

REPUBLICA ARGENTINA

DIARIO DE SESIONES

CAMARA DE DIPUTADOS DE LA NACION

39ª REUNION — 1ª SESION ORDINARIA DE PRORROGA —
DICIEMBRE 7 DE 1994

PRIMERA PARTE

Presidencia de los señores diputados Alberto Reinaldo Pierri
y Carlos Alberto Romero

Secretarios: doctores Esther H. Pereyra Arandía de Pérez Pardo,
Enrique Horacio Picado y Ariel Puebla

Prosecretarios: doctor Juan Estrada y señor Juan Carlos Stavale

DIPUTADOS PRESENTES:

ABASTO, Angel Leónidas
ABIHAGGLE, Carlos Enrique
ALBAMONTE, Alberto Gustavo
ALBERTI, Juan Carlos
ALCALA, Néstor Ricardo
ALGABA, Ernesto Pedro Andrés
ALSOGARAY, Alvaro Carlos
ALVAREZ, Carlos Alberto
ALVAREZ, Carlos Raúl
ALVAREZ GARCÍA, Normando M.
ANGELO, José María
ARGUELLO, Jorge Martín Arturo
ARIAS, César
ARMENDÁRIZ, Alejandro
BALESTRA, René Melvicio
BALESTRINI, Alberto Edgardo
BALESTRINI, Miguel Alberto
LTER, Carlos Mario
BÁRRERA, Eliseo
BARRIONUEVO, Eduardo E.
BAUM, Daniel
BECERRA, Carlos Armando
BECERRA, Nicolás Eduardo
BENEDETTI, Jorge Enrique
BENZI, María Cristina
BERHONGARAY, Antonio Tomás
BERMÚDEZ, María del Pilar
BIANCHI SILVESTRE, Marcela
BONINO, Miguel Ángel
BRACCHI, Osvaldo Américo
BRANDA, Carlos Ernesto
BRAVO, Alfredo Pedro
BRESEER, Adalberto Edgardo
BRUNELLI, Naldo Raúl A.
BRUZZO, Omar Obdulio
BULTRICH, Patricia
CABRÓN, Juan Carlos
CAJANO, Eduardo Oscar
CASARI de ALARCIA, Leonor
CASTILLO, José Luis
CASTRO, Carlos José
CEBALLOS, Walter Alberto
CHEDERA, Rogelio Rafael
CROSTELLI, Juan Carlos
D'AMBROSIO, Angel Mario
D'ELIA, Roberto Antonio
DEL FABRO, Lilián
DÍAZ MARTÍNEZ, Jorge Raúl
DIGN, Roberto Secundino

DI TULLIO, Héctor Horacio
DONNI, Luisa Cristina
DRISALDI, María Rita
DUMON, José Gabriel
DURANONA y VEDIA, Francisco de
DURKIEU, Marcela Margarita
ESCOBAR, Jorge Alberto
FARRISSIN, Carlos Alberto
FERNÁNDEZ CHIL, Guillermo
FERNÁNDEZ MEIIDE, Graciela
FRAGOSO, Francisco Ulises
FUNES, Carlos Delcio
GALANTE, Pedro Jorge
GALVÁN, Raúl Alfredo
GALLO, Orlando Juan
GARCÍA MORENO, Miguel Ángel
GAUNA, Juan Octavo
GAZIA, Rodolfo Mauricio
GIMÉNEZ, Débor Abel
GIMÉNEZ, Ramón Francisco
GIOJA, José Luis
GOLPE, Carlos Horacio
GOLPE, Néstor Lino
GÓMEZ CENTURIÓN, Carlos E.
GONZÁLEZ, Antonio Erman
GONZÁLEZ CABANAS, Tomás W.
GRANADOS, Dulce
GREEN, Gustavo Adolfo
GUERRERO, Luis Serafín
HARRY, Anibal Osvaldo
JAUNARENA, José Horacio
KELLY, Elsa Diana Rosa
LAHOZ, José Fernando
LAMBERTO, Oscar Santiago
LARRABURU, Dámaso
LECONTE, Ricardo Guillermo
LEGUIZAMÓN, María Laura
LÓPEZ, Aleides Humberto
LÓPEZ ARIAS, Marcelo E.
LYNCH, Carlos Alberto
LLOPIS, Enrique Raúl
MACHADO, Oscar Alfredo
MAIDANA, Elsa Ignacia
MAQUEDA, Juan Carlos
MARCOLLI, Juan Miguel A.
MARCOS, Ricardo Ernesto
MARTÍNEZ, Manuel Luis
MARTÍNEZ, Silvia Virginia
MARTÍNEZ GARDINO, Emilio R.
MATHOV, Enrique José
MATZIN, Jorge Rubén

