

REPUBLICA ARGENTINA

DIARIO DE SESIONES

CAMARA DE SENADORES DE LA NACION

3ª REUNIÓN — 2ª SESIÓN ORDINARIA — 8 DE MARZO DE 1995

Presidencia del señor presidente provisional del Honorable Senado,
doctor **EDUARDO MENEM**,
del señor vicepresidente del Honorable Senado,
don **ORALDO N. BRITOS**,
del señor vicepresidente 1º del Honorable Senado,
doctor **RICARDO E. LAFFERRIÈRE**,
del señor vicepresidente 2º del Honorable Senado,
doctor **JOSÉ A. ROMERO FERIS**,
y del señor presidente de la Comisión de Recursos Hídricos,
doctor **RICARDO A. BRANDA**

Secretarios: doctor **EDGARDO RENÉ PIUZZI** y señor **EDGARDO P. V. MURGUIA**

Prosecretarios: señor **JUAN JOSÉ CANALS** y doctor **DONALDO ANTONIO DIB**

PRESENTES:

AGUIRRE LANARI, Juan R.
BITTEL, Deolindo F.
BORDÓN, José O.
BRANDA, Ricardo A.
BRAVO, Leopoldo
BRITOS, Oraldo N.
CABANA, Fernando V.
CENDOYA, Jorge J.
COSTANZO, Remo J.
DE LA RÚA, Fernando
FADEL, Mario N.
GENOUD, José
HUMADA, Julio C.
LAFFERRIÈRE, Ricardo E.
MAC KARTHY, César
MARANGUELLO, Pedro Carlos
MARTÍNEZ, Daniel E.
MARTÍNEZ ALMUDEVAR, Enrique M.
MASSAT, Jorge
MENEM, Eduardo
MIRANDA, Julio
MOLINA, Pedro E.
OYARZÚN, Juan Carlos
RIVAS, Olijela del Valle
ROMERO, Juan Carlos
ROMERO FERIS, José A.
RUBEO, Luis

SÁNCHEZ, Libardo N.
SAN MILLÁN, Julio A.
SAPAG, Felipe R.
SNOPEK, Guillermo E.
SOLANA, Jorge D.
SOLARI YRIGOYEN, Hipólito
STORANI, Conrado H.
VACA, Eduardo P.
VERNA, Carlos Alberto
VILLARROEL, Pedro G.

AUSENTES. CON AVISO:

FIGUEROA, José O.
JUÁREZ, Carlos A.
LEÓN, Luis A.
LOSADA, Mario A.
LUDUEÑA, Felipe E.
MAZZUCCO, Faustino M.

CON LICENCIA:

OTERO, Edison

EN COMISION:

ALASINO, Augusto
CAFIERO, Antonio F.
PEÑA de LÓPEZ, Ana

POR ENFERMEDAD:

