

REPUBLICA ARGENTINA

# DIARIO DE SESIONES

## CAMARA DE DIPUTADOS DE LA NACION

51ª REUNION — Continuación de la 3ª SESION EXTRAORDINARIA —  
MARZO 10 DE 1993

Presidencia del señor diputado Alberto Reinaldo Pierri

Secretarios: doctores Esther H. Pereyra Arandía de Pérez Pardo,  
Enrique Horacio Picado y Ariel Puebla

Prosecretarios: doctor Juan Estrada y señor Juan Carlos Stavale

### DIPUTADOS PRESENTES:

ACENOLAZA, Florencio Gilberto  
AGUADO, Jorge Rubén  
AGUNDEZ, Jorge Alfredo  
ALABI, Ernesto Salim  
ALBAMONTE, Alberto Gustavo  
ALBERTI, Juan Carlos  
ALCALA, Néstor Ricardo  
ALGABA, Ernesto Pedro Andrés  
ALVAREZ, Carlos Alberto  
ALVAREZ, Héctor Claudio  
ALVAREZ ECHAGÜE, Raúl Ángel  
ALVAREZ GARCÍA, Normando Miguel  
AMADEO, Eduardo Pablo  
ARANDA, Saturnino Bantti  
ARGUELLO, Jorge Martín Arturo  
ARIAS, César  
ARMENDARIZ, Alejandro  
ARRECHEA, José Salvador  
AYALA, Juan Carlos  
BAGLINI, Raúl Eduardo  
BALESTRA, René Felvecio  
BALESTRINI, Alberto Edgardo  
BALESTRINI, Miguel Alberto  
BARBERA, Eliseo  
BARBOTTI, Atilio Ector  
BASSANI, Angel Marcelo  
BAUM, Daniel  
BAYLAC, Juan Pablo  
BECERRA, Carlos Armando  
BECERRA, Nicolás Eduardo  
BELTRAN, Carlos Roberto  
BENEDETTI, Jorge Enrique  
BERHONGARAY, Antonio Tomás  
BERICUA, Jorge  
BERMÚDEZ, María del Pilar  
BISCIOTTI, Victorio Osvaldo  
BISCHOF, Enrique Alberto  
BORDA, Osvaldo  
BORDIN CAROSIO, Hugo Antonio  
BRACCHI, Osvaldo Américo  
BRANDA, Carlos Ernesto  
BRAYO, Alfredo Pedro  
BREARD, Noel Eugenio  
BROOK, Mario Carlos  
BRUNATI, Luis Pedro

BRUZZO, Omar Obdulio  
CABRERA, Gerardo Angel  
CAFIERO, Juan Pablo  
CAIMMI, Fernando Enrique  
CALLEJA, Ovidio Amficar  
CAMANO, Eduardo Oscar  
CAMANO, Graciela  
CANATA, José Domingo  
CARRERAS, Porfirio Mario  
CASTILLO, José Luis  
CASTILLO, Oscar Anibal  
CAVALLARI, Juan José  
CEBALLOS, Walter Alberto  
CICARE, Miguel Angel  
CORCHUELO BLASCO, José Manuel  
COSSOS PÉREZ, Juan Nicolás  
CROSTELLI, Juan Carlos  
CRUZ, Washington Jesús  
D'ALESSANDRO, Miguel Humberto  
D'AMBROSIO, Angel Mario  
DAUD, Jorge Carlos  
DE MARTINO, Victor Amador  
DI TULLIO, Héctor Horacio  
DURANONA Y VEDIA, Francisco de  
DURRIEU, Marcela Margarita  
DUSSOL, Ramón Adolfo  
ECHAVARRIA, Luis María  
ELÍAS, Angel Mario  
ESPECHE, Alberto Luis  
ESTÉVEZ BOERO, Guillermo Emilio  
FAJARDO, Juan Carlos  
FALLETTI, Julio César José  
FELGUERAS, Ricardo Ernesto  
FELLNER, Eduardo Alfredo  
FERNÁNDEZ, Roberto Enrique  
FERNÁNDEZ, GILL, Guillermo Carlos  
FERREYRA, Eduardo Mario  
FESCINA, Andrés Julián  
FLORES, Rafael Horacio  
FOLLONI, Jorge Oscar  
FORNERÓN, Lino  
FRIGERIO, Octavio Oscar  
GALVÁN, Raúl Alfredo  
GALLO, Orlando Juan  
GARCÍA de NOVELLI, María Cristina  
GARCÍA CUERVA, Ignacio Santiago  
GAUNA, Juan Octavio

GERMANO, Alberto Raúl  
GIOJA, José Luis  
GOLPE, Néstor Lino  
GÓMEZ, José Ernesto  
GÓMEZ, Roque Julio César  
GÓMEZ CENTURIÓN, Carlos Enrique  
GONZÁLEZ, Alberto Ignacio  
GONZÁLEZ, Luis Mario  
GONZÁLEZ GASS, Gabriela M.  
GONZÁLEZ GAVIOLA, Juan Horacio  
GREEN, Gustavo Adolfo  
GUERRERO, Antonio Isaac  
HARDY, Anibal Osvaldo  
HERNÁNDEZ, Antonio María  
HERNÁNDEZ, Santos Abel  
HERRERA, Bernardo Eligio  
HERRERA, Luis Fernando  
HERRERA ARIAS, Manuel Hipólito  
HUMADA, Raúl  
IBARBIA, José María  
IBARRECHE, Julio César  
IGLESIAS, Evaristo Constantino  
IRIBARNE, Alberto Juan Bautista  
KELLY, Elsa Diana R.  
KOTH, Carlos  
LAMBERTO, Oscar Santiago  
LARRABURU, Dámaso  
LÓPEZ, Aldeas Humberto  
LÓPEZ ARIAS, Marcelo Eduardo  
LÓPEZ de ZAVALÍA, Fernando Justo  
LOSADA, Luis Enrique  
LOUTAFI, Julio César  
LYNCH, Carlos Alberto  
MACHADO, Oscar Alfredo  
MACHICOTE, Jorge Raúl  
MAGGI, Juan Alberto  
MANFREDOTTI, Carlos  
MANNY, José Juan  
MAQUEDA, Juan Carlos  
MARCÓ, Jorge Raúl  
MARCOLLI, Juan Miguel Ángel  
MARCOS, Ricardo Ernesto  
MARELLI, Mabel G. de  
MARTÍNEZ RAYMONDA, Rafael  
MATZKEIN, Jorge Rubén  
MENDOZA, Claudio Ramiro  
MENDOZA, Martín

MENEGHINI, Javier Reynaldo  
 MICHELLI, Marco Aurelio  
 MICHITTE, Salomón Antonio  
 MOLARDO, Elvio Francisco  
 MOLINAS, Ricardo Francisco  
 MONTEVERDE, Carlos Roberto  
 MOREAU, Leopoldo Raúl Guido  
 MOURE, Juan Manuel  
 MUNIAGURRIA, Marcelo Julio  
 MUÑOZ, Marcelo Bernardo  
 NACUL, Miguel Camel  
 NATALE, Alberto Adolfo  
 NIETZSCH, Hugo Victor  
 NINO, Jorge  
 NOVAU, Pedro José  
 OLIVERA, Enrique José  
 ORGAZ, Carlos Alfredo  
 ORQUIN, Leopoldo Manuel  
 PARADA, Alberto  
 PARENTE, Rodolfo Miguel  
 PAROLA, José María  
 PARRILLI, Oscar Isidro José  
 PEPE, Lorenzo Antonio  
 PERALTA, Anibal Pedro  
 PESCE, Félix  
 PICCININI, Ana Ida  
 PIERRI, Alberto Reinaldo  
 PINTO, Guillermo  
 PIOTI, Alberto Daniel  
 PRAT, Alfredo Ernesto  
 PROFILI, Gerardo Pedro  
 PRONE, Alberto Josué  
 PURICELLI, Arturo Antonio  
 QUEZADA, Rodolfo Héctor  
 RÉ, Ricardo Horacio  
 RODRIGO, Esteban Joaquín  
 RODRIGUEZ, Raúl Eduardo  
 RODRIGUEZ SASUDO, Hugo B.  
 ROIG, Angel  
 ROMERO, Carlos Alberto  
 RUCKAUF, Carlos Federico  
 RUIZ, Angel Rafael  
 SABIO, Juan Carlos  
 SACKS, Rubén Rodolfo  
 SALVADOR, Daniel Marcelo  
 SANCHEZ GALDEANO, Roque  
 SANTIN, Eduardo  
 SCELZI, Carlos José

SEGUI, Héctor Miguel  
 SORIA, Carlos Ernesto  
 SORIA ARCH, José María  
 SPINOSA, Augusto Juan  
 STORANI, Conrado Hugo  
 SUCARIA, Neyer  
 SUEIRO, Carlos Adolfo  
 SUREDA, Ángela Gerónima  
 TACTA de ROMERO, Emma Andrea  
 TOMA, Miguel Angel  
 TOPA, Raúl Roque  
 TOTO, Francisco Patricio  
 TROYANO, Silvia Elena  
 URIONDO, Luis Enrique Ramón  
 VALCARCEL, Juan Manuel  
 VANOSSI, Jorge Reinaldo  
 VARELA, Néstor Angel  
 VARELA BARRIO, Juan (1)  
 VARELA CID, Eduardo  
 VÁZQUEZ, Ricardo Héctor  
 VÁZQUEZ, Roberto  
 VENESIA, Gualberto Edgardo  
 VERDU, Mario  
 VICCHI, Raúl Horacio  
 YOMA, Jorge Raúl  
 ZAMBIANCHI, Carlos  
 ZAMORA, Federico  
 ZAMORA, Luis Fernando  
 ZARACHO, Evelio Argentino  
 ZICARELLI, Orlando A. (2)

#### AUSENTES, EN MISION OFICIAL:

GARAY, Nicolás Alfredo  
 MARTÍNEZ, Luis Alberto

#### AUSENTES, CON LICENCIA:

CAPUTO, Dante Mario  
 GONZÁLEZ, Oscar Félix

(1) Incorporado en la presente sesión en reemplazo del ex diputado Federico Clérici (falleció el 31/1/93).

(2) Incorporado en la presente sesión en reemplazo del ex diputado Felipe Carlos Solá (renunció el 31/1/93).

GUERRERO, Luis Serafin  
 GUZMÁN, María Cristina

#### AUSENTES, CON SOLICITUD DE LICENCIA PENDIENTE DE APROBACION DE LA HONORABLE CAMARA:

ALSOGARAY, Alvaro Carlos  
 FERRADAS, Miguel Enrique  
 FIGUEROA, Pedro Octavio  
 GARGIULO, Pablo A.  
 GATTI, Héctor Angel  
 GONZÁLEZ CABANAS, Tomás Walther  
 ORTIZ MALDONADO, Gastón H.  
 SAADE, Luis Alberto  
 SAADE, Ramón Eduardo  
 SALUSO, Horacio Ramón  
 SAMID, Manuel Julio  
 ZAVALA, Gilberto A.

#### AUSENTES, CON AVISO:

ABDALA, Germán Darío  
 ACHEN, Antonio  
 ADAIME, Felipe Teófilo  
 ALENDE, Oscar Eduardo  
 BLANCO, Oscar Alberto  
 CAMAÑO, Dante Alberto  
 CASARI de ALARCIA, María Leonor  
 CRÁMARO, Hugo Arnaldo  
 FERNÁNDEZ, Roberto Carlos  
 FONTELA, Moisés Eduardo  
 GAN, Fernando Pascual  
 GARCÍA, Pedro Alberto  
 ITURRE, César Eusebio del Valle  
 JALIL, Luis Julián  
 LECONTE, Ricardo Guillermo  
 MARTÍN de DE NARDO, Marta  
 ORTIZ PELLEGRINI, Miguel Angel  
 RAIMUNDI, Carlos Alberto  
 RODRIGUEZ, José  
 ROMERO, Humberto Antonio  
 ROY, Irma  
 SODERO NIEVAS, Víctor Hugo

— La referencia acerca del distrito, bloque y período del mandato de cada señor diputado puede consultarse en el Diario de Sesiones correspondiente a la 1ª reunión (Sesión preparatoria) de fecha 30 de abril de 1992.

