

REPUBLICA ARGENTINA

DIARIO DE SESIONES

CAMARA DE DIPUTADOS DE LA NACION

36ª REUNION – 17ª SESION ORDINARIA
NOVIEMBRE 28 DE 2002

PERIODO 120º

Presidencia de los señores diputados
Eduardo O. Camaño, Oraldo N. Britos,
Fortunato R. Cambareri, Alberto A.
Natale, Juan M. Urtubey
y Carlos D. Snopek

Secretarios:

Don Eduardo D. Rollano,
doctor Carlos G. Freytes
y don Jorge A. Ocampos

Prosecretarios:

Doctor Juan Estrada
e ingeniero Eduardo Santín



DIPUTADOS PRESENTES:

ÁBALOS, Roberto José
 ACCAVALLO, Julio César
 ACEVEDO, Sergio
 AGÜERO, Elda Susana
 ALARCIA, Martha Carmen
 ALARCÓN, María del Carmen
 ALCHOURON, Guillermo Eduardo
 ALESANDRI, Carlos Tomás
 ALESSANDRO, Darío Pedro
 ALLENDE, Alfredo Estanislao
 ÁLVAREZ, Roque Tobías
 AMSTUTZ, Guillermo
 ARGUL, Marta del Carmen
 ARNALDI, Mónica Susana
 BAIGORRIA, Miguel Ángel
 BALADRÓN, Manuel Justo
 BALTUZZI, Ángel Enzo
 BASILE, Daniel Armando
 BASTEIRO, Sergio Ariel
 BASUALDO, Roberto Gustavo
 BAYLAC, Juan Pablo
 BECERRA, Omar Enrique
 BERTONE, Rosana Andrea
 BIANCHI SILVESTRE, Marcela A.
 BIGLIERI, María Emilia
 BLANCO, Jesús Abel
 BONACINA, Mario Héctor
 BORTOLOZZI, Adriana Raquel
 BRAVO, Alfredo Pedro
 BREARD, Noel Eugenio
 BRIOZZO, Alberto Nicolás
 BRITOS, Oraldo Norvel
 BROWN, Carlos Ramón
 BUCCO, Jorge Luis
 BUSSI, Ricardo Argentino
 CABALLERO MARTÍN, Carlos Aurelio
 CAFIERO, Mario Alejandro Hilario
 CALVO, Pedro Jorge Camilo
 CAMAÑO, Eduardo Oscar
 CAMBARERI, Fortunato Rafael
 CANEVAROLO, Dante Omar
 CANTINI, Guillermo Marcelo
 CAPELLO, Mario Osvaldo
 CAPELLERI, Pascual
 CARRIÓ, Elisa María Avelina
 CASANOVAS, Jorge Osvaldo
 CASTELLANI, Carlos Alberto
 CAVALLERO, Héctor José
 CAVIGLIA, Franco Agustín
 CEREZO, Octavio Néstor
 CETTOUR, Hugo Ramón
 CHAYA, María Lelia
 CHIACCHIO, Nora Alicia
 CIGOGNA, Luis Francisco Jorge
 CISTERNA, Víctor Hugo
 CONCA, Julio César
 CONTE GRAND, Gerardo Amadeo
 CORFIELD, Guillermo Eduardo
 CORREA, Elsa Haydée
 CORREA, Juan Carlos
 CORTINAS, Ismael Ramón
 COTO, Alberto Agustín
 COUREL, Carlos Alberto
 CUSINATO, José César Gustavo
 DAHER, Zulema Beatriz
 DAMIANI, Hernán Norberto Luis
 DAUD, Jorge Carlos
 DE NUCCIO, Fabián
 DI BENEDETTO, Gustavo Daniel
 DI COLA, Eduardo Román
 DI LEO, Marta Isabel
 DÍAZ BANCALARI, José María
 DRAGAN, Marcelo Luis

ELIZONDO, Dante
 ESAÍN, Daniel Martín
 ESCOBAR, Jorge Alberto
 FALBO, María del Carmen
 FALÚ, José Ricardo
 FAYAD, Víctor Manuel Federico
 FERNÁNDEZ, Horacio Aníbal
 FERNÁNDEZ VALONI, José Luis
 FERRARI de GRAND, Teresa Hortensia
 FERRERO, Fernanda
 FERRÍN, María Teresa
 FIGUEROA, José Oscar
 FILOMENO, Alejandro Oscar
 FOGLIA, Teresa Beatriz
 FONTDEVILA, Pablo Antonio
 FORESI, Irma Amelia
 FRIGERI, Rodolfo Aníbal
 GARCÍA, Eduardo Daniel José
 GARCÍA MÉRIDA, Miguel Ángel
 GARRÉ, Nilda Calia
 GASTAÑAGA, Graciela Inés
 GEIJO, Ángel Oscar
 GIUBERGIA, Miguel Ángel
 GIUSTINIANI, Rubén Héctor
 GÓMEZ, Ricardo Carmelo
 GONZÁLEZ, María América
 GONZÁLEZ, Oscar Félix
 GONZÁLEZ, Oscar Roberto
 GONZÁLEZ, Rafael Alfredo
 GROSSO, Edgardo Roger Miguel
 GUTIÉRREZ, Alicia Verónica
 GUTIÉRREZ, Francisco Virgilio
 GUTIÉRREZ, Gustavo Eduardo
 GUTIÉRREZ, Julio César
 HERNÁNDEZ, Simón Fermín G.
 HERRERA, Alberto
 HERRERA, Griselda Noemí
 HERZOVICH, María Elena
 HUMADA, Julio César
 INSFRAN, Miguel Ángel
 IPARRAGUIRRE, Carlos Raúl
 ISLA de SARACENI, Celia Anita
 JAROSLAVSKY, Gracia María
 JARQUE, Margarita Ofelia
 JOBE, Miguel Antonio
 JOHNSON, Guillermo Ernesto
 KUNEY, Mónica
 LAMISOVSKY, Arnoldo
 LARREGUY, Carlos Alberto
 LEONELLI, María Silvina
 LERNOUD, María Teresa
 LIX KLETT, Roberto Ignacio
 LLANO, Gabriel Joaquín
 LOFRANO, Elsa
 LÓPEZ, Juan Carlos
 LOUTAIF, Julio César
 LYNCH, Juan Carlos
 MACALUSE, Eduardo Gabriel
 MALDONADO, Aída Francisca
 MARTÍNEZ, Alfredo Anselmo
 MARTÍNEZ, Carlos Alberto
 MARTÍNEZ, Silvia Virginia
 MARTÍNEZ RAYMONDA, Rafael Juan
 MASTROGIÁCOMO, Miguel A.
 MELILLO, Fernando C.
 MÉNDEZ de FERREYRA, Araceli Estela
 MENEM, Adrián
 MILESI, Marta Silvia
 MILLET, Juan Carlos
 MINGUEZ, Juan Jesús
 MIRABILE, José Arnaldo
 MOISÉS, Julio Carlos
 MOLINARI ROMERO, Luis Arturo R.
 MONTEAGUDO, María Lucrecia
 MORALES, Nélide Beatriz

MOREAU, Leopoldo Raúl Guido
 MUKDISE, Miguel Roberto Daives
 MUSA, Laura Cristina
 NATALE, Alberto Adolfo
 NERI, Aldo Carlos
 NIETO BRIZUELA, Benjamín Ricardo
 NIEVA, Alejandro Mario
 OBEID, Jorge Alberto
 OCAÑA, María Graciela
 OLIVERO, Juan Carlos
 OSORIO, Marta Lucía
 OSTROPOLSKY, Aldo Héctor
 OSUNA, Blanca Inés
 OVIEDO, Alejandra Beatriz
 PALOMO, Nélide Manuela
 PALOU, Marta
 PARENTELLA, Irma Fidela
 PASCUAL, Jorge Raúl
 PATTERSON, Ricardo Ancell
 PELÁEZ, Víctor
 PEPE, Lorenzo Antonio
 PÉREZ MARTÍNEZ, Claudio Héctor
 PÉREZ SUÁREZ, Inés
 PERNASETTI, Horacio Francisco
 PICAZO, Sarah Ana
 PICCININI, Alberto José
 PILATI, Norma Raquel
 PINTO BRUCHMANN, Juan D.
 POLINO, Héctor Teodoro
 POSSE, Melchor Ángel
 PRUYAS, Rubén Tomás
 PUIG de STUBRIN, Lilia Jorgelina G.
 QUINTELA, Ricardo Clemente
 QUIROZ, Elsa Siria
 RAIMUNDI, Carlos Alberto
 RAPETTI, Ricardo Francisco
 RATTIN, Antonio Ubaldo
 RIAL, Osvaldo Hugo
 RICO, María del Carmen Cecilia
 RIVAS, Jorge
 RIVAS, Olijela del Valle
 RODIL, Rodolfo
 RODRÍGUEZ, Jesús
 RODRÍGUEZ, Marcela Virginia
 RODRÍGUEZ GONZÁLEZ, Oliva
 ROGGERO, Humberto Jesús
 ROMÁ, Rafael Edgardo
 ROMERO, Gabriel Luis
 ROMERO, Héctor Ramón
 ROSELLI, José Alberto
 ROY, Irma
 SAADE, Blanca Azucena
 SALIM, Fernando Omar
 SÁNCHEZ, Liliana Ester
 SANTILLI, Diego César
 SAREDI, Roberto Miguel
 SAVRON, Haydée Teresa
 SEBRIANO, Luis Alberto
 SEJAS, Lisandro Mauricio Juan de Dios
 SELLARÉS, Francisco Nicolás
 SNOPEK, Carlos Daniel
 SODÁ, María Nilda
 SOLANAS, Julio Rodolfo Francisco
 SOLMOIRAGO, Raúl Jorge
 STOLBIZER, Margarita Rosa
 STORERO, Hugo Guillermo
 STUBRIN, Marcelo Juan Alberto
 TANONI, Enrique
 TAZZIOLI, Atilio Pascual
 TORRONTÉGUI, María Angélica
 TREJO, Luis Alberto
 TULIO, Rosa Ester
 UBALDINI, Saúl Edolver
 URTUBEY, Juan Manuel
 VÁZQUEZ, Ricardo Héctor

