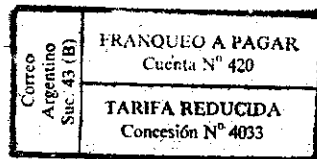


REPUBLICA ARGENTINA



# DIARIO DE SESIONES

## CAMARA DE DIPUTADOS DE LA NACION

37ª REUNION — Continuación de la 11ª SESION ORDINARIA — SEPTIEMBRE 20 DE 1990

Presidencia de los señores diputados Alberto Reinaldo Pierri,  
Jorge Raúl Yoma y Rodolfo Miguel Parente

Secretarios: doctores Esther H. Pereyra Arandía de Pérez Pardo,  
Alberto Edgardo Balestrini y Ariel Puebla

Prosecretarios: doctores Juan Estrada y Enrique Horacio Picado y señor Juan Carlos Stávale

### DIPUTADOS PRESENTES:

ABDALA, Germán Darío  
ADAMO, Carlos  
AGUNDEZ, Jorge Alfredo  
ALBAMONTE, Alberto Gustavo  
ALENDE, Oscar Eduardo  
ALESSANDRO, Julio Darío  
ALSOGARAY, Alvaro Carlos  
ALTERACH, Miguel Angel  
ALVAREZ, Carlos Alberto  
ÁLVAREZ, Héctor Claudio  
ÁLVAREZ ECHAGUE, Raúl Ángel  
ANTELO, José María  
ARAMOUNE, Alberto  
ARANDA, Saturnino Dantti  
ARCHENAGA, Normando  
ARGANARÁS, Heraldo Andrés  
ARMAGNAGUE, Juan Fernando  
AVELÍN, Alfredo  
ÁVILA, Mario Efraín  
ÁVILA GALLO, Exequiel José B.  
AYALA, Juan Carlos  
BADRAN, Julio  
BAGLINI, Raúl Eduardo  
BALANDA, Mariano Pedro  
BALL LIMA, Guillermo Alberto  
BARBEITO, Juan Carlos  
BASSANI, Angel Marcelo  
BAYLAC, Juan Pablo  
BELTRAN, Carlos Roberto  
BERHONGARAY, Antonio Tomás  
BERICUA, Jorge  
BISCIOTTI, Victorio Osvaldo  
BLANCO, Oscar Alberto  
BORDA, Osvaldo  
BORDIN CAROSIO, Hugo Antonio  
BOTELLA, Orosia Inés  
BREARD, Noel Eugenio  
BREST, Diego Francisco  
BRITOS, Rolando Roque  
BROOK, Mario Carlos  
BRUNATI, Luis Pedro

B-02-01  
A-22-01  
B-18-02  
A-02-03  
B-01-12  
A-01-01  
A-02-03  
B-14-01  
B-02-01  
B-14-01  
A-01-01  
A-21-05  
A-01-07  
A-21-01  
A-17-01  
A-04-02  
A-13-02  
B-19-16  
A-22-02  
A-24-17  
B-06-01  
A-04-01  
B-13-02  
A-14-02  
A-01-01  
A-18-01  
B-01-02  
B-01-02  
B-06-01  
B-11-02  
B-23-02  
B-01-02  
B-01-01  
B-01-01  
B-13-01  
A-02-01  
B-05-02  
A-05-02  
A-21-01  
B-04-02  
B-01-01

BUDINO, Eduardo Horacio  
CABRERA, Gerardo  
CAPIERO, Juan Pablo  
CALLEJA, Ovidio Amílcar  
CAMANO, Graciela  
CÁMERA, Roberto Hugo  
CANATA, José Domingo  
CANTOR, Rubén  
CAPELLERI, Pascual  
CAPUTO, Dante Mario  
CARDO, Manuel  
CARRERAS, Porfirio Mario  
CARREZO, Raúl Alfonso Corpus  
CARRIZO, Víctor Eduardo  
CASARI de ALARCIA, María Leonor  
CASAS, David Jorge  
CASTILLO, José Luis  
CASTILLO, Oscar Aníbal  
CAVALLARI, Juan José  
CAVIGLIA, Franco Agustín  
CLERICI, Federico  
CORCHUELO BLASCO, José Manuel  
CORTESE, Lorenzo Juan  
CRAMARO, Hugo Arnaldo  
CRUCHAGA, Melchor René  
CRUZ, Roberto Aníbal  
CRUZ, Washington Jesús  
CURI, Oscar Horacio  
CURTO, Hugo Omar  
DALESIO de VIOLA, Adelina Inés  
DALMAU, Héctor Horacio  
D'AMBROSIO, Angel Mario  
DE MARTINO, Victor Amador  
DÍAZ LOZANO, Julio César  
DI CAPRIO, Marcos Antonio  
DOMÍNGUEZ, Jorge Manuel R.  
DOMÍNGUEZ, Roberto Rubén  
DUMÓN, José Gabriel  
DUNARONA y VEDIA, Francisco de  
DUNSOL, Ramón Adolfo  
ECHEVARRÍA, Luis María  
ELIAS, Angel Mario