### SUMARIO

1. Pronunciamiento de la Honorable Cámara respecto de las cuestiones de privilegio planteadas por los señores diputados Sabio, Álvarez (C. A.), Zamora (F.), Rodrigo, Moure, Zamora (L. F.) y Lamberto, que habían quedado pendientes de votación en la reunión del 3 de marzo de 1993. Pasan a la Comisión de Asuntos Constitucionales. (Pág. 6536.)
2. Plan de labor de la Honorable Cámara. (Pág. 6536.)
3. Pedidos de informes o de pronto despacho, consultas y mociones de preferencia o de tratamiento sobre tablas. (Pág. 6537.)
- I. Mociones del señor diputado Guerrero (A. I.) de preferencia para el dictamen de la Comisión de Peticiones, Poderes y Reglamentos por el cual se modifica el Reglamento de la Honorable Cá-

mara (945, 4.095, 4.332, 4.417, 4.526, 4.748, 5.630 y 5.744-D-91) y para el proyecto de declaración del que es coautor por el cual se expresa preocupación por la convocatoria de acreedores de la empresa Papel del Tucumán S.A. (5.204-D-92). Se rechaza la primera y se aprueba la segunda. (Pág. 6537.)

4. Lectura de la resolución de la Presidencia de la Honorable Cámara por la cual se adhiere al duelo por el fallecimiento del señor diputado Federico Clérici. (Pág. 6539.)
5. Juramento e incorporación del señor diputado electo por el distrito electoral de la provincia de Buenos Aires, don Juan Carlos Varela Barrio. (Pág. 6539.)
6. Consideración de la renuncia a su banca presentada por el señor diputado por el distrito electoral de la provincia de Buenos Aires, don Felipe Carlos Solá. Se acepta. (Pág. 6540.)

**Juramento e incorporación** del señor diputado electo por el distrito electoral de la provincia de Buenos Aires, don Orlando A. Zicarelli. (Pág. 6541.)

**Pedidos de informes o de pronto despacho, consultas y mociones de preferencia o de tratamiento sobre tablas** (continuación). (Pág. 6542.)

**II. Moción** del señor diputado Galván de que se traten sobre tablas los proyectos de resolución del señor diputado De Martino y otros (4.747-D.-92) y Armendáriz (4.768-D.-92) sobre interpelación al señor ministro del Interior acerca de la situación institucional de la provincia de Corrientes. Es rechazada. (Pág. 6542.)

**III. Moción** del señor diputado Becerra (N. E.) de que se trate sobre tablas el proyecto de ley de su autoría por el cual se eximen de gravámenes aduaneros a las importaciones de red antigranizo (4.307-D.-92). Se aprueba el tratamiento de un proyecto de declaración por el cual se solicita al Poder Ejecutivo la inclusión del mencionado asunto en el período extraordinario de sesiones. (Pág. 6543.)

**IV. Pedidos de pronto despacho** formulados por el señor diputado Bisciotti de los siguientes proyectos de resolución: del señor diputado Baglini y otros por los cuales se solicita la inclusión de nuevos temas en el período extraordinario de sesiones (4.319 y 4.800-D.-92), del que es coautor, por el cual se solicitan informes al Poder Ejecutivo sobre cuestiones relacionadas con la privatización del Aeropuerto Internacional Ministro Pistarini (4.864-D.-92), del que es coautor sobre constitución de una comisión investigadora en el ámbito de la Honorable Cámara sobre el uso de los fondos reservados y secretos por parte de la Presidencia de la Nación (4.974-D.-92); y del proyecto de declaración del que es coautor por el que se solicita al Poder Ejecutivo que se sume a las gestiones de paz iniciadas en Guatemala (4.975-D.-92). Se aprueban. (Pág. 6545.)

**V. Moción** del señor diputado Gioja de que se trate sobre tablas el proyecto de resolución de su autoría por el que se solicita la concurrencia del señor interventor del Instituto Nacional de Vitivinicultura a las comisiones de Economías y Desarrollo Regional, de Industria y de Comercio de la Honorable Cámara para que informe sobre el sistema de control en la elaboración, fraccionamiento y distribución de vinos (5.060-D.-92). La Presidencia no la somete a votación por entender que es facultad de las comisiones de la Honorable Cámara resolver acerca de la concurrencia de funcionarios a su seno. (Pág. 6548.)

**Moción de orden** formulada por el señor diputado Pepe de que la Honorable Cámara se aparte de

las prescripciones del reglamento a fin de proponer la entrada y el tratamiento del proyecto de declaración del que es coautor por el cual se solicita al Poder Ejecutivo que deje sin efecto el levantamiento de los servicios ferroviarios de media y larga distancia (4.261-D.-92). Se aprueba. (Pág. 6549.)

**10. Moción** del señor diputado Pepe de que se dé entrada y se trate sobre tablas el asunto al que se refiere el número 9 de este sumario. Se aprueban ambas proposiciones. (Pág. 6550.)

**11. Moción de orden** formulada por el señor diputado Ceballos de que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento a fin de proponer el tratamiento del proyecto de resolución del que es coautor por el cual se solicitan informes verbales al señor ministro de Trabajo y Seguridad Social acerca de la posición del Poder Ejecutivo sobre las modificaciones introducidas en comisión por el bloque Justicialista al proyecto de ley sobre modificación del sistema previsional (5.202-D.-92). Es rechazada. (Pág. 6555.)

**12. Cuestión de privilegio** planteada por el señor diputado González (L. M.) con motivo de expresiones vertidas por el señor diputado Pepe en el debate (5.342-D.-92). Pasa a la Comisión de Asuntos Constitucionales. (Pág. 6556.)

**13. Moción de orden** formulada por el señor diputado Vicchi de que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento a fin de proponer el tratamiento del proyecto de resolución del que es coautor por el que se solicita la concurrencia a la Comisión de Economías y Desarrollo Regional del señor interventor del Instituto Nacional de Vitivinicultura para que informe sobre los controles efectuados a los productos vitivinícolas (5.044-D.-92). Es rechazada. (Pág. 6557.)

**14. Consideración** del dictamen de las comisiones de Presupuesto y Hacienda y de Minería en el proyecto de ley del Poder Ejecutivo sobre régimen de inversiones para la actividad minera (70-P.E.-92). (Pág. 6558.)

**15. Moción de orden** formulada por el señor diputado Durañona y Vedia de que la Honorable Cámara pase a cuarto intermedio. La Presidencia no la somete a votación e invita a pasar a cuarto intermedio en uso de las facultades que le confiere el reglamento. (Pág. 6571.)

**16. Apéndice:**

**A. Asuntos entrados:**

— Proyecto de declaración. (Pág. 6574.)

**B. Asistencia de los señores diputados a las reuniones de comisión** (meses de diciembre de 1992 y febrero de 1993). (Pág. 6574.)

rio de Salud y Acción Social, que tiene el poder de policía en todo lo relativo al consumo de la población.

Alguno de estos dos sectores deberá responsabilizarse por esta cuestión pues no pueden seguir apareciendo bombas de humo que tapen este espectacular proceso que costó la vida de muchos seres humanos.

Por lo expuesto solicitamos la colaboración del sector mayoritario de esta Cámara —que también ha demostrado su voluntad en el mismo sentido presentando un proyecto sobre este tema— a fin de que nos apartemos de las prescripciones del reglamento para tratar un proyecto de declaración por el que se solicita la concurrencia del señor interventor en el Instituto Nacional de Vitivinicultura. El objetivo es que este tema tenga una resolución de una vez por todas y no se embarque en un nuevo manto de corrupción como ya ha ocurrido en este país.

**Sr. Presidente (Pierri).** — Se va a votar la moción de apartamiento del reglamento planteada por el señor diputado por Mendoza. Se requieren las tres cuartas partes de los votos que se emitan.

—Resultado negativa.

**Sr. Presidente (Pierri).** — Queda rechazada la moción.

Se va a pasar al orden del día.

## 14

### REGIMEN DE INVERSIONES PARA LA ACTIVIDAD MINERA

(Orden del Día Nº 921)

Dictamen de las comisiones

Honorable Cámara:

Las comisiones de Presupuesto y Hacienda y de Minería han considerado el mensaje 2.718 y proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el que se instituye un régimen de inversiones para la actividad minera; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan la sanción del siguiente

#### PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

#### Inversiones mineras

#### Capítulo I

#### Ambito de aplicación

Artículo 1º — Institúyese un Régimen de Inversiones para la Actividad Minera, que regirá con los alcances

y limitaciones establecidas en la presente ley y las normas reglamentarias que en su consecuencia dicte el Poder Ejecutivo nacional.

#### Capítulo II

#### Alcances

Art. 2º — Podrán acogerse al presente Régimen de Inversiones las personas físicas domiciliadas en la República Argentina y las personas jurídicas constituidas en ella, o que se hallen habilitadas para actuar dentro de su territorio con ajuste a sus leyes, debidamente inscritas conforme a las mismas, que desarrollen actividades mineras en el país o se establezcan en el mismo con ese propósito.

Los interesados en acogerse al presente régimen deberán inscribirse en el registro que habilitará a tal efecto la autoridad de aplicación.

Art. 3º — No podrán acogerse al presente régimen:

- Las personas físicas condenadas por cualquier tipo de delito doloso, incompatible con el régimen de la presente ley, y las personas jurídicas cuyos directores, administradores, síndicos, mandatarios o gestores se encuentren en las condiciones antes mencionadas;
- Las personas físicas y jurídicas que al tiempo de la inscripción, tuviesen deudas firmes exigibles e impagas de carácter fiscal o previsional; o cuando se encuentre firme una decisión judicial o administrativa declarando tal incumplimiento en materia aduanera, impositiva o previsional, hasta que no se dé cumplimiento a lo resuelto en ella.

Art. 4º — El presente régimen de inversiones será de aplicación en todas las provincias que componen el territorio nacional que hayan adherido expresamente al mismo, en los términos de la presente ley.

La adhesión se materializará a través de ley, dictada por cada provincia en sus respectivas jurisdicciones.

#### Capítulo III

#### Actividades comprendidas

Art. 5º — Las actividades comprendidas en el régimen instituido por la presente ley son:

- Prospección, explotación, desarrollo, preparación y extracción de sustancias minerales comprendidas en el Código de Minería;
- Los procesos de trituración, molienda, beneficio, pelletización, sinterización, briqueteo, elaboración primaria, calcinación, fundición, refinación, aserrado, tallado, pulido y lustrado, siempre que estos procesos sean realizados por una misma unidad económica e integrados regionalmente con las actividades descritas en el inciso a) de este artículo en función de la disponibilidad de la infraestructura necesaria.

**Art. 6º —** Quedan excluidas del régimen de la presente ley las actividades vinculadas a:

- a) Hidrocarburos líquidos y gaseosos;
- b) El proceso industrial de fabricación de cemento a partir de la calcinación;
- c) El proceso industrial de fabricación de cerámicas;
- d) Las arenas, canto rodado y piedra partida, destinadas a la industria de la construcción.

#### Capítulo IV

#### *Tratamiento fiscal de las inversiones*

**Art. 7º —** A los sujetos que desarrollen las actividades comprendidas en el presente régimen de acuerdo a las disposiciones del capítulo III, les será aplicable el régimen tributario general con las modificaciones que se establecen en el presente capítulo.

#### TÍTULO I

#### Estabilidad fiscal

**Art. 8º —** Los emprendimientos mineros comprendidos en el presente régimen gozarán de estabilidad fiscal por el término de treinta (30) años contados a partir de la fecha de presentación de su estudio de factibilidad.

