

Cuenta N° 480	TARIFA REDUCIDA Concesión N° 4033

REPUBLICA ARGENTINA

DIARIO DE SESIONES

CAMARA DE DIPUTADOS DE LA NACION

2ª REUNION — Continuación de la 8ª SESION ORDINARIA — SEPTIEMBRE 28 de 1969

Presidencia de los señores diputados Alberto Reinaldo Pierri,
Jorge Reinaldo Vanossi, Héctor Raúl Masini, Julio Badrán
y Miguel José Martínez Márquez

Secretarios: doctores Esther H. Pereyra Arandía de Pérez Pardo, Alberto Edgardo Balestrini
y señor Carlos Alberto Béjar

Prosecretarios: doctores Juan Estrada, Enrique Horacio Picado
y señor Ramón Eladio Naveiro

DIPUTADOS PRESENTES:

ABDALA, Luis Oscar
ADAIME, Felipe Teófilo
ADAMO, Carlos
ALBAMONTE, Alberto Gustavo
ALDERETE, Carlos Alberto
ALENDE, Oscar Eduardo
ALESSANDRO, Julio Darío
ALTERACH, Miguel Ángel
ALVAREZ ECHAGUE, Raúl Ángel
ALLEGREONE de FONTE, Norma
ANDRUET, Armando Segundo
ARAMBURU, José Pedro
ARAMOUNI, Alberto
ARANDA, Saturnino Dantli
ARCIENAGA, Normando
ARGARABAS, Heraldo Andrés
ARGARABAZ, Ricardo
ARMAGNAGUE, Juan Fernando
AUYERO, Carlos Alberto
AYALOS, Ignacio Joaquín
AVILA, Mario Edraín
BADRAN, Julio
BALANDA, Mariano Pedro
BALL LIMA, Guillermo Alberto
BARBEITO, Juan Carlos
BARRENO, Rómulo Víctor
BIANCIOITTO, Luis Fidel
BISCIOTTI, Victorio Osvaldo
BLANCO, Jesús Abel
BOEDA, Osvaldo
BOTELLA, Orosia Inés
BOTTA, Felipe Esteban
BREST, Diego Francisco
BRITOS, Rolando Roque
BRIZUELA, Délfior Augusto
BUDINO, Eduardo Horacio
BULACIO, Julio Segundo
CANATA, José Domingo
CANGIANO, Augusto
CANTOR, Rubén
CAPPELLERI, Pascual
CARDO, Manuel
CARMONA, Jorge
CARRIZO, Raúl Alfonso Corpus
CARRIZO, Víctor Eduardo
CASARI, David Jorge

A-12-01
B-05-06
B-22-02
B-02-03
A-14-01
A-01-04
B-01-02
A-14-02
B-01-02
A-02-01
A-04-02
A-01-04
B-01-23
B-21-02
B-17-02
B-04-01
A-14-01
B-13-01
A-01-25
A-03-14
B-22-01
B-04-02
B-14-01
B-01-02
B-18-02
A-16-02
A-01-02
A-01-01
A-01-02
B-02-02
A-04-01
B-05-01
B-21-02
A-12-02
B-01-02
A-24-01
A-02-01
A-18-01
B-06-01
B-01-01
B-07-02
A-01-01
B-04-01
B-20-02
B-18-02

CASSIA, Antonio
CASTIELLA, Juan Carlos
CASTILLO, José Luis
CASTRO, Juan Bautista
CAVALLARI, Juan José
CAVIGLIA, Franco Agustín
CLERICI, Federico
COLLANTES, Genaro Aurelio
CONTRERAS GÓMEZ, Carlos A.
CORTESSE, Lorenzo Juan
COSTANTINI, Primo Antonio
CRUCHAGA, Melchor René
CRUZ, Roberto Aníbal
CURI, Oscar Horacio
CURTO, Hugo Omar
CUSTER, Carlos Luis
DALMAU, Héctor Horacio
D'AMBROSIO, Angel Mario
DAVALOS, Santos Jacinto
DEL RIO, Eduardo Alfredo
DE NICHILO, Cayetano
DÍAZ, Manuel Alberto
DÍAZ BANCALARI, José María
DI CAPRIO, Marcos Antonio
DUMON, José Gabriel
DURASONA y VEDIA, Francisco de
DUSSOL, Ramón Adolfo
ELIZALDE, Juan Francisco C.
ENDEIZA, Eduardo A.
ESPIÑOZA, Nemecio Carlos
ESTEVEZ BOERO, Guillermo Emilio
FELGUERAS, Ricardo Ernesto
FERNÁNDEZ de QUARRACINO, Matilde
FERNÁNDEZ, Mirta Lilianna
FERRER, Vicente
FERREYRA, Benito Orlando
FOLLONI, Jorge Oscar
FORMOSA, Salvador Cayetano
FORTUNIO, Aquiles Domingo
FREYTES, Carlos Guido
FURQUE, José Alberto
GARAY, Nicolás Alfredo
GARCÍA, José Francisco
GARCÍA, Roberto Juan
GARGIULO, Lindolfo Mauricio
GAY, Armando Luis
GENTILE, Jorge Horacio
GERARDUEZI, Mario Alberto

B-12-02
A-17-01
B-04-02
A-01-01
B-01-02
A-01-03
A-03-01
A-04-05
B-04-01
A-01-02
B-01-01
B-01-02
B-12-01
B-01-02
B-01-01
B-14-02
B-21-01
A-17-02
A-14-01
A-21-02
A-03-01
B-04-02
B-01-01
B-01-01
B-01-01
A-04-01
A-04-01
A-19-02
A-05-01
B-04-01
B-12-01
B-01-25
A-01-02
A-01-02
B-24-01
B-17-10
B-05-02
A-02-01
B-07-02
B-03-01
A-05-03
A-13-02
B-04-02
A-01-01
A-04-02
A-04-05
A-19-01

ESTA PUBLICACION CONTIENE, ADEMÁS, LAS REUNIONES 33ª Y 34ª

GIMÉNEZ, Ramón Francisco
 GIOBERGIA, Juan Alberto
 GOLPE MONTEL, Néstor Lino
 GÓMEZ MIRANDA, María Florentina
 GONZÁLEZ, Alberto Ignacio
 GONZÁLEZ, Eduardo Aquiles
 GONZÁLEZ, Héctor Eduardo
 GONZÁLEZ, Joaquín Vicente
 GOROSTEGUI, José Ignacio
 GUIDI, Emilio Esteban
 GUZMÁN, María Cristina
 HEERERA, Dermidio Fernando L.
 HUARTE, Horacio Hugo
 IBARBIA, José María
 IGLESIAS, Herminio
 INGARAMO, Emilio Felipe
 IRIGOYEN, Roberto Osvaldo
 JAROSLAVSKY, César
 JUEZ PÉREZ, Antonio
 KRAEMER, Bernhard
 LARRABURU, Dámaso
 LAZARA, Simón Alberto
 LEMA MACHADO, Jorge
 LENCINA, Luis Ascensión
 LIZURUME, José Luis
 LÓPEZ, José Remigio
 LOZA, Zésar Augusto
 LLORENS, Roberto
 MACEDO de GÓMEZ, Blanca A.
 MAC KARTHY, César
 MANRIQUE, Luis Alberto
 MANZANO, José Luis
 MANZUR, Alejandro
 MARIN, Rubén Hugo
 MARTÍNEZ, Luis Alberto
 MARTÍNEZ MÁRQUEZ, Miguel José
 MASINI, Héctor Raúl
 MÉNDEZ DOYLE de BARRIO, María L.
 MERINO, Eubaldo
 MONJARDÍN de MASCI, Ruth
 MONSERRAT, Miguel Pedro
 MOREAU, Leopoldo Raúl
 MOREYRA, Omar Demetrio
 MOSCA, Carlos Miguel A.
 MOTTA, José Carlos
 MUGNOLO, Francisco Miguel
 MULQUI, Hugo Gustavo
 MUTTIS, Enrique Rodolfo
 NACUL, Miguel Camel
 NASURDI, Dante Reinaldo
 NATALE, Alberto A.
 NERI, Aldo Carlos
 NUIN, Mauricio Paulino
 ORIETA, Gaspar Baltazar
 ORTIZ, Pedro Carlos
 OSOVNIKAR, Luis Eduardo
 PACCE, Daniel Victorio
 PAMPURO, José Juan B.
 PARENTE, Rodolfo Miguel
 PARRA, Luis Ambrosio
 PASCUAL, Rafael Manuel
 PAZ, Fernando Enrique
 PELLIN, Osvaldo Francisco
 PERA OCAMPO, Tomás Carlos
 PÉREZ, René
 PIERRI, Alberto Reinaldo
 POLO, Miguel Ángel
 PONCE, Rodolfo Antonio
 POSSE, Osvaldo Hugo
 PRONE, Alberto Josué
 PUERTA, Federico Ramón
 PUGLIESE, Juan Carlos
 RABANAQUE, Raúl Octavio
 RAMÍREZ, Ernesto Jorge
 RAMOS, Daniel Omar
 RAMOS, José Carlos
 RAPACINI, Rubén Abel
 RAUBER, Cleto
 REINALDO, Luis Aníbal
 REQUEJO, Roberto Vicente
 RIQUEZ, Félix
 RODRIGO, Juan Argentina