MENDOZA, Martín
MENECHINI, Javier Reynaldo
MENEM, Carlos Omar
MERCADER, Martha Evelina
MICHELLI, Marco Aurelio
MICHETTE, Salomón Antonio
MIGLIOZZI, Julio Alberto
MIRALLES de ROMERO, Norma
MOLARDO, Elvio Francisco
MORELLO, Emilio Pedro
MÜLLER, Mabel Hilda
NACUL, Miguel Camel
NATALE, Alberto Adolfo
NEDER, Jorge Humberto
NEGRI, Mario Raúl
NIEVA, Alejandro Mario
NINO, Jorge
NOVAU, Pedro José
OLIVERA, Enrique José
ORGÁZ, Carlos Alfredo
ORQUÍN, Leopoldo Manuel
ORTIZ MALDONADO, Gastón H.
PARAGÓN, José María
PAROLA, José María
PASQUAL, Rafael Manuel
PATTERSON, Ricardo Ancell
PELLIN, Osvaldo Francisco
PEPE, Lorenzo Antonio
PERALTA, Anibal Pedro
PÉREZ, Jorge Telmo
PETERINI, Giocanda Eulalia
PICCHETTO, Miguel Ángel
PIERRI, Alberto Reinaldo
PINTO, Guillermo
POLINO, Héctor Teodoro
PRAT, Alfredo Ernesto
PR Ricardo Horacio
RICO, Aldo
RODRIGO, Esteban Joaquín
RODRÍGUEZ, Jesús
RODRÍGUEZ, Mabel E.
RODRÍGUEZ SANDO, Hugo B.
RODRÍGUEZ, Humberto Jesús
ROIG, Angel
ROJO, Rubén Darío
ROMERO, Carlos Alberto
ROY, Irma
RUZ PALACIOS, José David
SALVO, María Antonia
SANTUCCI, Dorel
SANTIN, Eduardo

SARQUIZ, José Alberto
SEBASTIANI, Claudio A.
SMITH, Santos
SOBRINO, Margarita María
SOLANAS, Fernando E.
SORIA, Carlos Ernesto
SPINOSA, Augusto Juan
SUCARIA, Nefel
SURERO, Carlos Adolfo
TENEV, Carlos
TEODOSIU, Jorge Nicolás
TERRAGNO, Rodolfo Héctor
TOMA, Miguel Ángel
TOTO, Francisco Patricio
TRETEL MEYER, Raúl
TROVANO, Silvia Elena
USANDEZAGA, Horacio Daniel
VALCARCEL, Juan Manuel
VARELA, Néstor Ángel
VARELA CIA, Eduardo
VÁZQUEZ, Silvia Beatriz
VICCHI, Raúl Horacio
VIGLIONE, Agilio Oscar
VITAR, José Alberto
ZAVALLA, José Luis
ZICARELLI, Orlando A.
ZUCCARDI, María Cristina

AUSENTES, EN MISIÓN OFICIAL:

AYETZ, Liliana
BRANDA, Carlos Ernesto
CÁMARA, Mario Ángel
GUZMAN, María Cristina
MUNOZ, Marcelo Bernardo

AUSENTES, CON LICENCIA:

ESTÉVEZ BOERO, Guillermo E.
NAEHLER, Ernesto Rolando

SCHIARETTI, Juan

AUSENTES, CON SOLICITUD DE LICENCIA PENDIENTE DE APROBACION DE LA HONORABLE CAMARA:

ALVAREZ ECHAGUE, Raúl Ángel
ARAGONES de JUÁREZ, Mercedes
CLOSS, Ramón Alberto
FAYAD, Víctor Manuel
FOLLONI, Jorge Oscar
GONZÁLEZ GAVIOLA, Juan H.
HERRERA, Bernardo Eligio
HERRERA ARIAS, Manuel H.
HUMADA, Raúl
IBARBA, José María
ITURRE, César E. del Valle
JUNCOSA, Rodolfo Aldo
KAMMERATH, Germán Luis
KOTH, Carlos
LAFALLA, Arturo Pedro
LÓPEZ, José Augusto
MACEDO, Horacio Antonio
MERCADO LUNA, Ricardo Gastón
PARADA, Alberto
PERNASETTI, Horacio F.
SLADI, Ramón Eduardo

AUSENTES, CON AVISO:

ACEÑOLAZA, Florencio Gilberto
ACHEN, Antonio
ADALME, Felipe Teófilo
ALENDE, Oscar Eduardo
ARANDA, Saturnino Dantli
ARRECHEA, José Salvador
AYALA, Susana Beatriz
BARBOTTI, Atilio Ector
BISCHOF, Enrique Alberto
BONOMI, Silvia Mónica