La estabilidad fiscal significa que las empresas que desarrollen actividades mineras en el marco del presente régimen de inversiones no podrán ver afectada en más la carga tributaria total determinada al momento de la presentación, de la actividad minera como consecuencia de aumentos en las contribuciones impositivas y tasas, cualquiera fuera su denominación, en los ámbitos nacional, provinciales, municipales, o la creación de otras nuevas que los alcancen como sujetos de derecho de los mismos.

Lo dispuesto en el presente artículo será también aplicable a los regímenes cambiario y arancelario, con exclusión de la paridad cambiaria y de los reembolsos, reintegros y/o devolución de tributos con motivo de la exportación.

**Art. 9º —** Las disposiciones del presente título no alcanzan al Impuesto al Valor Agregado, el que a los fines de la actividad minera se ajustará al tratamiento impositivo general.

**Art. 10. —** La autoridad de aplicación emitirá un certificado con las contribuciones tributarias y tasas aplicables a cada proyecto, tanto en el orden nacional como provincial y municipal vigente al momento de la presentación, que remitirá a las autoridades impositivas respectivas.

**Art. 11. —** Cualquier alteración al principio de estabilidad fiscal, enunciado en el presente título, por parte de las provincias, municipios, dará derecho a los inscriptos perjudicados a reclamar ante las autoridades nacionales o provinciales, según correspondiera, que se retengan de los fondos coparticipables que correspondan al fisco incumplidor, los montos pagados en exceso, para proceder a practicar la devolución al contribuyente.

#### TÍTULO II

#### Impuesto a las ganancias

**Art. 12. —** Los sujetos acogidos al presente régimen de inversiones podrán deducir en el balance impositivo del impuesto a las ganancias, el ciento por ciento (100 %) de los montos invertidos en gastos de prospección, exploración, estudios especiales, ensayos mineralúrgicos, metalúrgicos, de planta piloto, de investigación aplicada, y demás trabajos destinados a determinar la factibilidad técnico-económica de los mismos.

Las deducciones referidas en el presente artículo podrán efectuarse sin perjuicio del tratamiento que, como gasto o inversión amortizable, les corresponda de acuerdo con la Ley de Impuesto a las Ganancias.

**Art. 13. —** Las inversiones de capital que se realicen para la ejecución de nuevos proyectos mineros y para la ampliación de la capacidad productiva de las operaciones mineras existentes, así como también aquellas que se requieran durante su funcionamiento, tendrán el siguiente régimen de amortizaciones en el impuesto a las ganancias:

- a) Las inversiones que se realicen en equipamiento, obras civiles y construcciones para proporcionar la infraestructura necesaria para la operación, tales como accesos, obras viales, obras de captación y transporte de aguas, tendido de líneas de electricidad, instalaciones para la generación de energía eléctrica, campamentos, viviendas para el personal, obras destinadas a los servicios de salud, educación, comunicaciones y otros servicios públicos como policía, correos y aduanas, se amortizarán de la siguiente manera:

El sesenta por ciento (60 %) del monto total de la unidad de infraestructura, en el ejercicio fiscal en el que se produzca la habilitación respectiva, y el cuarenta por ciento (40 %) restante en partes iguales en los dos (2) años siguientes;

- b) Las inversiones que se realicen en la adquisición de maquinarias, equipos, vehículos e instalaciones, no comprendidas en el apartado anterior se amortizarán un tercio por año a partir de la puesta en funcionamiento.

**Art. 14. —** Las utilidades provenientes de los aportes de minas y de derechos mineros, como capital social en empresas que desarrollen actividades comprendidas en el presente régimen de acuerdo a las disposiciones del capítulo III, estarán exentas del impuesto a las ganancias. El aportante y las empresas receptoras de tales bienes deberán mantener el aporte en sus respectivos patrimonios por un plazo no inferior a cinco (5) años continuados, contados a partir de su ingreso excepto que por razones debidamente justificadas la autoridad de aplicación autorice su enajenación. Si no se cumpliera con esta obligación, corresponderá el reintegro del monto eximido de acuerdo con lo establecido en la Ley de Impuesto a las Ganancias. En caso que el incumplimiento sea de la empresa receptora, la misma

será solidariamente responsable del pago del reintegro juntamente con el aportante.

La ampliación del capital y emisión de acciones a que diere lugar la capitalización de los aportes mencionados en el párrafo anterior estarán exentas del impuesto de sellos.

### TÍTULO III

#### Avalúo de reservas

Art. 15. — El avalúo de las reservas de mineral económicamente explotables, practicado y certificado por profesional responsable, podrá ser capitalizado hasta en un cincuenta por ciento (50 %) y el saldo no capitalizado constituirá una reserva por avalúo. La capitalización y la constitución de la reserva tendrán efectos contables exclusivamente, careciendo por tanto de incidencia alguna a los efectos de la determinación del impuesto a las ganancias.

La emisión y liberación de acciones provenientes de esta capitalización, así como la modificación de los contratos sociales o de los estatutos, cualquiera fuera su naturaleza jurídica, en la medida en que estén determinadas por la capitalización aludida, estarán exentas de todo impuesto nacional, incluido el de sellos. Igual exención se aplicará a las capitalizaciones o distribuciones de acciones recibidas de otras sociedades con motivo de la capitalización que hubieren efectuado estas últimas.

Los gobiernos provinciales que adhieran al presente régimen deberán establecer exenciones análogas a las previstas en el presente artículo, en el ámbito de sus respectivas jurisdicciones.

Art. 16. — Los avalúos de reservas de mineral a que se refiere este título, deberán integrar el pertinente estudio de factibilidad técnico-económica de la explotación de tales reservas y se ponderarán los siguientes factores básicos:

- a) Reservas medidas;
- b) Características estructurales del yacimiento y sus contenidos útiles;
- c) Situación del mercado a servir;
- d) La curva de explotación prevista;
- e) Estimación de la inversión total requerida para la explotación de las reservas medidas.

### TÍTULO IV

#### Disposiciones fiscales complementarias

Art. 17. — Los inscritos en el presente régimen de inversiones para la actividad minera estarán exentos del impuesto sobre los activos, a partir del ejercicio fiscal en curso al momento de la inscripción.

Art. 18. — Anualmente dentro de los treinta (30) días a partir del vencimiento para la presentación de la declaración jurada de impuesto a las ganancias, los inscritos deberán presentar una declaración jurada donde se indiquen los trabajos e inversiones efectivamente realizados, manteniendo debidamente individualizada la documentación y registración relativa a dichas inversiones.

Art. 19. — El tratamiento fiscal establecido por el presente capítulo queda fuera del alcance de las dis-

posiciones del título II de la ley 23.638 y del decreto 2.054/92.

Art. 20. — A los efectos de las disposiciones técnicas impositivas nacionales, serán de aplicación las disposiciones de la ley 11.683, texto ordenado en 1978 y sus modificatorias.

### Capítulo V

#### Importaciones

Art. 21. — Los inscritos en el presente régimen estarán exentos del pago de los derechos a la importación y de todo otro derecho, impuesto especial, gravamen correlativo o tasas de estadística, con exclusión de las demás tasas retributivas de servicios, por la introducción de bienes de capital, equipos especiales o parte o elementos componentes de dichos bienes, y de los insumos determinados por la autoridad de aplicación, que fueren necesarios para la ejecución de actividades comprendidas en el presente régimen de acuerdo a las disposiciones del capítulo III.

Las exenciones o la consolidación de los derechos y gravámenes, se extenderán a los repuestos y accesorios necesarios para garantizar la puesta en marcha y desenvolvimiento de la actividad; los que estarán sujetos a la respectiva comprobación del destino, el que deberá responder al proyecto que motivó dichos requerimientos.

Los bienes de capital, partes, accesorios e insumos que se introduzcan al amparo de la liberación de los derechos y gravámenes precedentemente establecida, sólo podrán ser enajenados, transferidos o desafectados de la actividad objeto del permiso, una vez concluido el ciclo de la actividad que motivó su importación o su vida útil si fuera menor. En caso de ser reexportada o transferida a una actividad no comprendida en el capítulo III, deberá procederse al pago de los derechos, impuestos y gravámenes que correspondan a ese momento.

La autoridad de aplicación establecerá las prácticas que garanticen el cumplimiento de las disposiciones del presente artículo.

### Capítulo VI

#### Regalías

Art. 22. — Las provincias que adhieran al régimen de la presente ley y que perciban regalías o decidan percibir, no podrán cobrar un porcentaje superior al tres por ciento (3 %) sobre el valor "boca mina" del mineral extraído.

### Capítulo VII

#### Conservación del medio ambiente

Art. 23. — A los efectos de prevenir y subsanar las alteraciones que en el medio ambiente pueda ocasionar la actividad minera, las empresas podrán constituir una previsión especial para tal fin. La fijación del importe anual de dicha previsión quedará a criterio de la empresa, pero se considerará como cargo deducible en la determinación del impuesto a las ganancias, hasta una

suma equivalente al cinco por ciento (5 %) de los costos operativos de extracción y beneficio.

Si la previsión establecida en el párrafo anterior, no fuera utilizada totalmente, el monto de impuestos proporcionalmente no tributados, deberá ser restituído al fisco al finalizar el ciclo productivo.

### Capítulo VIII

#### *Autoridad de aplicación*

Art. 24. — La autoridad de aplicación de la presente ley y sus disposiciones reglamentarias, será la Secretaría de Minería.

La autoridad de aplicación podrá ampliar plazos y aceptar modificaciones de las declaraciones juradas sin otro requisito que una sucinta explicación de las razones.

En todo lo relativo a la aplicación de esta ley, el Poder Ejecutivo nacional concertará con las autoridades provinciales el ejercicio de las facultades constitucionales concurrentes.

Art. 25. — Los inscritos deberán presentar ante la autoridad de aplicación con carácter de declaración jurada, una descripción de las tareas y estudios a ejecutar, y de las inversiones a realizar con su respectivo cronograma.

Art. 26. — La autoridad de aplicación verificará, por sus medios o por quien ella indique, las tareas realizadas conforme a las declaraciones que presenten los interesados por cada ejercicio fiscal, de acuerdo a las normas reglamentarias que dicten al efecto, y emitirá el correspondiente certificado.

Art. 27. — Los inscritos en el presente régimen deberán aportar a la autoridad de aplicación la información geológica de superficie de las áreas exploradas. Esta se incorporará al banco de datos de la Secretaría de Minería, cuyo objetivo es el de registrar para consulta pública toda la información geológica del territorio nacional.

### Capítulo IX

#### *Disposiciones complementarias*

Art. 28. — A los fines de la presente ley son infracciones las siguientes:

- a) Falsedad de las informaciones presentadas bajo declaración jurada;
- b) Demora o reticencia en entregar información, la declaración jurada o los comprobantes requeridos.

Art. 29. — El incumplimiento de las disposiciones de la presente ley, sin perjuicio de las que les pudiera corresponder de conformidad con las disposiciones de las leyes 11.683, texto ordenado y sus modificatorias; 24.15 y 23.771, dará lugar a la aplicación de las siguientes sanciones:

- a) Caducidad total o parcial del tratamiento otorgado, por falsedad de la información presentada bajo declaración jurada;
- b) Multas variables según la gravedad y reiteración hasta un máximo de un quince por ciento (15 %)

de las sumas declaradas, por demora o reticencia de la entrega de la información.

La autoridad de aplicación determinará los procedimientos para la aplicación de las sanciones dispuestas en el presente artículo.

Art. 30. — Deróganse las disposiciones de la ley 22.095 y sus disposiciones reglamentarias a partir de la promulgación de la presente.

Los beneficiarios de la ley 22.095, con excepción del artículo 9º del capítulo III, continuarán comprendidos en el régimen de dicha ley, sin perjuicio de la aplicación de las disposiciones que pudieran corresponder en virtud del artículo 25 del decreto 2.054/92.

La autoridad de aplicación para los proyectos a que se refiere el párrafo anterior será la establecida por la presente ley.