AVELIN, Alfredo

SUMARIO

1. Manifestaciones en minoría. (Pág. 536.)
2. Por invitación del señor presidente provisional del Honorable Senado, el señor senador por Río Negro, escribano Remo José Costanzo, procede al izamiento de la bandera nacional en el mástil del recinto. (Pág. 537.)
3. Asuntos entrados:
 - I. Comunicaciones de la Presidencia. (Página 537.)
 - II. Mensaje del Poder Ejecutivo por el que se solicita acuerdo para promover al General de División (R.E.) don Héctor Solanas Pacheco al grado inmediato superior con fecha 1º de mayo de 1958. (P.E.-4/95.) (Pág. 538.)
 - III. Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo sobre provincialización de hidrocarburos. (P.E.-3/95.) (Pág. 538.)
 - IV. Mensaje y decreto del Poder Ejecutivo por el que se observa en forma parcial el proyecto de ley registrado bajo el número 24.462 (Día de la Integración Argentino-Chilena). (P.E.-5/95.) (Página 554.)
 - V. Comunicaciones oficiales. (Pág. 555.)
 - VI. Dictámenes de comisiones. (Pág. 555.)
 - VII. Proyecto de comunicación del señor senador de la Rúa y otros señores senadores por el que se solicita se interese al gobierno de Canadá para celebrar un convenio de cooperación para capacitar indígenas argentinos como auxiliares de guardaparques. (S.-1/95.) (Pág. 555.)
 - VIII. Proyecto de comunicación del señor senador de la Rúa y otros señores senadores por el que se solicita se apoye y gestione la pronta sanción de la Declaración Internacional de los Derechos Indígenas. (S.-2/95.) (Pág. 556.)
 - IX. Proyecto de comunicación del señor senador de la Rúa y otros señores senadores por el que se solicita se apoye la creación de un Foro Permanente Indígena en la ONU. (S.-3/95.) (Pág. 556.)
 - X. Proyecto de declaración del señor senador de la Rúa y otros señores senadores por el que se saluda al Consejo Mundial de Pueblos Indígenas por el XX Aniversario de la Institución. (S.-4/95.) (Pág. 557.)
 - XI. Proyecto de resolución del señor senador de la Rúa y otros señores senadores por el que se declara de interés cultural y educativo la II Asamblea de la
- Iniciativa Indígena por la Paz, a realizarse en París, Francia. (S.-5/95.) (Página 557.)
- XII. Proyecto de comunicación del señor senador de la Rúa y otros señores senadores por el que se solicita se declare de interés nacional el Decenio Internacional de las Poblaciones Indígenas del Mundo, iniciado el 1º de enero del corriente año. (S.-6/95.) (Pág. 558.)
- XIII. Proyecto de comunicación del señor senador de la Rúa y otros señores senadores por el que se solicita se celebre un Convenio de Cooperación Mutua con el Consejo Mundial de Pueblos Indígenas. (S.-7/95.) (Pág. 558.)
- XIV. Proyecto de resolución del señor senador de la Rúa y otros señores senadores por el que se constituye el Grupo Parlamentario "Amigos Parlamentarios Argentinos del Consejo Mundial de Pueblos Indígenas". (S.-8/95.) (Página 559.)
- XV. Proyecto de ley del señor senador de la Rúa y otros señores senadores por el que se declara de interés nacional, cultural, educativo y legislativo la realización de la VIII Asamblea del Consejo Mundial de Pueblos Indígenas, a desarrollarse durante 1997 en la República Argentina. (S.-9/95.) (Pág. 560.)
- XVI. Proyecto de ley del señor senador de la Rúa y otros señores senadores por el que se declara de interés nacional, cultural, educativo y legislativo el Decenio Internacional de las Poblaciones Indígenas del Mundo. (S.-10/95.) (Página 560.)
- XVII. Proyecto de ley del señor senador Sánchez por el que se regula el régimen jurídico de los cementerios privados. (S.-11/95.) (Pág. 561.)
- XVIII. Proyecto de comunicación del señor senador Ludueña por el que se solicitan informes sobre el cumplimiento en nuestro país de la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres, respecto del comercio significativo de especies incluidas en su Apéndice II. (S.-12/95.) (Pág. 563.)
- XIX. Proyecto de declaración del mismo señor senador por el que se adhiere a la celebración del Día Internacional de la Mujer. (S.-13/95.) (Pág. 564.)
- XX. Proyecto de comunicación del señor senador Figueroa por el que se solicita se asignen recursos a la Escuela N° 56 "Absalón Rojas", de Icaño, Santiago del Estero. (S.-14/95.) (Pág. 565.)