A-09-02
 A-21-24
 A-03-02
 B-02-01
 A-13-17
 B-01-05
 A-01-01
 A-20-01
 A-01-01
 A-10-07
 B-10-07
 A-03-12
 A-01-01
 B-01-03
 A-01-15
 A-21-01
 A-01-01
 B-08-01
 A-24-26
 B-20-01
 B-01-02
 B-02-13
 A-23-01
 B-24-01
 A-07-01
 B-01-02
 B-09-01
 A-04-01
 A-22-01
 A-07-02
 B-19-04
 B-13-02
 A-13-01
 B-11-02
 A-19-02
 B-04-01
 A-13-02
 B-22-01
 B-01-02
 B-01-23
 A-01-26
 A-01-01
 A-06-02
 B-01-01
 B-13-02
 B-01-01
 A-10-02
 B-21-06
 B-24-02
 A-21-02
 A-21-06
 B-02-01
 A-16-01
 B-22-02
 A-18-01
 B-15-01
 B-06-02
 B-01-02
 A-08-01
 B-21-02
 B-02-01
 B-10-02
 A-15-11
 A-11-01
 A-01-01
 A-01-02
 B-09-16
 A-01-02
 A-01-01
 A-04-01
 B-14-02
 B-01-01
 A-02-04
 A-15-02
 B-01-01
 B-08-02
 A-01-01
 B-14-01
 B-21-01
 B-16-20
 A-20-02
 A-23-02

RODRIGO, Osvaldo
 ROGGERO, Humberto Jesús
 ROJAS, Ricardo
 ROMANO NORRI, Julio César A.
 ROMERO, Carlos Alberto
 ROMERO, Julio
 ROMERO, Roberto
 ROSALES, Carlos Eduardo
 ROSELLA, Héctor Domingo
 ROSSO, Carlos José
 ROY, Irma
 SALDUNA, Bernardo Ignacio R.
 SALOMÓN, Yorga
 SALTO, Roberto Juan
 SAMMARTINO, Roberto Edmundo
 SANCASSANI, Benito Gandhi E.
 SILVA, Carlos Oscar
 SIRACUSANO, Héctor
 SOCCI, Hugo Alberto
 SONEGO, Víctor Mariano
 SORIA ARCH, José María
 SOTELO, Rafael Rubén
 STAVALE, Juan Carlos
 STORANI, Conrado Hugo
 STORANI, Federico Teobaldo M.
 TAPARELLI, Juan Carlos
 TELLO ROSAS, Guillermo Enrique
 TOMA, Miguel Ángel
 TOMASELLA CIMA, Carlos Lorenzo
 TORRESAGASTI, Adolfo
 ULLOA, Roberto Augusto
 USIN, Domingo Segundo
 VACA, Eduardo Pedro
 VAIRETTI, Cristóbal Carlos
 VALERGA, Carlos María
 VALLEJOS, Enrique Horacio
 VANOLI, Enrique Néstor
 VANOSSI, Jorge Reinaldo
 VARELA CID, Eduardo
 VARGAS AIGNASSE, Eodolfo Marco
 VEGA ACIAR, José Omar
 VILLEGAS, Juan Orlando
 YOMA, Jorge Raúl
 YOUNG, Jorge Eduardo
 ZAFFORE, Carlos Alberto
 ZAMORA, Reinaldo Lindor
 ZAVALLEY, Jorge Hernán
 ZINGALE, Felipe
 ZOCCOLA, Eleo Pablo
 ZUBIRI, Balbino Pedro

B-01-01
 B-04-01
 A-04-01
 B-24-01
 B-12-01
 B-03-01
 B-17-01
 B-03-01
 A-02-01
 B-15-11
 B-01-01
 B-06-01
 A-02-01
 A-11-01
 A-21-01
 B-19-11
 A-03-01
 B-02-01
 B-01-01
 A-01-01
 A-04-01
 B-05-01
 A-01-01
 A-04-01
 B-01-01
 B-21-01
 B-02-01
 A-02-01
 B-05-01
 A-06-01
 A-17-11
 A-19-01
 A-02-01
 A-08-01
 B-01-01
 B-21-01
 A-01-01
 A-02-01
 B-04-01
 B-24-01
 B-12-01
 B-18-01
 B-12-01
 B-01-01
 A-01-16
 A-04-11
 B-07-01
 A-13-01
 A-20-01
 A-01-01

AUSENTES, EN MISIÓN OFICIAL:

ALASINO, Augusto José M.
 BAGLINI, Raúl Eduardo
 DOMÍNGUEZ, Jorge Manuel Rogelio
 LAMBERTO, Oscar Santiago
 MATZKIN, Jorge Rubén
 PEPE, Lorenzo Antonio
 PUEBLA, Ariel
 RODRÍGUEZ, Jesús
 SORIA, Carlos Ernesto

B-03-01
 A-13-01
 B-02-01
 A-21-01
 A-11-01
 B-01-01
 A-02-01
 B-02-01
 B-16-01

AUSENTES, CON LICENCIA:

CÁCERES, Luis Alberto
 MARTÍNEZ, Gabriel Adolfo
 MILANO, Raúl Mario
 ORGAZ, Alfredo

A-21-01
 B-17-01
 A-31-01
 B-04-01

AUSENTES, CON SOLICITUD DE LICENCIA PENDIENTE DE APROBACIÓN DE LA HONORABLE CAMARA:

ALBERTI, Lucía Teresa N.
 ALSOGARAY, Alvaro Carlos
 AVILA GALLO, Exequiel José B.
 BAKIRDJIAN, Isidro Roberto
 DE LA SOTA, José Manuel
 EIBAS, Armando Paulino de Jesús
 RIUTORT, Olga Elena
 SILVA, Roberto Pascual
 YUNES, Jorge Omar

A-02-01
 B-02-01
 B-24-11
 A-01-01
 A-04-01
 A-02-01
 B-19-01
 B-21-01
 A-06-01

AUSENTES, SIN AVISO:

ALBORNOZ, Antonio
ALVAREZ GUERRERO, Osvaldo

A-10-01
B-16-01

CAMBARERI, Horacio Vicente
MIRANDA, Julio Antonio
RODRIGUEZ, José
STUBBIN, Marcelo

A-01-22
A-24-02
A-01-02
A-02-01

Nota: Se consigna respecto de cada señor diputado una indicación destinada a informar sobre la fecha de terminación de su mandato, el distrito electoral que representa y el bloque parlamentario al cual pertenece. Las letras A y B corresponden respectivamente a los mandatos que concluyen el 9 de diciembre de 1989 y el 9 de diciembre de 1991; el número que sigue indica el distrito electoral respectivo, conforme a la equivalencia que se registra a continuación, y el número que figura en último término designa al bloque parlamentario, conforme a la equivalencia que aparece también a continuación.

Distritos electorales: 01, Buenos Aires; 02, Capital Federal; 03, Catamarca; 04, Córdoba; 05, Corrientes; 06, Chaco; 07, Chubut; 08, Entre Ríos; 09, Formosa; 10, Jujuy; 11, La Pampa; 12, La Rioja; 13, Mendoza; 14, Misiones; 15, Neuquén; 16, Río Negro; 17, Salta; 18, San Luis; 19, San Juan;

20, Santa Cruz; 21, Santa Fe; 22, Santiago del Estero; 23, Tierra del Fuego; 24, Tucumán.

