

REPUBLICA ARGENTINA

# DIARIO DE SESIONES

## CAMARA DE SENADORES DE LA NACION

57ª REUNIÓN — 24ª SESIÓN ORDINARIA — 2 DE FEBRERO DE 1995

Presidencia del señor presidente provisional del Honorable Senado,  
doctor **EDUARDO MENEM**,

del señor vicepresidente del Honorable Senado,  
don **ORALDO N. BRITOS**

y del señor vicepresidente 1º del Honorable Senado,  
ingeniero **FAUSTINO M. MAZZUCCO**

Secretarios: doctor **EDGARDO RENÉ PIUZZI** y señor **EDGARDO P.V. MURGUÍA**

Prosecretarios: señor **JUAN JOSÉ CANALS** y doctor **DONALDO ANTONIO DIB**

### PRESENTES:

**AGUIRRE LANARI, Juan R.**  
**ALASINO, Augusto**  
**BITTEL, Deolindo F.**  
**BRANDA, Ricardo A.**  
**BRAVO, Leopoldo**  
**BRITOS, Oraldo N.**  
**CAFIERO, Antonio F.**  
**CENDOYA, Jorge J.**  
**COSTANZO, Remo J.**  
**DE LA RÚA, Fernando**  
**FADEL, Mario N.**  
**FIGUEROA, José O.**  
**GENOUD, José**  
**HUMADA, Julio C.**  
**JUÁREZ, Carlos A.**  
**LAFFERRIÈRE, Ricardo E.**  
**LEÓN, Luis A.**  
**LOSADA, Mario A.**  
**LUDUEÑA, Felipe E.**  
**MARTÍNEZ, Daniel E.**  
**MARTÍNEZ ALMUDEVAR, Enrique M.**  
**MAZZUCCO, Faustino M.**  
**MENEM, Eduardo**  
**MIRANDA, Julio**  
**MOLINA, Pedro E.**  
**OYARZÚN, Juan C.**

**RIVAS, Olijela del Valle**  
**ROMERO, Juan C.**  
**ROMERO FERIS, José A.**  
**SÁNCHEZ, Libardo N.**  
**SAN MILLÁN, Julio A.**  
**SAPAG, Felipe R.**  
**SNOPEK, Guillermo E.**  
**SOLANA, Jorge D.**  
**SOLARI YRIGOYEN, Hipólito**  
**VACA, Eduardo P.**  
**VILLARROEL, Pedro G.**

### AUSENTES, CON AVISO:

**BORDON, José O.**  
**CABANA, Fernando V.**  
**MAC KARTHY, César**  
**MASSAT, Jorge**  
**STORANI, Conrado H.**  
**VERNA, Carlos A.**

### EN COMISION:

**PEÑA de LÓPEZ, Ana M.**  
**RUBEO, Luis**

### CON LICENCIA:

**AVELÍN, Alfredo**

### POR ENFERMEDAD:

**OTERO, Edison**

34. **Consideración del dictamen de las comisiones de Ciencia y Tecnología y de Educación en el proyecto de declaración de la señora senadora Rivas por el que se expresa satisfacción por el otorgamiento del doctorado honoris causa al premio Nobel de Química, Ilya Prigogine por parte de la Universidad Nacional de San Luis (S.-1.210/94). Se aprueba. (Pág. 5833.)**
35. **Consideración del dictamen de las comisiones de Educación y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de comunicación del señor senador Romero Feris por el que se solicita se asigne material didáctico para la carrera de Comercio Exterior con sede en Paso de los Libres, Corrientes (S.-1.183/94). Se aprueba. (Pág. 5834.)**
36. **Consideración del dictamen de las comisiones de Asuntos Constitucionales y de Presupuesto y Hacienda en dos proyectos de resolución: uno, del señor senador Molina por el que se dispone la edición y publicación de una obra que contendrá los textos vigentes de la Constitución Nacional y de las Constituciones provinciales argentinas; y el otro del señor senador Solari Yrigoyen por el que se expresa beneplácito ante la tarea desempeñada por la Convención Constituyente y se dispone la publicación de ejemplares para su distribución (S.-849 y 856/94). Se aprueba otro proyecto de resolución. (Página 5836.)**
37. **Consideración del dictamen de la Comisión de Asuntos Constitucionales en los proyectos de resolución de los siguientes señores senadores: Menem, Rubeo y otros señores senadores; Martínez y otros señores senadores; Juárez y Alasino, por lo que se introducen modificaciones al Reglamento de la Cámara de Senadores de la Nación (S.-207, 2.000 y 2.175/93; 171, 1.225 y 1.176/94). Se aprueba otro proyecto de resolución con modificaciones. (Página 5843.)**
38. **Moción del señor senador Molina para que se altere el plan de labor parlamentaria. Se aprueba. (Página 5896.)**
39. **Comienzo de la consideración del dictamen de la Comisión de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley en revisión sobre el régimen del cheque (C.D.-65 y 97/94). Se levanta la sesión por falta de quórum. (Pág. 5896.)**
40. **Apéndice:**  
 I. **Sanciones del Honorable Senado. (Pág. 5911.)**  
 II. **Inserciones. (Pág. 5919.)**

— En Buenos Aires, a las 17 y 58 del jueves 2 de febrero de 1995:

**Sr. Presidente (Menem).** — La sesión está abierta.

## 1

## IZAMIENTO DE LA BANDERA NACIONAL

**Sr. Presidente (Menem).** — Invito al señor senador por San Juan del bloque bloquista don Leopoldo Bravo a izar la bandera y a los presentes a ponerse de pie.

— Puestos de pie los presentes, el señor senador Bravo procede a izar la bandera nacional en el mástil del recinto. (*Aplausos.*)

## 2

## HOMENAJES

**Sr. Presidente (Menem).** — Corresponde rendir los homenajes al doctor Carlos Aguinaga y al doctor Esteban Maradona, conforme lo dispuesto por los señores presidentes de bloque en la reunión respectiva.

## I

**Sr. Presidente (Menem).** — Tiene la palabra el señor senador por Corrientes del bloque autonomista.

**Sr. Romero Feris.** — Señor presidente: juntamente con el señor senador Aguirre Lanari, hemos presentado un proyecto de declaración, como homenaje, con motivo del fallecimiento del doctor Carlos Ernesto Aguinaga.

Fue un político que vivió muchos años al servicio de su provincia, Mendoza, y del país. Perteneció al Partido Liberal, que es el actual Partido Demócrata de la provincia de Mendoza. Se desempeñó como diputado provincial, presidió la Cámara de Diputados y, además, fue ministro de Hacienda de su provincia. Fue presidente de su partido en dos oportunidades y director del Banco de la Nación Argentina y de la Caja Nacional de Ahorro Postal. Ocupó una banca como diputado nacional y, más tarde, por poco tiempo, fue senador de la Nación.

El doctor Aguinaga fue un hombre honesto, capaz e inteligente que entregó a su provincia y al país muchos años de su vida. Permanentemente trató de modernizar su partido y de ponerlo a la altura de los acontecimientos que se sucedían en el país. Lamentablemente, murió hace pocos días, a los 88 años, después de haber desarrollado una fructífera labor al servicio de la República.

Sus propios adversarios, más allá de la firmeza en sus convicciones, supieron respetarlo en forma permanente y continua.

Señor presidente: en nombre del bloque autonomista quiero expresar un sentido homenaje a

Recalqué que en este debate tampoco nadie podía sentirse dueño exclusivo de la verdad y que confiaba en que seguramente en el curso del mismo pudieran encontrarse soluciones que nos unieran a todos en un respeto a los valores esenciales que estaban en juego: por un lado, el resguardo del decoro de la Cámara y de sus integrantes, y por el otro, el resguardo de libertades que son esenciales en el régimen republicano.

Este debate ha sido fructuoso, y yo diría que enaltece a las partes, porque se ha podido debatir con absoluta libertad, extensión y también con algo que es muy importante: con absoluto respeto hacia la opinión ajena, ya que si así no fuera, habríamos transgredido aquello que justamente estaba en juego.

Creo que la resolución que se propone certifica la buena intención de todo el bloque y de los autores de los proyectos, que han tenido una apertura espiritual que demuestra que no había en ello una intención liberticida.

Por otra parte, quienes hubieran resultado los presuntamente perjudicados, como son los representantes de los medios de comunicación, al haber dado su coincidencia al proyecto que estamos considerando están aventando también cualquier sospecha o peligro que pudiera surgir en el futuro por interpretación de la cláusula.

Felicito a todos y quiero explicar que si voto negativamente no es por el temor a lo que pueda ocurrir, ya que considero que se ha avanzado mucho, sino simplemente para ser coherente con puntos de vista estrictamente jurídicos —no políticos— que sostuve en mi exposición, como cuando recordé el Pacto de San José de Costa Rica y la existencia de ciertas condiciones que evidentemente no se daban.