- XXI. Proyecto de comunicación del mismo señor senador por el que se solicita la provisión de una ambulancia para la sala de primeros auxilios de Icaño, Santiago del Estero. (S.-15/95). (Pág. 566.)
- XXII. Proyecto de comunicación del mismo señor senador por el que se solicita se establezca un centro de atención al exportador en la ciudad de Santiago del Estero, con el objeto de utilizar el servicio "Mercosur Informa". (S.-16/95). (Pág. 566.)
- XXIII. Proyecto de comunicación del mismo señor senador por el que se solicita se otorgue asistencia económica extraordinaria al Consejo General de Educación de Santiago del Estero (S.-17/95). (Página 567.)
- XXIV. Proyecto de comunicación del mismo señor senador por el que se solicita se extienda durante todo el año 1995 la ejecución del programa de "Capacitación de Líderes" en Santiago del Estero (S.-18/95). (Pág. 567.)
- XXV. Proyecto de comunicación del señor senador Alasino por el que se solicitan informes sobre la concesión a la Empresa Caminos del Uruguay S. A. del corredor N° 18 de la ruta nacional 14 (S.-19/95). (Pág. 568.)
- XXVI. Proyecto de ley del señor senador Solari Yrigoyen por el que se establece un servicio aéreo regular con las islas Malvinas (S.-20/95). (Pág. 569.)
- XXVII. Proyecto de ley del mismo señor senador por el que se modifica la ley 20.957 (Servicio Exterior de la Nación) en lo que respecta a limitar la designación de embajadores políticos (S.-21/95). (Pág. 569.)
- XXVIII. Proyecto de ley del mismo señor senador por el que se dispone que los suplementos o adicionales percibidos por las autoridades superiores del Estado sean incorporados a la retribución sujeta a aportes jubilatorios (S.-22/95). (Página 571.)
- XXIX. Proyecto de ley del mismo señor senador por el que se modifica el artículo 30 de la ley 24.241 (Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones) en lo que respecta a la posibilidad de opción (S.-23/95). (Pág. 573.)
- XXX. Proyecto de ley del mismo señor senador por el que se modifica la ley 24.121 (Creación de nuevas Defensorías de pobres, incapaces y ausentes) ante los tribunales orales en lo criminal y de menores de la Capital Federal (S.-24/95). (Pág. 574.)
- XXXI. Proyecto de ley del mismo señor senador sobre radicación de ciudadanos argentinos en zonas de seguridad de fronteras (S.-25/95). (Pág. 576.)
- XXXII. Proyecto de ley del mismo señor senador por el que se modifican los artículos 2° de la ley 24.289 y 18 del decreto ley 1.285/58 relacionados con penalidades aplicables a los abogados, procuradores, litigantes y otras personas que obstruyeran el curso de la Justicia (S.-26/95). (Pág. 577.)
- XXXIII. Proyecto de ley del mismo señor senador sobre exenciones fiscales para productores ganaderos de la Región Patagónica (S.-27/95). (Pág. 578.)
- XXXIV. Proyecto de ley del mismo señor senador sobre participación de las provincias con litoral marítimo en el "Acuerdo sobre relaciones en materia de pesca marítima entre la República Argentina y la Comunidad Económica Europea" (S.-28/95). (Pág. 579.)
- XXXV. Proyecto de ley del mismo señor senador por el que se dispone la construcción de un monumento en homenaje a los Bomberos Voluntarios fallecidos en un incendio en la ciudad de Puerto Madryn, Chubut (S.-29/95). (Pág. 580.)
- XXXVI. Proyecto de ley del mismo señor senador por el que se modifica la ley 23.551 (Asociaciones Sindicales) (S.-30/95). (Pág. 580.)
- XXXVII. Proyecto de comunicación del señor senador Bordón por el que se solicita se convoque a la Comisión Nacional de Emergencia Agropecuaria para que declare la misma en los departamentos de Junín y Rivadavia, Mendoza (S.-31/95). (Pág. 586.)
- XXXVIII. Proyecto de resolución del señor senador Romero Feris por el que se rinde homenaje a la Organización de las Naciones Unidas, en el 50° Aniversario de su creación (S.-32/95). (Pág. 586.)
- XXXIX. Proyecto de comunicación del mismo señor senador por el que se solicita una subvención anual para la Biblioteca Argentina para Ciegos (S.-33/95). (Página 587.)
- XL. Proyecto de resolución del mismo señor senador por el que se adhiere a la conmemoración del Centenario del patentamiento del primer cinematógrafo y de la primera proyección cinematográfica pública (S.-34/95). (Pág. 588.)
- XLI. Proyecto de comunicación del señor senador Bravo por el que se solicita un subsidio para el Colegio Superior N° 1

"Fuerza Aérea Argentina" de Valle Fértil, San Juan (S.-35/95). (Pág. 589.)

- XLII. **Proyecto de resolución del señor senador de la Rúa** por el que se **adhiera al Día Internacional de la Mujer**, y se dispone la colocación de una **placa** evocativa de la figura de la **ex senadora** profesora **Margarita Malharro de Torres** (S.-36/95). (Pág. 589.)
- XLIII. **Proyecto de ley del señor senador Lu dueña** por el que se **declara patrimonio artístico cultural a la obra escultórica "Fuente de las Nereidas"** (S.-37/95). (Pág. 591.)
- XLIV. **Proyecto de ley de los señores senadores Verna y Rivas** por el que se **crea el Ente Nacional de Obras Hidricas de Saneamiento** y se **deroga la ley 23.615** (S.-38/95). (Pág. 592.)
- XLV. **Proyecto de comunicación de la señora senadora Rivas** por el que se solicitan **informes** relacionados con las **medidas** tendientes a **reducir** en nuestro país las **emanaciones de dióxido de carbono** y otros **gases responsables del "efecto invernadero"** (S.-39/95). (Pág. 593.)
- XLVI. **Proyecto de ley del señor senador Alasino** por el que se **establece el porcentaje de distribución de regalías** entre las provincias de **Entre Ríos y Corrientes**, correspondiente a la **generación hidroeléctrica de Salto Grande** (S.-40/95). (Pág. 594.)
- XLVII. **Proyecto de comunicación de la señora senadora Rivas** por el que se solicitan **informes** sobre la **toxicidad de la droga dexfenfluramina** (S.-41/95). (Pág. 595.)
- XLVIII. **Proyecto de comunicación de la misma señora senadora** por el que se solicitan **informes** sobre la **existencia del denominado Síndrome del Edificio Enfermo** (S.-42/95). (Pág. 596.)
- XLIX. **Proyecto de comunicación de la misma señora senadora** por el que se solicita la **elaboración de una nueva normativa general en materia disciplinaria en el ámbito educativo** (S.-43/95). (Pág. 597.)
- L. **Proyecto de resolución del señor senador Genoud** por el que se dispone **dirigirse al Poder Ejecutivo** a fin de que **arbitre los medios para prohibir el paso del buque "Pacific Pintail"** que transporta **basura radiactiva** (S.-44/95). (Pág. 597.)
- LI. **Proyecto de declaración del señor senador Solari Yrigoyen** por el que se **lamenta la acusación judicial** presentada

en el **Perú** contra los escritores **Mario y Alvaro Vargas Llosa** (S.-45/95). (Pág. 598.)