A-01-01  
B-21-01  
B-01-01  
B-21-01  
B-01-01  
A-18-15  
B-02-02  
A-06-02  
A-01-02  
B-02-02  
A-07-01  
B-21-02  
A-04-02  
A-20-01  
B-04-01  
A-10-01  
A-01-01  
B-03-02  
B-01-02  
A-01-01  
B-01-03  
B-07-01  
A-04-02  
B-22-01  
A-01-03  
A-01-01  
B-10-01  
A-13-02  
A-01-01  
B-02-03  
A-14-01  
A-21-02  
B-01-02  
B-24-01  
A-01-02  
A-02-01  
B-14-01

ENDEIZA, Eduardo Anibal  
 ESPECHE, Alberto Luis  
 ESTÉVEZ BOERO, Guillermo Emilio  
 FELGUERAS, Ricardo Ernesto  
 FERNÁNDEZ, Aníbal  
 FERNÁNDEZ, Roberto Carlos  
 FERNÁNDEZ, Roberto Enrique  
 FERNÁNDEZ de QUARRACINO, Matilde  
 FERREYRA, Benito Orlando  
 FESCINA, Andrés Julián  
 FIGUERAS, Ernesto Juan  
 FLORES, Rafael Horacio  
 FOLLONI, Jorge Oscar  
 FONTELA, Moisés Eduardo  
 FORMOSA, Salvador Cayetano  
 FREYTES, Carlos Guido  
 FURQUE, José Alberto  
 GARAY, Nicolás Alfredo  
 GARCÍA, Pedro Alberto  
 GARCÍA, Roberto Juan  
 GARCÍA CUERVA, Ignacio Santiago  
 GATTI, Héctor Ángel  
 GENTILE, Jorge Horacio  
 GERMANÓ, Alberto Raúl  
 GÓMEZ, Roque Julio César  
 GÓMEZ MIRANDA, María Florentina  
 GONZÁLEZ, Eduardo Aquiles  
 GONZÁLEZ, Luis Mario  
 GONZÁLEZ, Oscar Félix  
 GONZÁLEZ GASS, Gabriela Marta  
 GUERRERO, Antonio Isaac  
 GUZMAN, María Cristina  
 HERNÁNDEZ, Santos Abel  
 HERRERA, Bernardo Eligio  
 HERRERA, Luis Fernando  
 IBARRIA, José María  
 IGLESIAS, Evaristo Constantino  
 IRIBARNE, Alberto Juan Bautista  
 JALIL, Luis Julián  
 JAROSLAVSKY, César  
 KRAEMER, Bernhard  
 LAMBERTO, Oscar Santiago  
 LARRABURU, Dámaso  
 LÁZARA, Simón Alberto  
 LENCINA, Luis Ascensión  
 LIBONATI, Antonio César  
 LÓPEZ, Jorge Antonio  
 LÓPEZ, José Remigio  
 LÓPEZ ARIAS, Marcelo Eduardo  
 LUQUE, Ángel Arturo  
 MACHADO, Oscar Alfredo  
 MACHICOTE, Jorge Raúl  
 MANRIQUE, Luis Alberto  
 MANZANO, José Luis  
 MARCÓ, Jorge Raúl  
 MARELLI, Mabel G. de  
 MARTÍN de DE NARDO, Marta  
 MARTÍNEZ, Luis Alberto  
 MARTÍNEZ GARBINO, Jaime Gustavo  
 MARTÍNEZ MÁRQUEZ, Miguel José  
 MARTÍNEZ RAYMONDA, Rafael  
 MATZKIN, Jorge Rubén  
 MÉNDEZ DOYLE de BARRIO, María Luisa  
 MERINO, Eubaldo  
 MONJARDÍN de MASCI, Ruth  
 MONTEVERDE, Carlos Roberto  
 MORALES, Eugenio Isidro  
 MOSCA, Carlos Miguel Ángel  
 MOTTA, José Carlos  
 MOURE, Juan Manuel  
 MUGNOLO, Francisco Miguel  
 NACUL, Miguel Camel  
 NATALE, Alberto Adolfo  
 NERI, Aldo Carlos  
 OREGAZ, Alfredo  
 ORIETA, Gaspar Baltazar  
 ORTIZ PELLEGRINI, Miguel Ángel  
 PACCE, Daniel Victorio  
 PAMPURÓ, José Juan Bautista  
 PARENTE, Rodolfo Miguel

