

REPUBLICA ARGENTINA

DIARIO DE SESIONES

CAMARA DE SENADORES DE LA NACION

29ª REUNION — 21ª SESION ORDINARIA (Continuación) — 28/29 DE SEPTIEMBRE DE 1990

Presidencia del señor presidente provisional del Honorable Senado
doctor **EDUARDO MENEM**,

del señor vicepresidente 1º del Honorable Senado,
don **HÉCTOR J. VELAZQUEZ**,

y del señor presidente de la Comisión de Interior y Justicia,
doctor **JUAN RAMÓN AGUIRRE LANARI**

Secretarios: señores **HUGO RAÚL FLOMBAUM** y **ÁNGEL LEÓNIDAS ABASTO**

Prosecretarios: señores **MARIO DÉLFOR FASSI** y **DONALDO ANTONIO DIB**

PRESENTES:

AGUIRRE LANARI, Juan R.
AMOEDO, Julio A.
BENÍTEZ, Alfredo L.
BITTEL, Deolindo F.
BRASESCO, Luis A. J.
BRAVO, Leopoldo
BRAVO HERRERA, Horacio F.
BRITOS, Oraldo N.
CONCHEZ, Pedro A.
COSTANZO, Remo J.
FIGUEROA, José O.
GASS, Adolfo
GENOUD, José
GROSSO, Eduardo R. M.
JUÁREZ, Carlos A.
LAFFERRIERE, Ricardo E.
LEÓN, Luis A.
LOSADA, Mario A.
MAC KARTHY, César
MALIARRO de TORRES, Margarita
MAZZUCCO, Faustino M.
MENEM, Eduardo
MOLINA, Pedro L.
NIEVES, Rogelio J.

OTERO, Edison
RIVAS, Olijela del Valle
RODRÍGUEZ SAA, Alberto J.
ROMERO, Juan C.
ROMERO FERIS, José A.
SAADI de DENTONE, Alicia A.
SÁNCHEZ, Libardo N.
STORANI, Conrado H.
SOLARI YRIGOYEN, Hipólito
TOMÁS, Emilio J. J.
TRILLA, Juan
VACA, Eduardo P.
VELAZQUEZ, Héctor J.

AUSENTES, CON AVISO:

GURDULICH de CORREA, Liliana
JIMÉNEZ MONTILLA, Arturo I.
LUDUEÑA, Felipe
MARÍN, Rubén H.
POSLEMAN, Eduardo A.
RUBEO, Luis
SAPAG, Elías
SNOPEK, Carlos
SOLANA, Jorge D.

SUMARIO

1. Por invitación del señor presidente provisional del Honorable Senado, el señor senador por San Luis doctor **Alberto J. Rodríguez Saá** procede al izamiento de la **bandera nacional** en el mástil del recinto. (Pág. 4274.)

2. Asuntos entrados:

- I. Mensajes del Poder Ejecutivo por los que se solicitan **acuerdos** (P.E.-151/90). (Página 4275.)
- II. Proyecto de ley en revisión por el que se dispone la emisión de **sellos postales** en conmemoración del **Cuarto Centenario** de la fundación de la **Ciudad de Todos los Santos** de la Nueva Rioja (C.D.-137/90). (Pág. 4275.)
- III. Proyecto de ley en revisión por el que se dispone la reinstalación de la **Comisión Nacional de Lucha** contra el Vinal (C.D.-138/90). (Pág. 4275.)
- IV. Proyecto de ley en revisión por el que se declara de interés nacional la construcción del **Ferrocarril Transpatagónico** (C.D.-139/90). (Pág. 4275.)
- V. Proyecto de ley en revisión por el que se transfiere en donación un inmueble del Estado a la **Universidad Nacional de Rosario, Santa Fe** (C.D.-140/90). (Página 4276.)
- VI. Proyecto de ley en revisión por el que se instituye el **24 de junio** como **Día del Cantor Nacional** (C.D.-141/90). (Pág. 4277.)
- VII. Proyecto de ley en revisión sobre control del **tabaquismo** (C.D.-142/90). (Pág. 4277.)
- VIII. Proyecto de ley en revisión por el que se modifica la ley 19.551 respecto de los bienes obtenidos por sistemas de contratación "a maquila" (C.D.-143/90). (Página 4279.)
- IX. Proyecto de ley en revisión por el que se modifica la ley 23.660, de obras sociales (C.D.-144/90). (Pág. 4279.)
- X. Proyecto de ley en revisión por el que se modifica el **Código Penal** en lo que respecta al cumplimiento de obligaciones alimentarias (C.D.-145/90). (Pág. 4280.)
- XI. Proyecto de ley en revisión por el que se modifica el artículo 26 de la ley 21.541, sobre creación del **Instituto Nacional Central Único Coordinador de Ablación e Implante** (Buenos Aires) (C.D.-146/90). (Página 4280.)