- LII. **Proyecto de declaración del señor senador Avelín** por el que se solicita se **deje sin efecto la resolución 13/95 del Instituto Nacional de Obras Sociales** por la que se **inscribe en su registro a la Obra Social de la Federación Argentina del Trabajador de las Universidades Nacionales** (S.-46/95). (Pág. 598.)
- LIII. **Proyecto de resolución del señor senador Losada** por el que se solicitan **informes** sobre los **archivos secretos de las fuerzas armadas**, en relación a los **listados de personas desaparecidas durante el último régimen militar** (S.-47/95). (Pág. 599.)
4. **Lectura y aprobación del plan de labor** para la sesión de la fecha. (Pág. 599.)
 5. **Consideración de los dictámenes en mayoría y en minoría de las comisiones de Trabajo y Previsión Social, de Legislación General y de Presupuesto y Hacienda** en el **proyecto de ley en revisión sobre solidaridad previsional** (C.D.-164/94). Se **aprueba el dictamen en mayoría**. (Pág. 601.)
 6. **Consideración del dictamen de las comisiones de Vivienda, de Presupuesto y Hacienda y de Legislación General** en el **proyecto de ley en revisión por el que se crea el Sistema Federal de Vivienda** (C.D.-100/94). Se **aprueba**. (Pág. 640.)
 7. **Moción del señor senador Romero** para **considerar sobre tablas el proyecto de ley del Poder Ejecutivo** por el que se **autoriza al mismo a conservar sólo una acción de la clase "A" de YPF S.A., pudiendo disponer del resto a los fines previstos en el decreto 286/95** (P.E.-1/95). (Pág. 659.)
 8. **Inserción solicitada por el señor senador Romero**. Se **aprueba**. (Pág. 660.)
 9. **Continuación de la consideración del punto 7 del sumario**. Se **levanta la sesión por falta de quórum** (Pág. 660.)
 10. **Apéndice:**
 - I. **Sanciones del Honorable Senado**. (Pág. 663.)
 - II. **Inserción**. (Pág. 664.)
- En Buenos Aires, a las 16 y 34 del miércoles 8 de marzo de 1995:
- 1
- MANIFESTACIONES EN MINORIA**
- Sr. Aguirre Lanari.** — Pido la palabra.
- Sr. Presidente (Menem).** — Tiene la palabra el señor senador por Corrientes.

tanto, pasemos a la votación en general, y que quede para dentro de dos años esta aspiración de que los índices sean más justos, en función de un país que crezca.

Sr. Presidente (Britos). — Tiene la palabra el señor senador por Mendoza.

Sr. Bordón. — Muy brevemente —ya expuse el fundamento de mi voto favorable—, deseo solicitar que, como miembro de la Comisión de Vivienda, se incluya mi firma en el dictamen, cosa que ya consulté con el presidente.

Sr. Presidente (Britos). — Así se hará, señor senador.

Si no se hace uso de la palabra, se va a votar en general.

—La votación resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Britos). — En consideración en particular.

—Se enuncian y aprueban los artículos 1º a 4º.

—Se enuncia el artículo 5º.

Sr. de la Rúa. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Britos). — Tiene la palabra el señor senador por la Capital, del bloque radical.

Sr. de la Rúa. — Es para dejar constancia de mi voto negativo, de acuerdo con lo expuesto en el debate en general.

Sr. Presidente (Britos). — Tiene la palabra el señor senador por la Capital, del Partido Justicialista.

Sr. Vaca. — Es para dejar constancia de mi voto negativo respecto de este artículo.

Sr. Presidente (Britos). — Si no se hace uso de la palabra, se va a votar el artículo 5º.

—La votación resulta afirmativa.

—Se enuncian y aprueban los artículos 6º y 7º.

—Se enuncia el artículo 8º.

Sr. Aguirre Lanari. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Britos). — Tiene la palabra el señor senador por Corrientes.

Sr. Aguirre Lanari. — Señor presidente: conforme con lo que anunciara en mi exposición en general, solicito que en forma de artículo nuevo se agregue a continuación del artículo 8º el siguiente: "Los recursos mencionados en el artículo 8º podrán ser destinados a subsidiar total o parcialmente el pago de los intereses, y/o parcialmente hasta un máximo de un 20 por ciento del capital correspondiente a la financiación para

la construcción y/o compra de viviendas económicas para familias de recursos insuficientes, por parte de entidades financieras comprendidas en el Régimen de Entidades Financieras.

