



H. CAMARA DE DIPUTADOS DE LA NACION

VERSION TAQUIGRAFICA PROVISORIA

23a. Reunión - 18a. Sesión SESIÓN ORDINARIA 19/11/2014

Presidencia de los señores diputados Julián Andrés Domínguez, Norma Amanda Abdala de Matarazzo

Secretarios: Licenciado **Lucas Javier Chedrese**, Contador Público **Ricardo Hugo Angelucci** e Ingeniero **Ricardo Ansell Patterson**

Prosecretarios: Doña **Marta Alicia Luchetta** y Doctor **Carlos Urlich**

Presentes:

ABDALA DE MATARAZZO, NORMA AMANDA
ABRAHAM, ALEJANDRO
AGUAD, OSCAR RAUL
AGUILAR, LINO WALTER
ALEGRE, GILBERTO OSCAR
ALFONSIN, RICARDO LUIS
ALONSO, MARIA LUZ
ARENAS, BERTA HORTENSIA
ARGUMEDO, ALCIRA SUSANA
ARREGUI, ANDRES ROBERTO
ASSEFF, ALBERTO EMILIO
AVOSCAN, HERMAN HORACIO
BALCEDO, MARIA ESTER
BALDASSI, HECTOR
BARCHETTA, OMAR SEGUNDO
BARDEGGIA, LUIS MARIA
BARLETTA, MARIO DOMINGO
BARRETO, JORGE RUBEN
BASTERRA, LUIS EUGENIO
BAZZE, MIGUEL ANGEL
BEDANO, NORA ESTHER
BERNABEY, RAMON ERNESTO
BIANCHI, IVANA MARIA
BIANCHI, MARIA DEL CARMEN
BIDEGAIN, GLORIA MERCEDES
BIELLA CALVET, BERNARDO JOSE
BINNER, HERMES JUAN
BOYADJIAN, GRACIELA EUNICE
BRAWER, MARA
BRIZUELA DEL MORAL, EDUARDO SEGUNDO
BROMBERG, ISAAC BENJAMIN
BROWN, CARLOS RAMON
BULLRICH, PATRICIA
BURGOS, MARIA GABRIELA
BURYAILE, RICARDO
CABANDIE, JUAN
CACERES, EDUARDO AUGUSTO

CALCAGNO Y MAILLMANN, ERIC
CAMAÑO, GRACIELA
CANELA, SUSANA MERCEDES
CANO, JOSE MANUEL
CARLOTTO, REMO GERARDO
CARMONA, GUILLERMO RAMON
CARRILLO, MARIA DEL CARMEN
CARRIO, ELISA MARIA AVELINA
CARRIZO, ANA CARLA
CARRIZO, MARIA SOLEDAD
CARRIZO, NILDA MABEL
CASAÑAS, JUAN FRANCISCO
CASELLES, GRACIELA MARIA
CASERIO, CARLOS ALBERTO
CASTRO, SANDRA DANIELA
CEJAS, JORGE ALBERTO
CIAMPINI, JOSE ALBERTO
CICILIANI, ALICIA MABEL
CLERI, MARCOS
COBOS, JULIO CESAR CLETO
COMELLI, ALICIA MARCELA
CONTI, DIANA BEATRIZ
CONTRERA, MONICA GRACIELA
CORTINA, ROY
CREMER DE BUSTI, MARIA CRISTINA
CUCCOVILLO, RICARDO OSCAR
DAER, HECTOR RICARDO
D'ALESSANDRO, MARCELO SILVIO
DAS NEVES, MARIO
DATO, ALFREDO CARLOS
DE FERRARI RUEDA, PATRICIA
DE GENNARO, VICTOR NORBERTO
DE MENDIGUREN, JOSE IGNACIO
DE NARVAEZ, FRANCISCO
DE PEDRO, EDUARDO ENRIQUE
DEL CAÑO, NICOLAS
DEPETRI, EDGARDO FERNANDO



Dirección de Información Parlamentaria

DI TULLIO, JULIANA
DIAZ BANCALARI, JOSE MARIA
DIAZ ROIG, JUAN CARLOS
DOMINGUEZ, JULIAN ANDRES
DONKIN, CARLOS GUILLERMO
DUCLOS, OMAR ARNALDO
DURAND CORNEJO, GUILLERMO MARIO
ELORRIAGA, OSVALDO ENRIQUE
ESPER, LAURA
FABIANI, EDUARDO ALBERTO
FELETTI, ROBERTO JOSE
FERNANDEZ MENDIA, GUSTAVO RODOLFO
FERNANDEZ SAGASTI, ANABEL
FERREYRA, ARACELI
FIAD, MARIO RAYMUNDO
FRANCIONI, FABIAN MARCELO
GAGLIARDI, JOSUE
GAILLARD, ANA CAROLINA
GALLARDO, MIRIAM GRACIELA
GARCIA, ANDREA FABIANA
GARCIA, MARIA TERESA
GARRIDO, MANUEL
GDANSKY, CARLOS ENRIQUE
GERVASONI, LAUTARO
GIACCONE, CLAUDIA ALEJANDRA
GIACOMINO, DANIEL OSCAR
GIANNETTASIO, GRACIELA MARIA
GILL, MARTIN RODRIGO
GIMENEZ, PATRICIA VIVIANA
GIUBERGIA, MIGUEL ANGEL
GIUSTOZZI, RUBEN DARIO
GOMEZ BULL, MAURICIO RICARDO
GONZALEZ, GLADYS ESTHER
GONZALEZ, JOSEFINA VICTORIA
GONZALEZ, JUAN DANTE
GONZALEZ, VERONICA
GRANADOS, DULCE
GROSSO, LEONARDO
GUCCIONE, JOSE DANIEL
GUTIERREZ, MONICA EDITH
HARISPE, GASTON
HELLER, CARLOS SALOMON
HERRERA, GRISELDA NOEMI
IANNI, ANA MARIA
ISA, EVITA NELIDA
JAVKIN, PABLO LAUTARO
JUAREZ, MANUEL HUMBERTO
JUAREZ, MYRIAN DEL VALLE
JUNIO, JUAN CARLOS ISAAC
KOSINER, PABLO FRANCISCO JUAN
KRONEBERGER, DANIEL RICARDO
KUNKEL, CARLOS MIGUEL
LAGORIA, ELIA NELLY
LANDAU, JORGE ALBERTO
LARROQUE, ANDRES
LEVERBERG, STELLA MARIS
LINARES, MARIA VIRGINIA
LOPEZ, PABLO SEBASTIAN
LOTTO, INES BEATRIZ
LOUSTEAU, MARTIN
LOZANO, CLAUDIO RAUL