XII. Proyecto de ley en revisión por el que se otorga una **jornada compensatoria** a los trabajadores que tengan el franco semanal en feriados dispuestos por la ley 23.555 (C.D.-147/90). (Pág. 4283.)

XIII. Proyecto de ley en revisión por el que se declara de **utilidad pública** y sujeto a expropiación un inmueble para el Poder Judicial de la Nación (C.D.-151/90). (Página 4284.)

XIV. Proyecto de ley en revisión por el que se prorroga por diez años la vigencia de la **ley 22.313** (expropiación de inmuebles para el cumplimiento del Tratado de Vayre'tá (C.D.-152/90). (Pág. 4284.)

XV. Modificación del proyecto de ley en revisión por el que se designan como **maestros del deporte** a quienes obtengan títulos **olímpicos** (S.-106-5/88). (Pág. 4284.)

XVI. Modificación del proyecto de ley en revisión por el que se instituye el **Sistema Federal de Reciprocidad Jubilatoria** (S.-106-50/88). (Pág. 4285.)

XVII. Comunicaciones de la Honorable Cámara de Diputados. (Pág. 4286.)

XVIII. Dictámenes de comisiones. (Pág. 4286.)

XIX. Proyecto de **declaración** del señor senador Britos por el que se manifiesta la imposibilidad de derogar por decreto la ley que establece un **recurso adicional** con destino al sistema **previsional** (S.-699/90). (Pág. 4287.)

XX. Proyecto de ley del señor senador Molina por el que se establece un sistema de ajuste para el pago de **créditos** del Banco Hipotecario Nacional (S.-702/90). (Página 4288.)

XXI. Proyecto de ley del mismo señor senador por el que se establece el mecanismo para determinar los montos de las indemnizaciones por accidentes de trabajo (ley 9.688) (S.-703/90). (Pág. 4289.)

XXII. Proyecto de ley del mismo señor senador por el que se crea el **Régimen de Promoción Patagónica** (S.-704/90). (Pág. 4290.)

XXIII. Proyecto de comunicación del mismo señor senador por el que se solicita se prevenga la utilización de **carbón mineral** de Río Turbio en las empresas nacionales de **energía eléctrica** que se privaticen (S.-705/90). (Pág. 4292.)

XXIV. Proyecto de resolución del señor senador Vaca por el que se solicita la **inclusión** en los debates extraordinarios del proyecto de ley de puertos (S.-707/90). (Pág. 4293.)