Pero, vuelvo a repetir, no salgo de este recinto con temor. Por el contrario, salgo reconfortado por la actitud de todo el Senado argentino.

**Sr. Presidente (Mazzucco).** — Se va a votar el artículo nuevo: "Facultades de la Cámara", cuya redacción obra en Secretaría.

—La votación resulta afirmativa.

—Se enuncia y aprueba el Título XXI. Del cuerpo de taquígrafos. Artículo 208: Director, incisos 1, 2, 3 y 4.

—Se enuncian y aprueban el artículo 2º: artículos 1º, 6º, 8º, 13 y 23; y el artículo 3º.

—El artículo 4º es de forma.

**Sr. Presidente (Mazzucco).** — Queda aprobada la resolución<sup>1</sup> y, por lo tanto, queda apro-

bado el Reglamento interno del Honorable Senado de la Nación. Se procederá en consecuencia.

Se va a votar el pedido de inserción del señor senador Solana.

—La votación resulta afirmativa.

**Sr. Presidente (Mazzucco).** — Se procederá en consecuencia<sup>1</sup>.

38

## MOCION

**Sr. Molina.** — Pido la palabra.

**Sr. Presidente (Mazzucco).** — Tiene la palabra el señor senador por Santa Cruz.

**Sr. Molina.** — Señor presidente: solicito que alteremos el plan de labor parlamentaria para tratar dos temas: el proyecto de ley del cheque, sobre el cual informará el señor senador Romero, que preocupa a la comunidad económica argentina; y la situación de la guerra entre dos países hermanos, como son el Perú y Ecuador, que está produciendo muertes que realmente alarman a Latinoamérica y al Caribe, a efectos de darle instrucciones al Poder Ejecutivo para su intervención. Luego, si fuere necesario, pasaríamos a cuarto intermedio hasta el próximo miércoles.

**Sr. Presidente (Mazzucco).** — En consideración la moción formulada por el señor senador por Santa Cruz.

Si no se hace uso de la palabra, se va a votar. Se requieren los dos tercios.

—La votación resulta afirmativa.

**Sr. Presidente (Mazzucco).** — Se procederá en consecuencia.

39

## REGIMEN DEL CHEQUE

**Sr. Presidente (Mazzucco).** — En virtud de lo que acaba de ser aprobado, corresponde considerar el dictamen de la Comisión de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley en revisión sobre régimen del cheque, expedientes C.D.-65 y 97/94.

Tiene la palabra el señor senador por Salta.

**Sr. Romero.** — Señor presidente: en primer lugar, solicito el tratamiento sobre tablas...

**Sr. Alasino.** — Ya fue acordado.

**Sr. Romero.** — Obra en Secretaría un dictamen. Pese a que no cuenta con el plazo nece-

sario que establece el Reglamento para su consideración, dado que se ha acordado el tratamiento sobre tablas, el Senado está en condiciones de comenzar el debate.

— Ocupa la Presidencia el señor presidente provisional del Honorable Senado, senador Eduardo Menem.

**Sr. Presidente (Menem).** — Por Secretaría se dará lectura al dictamen.

**Sr. Secretario (Piuizi).** — (*Lee*)

#### Dictamen de comisión

##### Honorable Senado:

Vuestra Comisión de Presupuesto y Hacienda ha considerado el proyecto de ley en revisión C.D.-65/94 sobre régimen del cheque y el C.D.-97/94 comunicando una rectificación; y, por las razones que dará el miembro informante, os aconsejan su aprobación.

De conformidad con el artículo 119 del Reglamento de la Honorable Cámara de Senadores el presente dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de la comisión, 2 de febrero de 1995.

*Juan C. Romero. — Ricardo A. Branda. — Pedro E. Molina. — Eduardo P. Vaca. — Felipe E. Ludueña. — Antonio F. Caffiero. — Augusto Alasino.*

En disidencia parcial:

*Fernando de la Rúa.*

Sanción de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación

(26 de octubre de 1994)

##### El Senado y Cámara de Diputados...

Artículo 1º — Derógase el decreto ley 4.776/63, modificado por las leyes 16.613 y 23.549, cuyas normas quedarán sustituidas por las establecidas en el anexo I, denominado "Ley de Cheques", que es parte integrante de la presente ley.

Art. 2º — Agrégase al artículo 793 del Código de Comercio, después del texto incorporado por decreto ley 15.354/46:

Se debitarán en cuenta corriente bancaria los rubros que correspondan a movimientos generados directa o indirectamente por el libramiento de cheques. Se autorizarán débitos correspondientes a otras relaciones jurídicas entre el cliente y el girado cuando exista convención expresa formalizada en los casos y con los recaudos que previamente autorice el Banco Central de la República Argentina.

Art. 3º — Modifícase el tercer párrafo del artículo 4º de la ley 24.144 que quedará redactado de la siguiente manera:

El Banco Central de la República Argentina reglamentará la conservación, exposición y/o devo-

lución de cheques pagados, conforme los sistemas que se utilicen para las comunicaciones entre bancos y cámaras compensadoras.

Art. 4º — Agrégase el artículo 12 bis a la ley 23.349 de impuesto al valor agregado.

**Artículo 12 bis:** Sin perjuicio de la aplicación de las normas referidas al crédito fiscal, previstas en los artículos 11 y 12, cuando el pago del precio respectivo no se efectivice dentro de los quince (15) días posteriores a la fecha prevista en el último párrafo del primero de los artículos citados, su cómputo sólo será procedente en el período fiscal en que se instrumente la obligación de pago respectiva mediante la suscripción de cheques de pago diferido, pagaré, facturas conformadas, letras de cambio o contratos de mutuo, o en su defecto, a partir de los ciento ochenta (180) días de la mencionada fecha.

Facúltase al Poder Ejecutivo nacional, a dejar sin efecto la limitación precedente cuando razones de índole económica así lo aconsejen.

Art. 5º — No se podrán gravar con tributos en forma alguna los cheques.

Art. 6º — Son aplicables a los cheques de pago diferido previstos en el artículo 1º de la presente ley, los incisos 2º, 3º y 4º del artículo 302 del Código Penal.

Art. 7º — Los fondos que recaude el Banco Central de la República Argentina en virtud de las multas previstas en la presente ley, serán transferidos automáticamente al Instituto Nacional de Seguridad Social para Jubilados y Pensionados, creado por ley 19.032.

El instituto destinará los fondos exclusivamente al financiamiento de programas de atención integral para las personas con discapacidad descrito en el anexo II que forma parte del presente artículo.

Art. 8º — El Banco Central de la República Argentina procederá a la difusión pública para informar a la población de los alcances y beneficios del sistema que introduce en los medios de pago y de crédito.

Art. 9º — Esta ley entrará en vigencia a los sesenta días de su publicación en el Boletín Oficial.

Art. 10. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

ALBERTO R. PIERRI.  
Esther H. Pereyra Arandía  
de Pérez Pardo.  
Secretaría de la C. de DD.

#### ANEXO I

#### LEY DE CHEQUES

#### CAPÍTULO PRELIMINAR

#### De las clases de cheques

Artículo 1º — Los cheques son de dos clases:

- I. Cheques comunes.
- II. Cheques de pago diferido.

## CAPÍTULO I

*Del cheque común*

Art. 2º — El cheque común debe contener:

1. La denominación "cheque" inserta en su texto, en el idioma empleado para su redacción.
2. Un número de orden impreso en el cuerpo del cheque.
3. La indicación del lugar y de la fecha de creación.
4. El nombre de la entidad financiera girada y el domicilio de pago.
5. La orden pura y simple de pagar una suma determinada de dinero, expresada en letras y números, especificando la clase de moneda. Cuando la cantidad escrita en letras difiriese de la expresa en números, se estará por la primera.
6. La firma del librador. Sólo se podrán utilizar sistemas electrónicos o de reproducción cuando expresamente lo autorice el Banco Central de la República Argentina.

El título que al ser presentado al cobro careciere de algunas de las enunciaciones especificadas precedentemente no valdrá como cheque, salvo que se hubiese omitido el lugar de creación en cuyo caso se presumirá como tal el del domicilio del librador.

El cheque rechazado por motivos formales generará una multa a cargo del librador, que se depositará en la forma prevista por el artículo 62, equivalente al 2 % de su valor. La autoridad de aplicación dispondrá el cierre de la cuenta corriente sobre la que se giren tales cheques, cuando excedan el número que determine la reglamentación o cuando la multa no haya sido satisfecha. La multa será reducida en el 50 % cuando el librador acredite fehacientemente ante el girado haber pagado el cheque dentro de los siete días hábiles bancarios de haber sido notificado del rechazo o cuando el cheque hubiese sido pagado por el girado mediante una segunda presentación del tenedor.

Art. 3º — El domicilio del girado contra el cual se libre el cheque determina la ley aplicable.