BORDA, Osvaldo
BUSSI, Antonio Domingo
CALLABA, Aníbal
CAMPERO, Rodolfo Martín
CARCA, Elisa Beatriz
CASTILLO, Oscar Aníbal
CORCHUELO BLASCO, José M.
D'ALESSANDRO, Miguel
DAUD, Jorge Carlos
DELLEPIANE, Carlos Francisco
FALLETTI, Julio César José
FELGUERAS, Ricardo Ernesto
FIGUEROA, Pedro Octavio
FLORES, Rafael Horacio
GARAY, Nicolás Alfredo
HERNÁNDEZ, Antonio María
IBARRECHE, Julio César
KESSLER, Ana Raquel
LOSADA, Luis Enrique
MANFREDOTTI, Carlos
MARTINEZ, Esteban
MEENDOZA, Claudio Ramiro
MOLINAS, Ricardo Francisco
MONTIEL, Sergio Alberto
MOREAU, Leopoldo Raúl
MUNTAGURRIA, Marcelo Julio
MURIEL, Néstor Jorge
PELAEZ, Víctor
PESCE, Félix
PICCINI, Ana Ida
POLO, Luis Nicolás
RODRÍGUEZ, José
ROMERO, Humberto Antonio
RUBINI, Mirta Elsa
SÁNCHEZ GALDEANO, Roque
SCELZI, Carlos José
STORANI, Federico
TOGNI de VELY, Adriana
TOPA, Raúl Roque
VÁZQUEZ, Roberto
VENESIA, Gualberto Edgardo

— La referencia acerca del distrito, bloque y período del mandato de cada señor diputado puede consultarse en el Diario de Sesiones correspondiente a la sesión preparatoria de fecha 11 de mayo de 1994.

SUMARIO

1. Manifestaciones en minoría y pase de lista. (Página 4251.)
2. Izamiento de la bandera nacional. (Pág. 4252.)
3. Asuntos entrados. Resolución respecto de los asuntos que requieren pronunciamiento inmediato del cuerpo. (Pág. 4252.)
4. Licencias para faltar a las sesiones de la Honorable Cámara. (Pág. 4253.)
5. Homenajes: diferimiento del término reglamentario y aprobación de una inserción solicitada por la señora diputada Perinot. (Pág. 4253.)
6. Plan de labor de la Honorable Cámara. (Pág. 4254.)
7. Diferimiento del término reglamentario destinado a pedidos de informes o de pronto despacho, consultas y mociones de preferencia o de tratamiento sobre tablas. (Pág. 4256.)
8. Asuntos cuya votación conjunta dispuso la Honorable Cámara. (Pág. 4257.)

I. Dictamen de las comisiones de Acción Social y Salud Pública y de Edu-

cación en el proyecto de ley del señor diputado Alvarez (C. R.) por el que se declara el día 3 de octubre como el Día Nacional de la Lucha contra la Pediculosis (5.299-D.-93). (Pág. 4257.)

II. Dictamen de las comisiones de Relaciones Exteriores y Culto y de Recursos Naturales y Conservación del Ambiente Humano en el proyecto de ley en revisión por el cual se aprueba la Enmienda del Protocolo de Montreal Relativo a las Sustancias que Agotan la Capa de Ozono, adoptada en Copenhague (52-S.-94). Se sanciona definitivamente. (ley 24.418.) (Pág. 4258.)

III. Dictamen de las comisiones de Relaciones Exteriores y Culto y de Drogadicción en el proyecto de ley en revisión por el cual se aprueba el Convenio sobre Prevención del Uso Indevido y Represión del Tráfico Ilícito de Estupefacientes y Sustancias Psicotrópicas entre la República Ar-

Nacional de Granos (6.035-D.-92). Se sanciona definitivamente (*ley 24.422*). (Pág. 4310.)

XVII. Dictamen de la Comisión de Acción Social y Salud Pública en el proyecto de ley en revisión por el cual se modifica el artículo 5º de la ley 19.772, de creación de la Obra Social para Empleados de Comercio y Actividades Civiles (OSECAC) (17-S.-94). Se sanciona definitivamente (*ley 24.423*). (Pág. 4311.)

XVIII. Dictamen de las comisiones de Legislación del Trabajo, de Acción Social y Salud Pública y de Familia, Mujer y Minoridad en el proyecto de ley de la señora diputada Roy por el cual se otorga a la madre trabajadora en relación de dependencia, que diera a luz a un hijo con síndrome de Down, el derecho a seis meses de licencia con goce de sueldo computables desde la fecha de vencimiento de la licencia por maternidad (527-D.-94). (Pág. 4312.)

XIX. Dictamen de la Comisión de Minería en el proyecto de ley del señor diputado Gioja por el que se crea el Sistema Nacional de Comercio Minero en el ámbito de la Secretaría de Minería de la Nación (621-D.-94). (Pág. 4314.)

XX. Dictamen de la Comisión de Minería en los proyectos de ley del Poder Ejecutivo (42.P.E.-94) y del señor diputado Pellín (4.680-D.-94) por los que se modifica el Código de Minería. (Pág. 4316.)

XXI. Dictamen de las comisiones de Agricultura y Ganadería, de Industria y de Comercio en el proyecto de ley del señor diputado Parada sobre Régimen de Promoción y Fomento de la Producción Equina (5.167-D.-93). (Pág. 4334.)

XXII. Dictamen de las comisiones de Presupuesto y Hacienda y de Agricultura y Ganadería en el proyecto de ley de la señora diputada Drisaldi sobre condonación de deudas impositivas a los productores agropecuarios (3.945-D.-94). (Pág. 4336.)