VENICA, Pedro Antonio
VILLALBA, Alfredo Horacio
VILLAVEVERDE, Jorge Antonio
VITALE, Domingo
VITAR, José Alberto
VIVO, Horacio
WALSH, Patricia
ZAMORA, Luis Fernando
ZOTTOS, Andrés
ZUCCARDI, Cristina
ZÚÑIGA, Ovidio Octavio

AUSENTES, CON LICENCIA:

BALIÁN, Alejandro

CÓRDOBA, Stella Maris
DÍAZ COLODRERO, Agustín
L'HUILLIER, José Guillermo
MEZA, Martha Elizabeth
SCHIARETTI, Juan
TOLEDO, Hugo David

AUSENTES, CON SOLICITUD DE
LICENCIA PENDIENTE DE APROBA-
CIÓN DE LA HONORABLE CÁMARA:

BAYONZO, Liliana Amelia
BORDENAVE, Marcela Antonia
CASTRO, Alicia Amalia
GOY, Beatriz Norma

JALIL, Luis Julián
LAFALLA, Arturo Pedro
LUGO de GONZÁLEZ CABAÑAS, Celia
MONTROYA, Fernando Ramón
RUBINI, Mirta Elsa
SAADI, Ramón Eduardo

AUSENTES, CON AVISO:

CARBONETTO, Daniel
HONCHERUK, Atlanto
LORENZO, Antonio Arnaldo
LOZANO, Encarnación
MARTÍNEZ LLANO, José Rodolfo
NARDUCCI, Alicia Isabel

— La referencia acerca del distrito, bloque y período de mandato de cada señor diputado puede consultarse en el Diario de Sesiones correspondiente a la Sesión Preparatoria (45ª reunión, período 2001) de fecha 5 de diciembre de 2001.

SUMARIO

1. **Izamiento de la bandera nacional.** (Pág. 4697.)
2. **Asuntos entrados.** Resolución respecto de los asuntos que requieren pronunciamiento inmediato del cuerpo. (Pág. 4697.)
3. **Plan de labor** de la Honorable Cámara. (Página 4697.)
4. **Cuestión de privilegio** planteada por el señor diputado Polino con motivo de informaciones periodísticas que reflejan manifestaciones del señor ministro de Economía de la Nación, doctor Roberto Lavagna, y **moción de orden** formulada por dicho señor diputado de que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones reglamentarias y **moción** de que se trate **sobre tablas** el proyecto de declaración del que es autor por el que se expresa rechazo ante los anuncios de aumentos en las tarifas de los servicios públicos privatizados y la prórroga de los contratos de concesión suscritos por el Poder Ejecutivo (4.090-D.-2002). La cuestión de privilegio pasa a la Comisión de Asuntos Constitucionales y se rechaza la proposición. (Página 4697.)
5. **Manifestaciones** de señores diputados y **cuestiones de privilegio** planteadas por los señores diputados Roggero acerca de la necesidad de respetar lo acordado en la Comisión de Labor Parlamentaria respecto del plan de trabajo de la presente sesión, y Cafiero con motivo de las negociaciones secretas supuestamente celebradas con el Fondo Monetario Internacional y de las presiones supuestamente ejercidas por dicho organismo. (Pág. 4699.)
6. **Continuación** de la consideración del asunto al que se refiere el número 3 de este sumario y **consideración** de los dictámenes sin disidencias ni observaciones y de término vencido por los que se aconseja la sanción de proyectos de ley. (Pág. 4704.)

I. **Dictamen** de las comisiones de Relaciones Exteriores y Culto y de Finanzas en el proyecto de ley en revisión por el cual se aprueba el Acuerdo de Sede entre la República Argentina y la Corporación Andina de Fomento (59-S.-2002). Se sanciona definitivamente (ley 25.691). (Pág. 4710.)

II. **Dictamen** de la Comisión de Legislación Penal en el proyecto de ley de los señores diputados Alchouron y Tulio (3.660-D.-2002) y Saredi (4.329-D.-2002) sobre delitos cometidos en establecimientos rurales y despoblados. Se sanciona un proyecto de ley. (Pág. 4714.)

III. **Dictamen** de las comisiones de Relaciones Exteriores y Culto y de Comunicaciones e Informática en el proyecto de ley en revisión, por el que se aprueba el Sexto Protocolo Adicional a la Constitución de la Unión Postal Universal y otras normas complementarias suscritas en Berna, Suiza (16-S.-2002). Se sanciona definitivamente (ley 25.692). (Pág. 4718.)

IV. **Dictamen** de la Comisión de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley del señor diputado Vitar sobre régimen para la rúbrica de los registros contables en el sector público nacional (602-D.-2002). Se sanciona un proyecto de ley. (Pág. 5017.)

V. **Dictamen** de las comisiones de Legislación General, de Acción Social y Salud Pública y de Población y Recursos Humanos en el proyecto de ley en revisión, por el que se transfiere a título gratuito un inmueble conocido como "Barrio Colombo" a la provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur (37-S.-2002). Se sanciona definitivamente (ley 25.693). (Pág. 5018.)

- potecarias en los casos de acreedores extrabancarios. Se rechazan ambas proposiciones. (Página 5974.)
20. **Manifestaciones** del señor diputado Calvo acerca del asunto al que se refiere el número 17 de este sumario. (Pág. 5975.)
21. **Manifestaciones** de la señora diputada Milesi acerca de un pedido formulado por la señora diputada Falbo al que se refiere el número 18 de este sumario. (Pág. 5975.)
22. **Consideración conjunta** de los proyectos de resolución conjunta por el que se acepta la renuncia del doctor Eduardo Alberto Duhalde al cargo de presidente de la Nación Argentina, a partir del 25 de mayo de 2003 (184-S.-2002), y de ley en revisión por el que se fija el día 27 de abril de 2003 como fecha de elección del presidente y vicepresidente de la Nación (185-S.-2002). Se sancionan el proyecto de resolución conjunta y con modificaciones el proyecto de ley. (Pág. 5975.)
23. **Consideración** de la observación total del Poder Ejecutivo al proyecto de ley registrado bajo el número 25.671, sobre Fondo Especial de Salto Grande (7.402 y 7.558-D.-2002). Se insiste en la sanción original. (Pág. 6029.)
24. **Consideración** de las enmiendas introducidas por el Honorable Senado al proyecto de ley que le fue pasado en revisión sobre modificación de la ley 25.054, del bombero voluntario (1.383-D.-2001). Se sanciona definitivamente (ley 25.711). (Pág. 6031.)
25. **Consideración** del texto acordado en los proyectos de ley de los señores diputados Amsutz y otros (7.551-D.-2001), Carrió y otros (7.554-D.-2001), Martínez (S. V.) (7.567-D.-2001), Mukdise y otros (811-D.-2002), Garré y otros (2.482-D.-2002), Moreau y otros (5.977-D.-2002), Martínez (S. V.) y otros (6.309-D.-2002) y Alarcía (6.384-D.-2002), sobre Programa de Nutrición y Alimentación Nacional. Se sanciona. (Página 6032.)
26. **Consideración** del dictamen de las comisiones de Cultura, de Industria, de Legislación Penal y de Presupuesto y Hacienda en la comunicación del Honorable Senado por la cual insiste en su sanción anterior respecto de la observación parcial del Poder Ejecutivo al proyecto de ley registrado bajo el número 25.446, sobre fomento del libro y la lectura (273-S.-2001). Se rechaza. (Pág. 6040.)
27. **Moción de reconsideración** del señor diputado Giustiniani respecto de la votación del asunto al que se refiere el número 26 de este sumario. Se rechaza. (Pág. 6045.)
28. **Consideración** del dictamen de las comisiones de Acción Social y Salud Pública, de Comercio y de Familia, Mujer, Niñez y Adolescencia en el proyecto de ley de la señora diputada Martínez (S. V.) sobre régimen de comercialización de sucedáneos de la leche materna (3.047-D.-2002). Se sanciona. (Pág. 6046.)
29. **Consideración** del dictamen de las comisiones de Acción Social y Salud Pública y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley del señor diputado Camaño y otros por el que se establece un régimen de beneficio para las personas hemofílicas infectadas con el retrovirus de inmunodeficiencia humana (HIV) entre los años 1978 y 1985 (5.720-D.-2001). Se sanciona. (Pág. 6057.)
30. **Consideración** del dictamen de las comisiones de Comercio, de Industria, de Finanzas y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley de la señora diputada Correa (E. H.) por el que se establece el sistema de promoción de exportaciones de alto valor agregado y se constituye el Instituto Nacional de Exportaciones de Alto Valor Agregado (6.884-D.-2001). Se sanciona. (Pág. 6058.)
31. **Consideración** del dictamen de las comisiones de Industria y de Comunicaciones e Informática en el proyecto de ley del señor diputado Briozzo y otros por el que se establece que la producción de software debe ser considerada actividad industrial (2.630-D.-2002). Se sanciona. (Pág. 6069.)
32. **Manifestaciones** del señor diputado Zamora sobre el asunto al que se refiere el número 27 de este sumario. (Pág. .)
33. **Consideración** del dictamen de las comisiones de Turismo, de Finanzas y de Economías y Desarrollo Regional en el proyecto de ley del señor diputado Accavallo y otros por el que se constituye el régimen de promoción de pueblos rurales turísticos (3.904-D.-2002). Se sanciona. (Pág. 6070.)
34. **Consideración** del dictamen de la Comisión de Asuntos Cooperativos, Mutuales y Organizaciones No Gubernamentales en los proyectos de ley del señor diputado Cafiero (6.737-D.-2001) y de las señoras diputadas Arnaldi y Ferrari de Grand (259-D.-2002) por los que se establece el régimen de voluntariado social. Se sanciona. (Pág. 6073.)
35. **Consideración** del proyecto de ley en revisión por el que se declara lugar histórico nacional a