B-18-01  
 B-17-02  
 A-21-24  
 A-11-02  
 B-08-02  
 B-01-01  
 B-01-01  
 A-01-07  
 A-24-02  
 B-02-11  
 B-01-02  
 B-20-01  
 A-17-13  
 B-01-01  
 A-09-01  
 A-07-01  
 A-03-02  
 B-03-08  
 B-01-12  
 A-09-01  
 B-01-03  
 B-01-04  
 A-04-04  
 B-24-06  
 B-04-01  
 A-03-02  
 A-01-04  
 B-21-02  
 B-04-01  
 B-03-02  
 B-24-01  
 A-10-09  
 B-01-01  
 A-11-01  
 B-02-03  
 A-01-03  
 B-01-02  
 B-02-01  
 B-11-10  
 A-00-02  
 A-20-02  
 B-21-01  
 A-01-01  
 A-02-23  
 A-24-02  
 A-01-01  
 B-13-01  
 A-01-01  
 B-17-01  
 B-03-01  
 B-10-02  
 B-12-01  
 A-10-01  
 A-12-01  
 B-02-02  
 B-14-02  
 B-09-01  
 B-10-01  
 B-02-01  
 A-04-02  
 B-02-05  
 B-11-04  
 A-23-02  
 A-01-01  
 A-01-11  
 B-02-01  
 A-04-01  
 A-01-02  
 A-12-01  
 B-01-02  
 A-01-02  
 A-22-01  
 B-04-02  
 A-04-01  
 A-01-01  
 B-04-02  
 A-16-02  
 A-14-02  
 B-22-02  
 A-14-02  
 A-16-02

PARRA, Luis Ambrosio  
 PARRILLI, Oscar Isidro José  
 PASCUAL, Rafael Manuel  
 PAZ, Fernando Enrique  
 PEPE, Lorenzo Antonio  
 PETELL, Juan Carlos  
 PIERRI, Alberto Reinaldo  
 POLO, Miguel Ángel  
 PROFILI, Gerardo Pedro  
 PRONE, Alberto Josué  
 PUERTA, Federico Ramón  
 PUGLIESE, Juan Carlos  
 PURICELLI, Arturo Antonio  
 QUEZADA, Rodolfo Héctor  
 REINALDO, Aníbal  
 REQUEIJO, Roberto Vicente  
 RODRIGO, Osvaldo  
 RODRIGUEZ, Jesús  
 RODRIGUEZ, Jorge Alberto  
 RODRIGUEZ, Raúl Eduardo  
 ROGGERO, Humberto Jesús  
 ROMERO, Carlos Alberto  
 ROSALES, Carlos Eduardo  
 ROSSO, Carlos José  
 ROY, Irma  
 RUIZ, Ángel Rafael  
 SAADI, Luis Alberto  
 SABIO, Juan Carlos  
 SACKS, Rubén Rodolfo  
 SALDUNA, Bernardo Ignacio Ramón  
 SALUSSO, Horacio Ramón  
 SALVADOR, Daniel Marcelo  
 SAMID, Manuel Julio  
 SEGUI, Héctor Miguel  
 SILVA, Roberto Pascual  
 SIRACUSANO, Héctor  
 SOCCHI, Hugo Alberto  
 SODERO NIEVAS, Víctor Hugo  
 SORIA, Carlos Ernesto  
 STORANI, Conrado Hugo  
 STORANI, Federico Teobaldo M.  
 SUÁREZ, Juan Carlos  
 SUREDA, Ángela Gerónima  
 TACTA de ROMERO, Emma Andrea  
 TAPARELLI, Juan Carlos  
 TAVANO, Juan Bruno  
 TELLO ROSAS, Guillermo Enrique  
 TOMA, Miguel Ángel  
 TOMASELLA CIMA, Carlos Lorenzo  
 ULLOA, Roberto Augusto  
 URIONDO, Luis Enrique Ramón  
 VALERGA, Carlos María  
 VALLEJOS, Enrique Horacio  
 VANOSI, Jorge Reinaldo  
 VARELA CID, Eduardo  
 VARGAS AIGNASSE, Rodolfo Marco  
 VEGA ACIAR, José Omar  
 VENESIA, Gualberto Edgardo  
 VILLEGAS, Juan Orlando  
 YOMA, Jorge Raúl  
 YOUNG, Jorge Eduardo  
 ZAMBIANCHI, Carlos  
 ZAMORA, Federico  
 ZAMORA, Luis Fernando  
 ZAVALEY, Jorge Hernán