MAC ALLISTER, CARLOS JAVIER
MADERA, TERESITA
MAGARIO, VERONICA MARIA
MAJDALANI, SILVIA CRISTINA
MARCOPULOS, JUAN FERNANDO
MARTINEZ CAMPOS, GUSTAVO JOSE
MARTINEZ, OSCAR ANSELMO
MARTINEZ, OSCAR ARIEL
MASSA, SERGIO TOMAS
MAZURE, LILIANA AMALIA
MENDOZA, MAYRA SOLEDAD
MESTRE, DIEGO MATIAS
METAZA, MARIO ALFREDO
MOLINA, MANUEL ISAURO
MONGELO, JOSE RICARDO
MORENO, CARLOS JULIO
MOYANO, JUAN FACUNDO
MÜLLER, EDGAR RAUL
NEGRI, MARIO RAUL
OLIVA, CRISTIAN RODOLFO
OLIVARES, HECTOR ENRIQUE
OPORTO, MARIO NESTOR
ORTIZ CORREA, MARCIA SARA MARIA
ORTIZ, MARIELA
PAIS, JUAN MARIO
PARRILLI, Nanci MARIA AGUSTINA
PASTORI, LUIS MARIO
PASTORIZA, MIRTA AMELIANA
PEDRINI, JUAN MANUEL
PERALTA, FABIAN FRANCISCO
PEREZ, ADRIAN
PEREZ, MARTIN ALEJANDRO
PERIE, JULIA ARGENTINA
PEROTTI, OMAR ANGEL
PERRONI, ANA MARIA
PETRI, LUIS ALFONSO
PIETRAGALLA CORTI, HORACIO
PINEDO, FEDERICO
PITROLA, NESTOR ANTONIO
PLAINI, FRANCISCO OMAR
PORTELA, AGUSTIN ALBERTO
PRADINES, ROBERTO ARTURO
PUCHETA, RAMONA
PUIGGROS, ADRIANA VICTORIA
RAIMUNDI, CARLOS
RASINO, ELIDA ELENA
RECALDE, HECTOR PEDRO
RICCARDO, JOSE LUIS
RIESTRA, ANTONIO SABINO
RIOS, LILIANA MARIA
RISKO, SILVIA LUCRECIA
RIVAS, JORGE
ROBERTI, ALBERTO OSCAR
ROGEL, FABIAN DULIO
ROMERO, OSCAR ALBERTO
ROSSI, BLANCA ARACELI
RUBIN, CARLOS GUSTAVO
RUIZ, AIDA DELIA
SALINO, FERNANDO ALDO
SAN MARTIN, ADRIAN
SANCHEZ, FERNANDO

Dirección de Información Parlamentaria

SANTILLAN, WALTER MARCELO
SANTIN, EDUARDO
SCAGLIA, GISELA
SCHIARETTI, JUAN
SCHMIDT LIERMANN, CORNELIA
SCHWINDT, MARIA LILIANA
SCIUTTO, RUBEN DARIO
SEGARRA, ADELA ROSA
SEMHAN, MARIA DE LAS MERCEDES
SEMINARA, EDUARDO JORGE
SIMONCINI, SILVIA ROSA
SOLA, FELIPE CARLOS
SOLANAS, JULIO RODOLFO
SORIA, MARIA EMILIA
SOTO, GLADYS BEATRIZ
SPINOZZI, RICARDO ADRIAN
STOLBIZER, MARGARITA ROSA
STURZENEGGER, FEDERICO ADOLFO
TENTOR, HECTOR OLINDO
TERADA, ALICIA
TOLEDO, SUSANA MARIA
TOMAS, HECTOR DANIEL
TOMASSI, NESTOR NICOLAS
TONELLI, PABLO GABRIEL
TORRES DEL SEL, MIGUEL IGNACIO
TORROBA, FRANCISCO JAVIER
TRIACA, ALBERTO JORGE
TROIANO, GABRIELA ALEJANDRA
TUNDIS, MIRTA
UÑAC, JOSE RUBEN
VALDES, GUSTAVO ADOLFO
VALINOTTO, JORGE ANSELMO
VAQUIE, ENRIQUE ANDRES

VILARIÑO, JOSE ANTONIO
VILLA, JOSE ANTONIO
VILLATA, GRACIELA SUSANA
ZABALZA, JUAN CARLOS
ZAMARREÑO, MARIA EUGENIA
ZIEBART, CRISTINA ISABEL
ZIEGLER, ALEX ROBERTO

Ausentes con aviso:

BERGMAN, SERGIO ALEJANDRO
COSTA, EDUARDO RAUL
EHCOSOR, MARIA AZUCENA
GUZMAN, SANDRO ADRIAN
INSAURRALDE, MARTIN
MALDONADO, VICTOR HUGO
MARTINEZ, SOLEDAD
MENDOZA, SANDRA MARCELA
REDCZUK, OSCAR FELIPE
RIVAROLA, RUBEN ARMANDO
SACCA, LUIS FERNANDO

Con licencia:

ALONSO, LAURA
D'AGOSTINO, JORGE MARCELO
DONDA PEREZ, VICTORIA ANALIA
GRIBAUDO, CHRISTIAN ALEJANDRO
GUTIERREZ, HECTOR MARIA
HERRERA, JOSE ALBERTO
MARTINEZ, JULIO CESAR
NAVARRO, GRACIELA
TINEO, JAVIER HECTOR (*LIC. SIN GOCE DE
DIETA POR CARGO OFICIAL*)
VILLAR MOLINA, MARIA INES

SUMARIO

1 - IZAMIENTO DE LA BANDERA NACIONAL.

2 - HIMNO NACIONAL ARGENTINO.

(...)

4 - PLAN DE LABOR DE LA HONORABLE CÁMARA.

(...)

19 - CONSIDERACIÓN DE LOS DICTÁMENES DE LAS COMISIONES DE DERECHOS HUMANOS Y GARANTÍAS Y DE ASUNTOS CONSTITUCIONALES EN EL PROYECTO DE LEY DEL SEÑOR DIPUTADO PIETRAGALLA CORTI Y OTROS POR EL QUE SE PROHÍBE LA APLICACIÓN DE INDULTOS, AMNISTÍAS O CONMUTACIÓN DE PENAS EN DELITOS DE LESA HUMANIDAD (3763-D-2014). ORDEN DEL DÍA N° 525. SE SANCIONA EL PROYECTO DE LEY CONTENIDO EN EL DICTAMEN DE MAYORÍA.

*-En la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, a los
diecinueve días del mes de noviembre de 2014, a la
hora 13 y 55:*



1

IZAMIENTO DE LA BANDERA NACIONAL

SR. PRESIDENTE DOMÍNGUEZ.- Con la presencia de 149 señores diputados, queda abierta la sesión.

Invito a la señora diputada por el distrito electoral de Formosa doña Inés Beatriz Lotto y al señor diputado por el distrito electoral del Neuquén don José Alberto Ciampini a izar la bandera nacional en el mástil del recinto.

- Puestos de pie los señores diputados y el público asistente a las galerías, la señora diputada doña Inés Beatriz Lotto y el señor diputado don José Alberto Ciampini proceden a izar la bandera nacional en el mástil del recinto. (Aplausos.)

2

HIMNO NACIONAL ARGENTINO

SR. PRESIDENTE DOMÍNGUEZ.- Invito a los señores legisladores y al público presente a entonar las estrofas del Himno Nacional Argentino, que será interpretado por los señores Diego Gutiérrez y Toto Semhan, profesor de lengua guaraní, autor de una versión libre, en ese idioma.