Bloques parlamentarios: 01, Unión Cívica Radical; 02, Justicialista; 03, Unión del Centro Democrático; 04, Intransigente; 05, Demócrata Cristiano; 06, Demócrata Progresista; 07, Movimiento Popular Jujeño; 08, Autonomista de Corrientes; 09, Liberal de Corrientes; 10, Renovador de Salta; 11, Movimiento Popular Neuquino; 12, Frejuli de Catamarca; 13, Partido Socialista Unificado; 14, Movimiento Popular Catamarqueño; 15, Peronista "17 de Octubre"; 16, Movimiento de Integración y Desarrollo; 17, Demócrata de Mendoza; 18, Defensa Provincial (Bandera Blanca); 19, Bloquista de San Juan; 20, Partido Provincial Rionegrino; 21, Unidad Socialista; 22, Partido Renovador de la Provincia de Buenos Aires; 23, Partido Federal; 24, Convocatoria Popular Emancipadora; 25, Humanismo y Liberación-Frente Social; 26, diputados que no integran bloques parlamentarios.

SUMARIO

Continúa la consideración en general del proyecto de ley en revisión por el que se establece el procedimiento para la determinación del monto del alquiler en las locaciones urbanas a partir del mes de octubre de 1989 (82-S.-89). (Pág. 4467.)

Cuestión de privilegio planteada por la señora diputada Guzmán con motivo de no haberse autorizado la entrada de un proyecto, y manifestación de la Presidencia de que el planteo no reviste el carácter de cuestión de privilegio. (Pág. 4474.)

Continúa la consideración del asunto al que se refiere el número 1 de este sumario. (Pág. 4475.)

Cuestión de privilegio planteada por el señor diputado Guidi con motivo del procedimiento adoptado por la Presidencia en relación con el asunto al que se refiere el número 2 de este sumario, y manifestación de la Presidencia de que el planteo no reviste el carácter de cuestión de privilegio. (Página 4475.)

Continúa la consideración del asunto al que se refiere el número 1 de este sumario. (Pág. 4476.)

Moción de orden de la señora diputada Guzmán de que se levante la sesión. (Pág. 4478.)

Cuestión de privilegio planteada por el señor diputado Martínez (L. A.) con motivo de actitudes de la señora diputada Guzmán. (Pág. 4478.)

Cuestión de privilegio planteada por el señor diputado González (E. A.) con motivo de actitudes de la señora diputada Guzmán. (Pág. 4479.)

9. Manifestaciones relacionadas con la moción de orden a la que se refiere el número 8 de este sumario. (Pág. 4479.)

10. Información de la Presidencia de que, de conformidad con la autorización conferida por la resolución de la Honorable Cámara del 1º de junio de 1989, procederá a dar entrada y a girar a la comisión respectiva el proyecto de resolución de la señora diputada Guzmán y otros sobre promoción de juicio político al señor juez de la Corte Suprema de Justicia de la Nación doctor Augusto Belluscio (2.004-D.-89). (Pág. 4480.)

11. Anuncio de la señora diputada Guzmán de que retira la moción a la que se refiere el número 6 de este sumario. (Pág. 4480.)

12. Continúa la consideración del asunto al que se refiere el número 1 de este sumario. Se sanciona con modificaciones. (Pág. 4480.)

13. Cuestión de privilegio planteada por el señor diputado Sotelo con motivo de considerar que ha sido alterado el orden de consideración de asuntos incluidos en el plan de labor, aclaración de la Presidencia sobre dicho asunto y manifestación de que el planteo no reviste el carácter de cuestión de privilegio. (Pág. 4499.)

14. Cuestión de privilegio planteada por el señor diputado Silva (C. O.) con motivo de no considerarse de inmediato el proyecto de ley sobre creación del Consejo Algodonero Nacional, manifestación de la Presidencia de que el planteo no reviste el carácter de cuestión de privilegio y aclaración con respecto al orden de los asuntos incluidos en el plan de labor. (Pág. 4500.)

- ta al Poder Ejecutivo que acuerde la reparación del material rodante de Ferrocarriles Argentinos a la firma Sociedad Anónima Bautista Buriasco o Hijos Ltda., de la localidad de María Juana, provincia de Santa Fe, a efectos de activar esa fuente de trabajo actualmente paralizada (2.041-D-89). Se aprueba. (Pág. 4531.)
3. **Mociones del señor diputado Estévez Boero** de que se dé entrada al proyecto de declaración al que se refiere el número 32 de este sumario y de que se trate sobre tablas dicho proyecto. Se aprueban ambas proposiciones. (Pág. 4531.)
4. **Consideración del proyecto de declaración del señor diputado Estévez Boero y otros** al que se refiere el número 32 de este sumario. Se sanciona con una modificación. (Pág. 4531.)
5. **Consideración del proyecto de ley en revisión** por el que se modifican disposiciones de la ley 11.723, de propiedad intelectual (117-S-88). Se sanciona definitivamente (ley 23.741.) (Pág. 4532.)
6. **Moción de orden del señor diputado Custer** de que se aplace el tratamiento de asuntos incluidos en el plan de labor a efectos de considerar en primer término el dictamen de las comisiones de Educación y de Presupuesto y Hacienda recaído en el proyecto de ley reproducido por el señor diputado Auyero y otros sobre creación de la Universidad Nacional de Quilmes (183-D-89). Se aprueba. (Pág. 4533.)
7. **Consideración del dictamen de las comisiones de Educación y de Presupuesto y Hacienda** en el proyecto de ley al que se refiere el número 36 de este sumario. Se sanciona. (Pág. 4533.)
8. **Moción de orden del señor diputado Merino** de que se aplace el tratamiento de asuntos incluidos en el plan de labor a efectos de considerar en primer término el proyecto de ley del que es coautor por el que se declara de utilidad pública y sujeta a expropiación una fracción de terreno ubicada en la ciudad de Haedo, provincia de Buenos Aires, con destino a la construcción de escuelas oficiales de nivel secundario (1.474-D-89). Es retirada. (Pág. 4534.)
9. **Moción de orden del señor diputado Ponce** de que la Honorable Cámara se apure de las prescripciones del reglamento a efectos de formular proposiciones para el tratamiento de su proyecto de ley por el que se encomienda al Poder Ejecutivo erigir un monumento al brigadier general don Juan Manuel de Rosas en la Capital Federal (2.026-D-89). Es rechazada. (Pág. 4534.)
10. **Consideración del proyecto de ley en revisión** por el que se agrega el artículo 39 bis a la ley 22.278, de régimen penal de la minoridad (73-S-88). Se sanciona definitivamente (ley 23.742). (Pág. 4535.)
11. **Consideración del proyecto de ley en revisión** por el que se aprueba el Acuerdo Sobre el Sistema Global de Preferencias Comerciales entre Países en Desarrollo suscrito en Belgrado, República Socialista Federativa de Yugoslavia, el 13 de abril de 1988 (74-S-89). Se sanciona definitivamente (ley 23.743). (Pág. 4535.)
42. **Consideración del dictamen de las comisiones de Relaciones Exteriores y Culto y de Ciencia y Tecnología en el proyecto de ley en revisión** por el que se aprueba el Acuerdo por Canje de Notas de Cooperación entre el gobierno de la República Argentina y el gobierno del Reino de Suecia, suscrito en Buenos Aires el 22 de octubre de 1988 (75-S-89). Se sanciona definitivamente (ley 23.744). (Página 4547.)
43. **Consideración del dictamen de la Comisión de Relaciones Exteriores y Culto en el proyecto de resolución del señor diputado Estévez Boero y otros** por el que se expresa reconocimiento al Parlamento de la República de Italia por la ayuda otorgada a la República Argentina para atender la emergencia social (1.577-D-89). Se sanciona. (Pág. 4557.)
44. **Consideración del dictamen de la Comisión de Defensa Nacional en el proyecto de ley del señor diputado Lázara y otros** por el que se modifica la ley 17.531, de servicio militar obligatorio (1.121-D-88). Se sanciona. Pág. 4557.)
45. **Consideración del dictamen de la Comisión de Legislación del Trabajo en el proyecto de ley del señor diputado García (R. J.)** por el que se otorga licencia especial paga a los ciudadanos uruguayos radicados en el país y que trabajan en relación de dependencia a fin de que puedan concurrir a emitir su voto en las elecciones a realizarse el 26 de noviembre de 1989 en la República Oriental del Uruguay (191-D-89). Se sanciona. (Pág. 4580.)
46. **Consideración del proyecto de resolución del señor diputado Pugliese y otros** por el que se solicita al Poder Ejecutivo que designe a la localidad de Vicente Casares, partido de Cañuelas, provincia de Buenos Aires, como Cuna Nacional de la Industria Lechera (2.005-D-89). Se sanciona. (Pág. 4561.)
47. **Consideración del proyecto de ley del señor diputado Martínez Márquez y otros** sobre régimen legal del ejercicio de la enfermería (1.070-D-88). Se sanciona —con modificaciones— un proyecto sustitutivo. (Pág. 4561.)
48. **Consideración del dictamen de las comisiones de Educación y de Asuntos Constitucionales —especializadas— y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley del señor diputado Cappelleri** por el que se declara de utilidad pública y sujeta a expropiación un inmueble ubicado en Lomas de Zamora, provincia de Buenos Aires, con destino a la construcción e instalación de una escuela nacional de comercio con bachillerato anexo (2.937-D-88). Se sanciona. (Pág. 4565.)
49. **Consideración del proyecto de ley reproducido** por los señores diputados Irigoyen y Cantor por el que se sustituye el artículo 4º de la ley 23.018, de