## AUSENTES, CON LICENCIA:

RAUBER, Cleto  
 VOLTA, Bruno Alberto

A-14-02  
 B-22-02

## AUSENTES, CON SOLICITUD DE LICENCIA PENDIENTE DE APROBACION DE LA HONORABLE CAMARA:

AGUADO, Jorge Rubén  
 ALVAREZ GUERRERO, Osvaldo

B-01-02  
 A-16-02

"...la primera tentación que se ha de rechazar es la de caer en el mito del simplismo, es decir, en la fórmula mágica, la ficción del orden, de la seguridad y de los métodos extraparlamentarios.

"Caer en este simplismo, es una manera de rehuir los problemas difíciles y sus reales soluciones y el país está padeciendo esta postura. La solución autoritaria se presenta como atrayente, porque parece más expeditivo silenciar la solución, omitir los puntos de vista y proceder rápidamente". (Mensaje dominical, diciembre de 1981.)

"La Nación pide y merece otra cosa; acudir a la inteligencia, movilizar la imaginación, asumir de una vez la creatividad y ser rabiosamente honestos todos, los de abajo y los de arriba". (Mensaje dominical, diciembre de 1981.)

"En muchos cristianos se dan consonancias entre el Evangelio y algunas actitudes de la vida moral, pero son alarmantes las disonancias cuando los comportamientos exceden el ámbito personal y familiar: cristianos en casa y paganos en la vida social.

"...¿A qué criterios recurren para decidir sus actitudes concretas? No al Evangelio sino al entorno socio-cultural, a la respetabilidad social, al modo operativo del ambiente, a las costumbres locales o foráneas, al qué dirán...". (Mensaje de Cuaresma, marzo de 1982.)

"En esta época en que se habla de privatizar todo, es necesario desprivatizar de modo urgente y radical la moral de los cristianos". (Mensaje de Cuaresma, marzo de 1982.)

"El bien común de la sociedad, que no es la suma de bienes individuales, ni es el bien del Estado, causa exigencias de estricta obligatoriedad moral". (Mensaje de Cuaresma, marzo de 1982.)

Por estos fundamentos solicito a la Honorable Cámara de Diputados la aprobación del presente proyecto.

Luis M. González. — Rodolfo M. Parente.  
— Alberto Aramouni. — Guillermo E. Estévez Boero. — Gabriela M. González Cass. — Matilde Fernández de Quarracino. — Oscar A. Machado. — Jorge H. Gentile.

Sr. Presidente (Pierri). — En consideración. Se va a votar.

— Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Pierri). — Queda sancionado el proyecto de resolución<sup>1</sup>.

Se harán las comunicaciones pertinentes.

#### 4

### REGIMEN DE INNOVACION TECNOLOGICA EN LA PRODUCCION

Sr. Presidente (Pierri). — Corresponde considerar el dictamen de las comisiones de Ciencia

y Tecnología, de Finanzas y de Presupuesto y Hacienda recaído en el proyecto de ley del señor diputado Jorge Alberto Rodríguez y otros sobre régimen de innovación tecnológica en la producción (expediente 2.226-D.-90).

#### Dictamen de las comisiones

#### Honorable Cámara:

Las comisiones de Ciencia y Tecnología, de Finanzas y de Presupuesto y Hacienda, han considerado el proyecto de ley del señor diputado Rodríguez (J. A.) y otros sobre régimen de innovación tecnológica en la producción; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan la sanción del siguiente

#### PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

#### SECCIÓN I

##### Objetivos

Artículo 1º — La presente ley tiene por objeto mejorar la actividad productiva y comercial, a través de la promoción y fomento de la investigación y desarrollo, la transmisión de tecnología, la asistencia técnica y todos aquellos hechos innovadores que redunden en lograr un mayor bienestar del pueblo y la grandeza de la Nación, jerarquizando socialmente la tarea del científico, del tecnólogo y del empresario innovador.