-- *Puestos de pie los señores diputados y el público asistente a las galerías, el señor Toto Semhan entona las estrofas del Himno Nacional Argentino, en idioma guaraní. (Aplausos)*

(...)

4

PLAN DE LABOR

1470-D-2014 - 7226-D-2013 - 7385-D-2013 - 4155-D-2014 - 4348-D-2014 - 4150-D-2014 - 6007-D-2013 - 3543-D-2014 - 0101-S-2012 - 0100-S-2012 - 0194-S-2012 - 0071-S-2013 - 0087-S-2013 - 0020-S-2014 - 0003-PE-2014 - 0646-D-2014 - 6463-D-2014 - 2031-D-2013 - 7331-D-2013 - 7678-D-2013 - 0055-S-2013 - 0013-S-2012 - 0014-S-2012 - 0190-S-2012 - 0197-S-2012 - 0198-S-2012 - 0019-S-2014 - 0022-S-2014 - 0069-S-2014 - 0016-S-2013 - 4575-D-2013 - 5251-D-2014 - 6330-D-2014 - 2791-D-2014 - 0165-S-2011 - 0186-S-2012 - 0007-S-2013 - 0038-S-2013 - 0089-S-2013 - 0049-S-2014 - 0044-S-2013 - 2396-D-2014 - 1352-D-2013 - 8004-D-2013 - 5210-D-2014 - 0131-S-2012 - 2123-D-2013 - 4404-D-2014 - 4599-D-2014 - 6701-D-2014 - 0221-S-2012 - 0083-S-2013 - 0026-S-2013 - 2692-D-2014 - 7362-D-2014 - 3960-D-2014 - 0101-S-2013 - 4110-D-2014 - 9041-D-2014 - 9061-D-2014 - 9065-D-2014 - 9124-D-2014 - 2970-D-2014 - 5314-D-2009 - 5315-D-2009 - 6005-D-2009 - 0025-JGM-2009 - 0026-JGM-2009 - 0012-JGM-2010 - 0013-JGM-2010 - 0014-JGM-2010 - 0015-JGM-2010 - 0020-JGM-2010 - 0025-JGM-2010 - 0035-JGM-2010 - 0048-JGM-2010 - 1600-D-2014 - 0066-S-2013 - 3763-D-2014 - 5181-D-2014 - 5387-D-2014 - 0718-D-2013 - 6732-D-2013 - 1660-D-2014 - 5763-D-2014 -

SR. PRESIDENTE DOMÍNGUEZ.- Corresponde pasar al término reglamentario destinado a la consideración del plan de labor de la Honorable Cámara.

Por Secretaría se dará lectura del plan de trabajo propuesto por la Comisión de Labor Parlamentaria.

Dirección de Información Parlamentaria

SR. SECRETARIO (CHEDRESE).- El plan de labor acordado en la Comisión de Labor Parlamentaria es el siguiente:

Dictámenes sin disidencias ni observaciones recaídos en proyectos de ley:

Expediente 1470-d-2014. Declaración de interés nacional de las obras musicales Misa Criolla y Navidad Nuestra, compuestas por Ariel Ramírez. Orden del Día N° 517.

Expediente 7226-d-2013. Ley 24.922, de Régimen Federal de Pesca. Modificación sobre remisión a las comisiones respectivas del Honorable Congreso, de copia de los instrumentos normativos que dicte el Consejo Federal Pesquero en el marco de sus funciones. Orden del Día N° 524.

Expediente 7385-d-2013. Ley 26.413, de Registro de Estado Civil y Capacidad de las Personas. Modificación sobre la inscripción de los niños y niñas nacidos fuera de establecimientos médicos asistenciales. Orden del Día N° 528.

Expediente 4155-d-2014 y otro. Declaración del 29 de noviembre de cada año como Día Nacional del Politólogo. Orden del Día N° 530.

Expediente 4348-d-2014. Declaración del Municipio de La Matanza, provincia de Buenos Aires, como Capital Nacional de la Producción y el Trabajo. Orden del Día N° 531.

Expediente 4150-d-2014. Declaración de la Fiesta Provincial del Melón, que se realiza en el mes de febrero de cada año en la localidad de Candelaria, provincia de San Luis, como Fiesta Nacional del Melón. Orden del Día N° 657 (artículo 108 del reglamento).

Expediente 6007-d-2013. Declaración de la ciudad de Bahía Blanca, provincia de Buenos Aires, como Capital Nacional del Chip. Orden del Día N° 661.

Expediente 3543-d-2014. Denominación del puente que une la ciudad de General José de San Martín, provincia del Chaco, con la ciudad de El Colorado, provincia de Formosa, como “Héroes de Malvinas”. Orden del Día N° 736.

Expediente 0101-s-2012. Aprobación del Protocolo sobre la Modificación del Convenio Relativo a la Organización Hidrográfica Internacional, adoptado en el principado de Mónaco durante la Tercera Conferencia Hidrográfica Internacional, los días 11 y 15 de abril de 2005. Orden del Día N° 902 (artículo 108 del reglamento).

Expediente 0100-s-2012. Aprobación del Tratado entre la República Argentina y la República de Sudáfrica sobre Asistencia Legal Mutua en Materia Penal, suscrito en Pretoria, República de Sudáfrica, el 28 de febrero de 2007. Orden del Día N° 920 (artículo 108 del reglamento).

Expediente 0194-s-2012. Aprobación del Convenio de Reconocimiento de Títulos y Certificados de Estudios de Educación Primaria, Educación General Básica y Secundaria o sus Denominaciones Equivalentes entre la República Argentina y la República Dominicana, suscrito en Buenos Aires, el 12 de mayo de 2011. Orden del Día N° 921 (artículo 108 del reglamento).

Expediente 0071-s-2013. Aprobación del Acuerdo de Cooperación entre los gobiernos de la República Argentina y de la República Bolivariana de Venezuela en Materia de Becas de Estudio, celebrado en la ciudad de Caracas, República Bolivariana de Venezuela, el 1° de diciembre de 2011. Orden del Día N° 922 (artículo 108 reglamento).

Expediente 0087-s-2013. Aprobación del Tratado de Extradición entre la República Argentina y la República de Colombia, suscrito en la ciudad de Bogotá, República de Colombia, el 18 de julio DE 2013. Orden del Día N° 923 (artículo 108 reglamento).

Expediente 0020-s-2014. Aprobación del Tratado de Extradición entre la República Argentina y el Estado Plurinacional de Bolivia, suscrito en la ciudad de Buenos Aires, el 22 de agosto de 2013. Orden del Día N° 924 (artículo 108 reglamento).

Expediente 0003-pe-2014. Aprobación de la Resolución 166/XXXV denominada “Novena Reposición de los Recursos del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), de fecha 23

Dirección de Información Parlamentaria

de febrero de 2012, por la que se aumenta el aporte de la República Argentina a dicho fondo.