XXIII. Dictamen de las comisiones de Legislación General y de Familia, Mujer y Minoridad en los proyectos de ley de los señores diputados González Cass (m.c.) (179-D.-93), Baylac (m.

c.) (859-D.-93), Ortiz Maldonado (263-D.-94) y Bermúdez (3.235-D.-93), sobre modificación de la ley 18.248, del nombre de las personas naturales. (Pág. 4337.)

XXIV. Dictamen de la Comisión de Acción Social y Salud Pública en el proyecto de ley de los señores diputados Gaziz y Alcalá por el que se crea el Consejo de Ética en el ámbito de los hospitales públicos de jurisdicción nacional (4.109-D.-94). (Pág. 4341.)

XXV. Dictamen de la Comisión de Comunicaciones en el proyecto de ley del señor diputado Valcarcel y otros sobre Régimen de emergencia para la normalización del uso del espectro radioeléctrico por la radiodifusión sonora modulada en frecuencia (4.371-D.-94). (Pág. 4341.)

XXVI. Dictamen de la Comisión de Cultura en el proyecto de ley de la señora diputada Salino y otros por el que se protege el acervo histórico-documental del Archivo de la Dirección de Archivo, Publicaciones y Museo de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación (3.832-D.-94). (Pág. 4349.)

XXVII. Dictamen de las comisiones de Legislación del Trabajo y de Comunicaciones en el proyecto de ley del Poder Ejecutivo relacionado con el servicio de telegrama y carta documento enviados por el trabajador al empleador de acuerdo a lo previsto por la ley 23.789 (58-P.E.-94). (Pág. 4354.)

XXVIII. Dictamen de las comisiones de Justicia y de Legislación Penal en el proyecto de ley en revisión por el que se crean las Defensorías adjuntas ante los tribunales orales en lo Criminal de la Capital Federal (49-S.-94). (Página 4355.)

XXIX. Dictamen de las comisiones de Agricultura y Ganadería y de Ciencia y Tecnología en los proyectos de ley de los señores diputados Alcalá y Hardy (3.793-D.-93), Muniagurri y otros (4.027-D.-93) y Rubini y Breser (6.539-D.-93) por el que se aprueba un Programa Federal de Reconversión Productiva para la Pequeña y Mediana Empresa "Cambio Rural" en el ámbito del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos, área Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca. (Pág. 4358.)

lo 36 de la ley 11.723, de propiedad intelectual (4.197-D-93), y sobre modificación del artículo 99 del decreto 937/93, referido al régimen de subsidio para los titulares de empresas que realicen ventas de bienes de capital con destino a inversiones en actividades económicas en el país (5.303-D-94); y de tratamiento sobre tablas del proyecto de declaración de su autoría por el que se expresa preocupación por la situación de la provincia de La Rioja (5.355-D-94). Se aprueban las dos primeras y se rebaza la restante. (Pág. 4514.)

II. Mociones del señor diputado López Arias: de preferencia para los siguientes proyectos de ley: régimen de solidaridad previsional (55-P.E.-94), régimen regulatorio del costo de los procesos iniciales (8-S.-94), creación del Instituto Nacional contra la Discriminación, la Xenofobia y el Racismo (43-P.E.-94), modificación de la ley 23.592, sobre sanción de conductas discriminatorias (3.778-D.-93), educación superior (6-P.E.-94, 104, 1.120, 1.380, 2.611, 3.122, 3.169 y 5.826-D.-93, 142, 608, 3.630, 4.481 y 4.659-D.-94), régimen de tránsito y seguridad vial (420 y 533-D.-93), régimen de contrataciones del Estado (3.958-D.-94), transporte de cargas por carreteras (252-D.-93, 3.837 y 3.905-D.-94) modificación de la Ley de Contrato de Trabajo (57-P.E.-94) y modificación del régimen de feriados nacionales (2.391, 3.624 y 3.716-D.-93, y 624, 3.124, 3.525, 4.169, 4.376, 4.415 y 4.468-D.-94, y 33-P.E.-94). No se vota por falta de quórum. (Pág. 4545.)

12. Apéndice:

A. Sanciones de la Honorable Cámara. (Pág. 4549.)

B. Asuntos entrados:

I. Mensajes del Poder Ejecutivo. (Pág. 4609.)

II. Comunicaciones del Honorable Senado. (Pág. 4610.)

III. Comunicaciones de la Presidencia. (Página 4611.)

IV. Dictámenes de comisiones. (Pág. 4612.)

V. Dictámenes observados. (Pág. 4625.)

VI. Comunicaciones de comisiones. (Pág. 4626.)

VII. Comunicaciones de señores diputados. (Página 4626.)

VIII. Comunicaciones oficiales. (Pág. 4627.)

IX. Peticiones particulares. (Pág. 4639.)

X. Proyectos de ley. (Pág. 4641.)

XI. Proyectos de resolución. (Pág. 4647.)

XII. Proyectos de declaración. (Pág. 4657.)

XIII. Licencias. (Pág. 4666.)

C. Inserciones solicitadas por los señores diputados:

1. Perrini. (Pág. 4668.)

2. Argüello. (Pág. 4669.)

3. D'Ambrosio. (Pág. 4672.)

4. Varela Cid. (Pág. 4676.)

5. Green. (Pág. 4678.)

6. Micheli. (Pág. 4679.)

D. Asistencia de los señores diputados a las reuniones de comisiones (mes de noviembre de 1994). (Pág. 4680.)

—En Buenos Aires, a los siete días del mes de diciembre de 1994, a la hora 17 y 33:

1

MANIFESTACIONES EN MINORIA Y PASE DE LISTA

Sr. Presidente (Pierri). — La Presidencia informa que no hay quórum.