68. Consideración del proyecto de resolución del señor diputado Armagnague por el que se solicita al Poder Ejecutivo que disponga una investigación sobre una exportación de alcohol vinico a fin de comprobar eventuales perjuicios al patrimonio nacional (1.563-D.-89). Se sanciona. (Pág. 4588.)
69. Consideración del proyecto de ley del señor diputado Silva (C.O.) y otros por el que se modifican disposiciones del Código Penal (70-D.-88), y moción de orden del señor diputado Contreras Gómez de que el asunto vuelva a comisión. Se aprueba la moción. (Pág. 4588.)
70. Consideración del anteproyecto de dictamen de las comisiones de Legislación General y de Comunicaciones en el proyecto de ley del señor diputado Vanolí por el que se encomienda al Archivo General de la Nación la custodia y preservación de documentación audiovisual de valor histórico difundida por las emisoras de televisión (4.114-D.-88). Se sanciona. (Pág. 4589.)
71. Consideración del proyecto de ley del señor diputado Romano Norri por el que se otorga una pensión graciable a toda mujer madre de siete o más hijos nacidos en el territorio nacional (4.115-D.-88). Se sanciona definitivamente, en sustitución de dicha iniciativa, el proyecto de ley en revisión por el que se instituye una pensión mensual, inembargable y vitalicia para las madres que tuviesen siete o más hijos (71-S.-88). (Ley 23.746.) (Pág. 4590.)
72. Consideración del dictamen de la Comisión de Legislación General, recaído en los proyectos de ley de los señores diputados Caray y Tomasella Cima (1.833-D.-88) y Carmona (1.065-D.-89), sobre fijación de la hora oficial en toda la Nación. Se sanciona. (Pág. 4593.)
73. Consideración del proyecto de ley del señor diputado Armagnague y otros por el que se crea el Registro Nacional de Bienes de Funcionarios Públicos, dependiente de la Escribanía General de Gobierno (53-D.-88). (Pág. 4594.)
74. Apéndice:
- A. Sanciones de la Honorable Cámara. (Pág. 4597.)
- B. Asuntos entrados:
- I. Proyecto de ley del señor diputado Manzano y otros: declaración de interés nacional de la construcción de nuevas centrales de generación del proyecto hidroeléctrico Los Blancos, sobre el río Tunuyán, provincia de Mendoza (2.065-D.-89). (Pág. 4617.)
- II. Proyecto de declaración del señor diputado Estévez Boero y otros: otorgamiento de la reparación de material rodante de Ferrocarriles Argentinos a la firma S.A. Bautista Bularasco e Hijos Limitada, de la localidad de María Juana, provincia de Santa Fe, a efectos

de activar esa fuente de trabajo actualmente paralizada; solicitud al Poder Ejecutivo (2.041-D.-89). (Pág. 4617.)

C. Inserciones. (Pág. 4618.)

—En Buenos Aires, a los veintiocho días del mes de septiembre de 1989, a la hora 12 y 15:

I

PRECIO DE LAS LOCACIONES URBANAS

Sr. Presidente (Pierri). — Continúa la sesión.

Prosigue la consideración en general del proyecto de ley en revisión por el que se establece el procedimiento para determinar el monto de los alquileres en las locaciones urbanas a partir del mes de octubre de 1989 (expediente 82-S.-89)¹.

Tiene la palabra el señor diputado por Santa Fe.

Sr. Natale. — Señor presidente: el bloque Demócrata Progresista no apoyará el proyecto sustentado por el oficialismo ni tampoco el aportado por la Ucedé, al que ha llegado luego de introducir algunas variantes en la iniciativa del justicialismo.

Nuestro pensamiento coincide con el expuesto en la reunión de la víspera por el señor diputado Ramos en representación de la Unión Cívica Radical, si bien mantenemos algunas diferencias de criterio. Por ello es que algunos legisladores provenientes de sectores centristas hemos decidido presentar un proyecto propio.

La iniciativa en consideración se asienta en una premisa falsa y en un objetivo mezquino. La premisa es falsa porque consiste —tal como lo enunciara ayer el señor diputado Mulqui— en que en los últimos meses se ha producido una diferencia sustancial entre la evolución del costo de vida y el precio de las locaciones. Sostenía que en el lapso considerado el costo de vida se había incrementado en un 800 por ciento, en tanto que el costo de las locaciones lo había hecho en un 1.700 por ciento.

Eso es absolutamente inexacto y por ello digo que se parte de una premisa falsa, sin que mis palabras conlleven una intención peyorativa. Existe una relación absolutamente directa entre el incremento del índice del costo de vida y el aumento del valor de las locaciones, ya que éste se rige por cláusulas de ajuste que tienen en

¹ Véase el texto del proyecto en el Diario de Sesiones del 27 y 28 de septiembre de 1989. (Pág. 4357.)

Sr. Presidente (Pierri). — La Presidencia aclara que el presente dictamen fue incluido en el plan de labor entre los asuntos a considerarse sobre tablas en razón de que al elaborarse dicho plan no había vencido el término previsto en el artículo 95 del reglamento. Habiendo vencido dicho término sin que se formularan observaciones, corresponde considerarlo como dictamen sin disidencias ni observaciones y de término vencido.

Se va a votar en general.

— Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Pierri). — En consideración en particular el artículo 1º.

Se va a votar.

— Resulta afirmativa.

— Sin observaciones, se votan y aprueban los artículos 2º a 4º.

— El artículo 5º es de forma.

Sr. Presidente (Pierri). — Queda sancionado el proyecto de ley¹.

Se comunicará al Honorable Senado.

46

DESIGNACION DE LA LOCALIDAD DE VICENTE CASARES (BUENOS AIRES), COMO CUNA NACIONAL DE LA INDUSTRIA LECHERA

Sr. Presidente (Pierri). — Corresponde considerar el proyecto de resolución del señor diputado Pugliese y otros señores diputados por el que se solicita al Poder Ejecutivo que designe a la localidad de Vicente Casares, partido de Cañuelas, provincia de Buenos Aires, como cuna nacional de la industria lechera (expediente 2.005-D-89).

Proyecto de resolución

La Cámara de Diputados de la Nación

RESUELVE:

Dirigirse al Poder Ejecutivo de la Nación para que designe a la localidad de Vicente Casares, partido de Cañuelas, como "Cuna nacional de la industria lechera".

Juan C. Pugliese. — José P. Aramburu. —
Francisco de Durañona y Vedia. — Raúl
A. Alvarez Echagüe.

¹ Véase el texto de la sanción en el Apéndice. (Página 4611.)

² Véanse los fundamentos del proyecto en el Diario de Sesiones del 27 y 28 de septiembre de 1989. (Página 4438.)

Sr. Presidente (Pierri). — En consideración. Se va a votar.

— Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Pierri). — Queda sancionado el proyecto de resolución¹. (Aplausos.)