Art. 31. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Sala de las comisiones, 23 de febrero de 1993.

Oscar S. Lamberto. — Luis M. Echevarría. — Leopoldo M. Orquín. — Antonio I. Guerrero. — Jorge Niño. — Alberto I. González. — Carlos E. Gómez Centurión. — Gerardo P. Profili. — Florencio G. Aceñolaza. — Alberto G. Albamonte. — Eduardo P. Amadeo. — Juan C. Ayala. — Miguel A. Balestrini. — Carlos A. Becerra. — Carlos R. Beltrán. — Fernando E. Caimm. — Walter A. Ceballos. — Juan C. Crestelli. — Guillermo E. Estévez Boero. — Pablo Gargiolo. — José L. Gioja. — Manuel H. Herrera Arias. — Marcelo E. López Arias. — Jorge R. Machicote. — Salomón A. Michitte. — Marcelo B. Muñoz. — Enrique J. Olivera. — Eduardo Santín. — Carlos J. Scelzi. — Víctor M. Seguí. — Carlos E. Soria. — Augusto J. Spinosa. — Nefef Sucaria. — Carlos N. Sueiro.

En disidencia parcial:

Francisco de Durañona y Vedia.

### INFORME

Honorable Cámara:

Las comisiones de Presupuesto y Hacienda y de Minería al considerar el mensaje 2.718 y proyecto de ley por el que se instituye un régimen de inversiones para la actividad minera, han creído necesario introducir algunas modificaciones puntuales tendientes a complementar o precisar la instrumentación del mismo.

En tal sentido, se incluyen las actividades de tallado dentro de las comprendidas en el régimen, se suprime la exclusión del mismo para los minerales utilizados en la fabricación de cemento y se amplían las exenciones de carácter tributario.

También se establece la restitución al fisco de los importes no tributados como consecuencia de la previsión para conservar el medio ambiente, en caso que la misma no fuere utilizada.



Por las razones expuestas y las que dará el miembro informante, aconsejan la aprobación del presente.

*Oscar S. Lamberto.*

## ANTECEDENTE

### Mensaje del Poder Ejecutivo

Buenos Aires, 29 de diciembre de 1992.

*Al Honorable Congreso de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad con el objeto de someter a su consideración un proyecto de ley tendiente a alentar las inversiones en el campo de la actividad minera argentina.

Se propone esta ley en el marco del programa de reordenamiento económico que ha encarado el gobierno nacional, tendiente a eliminar los factores distorsionantes de los parámetros económicos y propender al fortalecimiento y desarrollo de los sectores productivos del país.

Mediante la misma se pretende establecer reglas claras y condiciones favorables para que se genere una corriente de inversiones nacionales e internacionales en este campo de la producción.

Dichas inversiones resultan imprescindibles para obtener un adecuado conocimiento del indudable potencial minero que posee el país mediante prospecciones, exploraciones y la definición de los recursos. Estos objetivos aún no han sido adecuadamente logrados hasta el presente, a pesar de las distintas normativas promocionales aplicadas y a las actividades desarrolladas por los Estados nacional y provinciales para lograr tales objetivos.

Resultan igualmente necesarias para producir un fortalecimiento de las actividades en desarrollo y la generación de nuevos proyectos mineros.

Los recursos mineros, bienes de la Nación o de los estados provinciales, necesitan que se los ponga en producción para transformarse de ese modo en un bien social al generar fuentes de trabajo, mayores bienes y mejores ingresos para los habitantes de la República Argentina.

Para que este sector llegue a un desarrollo equivalente a su real potencial, requiere de las mencionadas inversiones, pero para que ello ocurra se torna necesario que se tengan en cuenta algunos aspectos que lo diferencian del resto de los sectores productivos.

En esta actividad se requieren inversiones de alto riesgo, toda vez que la experiencia mundial indica que de cada 100 proyectos que arrancan desde la prospección sólo 3 a 5 llegan a la etapa productiva, quedando en el camino inversiones de magnitud considerable.

Los recursos minerales frecuentemente se localizan en zonas en las cuales las obras de infraestructura son nulas o muy escasas, por lo tanto resulta necesario efectuar importantes inversiones en caminos de acceso, transporte, obras civiles de uso comunitario, generación o transmisión de energía, comunicaciones y otras que normalmente son brindadas por la inversión pública.

Por tratarse de recursos no renovables, es necesario que las empresas del sector realicen una constante actividad exploratoria, con los consiguiente riesgos, a los

efectos de reemplazar las reservas consumidas, debiendo para ello aplicar nuevas tecnologías y técnicas exploratorias para agregar recursos no evidenciados.

Las inversiones necesarias para poner en producción una reserva medida suelen ser de montos muy significativos y generalmente los retornos de los mismos suelen producirse a largo plazo, por lo cual se tornan muy sensibles a variaciones de los distintos factores que la controlan.

Otro aspecto sensible que posee esta actividad es la inelasticidad de la oferta de productos hacia el mercado, ya que la misma está condicionada por el recurso disponible, siendo muy difícil variarla ante cambios del mercado.

Ante este cuadro de situación, se estima que con las medidas propiciadas en este instrumento se podrán neutralizar estas diferencias, poniendo al sector en condiciones equivalentes a los demás y creando en el país un ambiente atractivo a los interesados en desarrollar su potencial financiero y técnico en este ámbito.

La aplicación de este marco legal de composición simple, de libre aplicación y estricto control, permitirá:

- a) Generar las condiciones adecuadas para hacer atractivo el ingreso de capitales para la inversión de riesgo en el campo de la minería;
- b) Conocer y potencializar los recursos mineros del país;
- c) Incrementar la producción de los mismos y mejorar en calidad y cantidad el abastecimiento de materias primas a las industrias de transformación;
- d) Equilibrar la balanza del intercambio comercial en materia de minerales y sus derivados primarios;
- e) Generar fuentes de trabajo y asentamientos estables en zonas alejadas, fronterizas y por lo general de escaso desarrollo;
- f) Incorporar y crear tecnología minera.

En su capítulo I se establece el ámbito de aplicación a todo el territorio nacional con ajuste a los alcances establecidos por la presente ley y la del decreto reglamentario que se dicte.

En su capítulo II se indica que podrán acogerse a ella todas las personas físicas domiciliadas en el país, las personas jurídicas constituidas en él o habilitadas para funcionar en el mismo de acuerdo a las normas legales vigentes, sin distinción alguna del origen de sus capitales.

Asimismo se establecen las restricciones existentes para su acceso e indica que este régimen será de aplicación en todas las provincias que adhieran al mismo, para lo cual las mismas lo deberán expresar, a través de la suscripción de convenios entre autoridades provinciales y la autoridad de aplicación.

En su capítulo III se discriminan adecuadamente las actividades comprendidas, haciéndolas alcanzar a todas las sustancias legisladas por el Código de Minería, con la excepción de algunos casos que se indican explícitamente.



En el capítulo IV, dividido en 4 títulos se establece que la actividad minera tendrá un tratamiento tributario equivalente a las demás actividades, con algunas excepciones que se desarrollan en este capítulo.

En su título I se encara la solución de una de las problemáticas que afectan seriamente a este tipo de inversiones, como resulta ser la elevada sensibilidad que presenta a las variaciones impositivas, es por ello que a toda inversión realizada al amparo de esta norma se le asegura una estabilidad fiscal, en modo tal que aumentos posteriores al inicio de un proyecto de inversión, de algunos de los impuestos existentes, o la creación de otros nuevos, ya sean de orden nacional, provincial y/o municipal no afecten negativamente a la ecuación económico-financiera. Se hace igualmente extensivo a aquellas regulaciones de tipo cambiario, con excepción de la paridad cambiaria, y las normas arancelarias vigentes a la incorporación al régimen.

En su título II se utiliza un criterio de aplicación internacional, como es el de propiciar las inversiones de riesgo minero, permitiéndosele al beneficiario descontar de su balance impositivo, hasta el 100 % de las inversiones efectuadas en todas las tareas que llevan hasta la factibilización técnico-económica de un proyecto minero, realizando estas deducciones, sin perjuicio de las que les correspondiera como gasto e inversión amortizable de acuerdo a la ley de impuestos a las ganancias.

Por su parte para aquellas inversiones que se orienten a la construcción de nuevos proyectos mineros, o a la ampliación de la capacidad productiva de los ya existentes, tendrán amortizaciones aceleradas en los términos del articulado respectivo.

Se determina que las utilidades provenientes de los aportes de mina y de derechos mineros, estarán exentas del pago del impuesto a las ganancias y del impuesto a los sellos, con esto se pretende promover el desarrollo de tareas de prospección y exploración, tendientes a la definición de las reservas que constituyan la base de desarrollo para explotaciones mineras.

Con un objetivo coincidente al anterior, en el título III, se establece la posibilidad de que las reservas mineras puedan ser capitalizadas a los efectos contables, hasta un 50 % de su valor establecido por un estudio de factibilidad técnico-económica, sin que la referida capitalización tenga efectos en la determinación del impuesto a las ganancias. Del mismo modo se establece que la emisión de acciones, modificación de estatutos sociales, u otras acciones productos de esta capitalización, no pagarán impuesto alguno de orden nacional ni provincial, en aquellas provincias que se adhieran a este régimen.

En el título IV se le exime del pago de los impuestos a los activos para los inversores acogidos al régimen, considerando que las mayores inversiones se realizan en etapas previas a la puesta en marcha.

La utilización de estos beneficios será automática, debiendo los beneficiarios presentar declaraciones juradas anuales, donde se indiquen claramente los trabajos e inversiones efectivamente realizados, de modo tal que la autoridad de aplicación pueda efectuar los controles y verificaciones que crea conveniente, para luego emitir el certificado correspondiente.

En el capítulo V, a los efectos de brindar a las producciones mineras condiciones de competitividad inter-

nacional, mediante la incorporación de equipos y bienes de capital con la tecnología más avanzada y a precios equivalentes a los demás países, se permite la introducción de los mismos sin pago de derecho alguno, salvo las tasas por retribución de servicios. Este hecho estará ligado al destino minero comprobado por la autoridad de aplicación, mientras que cualquier desafectación a dicho destino, implicará el pago de los derechos correspondientes.

En su capítulo VI, se establece que las provincias que adhieran al régimen, no podrán solicitar regalías superiores al tope fijado en la presente norma, pretendiéndose con esto evitar el tratamiento diferencial que actualmente se le da a este tema, y asimismo ofrecer un marco de seguridad al inversor.

En su capítulo VII, a los efectos de introducir uno de los temas de mayor preocupación para la sociedad, tal como lo es la conservación del medio ambiente, se permitirá a las empresas constituir una reserva deducible del impuesto a las ganancias, para subsanar los impactos que pueda producir la actividad. Esta reserva no podrá superar el 5 % de los costos operativos de extracción y beneficios de los minerales.

De esta manera se busca incentivar y dinamizar la actividad del sector minero en el marco de la filosofía del Plan Económico Nacional.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.  
Mensaje 2.718

CARLOS S. MENEM  
Domingo F. Cavallo.

## PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados, etc.*

### INVERSIONES MINERAS

#### Capítulo I

##### *Ámbito de aplicación*

Artículo 1º — Institúyese un régimen de inversiones para la actividad minera, que regirá con los alcances y limitaciones establecidos en la presente ley y las normas reglamentarias que en su consecuencia dicte el Poder Ejecutivo nacional.

#### Capítulo II

##### *Alcances*

Art. 2º — Podrán acogerse al presente régimen de inversiones las personas físicas domiciliadas en la República Argentina y las personas jurídicas constituidas en ella, o que se hallen habilitadas para actuar dentro de su territorio con ajuste a sus leyes, debidamente inscritas conforme a las mismas, que desarrollen actividades mineras en el país o se establezcan en el mismo con ese propósito.

Los interesados en acogerse al presente régimen deberán inscribirse en el registro que habilitará a tal efecto la autoridad de aplicación.

