años. Además, en el caso concreto de la Coalición Cívica, nos sentimos satisfechos porque ese proyecto de 2010 que nunca fue tratado hoy tiene un principio de ejecución, demostrando que desde Cambiemos existe la voluntad política de respetar la división de poderes y no la cooptación de facultades legislativas por parte del Poder Ejecutivo.

En función de lo expuesto, adelanto que acompañaremos la sanción de este proyecto de ley. (*Aplausos en las bancas.*)

Sr. Presidente (Monzó).- Tiene la palabra el señor diputado por la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Sr. Conesa.- Señor presidente: el señor diputado Snopek recordó que su padre fue presidente de la Comisión de Presupuesto y Hacienda. En ese momento, vino a mi memoria el caso de mi bisabuelo, don Carlos Tagle, que aparece en el cuadro en el que está el general Roca, en el Salón de los Pasos Perdidos. Él también fue presidente de la Comisión de Presupuesto y Hacienda. Esto ocurrió por 1880 o 1888.

Para mí la importancia de esta Oficina de Presupuesto está dada por el hecho de que podrá estudiar a fondo el déficit presupuestario. La gran causa de la inflación que tenemos en nuestro país, radica en el hecho de que hay excesos de la demanda agregada sobre la oferta agregada.

Dirección de Información Parlamentaria

El déficit presupuestario es muy perjudicial. Nuestro país lo tendrá en tanto y en cuanto exista el artículo 20 de la Carta Orgánica del Banco Central de la República Argentina, que posibilita que se hagan adelantos transitorios al gobierno nacional. Es sabido que esos adelantos no son transitorios sino definitivos. Mientras el Poder Ejecutivo cuente con la facultad de emitir cheques contra el Banco Central, será imposible que no haya déficit presupuestario. La comodidad de tener una cuenta libre a disposición hace muy difícil el equilibrio presupuestario.

Si derogamos el artículo 20 de la Carta Orgánica del Banco Central tendremos un sistema como el de los Estados Unidos. ¿Por qué funciona en dicho país la Congressional Budget Office? Porque el Poder Ejecutivo no puede librar cheques contra el Banco Central; no existen los adelantos transitorios.

Si se hace lo que sugiero, el Poder Ejecutivo propondrá presupuestos equilibrados o con poco déficit. Si establecemos esta especie de Congressional Budget Office en la Argentina, y derogamos el artículo 20 de la Carta Orgánica del Banco Central de la República Argentina, habremos dado un gran paso en la lucha contra la inflación en nuestro país, posibilitando el desarrollo económico y el progreso.

Sr. Presidente (Monzó).- Se va a votar en general el dictamen de las comisiones de Peticiones, Poderes y Reglamento y de Presupuesto y Hacienda recaído en el proyecto de ley venido en revisión -expediente 71-S.-2016-, por el que se crea la Oficina de Presupuesto del Congreso de la Nación, contenido en el Orden del Día N° 914.

- Varios señores diputados hablan a la vez.

- [Se practica la votación nominal.](#)

- Conforme al tablero electrónico, sobre 175 señores diputados presentes, 127 han votado por la afirmativa y 47 por la negativa.

Sr. Secretario (Inchausti).- Se han registrado 127 votos por la afirmativa y 47 por la negativa.

AQUÍ VOTACIÓN NOMINAL



Dirección de Información Parlamentaria

Sr. Presidente (Monzó).- Tiene la palabra el señor diputado por San Juan.

Sr. Gioja.- Señor presidente: aclaro que mi voto ha sido por la negativa.

Sr. Presidente (Monzó).- Se ha tomado debida nota, señor diputado.

Tiene la palabra la señora diputada por Formosa.

Sra. Dure.- Señor presidente: aclaro que mi voto ha sido por la afirmativa.

Sr. Presidente (Monzó).- Ha quedado constancia de su voto, señora diputada.

En consideración en particular el artículo 1°.

Se va a votar.

- Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Monzó).- En consideración el artículo 2°.

Tiene la palabra el señor diputado por Santa Fe.

Sr. Marcucci.- Señor presidente: tal cual lo adelanté, creo que hay algunas funciones y potestades que, cuando uno las compara con las de la oficina de presupuesto de los Estados Unidos, son centrales y fundamentales, como se dijo en el debate. Por lo tanto, sugiero las siguientes modificaciones. En primer lugar, solicito que se agregue el siguiente párrafo: “Poner a disposición de los legisladores estudios e informes sobre las proyecciones macroeconómicas que expliquen el cálculo de los recursos y gastos incorporados en el Presupuesto Nacional.”

En segundo término, propongo el siguiente agregado: “Remitir en forma trimestral un informe pormenorizado sobre la ejecución del Presupuesto General de la Administración Nacional, que contemple los desvíos y/o las modificaciones

Dirección de Información Parlamentaria

presupuestarias acaecidas durante la ejecución del mismo. Podrá solicitar a la comisión creada por el artículo 2° de la ley 26.122 información sobre normativa de facultades delegadas.” Sabemos que hay facultades delegadas reguladas por el artículo 37 pero también otras contempladas en el mismo presupuesto que aprobamos.

Por otra parte, a continuación del inciso que establece “Apoyar a las comisiones de Presupuesto y Hacienda y a la Comisión Mixta Revisora de Cuentas,...”, sugiero que tenga opinión sobre la cuenta de inversión, a fin de que dentro de los noventa días también se gire ese expediente y exista informe sobre dicha cuenta. Concretamente, estas son las propuestas que sugiero se agreguen a las funciones contenidas en el artículo 2°.