El domicilio que el librador tenga registrado ante el girado podrá ser considerado domicilio especial a todos los efectos legales derivados del cheque.

Art. 4º — El cheque debe ser extendido en una fórmula proporcionada por el girado. En la fórmula deberán constar impresos el número del cheque y el de la cuenta corriente, el domicilio de pago, el nombre del titular y el domicilio que éste tenga registrado ante el girado, identificación tributaria o laboral o de identidad, según lo reglamente el Banco Central de la República Argentina.

Cuando el cuaderno de fórmulas de cheque no fuere retirado personalmente por quien lo solicitó, el girado no pagará los cheques que se le presentaren hasta no obtener la conformidad del titular sobre la recepción del cuaderno.

Art. 5º — En caso de extravío o sustracción de fórmulas de cheque sin utilizar, de cheques creados pero no emitidos o de la fórmula especial para solicitar aqué-

llas, el titular de la cuenta corriente deberá avisar inmediatamente al girado. En igual forma deberá proceder cuando tuviese conocimiento de que un cheque ya emitido hubiera sido alterado. El aviso también puede darlo el tenedor desposeído.

El aviso cursado por escrito impide el pago del cheque, bajo responsabilidad del titular de la cuenta corriente o del tenedor desposeído. El girado deberá informar al Banco Central de la República Argentina de los avisos cursados por el librador en los términos que fije la reglamentación. Excedido el límite que ella establezca se procederá al cierre de la cuenta corriente.

Art. 6º — El cheque puede ser extendido:

1. A favor de una persona determinada.
2. A favor de una persona determinada con la cláusula "no a la orden".
3. Al portador. El cheque sin indicación del beneficiario valdrá como cheque al portador.

Art. 7º — El cheque puede ser creado a favor del mismo librador. No puede ser girado sobre el librador, salvo que se tratara de un cheque girado entre diferentes establecimientos de un mismo librador.

Puede ser girado por cuenta de un tercero, en las condiciones que establezca la reglamentación.

Art. 8º — Si un cheque incompleto al tiempo de su creación hubiese sido completado en forma contraria a los acuerdos que lo determinaron, la inobservancia de tales acuerdos no puede oponerse al portador, a menos que éste lo hubiese adquirido de mala fe o que al adquirirlo hubiese incurrido en culpa grave.

Art. 9º — Toda estipulación de intereses inserta en el cheque se tendrá por no escrita.

Art. 10. — Si el cheque llevara firmas de personas incapaces de obligarse por cheque, firmas falsas o de personas imaginarias o firmas que por cualquier otra razón no podrían obligar a las personas que lo firmaron o a cuyo nombre el cheque fue firmado, las obligaciones de los otros firmantes no serían, por ello, menos válidas.

El que pusiese su firma en un cheque como representante de una persona de la cual no tiene poder para ese acto, queda obligado él mismo cambiariamente como si hubiese firmado a su propio nombre; y si hubiese pagado, tiene los mismos derechos que hubiera tenido el supuesto representado. La misma solución se aplicará cuando el representado hubiere excedido sus facultades.

Art. 11. — El librador es garante del pago. Toda cláusula por la cual se exonere de esta garantía se tendrá por no escrita.

## CAPÍTULO II

*De la transmisión*

Art. 12. — El cheque extendido a favor de una persona determinada es transmisible por endoso.

El endoso puede hacerse también a favor del librador o de cualquier otro obligado. Dichas personas pueden endosar nuevamente el cheque.

El cheque extendido a favor de una persona determinada con la cláusula "no a la orden" no es transmisible sino bajo la forma y con los efectos de una cesión de créditos.

El cheque al portador es transmisible mediante la simple entrega.

Art. 13. — El endoso debe ser puro y simple. Toda condición a la cual esté subordinado se tendrá por no escrita.

El endoso parcial es nulo. Es igualmente nulo el endoso del girado. El endoso al portador vale como endoso en blanco. El endoso a favor del girado vale sólo como recibo, salvo el caso de que el girado tuviese varios establecimientos y de que el endoso se hiciese a favor de un establecimiento distinto de aquel sobre el cual se giró el cheque.

Art. 14. — El endoso debe escribirse al dorso del cheque o sobre una hoja unida al mismo. Debe ser firmado por el endosante y deberá contener las especificaciones que establezca el Banco Central de la República Argentina.

El endoso puede no designar al beneficiario.

El endoso que no contenga las especificaciones que establezca la reglamentación no perjudica el título.

Art. 15. — El endoso transmite todos los derechos resultantes del cheque. Si el endoso fuese en blanco, el portador podrá:

1. Llenar el blanco, sea con su nombre, sea con el de otra persona.
2. Endosar el cheque nuevamente en blanco o a otra persona.
3. Entregar el cheque a un tercero sin llenar el blanco ni endosar.

Art. 16. — El endosante es, salvo cláusula en contrario, garante del pago.

Puede prohibir un nuevo endoso y en este caso no será responsable hacia las personas a quienes el cheque fuera ulteriormente endosado.

Art. 17. — El tenedor de un cheque endosable será considerado como portador legítimo si justifica su derecho por una serie ininterrumpida de endosos, aun cuando el último fuera en blanco. Los endosos tachados se tendrán, a este respecto, como no escritos. Si un endoso en blanco fuese seguido de otro endoso, se considerará que el firmante de este último adquirió el cheque por el endoso en blanco.

De no figurar la fecha, se presume que la posición de los endosos indica el orden en el que han sido hechos.

Art. 18. — El endoso que figura en un cheque al portador hace al endosante responsable en los términos de las disposiciones que rigen el recurso, pero no cambia el régimen de circulación del título.

Art. 19. — Cuando una persona hubiese sido desposeída de un cheque por cualquier evento, el portador a cuyas manos hubiera llegado el cheque, sea que se trate de un cheque al portador, sea que se trate de uno endosable respecto del cual el portador justifique su derecho

en la forma indicada en el artículo 17, no estará obligado a desprenderse de él sino cuando lo hubiese adquirido de mala fe o si al adquirirlo hubiera incurrido en culpa grave.

Art. 20. — Las personas demandadas en virtud de un cheque no pueden oponer al portador las excepciones fundadas en sus relaciones personales con el librador o con los portadores anteriores, a menos que el portador, al adquirir el cheque, hubiese obrado a sabiendas en detrimento del deudor.

Art. 21. — Cuando el endoso contuviese la mención "valor al cobro", "en procuración" o cualquier otra que implique un mandato, el portador podrá ejercitar todos los derechos que deriven del cheque, pero no podrá endosarlo sino a título de procuración.

Los obligados no podrán, en este caso, invocar contra el portador sino las excepciones oponibles al endosante.

El mandato contenido en un endoso en procuración no se extingue por la muerte del mandante o su incapacidad sobreviniente.

Art. 22. — El endoso posterior a la presentación al cobro y rechazo del cheque por el girado sólo produce los efectos de una cesión de créditos.

Se presume que el endoso sin fecha ha sido hecho antes de la presentación o del vencimiento del término para la presentación.

### CAPÍTULO III

#### *De la presentación y del pago*

Art. 23. — El cheque común es siempre pagadero a la vista. Toda mención contraria se tendrá por no escrita.

El cheque común presentado al pago antes del día indicado como fecha de creación es pagadero el día de la presentación.

El cheque común librado con fecha posdatada, es inoponible al concurso, quiebra o sucesión del librador; en caso de incapacidad sobreviniente del librador es inválido.

Art. 24. — El cheque no puede ser aceptado. Toda mención de aceptación se tendrá por no escrita.

Art. 25. — El término de presentación de un cheque librado en la República Argentina es de treinta (30) días contados desde la fecha de su creación. El término de presentación de un cheque librado en el extranjero y pagadero en la República es de sesenta (60) días contados desde la fecha de su creación.

Si el término venciera en un día inhábil bancario, el cheque podrá ser presentado el primer día hábil bancario siguiente al de su vencimiento.

Art. 26. — Cuando la presentación del cheque dentro de los plazos establecidos en el artículo precedente fuese impedida por un obstáculo insalvable (prescripción legal de un estado cualquiera u otro caso de fuerza mayor), los plazos de presentación quedarán prorrogados.

El tenedor y los endosantes deben dar el aviso que prescribe el artículo 39.

Cesada la fuerza mayor, el portador debe, sin retardo, presentar el cheque. No se consideran casos de

fuerza mayor los hechos puramente personales al portador o a aquél a quien se le hubiese encargado la presentación del cheque.

Art. 27. — Si la fuerza mayor durase más de treinta (30) días de cumplidos los plazos establecidos en el artículo 25, la acción de regreso puede ejercitarse sin necesidad de presentación.

Art. 28. — Si el cheque se deposita para su cobro, la fecha del depósito será considerada fecha de presentación.

Art. 29. — La revocación de la orden de pago no tiene efecto sino después de expirado el término para la presentación.