VI. **Comunicaciones de comisiones.** (Página 6426.)

VII. **Comunicaciones de señores diputados.** (Pág. 6426.)

VIII. **Comunicaciones oficiales.** (Pág. 6428.)

IX. **Peticiones particulares.** (Pág. 6441.)

X. **Proyectos de ley.** (Pág. 6445.)

XI. **Proyectos de resolución.** (Pág. 6460.)

XII. **Proyectos de declaración.** (Pág. 6481.)

XIII. **Licencias.** (Pág. 6496.)

C. Inserciones solicitadas por los señores diputados:

1. **Chaya.** (Pág. 6497.)

2. **Chaya.** (Pág. 6498.)

3. **Conte Grand.** (Pág. 6499.)

4. **Palou.** (Pág. 6499.)

5. **Foresi.** (Pág. 6503.)

6. **Isla de Saraceni.** (Pág. 6504.)

7. **Saredi.** (Pág. 6505.)

8. **Di Leo.** (Pág. 6506.)

D. Asistencia de los señores diputados a las reuniones de comisiones (octubre de 2002). (Pág. 6508.)

—En Buenos Aires, a los veintiocho días del mes de noviembre de 2002, a la hora 13 y 5:

1

IZAMIENTO DE LA BANDERA NACIONAL

Sr. Presidente (Camaño). — Con la presencia de 141 señores diputados queda abierta la sesión.

Invito al señor diputado por el distrito electoral de Buenos Aires, don Leopoldo Raúl Guido Moreau, a izar la bandera nacional en el mástil del recinto.

—Puestos de pie los señores diputados y el público asistente a las galerías el señor diputado don Leopoldo Raúl Guido Moreau procede a izar la bandera nacional en el mástil del recinto. (*Aplausos.*)

2

ASUNTOS ENTRADOS

Sr. Presidente (Camaño). — Corresponde dar cuenta de los asuntos incluidos en los boletines de Asuntos Entrados números 32 a 38, que obran en poder de los señores diputados.

Conforme con lo resuelto oportunamente por la Honorable Cámara, se prescindirá de la enun-

ciación de tales asuntos por Secretaría, sin perjuicio de su inclusión en el Diario de Sesiones, y se dará por aprobado el giro a las respectivas comisiones.¹

Corresponde que la Honorable Cámara pase a resolver respecto de los asuntos que requieren pronunciamiento inmediato del cuerpo, de los que se dará cuenta por Secretaría.

Si hay asentimiento de la Honorable Cámara, dado que la mayoría de los asuntos corresponden a renunciaciones a comisiones, se procederá a efectuar una sola votación.

—Asentimiento.

Sr. Presidente (Camaño). — Se va a votar.

—Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Camaño). — Se da cuenta de los permisos otorgados por esta Presidencia a los señores diputados por razones de salud.

3

PLAN DE LABOR

Sr. Presidente (Camaño). — Corresponde pasar al término reglamentario destinado a la consideración del plan de labor de la Honorable Cámara.

Por Secretaría se dará lectura del plan de labor propuesto por la Comisión de Labor Parlamentaria.

Antes de ceder el uso de la palabra al señor secretario, la Presidencia informará a los señores diputados acerca de la metodología de trabajo: por un lado, hay proyectos de ley sin disidencias ni observaciones, los que serán leídos y votados uno por uno. Luego, hay proyectos de resolución y de declaración, que se votarán en conjunto. A continuación, comenzaríamos a tratar los temas cuya inclusión en el plan de labor de esta sesión requiere los dos tercios de los votos de los señores diputados presentes.

Ese sería el orden de tratamiento de los proyectos de la presente sesión.

4

CUESTION DE PRIVILEGIO

Sr. Polino. — Pido la palabra para plantear una cuestión de privilegio.

¹ Véase la enunciación de los asuntos entrados en el Apéndice. (Pág. .)

Facúltase a la Dirección Nacional de Defensa Civil ante pedido expreso y fundado del Consejo de Federaciones a incrementar en forma anual el porcentual del subsidio destinado a capacitación, en detrimento del destinado a equipamiento institucional.

2. El ocho por ciento (8%) deberá distribuirse entre las federaciones provinciales y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires reconocidas, en forma proporcional según sus afiliadas, con destino exclusivo al Fondo de Equipamiento Comunitario para las Asociaciones de Bomberos Voluntarios.
3. El dos por ciento (2%) será destinado a la autoridad de aplicación para gastos de control y cumplimiento de las demás obligaciones que le impone la normativa en vigor.
4. El dos por ciento (2%) será destinado al Consejo de Federaciones de Bomberos Voluntarios de la República Argentina, con destino exclusivo a la Academia Nacional de Capacitación de Bomberos Voluntarios para complementar las funciones que establece el ente de capacitación establecido en el artículo 10 de la presente.
5. El dos coma cinco por ciento (2,5%) será destinado al ente de tercer grado para gastos de funcionamiento y representación de la entidad y de cumplimiento de las obligaciones que le impone la presente ley.
6. El cinco coma cinco por ciento (5,5%) será destinado a las federaciones provinciales y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires de Asociaciones de Bomberos Voluntarios en forma proporcional a sus afiliadas; de estos fondos se destinará el dos por ciento (2%) para gastos de funcionamiento, representación y de cumplimiento de las obligaciones que le impone la presente ley y el tres coma cinco por ciento (3,5%) restante, para gastos de capacitación de los cuadros de Bomberos Voluntarios y directivos.

”Art. 3º – Incorpórase como artículo 13 bis de la ley 25.054, el siguiente texto:

Artículo 13 bis: La asignación de la suma prevista en el artículo 12 de la presente ley deberá cumplimentarse dentro de los primeros seis meses de cada año.

”Art. 4º – Derógase el artículo 14 de la Ley 25.054.

”Art. 5º – Comuníquese al Poder Ejecutivo nacional.”

Se deja constancia que el proyecto en cuestión fue aprobado en general y en particular por unanimidad, excepto su artículo 4º que fue aprobado por mayoría absoluta de los presentes (Artículo 81 de la Constitución Nacional).

Saludo a usted muy atentamente.

JUAN C. MAQUEDA

Juan C. Oyarzún

*Secretario Parlamentario
del Senado*

Sr. Presidente (Camaño). – En consideración.

Se va a votar si se aceptan las enmiendas introducidas por el Honorable Senado al proyecto de ley que le fuera pasado en revisión.

–Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Camaño). – Se deja constancia que la aprobación ha sido por unanimidad.

Queda definitivamente sancionado el proyecto de ley.¹

Se comunicará al Poder Ejecutivo y se dará aviso al Honorable Senado.

25

PROGRAMA DE NUTRICION Y ALIMENTACION NACIONAL

Sr. Presidente (Camaño). – Conforme con lo acordado en la Comisión de Labor Parlamentaria, se va a votar si la Honorable Cámara se aparta de las prescripciones del reglamento, en el entendimiento de que su pronunciamiento favorable importará la aprobación del tratamiento sobre tablas del texto acordado por las comisiones de Acción Social y Salud Pública y de Presupuesto y Hacienda en los proyectos de ley de los señores diputados Amstutz y otros (expediente 7.551-D.-2001), Carrió y otros (expediente 7.554-D.-2001), Silvia Martínez (expediente 7.567-D.-2001), Mukdise y otros (expediente 811-D.-2002), Garré y otros (expediente 2.484-D.-2002), Moreau y otros (expediente 5.977-D.-2002), Silvia Martínez y otros (expediente 6.309-D.-2002) y Alarcia (expediente 6.384-D.-2002), sobre Programa de Nutrición y Alimentación Nacional. Se requieren las tres cuartas partes de los votos que se emitan.

–Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Camaño). – Quedan aprobadas las mociones.

¹Véase el texto de la sanción en el Apéndice. (Pág. .)

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, ...

PROGRAMA NACIONAL DE EMERGENCIA ALIMENTARIA

Artículo 1° – Créase el Programa Nacional de Emergencia Alimentaria por el término de noventa (90) días, destinado a proveer a no menos de un millón ochocientos mil habitantes no cubiertos por otros planes sociales, de alimentación básica.

Art. 2° – Entiéndese por alimentación básica los productos integrantes de la canasta familiar alimenticia definida por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC).

Art. 3° – Las partidas se distribuirán en las jurisdicciones provinciales en función del índice de pobreza y serán asignadas a cada municipio aplicando el mismo criterio.

Art. 4° – La partida a asignar será de treinta y cinco millones de pesos (\$ 35.000.000) y será distribuida a las jurisdicciones provinciales en forma inmediata a la promulgación de la presente ley.

Art. 5° – Autorízase al Poder Ejecutivo nacional, de ser necesario, a emitir Letras de Cancelación de Obligaciones Provinciales (LECOP) a tal fin.

Art. 6° – El Poder Ejecutivo nacional podrá prorrogar por el término que considere necesario el plazo establecido en el artículo 1°.

Art. 7° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Guillermo Amstutz. – Sergio Acevedo. –
Elsa Correa. – Dante Elizondo. – Arturo
P. Lafalla.*

FUNDAMENTOS

Señor presidente:

La gravísima situación de emergencia social, como consecuencia de una política económica sin rumbo, ha llevado a una situación insostenible en vastos sectores de nuestro país. La expresión de ello son las reacciones populares clamando por alimentos y trabajo.

La falta de respuesta, la anomia del Poder Ejecutivo y la ausencia de sensibilidad social está llevando a una situación límite y de imprevisibles consecuencias.

Nada puede reemplazar la ausencia de planes y liderazgo, pero sí paliar mediante medidas de emergencia los aspectos más agudos y angustiantes de nuestra gente. Por ello, en esa búsqueda de soluciones en la emergencia, el plan alimentario que proponemos tiende a lograr por lo menos un objetivo básico y fundamental: que ningún argentino pase hambre.

Por las razones expuestas, solicitamos la aprobación del presente proyecto.

*Guillermo Amstutz. – Sergio Acevedo. –
Elsa Correa. – Dante Elizondo. – Arturo
P. Lafalla.*

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados,...

PROGRAMA DE EMERGENCIA ALIMENTARIA Y SOCIAL

Artículo 1 ° – Declárase por 360 días a partir de la entrada en vigencia de la presente ley la emergencia alimentaria.

Art. 2° – Suspéndese durante el plazo de la vigencia de la presente ley, el pago de los servicios de amortización e intereses de la deuda pública.

Art. 3° – Créase el Fondo de Emergencia Alimentaria y Social (FONALS), el que operará conforme lo dispuesto por la presente ley. El objetivo del FONALS será la atención prioritaria de las necesidades básicas de alimentación y salud. El Fondo de Emergencia Alimentaria y Social (FONALS) será administrado por el ente público que determine la reglamentación.

Art. 4 ° – Se destinará la suma de \$ 350.000.000 (pesos trescientos cincuenta millones) para el funcionamiento del Fondo de Emergencia Alimentaria y Social (FONALS), los que serán distribuidos de la siguiente forma:

– \$ 20 millones destinados a ampliar la partida de leche del Programa Materno Infantil (PROMIN).

– \$ 40 millones afectados al financiamiento de programas de comedores escolares y comunitarios.

– \$ 290 millones transferidos en forma directa a los municipios para su distribución a los hogares en situación de indigencia, en forma de vales que podrán ser canjeados por los beneficiarios por productos de la canasta familiar en comercios minoristas, conforme los registros de beneficiarios disponibles a partir de los planes sociales asistenciales y los planes Trabajar.,

Art. 5° – Los fondos que dispone la presente ley surgirán de la reasignación de las partidas presupuestarias o de los recursos que fije el Honorable Congreso de la Nación en el Presupuesto General de Gastos y Cálculo de Recursos de la Administración Nacional hasta cubrir la totalidad del financiamiento establecido en la presente ley.

Art. 6° – Durante el período de la emergencia alimentaria, los organismos y reparticiones públicas quedan exceptuados de las normas que regulan la aplicación y gestión de los recursos correspondientes al presente programa.

Art. 7° – El funcionario público que viole las disposiciones de la presente ley será pasible de las penas previstas en el Capítulo VII, del Título XI del Código Penal.

Art. 8° – La presente ley entrará en vigencia al día siguiente de su publicación y deberá ser reglamentada dentro de los diez (10) días de su promulgación.

Art. 9º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Elisa M. Carrió. – Marcela V. Rodríguez.
– María G. Ocaña. – Laura C. Musa. –
Oscar R. González. – Elsa S. Quiroz. –
Eduardo G. Macaluse. – Marcela A.
Bordenave.*

FUNDAMENTOS

Señor presidente:

La grave crisis social generada en el país por la persistencia de políticas públicas nocivas para el desarrollo económico y social del país y la situación de emergencia alimentaria provocada por el creciente desempleo, subempleo, empleo precario, las recientes medidas de desmembramiento de la economía informal de subsistencia y el desmantelamiento de los sistemas administrativos de protección social de la población motivan la formulación del presente proyecto de ley de creación del Fondo de Emergencia Alimentaria y Social (FONALS).

En efecto, resulta imprescindible el inmediato lanzamiento de un programa alimentario básico y una red social de emergencia que revierta en el plazo más breve posible la grave situación de los grupos sociales más vulnerables y sea el sostén inmediato de reformas más profundas de las políticas económicas y sociales.

Estas acciones de emergencia deben considerar la necesidad imperiosa de afectar recursos extraordinarios a la atención prioritaria de las necesidades básicas de alimentación y salud.

Esto obliga a garantizar efectivamente la disponibilidad de fondos, para lo cual es necesario suspender por el tiempo que dure la emergencia todas las erogaciones destinadas al pago del servicio de la deuda pública, permitiendo así al Estado la atención de la deuda social de corto plazo y la elaboración de un programa económico y fiscal que fomente el crecimiento con distribución progresiva del ingreso y la riqueza.

Asimismo es imprescindible garantizar que los fondos lleguen de inmediato a los que implementan directamente los programas y se le de facultades para la ejecución por vía de compra directa.

Para la formulación de este programa de emergencia alimentaria se debe tener en cuenta los siguientes fundamentos:

- i) Que los grupos más vulnerables son la infancia y la ancianidad.
- ii) Que nunca pasó a funcionar efectivamente el llamado Sistema Alimentario Federal.
- iii) Que es necesario evitar que los recursos afectados sean utilizados con criterio político o apropiados por personas que no estén en situación de verdadera emergencia.
- iv) Que en la coyuntura y hasta tanto se pueda implementar un programa masivo que cambie radi-

calmente la actual política económica y social es imprescindible aprovechar los recursos humanos capacitados que aún quedan en los sistemas de salud y educación del Estado como también la experiencia de las dependencias especializadas en servicios sociales y de las organizaciones no gubernamentales de probada eficacia en la materia.

*Elisa M. Carrió. – Marcela V. Rodríguez.
– María G. Ocaña. – Laura C. Musa. –
Oscar R. González. – Elsa S. Quiroz. –
Eduardo G. Macaluse. – Marcela A.
Bordenave.*

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados,...

FONDO DE EMERGENCIA ALIMENTARIA

Artículo 1º – Créase el Fondo de Emergencia Alimentaria fundado en la grave crisis económica y social que afecta y compromete la subsistencia básica de millones de familias y cuyo objetivo es asegurar el alimento para los sectores más vulnerables, así como también la garantía de accesibilidad para el conjunto de la comunidad nacional.

Art. 2º – Serán beneficiarios del fondo la población por debajo de la línea de pobreza, calculada en seis millones de personas.

Art. 3º – El fondo, por su carácter de emergencia deberá constituirse a las 48 horas de la sanción de la presente ley, debiendo promoverse en forma inmediata la constitución del Consejo de Administración Intersectorial.

Art. 4º – El Consejo de Administración estará integrado por representantes de sectores organizados de la producción, la distribución y comercialización de alimentos, representantes de organizaciones comunitarias y confesionales y autoridades de organismos nacionales y de los estados provinciales.

Art. 5º – El fondo establecerá su modelo de gestión en mecanismos administrativos de clara funcionalidad descentralizada, transparente y participativo. Las redes sociales provinciales y locales constituirán los organismos efectores para la identificación y registro de las familias beneficiarias de alimentos.

Art. 6º – La implementación del fondo no afectará la continuidad de programas y servicios dependientes de diferentes jurisdicciones, actuando en consecuencia de manera complementaria e integrada.