Se comunicará al Poder Ejecutivo.

47

REGIMEN LEGAL DEL EJERCICIO DE LA ENFERMERIA

Sr. Presidente (Pierri). — Corresponde considerar el proyecto de ley del señor diputado Martínez Márquez y otros sobre régimen legal del ejercicio de la enfermería (expediente 1.070-D-88).

Sr. Martínez Márquez. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Pierri). — Tiene la palabra el señor diputado por Córdoba.

Sr. Martínez Márquez. — Señor presidente: en la Comisión de Asistencia Social y Salud Pública hemos estudiado exhaustivamente el proyecto puesto en consideración de la Honorable Cámara y, si bien no se alcanzó a producir formalmente un dictamen al respecto, hemos acordado un texto mediante el que se introducen algunas modificaciones en el proyecto originario.

Pido en consecuencia que la Honorable Cámara autorice la sustitución del proyecto que presentara oportunamente junto con otros señores diputados por el texto al que acabo de hacer referencia, y cuya lectura solicito.

Sr. Presidente (Pierri). — Por Secretaría se dará lectura al proyecto de ley al que ha hecho referencia el señor diputado por Córdoba.

Sr. Secretario (Estrada). — Dice así:

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

LEY DEL EJERCICIO DE LA ENFERMERIA

CAPÍTULO I

Del concepto y alcances

Artículo 1º — El ejercicio de la enfermería que comprende las funciones de promoción, prevención, recuperación, rehabilitación de la salud, así como también enseñanza, investigación, administración y asesoramiento, realizadas individual, colectiva o interdisciplinariamente, en forma gratuita o remunerada, con o sin relación de dependencia y autónoma dentro del área de su competencia, queda sujeto a las disposiciones de la presente ley.

¹ Véase el texto de la sanción en el Apéndice. (Página 4616.)

Art. 2º — La presente ley se aplicará en el ámbito de la Capital Federal, territorio nacional de la Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur.

Art. 3º — La enfermería podrá ser ejercida en dos niveles:

- a) Profesional: entendiéndose como tal la aplicación de un cuerpo sistemático de conocimientos para identificar y resolver, a través de un cuidado de enfermería eficiente, necesidades del individuo, familia y comunidad en situaciones de salud-enfermedad;
- b) Auxiliar: entendiéndose como tal la práctica de técnicas y procedimientos simples que contribuyan al cuidado de la enfermería planificado por el nivel profesional y ejecutado bajo su supervisión.

CAPÍTULO II

De las personas comprendidas

Art. 4º — El ejercicio de la enfermería sólo se autorizará a aquellas personas que:

- a) Posean título habilitante otorgado por universidad nacional, provincial o privada, conforme a la legislación vigente y reconocido por las autoridades pertinentes;
- b) Posean título otorgado por universidades extranjeras, aceptados en convenios de reciprocidad o que hayan sido revalidados en el país.

En ambos casos deberán ser inscritos en el registro correspondiente de las reparticiones estatales o de las entidades deontológicas en las que se hubiere delegado la autoridad;

- c) También podrán ejercer la profesión los profesionales extranjeros con título equivalente, que estuviesen en tránsito en el país y/o fueran oficialmente requeridos en consulta para asuntos de su especialidad.

La autorización para el ejercicio profesional será concedida por un período de seis (6) meses, pudiéndose prorrogar hasta un (1) año.

Art. 5º — Queda prohibido a toda persona que no esté comprendida en la presente ley, participar en actividades o realizar las acciones de enfermería que en la misma se reglamenten.

CAPÍTULO III

Del registro y la matriculación

Art. 6º — A los efectos de títulos o certificados se reconocerán los siguientes niveles de formación:

- a) Profesional: licenciada/o en enfermería, enfermera/o;
- b) Auxiliar: auxiliar de enfermería.

Art. 7º — Los títulos nacionales o extranjeros se registrarán de acuerdo a lo especificado en el artículo 4º, incisos a) y b).

Art. 8º — Los que ejerzan la enfermería en sus dos niveles podrán actuar dentro de los límites que sus títulos y certificados les confieren y en las condiciones que se reglamenten, quedando prohibido:

- a) El ejercicio de la enfermería en el nivel profesional sin la matriculación correspondiente;
- b) Ejercer las actividades del nivel auxiliar sin el permiso habilitante correspondiente.

Las incumbencias de cada nivel se especificarán en los términos que la reglamentación establezca.

Art. 9º — Para ejercer como enfermera/o especializada/o, los interesados deberán cumplir con los requisitos que se reglamenten en la presente ley.

Art. 10. — Son causas de suspensión de la matrícula:

- a) Petición del interesado o por alejamiento de la actividad;
- b) Sanción de la autoridad disciplinaria correspondiente que implique inhabilitación transitoria;
- c) Enfermedades físicas o mentales que inhabiliten temporariamente para el ejercicio de la profesión o actividad, comprobada por autoridad competente.

Art. 11. — Son causas de cancelación de la matrícula:

- a) Petición del interesado o por alejamiento de la actividad;
- b) Anulación del título por autoridad competente;
- c) Enfermedades físicas o mentales que inhabiliten definitivamente para el ejercicio de la profesión o actividad, previa decisión fundada de autoridad competente;
- d) Sanción de la autoridad disciplinaria correspondiente que inhabilite definitivamente para el ejercicio de la profesión o actividad;
- e) Fallecimiento.

CAPÍTULO IV

De los derechos

Art. 12. — Ejercer su profesión o actividad en forma independiente dentro de las funciones específicas que establece la presente ley en el área asistencial, educacional, administrativa, de asesoramiento, investigación y/o publicación.

Art. 13. — Limitar el número de prestaciones a una cantidad que asegure la calidad del cuidado con criterio de eficiencia y de protección de su propia salud.

Art. 14. — Asumir responsabilidades acordes a la capacitación recibida según las condiciones que se reglamenten.

Art. 15. — Negarse, sin resultar perjudicado por ello, a efectuar o colaborar en prácticas que entren en conflicto con sus convicciones religiosas, morales o éticas.

Art. 16. — El personal comprendido en la presente ley tiene derecho a las siguientes condiciones de trabajo:

- a) Contar con posibilidades de perfeccionamiento en el país y/o en el extranjero;

- b) Promoción laboral basada en una carrera nacional;
- c) Remuneración acorde a su formación y responsabilidad;
- d) Jornada de trabajo: horarios, descansos, licencias y permisos;
- e) Seguridad social: aportes jubilatorios, maternidad, lactancia, elección del sistema de salud, profesional y/o institución para atenderse, salubridad laboral o protección en el trabajo;
- f) Participar en la negociación colectiva de trabajo en niveles decisorios;
- g) Los honorarios y/o aranceles serán establecidos por el Estado y/o por las autoridades deontológicas u organizaciones profesionales de enfermería en las que se hubiere delegado dicha atribución.

CAPÍTULO V

De las obligaciones

Art. 17. —

- a) Respetar en todas sus acciones la dignidad de la persona sin distinción alguna fundada en consideraciones de: sexo, nacionalidad, raza, religión, color, edad, ideología política o condición social;
- b) Respetar en las personas el derecho a la vida y a su integridad desde la concepción hasta la muerte;
- c) Prestar la colaboración que le sea requerida por las autoridades sanitarias en caso de epidemias, desastres u otras emergencias;
- d) Actuar dentro de los límites de su competencia ejecutando, controlando y/o dirigiendo a quien corresponda;
- e) Procurar que sus actividades se desarrollen exclusivamente en locales que cumplan los requisitos reglamentarios y en instituciones o establecimientos públicos o privados habilitados, o en el domicilio, siempre que reúnan los requisitos establecidos en las leyes vigentes, salvo emergencias;
- f) Mantener su aptitud profesional por medio de una educación permanente;
- g) Reconocer en las personas el derecho a la libre elección del profesional, institución asistencial y sistema de salud;
- h) Mantener el secreto profesional, salvo en las excepciones que fijan las leyes vigentes.