"El Consejo Federal de Vivienda establecerá las características de los créditos bancarios susceptibles de recibir subsidios.

"Los Organos Ejecutores Provinciales decidirán los subsidios a otorgar y fijarán en sus respectivas jurisdicciones las condiciones generales que deberán reunir los créditos objeto del subsidio, en particular la tasa de interés, el plazo de amortización y la proporción del valor de plaza que deberá financiar."

Sr. Presidente (Britos). — Tiene la palabra el señor senador miembro informante.

Sr. Martínez Almudevar. — Vamos a votar el texto tal cual está redactado en el dictamen.

Sr. Presidente (Britos). — Se va a votar el artículo 8º.

—La votación resulta afirmativa.

—Se enuncian y aprueban los artículos 9º a 25.

—El artículo 26 es de forma.

Sr. Presidente (Britos). — Queda definitivamente sancionado el proyecto de ley. Se harán las comunicaciones correspondientes.

7

ACCIONES DE YPF

Sr. Romero. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Britos). — Tiene la palabra el señor senador por Salta.

Sr. Romero. — Señor presidente: solicito al cuerpo la habilitación del tratamiento de un proyecto de ley enviado por el Poder Ejecutivo, que ha ingresado por Mesa de Entradas con el número de expediente P.E.-1/95.

Sr. Presidente (Britos). — Recuerdo al señor senador que primero tiene que solicitar apartarse...

Sr. Romero. — Sólo estaba fundamentando la solicitud de tratamiento del proyecto que mencioné. Entonces, hago moción para que primeramente nos apartemos del plan de labor y después se trate sobre tablas este asunto entrado al que hice referencia. Se trata de una autorización al Poder Ejecutivo para disponer de las acciones de YPF a efectos de crear un fondo. Luego, si se aprueba el tratamiento sobre tablas, voy a fundamentar la necesidad de que se vote favorablemente esta iniciativa.

Sr. Presidente (Britos). — En consideración la moción formulada por el señor senador por Salta.

Tiene la palabra el señor senador por Mendoza.

Sr. Genoud. — Señor presidente: quisiera que me aclararan la moción. ¿Es de tratamiento sobre tablas?

Sr. Romero. — Sí, señor senador.

Sr. Genoud. — Me gustaría que identificara el proyecto...

8

INSERCIÓN

Sr. de la Rúa. — No se votó el pedido de inserción.

Sr. Presidente (Britos). — Tiene razón el señor senador por la Capital. Esta Presidencia ha omitido votar el pedido de inserción formulado oportunamente por el señor senador. Se va a votar.

— La votación resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Britos). — Se procederá en consecuencia.¹

9

ACCIONES DE YPF (Continuación)

Sr. Genoud. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Britos). — Tiene la palabra el señor senador por Mendoza.

Sr. Genoud. — Señor presidente: obviamente, el bloque radical se va a oponer al pedido de tratamiento sobre tablas de un proyecto que ayer hemos alcanzado a leer muy rápidamente. Por medio de esta iniciativa que viene del Poder Ejecutivo se establece la facultad de vender el 20 por ciento de las acciones categoría "A" que pertenecen al Estado nacional.

Creo que no es necesario hacer mayores argumentaciones para advertir la importancia y repercusión que tiene este tema. Se está hablando del último instrumento que le queda al Estado nacional en la principal empresa de la Argentina, la que más vende y la que más exporta al exterior; este año ha vendido por más de 1.200 millones de dólares.

Por ello, vender el 20 por ciento del paquete accionario de esta empresa es un acto de altísima responsabilidad que, por supuesto, debe ordenarse por ley.

Al inicio ya hemos hecho pública nuestra posición en contra de este proyecto, pero lo mínimo

que le exigimos a nuestros pares, al resto de los bloques, es un tratamiento ordenado, metódico y, al menos, que tenga preferencia y dictamen de comisión para el próximo miércoles.

Sr. Presidente (Britos). — Tiene la palabra el señor senador por Mendoza, del bloque PAIS.

Sr. Bordón. — Señor presidente: teníamos entendido que este asunto se iba a analizar durante esta semana. Nos parece que se trata de una decisión estratégica de la Argentina y, en consecuencia, más allá de las urgencias de corto plazo que pueda tener el Poder Ejecutivo, no podemos considerar y votar esta iniciativa sin haber efectuado previamente el análisis profundo que merece y necesita.

Así que, con la mejor buena fe que tenemos siempre para facilitar estas reuniones, en este caso no podemos apoyar esta propuesta, porque de parte nuestra sería tomar una decisión sin el suficiente conocimiento que supone para la empresa, para el país y para el uso de los recursos que se obtendrían eventualmente con esta venta.

Sr. Presidente (Britos). — Se va a votar el pedido formulado por el señor senador por Salta...