Sr. Presidente (Monzó).- Tiene la palabra el señor diputado por Santa Fe.

Sr. Spinozzi.- Señor presidente: mantenemos la redacción del proyecto aprobado en general.

Sr. Presidente (Monzó).- Tiene la palabra el señor diputado por Jujuy.

Sr. Snopek (A.).- Señor presidente: sugiero incorporar en el inciso 1 del artículo 2° la expresión “metas físicas” luego de la palabra “gastos”. De modo que quedaría redactado de la siguiente manera: “Analizar las estimaciones de ingresos, gastos, metas físicas y deuda pública contenidas en el proyecto de ley anual de presupuesto.”

Sr. Presidente (Monzó).- Tiene la palabra el señor diputado por Santa Fe.

Sr. Spinozzi.- Señor presidente: vamos a aceptar la modificación propuesta.

Sr. Presidente (Monzó).- Tiene la palabra la señora diputada por Santa Fe.

Dirección de Información Parlamentaria

Sra. Ciciliani.- Señor presidente: el segundo párrafo del inciso 8 del artículo 2° señala: “Para ello se utilizarán las herramientas del Presupuesto Sensible de Género...”. Debe decir: “...Sensible al Género...”. “...Presupuesto Sensible al Género...”, es una expresión de Naciones Unidas, de modo que proponemos reemplazar el término “de” por “al”.

Sr. Presidente (Monzó).- Tiene la palabra el señor diputado por Santa Fe.

Sr. Spinozzi.- Señor presidente: aceptamos la modificación propuesta por la señora diputada, porque es el lenguaje correcto.

Sr. Presidente (Monzó).- De acuerdo con lo establecido por el artículo 81 de la Constitución Nacional, deberá indicarse el resultado de la votación a fin de establecer si las adiciones o correcciones fueron realizadas por mayoría absoluta o por las dos terceras partes de los presentes.

Se va a votar nominalmente el artículo 2°, con las modificaciones aceptadas por el miembro informante.

- [Se practica la votación nominal.](#)

- Conforme al tablero electrónico, sobre 176 señores diputados presentes, 129 han votado por la afirmativa y 45 por la negativa. No se ha computado el voto de un señor diputado.

Sr. Secretario (Inchausti).- Se han registrado 129 votos afirmativos y 45 negativos.

AQUÍ VOTACIÓN NOMINAL

Sr. Solá.- Señor presidente: solicito que quede constancia de mi voto afirmativo.

Dirección de Información Parlamentaria

Sr. Presidente (Monzó).- Se dejará constancia, señor diputado.

Sr. Moyano.- Pido la palabra.

Sr. Presidente (Monzó).- Tiene la palabra el señor diputado por Buenos Aires.

Sr. Moyano.- Señor presidente: quiero saber si mi voto fue consignado en forma afirmativa, porque lo había marcado pero me levanté y no aparece.

Sr. Presidente (Monzó).- ¿Usted votó por la afirmativa, señor diputado?

Sr. Moyano.- Sí, señor presidente.

Sr. Presidente (Monzó).- Se dejará constancia, señor diputado.

En consideración el artículo 3°.

Tiene la palabra el señor diputado por Santa Fe.

Sr. Marcucci.- Señor presidente: en el mismo sentido que en el caso anterior, es decir, para fortalecer esta oficina y darle más facultades, funciones o capacidades, sobre todo en el cumplimiento de su tarea, propongo agregar al final del inciso 2 del artículo 3° lo siguiente: "...debiendo asistir funcionarios a cargo de dichos programas en caso de ser convocados por la OPC".

Sr. Presidente (Monzó).- Tiene la palabra el señor diputado por Santa Fe.

Sr. Spinozzi.- Reafirmamos el texto del proyecto aprobado en general, señor presidente.



Dirección de Información Parlamentaria

Sr. Presidente (Monzó).- Se va a votar el artículo 3°.

- Resulta afirmativa.
- Sin observaciones, se votan y aprueban los artículos 4° a 6°.

Sr. Presidente (Monzó).- En consideración el artículo 7°.

Tiene la palabra el señor diputado por Santa Fe.

Sr. Marcucci.- Señor presidente: veremos si la tercera es la vencida o si no hay dos sin tres. Estoy convencido de que nuestras propuestas mejorarían sensiblemente el proyecto de ley. Además, hubiera sido importante poder integrarnos al debate; creo que hicimos el esfuerzo.

Hay una intervención en la elección de los directores, con jurados, y esto garantiza lo que se debe garantizar, que es la independencia. Pero creo que también deberíamos garantizar que la remoción sea por una mayoría calificada, de las dos terceras partes, y no una simple mayoría, pues sabemos la debilidad que se puede generar cuando hay una mayoría determinada en el Congreso.

Creo que una mayoría calificada, de dos tercios, sería mucho más sana para garantizar esa independencia y proteger la Oficina de Presupuesto.

Sr. Presidente (Monzó).- Tiene la palabra el señor diputado por Santa Fe.

Sr. Spinozzi.- No aceptamos la propuesta, señor presidente.

Sr. Presidente (Monzó).- Se va a votar el artículo 7°.

- Resulta afirmativa.
- Sin observaciones, se votan y aprueban los artículos 8° a 17.
- El artículo 18 es de forma.



Honorable
Cámara de Diputados
de la Nación
REPÚBLICA ARGENTINA

Dirección de Información Parlamentaria

Sr. Presidente (Monzó).- Queda sancionado el proyecto de ley. (*Aplausos en las bancas.*)

Habiendo sido modificado el texto sancionado por el Honorable Senado, el proyecto vuelve a la Cámara iniciadora.