Si no hubiese revocación, el girado podrá abonarlo después del vencimiento del plazo, siempre que no hubiese transcurrido más de otro lapso igual al plazo.

Art. 30. — Ni la muerte del librador ni su incapacidad sobreviniente después de la emisión afectan los efectos del cheque, salvo lo dispuesto en el artículo 23.

Art. 31. — El girado puede exigir al pagar el cheque que le sea entregado cancelado por el portador.

El portador no puede rehusar un pago parcial.

En caso de pago parcial, el girado puede exigir que se haga mención de dicho pago en el cheque y que se otorgue recibo.

El cheque conservará todos sus efectos por el saldo impago.

Art. 32. — El girado que paga un cheque endosable, está obligado a verificar la regularidad de la serie de endosos, pero no la autenticidad de la firma de los endosantes con excepción del último.

El cheque al portador será abonado al tenedor que lo presente al cobro.

Art. 33. — El cheque debe ser librado en la moneda de pago que corresponda a la cuenta corriente contra la que se gira.

Art. 34. — El girado que pagó el cheque queda válidamente liberado, a menos que haya procedido con dolo o culpa grave. Se negará a pagarlo solamente en los casos establecidos en esta ley o en su reglamentación.

Art. 35. — El girado responderá por las consecuencias del pago de un cheque, en los siguientes casos:

1. Cuando la firma del librador fuese visiblemente falsificada.
2. Cuando el documento no reuniese los requisitos esenciales especificados en el artículo 29.
3. Cuando el cheque no hubiese sido extendido en una de las fórmulas entregadas al librador de conformidad con lo dispuesto en el artículo 49.

Art. 36. — El titular de la cuenta corriente responderá de los perjuicios:

1. Cuando la firma hubiese sido falsificada en alguna de las fórmulas entregadas de conformidad con lo dispuesto en el artículo 49 y la falsificación no fuese visiblemente manifiesta.
2. Cuando no hubiese cumplido con las obligaciones impuestas por el artículo 59.

La falsificación se considerará visiblemente manifiesta cuando pueda apreciarse a simple vista, dentro de la rapidez y prudencia impuestas por el normal movimiento de los negocios del girado, en el cotejo de la firma del cheque con la registrada en el girado, en el momento del pago.

Art. 37. — Cuando no concurren los extremos indicados en los dos artículos precedentes, los jueces podrán distribuir la responsabilidad entre el girado, el titular de la cuenta corriente y el portador beneficiario, en su caso, de acuerdo con las circunstancias y el grado de culpa en que hubiese incurrido cada uno de ellos.

#### CAPÍTULO IV

##### *Del recurso por falta de pago*

Art. 38. — Cuando el cheque sea presentado en los plazos establecidos en el artículo 25, el girado deberá siempre recibirlo. Si no lo paga hará constar la negativa en el mismo título, con expresa mención de todos los motivos en que las funda, de la fecha y de la hora de la presentación, del domicilio del librador registrado en el girado.

La constancia del rechazo deberá ser suscrita por persona autorizada. Igual constancia deberá anotarse cuando el cheque sea devuelto por una cámara compensadora.

La constancia consignada por el girado producirá los efectos del protesto. Con ello quedará expedita la acción ejecutiva que el tenedor podrá iniciar contra librador, endosantes y avalistas.

Si el banco girado se negare a poner la constancia del rechazo o utilizare una fórmula no autorizada podrá ser demandado por los perjuicios que ocasionare.

La falta de presentación del cheque o su presentación tardía perjudica la acción cambiaria.

Art. 39. — El portador debe dar aviso de la falta de pago a su endosante y al librador, dentro de los dos (2) días hábiles bancarios inmediatos siguientes a la notificación del rechazo del cheque.

Cada endosante debe, dentro de los dos (2) días hábiles bancarios inmediatos al de la recepción del aviso, avisar a su vez a su endosante, indicando los nombres y direcciones de los que le han dado los avisos precedentes, y así sucesivamente hasta llegar al librador.

Cuando de conformidad con lo dispuesto en el apartado anterior, se da aviso a un firmante del cheque, el mismo aviso y dentro de iguales términos debe darse a su avalista.

En caso que un endosante hubiese indicado su dirección en forma ilegible o no lo hubiese indicado, bastará con dar aviso al endosante que lo precede.

El aviso puede ser dado en cualquier forma pero quien lo haga deberá probar que lo envió en el término señalado.

La falta de aviso no produce la caducidad de las acciones emergentes del cheque pero quien no lo haga será responsable de los perjuicios causados por su negligencia, sin que la reparación pueda exceder el importe del cheque.

Art. 40. — Todas las personas que firman un cheque quedan solidariamente obligadas hacia el portador.

El portador tiene derecho de accionar contra todas esas personas, individual o colectivamente, sin estar sujeto a observar el orden en que se obligaron.

El mismo derecho pertenece a quien haya pagado el cheque.

La acción intentada contra uno de los obligados no impide accionar contra los otros, aún los posteriores a aquél que haya sido perseguido en primer término.

Podrá también ejercitar las acciones referidas en los artículos 61 y 62 del decreto ley 5.965/63.

Art. 41. — El portador puede reclamar a aquél contra quien ejercita su recurso:

1. El importe no pagado del cheque.
2. Los intereses al tipo bancario corriente en el lugar del pago, a partir del día de la presentación al cobro.
3. Los gastos originados por los avisos que hubiera tenido que dar y cualquier otro gasto originado por el cobro del cheque.

Art. 42. — Quien haya reembolsado un cheque puede reclamar a sus garantes:

1. La suma íntegra pagada.
2. Los intereses de dicha suma al tipo bancario corriente en el lugar del pago, a partir del día del desembolso.
3. Los gastos efectuados.

Art. 43. — Todo obligado contra el cual se ejercite un recurso o esté expuesto a un recurso, puede exigir, contra el pago, la entrega del cheque con la constancia del rechazo por él girado y recibo de pago.

Todo endosante que hubiese reembolsado el cheque puede tachar su endoso y los de los endosantes subsiguientes y, en su caso, el de sus respectivos avalistas.

## CAPÍTULO V

### *Del cheque cruzado*

Art. 44. — El librador o el portador de un cheque pueden cruzarlo con los efectos indicados en el artículo siguiente.

El cruzamiento se efectúa por medio de dos barras paralelas colocadas en el anverso del cheque. Puede ser general o especial.

El cruzamiento es especial si entre las barras contiene el nombre de una entidad autorizada para prestar el servicio de cheque, de lo contrario es cruzamiento general. El cruzamiento general se puede transformar en cruzamiento especial; pero el cruzamiento especial no se puede transformar en cruzamiento general.

La tacha del cruzamiento o de la mención contenida entre las barras se tendrá por no hecha.

Art. 45. — Un cheque con cruzamiento general sólo puede ser pagado por el girado a uno de sus clientes o a una entidad autorizada para prestar el servicio de cheque.

Un cheque con cruzamiento especial sólo puede ser pagado por el girado a quien esté mencionado entre las barras.

La entidad designada en el cruzamiento podrá inculcar a otra entidad autorizada a prestar el servicio de cheque para que reciba el pago.

El cheque con varios cruzamientos especiales sólo puede ser pagado por el girado en el caso de que se trate de dos cruzamientos de los cuales uno sea para el pago por una cámara compensadora.

El girado que no observase las disposiciones precedentes responderá por el perjuicio causado hasta la concurrencia del importe del cheque.

## CAPÍTULO VI

### *Del cheque para acreditar en cuenta*

Art. 46. — El librador, así como el portador de un cheque, pueden prohibir que se lo pague en dinero, insertando en el anverso la mención "para acreditar en cuenta".

En este caso el girado sólo puede liquidar el cheque mediante un asiento de libros. La liquidación así efectuada equivale al pago. La tacha de la mención se tendrá por no hecha.

El girado que no observase las disposiciones precedentes responderá por el perjuicio causado hasta la concurrencia del importe del cheque.

## CAPÍTULO VII

### *Del cheque imputado*

Art. 47. — El librador así como el portador de un cheque pueden enunciar el destino del pago insertando al dorso o en el añadido y bajo su firma, la indicación concreta y precisa de la imputación.

La cláusula produce efectos exclusivamente entre quien la inserta y el portador inmediato; pero no origina responsabilidad para el girado por el incumplimiento de la imputación. Sólo el destinatario de la imputación puede endosar el cheque y en este caso el título mantiene su negociabilidad.

La tacha de la imputación se tendrá por no hecha.

## CAPÍTULO VIII

### *Del cheque certificado*

Art. 48. — El girado puede certificar un cheque a requerimiento del librador o de cualquier portador, debitando en la cuenta sobre la cual se lo gira la suma necesaria para el pago.