Sr. Genoud. — Pido la palabra, señor presidente.

Sr. Presidente (Britos). — Tiene la palabra el señor senador por Mendoza.

Sr. Genoud. — Tengo entendido que el proyecto ha sido modificado y que, lejos de ser vendido, ese 20 por ciento va a integrar un fondo fiduciario, que fue creado por un decreto del Poder Ejecutivo. Hace un minuto les pedí a mis asesores que me acerquen el cuerpo legal indispensable para poder abordar con seriedad y responsabilidad este debate. No tenemos ningún elemento para discutir este tema.

Sr. Romero. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Britos). — No hay nada en discusión. Se formuló una moción de tratamiento sobre tablas.

Si no se hace uso de la palabra, se va a votar.

— La votación resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Britos). — Por Secretaría se dará lectura.

Sr. Secretario (Piuizzi). — (Lee)

Proyecto de dictamen de comisiones

Honorable Senado:

Vuestras comisiones de Presupuesto y Hacienda, de Combustibles y de Economía, han considerado el proyecto de ley del Poder Ejecutivo nacional (P.E.-1/95).

¹ Ver el Apéndice.

autorizando al Poder Ejecutivo nacional a conservar sólo una acción de la clase "A" de Y.P.F. S.A., pudiendo disponer el resto a los fines previstos en el decreto 286/95 y otras cuestiones conexas; y por las razones que dará el miembro informante, os aconsejan la aprobación del siguiente:

PROYECTO DE LEY

Artículo 1º — Modifícase el artículo 8º de la ley 24.145, que quedará redactado de la siguiente forma:

El capital social de Y.P.F. Sociedad Anónima estará representado por acciones, cuyas clases serán atribuidas del modo que a continuación se señala:

- a) Clase "A": las acciones pertenecientes al Estado nacional, con el derecho de acrecer que se contempla en el tercer párrafo *in fine* del presente. Las acciones de esta clase a vender al sector privado se convertirán en clase "D";
- b) Clase "B": las acciones que adquieran las provincias en cuyo territorio se hallen ubicados yacimientos de hidrocarburos o, en su caso, por las provincias no productoras de hidrocarburos, hasta un treinta y nueve por ciento (39%) del capital social, distribuidas entre ellas. Las acciones de esta clase a vender al capital privado se convertirán en clase "D";
- c) Clase "C": las acciones que adquiera el personal de la empresa, hasta el diez por ciento (10%) del capital social, bajo el régimen de propiedad participada de la ley 23.696; y
- d) Clase "D": las acciones que el Estado nacional y las provincias vendan al capital privado.

La distribución de acciones se llevará a cabo una vez que se hayan cumplido los requisitos establecidos en los artículos 19, 20 y 21 de la presente ley.

En caso que el monto que, de acuerdo con el procedimiento establecido en la presente ley, se determinare en concepto de deuda por regalías de gas y petróleo en favor de las provincias que desearan recibir o adquirir acciones clase "B", fuere superior al precio de colocación en bolsa del treinta y nueve por ciento (39%) del capital social de Y.P.F. Sociedad Anónima dichas provincias recibirán o adquirirán esas acciones en proporción a sus respectivas acreencias por regalías hidrocarburíferas determinadas según el artículo 19 de esta ley. Si las acciones que recibieran o adquirieran las provincias en cuyo territorio se hallen ubicados yacimientos de hidrocarburos, no alcanzaren el treinta y nueve por ciento (39%) del capital social de Y.P.F. Sociedad Anónima, el Estado nacional podrá otorgar una prioridad de compra de dichas acciones a los Estados provinciales. En caso que los Estados provinciales no adquirieren parte o todas las acciones de la clase "B" y/o en caso que el personal no adquiriere parte o todas las acciones de la clase "C", el Estado nacional tendrá el derecho de acrecer con relación a las acciones no adquiridas, convirtiéndose tales acciones en clase "A".

Mientras el Estado nacional conserve al menos una acción de la clase "A", se requerirá ineludiblemente su voto afirmativo para:

1. Decidir su fusión con otra u otras sociedades.
2. Aceptar que Y.P.F. Sociedad Anónima, a través de la cotización de sus acciones en bolsas de comercio o mercados de valores, sufriera una situación de copiamiento accionario consentido u hostil que represente la posesión del cincuenta y uno por ciento (51%) del capital social de Y.P.F. Sociedad Anónima.
3. Transferir a terceros, la totalidad de los derechos de explotación concedidos en el marco de la ley 17.319, sus normas complementarias y reglamentarias, y la presente de modo tal que ello determine el cese total de la actividad exploratoria y de explotación de Y.P.F. Sociedad Anónima.
4. La disolución voluntaria de Y.P.F. Sociedad Anónima.