Art. 7º – El fondo se integrará con aportes del Estado nacional, provenientes de las partidas del presupuesto nacional destinadas al pago del servicio de la deuda pública, de las cámaras empresarias del sector alimentario y otros sectores productivos, de la cooperación internacional, fundaciones y donaciones en general.

El monto necesario para hacer frente a la emergencia es de \$ 270.000.000 (doscientos setenta millones

de pesos), para 90 días (noventa días), lapso fijado en primera instancia para superar la emergencia.

Art. 8° – El Poder Ejecutivo nacional en el marco del Consejo de Administración del Fondo reglamentará la presente ley, efectuará la publicación de los fondos reunidos, su distribución y realizará todas las acciones necesarias para la instrumentación de la presente ley.

Art. 9° – Se invita a las provincias, a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y a los municipios a adherir a la presente ley.

Art. 10. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Silvia V. Martínez.

FUNDAMENTOS

Señor presidente:

La gravedad de la actual crisis económica y social ha adquirido proporciones de profundidad y extensión que exige la adopción de urgentes medidas que den respuesta inmediata directa y transparente a la subsistencia de millones de familias que tienen comprometida su alimentación.

La creación del Fondo de Emergencia Alimentaria se funda precisamente en la necesidad de construir un instrumento que sin demora y apelando a las responsabilidades institucionales insalvables así como al compromiso solidario de sectores productivos, asociaciones del voluntariado, organizaciones de la sociedad civil, religiosas y de la cooperación internacional, genere la respuesta adecuada para atender la alimentación básica de quienes se encuentran impedidos de acceder a ella por sus propios recursos así como también garantizando la distribución alimentaria al conjunto de la sociedad.

La creación del fondo encuentra su legitimidad jurídica en el propio texto de la Constitución Nacional y reconoce en las expresiones sociales exteriorizadas en manifestaciones públicas o reclamos colectivos de alimentos la razón ética insalvable para atender la actual crisis.

De acuerdo a datos del PNUD, en nuestro país existen en la actualidad seis millones de personas por debajo de la línea de pobreza, el monto calculado es de cincuenta centavos (0,50) por día por persona, este monto surge de lo que en la actualidad está dando el gobierno nacional para los comedores de Cáritas, treinta centavos por día por persona.

La constitución del Consejo de Administración Intersectorial permitirá brindarle al fondo el dinamismo necesario que supere las barreras burocráticas y al mismo tiempo permita construir un modelo de gestión basado en la transparencia, participación y control social.

El carácter descentralizado del fondo favorecerá la organización focal del mismo posibilitando de este modo el respeto y reconocimiento de pautas socioculturales que integren el beneficio alimentario del

fondo con los valores o identidades de las comunidades locales.

La duración del fondo se extenderá durante los próximos 90 días a partir de la sanción de esta ley y su extensión quedará sujeta a la evaluación del contexto socioeconómico y funcionamiento del mismo.

Por las razones expuestas, solicito la aprobación del presente proyecto de ley.

Silvia V. Martínez.

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados,...

LEY DE EMERGENCIA ALIMENTARIA EN EL NOROESTE ARGENTINO

Artículo 1° – Declárase la emergencia alimentaria en la región del Noroeste Argentino (NOA) que comprende a las provincias de Santiago del Estero, Tucumán, Jujuy, Salta y Catamarca.

Art. 2° – El Poder Ejecutivo dentro de los 30 días de promulgada la presente ley deberá dictar normas reglamentarias para la implementación de un programa integral, y de acción inmediata para socorrer a los sectores más desprotegidos de la sociedad en cada una de las provincias afectadas.

Art. 3° – El Poder Ejecutivo instrumentará dicho programa dentro del plan nacional de jefes de familias en el ámbito del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación para su inclusión en el presupuesto nacional 2002.

Art. 4° – La confección de las listas de beneficiarios y distribución de la mercadería en las provincias argentinas la realizarán instituciones intermedias, ONG y las iglesias católicas no pudiendo en ningún caso intervenir entidad oficial alguna.

Art. 5° – El Poder Ejecutivo por intermedio de la Secretaría de Medios de la Presidencia de la Nación deberá publicar y comunicar a la ciudadanía el curso de las entregas, la entidades de distribución y el monto de dinero afectado al plan alimentario.

Art. 6° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Miguel R. Mukdise. – Blanca A. Saade. –
Simón F. Hernández. – Carlos A.
Courel.*

FUNDAMENTOS

Señor presidente:

Mientras en la República Argentina sus principales autoridades discuten temas relacionados con el curso de la política económica, y, la gran mayoría de la clase media urbana está encapsulada en su lucha por recuperar sus ahorros del sistema bancario, en el Noroeste Argentino una multitud de compatriotas compuesto por hombres, mujeres y niños luchan diariamente por una ración de alimentos que al menos complete la mitad de sus necesidades.

El arzobispo de Tucumán de visita en España dijo textualmente que "se esperaba que en la Argentina hubieran crisis que cambien gobiernos o que produzcan golpes de Estado, pero nunca que hicieran pasar hambre como el que están sufriendo los niños del Noroeste Argentino.

Quizás los problemas de la República sean tan complejos que hagan que la población se mezcle en una lucha intrínseca y visceral, pero, es nuestra responsabilidad cívica, moral y religiosa de crear mecanismos de ayuda que al menos reviertan las consecuencias mas nocivas de la falta de alimentación como es la mortalidad infantil.

El noroeste argentino es la región del país más gravemente afectada desde el punto de vista alimentario y sanitario según el ultimo relevamiento realizado por profesionales de las Naciones Unidas. Dentro de este panorama la provincia de Santiago del Estero es la de mayor índice de desnutrición y mortalidad infantiles en términos relativos y absolutos.

El obispo de Añatuya, una de las localidades del interior de Santiago del Estero más castigadas por el hambre y la miseria, nos hizo llegar una misiva en estos últimos días en la cual agrega "como pastor de la zona más pobre y menos significativa del territorio nacional, le escribo estas líneas: la Argentina está en crisis por que sus legisladores, jueces y autoridades cristianas no han procedido como cristianas, y la nueva Argentina no puede surgir si no nos ponemos en nuestro lugar como cristianos".

Por todo lo expuesto, solicito a mis pares y a esta Honorable Cámara la aprobación del presente proyecto de ley.

*Miguel R. Mukdise. – Blanca A. Saade. –
Simón F. Hernández. Carlos A.
Courel.*

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados,...

LEY DE EMERGENCIA ALIMENTARIA

Artículo 1º – Declárase la emergencia alimentaria en todo el territorio nacional por el lapso de un año a partir de la sanción de esta ley.

Art. 2º – Créase la canasta básica de alimentos que estará integrada por los siguientes productos:

1. Harina común de trigo; fideos guiseros; aceites de girasol, de soja y mezcla; azúcar; harina, de maíz; lentejas.
2. Carne: falda, asado, roast beef, osobuco, mondongo, pollo.
3. Frutas: naranja, manzana, banana y mandarina.
4. Verduras: papa, zapallo, acelga, tomate, cebolla y lechuga.

Art. 3º – La venta de los alimentos que integran la canasta básica de alimentos quedarán exentos del

impuesto al valor agregado, cuando el comprador sea un consumidor final, el Estado nacional, las provincias, los municipios, la Ciudad Autónoma de Buenos Aires u organismos centralizados o descentralizados de su dependencia, comedores escolares o universitarios y obras sociales.

Art. 4º – Las exenciones establecidas en el artículo 3º de la presente ley serán de carácter transitorio y se extenderán mientras dure la vigencia de la emergencia alimentaria.

Art. 5º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Nilda C. Garré. – Darío P. Alessandro. –
Carlos R. Iparraguirre. – Saúl E.
Ubaldini. – Sergio E. Acevedo. – Irma
F. Parentella. – Juan J. Mínguez. –
Horacio F. Pernasetti. – Alejandro O.
Filomeno. – Rodolfo Rodil. – Araceli E.
Méndez de Ferreyra. – Juan M.
Urtubey.*

FUNDAMENTOS

Señor presidente:

El presente proyecto está fundado en la necesidad de paliar en alguna medida las graves consecuencias de la difícil situación económica y social que atraviesa nuestro país.

Esta circunstancia sin precedentes es la etapa final de un proceso de concentración económica y exclusión social desarrollado durante los años noventa como resultado de la aplicación de políticas neoliberales que produjeron un crecimiento geométrico de los índices de pobreza y de indigencia y de los niveles de desempleo y subempleo.

En efecto, la última estadística del INDEC arroja un 42 % de pobres, lo que se traduce en casi 18 millones de personas, de las cuales casi 6.500.000, el 17,8 %, son indigentes, como consecuencia principalmente de los salarios congelados, el fuerte aumento de los precios de alimentos y otros artículos de primera necesidad, y los altos índices de desempleo, los cuales se estima que rondan el 24 %.

En efecto la información brindada oficialmente por el INDEC el 6 de mayo pasado indica que, por ejemplo, para la Capital Federal y los partidos que integran el Gran Buenos Aires, el índice general de precios al consumidor registró en abril una variación del 21,1 % con relación a diciembre anterior.

En el trimestre, los bienes tuvieron un incremento del 16,9 % (representan el 53 % de la canasta), y los servicios, del 1,9 % (representan el 47 % de la canasta).