Orden del Día N° 929.

Expediente 0646-d-2014 y otro. Institución del Régimen del Derecho de Formación Deportiva.

Orden del Día N° 930.

Expediente 6463-d-2014. Exhibición por parte de los prestadores del servicio de televisión abierta, de fotografías de personas desaparecidas o prófugas de la Justicia vinculadas con la trata de personas. Orden del Día N° 934.

Expediente 2031-d-2013 y otros. Regulación de un sistema de prevención integral de eventos por muerte súbita en espacios públicos o privados de acceso público, a fin de reducir la morbilidad súbita de origen cardiovascular. Orden del Día N° 935.

Expediente 7331-d-2013. Declaración del edificio donde funciona la asociación “La nube, infancia y cultura”, ubicada en la calle Jorge Newbery 3537, de la Ciudad Autónoma De Buenos Aires, como bien de interés histórico nacional. Orden del Día N° 958.

Expediente 7678-d-2013. Reconocimiento de ciudadanos y profesionales de la salud que actuaron en la Base Naval Puerto Belgrano con motivo de la guerra del Atlántico Sur. Orden del Día N° 960.

Expediente 0055-s-2013. Inscripción de la leyenda “Las islas Malvinas son argentinas” en todos los medios de transporte público de pasajeros. Orden del Día N° 994.

Expediente 0013-s-2012. Aprobación de las Enmiendas al Convenio Constitutivo de la Organización Internacional De Telecomunicaciones Móviles por Satélite, como se convino en la Vigésima Asamblea, aprobadas el 2 de octubre de 2008 en la ciudad de Londres, Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte. Orden del Día N° 997.

Expediente 0014-s-2012. Aprobación de la Constitución de la Unión Postal de las Américas, España y Portugal, y de su Noveno Protocolo Adicional, adoptados en la ciudad de Santiago, República de Chile, el 21 de agosto de 2009. Orden del Día N° 998.

Expediente 0190-s-2012. Aprobación de los Instrumentos de Enmienda a la Constitución, al Convenio y al Reglamento General de las Conferencias, Asambleas y Reuniones de la Unión Internacional de Telecomunicaciones, adoptados en Guadalajara, Estados Unidos Mexicanos, el 22 de octubre de 2010. Orden del Día N° 999.

Expediente 0197-s-2012. Aprobación del Protocolo de Montevideo sobre Compromiso con la Democracia en el Mercosur (Ushuaia II), suscrito en la ciudad de Montevideo, República Oriental del Uruguay, el 20 de diciembre de 2011. Orden del Día N° 1.000 (artículo 108 reglamento).

Expediente 0198-s-2012. Aprobación del Acuerdo entre los gobiernos de la República Argentina y del Estado de Israel sobre Cooperación en Materia de Telecomunicaciones, Servicios Postales y Seguridad en la Información y de las Redes, suscrito en la ciudad de Jerusalén, el 4 de abril de 2011. Orden del Día N° 1.001.

Expediente 0019-s-2014. Aprobación del Acuerdo de Cooperación Técnica entre la República Argentina y San Vicente y las Granadinas, celebrado en la ciudad de Kingstown, San Vicente y las Granadinas, el 26 de octubre de 2012. Orden del Día N° 1.063.

Expediente 0022-s-2014. Aprobación del Acuerdo de Cooperación Técnica entre la República Argentina y la Republica de Suriname, celebrado en la ciudad de Nueva York –Estados Unidos de América-, el 28 de septiembre de 2012. Orden del Día N° 1.064.

Expediente 0069-s-2014. Autorización a ciudadanos argentinos para el desempeño de cargos de cónsules y vicecónsules honorarios, propuestos por gobiernos extranjeros, según lo establecido en la ley 23.732. Orden del Día N° 1.120.

Expediente 0016-s-2013. Aprobación del Acuerdo Marco sobre Cooperación Técnica entre los gobiernos de la República Argentina y de la Republica Socialista de Vietnam, celebrado en Buenos Aires, el 26 de agosto de 2011. Orden del Día N° 1.121.

Expediente 4575-d-2013. Declaración del festival que se realiza todos los años en la localidad

Dirección de Información Parlamentaria

de Concepción de la Sierra, provincia de Misiones, como Fiesta Nacional del Tarefero. Orden del Día N° 1.173.

Expediente 5251-d-2014. Declaración del 17 de junio de cada año como Día Nacional del Tarefero. Orden del Día N° 1.174.

Expediente 6330-d-2014. Institución de la segunda semana del mes de octubre de cada año como Semana Nacional de la Conciencia sobre la Preservación del Patrimonio Natural y Cultural y el Respeto por la Diversidad Cultural. Orden del Día N° 1.177.

Expediente 2791-d-2014. Declaración de interés nacional de la Feria Internacional de la Alimentación Rosario –FIAR, que se desarrolla en forma ininterrumpida desde el año 1998 en la ciudad de Rosario, provincia de Santa Fe. Orden del Día N° 1.180.

Expediente 0165-s-2011. Aprobación del Protocolo sobre Comercio de Servicios entre Mercosur y Chile, aprobado en Montevideo, República Oriental del Uruguay, el 27 de mayo de 2009. Orden del Día N° 1.191.

Expediente 0186-s-2012. Aprobación del Acuerdo sobre Cooperación Económica y Comercial entre la República Argentina y la República de Azerbaiyán, celebrado en Buenos Aires, el 26 de julio de 2012. Orden del Día N° 1.192.

Expediente 0007-s-2013. Aprobación del Protocolo Relativo a la Comisión Internacional de Estado Civil, suscrito en Berna, Confederación Suiza, el 25 de septiembre de 1950; su Protocolo Adicional; el Reglamento de la Comisión Internacional de Estado Civil y el Reglamento Financiero de la Comisión Internacional de Estado Civil. Orden del Día N° 1.193.

Expediente 0038-s-2013. Aprobación del Acuerdo Comercial entre los gobiernos de la República Argentina y del Estado de Kuwait, celebrado el día 16 de enero de 2011 en la ciudad de Kuwait, Estado de Kuwait. Orden del Día N° 1.194.

Expediente 0089-s-2013. Institución del Sistema Nacional de Áreas Marinas Protegidas Espacios, en los espacios marítimos establecidos en la ley 23.968. Orden del Día N° 1.195.

Expediente 0049-s-2014. Declaración de la ciudad de Pico Truncado, provincia de Santa Cruz, como Capital Nacional del Hidrógeno. Orden del Día N° 1.196.

Expediente 0044-s-2013. Difusión y publicidad de la línea telefónica gratuita con alcance nacional “144”, para la atención de consultas de violencia de género. Orden del Día N° 1.205.

Expediente 2396-d-2014. Modificación de la ley 24.464, de Sistema Federal de la Vivienda. Orden del Día N° 1.208.

Expediente 1352-d-2013 y otros. Incorporación al Programa Médico Obligatorio –PMO, de la cobertura integral de leche medicamentosa para consumo de quienes padecen alergia a la proteína de la leche vacuna –APLV o desórdenes, enfermedades y trastornos gastrointestinales y enfermedades metabólicas. Orden del Día N° 1.227.