Sr. Vicchi. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Pierri). — Tiene la palabra el señor diputado por Mendoza.

Sr. Vicchi. — Señor presidente: solicito que se aguarde por cinco minutos más a efectos de obtener el quórum.

Sr. Presidente (Pierri). — La Presidencia no tiene inconveniente en continuar esperando a que se conforme el quórum, pero advierte a los señores diputados que si se logra reunir el número suficiente para sesionar deberán permanecer en sus bancas para poder tratar todos los asuntos acordados en la reunión de la Comisión de Labor Parlamentaria.

Tiene la palabra el señor diputado por Santa Fe.

Sr. Lamberto. — Señor presidente: los ascensores del edificio anexo y los del Palacio han sufrido diversos desperfectos y sólo funciona uno, lo que seguramente está demorando la llegada de los señores diputados al recinto.

Sr. Presidente (Pierri). — Tiene la palabra el señor diputado por la Capital.

Sr. Alsogaray. — Señor presidente: propongo que se pase lista y si no hay quórum, que se levante la sesión.

—Varios señores diputados hablan a la vez.

NIX

SISTEMA NACIONAL DE COMERCIO MINERO

(Orden del Día N° 958)

Dictamen de comisión

Honorable Cámara:

La Comisión de Minería —especializada— ha considerado el proyecto de ley del señor diputado Gioja¹ sobre creación del Sistema Nacional de Comercio Minero en el ámbito de la Secretaría de Minería de la Nación; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconseja la sanción del siguiente

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, ...

Artículo 1º — Créase el Sistema Nacional de Comercio Minero bajo la dependencia orgánica y funcional de la Secretaría de Minería de la Nación.

Art. 2º — El Sistema Nacional de Comercio Minero se integra por:

- a) Base de datos de comercio minero;
- b) Centros de información y consulta;
- c) Agentes de información;
- d) Usuarios.

Art. 3º — Es objeto de la base de datos de comercio minero, la organización y archivo de los datos disponibles en los diferentes organismos y entes públicos, estatales o no y los que aporten los usuarios del sistema, relativos a la oferta y demanda, interna y externa de productos y subproductos mineros.

Art. 4º — Es misión de los centros de información y consulta:

- a) Reunir, almacenar, procesar y poner en disponibilidad de los usuarios, toda la información actualizada aludida en el artículo anterior;
- b) Estructurar una red informática que permita al usuario un acceso ágil y eficiente a la base de datos.

Art. 5º — Los centros de información y consulta se constituirán en la Secretaría de Minería de la Nación y en las provincias que adhieran a la presente ley.

Art. 6º — Son agentes de información todos los organismos y entes públicos, que posean registro de productores oferentes o demandantes, o de operaciones de compra o venta de productos o subproductos mineros en el mercado interno o externo, o tomen algún tipo de conocimiento o intervención en dichas actividades, estando obligados a informar los datos que a tal efecto requiera el centro de información y consulta de la jurisdicción respectiva.

¹ Artículo 84 del reglamento.

Art. 7º — Son usuarios del sistema las personas físicas o jurídicas adheridas, oferentes o demandantes de productos o subproductos mineros.

Son obligaciones del usuario:

- a) Abonar una tasa anual equivalente al valor del canon anual por una pertenencia de mina de la primera categoría;
- b) Informar al centro de información y consulta de la jurisdicción respectiva los datos relativos a el/los productos ofrecidos o demandados al mercado.

El usuario posee libre acceso a toda la información disponible en el sistema.

Art. 8º — Los recursos necesarios para la implementación de la presente ley se atenderán con:

- a) Los importes percibidos en concepto de lo establecido en el artículo 7º, inciso a);
- b) Los importes percibidos en concepto de tasa de servicio por consulta a personas no adheridas como usuarios del sistema, la cual será equivalente al valor del canon anual de dos pertenencias de minas de la primera categoría;
- c) Los aportes que prevea a este fin la Ley de Presupuesto para la Nación.

Art. 9º — La dotación de personal necesaria para la implementación y funcionamiento del Sistema Nacional de Comercio Minero se realizará mediante la reasignación de funciones del personal de la administración pública nacional.

Art. 10. — Invítase a las provincias a integrar el Sistema Nacional de Comercio Minero, mediante adhesión expresa la cual contendrá la creación del correspondiente centro de información y consulta.

Art. 11. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Sala de la comisión. 13 de octubre de 1994.