El importe así debitado queda reservado para ser entregado a quien corresponda y sustraído a todas las contingencias que provengan de la persona o solvencia del librador, de modo que su muerte, incapacidad, quiebra o embargo judicial posteriores a la certificación no afectan la provisión de fondos certificada, ni el derecho del tenedor del cheque, ni la correlativa obligación del girado de pagarlo cuando le sea presentado.

La certificación no puede ser parcial ni extenderse en cheques al portador. La inserción en el cheque de las palabras "visto", "bueno" u otras análogas suscritas por el girado significan certificación.



La certificación tiene por efecto establecer la existencia de una disponibilidad e impedir su utilización por el librador durante el término por el cual se certificó.

Art. 49. — La certificación puede hacerse por un plazo convencional que no debe exceder de cinco días hábiles bancarios. Si a su vencimiento el cheque no hubiere sido cobrado, el girado acreditará en la cuenta del librador la suma que previamente debió.

El cheque certificado vencido como tal, subsiste con todos los efectos propios del cheque.

## CAPÍTULO IX

### *Del cheque con la cláusula "no negociable"*

Art. 50. — El librador, así como el portador de un cheque pueden insertar en el anverso la expresión "no negociable". Estas palabras significan que quien recibe el cheque no tiene, ni puede transmitir más derechos sobre el mismo, que los que tenía quien lo entregó.

## CAPÍTULO X

### *Del aval*

Art. 51. — El pago de un cheque puede garantizarse total o parcialmente por un aval.

Esta garantía puede otorgarla un tercero o cualquier firmante del cheque.

Art. 52. — El aval puede constar en el mismo cheque o en un añadido o en un documento separado. Puede expresarse por medio de las palabras "por aval" o por cualquier otra expresión equivalente, debiendo ser firmado por el avalista. Debe contener nombre, domicilio, identificación tributaria o laboral, de identidad, conforme lo reglamente el Banco Central de la República Argentina.

El aval debe indicar por cuál de los obligaciones se otorga. A falta de indicación se considera otorgado por el librador.

Art. 53. — El avalista queda obligado en los mismos términos que aquél por quien ha otorgado el aval. Su obligación es válida aún cuando la obligación que haya garantizado sea nula por cualquier causa que no sea un vicio de forma.

El avalista que paga adquiere los derechos cambiarios contra su avalado y contra los obligados hacia éste.

## CAPÍTULO XI

### *Del cheque de pago diferido*

Art. 54. — El cheque de pago diferido es una orden de pago librada a días vista, a contar desde su presentación para registro en una entidad autorizada, contra la misma u otra en la cual el librador a la fecha de vencimiento debe tener fondos suficientes depositados a su orden en cuenta corriente o autorización para girar en descubierto, dentro de los límites de registro que autorice el girado.

Sin perjuicio de las responsabilidades en que incurra por el derecho común, bajo ninguna circunstancia el girado será responsable si el cheque no es pagado

a su vencimiento. Ni el registrado del cheque, ni la determinación de límites de registro generan responsabilidad.

El girado puede avalar el cheque de pago diferido.

El cheque de pago diferido deberá contener las siguientes enunciaciones esenciales en formulario similar, aunque distinguible, del cheque común:

1. La denominación "cheque de pago diferido" claramente inserta en el texto del documento.
2. El número de orden impreso en el cuerpo del cheque.
3. La indicación del lugar y fecha de su creación.
4. El plazo, no menor de treinta (30) días y no mayor de trescientos sesenta (360) días, en el que será pagado con posterioridad a la presentación a registro a una entidad autorizada, que seguirá a la expresión impresa: "Páguese a los... días de su presentación a una entidad autorizada".
5. El nombre del girado y el domicilio de pago.
6. La persona en cuyo favor se libra, o al portador.
7. La suma determinada de dinero, expresada en números y en letras, que se ordena por el inciso 4 del presente artículo.
8. El nombre del librador, domicilio, identificación tributaria o laboral o de identidad, según lo reglamente el Banco Central de la República Argentina.
9. La firma del librador. Sólo se podrán utilizar sistemas electrónicos o de reproducción cuando expresamente lo autorice el Banco Central de la República Argentina.

Art. 55. — Para los casos en que los cheques presentados a registro tuvieren defectos formales, el Banco Central de la República Argentina podrá establecer un sistema de retención preventiva para que el girado, antes de rechazarlo, se lo comuniqué al librador para que corrija los vicios.

El girado, en este caso, no podrá demorar el registro del cheque más de siete (7) días hábiles bancarios.

Si el plazo de diferimiento consignado en el cheque fuere inferior o superior a los indicados en el inciso 4 del artículo 54, se considerará que el vencimiento opera a los treinta (30) o a los trescientos sesenta (360) días según sea el caso, lo que hará saber tanto el girado como el depositario al tenedor legitimado depositante.

Art. 56. — El cheque de pago diferido es libremente transferible por endoso con la sola firma del endosante. La fecha de presentación para su registro del cheque fija la iniciación del plazo de diferimiento. La falta de sello fechador o la dificultad de su lectura será suplida por la boleta de depósito que tendrá las características que establezca la autoridad de aplicación.

Art. 57. — El cheque de pago diferido puede ser presentado directamente al girado para su registro. Si el cheque fuera depositado en una entidad diferente al

girado, el depositario remitirá al girado el cheque de pago diferido para que éste lo registre, y devuelva otorgando la constancia respectiva, asumiendo el compromiso de abonarlo el día del vencimiento si existieren fondos disponibles o autorización de girar en descubierto en la cuenta respectiva. En caso de existir algún impedimento para su registración, así lo deberá hacer conocer al depositario dentro de los términos fijados para el clearing, rechazando la registración.

El rechazo de registración producirá los efectos del protesto. Con ella quedará expedita la acción ejecutiva que el tenedor podrá iniciar de inmediato contra el librador, endosante y avalista. Se aplica el artículo 39.

El rechazo a la registración será informado por el girado al Banco Central de la República Argentina, y el librador será sancionado con la multa prevista en el artículo 62.

El Banco Central de la República Argentina podrá autorizar o establecer sistemas de registración y pago mediante comunicación o exposición electrónica que reemplacen la remisión del título; estableciendo las condiciones de adhesión y recaudos de seguridad y funcionamiento.

Art. 58. — El cheque registrado quedará depositado en la entidad girada. Los créditos que así registre un depositante podrán ser cedidos en propiedad o en garantía por simple notificación a la entidad depositaria o girada para su registro. Las entidades emitirán certificados transmisibles conforme lo reglamente el Banco Central de la República Argentina.

Serán aplicables al cheque de pago diferido todas las disposiciones que regulan el cheque común, salvo aquellas que se opongan a lo previsto en el presente capítulo.

Art. 59. — Las entidades autorizadas entregarán a los clientes que lo soliciten, además de las libretas de cheques indicadas en el artículo 49, otras claramente diferenciables de las anteriores con cheques de pago diferido. Las entidades autorizadas mantendrán informados a sus clientes las condiciones en las que podrá ser utilizada su cuenta corriente de cheques de pago diferido.

El girado podrá rechazar la registración de un cheque cuando el librador no se ajustara a dichas condiciones.

Art. 60. — El cierre de la cuenta corriente de cheques de pago diferido impide el registro de nuevos cheques. El girado deberá recibir los depósitos que se efectúen para atender los cheques que se hubieran registrado con anterioridad.

La ejecución por cualquier causa de un cheque de pago diferido presentado a registro podrá tramitar en la jurisdicción correspondiente a la entidad depositaria o girada, indistintamente.

## CAPÍTULO XII

### Disposiciones comunes

Art. 61. — Las acciones judiciales del portador contra el librador, endosantes y avalistas se prescriben al año contado desde la expiración del plazo para la presentación. En el caso de cheques de pago diferido, el plazo

se contará desde la fecha del rechazo por el girado, sea a la registración o al pago.

Las acciones judiciales de los diversos obligados al pago de un cheque, entre sí, se prescriben al año contado desde el día en que el obligado hubiese reembolsado el importe del cheque o desde el día en que hubiese sido notificado de la demanda judicial por el cobro del cheque.

La interrupción de la prescripción sólo tiene efecto contra aquél respecto de quien se realizó el acto interruptivo.

Art. 62. — En caso de rechazo del cheque por falta de provisión de fondos o autorización para girar en descubierto o por defectos formales, el girado lo comunicará al Banco Central de la República Argentina, al librador y al tenedor con indicación de fecha y número de la comunicación, todo conforme lo indique la reglamentación. Se informará al tenedor la fecha y número de la comunicación.

Sin perjuicio de las responsabilidades en que incurra por el derecho común, si el girado omitiere la comunicación será responsable del pago del importe del cheque solidariamente con el librador, hasta un máximo equivalente a pesos cinco mil (\$ 5.000).