Expediente 8004-d-2013. Creación del Registro Universal Sanitario Nacional. Orden del Día N° 1.228.

Expediente 5210-d-2014. Modificación de la ley 17.132, de Ejercicio de la Medicina, en lo relativo a receta médica electrónica. Orden del Día N° 1.229.

Expediente 0131-s-2012. Declaración de los predios o fracciones Punta de los Llanos y Bajo de Lucas, provincia de La Rioja, como lugar histórico nacional. Orden del Día N° 1.232.

Expediente 2123-d-2013. Declaración del edificio donde funciona la Escuela Normal Superior “Bernardino Rivadavia”, ciudad de Azul, provincia de Buenos Aires, como monumento histórico nacional. Orden del Día N° 1.235.

Expediente 4404-d-2014. Declaración del edificio que fuera sede de la intendencia del Parque Nacional Lanín, ciudad de San Martín de los Andes, provincia del Neuquén, como monumento histórico nacional. Orden del Día N° 1.238.

Expediente 4599-d-2014. Declaración del edificio donde funciona la Escuela Normal Superior N° 1 “Clara Jeannette Armstrong”, ciudad de San Fernando del Valle de Catamarca, provincia de Catamarca, como monumento histórico nacional. Orden del Día N° 1.239.

Dirección de Información Parlamentaria

Expediente 6701-d-2014. Institución del 23 de enero de cada año como Día Nacional del Músico. Orden del Día N° 1.240.

Expediente 0221-s-2012. Creación de una secretaria con asiento en el Juzgado de Primera Instancia de San Ramón de la Nueva Orán, provincia de Salta. Orden del Día N° 1.243.

Expediente 0083-s-2013. Creación del Juzgado Federal de Primera Instancia N° 3 de Clorinda, con asiento en la ciudad de Clorinda, provincia de Formosa. Orden del Día N° 1.244.

Expediente 0026-s-2013. Declaración de interés nacional del abordaje integral e interdisciplinario de las personas con trastornos del espectro autista TEA. Orden del Día N° 1.246.

Expediente 2692-d-2014. Creación del Centro de Atención Telefónica y línea telefónica 0800-Malvinas. Orden del Día N° 1.250.

Expediente 7362-d-2014. Modificación de la ley 14.473, de Estatuto del Personal Docente, en lo relativo a permutas y traslados. Orden del Día N° 1.253 (artículo 108 reglamento).

Expediente 3960-d-2014. Aprobación del Tratado de Marrakech, para facilitar el acceso de las personas ciegas, con discapacidad visual u otras dificultades, a las obras publicadas, adoptado por la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual, el día 27 de junio de 2013. Orden del Día N° 1.255 (artículo 108 reglamento).

Expediente 0101-s-2013 y otros. Otorgamiento de jerarquía constitucional a la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad artículo 75, inciso 22, de la Constitución Nacional. Orden del Día N° 1.202.

- Expediente 4110-d-2014. De resolución. Bazán, Avelino, diputado de la Legislatura de la provincia de Jujuy, a 36 años de su desaparición. Homenaje y cuestiones conexas. Orden del Día N° 981.

- Expedientes 9041-d-2014, 9061-d-2014 y 9065-d-2014 texto consensuado. Periodista de La Nación, Germán de los Santos, amenazado en Rosario. Expresión de repudio. Se agrega el expediente 9124-d-2014, de la señora diputada Ivana María Bianchi.

- Expediente 2970-d-2014. De resolución. Designación de la sala de reuniones del edificio “Anexo C”, Segundo Piso, de la Honorable Cámara de Diputados, con el nombre “Maestro Alfredo Bravo”. Orden del Día N° 109.

Comisión Bicameral Permanente de Trámite Legislativo (ley 26.122):

Expediente 5314-d-2009. De resolución. Declaración de validez del decreto 1.461 del Poder Ejecutivo, de fecha 9 de octubre de 2009. Orden del Día N° 2.160.

Expediente 5315-d-2009. De resolución. Declaración de validez del decreto 1.458 del Poder Ejecutivo, de fecha 8 de octubre de 2009. Orden del Día N° 2.161.

Expediente 6005-d-2009. De resolución. Declaración de validez del decreto 1.801 del Poder Ejecutivo, de fecha 20 de noviembre de 2009. Orden del Día N° 2.384.

Expediente 0025-jgm-2009. De resolución. Declaración de validez del decreto 2.261 del Poder Ejecutivo, de fecha 28 de diciembre de 2009. Orden del Día N° 120.

Expediente 0026-jgm-2009. De resolución. Declaración de validez del decreto 68 del Poder Ejecutivo, de fecha 14 de enero de 2010. Orden del Día N° 121.

Expediente 0012-jgm-2010. De resolución. Declaración de validez del decreto 646 del Poder Ejecutivo, de fecha 10 de mayo de 2010. Orden del Día N° 618.

Expediente 0013-jgm-2010. De resolución. Declaración de validez del decreto 656 del Poder Ejecutivo, de fecha 10 de mayo de 2010. Orden del Día N° 619.

Expediente 0014-jgm-2010. De resolución. Declaración de validez del decreto 688 del Poder Ejecutivo, de fecha 14 de mayo de 2010. Orden del Día N° 620.

Expediente 0015-jgm-2010. De resolución. Declaración de validez del decreto 687 del Poder Ejecutivo, de fecha 14 de mayo de 2010. Orden del Día N° 621.

Dirección de Información Parlamentaria

Expediente 0020-jgm-2010. De resolución. Declaración de validez del decreto 761 del Poder Ejecutivo, de fecha 1º de junio de 2010. Orden del Día N° 794.

Expediente 0025-jgm-2010. De resolución. Declaración de validez del decreto 782 del Poder Ejecutivo, de fecha 7 de junio de 2010. Orden del Día N° 798.

Expediente 0035-jgm-2010. De resolución. Declaración de invalidez del decreto 901 del Poder Ejecutivo, de fecha 28 de junio de 2010. Orden del Día N° 988.

Expediente 0048-jgm-2010. De resolución. Declaración de invalidez del decreto 1.190 del Poder Ejecutivo, de fecha 19 de agosto de 2010. Orden del Día N° 1.702.

Proyectos de ley, con disidencias u observaciones:

Expediente 1600-d-2014 y otros. Institución del Régimen de Promoción de los Clubes de Barrio y de Pueblo. Orden del Día N° 1.207 –con disidencias y observaciones.

Expediente 0066-s-2013. Creación de la Universidad Nacional de Hurlingham, con sede central en el partido de Hurlingham, provincia de Buenos Aires. Orden del Día N° 836 con observaciones.

Expediente 3763-d-2014. Prohibición de indultos, amnistías y conmutación de penas en delitos de lesa humanidad. Orden del Día N° 525.

Expediente 5181-d-2014. Código de Minería. Modificación sobre permisos para trabajos de investigación, canon y concesionarios de socavones generales. Orden del Día N° 1.201 (artículo 108 del reglamento) -con disidencias.