José L. Gioja. — Miguel A. Bonino. — Jorge R. Díaz Martínez. — María R. Drisaldi. — Florencio G. Aceñolaza. — Rogelio R. Cerdera. — Juan C. Crostelli. — Carlos E. Gómez Centurión. — Jorge Niño. — Ricardo A. Patterson. — Horacio F. Pernasetti. — Félix Pesce. — Rubén D. Rojo. — Nefef Sucari.

INFORME

Honorable Cámara:

La Comisión de Minería —especializada—, al considerar el proyecto de ley del señor diputado Gioja, sobre la creación del Sistema Nacional de Comercio Minero en el ámbito de la Secretaría de Minería de la Nación, y luego de un exhaustivo análisis le presta acuerdo favorable pero introduciéndole modificaciones de forma que no alteran la inquietud del señor legislador. Asimismo considera innecesario abundar en más

detalles que los expuestos en los fundamentos que lo acompañan por lo que los hace suyos y así lo expresa.

María R. Drisadli.

FUNDAMENTOS

Señor presidente:

Son muchas las causas que han impedido el desarrollo de la minería en nuestro país. Razones que van de lo histórico y cultural a lo técnico y financiero, pasando por lo institucional y político.

Desde el gobierno nacional, una vez lograda la estabilidad económica, se han desarrollado un conjunto de políticas y este Congreso ha sancionado las leyes pertinentes para reactivar la inversión minera, especialmente dirigida a la exploración y explotación de yacimientos de gran escala.

La llamada "gran minería" requiere importantes inversiones en capital, con un alto riesgo y un retorno de los beneficios de la inversión de mediano o largo plazo. Nuestro país estuvo ajeno a las condiciones político-económicas que permitieran un flujo financiero para su aplicación en este rubro, ya por las ventajas comparativas de otros sectores, ya por las condiciones anteriormente apuntadas. No obstante esta realidad, tampoco hubo condiciones favorables para la inversión minera de pequeña y mediana escala, es decir, para el desarrollo de la pequeña y mediana minería. Sabemos que nuestro potencial geológico-minero no se agota en los grandes yacimientos de algunos metales requeridos por inversiones internacionales, sino que existen innumerables proyectos de pequeña y mediana envergadura, que pueden generar valor agregado, demandar mano de obra y bienes y servicios, poniéndolos en producción. Esto último, de significativa importancia en poblaciones con un alto grado de inactividad productiva, zonas en las cuales se localizan aquéllos.

Son muchos los países que han propiciado para su alto desarrollo minero las explotaciones pequeñas y medianas.

Sin apelar a políticos de promoción crediticia, que por carecer de controles eficientes, no lograron un resultado exitoso, entiendo indispensable que desde el Estado se implemente una estrategia destinada a no decaer la riqueza minera de esos yacimientos, ampliando los beneficios otorgados a los emprendimientos de menor envergadura, creando los mecanismos apropiados para ello.

El presente proyecto de ley atiende a este objetivo. El escaso desarrollo de la actividad no ha generado canales de información actualizada, completa y sistematizada, relativa al mercado de productos mineros. Difícilmente pueda ponerse en actividad un yacimiento, cuando no existe un fácil acceso a la información relativa a la demanda del producto. La paralización de los yacimientos mineros, no sólo se debe a razones puramente especulativas o a la baja rentabilidad en función de la tecnología aplicada, sino también a la carencia de una infraestructura del mercado minero.

La creación de un banco de comercio minero, con información relativa a las características del producto ofrecido y demandado en el mercado, así como la referencia a las empresas productoras y comercializadas,

constituye un aporte concreto del Estado, al desarrollo de sus riquezas naturales, en el marco de la política actual. Asimismo, teniendo en cuenta la política de restricción del gasto público, se prevé la reasignación de la dotación de personal existente y el mantenimiento del sistema por parte de los usuarios del servicio.

La implementación de este sistema nos permitirá realizar un diagnóstico más preciso de las causas que obstaculizaron y obstaculizan el desarrollo minero argentino, discriminando la tenencia de derechos mineros por razones especulativas de la inactividad por carencia de mercado para esos productos.

Por último, señor presidente, entiendo que este sistema es una importante herramienta para sectores con una importante vocación productiva, extendiendo a ellos los beneficios de esta política de estabilidad y los logros que viabilizan la reactivación minera.

José L. Gioja.

ANTECEDENTE

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, ...

Artículo 1º — Créase el Sistema Nacional de Comercio Minero bajo la dependencia orgánica y funcional de la Secretaría de Estado de Minería.

Art. 2º — El Sistema Nacional de Comercio Minero estará integrado por:

- a) Base de Datos de Comercio Minero;
- b) Centros de Información y Consulta.
- c) Agentes de Información;
- d) Usuarios;
- e) Fondo de Información Comercial Minera.

Art. 3º — La Base de Datos de Comercio Minero tendrá por objeto la organización y archivo de los datos disponibles en los diferentes organismos públicos, estatales o privados, relativos a la oferta y demanda, interna y externa de productos mineros.