El librador de un cheque rechazado por falta de fondos o sin autorización para girar en descubierto será sancionado con una multa equivalente al cuatro por ciento (4 %) del valor del cheque, con un mínimo de cien pesos (\$ 100) y un máximo de cincuenta mil pesos (\$ 50.000). El girado está obligado a debitar al monto de la multa de la cuenta del librador. En caso de no ser satisfecha dentro de los treinta (30) días del rechazo, ocasionará el cierre de la cuenta corriente e inhabilitación.

La multa será reducida en un cincuenta por ciento (50 %) si el librador cancela el cheque motivo de la sanción dentro de los treinta (30) días del rechazo, circunstancia que será informada al Banco Central de la República Argentina.

El depósito de las multas en la cuenta del Banco Central de la República Argentina se deberá hacer dentro de los meses siguiente al mes en el que se produjo el rechazo.

Art. 63. — Cuando medie oposición al pago del cheque por causa que haya originado denuncia penal del librador o tenedor, la entidad girada deberá retener el cheque y remitirlo al juzgado interviniente en la causa. La entidad girada entregará a quien haya presentado el cheque al cobro una certificación que habilite al ejercicio de las acciones civiles conforme lo establezca la reglamentación.

Art. 64. — Contra las resoluciones que impongan sanciones derivadas de la aplicación de esta ley y su reglamentación, los libradores y titulares de cuenta corriente podrán interponer recurso de apelación ante la Cámara de Apelaciones con competencia comercial que corresponda a la jurisdicción del apelante.

El recurso deberá deducirse dentro de los cinco (5) días de notificada la resolución objeto del recurso, y en lo demás será de aplicación el Código Procesal Civil y Comercial de la jurisdicción interviniente.

El recurso contra las multas tendrá efecto suspensivo y contra las restantes sanciones sólo efecto devolutivo.

## CAPÍTULO XIII

*Disposiciones complementarias*

Art. 65. — En caso de silencio de esta ley, se aplicarán las disposiciones relativas a la letra de cambio y al pagaré en cuanto fueren pertinentes.

Art. 66. — El Banco Central de la República Argentina, como autoridad de aplicación de esta ley:

1. Reglamenta las condiciones y requisitos de apertura, funcionamiento y cierre de las cuentas sobre las que se pueden librar cheques comunes y de pagos diferidos, y los certificados a los que alude el artículo 58.
2. Amplía los plazos fijados en el artículo 25, si razones de fuerza mayor lo hacen necesario para la normal negociación y pago de los cheques.
3. Reglamenta las fórmulas del cheque y decide sobre todo lo conducente a la prestación de un

eficaz servicio de cheque, incluyendo la forma documental o electrónica de la registración, rechazo y solución de problemas meramente formales de los cheques.

4. Autoriza cuentas en moneda extranjera con servicio de cheque;
5. Puede, con carácter temporario, fijar monto máximo a los cheques librados al portador y limitar el número de endosos del cheque común.

Las normas reglamentarias de esta ley que dicte el Banco Central de la República Argentina deberán ser publicadas en el Boletín Oficial.

Art. 67. — La ley 21.526 de Entidades Financieras determina contra quiénes se puede girar cheques comunes.

ALBERTO R. PIERRI.  
*Esther H. Pereyra Arandía*  
*de Pérez Pardo.*  
 Secretaria de la C. de DD.

Anexo II, integrado al artículo 7º

"FONDO DE FINANCIAMIENTO DEL PROGRAMA  
 PARA PERSONAS CON DISCAPACIDAD"

- |                      |  |
|----------------------|--|
| 1. Servicio          | Subsidio para personas con discapacidad.   |
| Objetivo             | Apoyo económico al discapacitado.  |
| Organo de aplicación | Instituto de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados.                                      |
| 2. Servicio          | Atención a la insuficiencia económica crítica.   |
| Objetivo             | Cobertura de necesidades básicas.  |
| Organo de aplicación | Instituto de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados.                                      |
| 3. Servicio          | Atención especializada en el domicilio.  |
| Objetivo             | Destinadas al pago de personal especializado.  |
| Organo de aplicación | Instituto de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados.                                      |
| 4. Servicio          | Sistemas alternativos al tratamiento familiar.   |
| Objetivo             | Promoción y organización de pequeños hogares, familias sustitutas, residencias L, etcétera.        |
| Organo de aplicación | Instituto de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados.                                      |
| 5. Servicio          | Iniciación laboral.  |
| Objetivo             | Promoción y desarrollo de actividades laborales en forma individual y/o colectiva.                 |
| Organo de aplicación | Instituto de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados.                                      |
| 6. Servicio          | Apoyo para rehabilitación y/o educación.   |
| Objetivo             | Adquisición de elementos y/o instrumentos necesarios para acceder a la rehabilitación y educación. |
| Organo de aplicación | Instituto de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados.                                      |
| 7. Servicio          | Requerimientos esenciales de carácter social.  |

Objetivo	Destinados a cubrir todos los requerimientos generados por la discapacidad y la carencia socioeconómica de carácter atípico.
Organo de aplicación	Instituto de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados.
8. Servicio	Servicios de rehabilitación.
Objetivo	Atención y tratamiento especializado en centros de rehabilitación, hospitales, centros educativo-terapéuticos.
Organo de aplicación	Instituto de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados.
9. Servicio	Servicios de educación.
Objetivo	Formación y capacitación en servicios educativos especiales (escuelas, centros de capacitación laboral, etcétera).
Organo de aplicación	Instituto de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados.
10. Servicio	Servicios asistenciales.
Objetivo	Cobertura de requerimientos básicos y esenciales (hábitat-alimentación, atención especializada) comprende centros de día, hogares, residencias, etcétera.
Organo de aplicación	Instituto de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados.
11. Servicio	Prestaciones de apoyo.
Objetivo	Provisión de todo tipo de prótesis, órtesis y ayudas técnicas necesarias para la rehabilitación, educación y/o inserción laboral.
Organo de aplicación	Instituto de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados.
12. Servicio	Federalización del PRO.I.DIS.
Objetivo	Promoción y desarrollo de recursos regionales y locales en coordinación con organismos provinciales y municipales.
Organo de aplicación	Instituto de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados, coordina provincias y municipios.
13. Servicio	Capacitación de recursos humanos.
Objetivo	Formar personal destinado a atención de personas discapacitadas en todo el país, destinados a agentes de organizaciones provinciales y delegaciones.
Organo de aplicación	Instituto de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados, coordina provincias y municipios.
14. Servicio	Participación en los programas P.I.T.
Objetivo	Incorporación de discapacitados.
Organo de aplicación	Instituto de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados, en coordinación con el Ministerio de Trabajo.
15. Servicio	Promoción de empleo privado.
Objetivo	Incorporación de discapacitados en mercado laboral competitivo.
Organo de aplicación	Instituto de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados, en coordinación con el Ministerio de Trabajo.
16. Servicio	Cursos de formación profesional.
Objetivo	Capacitación del discapacitado para la inserción laboral específica.

Organo de aplicación	Instituto de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados, en coordinación con el Ministerio de Trabajo.
17. Servicio	Promoción y creación de talleres protegidos de producción.
Objetivo	Brindar salida laboral en condiciones especiales para personas discapacitadas sin posibilidad de acceso al mercado laboral competitivo.
Organo de aplicación	Instituto de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados, en coordinación con el Ministerio de Trabajo.
18. Servicio	Red nacional de empleo y formación profesional.
Objetivo	Promoción de la colocación selectiva de personas discapacitadas a través de servicios convencionales.
Organo de aplicación	Instituto de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados, en coordinación con el Ministerio de Trabajo.
19. Servicio	Seguros de desempleo.
Objetivo	Extensión de plazos para personas discapacitadas.
Organo de aplicación	Instituto de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados, en coordinación con el ANSES.
20. Servicio	Pensiones no contributivas transitorias.
Objetivo	Asegurar la atención integral de personas discapacitadas a través de la afiliación al Instituto de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados.
Organo de aplicación	Instituto de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados, en coordinación con el ANSES.
21. Servicio	Creación del Centro Nacional de Ayudas Técnicas.
Objetivo	Investigación y desarrollo de tecnología específica destinada a la rehabilitación, educación e integración social.
Organo de aplicación	Instituto de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados, en coordinación con el Ministerio de Salud y Acción Social.
22. Servicio	Prevención, detección e intervención temprana.
Objetivo	Prevención primaria y atención específica a grupos de alto riesgo.
Organo de aplicación	Instituto de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados, en coordinación con el Ministerio de Salud y Acción Social.
23. Servicio	Organización de servicios de rehabilitación.
Objetivo	Promoción y creación de servicios de rehabilitación en centros de salud y hospitales generales.
Organo de aplicación	Instituto de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados, en coordinación con el Ministerio de Salud y Acción Social.
24. Servicio	Acreditación de discapacidad.
Objetivo	Certificación de la discapacidad con carácter nacional a través de la autoridad de aplicación de las provincias.
Organo de aplicación	Instituto de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados, en coordinación con el Ministerio de Salud y Acción Social.