Art. 3º — No podrán acogerse al presente régimen:

a) Las personas físicas condenadas por cualquier tipo de delito doloso, incompatible con el régi-

men de la presente ley, y las personas jurídicas cuyos directores, administradores, síndicos, mandatarios o gestores se encuentren en las condiciones antes mencionadas;

- b) Las personas físicas y jurídicas que al tiempo de la inscripción tuviesen deudas firmes exigibles e impagas de carácter fiscal o previsional; o cuando se encuentre firme una decisión judicial o administrativa declarando tal incumplimiento en materia aduanera, impositiva o previsional, hasta que no se dé cumplimiento a lo resuelto en ella.

Art. 4º — El presente régimen de inversiones será de aplicación en todas las provincias que componen el territorio nacional que hayan adherido expresamente al mismo, en los términos de la presente ley.

La adhesión se materializará a través de ley, dictada por cada provincia en sus respectivas jurisdicciones.

### Capítulo III

#### *Actividades comprendidas*

Art. 5º — Las actividades comprendidas en el régimen instituido por la presente ley son:

- a) Prospección, exploración, desarrollo, preparación, y extracción de sustancias minerales comprendidas en el Código de Minería;
- b) Los procesos de trituración, molienda, beneficio, palletización, sintetización, briqueteo, elaboración primaria, calcinación, fundición, refinación, aserrado, pulido y lustado, siempre que estos procesos sean realizados por una misma unidad económica e integrados regionalmente con las actividades descriptas en el inciso a) de este artículo en función de la disponibilidad de la infraestructura necesaria.

Art. 6º — Quedan excluidas del régimen de la presente ley las actividades vinculadas a:

- a) Hidrocarburos líquidos y gaseosos;
- b) El proceso industrial de fabricación de cemento a partir de la calcinación, inclusive, de sus insumos minerales;
- c) El proceso industrial de fabricación de cerámicas.
- d) Las arenas, canto rodado y piedra partida, destinadas a la industria de la construcción.

### Capítulo IV

#### *Tratamiento fiscal de las inversiones*

Art. 7º — A los sujetos que desarrollen las actividades comprendidas en el presente régimen de acuerdo a las disposiciones del capítulo III, les será aplicable el régimen tributario general con las modificaciones que se establecen en el presente capítulo.

### TÍTULO I

#### *Estabilidad fiscal*

Art. 8º — Los emprendimientos mineros comprendidos en el presente régimen gozarán de estabilidad fiscal por

el término de treinta (30) años contados a partir de la fecha de presentación de su estudio de factibilidad.

La estabilidad fiscal significa que las empresas que desarrollen actividades mineras en el marco del presente régimen de inversiones no podrán ver afectada en más la carga tributaria total, determinada al momento de la presentación, de la actividad minera como consecuencia de aumentos en las contribuciones impositivas y tasas cualquiera fuera su denominación, en los ámbitos nacional, provinciales o municipales, o la creación de otras nuevas que los alcancen como sujetos de derecho de los mismos.

Lo dispuesto en el presente artículo será también aplicable a los regímenes cambiario y arancelario, con exclusión de la paridad cambiaria y de los reembolsos, reintegros y/o devolución de tributos con motivo de la exportación.

Art. 9º — Las disposiciones del presente título no alcanzan al impuesto al valor agregado, el que a los fines de la actividad minera se ajustará al tratamiento impositivo general.

Art. 10. — La autoridad de aplicación emitirá un certificado con las contribuciones tributarias y tasas aplicables a cada proyecto, tanto en el orden nacional como provincial y municipal, vigentes al momento de la presentación, que remitirá a las autoridades impositivas respectivas.

Art. 11. — Cualquier alteración al principio de estabilidad fiscal, enunciado en el presente título, por parte de las provincias y municipios, dará derecho a los inscriptos perjudicados a reclamar ante las autoridades nacionales o provinciales, según correspondiera, que se retengan de los fondos coparticipables que correspondan al fisco incumplidor, los montos pagados en exceso, para proceder a practicar la devolución al contribuyente.

### TÍTULO II

#### *Impuesto a las ganancias*

Art. 12. — Los sujetos acogidos al presente régimen de inversiones podrán deducir en el balance impositivo del impuesto a las ganancias, el ciento por ciento (100 %) de los montos invertidos en gastos de prospección, exploración, estudios especiales, ensayos mineralúrgicos, metalúrgicos, de planta piloto, de investigación aplicada, y demás trabajos destinados a determinar la factibilidad técnico-económica de los mismos.

Las deducciones referidas en el presente artículo podrán efectuarse sin perjuicio del tratamiento que, como gasto o inversión amortizable, les corresponda de acuerdo con la Ley de Impuesto a las Ganancias.

Art. 13. — Las inversiones de capital que se realicen para la ejecución de nuevos proyectos mineros y para la ampliación de la capacidad productiva de las operaciones mineras existentes, como así también aquellas que se requieran durante su funcionamiento, tendrán el siguiente régimen de amortización en el impuesto a las ganancias:

- a) Las inversiones que se realicen en equipamiento, obras civiles y construcciones para proporcionar la infraestructura necesaria para la operación, tales como accesos, obras viales, obras de captación y transporte de aguas, tendido de líneas

de electricidad, instalaciones para la generación de energía eléctrica, campamentos, viviendas para el personal, obras destinadas a los servicios de salud, educación, comunicaciones y otros servicios públicos como policía, correos y aduanas, se amortizarán de la siguiente manera:

El sesenta por ciento (60 %) del monto total de la unidad de infraestructura, en el ejercicio fiscal en el que se produzca la habilitación respectiva, y el cuarenta por ciento (40 %) restante en partes iguales en los dos (2) años siguientes.

- b) Las inversiones que se realicen en la adquisición de maquinarias, equipos, vehículos e instalaciones, no comprendidas en el apartado anterior se amortizarán un tercio por año a partir de la puesta en funcionamiento.

Art. 14. — Las utilidades provenientes de los aportes de minas y de derechos mineros, como capital social, en empresas que desarrollen actividades comprendidas en el presente régimen de acuerdo a las disposiciones del capítulo III, estarán exentas del impuesto a las ganancias. El aportante y las empresas receptoras de tales bienes deberán mantener el aporte en sus respectivos patrimonios por un plazo no inferior a cinco (5) años continuados, contados a partir de su ingreso excepto que por razones debidamente justificadas la autoridad de aplicación autorice su enajenación. Si no se cumpliera con esta obligación, corresponderá el reintegro del monto eximido de acuerdo con lo establecido en la ley de impuesto a las ganancias. En caso que el incumplimiento sea de la empresa receptora, la misma será solidariamente responsable del pago del reintegro juntamente con el aportante.

La ampliación del capital y emisión de acciones a que diere lugar la capitalización de los aportes mencionados en el párrafo anterior estarán exentas del impuesto de sellos.

### TITULO III

#### Avalúo de reservas

Art. 15. — El avalúo de las reservas de mineral, económicamente explotables, practicado y certificado por profesional responsable, podrá ser capitalizado hasta en un cincuenta por ciento (50 %) y el saldo no capitalizado constituirá una reserva por avalúo. La capitalización y la constitución de la reserva tendrá efectos contables exclusivamente, careciendo por tanto, de incidencia alguna a los efectos de la determinación del impuesto a las ganancias.

La emisión y liberación de acciones provenientes de esta capitalización, así como la modificación de los contratos sociales o de los estatutos, cualquiera fuera su naturaleza jurídica, en la medida en que estén determinadas por la capitalización aludida, estarán exentas de todo impuesto nacional, incluido el de sellos. Igual exención se aplicará a las capitalizaciones o distribuciones de acciones recibidas de otras sociedades con motivo de la capitalización que hubieren efectuado estas últimas.

Los gobiernos provinciales que adhieran al presente régimen deberán establecer exenciones análogas a las previstas en el presente artículo, en el ámbito de sus respectivas jurisdicciones.

Art. 16. — Los avalúos de reserva de mineral a que se refiere este título, deberán integrar el pertinente estudio de factibilidad técnico-económica de la explotación de tales reservas y se ponderarán los siguientes factores básicos:

- a) Reservas medidas;
- b) Características estructurales del yacimiento y sus contenidos útiles;
- c) Situación del mercado a servir;
- d) La curva de explotación prevista;
- e) Estimación de la inversión total requerida para la explotación de las reservas medidas.

### TITULO IV

#### Disposiciones fiscales complementarias

Art. 17. — Los inscritos en el presente régimen de inversiones para la actividad minera estarán exentos del impuesto sobre los activos, a partir del ejercicio fiscal en curso al momento de la inscripción.

Art. 18. — Anualmente dentro de los treinta (30) días a partir del vencimiento para la presentación de la declaración jurada del impuesto a las ganancias, los inscritos deberán presentar una declaración jurada donde se indiquen los trabajos e inversiones efectivamente realizados, manteniendo debidamente individualizada la documentación y registración relativa a dichas inversiones.

Art. 19. — El tratamiento fiscal establecido por el presente capítulo queda fuera del alcance de las disposiciones del título II de la ley 23.658, y del decreto 2.054/92.

Art. 20. — A los efectos de las disposiciones técnico-impositivas nacionales, serán de aplicación las disposiciones de la ley 11.683, texto ordenado en 1978 y sus modificatorias, con excepción del artículo agregado por la ley 23.658 a continuación del artículo 129 de la norma en cuestión.

### Capítulo V

#### Importaciones

Art. 21. — Los inscritos en el presente régimen estarán exentos del pago de los derechos a la importación y de todo otro derecho, impuesto especial o gravamen correlativo con exclusión de las tasas retributivas de servicios, por la introducción de bienes de capital, equipos especiales o parte o elementos componentes de dichos bienes, y de los insumos determinados por la autoridad de aplicación, que fueren necesarios para la ejecución de las actividades comprendidas en el presente régimen de acuerdo a las disposiciones del capítulo III.

Las exenciones o la consolidación de los derechos y gravámenes, se extenderá a los repuestos y accesorios necesarios para garantizar la puesta en marcha y desenvolvimiento de la actividad, las que estarán sujetas

a la respectiva comprobación del destino, el que deberá responder al proyecto que motivó dichos requerimientos.

Los bienes de capital, partes, accesorios e insumos que se introduzcan al amparo de la liberación de los derechos y gravámenes precedentemente establecida, sólo podrán ser enajenados, transferidos o desafectados de la actividad objeto del permiso, una vez concluido el ciclo de la actividad que motivó su importación o su vida útil si fuera menor. En caso de ser reexportada o transferida a una actividad no comprendida en el capítulo III, deberá procederse al pago de los derechos, impuestos y gravámenes que correspondan a ese momento.

La autoridad de aplicación establecerá las prácticas que garanticen el cumplimiento de las disposiciones del presente artículo.

## Capítulo VI

### Regalías

Art. 22. — Las provincias que adhieran al régimen de la presente ley y que perciban regalías, hasta tanto se resuelva en definitiva el derecho de dicho principio, no podrán cobrar regalías superiores al tres por ciento (3 %) sobre el valor "boca mina" del mineral extraído.

## Capítulo VII

### Conservación del medio ambiente

Art. 23. — A los efectos de prevenir y subsanar las alteraciones que en el medio ambiente pueda ocasionar la actividad minera, las empresas podrán constituir una previsión especial para tal fin. La fijación del importe anual de dicha previsión quedará a criterio de la empresa, pero se considerará como cargo deducible en la determinación del impuesto a las ganancias hasta una suma equivalente al cinco por ciento (5 %) de los costos operativos de extracción y beneficio.

La previsión establecida en el párrafo anterior, en sus montos no utilizados, deberá ser restituída al fisco al finalizar el ciclo productivo.

## Capítulo VIII

### Autoridad de aplicación

Art. 24. — La autoridad de aplicación de la presente ley y sus disposiciones reglamentarias, será el órgano específico competente del sector nacional estatal en materia minera que determine el Poder Ejecutivo nacional.