Art. 4º — Los centros de información y consulta tendrán como misión:

- a) Reunir, coordinar, almacenar, procesar y poner en disponibilidad a los usuarios adheridos o no, toda la información definida en el artículo anterior;
- b) Estructurar una red informática que permita al usuario un acceso ágil y eficiente a la Base de Datos.

Art. 5º — Los Centros de Información y Consulta serán consultados en todas las provincias adheridas a la presente ley, en el ámbito de la autoridad de aplicación minera de cada jurisdicción.

Art. 6º — Son agentes de información todos los organismos públicos, estatales o no, que posean registro de productores oferentes o demandantes, o de operaciones de compra o venta de productos mineros en el mercado interno o externo, o tomen algún tipo de conocimiento o intervención en dichas actividades, es-

tando obligados a remitir mensualmente los datos que a tal efecto solicitara el Centro de Información y Consulta de la jurisdicción respectiva.

Art. 7º — Son usuarios del Sistema todas las personas físicas o jurídicas adheridas al mismo, oferentes o demandantes de productos o subproductos mineros. Son obligaciones del usuario remitir al Centro de Información y Consulta de la jurisdicción respectiva los datos relativos a ellos, productos ofrecidos o demandados por él en el mercado.

El usuario tendrá derecho a solicitar toda la información disponible en el Sistema.

Art. 8º — El Fondo de Información Comercial Minera tendrá como objeto atender las erogaciones que demande el mantenimiento del Sistema en lo relativo al artículo 4º, inciso b), y estará integrado por:

- a) Los importes percibidos en concepto de tasa de servicio de consulta por parte de las personas no adheridas como usuarios del Sistema;
- b) Los aportes del presupuesto nacional;
- c) Donaciones, legados, etcétera.

Art. 9º — La dotación de personal necesaria para la implementación y funcionamiento del Sistema Nacional de Comercio Minero se realizará mediante la reasignación de funciones del personal de la administración pública nacional o provincial, según el caso.

Art. 10. — Invítase a las provincias a integrar el Sistema Nacional de Comercio Minero mediante ley de adhesión al mismo.

Art. 11. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

José L. Gioja.

XX

MODIFICACION DEL CODIGO DE MINERIA (Orden del Día Nº 968)

Dictamen de comisión

Honorable Cámara:

La Comisión de Minería ha considerado el mensaje 1.683 y proyecto de ley del Poder Ejecutivo, mediante el cual se modifica el Código de Minería, y el proyecto de ley del señor diputado Pellin (expediente 4.680-D-94) habiéndose tenido a la vista los expedientes 597-O.V.-94 y 669-O.V.-94 referido al mismo tema; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconseja la sanción del siguiente

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, ...

ACTUALIZACION MINERA

Localización de los derechos mineros

Artículo 1º — Incorpórase como acápite IV del título primero del Código de Minería el siguiente:

IV. Localización de los derechos mineros y catastro minero

Artículo 18 bis: En la determinación de los puntos correspondientes a los vértices del área comprendida en las solicitudes de los permisos de

exploración, manifestaciones de descubrimientos, labor legal, petición de mensura y otros derechos mineros, deberá utilizarse un único sistema de coordenadas, que será el que se encuentre en uso en la cartografía minera oficial.

Artículo 18 ter: El Registro Catastral Minero dependerá de la autoridad minera de cada jurisdicción y quedará constituido con la finalidad principal de reflejar la situación física, jurídica y demás antecedentes que conduzcan a la confección de la matrícula catastral correspondiente a cada derecho minero que reconoce este Código.

Las provincias procurarán el establecimiento de sistemas catastrales mineros uniformes.

Prioridad de las solicitudes de exploración. Pago del canon y orientación de las zonas a explorar

Art. 2º — Sustitúyese el artículo 23 del Código de Minería por el siguiente:

Artículo 23: Toda persona física o jurídica puede solicitar de la autoridad permisos exclusivos para explorar un área determinada, por el tiempo y en la extensión que señala la ley.

Los titulares de permisos de exploración tendrán el derecho exclusivo a obtener concesiones de explotación dentro de las áreas correspondientes a los permisos.

Para obtener el permiso se presentará una solicitud que consigne las coordenadas de los vértices del área solicitada y que exprese el objeto de esa exploración, el nombre y domicilio del solicitante y del propietario del terreno.

La solicitud contendrá también el programa mínimo de trabajos a realizar, con una estimación de las inversiones que proyecta efectuar e indicación de los elementos y equipos a utilizar. Incluirá también una declaración jurada sobre la inexistencia de las prohibiciones resultantes de los artículos 27 segundo párrafo y 28 sexto párrafo, cuya falsedad se pondrá con una multa igual a la del artículo 24 y la consiguiente pérdida de todos los derechos que se hubiesen peticionado u obtenido, los que en su caso serán inscritos como vacantes. Cualquier dato complementario que requiera la autoridad minera no suspenderá la graficación de la solicitud, salvo que la información resulte esencial para la determinación del área pedida, y deberá ser contestado en el plazo improrrogable de quince (15) días posteriores al requerimiento, bajo apercibimiento de tenerse por desistido el trámite. La falta de presentación oportuna de esta información originará, sin necesidad de acto alguno de la autoridad minera, la caducidad del permiso, quedando automáticamente liberada la zona.