**25. Servicio****Objetivo****Organo de aplicación****Personas afectadas con SIDA.**

Brindar cobertura médico-social a personas afectadas.

Instituto de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados, en coordinación con el Ministerio de Salud y Acción Social.

ALBERTO R. PIERRI.  
*Esther H. Pereyra Arandía*  
*de Pérez Pardo.*  
Secretaría de la C. de DD.

**ACLARACION**

El antecedente de la sanción de la Honorable Cámara de Diputados corresponde a varios proyectos presentados por distintos diputados.

**Sr. Presidente (Menem).** — En consideración en general.

Tiene la palabra el señor senador por Salta.

**Sr. Romero.** — El proyecto de ley del cheque, que ya fue sancionado por la Cámara de Diputados, modifica y actualiza sustancialmente el concepto y el funcionamiento de los cheques en nuestro país. Comprende dos partes bien diferenciadas: la primera constituye una modificación de la norma que venía rigiendo con sucesivas reformas el instituto (el decreto 4.776/63), y la segunda, que introduce una innovación absoluta en el régimen jurídico del cheque al crear el "cheque de pago diferido".

Para ser consecuente con lo solicitado por el señor presidente de mi bloque, voy a tratar de hacer una síntesis conceptual de cuál es la idea que ha animado a los autores del proyecto, a la Cámara de Diputados y a los senadores que han participado en el análisis de este tema desde el mismo día en que ingresó en esta Cámara el año pasado.

No escapa al conocimiento de los señores senadores la manera en que se ha desvirtuado la utilización del cheque con respecto al instituto original como orden de pago puro y simple. En efecto, se ha ido convirtiendo en un instrumento utilizado como promesa o compromiso de pago, lo cual ha venido produciendo una desnaturalización que estadísticamente en los últimos años, más precisamente entre 1992 y 1994, ha permitido un incremento de un 15 por ciento anual en la cantidad de cheques emitidos o librados como promesa o compromiso de pago, habiendo llegado a abarcar entre el 75 y el 80 por ciento de los papeles emitidos en ese concepto. Quiere decir que el cheque se ha convertido en un instrumento de crédito y no en un medio de pago, con los consiguientes inconvenientes que esto produce en las relaciones económicas y comerciales.

En este sentido, es atinado decir que el nuevo texto, haciéndose cargo de las numerosas controversias vinculadas a este título circulatorio, mejora notablemente la normativa vigente y facilita de esa manera, el uso de un instrumento de importancia indudable para el desenvolvimiento de la transacciones económicas. Por otra parte, es notoria la adaptación del nuevo texto a las reformas introducidas en el sistema financiero argentino, y, particularmente, en la que hace a las funciones del Banco Central de la República Argentina.

El cheque normal que todos conocemos ha sido denominado en este proyecto "cheque común", y continuará su circulación. El proyecto elimina la definición del cheque contenida en la norma actualmente en vigencia. Aunque esta innovación pudiera sorprender, no caben dudas que es conforme a una mejor técnica legislativa la supresión de definiciones que nada agregan a la operatividad de las leyes puesto que, como en este caso, cuando se hace referencia a un instituto de vigencia universal, las definiciones conceptuales sólo sirven para generar conflictos interpretativos o restringir la operatividad de las normas.

Por otra parte, se ha creado el cheque de pago diferido para el cual se establece un rigor especial y diversas obligaciones desde el momento de su libramiento hasta el de su cancelación por el girado. Esta es una innovación absoluta, y constituye el meollo de la reforma proyectada. Como es sabido la posdatación de los cheques constituye un problema que es a la vez jurídico y económico. El objeto de la creación de este tipo de cheques es impedir la estafa con cheques robados o falsificados y con cheques de cuenta cerrada. Se imposibilita, asimismo, la devolución de cheques por defectos formales del instrumento, que es uno de los ardidés que se han venido utilizando para no hacer efectivo el pago.

Se evita también otro de los medios tendientes a frustrar el cobro cual es la devolución del cheque por complicidad entre el banquero y su cliente librador bajo el argumento de firma incompleta o dudosa, u otros defectos formales. Como se podrá merituar, en lo estructural, el proyecto innova en lo que hace al rechazo de los cheques por motivos puramente formales, restringiendo los criterios de invalidez y estatuyendo sanciones de multa para los libradores descuidados.

Se establece también en el proyecto un mecanismo novedoso por el cual quien desee utilizar este tipo de cheque como forma de pago diferido deberá obtener de la institución bancaria la apertura de una cuenta especial con esa denominación, que será la única a través de la cual se podrá emitir este tipo de cheque. Una vez librado por el titular de la cuenta deberá ser enviado, presentado o girado al banco librador si no fuera el mismo en el cual se debe cobrar. Debe contener una fórmula especial y podrá endosarse. El banco girado podrá registrarlo, convirtiéndolo así en un cheque registrado. Luego la reglamentación que al respecto dicte el Banco Central establecerá si esa registración significa que el banco avala el pago efectivo.

Concretamente, el procedimiento normal es la registración de ese cheque y la devolución al banco donde fue depositado para que haya constancia de que carece de defectos formales o de cualquier otro tipo de impedimento para el pago. A partir de allí el cheque queda depositado hasta la fecha indicada para su efectivo pago. De esta manera, una vez registrado el cheque, su tenedor puede endosarlo o solicitar un certificado al banco en el cual está depositado, el cual servirá como constancia de dicha registración.

Quiero señalar también que será facultad de la autoridad en esta materia, es decir del Banco Central, reglamentar la forma en que los bancos podrán asignar a ese cheque un valor adicional si es que garantizan además que en el momento del pago el librador tendrá depositados fondos en su cuenta, poseerá autorización para girar en descubierto o tendrá algún crédito otorgado.

De esta manera creemos que estamos avanzando en gran medida en esta legislación, sobre todo a través de la habilitación del endoso para los cheques comunes, que es una de las características de ambos sistemas. Esta ampliación del uso del endoso, permite la transmisión por esta vía de los cheques librados a favor de personas determinadas. Pero cabe señalar que lo más importante a este respecto está dado por la restauración plena del régimen del endoso, cuya res-

tricción por la vía de la ley 23.549 estuvo decisivamente vinculada a razones fiscales.

Debemos señalar también que el articulado del proyecto establece que no obstante que la cuenta de quien ha librado cheques fuera cerrada, los que ya fueron aceptados deben debitar al momento de su vencimiento. Con esto se evita que el cierre de una cuenta haga desaparecer la obligación de quien lo ha librado.

De esta manera se evita la gran cantidad de cheques devueltos y se da transparencia a operaciones de distintas plazas, así como seriedad a quien opere con este instrumento, que ha sido desvirtuado totalmente no sólo por el hecho de haberlo convertido en un compromiso de pago sino también por la enorme cantidad de fraude fiscal y comercial que se ha cometido con él al utilizarlo entre distintas plazas comerciales. Hay que reconocer que las más perjudicadas según las estadísticas son las relaciones entre los comerciantes del interior y los de la Capital. Esto quiere decir que se lo ha utilizado como un medio de engaño para defraudar en plazas en las cuales es más difícil que exista un conocimiento entre el cliente y el que atiende las cuentas en los bancos. En las provincias o en las ciudades pequeñas esto es más detectable, pero resultó en cambio un instrumento idóneo para defraudar por parte de quienes desde los grandes centros urbanos realizan operaciones en el interior del país.

Para quienes no tienen relación comercial establecida o no tienen garantizados sus créditos, con este sistema se van a solucionar muchísimos de los vicios que hasta ahora se han señalado.

También se han utilizado los cheques como garantía y esto, que muchas veces ha servido para encubrir la usura, se verá impedido de producirse. Se impide que el cheque cumpla ese fin. Asimismo, se impide la devolución de cheques sin fondos porque, de alguna manera, el banco no va a otorgar la posibilidad de autorización de este tipo de cheques a quien no tenga cierto respaldo o cierta capacidad de cumplimiento.

Es un proyecto que también otorga seguridad jurídica porque se sabe que al vencimiento nadie podrá argumentar que errores formales impiden su pago. Se soluciona el tema de los cheques que fueron presentados luego del concurso del librador ya que si fueron aceptados no entrarán en ese régimen por el cual se impide el cobro. Igualmente, los cheques registrados, aun muerto el librador, deben ser depositados o pagados al momento de su vencimiento.

Hasta ahora no se establecen costos bancarios adicionales y se da una previsibilidad del saldo de cuenta corriente porque cuando el banco registra un cheque, durante los siguientes treinta días está asegurada la posibilidad de que el mismo sea depositado, aunque si bien por el momento el proyecto no exigirá que se garantice su pago. Sí se garantiza —como ya lo dije— que ningún error formal impida el pago aunque, seguramente, ciertas instituciones bancarias darán a ciertos clientes la ventaja de que el cheque tendrá una certificación, aval o garantía de la institución de que, además, será pagado por la entidad.