La autoridad de aplicación podrá ampliar plazos y aceptar modificaciones de las declaraciones juradas sin otro requisito que una sucinta explicación de las razones.

En todo lo relativo a la aplicación de esta ley, el Poder Ejecutivo nacional concertará con las autoridades provinciales el ejercicio de las facultades constitucionales concurrentes.

Art. 25. — Los inscriptos deberán presentar ante la autoridad de aplicación, con carácter de declaración

jurada, una descripción de las tareas y estudios a ejecutar y de las inversiones a realizar con su respectivo cronograma.

Art. 26. — La autoridad de aplicación verificará, por sus medios o por quien ella indique, las tareas realizadas conforme a las declaraciones que presenten los interesados por cada ejercicio fiscal, de acuerdo a las normas reglamentarias que se dicten al efecto, y emitirá el correspondiente certificado.

Art. 27. — Los inscriptos en el presente régimen deberán aportar a la autoridad de aplicación la información geológica de superficie de las áreas exploradas. Esta se incorporará al banco de datos de la Secretaría de Minería, cuyo objetivo es el de registrar para consulta pública toda la información geológica del territorio nacional.

## Capítulo IX

### Disposiciones complementarias

Art. 28. — A los fines de la presente ley son infracciones las siguientes:

- Falsedad de las informaciones presentadas bajo declaración jurada;
- Demora o reticencia en entregar información, la declaración jurada o los comprobantes requeridos.

Art. 29. — El incumplimiento de las disposiciones de la presente ley, sin perjuicio de las que les pudiera corresponder de conformidad con las disposiciones de las leyes 11.683 texto ordenado en 1978 y sus modificatorias, 22.415 y 23.771, dará lugar a la aplicación de las siguientes sanciones:

- Caducidad total o parcial del tratamiento otorgado, por falsedad de la información presentada bajo declaración jurada;
- Multas variables según la gravedad y reiteración hasta un máximo de un quince por ciento (15 %) de las sumas declaradas, por demora o reticencia de la entrega de la información.

La autoridad de aplicación determinará los procedimientos para la aplicación de las sanciones dispuestas en el presente artículo.

Art. 30. — Deróganse las disposiciones de la ley 22.095 y sus disposiciones reglamentarias a partir de la promulgación de la presente.

Los beneficiarios de la ley 22.095, con excepción de los comprendidos en su capítulo III —medidas de promoción general—, continuarán comprendidos en el régimen de dicha ley, sin perjuicio de la aplicación de las disposiciones que pudieran corresponder en virtud del artículo 25 del decreto 2.054/92.

La autoridad de aplicación para los proyectos a que se refiere el párrafo anterior será la establecida por la presente ley.

Art. 31. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Domingo F. Cavallo,

## Observación

Buenos Aires, 10 de marzo de 1993.

Señor presidente:

El bloque de diputados del MODIN, integrado por Orlando J. Gallo, Martín Mendoza y Guillermo C. Fernández Gill, vienen en el término fijado por el artículo 95 del reglamento de este cuerpo, a observar el Orden del Día Nº 921 —comisiones de Presupuesto y Hacienda y de Minería—, relativo al “Régimen de inversiones para la actividad minera” (expediente 70-P.E.-1992).

Hay varios conceptos que no son claros. De todas maneras, limitaremos nuestras observaciones a una sola cuestión: nos oponemos al artículo 11 del proyecto. Con relación al resto queremos sí destacar su falta de entidad para generar confianza en la seguridad jurídica, destacando que lo apoyaremos porque reconocemos la importancia de incentivar a un área económica que nunca ha tenido verdadera relevancia en nuestro país, pero que es necesaria para el desarrollo económico.

No creemos que el “régimen de inversiones mineras” tal como lo propone el Ejecutivo, sirva para lograr el cometido que lo inspira, porque no ataca de raíz el problema que pretende solucionar.

La intención es buena, pero jamás cambiaremos nuestro destino de “país riesgo” sin un pleno respeto a la Constitución Nacional, sin el respeto del sistema de frenos y contrapesos, y si no se garantiza una justicia independiente del Ejecutivo.

Queremos destacar que la República Argentina, siempre estuvo a la vanguardia en cuanto a la legislación minera, concediendo todo tipo de ventajas impositivas. Prueba de ello es la ley 22.095 a la que pretende reemplazar el proyecto en debate (una rápida lectura de la misma demuestra que dicha ley contenía ventajas mayores que las que se ofrecerán en la actualidad).

Corolario de las amplias ventajas, y de la generosidad de nuestro sistema, es que para la ley 22.095, la norma general era la exención impositiva y para la que se pretende imponer, es la sujeción fiscal, salvo excepciones expresas.

Cabe preguntarse entonces, si hace tantos años que obtenemos amplios beneficios, ¿por qué razón no se desarrolló la industria minera?, y ¿por qué, las grandes inversoras internacionales, nos han ignorado?

La respuesta es sencilla: la Argentina, no ha logrado revertir el calificativo de “país riesgo”, y no lo ha hecho, porque no ha sido capaz de brindar seguridad jurídica. Los decretos de necesidad y urgencia y en especial la ley 23.696 y sus decretos reglamentarios, que permitieron al Estado no cumplir sus compromisos, en muchos casos emergentes de sentencias firmes emanadas del Poder Judicial, es un estigma —del que no hemos sido cómplices— y que justifica la poca estima que el gobierno argentino ha sabido ganarse en el reiterado incumplimiento de la palabra empeñada.

Ahora bien: el MODIN, no se opone a que se garantice la estabilidad jurídica por treinta años a quienes inviertan en la industria minera, y no se opone a que se le otorguen garantías jurídicas para que ello suceda, pero las garantías tienen que respetar las nor-

mas constitucionales, y en especial la forma de Estado federal. Si lo que se busca, es convencer al inversor extranjero de que en la Argentina existen medios para garantizar el cumplimiento de las normas, debe mostrarse razonabilidad, debe apelarse al sentido común y buscarse la mayor proximidad entre los organismos que trasgreden las normas, y las personas físicas o jurídicas con relación a las cuales, no se respete la garantía de la estabilidad fiscal.

El artículo 11 proyectado, no sólo es inconstitucional, además es poco claro, vulnera competencias provinciales. Lo único que puede generar es un pingüe negocio para los “empresarios de los mayores costos” al mejor estilo Dromi.

El citado artículo es una nueva fuente de corrupción y el castigo, al recaer sobre los fondos de coparticipación, está muy lejos de querer introducir modificaciones en las conductas de los habituales responsables.

Debemos recordar que los recursos asignados por coparticipación tienen asignados como destinos por presupuesto: educación, salud, seguridad, justicia, administración y gobierno provincial y municipal.

Si lo que el gobierno se propone es brindar seguridad jurídica, debe hacerlo con medios adecuados a tal fin, de tal manera que las consecuencias recaigan directamente sobre los entes que trasgreden el derecho adquirido de las inversoras en actividades mineras y no sobre los fondos de coparticipación destinados a cubrir necesidades del pueblo.

Por lo expuesto y a fin de asegurar que la garantía de estabilidad fiscal adquirida por 30 años a partir del momento en que los emprendimientos mineros se plasman en la presentación del estudio de factibilidad proponemos que el artículo 11 quede redactado de la siguiente manera:

**Artículo 11:** Cualquier alteración al principio de estabilidad fiscal, formalmente comprobada, por parte de los municipios, la provincia o la Nación dará derecho a reclamar judicialmente la repetición mediante las normas del juicio ejecutivo, con las especiales características que aquí se establecen:

I. El título: Al requerirse la inscripción en el Registro de Inversores Mineros, las personas físicas o jurídicas, deberán solicitar, copias certificadas por la autoridad administrativa de la normativa aplicable al caso, la que representará el derecho simbólico del derecho adquirido a la estabilidad fiscal.

II. Los formularios para los pagos, deberán contener un espacio para reservas. En el caso de que el contribuyente, entendiera que el cobro que se pretende es violatorio de su derecho, deberá dejar constancia en el formulario. También deberá estimar cuánto debió haber pagado y el monto de lo que estima le corresponde repetir.

III. Los fondos con relación a los cuales el contribuyente ha formulado el derecho de repetir, se colocarán en una cuenta especial con los efectos del embargo preventivo por el plazo de treinta días, pasados los cuales si no se tuviera noticia

de haberse iniciado juicio ejecutivo el embargo caducará.

IV. El juez dará curso a la demanda con la sola confrontación del régimen aplicable, la copia del formulario de pago y la reserva y un certificado donde conste la deuda que reclama, cuyo importe deberá ser certificado por contador público.

V. Verificados los extremos el juez convertirá el embargo preventivo en ejecutivo, librando el correspondiente mandamiento de intimación de pago, citación de venta y dejando constancia de la conversión del embargo en ejecución, siguiéndose las demás normas procesales que rigen los procesos ejecutivos.

VI. Los contribuyentes, que acrediten los extremos formales para demandar, quedarán exentos del pago de la tasa de justicia, salvo que se comprobara que litigaron con mala fe en cuyo caso deberán pagarla, ello sin perjuicio de su obligación de indemnizar por el daño que causaran.

VII. La repartición pública o privada, que trasgreda el régimen de estabilidad fiscal, deberá brindar explicaciones a la autoridad de aplicación, y ésta dispondrá las medidas correctivas para que ello no se repita.

Para asegurar la estabilidad fiscal, hay que proponer medios adecuados a los fines. El artículo 11 del proyecto oficial no es jurídicamente serio, además de violar flagrantemente las bases de federalismo. Lo que proponemos es verdaderamente factible, es claro, y según lo entendemos es mucho más eficiente y eficaz.

Señor presidente, solicitamos se tengan presentes nuestra observación al artículo 11 del proyecto al que tachamos de inconstitucional, y que la propuesta que aquí se efectúa sea tratada como alternativa que tomaría viable el objetivo de la norma que se pretende implementar.

Orlando J. Gallo. — Guillermo C. Fernández Gil. — Martín Menloza.

Sr. Presidente (Pierri). — En consideración en general.

Tiene la palabra el señor diputado por Salta.

Sr. López Arias. — Señor presidente: para un diputado que representa a una provincia minera es un verdadero honor ser miembro informante de una iniciativa que va a contribuir a que la Centineta de la actividad económica argentina, que hasta hoy ha sido la industria minera, pueda convertirse en un nuevo horizonte de esperanza de desarrollo económico y social para nuestro país.

Podría decir muchas cosas sobre este tema, pero dado que existe consenso entre los distintos bloques sobre la trascendencia de esta norma y su contenido, voy a ser muy breve; pero me

reservaré el derecho de ampliar con posterioridad mis fundamentos...

Sr. Presidente (Pierri). — Solicitud a los señores diputados que no abandonen sus bancas.

A fin de que no pierdan su turno en el uso de la palabra informo que están anotados en la lista de oradores los señores diputados Aceñola, za, Orquín, Durañona y Vedia, Gómez Centurión, Seguí, Galván, Castillo y Folloni. Hasta ahora éstos son los anotados.

Solicito a todos que no abandonen el recinto a fin de mantener el quórum.

Continúa en el uso de la palabra el señor diputado por Salta.

Sr. López Arias. — Decía, señor presidente, que el consenso que existe sobre la importancia y contenido de esta ley me exime de desarrollar extensamente las argumentaciones. Sólo distraeré por unos minutos la atención de esta Cámara para hacer una referencia genérica y encuadrar la significación de este proyecto de ley de promoción de la inversión minera.

Entre otras ventajas este proyecto contiene incentivos fiscales tales como deducciones en el impuesto a las ganancias y exenciones en el impuesto sobre los activos y en el pago de los derechos de importación, que ya estaban previstos en la anterior ley 22.095, también referida a la actividad minera. Sin embargo, vivimos hoy en un marco totalmente distinto y estoy absolutamente convencido de que esta norma puede llegar a tener una aplicación práctica que no tuvo la anterior. Mi optimismo obedece justamente a tal circunstancia.

