

CONGRESO NACIONAL
CAMARA DE SENADORES
PRORROGA DE SESIONES ORDINARIAS DE 2008
ORDEN DEL DIA N° 1342

Impreso el día 2 de diciembre de 2008

SUMARIO

COMISION DE PRESUPUESTO Y HACIENDA

Dictamen en proyecto de ley venido en revisión prorrogando la suspensión de la exención establecida en distintos artículos de Impuesto a las Ganancias, de Créditos y Débitos en Cuentas Bancarias y al Adicional de Emergencia sobre el Precio Final en la Venta de Cigarrillos (CD-71/08)

DICTAMEN DE COMISIÓN

Honorable Senado:

Vuestra Comisión de PRESUPUESTO Y HACIENDA, ha considerado el proyecto de ley venido en revisión registrado bajo el número CD-71/08 prorrogando hasta el 31 de diciembre de 2009 inclusive la suspensión de la exención establecida en el art. 20 inciso i) de la Ley de Impuesto a las Ganancias (t.o. 1997 y sus modif.), de los arts. 1° al 6° de la Ley 25.413 y sus modif. Impuesto sobre los Créditos y Débitos en Cuentas Bancarias y otras operatorias y del Impuesto Adicional de Emergencia sobre el precio final de venta de cigarrillos –Ley 24.625 y sus modificatorias; y teniendo a la vista el Proyecto de Ley registrado bajo el número S-3826/08 del señor Senador D. Adolfo RODRÍGUEZ SAA y otros señores Senadores modificando la Ley 25.413 –de Competitividad- respecto al Impuesto sobre los Créditos y Débitos en Cuentas Bancarias y otras operatorias; y, por las razones que dará el miembro informante os aconseja la aprobación del Expte. CD-71/08.

De acuerdo con las disposiciones pertinentes del Reglamento del H. Senado, este Dictamen pasa directamente al Orden del Día.

Sala de la Comisión, 02 de diciembre de 2008

Roberto F. Ríos.- Eric Calcagno y Maillman.- Marcelo A. H. Guinle.-
José M. A. Mayans.- José J. B. Pampuro.- Nanci M. A. Parrilli.-

En disidencia Artículos 2º, 3º y 4º:

Guillermo R. Jenefes

En disidencia parcial:
Roxana I. Latorre

Con disidencia en particular:
Juan C. Romero

FUNDAMENTOS DE LA DISIDENCIA PARCIAL DE LA SENADORA LATORRE

Señor Presidente:

El 24 de marzo de 2001 fue sancionada la Ley de Competitividad N° 25.143, que establece un impuesto a aplicar sobre los débitos y créditos en cuenta corriente bancaria y otras cuestiones conexas. El objeto de aquel impuesto quedó de manifiesto en la redacción original del Artículo 3º, el cual establecía que: "El producido de este impuesto queda afectado a la creación de un Fondo de Emergencia Pública que administrará el Poder Ejecutivo Nacional con destino a la preservación del crédito público y a la recuperación de la competitividad de la economía otorgándole preferencia a la actividad de las pequeñas y medianas empresas.". Aquel destino fue modificado por el Artículo 1º del "Acuerdo Nación-Provincias sobre Relación Financiera y Bases de un Régimen de Coparticipación Federal de Impuestos", de febrero de 2002, ratificado por Ley 25.570, al establecer que el 30% del impuesto ingresará a la masa de recursos tributarios coparticipables y se distribuirá de acuerdo a la Ley N° 23.548, complementarias y modificatorias. Por el artículo 6º del mismo Acuerdo, se modifica el art. 3º de la Ley 25.143 estableciéndose que "El setenta por ciento (70%) de este impuesto ingresará al Tesoro Nacional y lo administrará el Poder Ejecutivo Nacional con destino a la atención de los gastos que ocasione la Emergencia Pública declarada en el artículo 1º de la Ley N° 25.561". Finalmente, por artículo 6º de la Ley 26.180 de noviembre de 2006, vuelve a modificar el artículo 3º de la Ley 25.143 estableciendo que "El 70% del producido del impuesto ingresará al Tesoro Nacional y lo administrará el Poder Ejecutivo nacional, a fin de contribuir a consolidar la sustentabilidad del programa fiscal y económico".