88. Consideración de los dictámenes, en mayoría y en minoría, de las comisiones de Agricultura y Ganadería, de Economías Regionales, de Asuntos Administrativos y Municipales y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley en revisión por el que se crea el Consejo Algodonero Nacional (C.D.-96/89). Se aprueba. (Pág. 4460.)
89. Consideración del proyecto de ley en revisión por el que se transfiere a la provincia de La Rioja un inmueble afectado al Servicio Nacional de Arquitectura (C.D.-162/90). Se aprueba. (Pág. 4485.)
90. Consideración del proyecto de ley en revisión por el que se transfieren tierras pertenecientes al Regimiento XV, con asiento en La Rioja (C.D.-153/90). Se aprueba. (Pág. 4485.)
91. A moción del señor senador Solari Yrigoyen se resuelve la vuelta a comisión del dictamen de las comisiones de Interior y Justicia, de Legislación General y de Presupuesto y Hacienda en el mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el que se establece una indemnización por daños y perjuicios para quienes fueron detenidos y puestos a disposición de dicho poder antes del 10 de diciembre de 1983 (P.E.-84/90). (Pág. 4486.)
92. Consideración del proyecto de ley en revisión por el que se crea el Servicio Nacional de Sanidad Animal (C.D.-99/90). Se aprueba con modificaciones. (Pág. 4487.)
93. A moción del señor senador Amoedo se considera sobre tablas y se aprueba el proyecto de comunicación del que es autor por el que se solicita al Poder Ejecutivo la remisión a este cuerpo del proyecto de contrato de transferencia de Aerolíneas Argentinas (S.-723/90). Se aprueba. (Pág. 4497.)
94. A moción de la señora senadora Rivas se considera sobre tablas y se aprueba el proyecto de ley en revisión por el que se exceptúa de los alcances de los artículos 24 y 25 del decreto 435/90, modificado por el decreto 612/90, al personal docente, administrativo y de servicios que se desempeñe en establecimientos educativos (C.D.-118/90). (Página 4497.)
95. A moción del señor senador Brascesco se considera sobre tablas y se aprueba el proyecto de ley en revisión por el que se excluye de la ley 23.660, de obras sociales, a las correspondientes al Poder Judicial y universidades nacionales (C.D.-144/90). (Pág. 4498.)
96. A moción del mismo señor senador se considera sobre tablas y se aprueba el proyecto de ley devuelto con modificaciones por la Cámara de Diputados por el que se consideran maestros del deporte y se otorgan pensiones vitalicias a quienes hayan obtenido títulos olímpicos (S.-103-5/88). Se aprueba. (Pág. 4498.)
97. A moción del señor senador Vaca se considera sobre tablas y se aprueba el proyecto de ley de-

vuelto con modificaciones por la Cámara de Diputados por el que se anticipa la fecha para efectuar los aportes previsionales con destino al Instituto Nacional de Previsión Social (S.-819/89). (Página 4498.)

98. A moción del señor senador Mac Karthy se considera sobre tablas y se aprueba el proyecto de ley en revisión por el que se autoriza la colocación de los fondos inmovilizados de la Subsecretaría de Energía en entidades del sistema bancario (C.D.-161/90). (Pág. 4499.)
99. A moción del señor senador Cass se considera sobre tablas y se aprueba el proyecto de ley en revisión sobre el control, protección y seguridad de aparatos electrónicos que emiten radiaciones ionizantes o no ionizantes (C.D.-106-147/88). (Página 4500.)
100. A moción del señor senador Bravo se considera sobre tablas y se aprueba el proyecto de ley del que es autor junto con otros señores senadores por el que se crea el Comité Nacional de Telecomunicaciones (S.-273/90). (Pág. 4510.)
101. A moción de la señora senadora Rivas se considera sobre tablas y se aprueba el proyecto de ley venido en segunda revisión de la Cámara de Diputados sobre régimen previsional para el personal docente (S.-108/90). (Pág. 4520.)
102. A moción del señor senador Mazzucco se considera sobre tablas y se aprueba el proyecto de ley en revisión por el que se aprueba el Tratado de Creación de la Autoridad Interjurisdiccional de las Cuencas de los Ríos Limay, Neuquén y Negro (C.D.-157/90). (Pág. 4520.)
103. Manifestaciones de varios señores senadores con respecto al tratamiento de diversos proyectos de ley. (Pág. 4524.)
104. Apéndice:

I. Sanciones del Honorable Senado. (Pág. 4528.)

—En Buenos Aires, a los 19 y 15 del viernes 28 de septiembre de 1990:

Sr. Presidente (Menem). — Continúa la sesión.

I

IZAMIENTO DE LA BANDERA NACIONAL

Sr. Presidente (Menem). — Invito al señor senador por San Luis doctor Alberto J. Rodríguez Saá a izar la bandera nacional en el mástil del recinto.

—Puestos de pie los presentes, el señor senador Alberto J. Rodríguez Saá precede a izar la bandera nacional en el mástil del recinto. (Aplausos.)