Expediente 5387-d-2014. Institución del 28 de junio de cada año como Día Nacional del Turismo. Orden del Día N° 1.241.

Proyectos de ley:

Expediente 0718-d-2013. Ley 20.744, de Régimen de Contrato de Trabajo. Modificación sobre establecimiento de días feriados nacionales y días no laborables. Orden del Día N° 833.

Expediente 6732-d-2013. Ley 20.744, de Régimen de Contrato de Trabajo. Modificación sobre uso de lenguaje no sexista. Orden del Día N° 29.

Expediente 1660-d-2014. Ley 20.744, de Régimen de Contrato de Trabajo. Modificación sobre plazo de preaviso. Orden del Día N° 665.

Expediente 5763-d-2014. Ley 20.744, de Régimen de Contrato de Trabajo. Modificación sobre cómputo de feriados oficiales para las vacaciones anuales. Orden del Día N° 666.

SR. PRESIDENTE DOMÍNGUEZ.- En consideración el plan de trabajo propuesto por la Comisión de Labor Parlamentaria.

Se va a votar.

-- *Resulta afirmativa.*

SR. PRESIDENTE DOMÍNGUEZ.- Queda aprobado el plan de labor.
Tiene la palabra el señor diputado por Formosa.

SR. BURYAILE, RICARDO.- Señor presidente: quisiera saber si fue mencionado el Orden del Día N° 111.

Dirección de Información Parlamentaria

SR. PRESIDENTE DOMÍNGUEZ.- Fue retirado del plan de labor a solicitud del presidente de la Comisión de Legislación del Trabajo.
Tiene la palabra el señor diputado por Córdoba.

SR. NEGRI, MARIO RAUL.- Señor presidente: nuestro bloque no acompañará la sanción de tres asuntos que se encuentran entre los dictámenes sin disidencias ni observaciones, por lo cual quisiera saber si la Presidencia necesita que los individualicemos.

SR. PRESIDENTE DOMÍNGUEZ.- En el momento de la votación puede hacer la salvedad a fin de que quede debidamente aclarada la postura de su bloque.
(...)

19

**PROHIBICIÓN DE LA APLICACIÓN DE INDULTOS, AMNISTÍAS O
CONMUTACIÓN DE PENAS EN DELITOS DE LESA HUMANIDAD**

3763-D-2014 -

SR. PRESIDENTE DOMÍNGUEZ.- Corresponde considerar los dictámenes de las comisiones de Derechos Humanos y Garantías y de Asuntos Constitucionales recaídos en el proyecto de ley del señor diputado Pietragalla Corti y otros por el que se prohíbe la aplicación de indultos, amnistías y conmutación de penas en delitos de lesa humanidad (expediente 3763-d-2014), contenido en el Orden del Día N° 525.
-aquí orden del día N° 525

SR. PRESIDENTE DOMÍNGUEZ.- En consideración en general.
Tiene la palabra el señor diputado por Buenos Aires.

SR. CARLOTTO, REMO GERARDO.- Señor presidente: seré muy breve. Este proyecto consta de un solo artículo, que si se me permite voy a leer porque me parece muy importante: “Las penas o procesos penales sobre los delitos de genocidio, de lesa humanidad y crímenes de guerra contemplados en los artículos 6°, 7° y 8° del Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional y en los tratados internacionales de derechos humanos con jerarquía constitucional, no pueden ser objeto de amnistía, indulto o conmutación de pena, bajo sanción de nulidad absoluta e insanable del acto que lo disponga.”
Esta iniciativa, de la que es autor el señor diputado Pietragalla Corti, junto con otros legisladores, brinda una respuesta de orden jurídico al incorporar con mucha claridad dentro del derecho interno que este tipo de delitos –como ya lo señalara la Corte Suprema de Justicia de la Nación- no son objeto de amnistía, sino imprescriptibles y sancionados por el Estado.
Además, como ya lo decidiera en otra oportunidad la Cámara de Diputados en forma unánime, es un pronunciamiento para la continuidad de los juicios por crímenes de lesa humanidad. Como es sabido, muchos de sus responsables, que están cumpliendo condena o que se encuentran procesados, tienen la esperanza de que a partir de un posible cambio de gobierno se anulen las causas judiciales, se dicte una amnistía o perdón, o se declare algún tipo de cierre, como ocurrió

Dirección de Información Parlamentaria

en otra época. Sabemos también que decisiones de esta naturaleza han fracasado en términos políticos, históricos e institucionales.

-- *Ocupa la Presidencia la señora vicepresidenta 1ª de la Honorable Cámara, profesora Norma Amanda Abdala de Matarazzo.*

SR. CARLOTTO, REMO GERARDO.- El proyecto en consideración recoge la memoria de la lucha de los movimientos de derechos humanos frente a la impunidad que hubo en nuestro país durante tantos años, lucha que dio como resultado la anulación de las leyes de obediencia debida y de punto final, y la declaración de inconstitucionalidad de los indultos.

Se encuentran entre el público dos luchadoras a las cuales quiero nombrar, porque para nosotros son un ejemplo claro de la lucha inclaudicable por la justicia, la memoria, la verdad, los derechos de las víctimas y algo que plantea este proyecto con mucha claridad: la no repetición de este tipo de crímenes. Son integrantes de Abuelas de Plaza de Mayo: Rosa Roisinblit y Buscarita Roa. (Aplausos.)

Cada vez que participo de las sesiones del Congreso lo hago con un profundo orgullo. Muchos de los firmantes de este proyecto son hijos de desaparecidos, nietos recuperados, compañeros que resistieron a la dictadura, que lucharon contra el neoliberalismo y que en este proyecto expresan la voluntad que se ha puesto de manifiesto a partir del 25 de mayo de 2003 en la Argentina, en cuanto a que desde ningún punto de vista debe existir impunidad por este tipo de crímenes.

Por eso, nuestro bloque plantea la pronta aprobación de este proyecto, como una señal jurídica e institucional del ámbito plural del Parlamento y como una fuerte señal política de que en la Argentina no va a haber retroceso con respecto al juzgamiento de los responsables de estos crímenes. (Aplausos.)

SRA. PRESIDENTA ABDALA DE MATARAZZO.- Tiene la palabra el señor diputado por Buenos Aires.

SR. PIETRAGALLA CORTI, HORACIO.- Señora presidenta: obviamente, hago más las palabras del señor diputado Remo Carlotto.

Cuando presentamos este proyecto muchos nos preguntaban por qué impulsar un proyecto de ley, si la reforma constitucional de 1994 jerarquizó los tratados que la Argentina firmó en las convenciones internacionales de derechos humanos. Además, la Corte Suprema emitió un fallo avalado por esos tratados a los que la Argentina dio jerarquía constitucional. Entonces, nos preguntaban por qué necesitábamos sancionar este proyecto de ley.

Obviamente, ese fallo de la Corte Suprema aludía a una causa que se inició, pero el Parlamento va a aprobar este proyecto de ley para que sea una norma general y para que ningún presidente futuro pueda tener el atrevimiento de indultar, perdonar o quitar penas en los casos de delitos de lesa humanidad.