El peticionante abonará e informa provisional, el canon de exploración correspondiente a las unidades de medida solicitadas, el que se hará efectivo simultáneamente con la presentación de la solicitud y será reintegrado totalmente al interesado en caso de ser denegado el permiso, o en forma proporcional, si accediera a una superficie menor. Dicho reintegro deberá efectivizarse dentro

FUNDAMENTOS

Señor presidente:

La periodista del diario "La Prensa" Florencia Alvarez, fue baleada en la localidad entrerriana de Larroque, ubicada a 40 kilómetros de Gualeguaychú, al intentar entrevistar a uno de los hermanos del empresario Alfredo Yabrán, de nombre Carlos Yabrán.

La periodista se encontraba en la provincia de Entre Ríos realizando una investigación sobre la familia Yabrán, siendo amenazada primero y baleada después por el señor Carlos Yabrán.

Este ataque debe ser considerado como una agresión al periodismo independiente que procura ejercer su ministerio teniendo como mira la búsqueda de la verdad y su difusión en la sociedad.

Hechos como el relatado avergüenzan la conciencia moral de los argentinos de bien. Por tales razones solicitamos la aprobación del presente proyecto.

*Héctor T. Polino. — Fernando E. Solanas.
— Alfredo P. Bravo. — Juan H. González
Caciola. — Ricardo F. Molinas. — Juan
M. A. Marcolli. — María C. Zuccardi. —
Rafael A. Flores.*

CXCVII
PRONUNCIAMIENTO

Sr. Presidente (Pierri). — Se va a votar si se aprueban —en general y en particular— los asuntos cuya votación conjunta ha dispuesto la Honorable Cámara.

—Resulta afirmativa por unanimidad.

Sr. Presidente (Pierri). — Quedan sancionados los respectivos proyectos de ley, de resolución o de declaración¹.

Se harán las comunicaciones correspondientes.

Sra. Kelly. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Pierri). — Tiene la palabra la señora diputada por la Capital.

Sra. Kelly. — Señor presidente: simplemente quiero referirme al Orden del Día N° 939, sobre régimen de inmunidad y jurisdicción de los Estados extranjeros ante los tribunales argentinos.

En este sentido deseo dejar constancia del agradecimiento de la Honorable Cámara por la valiosa colaboración prestada en la elaboración de dicha norma por los doctores Germán Bidart Campos, Roberto Moncayo, Alberto Daverede —que es consejero legal de la Cancillería argentina—, Susana Albanese, Ana Moglia, Ernesto Marcer y Karina Méndez.

9

MOCIONES

Sr. Marcolli. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Pierri). — Tiene la palabra el señor diputado por Catamarca.

Sr. Marcolli. — Señor presidente: antes de que la Presidencia pusiera a votación los dictámenes sin disidencias ni observaciones y de término vencido, había solicitado hacer uso de la palabra con respecto al Orden del Día N° 883.

Sr. Presidente (Pierri). — El asunto al que está haciendo referencia el señor diputado fue votado mediante un solo pronunciamiento conjunto para los dictámenes sin disidencias ni observaciones y de término vencido. Por lo tanto, no se discute.

Sr. Marcolli. — Pero yo le había solicitado hacer uso de la palabra antes de la votación.

Sr. Presidente (Pierri). — Para que el señor diputado lo entienda más claramente, por Secretaría se dará lectura de lo que establece el reglamento acerca de cómo se votan determinados proyectos.

Sr. Marcolli. — Conozco el reglamento, señor presidente. Simplemente le había solicitado hacer uso de la palabra con referencia al Orden del Día N° 883. Se pasó a votar directamente y no se tuvo en cuenta que yo había pedido la palabra con anterioridad, justamente para referirme a ese Orden del Día. Por eso formulo moción de reconsideración del dictamen contenido en el mencionado orden del día, por el cual se modifica el Código Aduanero.

Sr. Presidente (Pierri). — Por Secretaría se dará lectura del artículo 133 del reglamento.

Sr. Secretario (Estrada). — Dice así: "Cuando se consideren despachos de comisión sin disidencias generales y a cuya idea fundamental no se hubiesen formulado observaciones en el término del artículo 95 el presidente lo anunciará así, y, prescindiéndose de todo debate, se votará sin más trámite".

Sr. Presidente (Pierri). — De todas formas quedará constancia de lo que solicita el señor diputado por Catamarca.

Sr. Varela Cid. — Señor presidente: habida cuenta del pronunciamiento que recién formuláramos por el que esta Cámara insiste en su sanción del 7 de diciembre de 1993 respecto del proyecto de ley que le fue pasado en revisión al Honorable Senado sobre represión y lucha contra el tráfico de estupefacientes (expediente 5.119-D-94), solicito autorización para insertar en el Diario de Sesiones el texto de la fundamentación de nuestra posición, suscrito

¹ Véase el texto de las sanciones en el Apéndice a partir de la página 4519.