La actividad minera requiere una enorme inversión inicial que sólo puede recuperarse —con mucha posterioridad— en un marco de estabilidad. No se trata de una actividad cualquiera en la que la recuperación de la inversión es acelerada; por ello requiere un marco de estabilidad, sobre todo institucional y fiscal, que hasta ahora nuestro país no había tenido. De allí deriva el fracaso de la ley anterior y el optimismo con que miramos esta nueva norma sobre promoción minera.

Hago hincapié en este tema porque de nada sirven las leyes abstractas si no existe un marco de estabilidad general. En tal sentido, como miembro de la bancada oficialista siento verdadero orgullo cuando converso con eventuales inversores y pienso que hemos contribuido a lograr el ordenamiento de la economía, la estabilidad de la moneda y la estabilidad institucional. Por ello podemos decir que esta norma sobre promoción minera tendrá un efecto que

las anteriores no pudieron tener a causa de la inestabilidad y la hiperinflación existentes.

Además, en el artículo 8º se establece un beneficio adicional que consiste en la estabilidad fiscal por el término de 30 años contados a partir de la formulación del proyecto respectivo. Este marco de estabilidad fiscal que aquí se crea es, junto con la estabilidad institucional —repito— que con mucho esfuerzo hemos logrado el conjunto de los argentinos, el que va a garantizar las inversiones de envergadura y largo plazo que requiere la actividad minera y que permitirán que todas aquellas provincias potencialmente ricas por sus recursos naturales lo sean en la práctica por medio de la explotación de dichos recursos.

No quiero extenderme más; mi compañero de bancada, el señor diputado Aceñolaza, brindará una exposición técnica sobre este tema.

Quiero terminar agregando que con esta iniciativa y con este marco de estabilidad que hemos creado en nuestro país, estamos convocando a los capitales del mundo para que inviertan en la Argentina, ayudando a que estos inmensos recursos naturales que posee nuestra patria, puedan ponerse al servicio de nuestro pueblo y del futuro de todos los argentinos.

Con este proyecto estamos colocando un jalón muy importante en el camino al desarrollo que queremos. El conjunto de los integrantes de esta Cámara fijará con la sanción de esta norma un marco institucional de trascendencia para el futuro de todos los argentinos. Así termina mi exposición y solicito que se incorpore una ampliación de mis fundamentos en el Diario de Sesiones. (Aplausos.)

**Sr. Presidente (Pierri).** — Tiene la palabra el señor diputado por Tucumán.

**Sr. Aceñolaza.** — Señor presidente: hablar de este tema recién después de dos sesiones realmente me preocupa. Hemos reflexionado poco sobre la importancia que tiene el tratamiento de las inversiones mineras.

Un señor diputado que viene a ratos a este recinto y que se escapa muy rápidamente de él, dijo que el Poder Ejecutivo no quería el crecimiento de la Argentina. Lamento que no analice las iniciativas que tenemos en tratamiento, como este proyecto que se generó en el Poder Ejecutivo y que realmente apunta al crecimiento nacional. Me refiero precisamente al diputado Luis Zamora, que supongo que en este momento debe estar denostando al Fondo Monetario Internacional, tal como nos tiene acostumbrados en forma permanente. Creemos

que debemos debatir este tema de las inversiones mineras.

Se habla de la minería como la Cenicienta del producto bruto nacional. Anualmente la minería produce 356 millones de pesos. Es un monto insignificante comparado con el producto bruto nacional argentino. Sé que es muy difícil desarrollar la minería si no contamos con inversiones en el sector. Tenemos un parque minero obsoleto y es de muy mala calidad la infraestructura vial y energética disponible en todas las áreas mineras. La información tecnológica es baja y la capacitación en temas mineros es escasa.

Efectuando una comparación histórica, hoy la cantidad de minas en explotación es una de las más bajas de las últimas décadas. Existen costos operativos altos y una gran inseguridad jurídica. ¿Cuál es el resultado de esta situación? Hay una producción minera costosa, insegura y poco atrayente, tanto para los capitales nacionales como extranjeros. Ello provoca un consumo de divisas importante, que utilizamos para comprar los minerales que requiere el desarrollo industrial. Lamentablemente esto sucede cuando en los tres millones y medio de kilómetros cuadrados que posee nuestro territorio nacional, aún no se ha puesto en marcha la explotación de la riqueza que ocultan nuestras tierras y nuestras montañas.

No voy a hacer un análisis histórico, porque el tiempo disponible nos obliga a ingresar más directamente al tema. De todos modos sé que el sentido de desarrollar la producción minera a través de una promoción ha sido una constante histórica, donde el Estado ha tomado un rol protagónico. ¿Por qué hablo de rol protagónico del Estado? Porque se pensaba que el Estado paternalista iba a resolver el incremento de producción de nuestros minerales, pero no ha sido así.

Desde el año 1941, cuando el Banco de la Nación Argentina desarrolló una línea de créditos en el campo minero, lamentablemente lo único que ocurrió fue que no sólo no se presentaron los productores mineros sino que el dinero que estaba dedicado a la producción minera terminó siendo desviado hacia el sector agropecuario.

La creación del Banco de Crédito Industrial y de Fomento Minero años más tarde no modificó las cosas; es decir que el dinero que debía ser dirigido a la promoción minera fundamentalmente fue utilizado por el sector industrial. Esto nos está dando pautas de la poca credibilidad que tenemos los argentinos en el tema minero. En consecuencia, si no tomamos un



camino que allane positivamente este desarrollo vamos a caer cada vez más en un país dependiente de las importaciones con disponibilidades efectivas de minerales de nuestro propio territorio.

Evidentemente, el grave problema no sólo radica en que el Estado ha contribuido de alguna manera mediante el aporte de capitales. También ha brindado alternativas, como la creación de un banco de rescate o de un parque minero. Pero todo eso no dio los resultados previstos.

Los últimos ejemplos de acciones de promoción estuvieron dados por la aplicación de las leyes 20.571, del año 1975, y 22.095, del año 1979, que de alguna manera trataron de incentivar este tipo de desarrollo del sector minero.

A efectos ilustrativos, solicito la inserción en el Diario de Sesiones de una serie de cuadros y diagramas que demuestran cómo a partir de estas leyes de promoción minera se verifica una caída en la producción del sector en lugar de revertirse la situación imperante.

En la actualidad la producción minera argentina está aproximadamente en un nivel del 0,2 por ciento del producto bruto interno, lo que es realmente lamentable porque mientras el producto bruto total se encuentra en un momento de incremento, el producto bruto minero va declinando notoriamente, no sólo en términos comparativos sino también reales.

Quiero hacer notar que en el juego del régimen de importaciones y exportaciones de sustancias mineras las cifras de nuestro país son absolutamente negativas. En la década actual la media de importaciones se ubica en el orden de los 174 millones de dólares. Como contrapartida, las exportaciones que pudimos hacer en la misma época apenas alcanzaron los 20 millones de la misma moneda. En la década del setenta, las importaciones fueron por 84 millones de dólares, y las exportaciones por 11 millones. En cuanto al último año, los registros de producción minera arrojan los siguientes datos: importaciones por valor de 156 millones de dólares y exportaciones por 22 millones de la misma moneda.

Estas cifras están significando la importancia que tiene generar una industria minera nacional, que cuente con capitales nacionales y extranjeros. Las leyes de promoción minera, como por ejemplo la 22.095, han permitido acogerse al régimen a 428 inscriptos. Pero actualmente, de esos 428 inscriptos sólo el 30 por ciento se encuentra en actividad. Esto implica que el impacto de la ley de promoción minera ha sido insuficiente.

Quiero señalar la importancia que tiene el régimen propuesto para reemplazar las características de la ley en vigencia.

Fundamentalmente me interesa señalar las diferencias entre una y otra legislación. En el caso de la ley 22.095, que se encuentra parcialmente suspendida por la ley de emergencia económica, el ámbito de aplicación ha sido genérico para todo el territorio nacional. En la iniciativa que hoy estamos sometiendo al debate toda provincia tiene derecho de participar en el marco del régimen federal mediante adhesión a este proyecto; es decir que se respeta absolutamente el concepto de autonomía que establece la Constitución Nacional.

Existen dos puntos de coincidencia entre la ley 22.095 y la que estamos proponiendo en materia de alcances y de actividades comprendidas. En cuanto a los alcances, el proyecto en cuestión considera a toda persona física o jurídica que desarrolla una actividad minera, con excepción de los hidrocarburos, la industria del cemento, de las cerámicas rojas y arenas no metálicas.

Esta iniciativa tiene una importancia fundamental para las provincias ya que la adhesión por convenio que mencioné tiene un tratamiento impositivo donde está definido el monto de las regalías con un techo del 3 por ciento. Este es un aspecto que vale la pena destacar ya que existen provincias donde muchas veces el monto de las regalías llegó al 10 o 12 por ciento, cuando no se observaba que la actividad minera de por sí, en el circuito económico que desarrolla a su alrededor, generaba impositivamente un valor normalmente más alto que aquel que le podía dar la regalía. De todas maneras creemos que ese techo debe establecerse y por ello está previsto este mecanismo de las regalías en la norma.

En cuanto a la instrumentación, en la ley 22.095 ésta se hacía por medio de un proyecto que debía ser aprobado por la autoridad de aplicación. En cambio, en la iniciativa que proponemos dicha instrumentación es automática, con la sola inscripción en el registro que se abrirá al efecto.

Esta norma también avanza sobre la anterior considerando el impacto que tienen las actividades mineras sobre el medio ambiente. Dicha situación se obviaba en la norma vigente mientras que ahora se faculta al privado a constituir una previsión deducible a fin de subsanar las posibles alteraciones que pueda ocasionar la actividad minera.

Mientras que la ley de promoción vigente no hacía mención a la estabilidad fiscal, en esta iniciativa se está dando la garantía de una estabilidad por un lapso no inferior a 30 años. Cualquier proyecto minero de por sí implica muchos años de trabajo en las etapas de exploración, preparación y explotación. En consecuencia es totalmente razonable mantener una estabilidad fiscal para tratar que de esta manera la inversión venga a nuestro país.

En cuanto al impuesto a las ganancias, en la iniciativa en cuestión se permite la deducción del ciento por ciento de los montos invertidos en exploración hasta llegar a la factibilidad técnico-económica. Además, la amortización empieza a ser acelerada a partir de los tres años.

Con respecto al IVA y a otros gravámenes —a diferencia de la ley actual, que otorga 15 años—, no existe exención de naturaleza. Por otra parte, todos los inscritos en el presente régimen están exentos de pagar el impuesto sobre los activos.

Con relación al tema del avalúo de reservas, que es el elemento fundamental en el proceso de valorización de un yacimiento, puesto que permite efectuar la diferenciación y dimensionamiento, se hace un tratamiento de capitalización pero se elimina el aval del Estado. Es decir, en este caso, el Estado no participa avalando, como ocurría en la ley anterior de promoción minera.

En el proyecto que estamos considerando se da igual tratamiento a las importaciones, facilitando fundamentalmente el acceso hacia los bienes de capital que permitan modificar el parque minero.

Deseo señalar algunos aspectos vinculados con el espíritu de esta iniciativa. En primer término, no se estatiza el riesgo minero. Esto es importante porque quienes vayan a desarrollar en ese lapso las tareas de exploración, correrán con ese riesgo por su cargo y cuenta y no de parte del Tesoro nacional.

Se promueve la inversión en las etapas de exploración y de inversión hasta la puesta en marcha bajo la forma de una concesión otorgada por ley. Desaparece el riesgo minero estatal y quien asume el riesgo empresario deberá pagar todos los impuestos.

Se generan condiciones de competitividad internacional en el campo de las inversiones mineras, lo cual es muy importante porque a veces en igualdad de condiciones nuestros productos minerales son de un valor mucho más alto que el internacional, lo que los hace poco

competitivos en el desarrollo industrial posterior. En el mismo sentido, los costos de montaje también tratan de aproximarse a los valores internacionales.