La canasta básica de alimentos, en tanto, según el INDEC, crecía el 35,2 % desde diciembre pasado.

Gran parte de los nuevos pobres se generaron durante abril, porque en ese mes los precios de los alimentos subieron el 17,7 %. El director general del INDEC informó que los alimentos absorben el 46 % de los ingresos de los hogares de menores ingre-

sos, por lo que el impacto de los aumentos de precios de productos tales como aceites, harinas y carne determina un dramático crecimiento de la pobreza y la indigencia.

La máquina de fabricar pobreza en la Argentina pone en órbita 300.000 nuevos pobres por mes o 10.000 por día.

Atento a lo expuesto, entendemos que la exención del impuesto al valor agregado a los productos alimentarios básicos en el consumo familiar de los sectores más humildes y desprotegidos contribuirá a disminuir el impacto que los aumentos de precios han provocado en esos magros presupuestos domésticos, cooperando con el objetivo de aportar a una alimentación más completa y equilibrada.

Creemos que agregar estos productos alimentarios a los ya eximidos del impuesto por el artículo 76 inciso f), de la ley 20.631 (agua natural, pan común, leche fluida o en polvo, entera o descremada sin aditivos), si bien tiene una incidencia fiscal negativa, es absolutamente indispensable atento la urgencia y necesidad de mitigar la pérdida del poder adquisitivo de los ingresos y mantener la salud de nuestra población.

Es por todo ello que solicitamos la aprobación del presente proyecto de ley.

Nilda C. Garré. – Darío P. Alessandro. – Carlos R. Iparraguirre. – Saúl E. Ubaldini. – Sergio E. Acevedo. – Irma F. Parentella. – Juan J. Minguez. – Horacio F. Pernasetti. – Alejandro O. Filomeno. – Rodolfo Rodil. – Araceli E. Méndez de Ferreyra. – Juan M. Urtubey.

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados,...

Artículo 1º – Facúltase al Poder Ejecutivo nacional a disponer la implementación de un programa alimentario nacional cuyo destino será atender las necesidades alimentarias básicas de la población con carencias nutritivas agudas y en condiciones de extrema pobreza. El Poder Ejecutivo nacional reglamentará los requisitos y condiciones necesarias para ser beneficiarios del programa pero tomará en cuenta la condición de edad de 0 a 6 años, mujer embarazada, y mayores de 70 años, para establecer un orden de prioridad.

Art. 2º – El conjunto de acciones dirigidas a tal fin será denominado Programa Alimentario Nacional y será conducido por el Ministerio de Desarrollo Social.

Art. 3º – El Programa Alimentario Nacional será administrado por una comisión ejecutiva designada por el Poder Ejecutivo nacional a propuesta del Ministerio de Desarrollo Social. Dicha comisión se integrará con una representación parlamentaria y tendrá las siguientes atribuciones:

a) Proyectar los planes y operaciones pendientes a ejecutar el Programa Alimentario Na-

cional que deberán apoyarse prioritariamente en los sistemas educativos nacionales, provinciales y/o municipales. Serán los principales efectores del programa los agentes educativos y los establecimientos de sus respectivas áreas. La comisión ejecutiva podrá efectuar las contrataciones de personal especializado para cubrir la totalidad de la población beneficiaria en sus aspectos cuantitativos y territoriales;

- b) Garantizar que la ejecución del programa incluya tareas por parte del personal afectado al mismo de promoción de estimulación temprana, compras comunitarias, ropero comunitario, turismo social y toda otra actividad tendiente a alcanzar los más altos grados de integración social;
- c) Ejecutar el programa, disponer la contratación de los insumos y servicios necesarios y controlar y evaluar el desarrollo del programa;
- d) Concertar convenios con entes públicos y privados.

Art. 4º – El Poder Ejecutivo nacional a propuesta del Ministerio de Desarrollo Social designará una comisión asesora honoraria integrada por representantes de la comunidad de reconocido prestigio en su ámbito de desempeño.

Art. 5º – En la aplicación del Programa Alimentario Nacional se procurará fomentar y orientar la solidaridad social, la donación de bienes y servicios, y el trabajo voluntario, mediante la participación comunitaria y la difusión de los objetivos y contenidos del programa. Las donaciones –en dinero o en especies (bienes o servicios)– destinados al Programa Alimentario Nacional serán deducibles a los fines de la determinación del resultado impositivo del impuesto a las ganancias, ley 20.628, (texto ordenado en 1997) y sus modificaciones.

Art. 6º – El gasto que demande la presente ley será atendido mediante los créditos que asigne a tal efecto el presupuesto general de la administración para la jurisdicción del Ministerio de Desarrollo Social. Todos los planes y servicios alimentarios en ejecución hasta la sanción de la presente ley serán reasignados y reorientados en el marco de este Programa Alimentario Nacional.

Art. 7º – El Poder Ejecutivo nacional promoverá la firma de acuerdos jurisdiccionales y dispondrá que toda la infraestructura de los organismos de la administración central, entes descentralizados y autárquicos quedarán a disposición de las autoridades del Programa Alimentario Nacional para asegurar su mejor y más eficiente ejecución.

Art. 8º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Leopoldo R. G. Moreau. – Graciela I. Gastañaga. – Marta I. Di Leo.

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados,...

**PLAN NACIONAL DE SEGURIDAD
ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL**

Artículo 1º – Créase el Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional con el objeto de garantizar el derecho a la alimentación y nutrición de la población argentina, mejorando y preservando la vida y la salud, mediante un enfoque intersectorial integrado.

Art. 2º – Se entiende como seguridad alimentaria y nutricional el acceso de todos los ciudadanos a una alimentación oportuna, suficiente y variada, conformando una dieta equilibrada, nutritiva y libre de riesgos ecológicos que permita llevar una vida activa y sana.

Art. 3º – Es objetivo prioritario del plan desterrar el hambre y toda forma de desnutrición de la población de alta vulnerabilidad en riesgo de subsistencia, familias por debajo de la línea de pobreza con embarazadas y/o hijos menores de 18 años y/o ancianos que no cuenten con jubilación o pensión y/o discapacitados, de todo el país, aumentando la eficiencia y la eficacia de los programas de asistencia alimentaria vigentes en las distintas jurisdicciones, mediante estrategias de prevención primaria y secundaria con enfoque de riesgo familiar, social y etáreo, garantizando los recursos suficientes y oportunos para su implementación.

Art. 4º – Créase la Comisión Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, dependiente del Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales como autoridad de aplicación de la presente ley quien definirá las estrategias básicas para cumplir con sus objetivos y que estará integrada por representantes de los ministerios de Desarrollo Social, de Salud, de Educación, Ciencia y Tecnología, de Trabajo Empleo y Seguridad Social, de la Producción y de Economía, y por representantes de las universidades y de las organizaciones no gubernamentales vinculadas al desarrollo de políticas alimentarias.

Art. 5º – Se crearán consejos para la Seguridad Alimentaria, provinciales, municipales y locales integrados por organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, garantizando el protagonismo social en los diversos niveles de decisión y contribuyendo a elevar la capacidad de autogestión de hombres y mujeres de las comunidades de mayor riesgo.

Art. 6º – Se establecerá un Sistema Permanente para la Evaluación del Estado Nutricional de la Población, articulando con los organismos gubernamentales con competencia en materia alimentaria y nutricional y el Instituto Nacional de Estadísticas y Censo (INDEC), la elaboración de un mapa de situación de riesgo.

Art. 7º – A los efectos de cumplimentar lo establecido en el artículo anterior, se capacitará y orientará los recursos humanos en los organismos gubernamentales, para la recolección de datos y la evalua-

ción y vigilancia del estado nutricional de la población, coordinando sus actividades con organismos públicos y privados, nacionales, provinciales, municipales e internacionales.

Art. 8º – Se impulsarán los modelos programáticos que promuevan la comensalidad familiar, preservando la dignidad de los beneficiarios, el respeto a nuestra cultura alimentaria, e involucrando a las familias y en particular a las mujeres en las acciones para que estas sean sustentables.

Art. 9º – Se promoverá el desarrollo integral de lactantes y niños pequeños, protegiendo la lactancia materna, incluyendo aspectos de nutrición y salud materna, conforme lo previsto en el artículo 18 de la Convención Internacional sobre los Derechos del Niño.

Art. 10. – Se establecerán sistemas de monitoreo para evaluar la incidencia de las políticas agropecuarias, impositivas, tributarias, de empleo, de ingresos, de producción y comercialización de alimentos en la seguridad alimentaria.

Art. 11. – Se promoverán acciones conjuntas entre el Estado nacional, los Estados provinciales y los municipios, con el objeto de simplificar las regulaciones vigentes en las diferentes jurisdicciones para la creación de empresas micro, pequeñas y medianas del sector agroalimentario.

Art. 12. – Se fomentará el desarrollo de microemprendimientos productivos en el sector agroalimentario, preservando los recursos naturales y biodiversidad en un marco de desarrollo sustentable.

Art. 13. – Se promoverá la formalización de los marcos regulatorios de los mercados y circuitos informales y semiformales de abastecimiento de alimentos, garantizando la presencia del Estado en el adecuado control y asistencia bromatológica y sanitaria.