El Artículo 6º del Convenio Nación – Provincias, y el Artículo 6º de la Ley 26.180, con buena técnica legislativa, citan el Artículo 75º inciso 3 de la Constitución Nacional que otorga al Congreso de la Nación la facultad de Establecer y modificar asignaciones específicas de recursos coparticipables, por tiempo determinado, por ley especial aprobada por la mayoría absoluta de la totalidad de los miembros de cada Cámara.

Es una facultad de excepción a la norma general la cual está establecida en el mismo artículo 75º inciso 2 que autoriza al Congreso de la Nación Imponer contribuciones indirectas como facultad concurrente con las provincias. Imponer contribuciones directas, por tiempo determinado, proporcionalmente iguales en todo el territorio de la Nación, siempre que la defensa, seguridad común y

bien general del Estado lo exijan. Las contribuciones previstas en este inciso, con excepción de la parte o el total de las que tengan asignación específica, son coparticipables.

Queda claro que la norma general es que todo los tributos, sean directos o indirectos, son coparticipables, con la excepción de que en caso de los tributos directos pueden ser impuestos (y recaudados) solo por la Nación en caso excepcionales, pero siempre por un tiempo determinado.

Sin duda, cuando se sancionó la Ley 25.413 que creó el Impuesto a los sobre los créditos y débitos en cuenta corriente bancaria, existía una crisis económica que justificaba la recaudación del tributo por parte de la Nación, pero que actualmente las causas que dieron origen a la crisis económica han desaparecido.

En los últimos seis años las políticas económicas llevadas a cabo por este gobierno y el anterior, junto con la existencia, hasta hace muy pocos meses, de una coyuntura favorable a nivel internacional, han permitido modificar sensiblemente la realidad social y económica de Argentina respecto a la existente en 2001. El Superavit Fiscal se encuentra en orden al 3% del PIB; se produjo un marcado descenso de la tasa de desocupación; se han observado crecimientos de la economía del 9% anual, aproximadamente, durante cuatro años consecutivos. Además, la brecha social entre los ricos y los pobres disminuyó. Durante el 2006 el 10% de la población más rica percibió 31 veces más recursos que el 10% más pobre; lo que representa una leve baja con relación al cierre de 2005 cuando esa relación era de 32 veces. La mayor brecha se produjo en mayo de 2002 cuando los efectos de la devaluación desataron la inflación provocando que la relación llegara a ser de 1 a 80.

Claramente se desprende que la crisis y la emergencia sobre las cuales se justificó la asignación específica de este impuesto de origen nacional ya no forman parte de la realidad de nuestro país.

La recaudación acumulada del Impuesto a los Créditos y Débitos en Cuentas Bancarias y otras Operaciones en el período 2002-2008 ha sido de aproximadamente \$ 75.000 millones, de los cuales las provincias solo recibieron \$ 10.300 millones, es decir un exiguo 13,8%. Si el impuesto hubiera sido coparticipado en su totalidad, las provincias hubieran recibido \$ 36.000 millones. Es decir que en los últimos siete años las provincias han cedido a favor del Gobierno Nacional \$ 25.700 millones.

No existen razones, entonces, para mantener la asignación específica vigente para este impuesto, por ello, en el presente proyecto se propone volver a lo encomendado por la Constitución Nacional e incorporar el 100% de lo recaudado a la masa coparticipable.

Por todo lo expuesto dejo planteada mi disidencia parcial con el CD – 71/08 Art. 2° del Título II, a cuyo efecto acompaño texto propuesto.