Se establece la posibilidad de la utilización de un sistema electrónico de *clearing* que facilitará el procedimiento y disminuirá la necesidad del traslado de enormes cantidades de piezas físicas de una plaza hacia otra con la consiguiente demora y costo. Constituye esto una innovación legislativa. Y tal vez, lo más importante, es que el proyecto da ejecutividad judicial al cheque devuelto, modificándose los procedimientos vinculados a los recursos por falta de pago de los cheques.

Es decir que circula como un cheque con el endoso que se vuelve a rehabilitar hasta el momento del registro, y luego de éste lo hace a través de certificados que otorga el banco, que lo convierten en un papel de comercio de gran valor.

Cabe señalar que la modificación propuesta no produce un efecto de expansión monetaria ya que no hay créditos más allá de las obligaciones contractuales que existen en plaza.

A su vez, se estima —y éste es uno de los objetivos del proyecto— que este sistema tendrá un impacto positivo sobre la pequeña y mediana industria que no tienen la envergadura o la solvencia necesarias o no son del conocimiento de los proveedores como para obtener créditos a sola firma o préstamos bancarios que avalen sus transacciones, ya que con su sola solvencia o su conducta de cumplimiento podrá operar con este instrumento de crédito, que es el cheque diferido.

Otro dato interesante es que la incapacidad sobreviviente del librador no impide el pago del cheque si el mismo fue registrado con anterioridad.

Este mecanismo, obviamente, también podrá ser utilizado por las entidades financieras establecidas en la ley 21.526, que son regidas por el Banco Central.

A su vez, el sistema de registro impide el fraude posterior al libramiento, como sería el

cierre de la cuenta o la insolvencia del librador una vez que entregó el documento. Por lo tanto, reitero, el registro impide la adulteración o el fraude posterior cuando ya, seguramente, la transacción fue concluida.

Entre las modificaciones a la legislación vigente figura el mejoramiento de las exigencias referidas a las fórmulas documentales del cheque, difiriendo los criterios reglamentarios particulares a la decisión del Banco Central de la República Argentina.

Se suprimen las normas referidas a los talones, puesto que existe una fuerte tendencia al desuso de estos comprobantes.

Se introduce, asimismo, la posibilidad legal de librar cheques en diversas monedas de pago, siempre que el libramiento se haga contra la cuenta corriente a esa moneda.

De manera sintética y para ir delineando el esquema del proyecto bajo análisis, cabe señalar que se perfeccionan las reglas relativas al cheque cruzado y al cheque certificado, agregándose un capítulo sobre el cheque con cláusula “no negociable”; se suprime el capítulo referido al cheque de viajero, que, en verdad, poco tiene que ver con el título circulatorio ordinario.

Creemos que con este sistema se avanza enormemente en algo que la doctrina ya venía analizando, es decir, en el sinceramiento del sistema financiero. No se hace una especie de blanqueo sino que se establecen normas rígidas para el cheque y se le da ejecutividad al título una vez que fue protestado.

Creemos que este papel que se crea, denominado cheque de pago diferido, podría haber llevado otro nombre pero, en definitiva, considero que es el correcto porque así lo entiende la gente y así lo usan los comerciantes.

Con esta creación podrán coexistir ambos sistemas sin que se produzca la desnaturalización de uno de ellos, como ha venido ocurriendo hasta el momento y que sirvió no tanto para agilizar las transacciones sino más bien para defraudar la confianza depositada entre los comerciantes, que debe ser uno de los requisitos fundamentales para que las operaciones cumplan el fin económico que debe tener el desarrollo de la actividad productiva.

Obviamente que en el tratamiento en particular aclararé algunos conceptos, pero siguiendo lo expresado por el señor presidente de mi bloque, concluyo mi exposición solicitando la aprobación del texto tal cual consta en el dictamen, que coincide con la sanción venida de la Cámara de Diputados.



**Sr. Presidente (Menem).** — Tiene la palabra el señor senador por San Juan.

**Sr. Bravo.** — Señor presidente: dado lo avanzado de la hora, solicito que se inserten las palabras que iba a pronunciar.

—Asentimiento.

—El texto de la inserción es el siguiente:

Señor presidente:

En nombre del Partido Bloquista de San Juan deseo hacer algunas consideraciones que fundamentan mi voto en general para el proyecto de ley cuyo dictamen se encuentra en mi banca.

Como cualquier novedad, esta iniciativa —que aprovechando la creación legislativa del cheque diferido, propone un repaso y adecuación de todo el régimen jurídico del cheque— rápidamente conseguirá adeptos y, con la misma velocidad, quienes no vean con buenos ojos el cambio.

No obstante ello, entiendo que esta innovación puede ser un instrumento adecuado como otro elemento de crédito en el ámbito de los negocios comerciales y será el tiempo y la práctica quienes brindarán los mejores elementos para corregir —si se lo entiende necesario— la normativa.

En oportunidad de recibir en este Honorable Senado la visita del señor presidente del Banco Central de la República Argentina con la compañía de miembros de su directorio —por una acertada diligencia del señor presidente de la Comisión de Presupuesto y Hacienda— los legisladores que asistimos comprobamos y compartimos las preocupaciones del alto funcionario, quien al brindar las explicaciones preliminares de este proyecto, expuso las cifras del volumen de cheques que se libran mensualmente en el país, la cantidad de rechazados y la costumbre comercial de posdatar estos instrumentos de pago.

Dentro del contexto señalado parece, entonces, acertada esta innovación que —insisto— será una ayuda u otra alternativa más en el mundo de los negocios.

De todos modos —y sin olvidar el carácter aleatorio que conlleva la actividad comercial— sería absurdo afirmar que este sector actualmente vive su mejor momento, ya que aún no termina de consolidarse —ni aún menos, estabilizarse— el aparato productivo que se ha tenido en mente desde que se comenzó a ejecutar una nueva política económica.

A la bonanza que siguió al plan de convertibilidad, llegó una época de recesión y contracción de varias actividades; no obstante lo cual —con esfuerzo— se fueron afirmando caminos alternativos para dinamizar la producción y con ello la actividad económica. El Mercosur, apoyado en la estabilidad conseguida, resulta un ejemplo válido para enderezar nuevos negocios y aportar trabajo y producción a la industria nacional.

No obstante ello, es válido pensar que se debe hacer más; sobre todo en lo atinente a brindar líneas de crédito a tasas de interés accesibles y apuntalar en lo posible las economías provinciales.

En los últimos tiempos —particularmente en el pasado mes de enero— se han producido algunos reme-

zones en nuestra economía los que se originan o si se quiere son el reflejo —según opiniones de distintos economistas— de los problemas que vive el país hermano de México.

Ello marca —a mi juicio— no la fragilidad de un plan económico —cuyos fundamentos me parecen correctos y han sido acompañados por la mayoría de los argentinos— sino la necesidad de aunar esfuerzos y deponer intereses sectoriales en pro de basamentar el cambio que tanto nos viene costando.

Al momento, no puedo concebir otro camino que no sea el de otorgar un nuevo voto de confianza para quienes tienen la máxima responsabilidad de conducir los destinos económicos de esta nación, ya que está en juego —ni más ni menos— nuestro presente y futuro en lo que hace a un país que todos deseamos ver plenamente desarrollado.

Entonces, además de otorgar instrumentos —como el que vamos a votar— se deberán diseñar políticas que, evitando mayores costos sociales, permitan acomodar y digerir los cambios; ya que ésta es la manera adecuada para construir una plataforma efectiva que sirva al crecimiento anhelado por todos.

Muchas gracias.

**Sr. Presidente (Menem).** — Si ningún otro señor senador hace uso de la palabra, declaro cerrado el debate. Se llamará para votar.

**Sr. Cendoya.** — Pido la palabra.

**Sr. Presidente (Menem).** — Tiene la palabra el señor senador por Córdoba.

**Sr. Cendoya.** — Señor presidente: la naturaleza del tema que estamos considerando exige un desarrollo especial. En conversaciones que hemos mantenido con los miembros del bloque de la mayoría habíamos quedado en que el informe en disidencia sería brindado en la sesión de la próxima semana o en la próxima sesión que se realice.

Por esos motivos, y dado que no hay quórum, solicito que se levante la sesión a los fines de posibilitar la exposición que voy a hacer en la próxima sesión.

**Sr. Presidente (Menem).** — Tiene la palabra el señor senador por Santa Cruz.

**Sr. Molina.** — Señor presidente: esto fue lo peticionado, y contó con apoyo suficiente para continuar en la próxima sesión de tablas del miércoles que viene.

**Sr. Presidente (Menem).** — No habiendo quórum para tomar resolución alguna, queda levantada la sesión.

—Son las 23 y 41.