CAPÍTULO VI

De las prohibiciones

Art. 18. — Les está prohibido a los comprendidos en presente ley:

- a) Someter a las personas a procedimientos o técnicas que entrañan peligro para la salud;

- b) Realizar, propiciar, inducir o colaborar directa o indirectamente en prácticas que signifiquen menoscabo a la dignidad humana;
- c) Realizar fuera de su actividad específica acciones de salud que correspondan a otra actividad, salvo casos de extrema urgencia y cuando no haya persona autorizada a tal fin;
- d) Delegar en personal no habilitado facultades, funciones o atribuciones inherentes o privativas de su profesión o actividad;
- e) Ejercer la actividad mientras se padezca enfermedades infectocontagiosas o inhabilitantes de acuerdo a las leyes vigentes;
- f) Publicitar anuncios que induzcan a engaño del público.

CAPÍTULO VII

De las sanciones

Art. 19. — El incumplimiento de las disposiciones establecidas en la presente ley será sancionado por la autoridad reguladora del ejercicio profesional o el organismo deontológico correspondiente, sin perjuicio de las acciones legales que establece el Código Penal.

CAPÍTULO VIII

De las disposiciones transitorias

Art. 20. — A partir de la aplicación de la presente ley y dado el carácter no retroactivo de la misma, podrán seguir ejerciendo la enfermería aquellas personas que:

- a) A la fecha de la promulgación de la presente ley estén realizando tareas de enfermería y que no posean los requisitos legales que las habiliten para tal fin;
- b) Lo deberán realizar como tareas complementarias a la actividad del profesional de enfermería y bajo su supervisión.

Art. 21. — Derógase toda otra ley, reglamento o disposición que se oponga a la presente.

Art. 22. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Sr. Presidente (Pierri). — Se va a votar si la Honorable Cámara autoriza la sustitución del proyecto de ley del señor diputado Martínez Márquez y otros señores diputados, contenido en el expediente 1.070-D-88, por el que acaba de ser leído por Secretaría.

— Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Pierri). — En consideración en general.

Tiene la palabra el señor diputado por Córdoba.

Sr. Martínez Márquez. — Señor presidente: la sanción de este proyecto de ley implicará un

justo y merecido homenaje a uno de los sectores más esforzados y postergados de la sociedad. A efectos de acelerar el tratamiento de esta iniciativa, solicito se inserte en el Diario de Sesiones el discurso que pensaba pronunciar en esta oportunidad.

Para finalizar, recordaré a un gran maestro de la ciencia médica gala, René Leriche, quien decía que la verdadera dimensión del maestro se refleja en la envergadura y en la formación de los discípulos que ha formado. Si esto se diera así tendríamos un verdadero parámetro para medir la jerarquía real de los enfermeros del país.

No hay un solo médico que deje de reconocer en ellos a quienes formulan las primeras enseñanzas que cimentan su posterior nivel profesional. (Aplausos.)

Sr. Presidente (Pierri). — Se va a votar.

— Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Pierri). — En consideración en particular el artículo 1º.

Se va a votar.

— Resulta afirmativa.

— Sin observaciones, se votan y aprueban los artículos 2º y 3º.

Sr. Presidente (Pierri). — En consideración el artículo 4º.

Tiene la palabra el señor diputado por Córdoba.

Sr. Martínez Márquez. — Señor presidente: solicito que al final del inciso a) y luego de "autoridades pertinentes" se incluya la expresión: "...para el nivel profesional".

Asimismo solicito que en el presente artículo se incluya un nuevo inciso —que pasaría a ser inciso d)— cuyo texto es el siguiente: "Posean certificado habilitante otorgado por instituciones reconocidas oficialmente por el Estado para el nivel auxiliar de enfermería."

Sr. Presidente (Pierri). — Tiene la palabra el señor diputado por San Luis.

Sr. Barbeito. — Señor presidente: deseo manifestar mi apoyo a la propuesta formulada por el señor diputado Martínez Márquez, la que había sido consensuada en la Comisión de Asistencia Social y Salud Pública.

Sr. Presidente (Pierri). — Se va a votar el artículo 4º con las modificaciones propuestas por el señor diputado por Córdoba.

— Resulta afirmativa.

— Sin modificaciones, se vota y aprueba el artículo 5º.

Sr. Presidente (Pierri). — En consideración el artículo 6º.

Tiene la palabra el señor diputado por Córdoba.

Sr. Martínez Márquez. — Señor presidente: solicito que el comienzo de este artículo quede redactado así: "A los efectos de los títulos y certificados habilitantes se reconocen los siguientes niveles de formación."

Sr. Presidente (Pierri). — Se va a votar el artículo 6º con el agregado propuesto por el señor diputado por Córdoba.

— Resulta afirmativa.

— Sin observaciones, se votan y aprueban los artículos 7º a 16.

Sr. Presidente (Pierri). — En consideración el artículo 17.

Tiene la palabra el señor diputado por Córdoba.

Sr. Martínez Márquez. — Señor presidente: solicito que en el inciso f) del artículo en consideración se reemplace la palabra "aptitud" por "idoneidad".

Sr. Presidente (Pierri). — Se va a votar el artículo 17 con la modificación propuesta por el señor diputado por Córdoba.

— Resulta afirmativa.

— Sin observaciones, se votan y aprueban los artículos 18 y 19.

Sr. Presidente (Pierri). — En consideración el artículo 20.

Tiene la palabra el señor diputado por Córdoba.

Sr. Martínez Márquez. — Señor presidente: solicito que se modifique este artículo, referente a las enfermeras que no poseen título habilitante, las que a través de este mecanismo serían incorporadas a la profesión.

Reitero que el presente proyecto no cuenta con dictamen de la Comisión de Asistencia Social y Salud Pública a pesar de que fue oportunamente considerado, ocasión en la que se resolvió solicitar la inclusión del artículo al que me estoy refiriendo.

El artículo 20, conforme a la redacción que propongo, diría lo siguiente: "A partir de la promulgación de la presente ley, y dado su carácter no retroactivo, podrán ejercer la enfermería aquellas personas que estén ejerciendo la actividad y no se encuadren en los requisitos especificados en la misma, siempre y cuando se incorporen en un plazo no mayor de tres (3) años, a un plan de reconversión al nivel que cada caso lo aconseje."

"Dichos planes deberán ser implementados por instituciones representativas de enfermería, con los requisitos que establezca la reglamentación."

Sr. Presidente (Pierri). — Se va a votar el artículo 20 propuesto por el señor diputado por Córdoba.

— Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Pierri). — En consideración el artículo 21.

Se va a votar.

— Resulta afirmativa.

— El artículo 22 es de forma.

Sr. Presidente (Pierri). — Queda sancionado el proyecto de ley. (*Aplausos.*)¹

Se comunicará al Honorable Senado.

Se va a votar si se efectúa en el Diario de Sesiones la inserción solicitada por el señor diputado Martínez Márquez.

— Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Pierri). — Se hará la inserción solicitada².

48

EXPROPIACION DE UN INMUEBLE UBICADO EN LOMAS DE ZAMORA (BUENOS AIRES)

(Orden del Día N° 1363)

Dictamen de comisión

Honorable Cámara:

La Comisión de Presupuesto y Hacienda ha tomado en consideración el anteproyecto de dictamen de las comisiones de Educación y de Asuntos Constitucionales —especializadas— en el proyecto de ley del señor diputado Cappelleri, que propone declarar de utilidad pública y sujeto a expropiación el inmueble ubicado en la avenida Hipólito Yrigoyen entre las de General Mitre y Sixto Fernández, de Lomas de Zamora, provincia de Buenos Aires, para destinarlo a la construcción e instalación de la Escuela Nacional de Comercio con Bachillerato Anexo, de esa localidad; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconseja su sanción.

Sala de la comisión, 6 de septiembre de 1989.

Jorge R. Matzkin. — Ariel Puebla. — Raúl A. Álvarez Echagüe. — Jesús A. Blanco. — Héctor H. Dalmau. — Jorge M. R. Domínguez. — Guillermo E. Estévez Boero.

¹ Véase el texto de la sanción en el Apéndice. (Página 4612.)

² Véase el texto de la inserción en el Apéndice. (Página 4631.)

— Oscar S. Lamberto. — Dámaso Larraburu. — Miguel P. Monserrat. — José C. Motta. — Hugo G. Mulquí. — Luis A. Parra. — Humberto J. Roggero. — Benito G. E. Sancassani. — Héctor Siracusano.