Las constancias del acta labrada en forma al tiempo de verificarse la infracción, serán consideradas como plena prueba de responsabilidad de los imputados en tanto no sean enervadas por otros elementos de juicio.

En todos los casos como medida precautoria se dispondrá, al verificarse una infracción en materia de propaganda o publicidad, el cese inmediato de ésta y, con sujeción a la resolución que recaiga en definitiva, el comiso de los elementos publicitarios utilizados para difundirla (elisés, carteles, grabados, grabaciones magnetofónicas, fotografías, películas cinematográficas o cualquier otro elemento).

Art. 21. — Contra las decisiones de la autoridad sanitaria competente podrán interponerse los recursos administrativos pertinentes según las disposiciones vigentes en cada jurisdicción.

Toda resolución sancionatoria podrá también ser recurrida, renunciando a los recursos administrativos o luego de que quede firme, por vía de apelación ante la cámara federal competente según el asiento de la autoridad que hubiera dictado la sanción, la que actuará como tribunal de única instancia.

El recurso deberá interponerse y fundarse ante la misma autoridad que impuso la sanción, dentro de los diez (10) días hábiles de notificada la resolución o el rechazo de los recursos administrativos que se hubieren interpuesto, y será concedido en relación y con efecto suspensivo, excepto cuando se hubieren denegado medidas de prueba en que será concedido libremente.

Art. 22. — La falta de pago de las multas aplicadas hará exigible su cobro por vía de ejecución fiscal, constituyendo suficiente título ejecutivo el testimonio de la resolución condenatoria firme.

VI. Disposiciones complementarias

Art. 23. — El programa de acciones previsto precedentemente se financiará con las cantidades que ingresen en una subcuenta especial del Fondo Nacional de la Salud, que se integrará con:

- a) El producido de las multas que se apliquen por la autoridad sanitaria nacional a los infractores de esta ley;
- b) Los fondos del presupuesto general que se le asignen;
- c) Las donaciones y legados que se reciban con ese destino específico.

Art. 24. — El producto de las multas que apliquen las autoridades sanitarias provinciales y de la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires, se contabilizará de acuerdo con lo que al respecto se disponga en cada jurisdicción.

Art. 25. — Las disposiciones de esta ley entrarán en vigencia a los ciento ochenta (180) días de su promulgación.

Art. 26. — En la medida en que resulte necesario, el Poder Ejecutivo nacional dictará las normas reglamentarias que resulten oportunas con alcance nacional, sin perjuicio de que en cada una de las jurisdicciones se

dicten las normas adicionales que sean indispensables para la aplicación de la ley.

Art. 27. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Dios guarde al señor presidente.

ALBERTO R. PIERRI.
Esther H. Pereyra Arandía
de Pérez Pardo.

—A las comisiones de Asistencia Social y Salud Pública, de Comercio, de Asuntos Penales y Regímenes Carcelarios y de Presupuestos y Hacienda.

VIII

Modificación de la ley 19.551 respecto de los bienes obtenidos por sistemas de contratación "a maquila". — Proyecto de ley en revisión

Buenos Aires, 27 de septiembre de 1990.

Señor presidente del Honorable Senado.

Tengo el honor de dirigirme al señor presidente, comunicándole que esta Honorable Cámara ha sancionado, en sesión de la fecha, el siguiente proyecto de ley que paso en revisión al Honorable Senado:

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — Agrégase al primer párrafo del artículo 142 de la ley 19.551: "Se incluyen en esta norma los bienes obtenidos de la transformación de productos elaborados por los sistemas denominados 'a maquila', cuando la contratación conste en registros públicos".

Art. 2º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Dios guarde al señor presidente.

ALBERTO R. PIERRI.
Esther H. Pereyra Arandía
de Pérez Pardo

—A la Comisión de Legislación General.

IX

Modificación de la ley de obras sociales (23.660). — Proyecto de ley en revisión

Buenos Aires, 27 de septiembre de 1990.

Señor presidente del Honorable Senado.

Tengo el honor de dirigirme al señor presidente, comunicándole que esta Honorable Cámara ha sancionado, en sesión de la fecha, el siguiente proyecto de ley que paso en revisión al Honorable Senado:

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — Modifícase el inciso c) del artículo 1º de la ley 23.660, el que quedará redactado de la siguiente manera:

c) Las obras sociales de la administración central del Estado nacional y sus organismos autárquicos y descentralizados.