Paradójicamente, cuando nosotros presentamos este proyecto, muy cerquita de aquí, en un hotel céntrico, se juntó un grupo de abogados de la región, no solo de la Argentina sino de todo el continente, que pedía amnistía para condenas en delitos de lesa humanidad, argumentando que los juicios que se estaban llevando adelante no tenían garantías para todos los genocidas; o sea que no se respetaban las garantías que tenían que contemplarse en un juicio.

Creo que cometen un error, porque en nuestro país hay 559 condenados por crímenes de lesa humanidad, y hay también 61 absueltos. Esto demuestra que no se trata de condenas sin

Dirección de Información Parlamentaria

fundamento, sino que están dadas todas las garantías procesales.

También he escuchado preguntar a quién se le ocurriría perdonar a militares. ¿Quién correría el riesgo de indultar a militares siendo presidente? La legitimación del pueblo respecto de la política de memoria, verdad y justicia ya casi no tiene discusión. Sin embargo, se olvida que este proceso de memoria, verdad y justicia avanza sobre las responsabilidades civiles, empresarios y eclesiásticos, y así ya cambia un poco la vaina.

Tal vez, entonces, esos grupos económicos que se favorecieron a partir de ese golpe de Estado eran pequeños y hoy son grandes grupos económicos que están al acecho poniendo trabas a este proyecto nacional y popular. Sabemos que tienen mucho poder económico, y a cualquiera le tentaría bancar una campaña económica por un posterior perdón. Nosotros estamos avanzando hacia esa responsabilidad civil.

Debe quedar claro que al proponer la sanción de esta norma nos estamos proyectando a más de quince años porque sabemos que en poco tiempo nosotros seguiremos siendo proyecto. No estamos asustados, pretendemos la tranquilidad de nuestros Hijos y nuestras queridas Madres y Abuelas, que sepan que en la Argentina no volverá a repetirse ese día tan nefasto que les tocó vivir cuando se aplicaron las leyes de impunidad.

Tenemos candidatos de todos los colores y las ideologías. Algunos entran a la embajada de los Estados Unidos a pasar información o cuando eran funcionarios de este proyecto iban a pasar información local. Si tenemos candidatos que pueden llegar a traicionar a la patria de esa manera, ¿cómo no vamos a tener a futuro candidatos que puedan llegar a traicionar la memoria de más de treinta mil compañeros desaparecidos?

Como militantes de estas causas creemos que ese avance sobre la responsabilidad civil es un riesgo para nuevos indultos, perdones y leyes de impunidad.

Estamos legitimando un fallo de la Corte Suprema de Justicia por medio de la sanción de un proyecto de ley en esta casa del pueblo. Como ya lo señalé, ese fallo se refiere a una causa en particular, y nosotros pretendemos que esta norma sea para todos los casos. Queremos seguir tranquilos, que la memoria de nuestros familiares siga estando en el lugar que la puso este proyecto y que en el futuro nadie empañe la política de memoria, verdad y justicia, por sobre todas las cosas porque el fin de la impunidad es irreversible en este país. (Aplausos.)

SRA. PRESIDENTA ABDALA DE MATARAZZO.- Para informar sobre uno de los dictámenes de minoría, tiene la palabra el señor diputado por la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

SR. TONELLI, PABLO GABRIEL.- Señora presidenta: este proyecto de ley expresa un propósito loable que compartimos, cual es que en la Argentina no vuelva a haber perdón, indulto o conmutación de penas para genocidas o para quienes atenten contra el orden constitucional. Pero no basta un propósito loable para hacer una ley. No es suficiente tener un propósito loable para que surja la necesidad de aprobar una ley. Además del propósito, tiene que ser un proyecto jurídicamente viable, y este proyecto de ley en particular no lo es, tal como lo expuse en la comisión y lo expliqué en el dictamen de minoría.

Comienzo por recordar que el artículo 75, inciso 22), de la Constitución Nacional otorga jerarquía constitucional a los tratados de derechos humanos, y al resto de los tratados –aunque no les otorga jerarquía constitucional– sí los coloca por encima de la ley, en una situación jerárquicamente superior.

Estos tratados de derechos humanos que tienen jerarquía constitucional, como la Convención Americana sobre Derechos Humanos, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y su protocolo facultativo, la Convención sobre la Prevención y la Sanción del Delito de

Dirección de Información Parlamentaria

Genocidio y la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanas o Degradantes, son instrumentos que contienen la prohibición de que un Estado parte disponga esta clase de perdones, indultos o conmutaciones de penas, como el proyecto de ley se propone establecer.

Incluso, recuerdo en este sentido que la Corte Interamericana de Derechos Humanos ha interpretado la Convención diciendo: “Las disposiciones de olvido y perdón no pueden poner a cubierto las más severas violaciones a los derechos humanos.” Esto lo resolvió la Corte en el caso “Barrios Altos”, que más de una vez hemos citado aquí en la Cámara.

En idéntico sentido se ha pronunciado el Comité de Derechos Humanos del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, y también lo ha hecho el Comité Contra la Tortura de las Naciones Unidas. Inclusive la Corte, como ha sido recordado recién, en el fallo “Mazzeo”, del 13 de julio de 2007, textualmente dijo: “Los crímenes de guerra y los crímenes de lesa humanidad, dondequiera y cualquiera que sea la fecha en que se hayan cometido, serán objeto de una investigación, y las personas contra las que existan pruebas de culpabilidad en la comisión de tales crímenes serán buscadas, detenidas, enjuiciadas y, en caso de ser declaradas culpables, castigadas.”

De manera que está muy claro en la Argentina, por la vigencia que tienen estos tratados internacionales de derechos humanos y la jurisprudencia de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos y de nuestra propia Corte Suprema, que no es posible conceder amnistías, conmutar penas ni conceder indultos a genocidas o a quienes se hayan alzado contra el orden democrático.

Por lo tanto, si esta prohibición ya rige en nuestro país por imperio de normas que tienen jerarquía constitucional, nada logramos al disponer lo mismo con una norma de jerarquía infraconstitucional. Esto equivaldría a que reforzáramos con un decreto del Poder Ejecutivo o con una resolución municipal una ley sancionada por el Congreso. No tiene ningún sentido. La prohibición ya existe, está vigente y está dispuesta en normas que tienen jerarquía constitucional. Entonces, nada agrega repetir lo mismo con una norma de inferior jerarquía. Sin embargo, ese no es el único problema. En relación con las amnistías, no hay que perder de vista que ellas constituyen una facultad del Congreso –están previstas en el artículo 75, inciso 22,) de la Constitución Nacional- y que el Parlamento las concede por ley. De modo que si el día de mañana el Congreso, en contra de lo que prescribe esta ley, decidiera conceder una amnistía a alguien, esa ley –por el hecho de ser posterior- derogaría la ley anterior y nada habríamos avanzado; es decir, sancionar una ley que prohíba las amnistías de ninguna manera impide que el día de mañana el Congreso apruebe una norma que las posibilite. Lo que sí impide que el Congreso sancione una ley de amnistía son los tratados de derechos humanos que tienen vigencia en nuestro país y la propia Constitución.