Anteproyecto de dictamen

Honorable Cámara:

Las comisiones de Educación y de Asuntos Constitucionales —especializadas— han considerado el proyecto de ley del señor diputado Cappelleri sobre declarar de utilidad pública y sujeto a expropiación el inmueble ubicado en la avenida Hipólito Yrigoyen entre las de General Mitre y Sixto Fernández, de Lomas de Zamora, provincia de Buenos Aires, para destinarlo a la construcción e instalación de la Escuela Nacional de Comercio con Bachillerato Anexo de esa localidad; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan su sanción.

Sala de las comisiones, 23 de agosto de 1989.

José G. Dumón. — Héctor R. Masini. — Carlos G. Freytes. — Carlos M. A. Mosca. — Federico Clérighi. — Blanca A. Macedo de Gómez. — Oscar E. Alende. — Carlos Augero. — Délfor A. Brizuela. — Julio S. Bulacio. — Melchor R. Cruchaga. — Marcos A. Di Caprio. — Nicolás A. Garay. — Roberto O. Irigoyen. — Ruth Monjardín de Masci. — Rodolfo M. Parente. — René Pérez. — Luis A. Reinaldo. — Humberto J. Roggero. — Julio C. A. Romano Norri. — Carlos O. Silva. — Víctor M. Sonego. — Juan C. Taparelli. — Adolfo Torresagasti.

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — Declárase de utilidad pública y sujeto a expropiación el inmueble ubicado con frente a la avenida Hipólito Yrigoyen entre las de General Mitre y Sixto Fernández, de Lomas de Zamora, lotes 18 y 19 de la manzana letra B; según catastro: circunscripción VII, manzana 13, parcela 26 c, dominio 3.705/67 del registro de Lomas de Zamora.

Art. 2º — La totalidad del inmueble sujeto a expropiación será incorporada al patrimonio del Ministerio de Educación y Justicia de la Nación y se destinará a la construcción e instalación de la Escuela Nacional de Comercio con Bachillerato Anexo de Lomas de Zamora, que actualmente funciona a título de comodato en las instalaciones sociales del Club Atlético Los Andes en la avenida Hipólito Yrigoyen 9549 de dicha ciudad.

Art. 3º — Los gastos que demande el cumplimiento de la presente norma legal, se imputarán a las partidas correspondientes del presupuesto general de la Nación.

Art. 4º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Pascual Cappelleri.

INSERCIÓN SOLICITADA POR EL SEÑOR DIPUTADO MARTINEZ MARQUEZ

Opinión del señor diputado acerca del proyecto de ley sobre ejercicio de la enfermería

Señor presidente:

En el devenir de la historia, ha ido cambiando el concepto técnico y filosófico de la medicina, no sólo como arte sino también como ciencia.

Las páginas amarillas de la historia de la humanidad han recogido, no sé si suficientemente, pero de seguro abundantemente, datos muy precisos a veces y emparentados con la leyenda; otras, detalles del ejercicio de esa

El papiro de Ebers, el código de Hamurabi, los textos indios con sus cuatro milenios de existencia, hunden sus raíces en las entrañas mismas de la historia de la humanidad y los hechos anecdóticos como la integración en el gabinete de los faraones de un cuidador de su intestino, ilustran esas páginas con elocuencia a punto de ser vastísima su influencia y participación en la misma. Esto es tan así, que si nos fuera exigido redondear la dimensión ecuménica de la medicina, es posible que dejáramos adecuado testimonio de ello, con el recuerdo de la expresión hipocrática de "la vida es corta, el arte difícil, la ciencia compleja".

Sin embargo, no podríamos decir lo mismo de la estructura íntima del ordenamiento profesional de quienes al parecer desde siempre se han ocupado de la vida y el sostenimiento de la misma, frente a las contingencias propias de su biología, cuanto de las externas, que han incidido procurando su destrucción o deterioro. Esto es, en la lógica suposición de que el médico no debió trabajar como un ente solitario.

Sólo de los dos últimos siglos es posible recoger detalles del ejercicio de las profesiones del arte de curar, algunos precisos, otros oscuros y a veces sórdidos y siempre indefinidos en la distribución de funciones, responsabilidades y objetivos.

Siempre debió existir la interacción de un equipo, aun rudimentario, al que ahora llamamos "de salud", pero pocas veces —algunas de ellas por grabados, y las más por descripciones someras de los actos— aparece el descubrimiento de quienes evidentemente no fueron meros espectadores, sino también cohechores y correspondientes de prácticas que sólo la certificación ha delimitado, aunque con la creciente complejidad de aquellas ha incrementado a punto de partida de una autonomía también incesantemente creciente.

Es preciso dar un salto gigantesco para salvar la distancia que media entre los que ejercían la medicina en los albores de su propia historia, y la realidad de los que la ejercen en nuestros días, y quizás ese salto deba ser no menos formidable para cubrir el espacio entre quienes sólo colaboraban al principio y ahora conforman el grupo del personal de salud con responsabilidades que no se limitan a la provisión de atención directa al enfermo y al sano, sino que se extienden al desempeño de funciones administrativas, de formación y supervisión de personal y en el área de investigación.

Nos estamos refiriendo, como ya resulta obvio, al "ejercicio de la enfermería".

Llegados a este punto, permítaseme en una abstracción de tiempo y espacio abandonar la secuencia de este relato previo, que no ha tenido, ni lejos, la intención de historiar esta noble profesión, para recurrir a los fundamentos de la iniciativa que en esta jornada pretende ingresar al derecho positivo de la Nación.

Señor presidente: como ya he dicho, en nuestro país las enfermeras y enfermeros conforman el grupo del personal de salud cuyas principales responsabilidades consisten en la provisión de atención directa a nivel hospitalario y comunitario, el desempeño de diversas funciones administrativas, la formación y supervisión de personal y funciones en el área de investigación. Son ellas y ellos los que en los lugares de trabajo ofrecen servicios a los pacientes internos y ambulatorios en los sectores públicos y privados del sistema de salud, se ocupan de los casos de enfermedades agudas y prolongadas y participan en actividades de promoción de salud, prevención de enfermedades y rehabilitación del hombre y su grupo familiar, de acuerdo con las necesidades individuales y colectivas de la comunidad. Pese a su función central y clave en cualquier lugar de su trabajo, ejercen generalmente su profesión a un nivel inferior a su máximo grado de competencia, a causa de las restricciones legales, administrativas y sociales. Por eso se hace hoy indispensable y urgente contar con una ley de ejercicio de enfermería para reorientar los mecanismos de regla-

mentación existentes a la fecha, razón por la cual el presente proyecto tiene como propósito fundamental garantizar al público una atención segura y libre de riesgos.

Podemos decir que la profesión de enfermería ha alcanzado diferentes grados de desarrollo en el mundo. Es ejercida a través de distintas estructuras legislativas y sociales; de ahí que, al brindar sus servicios, se encuentra con diversos obstáculos, lo que lleva a determinar distintas prioridades.

Todos estos factores influyen sobre el concepto que tienen las/los enfermeras/os acerca de su profesión, el que les es común, circunstancia que no siempre es conocida o comprendida por quienes están fuera de esta disciplina.

Quizás sea conveniente enumerar las principales características de una profesión, en las cuales se encuadra enfermería, citando los siguientes doce puntos:

- 1) Constituye un servicio a la sociedad, comprendiendo conocimientos y habilidades especiales.
- 2) Posee un cuerpo único de conocimientos que busca constantemente acrecentar, para mejorar sus servicios.
- 3) Se encarga de la preparación de las personas que van a desempeñarla.
- 4) Establece sus propias normas.
- 5) Adapta sus servicios a las necesidades que se van presentando.
- 6) Trata de utilizar de manera económica a las personas que la ejercen (es decir al máximo de sus capacidades).
- 7) Acepta la responsabilidad de proteger al público al cual sirve.
- 8) Busca el bienestar y la felicidad de las personas que la ejercen y protege sus intereses.
- 9) Está motivada más por sus compromisos con la causa a la que sirve que por consideraciones de tipo económico.
- 10) Se ajusta a un código de conducta basado en principios éticos.
- 11) Convoca a la unión de sus miembros con el propósito de alcanzar fines comunes.
- 12) Se gobierna a sí misma; tiene autonomía.