Art. 2º — Modifícase el inciso a) del artículo 8º de la ley 23.660, el que quedará redactado de la siguiente manera:

a) Los trabajadores que presten servicios en relación de dependencia, sea en el ámbito privado o en el sector público del Poder Ejecutivo o en sus organismos autárquicos y descentralizados, en empresas y sociedades del Estado, en la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires y en el territorio nacional de la Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur.

Art. 3º — Modifícase el inciso c) del artículo 12 de la ley 23.660, el que quedará redactado de la siguiente manera:

c) Las obras sociales de la administración central del Estado nacional y de sus organismos autárquicos y descentralizados serán conducidas y administradas por un presidente propuesto por la Subsecretaría de Salud de la Nación, cuatro (4) vocales en representación del Estado propuestos por el respectivo organismo autárquico o descentralizado que corresponda y cuatro (4) vocales en representación de los beneficiarios que serán propuestos por la asociación sindical, con personería gremial pertinente. Todos serán designados por el Ministerio de Salud y Acción Social.

Art. 4º — Quedan exceptuadas de las disposiciones de la Ley de Obras Sociales las correspondientes al Poder Judicial y de las universidades nacionales.

Art. 5º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Dios guarde al señor presidente.

ALBERTO R. PIERRI.
Esther H. Pereyra Arandía
de Pérez Pardo.

—A las comisiones de Asistencia Social y Salud Pública y de Trabajo y Previsión Social.

Sr. Brasesco. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Menem). — Tiene la palabra el señor senador por Entre Ríos.

Sr. Brasesco. — Señor presidente: solicito que se reserve este proyecto para formular oportunamente algunas consideraciones.

Sr. Presidente (Menem). — Queda reservado. Continúa la lectura de los asuntos entrados.

X

Modificación del Código Penal en lo que respecta al cumplimiento de obligaciones alimentarias. — Proyecto de ley en revisión

Buenos Aires, 27 de septiembre de 1990.

Señor presidente del Honorable Senado.

Tengo el honor de dirigirme al señor presidente, comunicándole que esta Honorable Cámara ha sancio-

nado en sesión de la fecha, el siguiente proyecto de ley que paso en revisión al Honorable Senado:

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — Modifícase el artículo 179 del Código Penal (ley 11.179 y sus modificatorias), introduciéndole como tercer párrafo el siguiente:

Artículo 179: Si las conductas antes descritas afectaren el cumplimiento de obligaciones alimentarias, la pena será de tres a seis años de prisión no siendo aplicables a este agravante las excusas absolutorias del artículo 185 de este código.

Art. 2º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Dios guarde al señor presidente.

ALBERTO R. PIERRI.
Esther H. Pereyra Arandía
de Pérez Pardo.

—A la Comisión de Asuntos Penales y Regímenes Carcelarios.

XI

Modificación del artículo 26 de la ley 21.541. Creación del Instituto Nacional Central Unico Coordinador de Ablación e Implante (Inceuai). — Proyecto de ley en revisión

Buenos Aires, 27 de septiembre de 1990.

Señor presidente del Honorable Senado.

Tengo el honor de dirigirme al señor presidente, comunicándole que esta Honorable Cámara ha sancionado en sesión de la fecha el siguiente proyecto de ley que paso en revisión al Honorable Senado:

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — Recemplázase el texto del artículo 2º de la ley 21.541, por el siguiente:

Artículo 26: Créase el Instituto Nacional Central Unico Coordinador de Ablación e Implante (Inceuai), que funcionará en el ámbito de la Subsecretaría de Salud del Ministerio de Salud y Acción Social, como entidad estatal de derecho público con personalidad jurídica y autarquía individual, financiera y administrativa.

En tal carácter está facultado para ejecutar el ciento por ciento (100 %) de los ingresos propios que perciba. Su fiscalización financiera y patrimonial estará a cargo del Tribunal de Cuentas de la Nación, y se realizará exclusivamente a través de las rendiciones de cuentas y estados contables que le serán elevados trimestralmente.