Art. 14. – Se estimulará el desarrollo de la producción alimentaria regional a fin de abastecer de los insumos necesarios a los programas de asistencia alimentaria locales, respetando y revalorizando la identidad cultural y las estrategias de consumo locales.

Art. 15. – Se impulsará la generación de políticas de abastecimiento alimentario en los niveles locales a fin de garantizar la accesibilidad de toda la población y especialmente a los grupos más vulnerables.

Art. 16. – El Ministerio de Salud de la Nación en articulación con otros organismos competentes del Estado establecerá los principios de las buenas prácticas de higiene y manufactura, en toda la cadena de producción, procesamiento, transporte y distribución de los alimentos.

Art. 17. – El Ministerio de Salud de la Nación garantizará la provisión de servicios básicos en el primer nivel de atención para control del crecimiento y desarrollo, atención oportuna de patología prevalente, provisión de medicamentos esenciales para prevención y tratamiento especialmente en embarazadas y niños menores de tres años.

Intensificará además las acciones de prevención contra las enfermedades de transmisión alimentada en todos sus programas de atención.

Art. 18. – Serán incluídas en el Sistema de Vigilancia Epidemiológica del Ministerio de Salud de la Nación, la desnutrición y las enfermedades de transmisión alimentaria, como de denuncia obligatoria.

Art. 19. – El Ministerio de Educación en articulación con otros organismos competentes del Estado dispondrán los aspectos y contenidos de la Educación Alimentaria y Nutricional, que deberán ser incorporados en los sistemas de educación formal, de todos los niveles y ciclos, propendiendo a la adquisición de conductas alimentarias y nutricionales saludables y duraderas.

Art. 20. – El Ministerio de Educación propondrá la inclusión de los contenidos de educación alimentaria y nutricional en la formación docente.

Art. 21. – El Ministerio de Educación fomentará las actividades científicas y tecnológicas orientadas a atender las necesidades de la sociedad en los aspectos atinentes a la seguridad alimentaria y nutricional.

Art. 22. – Se implementará un programa de educación alimentaria nutricional como herramienta imprescindible para estimular el desarrollo de conductas permanentes que permitan a la población decidir sobre una alimentación saludable, desde la producción, selección, compra, manipulación y utilización biológica de los alimentos.

Art. 23. – Se elaborarán guías con información sobre lactancia materna, nutrición, higiene y desarrollo infantil para la capacitación de promotores de salud, trabajadores sociales, líderes comunitarios y comunicadores sociales, quienes difundirán sus contenidos en todo programa o actividad en que se entregue alimentos.

Art. 24. – La Comisión Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional en conformidad a lo establecido en el artículo 72 de la ley 22.285, difundirá a través de los medios de comunicación masiva y en forma permanente mensajes educativos e informativos, sobre educación alimentaria y nutricional.

Art. 25. – La autoridad de aplicación procurará comprometer a los medios de comunicación y a los empresarios u organizaciones para que incorporen en forma paralela mensajes de educación alimentaria y nutricional en sus pautas publicitarias.

Art. 26. – El gasto que demande el cumplimiento de la presente ley será atendido mediante los créditos que asigne a tal efecto el presupuesto de gastos y recursos de la administración nacional.

Artículos transitorios

Art. 27. – Declárese la emergencia alimentaria nacional durante un año a partir de la vigencia de la presente ley.

Art. 28. – Créase en el ámbito del Ministerio de Desarrollo Social y Medio Ambiente, el Programa de Emergencia Alimentaria, destinado a la compra y

provisión de alimentos, para la atención prioritaria de las necesidades básicas de la población descripta en el artículo 3° de la presente ley.

Art. 29. – El Programa de Emergencia Alimentaria será administrado por el Ministerio de Desarrollo Social y Medio Ambiente y contará con un Consejo Consultivo Federal, integrado por dos (2) representantes del gobierno nacional dos (2) de cada gobierno provincial y dos (2) del gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires pertenecientes a sus administraciones y a organizaciones sociales o confesionales. Dicho Consejo tendrá funciones de asesoramiento, seguimiento de la ejecución y monitoreo de la gestión.

Art. 30. – Los consejos creados por el artículo 5° de la presente ley serán los responsables de la identificación, registro y control de las familias beneficiarias del Programa de Emergencia Alimentaria y de monitorear la gestión.

Art. 31. – Los recursos del Programa de Emergencia Alimentaria se distribuirán entre las provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires en función del porcentaje de población por debajo de la línea de pobreza, y estarán destinados al financiamiento de los programas que los gobiernos provinciales definan oportunamente, de acuerdo a los objetivos y principios definidos en los artículos 3°, 4° y 5° de la presente ley.

Art. 32. – Los municipios podrán adherir a la presente ley, mediante la firma de convenios con sus respectivos gobiernos provinciales. Las provincias informarán al Ministerio de Desarrollo Social y Medio Ambiente y al Consejo Consultivo Federal la ejecución de los fondos recibidos, productos adquiridos, precios y proveedores.

Art. 33. – Los fondos transferidos para el cumplimiento de la presente son intangibles. En caso de verificarse incumplimientos a lo establecido precedentemente el Poder Ejecutivo podrá suspender el envío de los fondos correspondientes.

Art. 34. – La Sindicatura General de la Nación dependiente de la Presidencia de la Nación, instrumentará un programa especial de control y auditoría sobre la aplicación de los recursos del presente programa.

Art. 35. – Toda la información producida por los gobiernos provinciales en el marco de la ejecución del Programa de Emergencia Alimentaria, deberá estar a disposición del público en general, debiendo publicarse y actualizarse periódicamente en Internet.

Art. 36. – La implementación del Programa de Emergencia Alimentaria no afectará la continuidad de programas y servicios dependientes de diferentes jurisdicciones, actuando en consecuencia de manera complementaria e integrada.

Art. 37. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Silvia V. Martínez. – Elda S. Agüero. – Domingo Vitale. – Nora A. Chiacchio. – Francisco N. Sellarés. – Rosa E. Tulio. – Guillermo Amstutz.

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados,...

LEY NACIONAL DE EMERGENCIA NUTRICIONAL

Artículo 1º – La presente ley está destinada a cubrir los requisitos nutricionales de los niños desde el nacimiento a los 10 años de edad, embarazadas y ancianos a partir de los 70 años, sin cobertura básica de este tipo, implementada por obras sociales, a este fin.

Art. 2º – Créase la Comisión Nacional de Emergencia Nutricional, que estará integrada por el Ministerio de Salud de la Nación, el Ministerio de Educación, el Ministerio de Economía, entidades científicas del área, facultades de medicina, entidades eclesásticas, entidades intermedias del área debidamente acreditadas y Fuerzas Armadas de la Nación.

Art. 3º – El Poder Ejecutivo nacional con carácter prioritario por la emergencia nutricional, deberá asignar a estos efectos una partida presupuestaria acorde con las necesidades planteadas, disminuyendo partidas de otros entes con fondos reservados.

Art. 4º – Quedará afectado hasta un 3% de los reintegros agropecuarios a las exportaciones, al cumplimiento de la presente ley.

Art. 5º – Los planes nutricionales deberán ser elaborados a los 30 días de promulgarse la presente ley, a efectos de su inmediata aplicación. El Ministerio de Salud de la Nación será el órgano de aplicación de la misma.

Art. 6º – Quedarán afectados para su ejecución organismos interdisciplinarios de salud pública nacionales, provinciales y comunales, de todo el país, las fuerzas armadas de la Nación, como así también las universidades estatales y privadas con subsidios nacionales y demás organismos educacionales, así como una red de voluntarios calificados a los fines de cubrir su cumplimiento efectivo en todo el territorio nacional.

Art. 7º – El Ministerio de Salud de la Nación a través de COFESA, deberá crear en todas las provincias la Unidad de Gestión Ejecutiva de Nutrición Nacional de Emergencia, a los fines de crear un registro único nacional de desnutrición, quienes deberán elaborar en un plazo de 30 días a partir de la promulgación de la presente ley los registros zonales debidamente evaluados, los que se integrarán a dicho registro único.

Art. 8º – El Ministerio de Salud de la Nación deberá elaborar un listado de los alimentos evaluados según edad, necesidades nutricionales de los pobladores, y características del lugar, así como un listado de los complementos nutricionales que correspondan (vitaminas, oligoelementos y minerales) para asegurar una correcta nutrición a la población comprendida en la presente ley.

Dichos complementos nutricionales serán provistos por el mencionado ministerio.

Art. 9º – Los fondos afectados al cumplimiento de la presente deberán ser auditados por los entes competentes nacionales.

Art. 10. – Quedarán unificados a partir de la sanción de la presente, todos los planes nacionales o provinciales destinados a este efecto, a los fines de evitar la superposición de partidas de dinero presupuestadas que impidan el correcto cumplimiento de esta ley cuyo objetivo es desterrar la desnutrición en todo el territorio nacional.

Art. 11. – Se invita a las provincias y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a adherirse a la presente ley.

Art. 12. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Martha C. Alarcia.

Sr. Presidente (Camaño). – En consideración.

