

CONGRESO NACIONAL

CAMARA DE SENADORES

SESIONES ORDINARIAS DE 2015

ANEXO I AL ORDEN DEL DIA N° 767

Impreso el día 28 de Octubre de 2015

SUMARIO

COMISION DE PRESUPUESTO Y HACIENDA

Dictamen en el proyecto de ley venido en revisión por el que se prorroga la vigencia del impuesto sobre los créditos y débitos en cuentas bancarias y otras operatorias (CD-64/15)

DICTAMEN DE MINORÍA

Honorable Senado:

Vuestra Comisión de Presupuesto y Hacienda, ha considerado el proyecto de Ley venido en revisión, registrado bajo expediente CD-64/15, "Prorrogando hasta el 31/12/17 inclusive, la vigencia del Impuesto sobre los Créditos y Débitos en cuentas bancarias y otras operatorias (arts. 1° al 6° de la Ley 25.413 y S./M.), del Régimen Simplificado para pequeños contribuyentes (Ley 24.977 y S./M.) y del Impuesto Adicional de emergencia sobre el precio de venta de cigarrillos (Ley 24.625 y S./M.) y hasta el 31/12/25, inclusive, el gravamen de emergencia a los premios de determinados juegos de sorteos y concursos deportivos (Ley 20.630 y S./M.)"; y, por las razones que dará el miembro informante, os aconseja la aprobación del siguiente:

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados,...

Impuesto a los créditos y débitos en cuentas bancarias y otras
operatorias

Artículo 1° – Prorrógase hasta el 31 de diciembre de 2017, inclusive, la vigencia de los artículos 1°, 2°, 3°, 4°, 5° y 6° de la denominada Ley de Competitividad, N° 25.413, y sus modificatorias.

Artículo 2° – Sustitúyase el artículo 3° de la denominada Ley de Competitividad, N° 25.413, y sus modificatorias, el que quedará redactado de la siguiente manera:

“Artículo 3°: El ciento por ciento (100 %) de este impuesto se coparticipará con las provincias en un todo de acuerdo a la Ley N° 23.548 y sus modificatorias”

Régimen Simplificado para Pequeños Contribuyentes

Artículo 3° – Prorrógase hasta el 31 de diciembre de 2017, inclusive, la vigencia del Régimen Simplificado para Pequeños Contribuyentes, establecido en el anexo de la Ley N° 24.977 y sus modificatorias.

Artículo 4° – Sustitúyase el artículo 55° del anexo de la Ley N° 24.977 y sus modificatorias el que queda redactado de la siguiente manera:

“Artículo 55°: La recaudación del impuesto integrado, a que se refiere el artículo 11, se destinará al régimen de coparticipación establecido por la Ley N° 23.548, de coparticipación federal de recursos fiscales, afectándose la proporción correspondiente a la Nación al financiamiento de las prestaciones administradas por la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES), organismo descentralizado dependiente de la Secretaría de la Seguridad Social del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social.”

Gravamen de emergencia a los premios de determinados juegos de sorteo y concursos deportivos

Artículo 5° – Prorrógase hasta el 31 de diciembre de 2025, inclusive, la vigencia y distribución del gravamen de emergencia a los premios de determinados juegos de sorteo y concursos deportivos creado por la Ley N° 20.630 y sus modificatorias.

Impuesto Adicional de Emergencia sobre el Precio Final de Venta de Cigarrillos

Artículo 6° – Prorrógase hasta el 31 de diciembre de 2017, inclusive, la vigencia del impuesto adicional de emergencia sobre el precio final de venta de cigarrillos, establecido por la Ley N° 24.625 y sus modificatorias y la distribución del producido del mencionado tributo prevista en el artículo 11 de la Ley N° 25.239 y sus modificatorias.

Artículo 7° – Modifícase el primer párrafo del artículo 1° de la Ley N° 24.625, el que quedará redactado de la siguiente manera:

“Artículo 1°: Créase un impuesto adicional de emergencia del SIETE POR CIENTO (7%) sobre el precio final de venta de cada paquete de cigarrillos vendido en el territorio nacional.”

Artículo 8° – Derógase el artículo 9° de la Ley N° 25.239.

Artículo 9° – Las disposiciones de la presente ley entrarán en vigencia el día de su publicación en el Boletín Oficial y surtirán efectos para los hechos imponible que se perfeccionen a partir del 1° de enero de 2016, inclusive.

Artículo 10° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

De acuerdo a lo establecido por el artículo 110 del Reglamento del Honorable Senado, este Dictamen pasa directamente al Orden del Día.

Sala de la Comisión, 15 de octubre de 2015.-

Gerardo R. Morales.- Silvia B. Elías de Pérez.- Laura G. Montero.-
Ángel Rozas.-

FUNDAMENTOS

Señor Presidente:

Tenemos el agrado de dirigirnos a Usted y a esta Honorable Cámara a los efectos de fundar el dictamen aconsejado al proyecto prorrogando hasta el 31/12/17 inclusive, la vigencia del Impuesto sobre los Créditos y Débitos en cuentas bancarias y otras operatorias (arts. 1° al 6° de la Ley N° 25.413 y S./M.), del Régimen Simplificado para pequeños contribuyentes (Ley N° 24.977 y S./M.) y del Impuesto Adicional de emergencia sobre el precio de venta de cigarrillos (Ley N° 24.625 y S./M.) y hasta el 31/12/25, inclusive, el gravamen de emergencia a los premios de determinados juegos de sorteos y concursos deportivos (Ley N° 20.630 y S./M.), venido en revisión bajo el número de referencia, en orden a las siguientes consideraciones muchas de ellas enunciadas por nuestro bloque de Diputados nacionales en la sesión del 07/10/2015:

Al analizar el proyecto CD 64/15 que propone prorrogar la vigencia de varios impuestos del sistema tributario argentino y cuyo vencimiento opera el 31 de diciembre de 2015, y teniendo en cuenta la asunción de un nuevo Gobierno nacional a partir del 10 de diciembre próximo, lo que amerita que el mismo cuente con un plazo prudencial para proceder al estudio y sanción de una reforma tributaria integral, es que proponemos el presente dictamen –en minoría– aprobando las prórrogas solicitadas y sin entrar a valorar los efectos regresivos y distorsivos de varios de ellos –en particular el que afecta a los débitos y créditos en cuentas bancarias–, lo cual debe ser objeto, insistimos, de un estudio concienzudo y riguroso en el marco de una reforma tributaria.

Es por esa razón fundamental que venimos a proponer al cuerpo la sanción de un proyecto de ley que prorrogue la vigencia de los impuestos solicitados por el Poder Ejecutivo nacional pero, a la vez, corrigiendo situaciones injustas referidas al producido de su recaudación en lo que tiene que ver con la distribución a las Provincias de acuerdo al régimen imperante producto de la Ley de Coparticipación Federal de Impuestos, N° 23.548, y sus modificaciones, de acuerdo al detalle que sigue:

1. Impuesto a los créditos y débitos bancarios

Impuesto sancionado y promulgado en fecha 24 de marzo de 2001 y que originalmente caducaba el 31 de diciembre de 2002, fue sucesivamente prorrogado.

Hasta el año 2006, el total de su producido iba a financiar exclusivamente el Tesoro nacional. En ese año, por la Ley N° 26.180 se decide coparticipar el 30 % de la recaudación, destinando el 70 % a "...contribuir a la sustentabilidad del programa fiscal y económico", una redacción de afectación ambigua que va en detrimento de los intereses provinciales y del principio rector de la Ley de Coparticipación Federal, que dispone en su artículo 2° que la masa de fondos a distribuirse está integrada por todos los impuestos nacionales existentes o a crearse con restrictivas excepciones.

Por ello se propone que, como debió ser desde el inicio, el total de la recaudación del impuesto ingrese al régimen de coparticipación federal favoreciendo así al conjunto de las provincias, así como prorrogarlo solamente a efectos de que el nuevo gobierno que asuma el próximo 11 de diciembre pueda decidir la política tributaria para su gestión.

En el proyecto de Presupuesto General para el año 2016 se prevén ingresos por \$ 120.182 millones, de los cuales sólo \$ 36.055 millones (30 %) se coparticipan entre la Nación y las Provincias correspondiéndole a estas últimas la suma de \$ 17.364 millones (56,66 %) una vez deducido el 15% de la ANSES. Con la modificación propuesta, del total de recursos ingresados por el impuesto las Provincias recibirán \$ 57.881 millones (\$ 40.517 millones más) durante el ejercicio 2016 conforme las previsiones presupuestarias.

2. Régimen simplificado para pequeños contribuyentes

En el mismo sentido que lo señalado para el impuesto anterior, el llamado Monotributo impositivo coparticipa a las Provincias solamente el 30 %. Se propone coparticipar el 100 % conforme al espíritu de la Ley de Coparticipación Federal de Impuestos.

De tal modo, siendo la recaudación estimada para el año 2016 según el proyecto de presupuesto general de \$ 6.988 millones, solamente se coparticipa el 30 %, es decir \$ 2.096 millones de los cuales el 56,66 % destinado a provincias asciende a \$ 1.010 millones.

Al coparticiparse el total recaudado, la asignación a provincias ascenderá a \$ 3.365 millones, o sea un adicional de \$ 2.356 millones por sobre lo previsto con la legislación vigente. Por su parte la parte que le corresponde a la Nación se destinará íntegramente a la ANSES.

3. Impuesto Adicional a la Venta de Cigarrillos

Con respecto a la prórroga del Impuesto Adicional de Emergencia sobre el Precio Final de Venta de Cigarrillos, que dio origen al denominado Fondo de Asistencia Social (FAS), estamos de acuerdo en prorrogar el impuesto pero manteniéndolo en el 7 % y sin dar la facultad al Poder Ejecutivo de que lo aumente al 21 %.

Debemos tener conciencia que en la República Argentina vive más de un millón de personas que trabajan en toda la cadena, es decir, desde los productores, trabajadores rurales, comercios regionales, proveedores de servicios.

Favorecer el incremento de la alícuota del 7 % a un 21 %, favorece el ingreso de contrabando de cigarrillos, el cual se relaciona también con otros delitos. Recordemos también que en 2001 cuando se introdujo la suba de alícuota el 21%, el Ejecutivo tuvo que dar marcha atrás con esa medida dado el impacto generado sobre el Fondo Especial del Tabaco (FET) ya que el cómputo que la ley establece para el mismo generó una caída sustancial en los recursos de dicho Fondo, que son destinados a las provincias productoras: Misiones, Corrientes, Chaco, Tucumán, Catamarca, Salta y Jujuy.

Por estas consideraciones y las que podremos ampliar al momento de su tratamiento, solicitamos a nuestros pares el acompañamiento al presente dictamen en minoría.

Gerardo R. Morales.- Silvia B. Elías de Pérez.- Laura G. Montero.-
Ángel Rozas.-