Tendrá las siguientes funciones:

a) Estudiar y proponer a la autoridad sanitaria las normas técnicas a que deberá responder la ablación de órganos y material anatómico para la implantación de los mismos entre s-

Sr. Presidente (Menem). — Queda definitivamente sancionado el proyecto de ley. Se harán las comunicaciones correspondientes.

95

EXCLUSION DE LA LEY DE OBRAS SOCIALES
A LAS DEL PODER JUDICIAL Y UNIVERSIDADES
NACIONALES

Sr. Presidente (Menem). — Obra en mesa el proyecto de ley, en revisión, por el que se excluyo de la ley 23.660, de obras sociales, las correspondientes al Poder Judicial y las universidades nacionales.

Sr. Brasesco. — Que se trate sobre tablas.

Sr. Grosso. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Menem). — Tiene la palabra el señor senador por Córdoba.

Sr. Grosso. — Apoyo el pedido de tratamiento sobre tablas.

Sr. Presidente (Menem). — En consideración la moción de tratamiento sobre tablas formulada por el señor senador por Entre Ríos.

Si no se hace uso de la palabra, se va a votar.

—La votación resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Menem). — Por Secretaría se dará lectura.

Sr. Secretario (Flombaum). — *(Lee)*

—Se lee nuevamente el proyecto de ley que figura en el punto IX de los asuntos entrados.

Sr. Presidente (Menem). — En consideración en general.

Si no se hace uso de la palabra, se va a votar.

—La votación resulta afirmativa.

—En particular es igualmente afirmativa.

Sr. Presidente (Menem). — Queda definitivamente sancionado el proyecto de ley. Se harán las comunicaciones correspondientes. *(Aplausos.)*

96

MAESTROS DEL DEPORTE A GANADORES
DE MEDALLAS OLÍMPICAS

Sr. Presidente (Menem). — Se encuentra reservado el proyecto de ley, devuelto con modificaciones por la Cámara revisora, por el que se otorga el título de maestros del deporte y pensión vitalicia a quienes hayan obtenido medallas en los juegos olímpicos.

Tiene la palabra el señor senador por Entre Ríos.

Sr. Brasesco. — Solicito que este proyecto de ley en revisión se trate sobre tablas.

Sr. Presidente (Menem). — Se va a votar la moción formulada por el señor senador por Entre Ríos.

—La votación resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Menem). — Por Secretaría se dará lectura.

—Se lee nuevamente el proyecto de ley que figura en el punto XV de los Asuntos Entrados.

Sr. Presidente (Menem). — En consideración en general.

Si no se hace uso de la palabra, se va a votar.

—La votación resulta afirmativa.

—En particular es igualmente afirmativa.

Sr. Presidente (Menem). — Queda definitivamente sancionado el proyecto de ley. Se harán las comunicaciones correspondientes.

97

APORTES DESTINADOS AL INSTITUTO
NACIONAL DE PREVISION SOCIAL

Sr. Vaca. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Menem). — Tiene la palabra el señor senador por la Capital.

Sr. Vaca. — Está sobre la mesa un proyecto de ley que viene con modificaciones de la Cámara de Diputados por el cual se anticipa la fecha para efectuar los aportes previsionales.

Se trata de una iniciativa de suma importancia porque de ella depende la posibilidad de que nuestros jubilados cobren sus haberes. Por ello, pido que se le dé prioridad a este asunto.

Sr. Presidente (Menem). — Por Secretaría se enunciará el proyecto de ley a que hace referencia el señor senador por la Capital.

Sr. Secretario (Flombaum). — Se trata de las modificaciones introducidas por la Cámara de Diputados a un proyecto de ley enviado en revisión por el cual se determinan los plazos para el ingreso de las contribuciones y aportes previsionales con destino al Instituto Nacional de Previsión Social.

Sr. Presidente (Menem). — ¿Usted se refiere a este proyecto, señor senador?

Sr. Vaca. — Así es, señor presidente.

Sr. Presidente (Menem). — ¿Cuál es su pedido concreto?

Sr. Vaca. — Solicito su tratamiento sobre tablas.