Para tomar las decisiones referidas en los incisos 3 y 4 del presente artículo se requerirá además del voto afirmativo de las acciones clase "A" referido al inicio del párrafo precedente, la previa aprobación por ley.

Autorízase al Poder Ejecutivo nacional a reducir su tenencia del paquete accionario de la clase "A" hasta una sola acción, pudiendo disponer del resto a los fines previstos en el decreto 286 del 27 de febrero de 1995.

Art. 2º — Exímese al Fondo Fiduciario para el Desarrollo Provincial, creado por el decreto 286 del 27 de febrero de 1995, así como a las operaciones que realice, de todos los impuestos o contribuciones nacionales o municipales de la ciudad de Buenos Aires.

Art. 3º — Invitar a las provincias y a sus municipios a adherir a la eximición que establece el artículo anterior.

Art. 4º — Una vez cumplido su objeto o en el plazo de dos (2) años, lo que ocurra primero, se disolverá el Fondo Fiduciario para el Desarrollo Provincial, comprometiéndose el Estado nacional, en tal caso, a atender, los objetivos que se indican seguidamente y conforme a la ley que lo reglamente, con las acciones clase "A" de Y.P.F. S.A. que libere a su afectación fiduciaria:

1. Programa de financiamiento de proyectos para el desarrollo de las economías regionales.
2. Financiamiento de un Plan Nacional de Emergencia Habitacional.

Art. 5º — Comuníquese al Poder Ejecutivo nacional.

De conformidad con el artículo 120 del Reglamento de la Honorable Cámara de Senadores, el presente dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de las comisiones.

Sr. Presidente (Britos). — En consideración en general.

Tiene la palabra el señor miembro informante de la mayoría.

Sr. Romero. — Señor presidente: a nadie escapa que las necesidades financieras de la banca

provincial hacen necesario que el Estado nacional tome alguna medida para evitar que una posible crisis de confianza quite credibilidad a los depósitos existentes en dicha banca.

Por ello el Poder Ejecutivo ha remitido este proyecto, que no habla en ningún momento de la venta de acciones. Se trata de una mala interpretación, pues no se habla de vender sino de la posibilidad de que se disponga de esas acciones. Y tal como lo establece la ley 24.145, el monto de las acciones de YPF que conserva el Estado es del 20 por ciento. Dicha ley señala en su artículo 8º que no hay disminución de ese 20 por ciento sin la autorización del Poder Legislativo.

Por lo tanto, aquí se está creando con esas acciones, según la ley de fideicomiso que ya sancionamos, un fondo que va a servir de garantía para el proceso de privatización y saneamiento de la banca provincial, que estará así respaldado por las provincias cuyas bancas sean parte de dicho proceso. De esta manera se cubre el período de transición hasta tanto existan los instrumentos legales para que sea posible el traspaso de la banca provincial al sector privado.

Esto también tiene como marco legal el pacto federal para el empleo, la producción y el crecimiento, por el cual las provincias asumen el compromiso de avanzar en los procesos de privatización de sus administraciones y, obviamente, de sus bancas.

Entonces, hasta que esto suceda nadie duda de que nos veremos afectados por las circunstancias internacionales, tal como ocurrió con la crisis financiera de la República de México, que afectó no sólo a los mercados financieros mundiales sino también a las bancas provinciales, que sirven de lugar de depósito y crédito para muchísimas de nuestras producciones.

Entonces, el Estado nacional contará con esas acciones como garantía durante este proceso que durará dos años o hasta que se cumpla el objetivo de sanear la banca provincial, y luego de liquidado ese Fondo, será una ley del Congreso la que determinará qué es lo que se hará con esas acciones después del proceso de saneamiento.

Pero los señores senadores se preguntarán por qué si esas acciones no serán vendidas es que estamos autorizando esa disponibilidad. Y esto es sencillo. Porque ningún acreedor recibirá en garantía algo que luego, llegado el caso, no pueda ejecutar.

Es por ello que la facultad que le otorgamos al Poder Ejecutivo la efectuamos a través de la modificación del artículo 8º de la ley 24.145, de hidrocarburos, que en su último párrafo establece

que la reducción de la tenencia accionaria por debajo del 20 por ciento requerirá una ley del Congreso, y que en su cuarto párrafo determina que el Estado al ser titular de un 20 por ciento de las acciones tiene ciertos privilegios, como es el caso de decidir en materia de fusiones, es decir una especie de derecho de veto. Así mismo, la tenencia de acciones por parte del Estado nacional impide el copamiento hostil de YPF, o la venta de sus activos o, por último, la disolución anticipada de la sociedad.

No obstante la modificación que se propone al artículo 8º, el Estado seguirá manteniendo el derecho que allí se establece aun cuando conserve una sola acción de la sociedad.

En consecuencia, la Comisión propone que en el artículo 1º se proceda a dejar en claro que el Estado nacional, aun cuando poseyera una acción, tiene el derecho de veto, otorgado por el artículo 8º de la ley que autorizó la privatización de YPF.