Si hay asentimiento, la votación se hará en general y en particular en una instancia única.

–Asentimiento.

Sr. Presidente (Camaño). – Se va a votar.

–Sin observaciones, se vota y aprueba en general y en particular.

Sr. Presidente (Camaño). – Queda sancionado el proyecto de ley.¹

Se comunicará al Honorable Senado.

26

INSISTENCIA EN LA SANCIÓN DEL PROYECTO DE LEY REGISTRADO BAJO EL NUMERO 25.446 SOBRE FOMENTO DEL LIBRO Y LA LECTURA

(Orden del Día N° 1.113)

Dictamen de las comisiones

Honorable Cámara:

Las comisiones de Cultura, de Industria, de Legislación Penal y de Presupuesto y Hacienda han considerado la comunicación del Honorable Senado por la cual insiste en su sanción anterior respecto de la observación parcial del Poder Ejecutivo al proyecto de ley registrado bajo el número 25.446, Ley de Fomento del Libro y la Lectura; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan su aceptación.

Sala de las comisiones, 24 de septiembre de 2002.

Hugo G. Storero. – Osvaldo H. Rial. – Margarita R. Stolbizer. – Alberto N. Briozzo. – Franco A. Caviglia. – Miguel A. Giubergia. – Alicia V. Gutiérrez. – Elsa H. Correa. – Mónica S. Arnaldi. – Francisco V. Gutiérrez. – Rafael A.

¹Véase el texto de la sanción en el Apéndice. (Pág. .)

crónicas periodísticas demuestra que la violencia irrazonable se ha instalado en el ámbito rural. El diario "Clarín" del 18 de julio ha expresado: "En los últimos meses se multiplicaron los robos a camiones y los asaltos en los campos. Hace 10 días mataron a un veterinario en su campo de Saladillo. Francisco Alcalá (42) intentó resistirse a un robo y recibió un disparo en la nuca. El auge de este tipo de hechos coincidió con el aumento de los precios de los productos agropecuarios después de la devaluación. Los botines más codiciados son los camiones de oleaginosas, las cargas de fertilizantes y las jaulas de hacienda. Se obtienen entre 10 y 25.000 pesos en el mercado negro. Las entidades denunciaron que la mercadería se vende en frigoríficos y centros de acopio paralelos.

No se trata, ahora, de delitos cometidos por hambre, que se pueden comprender, aunque no justificar, frente a una difícil situación económica o de exclusión social. Son crímenes graves, incluso cometidos por bandas organizadas que exceden un mero cuatrismo. No son simples y esporádicos episodios de vandalismo, en tanto se arrasa con los bienes de los productores y se ejercen sobre las víctimas actos de tremenda violencia física y psicológica, agravada por la indefensión que implica la lejanía y la soledad.

Tal situación ha provocado reiterados reclamos por parte de las entidades agropecuarias locales, e incluso algunos de sus miembros han propuesto armarse y realizar rondas nocturnas, con los peligros que esto conlleva. De manera similar se han expresado Confederaciones Rurales Argentinas y la Sociedad Rural Argentina.

Finalmente, destaco que la desigualdad demográfica de nuestra República —originada por las más diversas causas— no puede verse agravada por las circunstancias antedichas. Razones de elemental estrategia poblacional nos obligan a intentar —por todos los medios posibles— disminuir el éxodo hacia las ciudades medianas y grandes. La presente propuesta, estimo, contribuye modestamente a dicha política de Estado.

Por lo expuesto, solicito que los diputados que integran esta Honorable Cámara acompañen este proyecto con su voto favorable.

8

INSERCIÓN SOLICITADA POR LA SEÑORA
DIPUTADA DI LEO

**Fundamentos del apoyo de la señora diputada
al proyecto de ley por el que se establece
un Programa de Nutrición
y Alimentación Nacional**

Los argentinos nos enfrentamos a un cuadro desolador, con veinte millones de personas viviendo en la pobreza, de las cuales ocho son indigentes.

Que esto suceda en nuestro país, octavo productor de alimentos del mundo, cuando además es el

primer productor y exportador mundial de aceite y harina de girasol y también de aceite y harina de soja, nos habla a las claras de lo errático de las políticas públicas implementadas por los distintos gobiernos a lo largo de buena parte del siglo XX.

Pero cabe destacar que, como ocurriera en la década del 30 y en el período nefasto del 76 al 83, a partir del 92 y hasta el presente la implementación de modelos económicos según los cánones del neoliberalismo acentuó las desigualdades sociales y económicas de una manera decididamente irritante.

En efecto: en la década del noventa se inició en nuestro país una política económica de apertura y ajuste estructural.

El antiguo modelo estadista-industrialista fue desmontado y sustituido por un modelo de economía de mercado controlado por grandes grupos económicos y monitoreado por las instituciones financieras internacionales, y si bien dicha década se caracterizó por la estabilidad y el crecimiento, estos beneficios no se hicieron extensivos a la sociedad en su conjunto. Durante los últimos años, se agudizó la distribución regresiva del ingreso, donde los sectores pudientes se apoderaron con el correr del tiempo de una mayor parte del ingreso nacional con respecto a los sectores más carecientes. Cabe destacar que, mientras en 1990 la diferencia entre el 10 por ciento más pobre y el 10 por ciento más rico de la población era de 16 veces, cuando Menem dejó la Presidencia ascendía a 24 y hoy se encuentra en 34 veces. La presencia de importantes sectores de la sociedad en situación de pobreza o vulnerabilidad constituye el panorama actual, y quizás lo sea también en el mediano plazo.

Tal situación se vio agravada durante el presente año a partir de la suba de precios producto de la devaluación, que, en un contexto de bajos salarios, incrementó la pobreza en el país. En ese marco la mayor vulnerabilidad se encuentra en la niñez por causar daños irreparables para el desarrollo normal del infante, si tenemos en cuenta que 7 de cada 10 niños y adolescentes son pobres y la mitad de los 6 millones de niños y adolescentes pobres es indigente.

La alimentación deficiente y la falta de atención sanitaria de gran parte de la población infantil, si bien revisten una gravedad que debe ser atendida en forma inmediata, no representan una circunstancia meramente coyuntural, sino que comprometen la formación integral de los niños.

En esta situación se encuentran en la actualidad 2.300.000 chicos y 570.000 mujeres embarazadas aproximadamente, cifras que no son meramente números: un niño que no está bien alimentado no puede tener un buen desarrollo de sus capacidades intelectuales, y no se puede dejar de reconocer la importancia de una buena alimentación en la mujer embarazada para el futuro del hijo que está gestando.

En el mismo sentido, las carencias alimentarias y de atención sanitaria ponen en alto riesgo el futuro del país, en tanto impedirán una óptima integración

a la sociedad de una porción muy importante de la población en crecimiento.

Es imprescindible, por lo tanto, encarar la adopción de medidas para erradicar el flagelo del hambre, inconcebible en un país productor de 70 millones de toneladas de granos por año. De ahí la importancia de sancionar hoy una ley que contemple la creación de un Programa de Nutrición y Alimentación Nacional.

Actuar en la emergencia es de una necesidad irrefutable. Pero reconozcamos que sólo la aplicación de políticas de Estado en salud y en educación, que surjan del consenso de todos los sectores de la sociedad involucrados en el tema, nos garantiza una solución integral y verdadera a este grave problema al que hoy nos enfrentamos.

Tenemos que invertir en lo esencial:

Construir una sociedad que nos incluya a todos; una sociedad que no tenga beneficiarios de planes sociales sino ciudadanos que accedan por el solo hecho de serlo, a un empleo y salario dignos, a educarse plenamente, desarrollando al máximo sus potencialidades y gocen de las prestaciones médicas que les aseguren el cuidado de su salud física y psíquica, debe ser de una prioridad indiscutible.

En la construcción de esa sociedad más justa y equitativa todos debemos estar comprometidos con

las distintas responsabilidades que cada uno de nosotros tiene, desde los diferentes lugares en que nos toque actuar.

Pero sí debemos lograr consensos sobre cuestiones básicas. Invertir en nuestros niños y adolescentes debe ser una de ellas. En la Argentina no puede haber niños desnutridos, o que no concurren a la escuela, como tampoco adolescentes que no trabajen ni estudien, ni estén informados acerca de temas esenciales que hacen a su desarrollo como personas.

En la Argentina no puede haber mujeres y hombres que no tengan la posibilidad, ya sea por falta de medios o de información, de planificar su vida familiar en forma responsable y de acuerdo a sus propias expectativas.

En la Argentina no puede haber ancianos que dependan pura y exclusivamente de la ayuda que les puedan brindar sus familias para vivir dignamente.

Este camino seguramente no es fácil. Hay que arrancar de raíz viejas prácticas clientelísticas e implementar mecanismos sociales de participación y control que complementen el deber indelegable del Estado en el diseño y ejecución de políticas públicas.

Pero, fundamentalmente, los argentinos debemos ser capaces de reencontrarnos, dejar de lado intereses mezquinos y pensar, todos juntos, en un país en el que cada uno recupere su dignidad.

H. Cámara de Diputados de la Nación
Secretaría Parlamentaria
Dirección de Información Social