Además de esto, en el caso del indulto o la conmutación de penas, estamos aludiendo a una atribución privativa del presidente de la República. Dada la división de poderes que impera en nuestro país el Congreso no puede ni debe limitar una atribución propia y exclusiva del titular del Poder Ejecutivo. Del mismo modo que no deberíamos aceptar que el presidente, mediante un decreto, limitara las facultades que nos confiere el artículo 75 de la Constitución, no podemos, por medio de una ley, limitar el ejercicio de las facultades privativas del presidente de la Nación, que le son conferidas por el artículo 99 de la Constitución.

En rigor de verdad, la única limitación que el titular del Poder Ejecutivo tiene a la hora de dictar indultos o resolver conmutaciones de penas está dada por lo establecido en el artículo 36 de la propia Constitución, que prohíbe al presidente indultar o conmutar la pena de quienes hayan cometido actos de fuerza contra el orden institucional y el sistema democrático; pero –repito nosotros no podemos mediante una ley imponer al presidente limitaciones al ejercicio de una facultad privativa expresamente previstas en la Constitución Nacional.

De manera tal que en lo referido a la limitación de una atribución privativa del Poder Ejecutivo,

Dirección de Información Parlamentaria

el proyecto de ley es claramente inconstitucional pues el Congreso no tiene competencia para imponerla. En cuanto a la prohibición de la amnistía ella es innecesaria porque tal impedimento ya existe en razón de los tratados internacionales de derechos humanos, y además, es inútil, pues si el día de mañana el Congreso quisiera establecer una amnistía lo haría mediante una ley que vendría a derogar esta iniciativa cuya aprobación hoy se propicia.

Por las razones expuestas, y teniendo en cuenta que el propósito del proyecto es loable y lo compartimos, oportunamente propusimos algo que ahora reiteramos: en vez de sancionar un proyecto de ley sancionemos un proyecto de declaración por el que el Congreso exprese su firme deseo de que, de aquí en adelante, ningún genocida ni nadie que atente contra el orden institucional o democrático sea beneficiado con una amnistía, un indulto o una conmutación de penas. En definitiva, el efecto sería exactamente el mismo pero no estaríamos sancionando una norma claramente inconstitucional, y además, innecesaria.

SRA. PRESIDENTA ABDALA DE MATARAZZO.- Tiene la palabra el señor diputado por la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

SR. GARRIDO, MANUEL.- Señora presidenta: acompañaremos la iniciativa sometida a consideración de la Cámara.

Entendemos que el proyecto de ley importa una declaración del Congreso en el sentido de lo que establece el derecho internacional, concretamente, en el largo camino de la vigencia de los derechos humanos que no pocas dificultades ha sufrido en la República Argentina. Creemos que este es uno de los puntos de coincidencia sobre los que hemos edificado la democracia.

Entendemos que la iniciativa en discusión, mediante una declaración política contundente, viene a ratificar principios consagrados en el derecho regional que la Corte Interamericana de Derechos Humanos básicamente ha sentado en los casos “Barrios Altos”, “Almonacid Arellano” y “Gelman”, descalificando y desacreditando la posibilidad de que en el derecho vigente en nuestro país sea admisible cualquier tipo de obstáculo a la persecución penal de los crímenes de lesa humanidad.

Principalmente, lo que hoy aprobaremos viene a aportar un elemento más en esa dirección contra la impunidad, que ratificamos. Así se advierte de manera clara en la remisión que el proyecto hace respecto de los crímenes previstos en el Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional.

Además, entendemos que esta declaración tiene el valor de contribuir a consolidar una norma de ius cogens, del Derecho Internacional, ya que revela la determinación del Estado argentino de ir en el mismo sentido de las decisiones de la Corte Interamericana de Derechos Humanos.

Justamente, las normas de ius cogens, que no admiten decisiones en contrario, se van consolidando a través de prácticas generales, como por ejemplo podrían ser las decisiones judiciales y las leyes dictadas por este Congreso.

Por esta razón, entendemos que las objeciones formales que se han planteado, en el sentido de qué eficacia podría tener esta norma respecto de decisiones posteriores que pueda adoptar este Congreso, no son relevantes frente al contenido político de la declaración, ya que esta decisión se inserta en una práctica generalizada a nivel internacional a la que estamos contribuyendo con esta sanción.

Por lo tanto, consideramos que no es relevante hacer referencia a objeciones de tipo formal, semejantes a las que se plantearon en su momento cuando este Parlamento declaró la nulidad de ciertas normas que habían obstaculizado la persecución penal de los crímenes de lesa humanidad, porque pese a ellas la Corte Suprema manifestó en el fallo “Simón” que, aun

Dirección de Información Parlamentaria

cuando podía haber alguna objeción de tipo formal, la decisión adoptada por el Congreso era válida toda vez que revelaba la voluntad del Parlamento y del Estado argentino de ir en determinada dirección.

Por otro lado, mal podría considerarse que hay una invasión sobre las facultades de otros poderes, habida cuenta de que el Congreso no está haciendo otra cosa que ratificar normas que incluso tienen jerarquía constitucional.

Por estas razones, nuestro bloque va a acompañar el proyecto del oficialismo, ya que en materia de vigencia de derechos humanos y de lucha contra la impunidad –que como se dijo es algo en lo que la humanidad toda está avanzando– creemos que lo que abunda no daña. (Aplausos.)

SRA. PRESIDENTA ABDALA DE MATARAZZO.- Tiene la palabra el señor diputado por la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

SR. PINEDO, FEDERICO.- Señora presidenta: simplemente, deseo señalar que nuestro bloque se va a abstener en esta votación, razón por la cual solicito autorización para proceder en tal sentido.

SRA. PRESIDENTA ABDALA DE MATARAZZO.- Se dejará constancia, señor diputado. Se va a votar nominalmente, en general y en particular, el dictamen de mayoría de las comisiones de Derechos Humanos y Garantías y de Asuntos Constitucionales recaído en el proyecto de ley por el que se prohíbe, bajo pena de nulidad, indultos, amnistías y conmutación de penas en delitos de lesa humanidad, contenido en el Orden del Día N° 525.
-- *Se practica la votación nominal.*

-- *Conforme al tablero electrónico, sobre 190 señores diputados presentes, 173 han votado por la afirmativa, registrándose además 16 abstenciones.*

SR. SECRETARIO (CHEDRESE).- Se han registrado 173 votos afirmativos y ninguno negativo.

-AQUÍ VOTACIÓN NOMINAL

SR. LANDAU, JORGE ALBERTO.- Señora presidenta: solicito que quede constancia de mi voto afirmativo.

SRA. PRESIDENTA ABDALA DE MATARAZZO.- Quedará debida constancia, señor diputado. Queda sancionado el proyecto de ley.
Se comunicará al Honorable Senado.