TÍTULO II

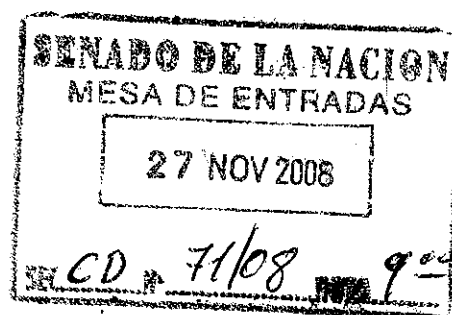
ARTÍCULO 2º - Prorrógase hasta el 31 de diciembre de 2009, inclusive, la vigencia de los Artículos 1º, 2º, 4º, 5º y 6º de la Ley N° 25.413 y sus modificaciones. A partir de la entrada en vigencia de esta ley el 100% del producido del Impuesto a los Créditos y Débitos en Cuentas Bancarias y otras Operatorias formará parte de la masa de recursos tributarios coparticipables y se distribuirá de acuerdo a la Ley N° 23.548, complementarias y modificatorias.

Roxana I. Latorre.



H. Cámara de Diputados de la Nación
Presidencia

34-PE-08
OD 1326



Buenos Aires, 26 NOV 2008

Señor Presidente del H. Senado.

Tengo el honor de dirigirme al señor Presidente, comunicándole que esta H. Cámara ha sancionado, en sesión de la fecha, en general y en particular, con la mayoría absoluta del total de sus miembros, el siguiente proyecto de ley que paso en revisión al H. Senado.

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

TÍTULO I

Impuesto a las ganancias

ARTÍCULO 1º.- Prorrógase hasta el 31 de diciembre de 2009, inclusive, la suspensión de la exención establecida en el artículo 20, inciso 1) de la Ley de Impuesto a las Ganancias t.o. 1997 y sus modificaciones, que fuera dispuesta por el artículo 1º de la ley 25.731.

TÍTULO II

Impuesto sobre los créditos y débitos en cuentas bancarias y otras operatorias

ARTÍCULO 2º.- Prorrógase hasta el 31 de diciembre de 2009, inclusive, la vigencia de los artículos 1º, 2º, 3º, 4º, 5º y 6º de la ley 25.413 y sus modificaciones.



[Handwritten signature]



H. Cámara de Diputados de la Nación

34-PE-08

OD 1326

2/.



TÍTULO III

Impuesto adicional de emergencia sobre el precio final de venta de cigarrillos

ARTÍCULO 3º.- Prorrógase hasta el 31 de diciembre de 2009, inclusive, la vigencia del Impuesto Adicional de Emergencia sobre el Precio Final de Venta de Cigarrillos, establecido por la ley 24.625 y sus modificaciones.

TÍTULO IV

Otras disposiciones

ARTÍCULO 4º.- Prorrógase, en el marco del artículo 75, inciso 3 de la Constitución Nacional, durante la vigencia del Impuesto Adicional de Emergencia sobre el Precio Final de Venta de Cigarrillos, o hasta la sanción de la Ley de Coparticipación Federal que establece el artículo 75, inciso 2 de la Constitución Nacional, lo que ocurra primero, la distribución del producido del mencionado tributo prevista en el artículo 11 de la ley 25.239, modificatoria de la ley 24.625.

TÍTULO V

Vigencia

ARTÍCULO 5º.- Las disposiciones de la presente ley entrarán en vigencia el día de su publicación en el Boletín Oficial y surtirán efectos:

- a) Para lo establecido en el Título I -Impuesto a las Ganancias-: respecto de las solicitudes de exportación para consumo que se registren en la Dirección General de Aduanas de la Administración Federal de Ingresos Públicos, entidad autárquica en el ámbito del





H. Cámara de Diputados de la Nación

34-PE-08

OD 1326

3/.



Ministerio de Economía y Producción, desde el 1º de enero de 2009, inclusive;

- b) Para lo establecido en el Título II -Impuesto sobre los Créditos y Débitos en Cuentas Bancarias y otras Operatorias-: para los hechos imponible que se perfeccionen a partir del 1º de enero de 2009, inclusive;
- c) Para lo establecido en el Título III -Impuesto Adicional de Emergencia sobre el Precio Final de Venta de Cigarrillos-: para los hechos imponible que se perfeccionen a partir de 1º de enero de 2009, inclusive.

ARTÍCULO 6º.- Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Dios guarde al señor Presidente.