Y en su último párrafo también se autoriza a que el Estado nacional pueda reducir su tenencia, es decir que no necesariamente estamos diciendo que deba vender sus acciones.

En el artículo 2º se establece que el Fondo Fiduciario para el Desarrollo Provincial, creado por el decreto 286/95 —que no necesita la ratificación del Congreso, porque está dentro de las facultades del Poder Ejecutivo nacional la creación de un fondo fiduciario—, tendrá una exención impositiva y en las contribuciones nacionales o municipales de la ciudad de Buenos Aires, porque si esto se aplicará en el saneamiento de la banca provincial es lógico que también se extienda a los impuestos provinciales o municipales, a fin de que las provincias involucradas o necesitadas de esta asistencia puedan adherir en los términos del artículo 3º del proyecto, eximiendo al Fondo de impuestos. Obviamente que la Nación también puede hacerlo con respecto a los impuestos nacionales.

La Comisión propone aquí un procedimiento también novedoso para cuando se cumpla el objetivo de este fondo fiduciario, es decir transcurrido un plazo de dos años —tal como se establece en el proyecto— o logrado el saneamiento de la banca provincial que, repito, no necesariamente tiene dificultades por manejo sino tal vez por la crisis de confianza que existe y que afecta a muchos bancos que se encuentran en proceso de privatización, como es el caso de varias entidades de Mendoza, Córdoba, Formosa y otras provincias, y que necesitan una suerte de puente de confianza desde el momento en que

se inicia ese proceso de transformación y el momento en que concluye exitosamente.

Este Fondo otorgará esa garantía y esa seguridad con la sola aprobación de este proyecto y no por la venta de alguna acción.

Creemos también que es lógico que, una vez cumplido este objetivo, esas acciones puedan ser utilizadas para otros proyectos, por lo cual proponemos también un artículo, que aparece en el borrador del dictamen que va a ser distribuido. La intención de esta norma es que se decidan, a través de una ley del Congreso, dos tipos de políticas: una política de emergencia habitacional y su financiamiento y, en segundo lugar, programas de financiamiento de proyectos de desarrollo de las economías regionales.

Es decir, una vez agotado este objetivo, esas mismas acciones que pretendemos que sigan en poder del Estado deberán servir de garantía para el financiamiento de estos proyectos. Tampoco estamos promoviendo la venta de las acciones en ese momento sino que se las utilice —repito— para financiar genuinos proyectos, que cuenten con su repago, tanto para un plan de emergencia habitacional como para el desarrollo de distintas economías regionales.

No dudo, señor presidente, que los señores senadores que obviamente nos encontramos involucrados no sólo en la realidad nacional sino en las realidades provinciales vamos a apoyar este proyecto que de ninguna manera significa “a priori” —repito— la venta o la liquidación de las acciones de YPF. Pero sí necesitamos dar la seguridad de que estas acciones constituyen una buena garantía y un buen aval a fin de conseguir los fondos necesarios que confiamos que, una vez concluido este proceso, serán suficientes para cubrir los gastos producidos y permitir que las acciones clase “A” de YPF continúen en poder del Estado nacional.

Esto es todo cuanto voy a informar en general, no obstante las observaciones que formulen los señores senadores, que estamos dispuestos a responder.

Sr. Presidente (Britos). — Si no se hace uso de la palabra, vamos a declarar la Cámara en comisión...

Tenemos mala suerte.

Sr. Snopek. — Esperemos unos minutos, señor presidente.

—Se llama para votar.

—Luego de unos instantes:

Sr. Molina. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Britos). — Tiene la palabra el señor senador por Santa Cruz.

Sr. Molina. — Señor presidente: el bloque justicialista y algunos bloques provinciales que entienden la dificultad por la que están atravesando los bancos estamos intentando dar quórum para considerar este proyecto que pretende dar acciones que garanticen un préstamo mientras llega el auxilio de la banca internacional. Es un hecho que todos conocemos.

Si bien ahora no contamos con quórum para votar vamos a solicitar a los señores senadores que mañana, como es día de tablas, podamos trabajar porque —como dije— estamos ante una verdadera emergencia.

El Parlamento ha sancionado normas importantes, está sesionando ahora la Cámara de Diputados y nosotros también acabamos de dar sanción a dos importantes proyectos que nos parecen trascendentes a fin de llevar tranquilidad ante la situación que vivimos.

Por faltar tan sólo un integrante para lograr quórum y dadas las razones expuestas, vamos a tratar de sesionar mañana que, como dije, es día de tablas.

Sr. Presidente (Britos). — Por falta de quórum, queda levantada la sesión.

—Son las 22 y 13.

MARIO A. BALLESTER.
Director del Cuerpo de Taquígrafos.