Si bien en nuestro medio algunas de estas características no han alcanzado un total grado de crecimiento por ser una profesión joven, no debe ello llevarnos a dudar de que la enfermería ya ha adquirido el rango de profesión.

La desigual evolución de estas características, desarrolladas unas y con falta de progreso otras, nos lleva a preguntarnos: en nuestro país, ¿quién controla la profesión? La pregunta podría parecer fuera de lugar, puesto que hemos afirmado que la enfermería es una profesión, y por lo tanto debería controlarse a sí misma.

Las profesiones como la enfermería, que se regulan por la ética del servicio, están abocadas a satisfacer necesidades humanas y son ejercidas en el marco de una relación personal peculiar, demandando de sus miembros grandes sacrificios, restricciones y autocontrol, conformando todo esto la disciplina profesional, a la que deben acceder quienes la ejercen.

Esto lleva a que la sociedad espere del profesional el cumplimiento de cierto mandato que le otorga, cual es la realización de funciones y actividades con autonomía propia para que su ejercicio profesional sea eficaz.

Es por eso que el profesional, y en nuestro caso la enfermera, es quien debe decidir qué hacer en un área determinada, cómo hacerlo, y quién debe hacerlo. Esto, que sólo puede estar determinado por la autonomía profesional, es un valor que las enfermeras argentinas están tratando de acrecentar para elevar al nivel que les corresponde el status profesional. No están dispuestas a que se considere que la enfermera sólo trabaja bajo las órdenes de otros; que la gente de afuera de la profesión pretenda definir el trabajo que se hace, cómo se hace y quién debe hacerlo.

La autonomía es esencial para la enfermería; es lo que la va a distinguir de las otras disciplinas. Le va a permitir al profesional realizar sus funciones en calidad de experto del área, siendo sólo sus pares los jueces que determinen la competencia o no del servicio brindado.

La enfermería tiene un quehacer propio, una función distintiva de los otros profesionales, alcanzada a través de la investigación, la educación y la experiencia disciplinada.

El ejercicio profesional debe estar legalmente autorizado, porque es la manera de que la sociedad reconozca el interés de tener en cuenta la profesión por lo que hace.

En nuestro país aún existen quienes realizan actividades de enfermería sin tener la preparación necesaria para hacerlo, acarreando esto un alto riesgo para la conservación y/o pérdida de la salud de la sociedad. Las enfermeras argentinas tienen plena conciencia de ello. Por eso proponemos una ley de ejercicio de la enfermería para regular el ejercicio de la profesión con calidad científica, ética y conciencia social. Esto llevará a evitar que personas legas en la enfermería ejerzan irresponsablemente la profesión, explotadas en algunas circunstancias por profesionales de otras disciplinas, con los consecuentes peligros a que es sometida la comunidad.

La profesión de enfermería debe legislarse en el área de la educación y del ejercicio.

Podemos decir que en la Argentina la reglamentación actual referida a la enseñanza está determinada según la ley 17.469 que reglamenta la formación del recurso humano en el nivel "no universitario", señalando el nivel profesional y el no profesional (auxiliar de enfermería). A esta ley nacional responden de manera uniforme todas las instituciones formadoras del país, cualquiera sea su dependencia: nacional, provincial o privada.

En el ámbito del ejercicio profesional no sucede lo mismo. La situación es compleja, presentando peculiaridades y matices propios en cada estado provincial. La ley 17.132 y su decreto reglamentario 6.216, llamada Normas para el Ejercicio de la Medicina, Odontología y Actividades de Colaboración, si bien incluye la enfermería, no es modelo para su adaptación o adopción a nivel de las provincias. Ello se debe a que en las disposiciones que la misma contempla no se explicita el ámbito legítimo del ejercicio de la enfermería. Pareciera que está reñida con la formación de las enfermeras, adquirida a través del avance que la educación de la

La competencia lograda por el profesional es asumida por aptitudes y actitudes que le permiten actuar con criterio propio, alcanzando los objetivos más elevados de la profesión, siendo plenamente responsable de sus actos y rechazando verse confinado a un nivel inferior o dar una contribución social menor. Es decir que el ámbito del ejercicio de la enfermería que define la ley 17.132 es más restringido que la capacidad de acción de las enfermeras y que la necesidad que tiene el público de sus servicios.

La Federación Argentina de Enfermería, portavoz de la profesión, tiene la responsabilidad de impulsar el presente proyecto que rige la práctica profesional, elaborado en el seno del Consejo Federal de Salud (COFESA), con la participación de representantes de departamentos provinciales de enfermería, para llegar de común acuerdo con el Estado a realizar un efectivo control de la calidad de asistencia que la enfermería brinda. Se lograría así un modelo a nivel nacional al cual podrían ajustarse las provincias.

El Consejo Internacional de Enfermeras (CIE), organismo rector de la profesión a nivel mundial, preocupado e interesado desde siempre por asegurar al público un determinado nivel de seguridad en cuanto a la atención que se ofrece, mediante la vigencia de medios legales que respalden el accionar de la enfermería y su formación, convocó a nivel de los países latinoamericanos a un trabajo en conjunto.

Por esa razón la Federación Argentina de Enfermería juntamente con la representante del Ministerio de Salud y Acción Social de la Nación, está participando en el proyecto de reglamentación de la enfermería, convocado por el CIE. El organismo internacional brinda así asesoramiento a todos los países convocados que suman un total de veintidós. El compromiso asumido en esta oportunidad por los participantes en representación del país es cumplimentar el objetivo general del plan de trabajo que es lograr, a nivel nacional, la adecuación de la legislación en enfermería en el área del ejercicio y la educación.

Por todo ello es que se hace indispensable una ley de ejercicio cuyo texto de naturaleza amplia, permita que la práctica de la profesión se realice de acuerdo con las necesidades de la comunidad y la capacidad de las enfermeras.

La estrategia de Atención Primaria de la Salud (APS), compromiso asumido por nuestro país, lleva aparejada una evaluación de las leyes existentes y consideramos que es el momento ideal para efectuar los cambios en la materia, que la profesión necesita.

En otro orden de cosas cabe recordar que generalmente las sociedades se lamentan acerca de las frustraciones, la lentitud en el avance de sus proyectos más ambiciosos, del agrandamiento de la brecha tecnológica, de la fuga de cerebros, y otras tantas circunstancias que meramente señalan el diagnóstico de situaciones o en el mejor de los casos la intencionalidad reparativa de la que la mayoría de las veces no se obtienen los frutos esperados.

El país conoce las falencias del equipo de salud, que para el caso de los profesionales médicos tiene, así como el gasto en salud, uno de los índices más privilegiados del mundo, pero no ameritan como sería

de esperar en lo más elemental por déficit estructurales y de adecuada distribución.

Pero, señor presidente, el equipo de salud padece un déficit parcial por todos reconocido, que es el que representa el sector de enfermería.

No ha podido revertirse esta realidad a pesar del esfuerzo de los gobiernos, por muchas razones que son altamente comprensibles, pero que en el fondo reconocen una etiología unívoca: la falta de jerarquización de una profesión que ni siquiera ha sido declarada oficialmente como tal.

No pueden alentarse las vocaciones para desarrollar un trabajo en el cual no se equiparan el espíritu de sacrificio y de solidaridad con el reconocimiento de su jerarquía profesional y el altísimo contenido de calidez humana, requeribles todos para estimular tendencias de las juventudes que no aciertan a encauzar sus destinos por los andariveles de sus vidas personales, sin desarrollar una eficaz estimulación por el acervo de pro-

Señor presidente: no puede postergarse más la profesionalización de esta importante rama de los trabajadores de la salud, como tampoco puede obviarse la normalización legal de la carrera nacional de enfermería, en el espíritu de marcar el camino a las provincias argentinas, muchas de las cuales están a la espera de la legislación nacional para adecuar las propias, o legislar al respecto.

Señor presidente: el Parlamento argentino inscribe esta noche su página en la historia de la medicina argentina. Al iniciar la discusión en general parafraseábamos a Rene Leriche, quien decía que "la verdadera dimensión del maestro se refleja en la envergadura y en la formación de los discípulos que ha formado"; ahora decimos para terminar que esta trascendente página puede resultar en una frustración más si no encuentra su indispensable correlato en una rápida definición de la Cámara revisora del Honorable Senado de la Nación. Esperamos fervientemente que esto sea así.