Es muy importante señalar estos elementos, porque insisto que es muy difícil que podamos desarrollar nuestra minería si no contamos con inversión genuina en el sector.

Evidentemente, la inseguridad jurídica que hemos tenido hasta este momento, incentivos poco atractivos tanto para los capitales nacionales como extranjeros, los procesos inflacionarios que se han vivido, todos éstos han sido factores que no ayudaron para nada al crecimiento de nuestra minería.

No hice hincapié acerca de por qué nuestros inversionistas, los que tienen capitales en la Argentina, no derivan sus dineros hacia la minería. No hay duda de que existe falta de confianza, y tan grande entre nuestros propios inversionistas que trae como consecuencia que los inversionistas extranjeros tampoco deseen colocar su dinero en el país.

Creo que existen interesantes yacimientos de minerales en nuestro país y que el negocio de la minería puede resultar beneficioso para quien invierta en él. Sólo tenemos que brindar el marco legal adecuado y a eso es a lo que aspiramos con esta iniciativa. (Aplausos.)

## 15

## MOCION DE ORDEN

**Sr. Durañona y Vedia.** — Pido la palabra para una moción de orden.

**Sr. Presidente (Pierri).** — Para una moción de orden tiene la palabra el señor diputado por Buenos Aires.

**Sr. Durañona y Vedia.** — Señor presidente: en reiteradas oportunidades se ha reclamado por el modo peculiar en que funciona la Cámara a la hora de debatir los asuntos que figuran en el orden del día y que se refieren a cuestiones trascendentes.

Alguna vez hemos hablado de esta cuestión con el señor diputado Baglini, cuando el recinto ofrecía un panorama de desolación, precisamente cuando se estaba considerando una norma donde diversos puntos tenían que ser aclarados, debatidos y escuchados los respectivos argumentos. No es posible que esta sesión se desenvuelva de la manera en que está ocurriendo ahora.

Se ha dado un quórum excepcional a la hora de las cuestiones políticas y de los planteos de

ese tipo, pero a la hora del debate de fondo hemos perdido ese quórum, sin posibilidad ya de recuperación.

Se afirma una vez más la opinión que dio Joaquín V. González, ilustre profesor en materia minera, cuando dijo: "Las cuestiones de minería, tan trascendentes para el país y para su economía, interesan poco al espíritu vivaz de nuestro pueblo".

En estas condiciones formulo moción de orden de que se levante la sesión.

**Sr. Presidente (Pierri).** — Se va a llamar para votar.

—Se llama para votar.

—Mientras se llama para votar:

**Sr. Puricelli.** — Pido la palabra para una aclaración.

**Sr. Presidente (Pierri).** — Para una aclaración tiene la palabra el señor diputado por Santa Cruz.

**Sr. Puricelli.** — Señor presidente: solicito que el señor diputado Durañona y Vedia modifique su moción a fin de que en lugar de que se levante la sesión se disponga el pase a cuarto intermedio, porque estamos tratando un proyecto de suma importancia y cuyo espíritu compartimos, por lo que esta sesión debería continuar para concluir con su tratamiento.

Reitero la solicitud formulada al señor diputado Durañona y Vedia a fin de que modifique la moción presentada o, en su defecto, que la Presidencia haga uso de las facultades que le confiere el reglamento para disponer el pase a cuarto intermedio.

**Sr. Presidente (Pierri).** — Tiene la palabra el señor diputado por Buenos Aires.

**Sr. Durañona y Vedia.** — Señor presidente: prefiero que se disponga el pase a cuarto intermedio a fin de que en la próxima reunión comencemos de inmediato a tratar el tema en lugar de transitar todas las instancias reglamentarias propias de una nueva sesión.

De todos modos y teniendo en cuenta que en este momento no hay número en el recinto, es la Presidencia quien tiene que hacer uso de las facultades que le confiere el reglamento para disponer el pase a cuarto intermedio.

**Sr. Presidente (Pierri).** — La Presidencia había advertido sobre la posibilidad de que fracasara la sesión por falta de número.

Tiene la palabra el señor diputado por San Juan.

**Sr. Gómez Centurión.** — Señor presidente: estaríamos viviendo un momento histórico en el país si aprobáramos este proyecto.

Hace poco tiempo concurrí a un congreso realizado en Australia donde con sorpresa vimos el interés desusado que tienen los inversores australianos.

No escapa al conocimiento de los señores diputados que estoy hablando de un país que cuenta con 18 millones de habitantes y que exporta 55 mil millones de dólares por año, además de poseer una infraestructura minera que está deseando venir a la Argentina. Por ello entre las promesas que hicimos quienes concurrimos a este congreso acompañando al señor subsecretario de Minería y al señor secretario de Relaciones Internacionales, doctor Guadagni, estaba la de la pronta sanción de esta iniciativa.

Por las razones expuestas solicito al cuerpo que se tomen todos los recaudos —incluso a riesgo de no cumplir estrictamente con el reglamento— para que en el día de hoy se sancione esta norma, lo cual constituirá un acto histórico para el país.

**Sr. Presidente (Pierri).** — La Presidencia solicita la colaboración de los asistentes de los distintos bloques a fin de que regresen al recinto los señores diputados que se han ausentado, porque no es posible que la sesión fracase a esta hora.

Tiene la palabra el señor diputado por Mendoza.

**Sr. Orquín.** — Señor presidente: comparto la posición del señor diputado Durañona y Vedia pero a fin de avanzar en el tratamiento de este proyecto le solicito que retire momentáneamente su moción.

Debería hacer uso de la palabra en este momento porque soy el que continúa en la lista de oradores y a pesar del escaso número de legisladores presentes en el recinto estoy dispuesto a pronunciar mi discurso mientras se continúa llamando a fin de que prosiga la sesión. Si al concluir mi exposición —que será breve— nos encontramos en las mismas condiciones en las que ahora estamos apoyaremos la posición del señor diputado Durañona y Vedia. Pero como última posibilidad solicito que se me permita pronunciar el discurso que tenía previsto para esta oportunidad a pesar de que sea escaso el número de diputados presentes en el recinto.

**Sr. Presidente (Pierri).** — Tiene la palabra el señor diputado por Buenos Aires.

**Sr. Durañona y Vedia.** — Señor presidente: las palabras del señor diputado por Mendoza confirman lo acertado de mi moción, en primer lugar, porque tengo la satisfacción de que el señor dipu-

tado comparta los fundamentos de mi proposición y, en último término, porque ha anticipado que su exposición será breve. Esto es lo que pasa habitualmente: después todos tienen que hablar en forma breve y no hay paciencia para la discusión en particular, cuando ése es nuestro trabajo. Entonces, si es nuestro trabajo, los señores diputados tienen que conocer los argumentos sobre los que van a emitir su opinión por medio del voto.

No me opongo a que se continúe llamando por cinco minutos, pero adelanto que va a ocurrir lo de siempre: oradores que hablan para las paredes y la sesión termina levantándose. Lamento no poder satisfacer —como hubiera sido mi deseo— lo solicitado por el señor diputado por Mendoza.

**Sr. Presidente (Pierri).** — Tiene la palabra el señor diputado por Buenos Aires.

**Sr. Green.** — Señor presidente: durante mucho tiempo he estado escuchando en este recinto la voz admonitoria de colegas diputados señalando la falta de adhesión de los pares a uno u otro proyecto de ley. Pero creo que, tal como esto se está planteando, es una falta de respeto para quienes siempre estamos sentados en nuestras bancas, para quienes posibilitamos el quórum, para quienes respetamos todas las normas parlamentarias.

Una vez más se repite la historia de que, luego de discutir sobre urgencias, sobre temas que no constituyen la cuestión de fondo para la cual se convocó la sesión, nos encontramos —como en otras oportunidades— tratando de ver si conseguimos quórum. Entiendo que usted, en uso de las facultades que le confiere el reglamento, debe pasar esta sesión a cuarto intermedio.

**Sr. Presidente (Pierri).** — La Presidencia informa que acaba de tomar conocimiento de una información suministrada por la Secretaría Parlamentaria en el sentido de que ha sido citado para la reunión que el próximo miércoles a las 13 celebrará la Comisión de Economías y Desarrollo Regional el señor interventor del Instituto Nacional de Vitivinicultura, con la presencia de los señores diputados Gioja y Vicchi, que son los autores de sendos proyectos.

Tiene la palabra el señor diputado por Buenos Aires.

**Sr. Albamonte.** — Señor presidente: me complace la información que acaba de brindarnos porque entre las cuestiones que se debatieron antes del tema para cuyo tratamiento fue convocada esta sesión un diputado por San Juan se refirió a un tema que —a mi modo de ver y haciendo de alguna manera una autocritica del cuerpo— no fue tratado con la seriedad

que amerita. Debemos tener en cuenta la cantidad de cuestiones que giran en torno de esto: un gran perjuicio económico para las provincias productoras y para el país en su conjunto ya que esto afecta la credibilidad de los productores argentinos. Por ello me complace enormemente la información que acaba de brindar a la Cámara. Pero creo que el reglamento, que es amplio, nos ha llevado muchas veces a no abocarnos a las cuestiones importantes y detenernos solamente en las cuestiones urgentes. Ni usted, como presidente, ni ninguno de nosotros puede evitar las cuestiones de privilegio ni que se abran largos debates sobre temas políticos que nos convocan y preocupan.

Pero quiero recordar que este proyecto —he sido uno de los firmantes del dictamen— ha tenido amplio apoyo de los distintos bloques y es uno de los temas importantes. No sé si es un tema urgente pero sí es importante, porque la minería viene siendo postergada en la República Argentina desde hace décadas y por fin encontramos un instrumento que consideramos idóneo y positivo para poder avanzar.

En consecuencia, sin pretender hacer ningún tipo de admonición, simplemente llamaría a la reflexión a mis colegas —y a veces uno se encuentra incómodo porque hace el comentario a los que están presentes cuando en realidad debería hacérselo a los que no lo están— en el sentido de que logremos algún tipo de acuerdo político, sobre todo en las reuniones de la Comisión de Labor Parlamentaria, para que todos los temas de discusión política, los que plantea la oposición o el oficialismo, se traten en su justo tiempo, es decir, después de la consideración de los temas para los cuales se convoca a sesión. Digo esto porque estamos dando una pésima imagen a la ciudadanía. Cuando el periodismo tenga que informar dirá que el proyecto sobre minería que hoy debía aprobar la Cámara de Diputados no pudo tratarse por falta de quórum. Esto es lo que queda. Se discutieron otros temas y se lograron objetivos tales como que el señor presidente del Instituto Nacional de Vitivinicultura venga a dar explicaciones sobre una cuestión que es importante y frente a la cual todos debemos estar presentes y saber qué ocurrió porque está afectada la credibilidad del país. Pero en la práctica periodística —y nosotros no podemos evitarlo— se va a decir que no se trató el proyecto de promoción minera porque no hubo quórum. Magro favor estamos haciendo a las instituciones democráticas con este tipo de actitudes.

Quería hacer estas reflexiones en voz alta para que busquemos la forma de dejar para el final

de la sesión los temas urgentes y tratar primero, con seriedad —como bien decía el señor diputado Durañona y Vedia—, los temas convocantes de la sesión. De este modo, podremos apoyar o no determinado proyecto pero no nos iremos por las ramas en debates estériles, que tienen connotaciones políticas pero que no contribuyen para nada a fortalecer las instituciones democráticas.

Sr. Presidente (Pierri). — En uso de las atribuciones que le confiere el artículo 157 del reglamento, la Presidencia invita a la Honorable Cámara a pasar a cuarto intermedio hasta el próximo miércoles a las 15.

—Se pasa a cuarto intermedio a la hora 18 y 42.

FULVIO F. RAMOS.  
Director del Cuerpo de Taquigrafos.