Art. 2º — Queda explícitamente excluida de los alcances de la Sección V de esta ley la promoción a escala industrial del bien, o la prestación del servicio en cuestión.

#### SECCIÓN II

##### Glosario

Art 3º — A los fines de la presente ley, se formulan las siguientes definiciones:

a) Investigación y desarrollo: proyectos cuyo objeto de trabajo es:

1. Investigación aplicada: trabajos destinados a adquirir conocimientos para su aplicación práctica en la producción y/o comercialización;
2. Investigación tecnológica precompetitiva: trabajos sistemáticos de profundización de los conocimientos existentes derivados de la investigación y/o la experiencia práctica, dirigidos a la producción de nuevos materiales, productos o dispositivos y al establecimiento de nuevos procesos, sistemas o servicios, incluyendo la fase de construcción de prototipos, plantas piloto o unidades demostrativas, finalizando con la homologación de los mismos.

<sup>1</sup> Véase el texto de la sanción en el Apéndice. (Página 3174.)

3. Adaptaciones y mejoras: desarrollos tendientes a adecuar tecnologías y a introducir perfeccionamientos que carecen usualmente de los rasgos de originalidad y novedad que caracterizan a los proyectos señalados en los incisos a 1 y a 2, del presente artículo.

- b) Transmisión de tecnología: proyectos en los que ya producido y/u homologado el desarrollo, debe pasarse de la escala piloto a la escala industrial;
- c) Asistencia técnica: proyectos que tienden a transferir conocimientos, información o servicios para resolver problemas técnicos específicos o aportar elementos para su resolución, como por ejemplo, la optimización de un proceso, la mejora de la calidad de un producto, pruebas de control de calidad, asesoramiento en diseño, mercadotecnia, puesta en marcha de plantas o pruebas de funcionamiento y de rendimiento, o bien formación y capacitación de personal;
- d) Unidad de vinculación: ente no estatal constituido para la identificación, selección y formulación de proyectos de investigación y desarrollo, transmisión de tecnología y asistencia técnica. Representa el núcleo fundamental del sistema, aportando su estructura jurídica para facilitar la gestión, organización y gerenciamiento de los proyectos. Puede estar relacionada o no con un organismo público;
- e) Agrupaciones de colaboración: las definidas por la ley 22.903, modificatoria de la ley 19.550, en su capítulo III, sección I, artículos 367 a 376, con una especificación en su contrato sobre la disolución de la misma y de la distribución de los beneficios que pudieran generarse durante su existencia o con posterioridad a su disolución;
- f) Capital o inversión de riesgo: actividad financiera en la que el proveedor de capital, realiza una inversión a mediano plazo, la remuneración viene dada por la ganancia de capital más que por el interés o dividendo pagado; por lo que los recursos financieros aportados son cedidos por un título que no produce el derecho a exigir su restitución sino que participan en un negocio de terceros, en el que el inversionista es como máximo corresponsable del negocio; debe implicar una actividad de asistencia y apoyo variable; debe contemplar una cláusula de salida en la que se convenga la forma y el tiempo en que podrá liquidarse la inversión.

### SECCIÓN III

#### Beneficiarios

Art. 4º — Serán beneficiarios de esta ley, las personas físicas y las de existencia ideal, públicas o privadas, debidamente constituidas y habilitadas conforme con las leyes nacionales, que desarrollen actividades produc-

tivas, científicas, tecnológicas o financieras, con domicilio legal en el territorio argentino y que adhieran voluntariamente a las obligaciones y derechos que emanan de esta ley.

### SECCIÓN IV

#### *Iniciativa para la vinculación de la ciencia y la tecnología con la producción*

Art. 5º — Las instituciones oficiales de investigación y desarrollo que adhieran a la presente ley, quedan facultadas para establecer y/o contratar unidades de vinculación, con la finalidad de que dispongan de una estructura jurídica que les permita una relación más ágil y contractual con el sector productiva de bienes y/o servicios.

Una o varias unidades de vinculación podrán constituir agrupaciones de colaboración con una o varias entidades productivas y/o de servicios.

Art. 6º — A los efectos de cumplimentar lo dispuesto en el artículo 5º, las instituciones oficiales de investigación y desarrollo adheridas a la presente ley:

- a) Deberán reglamentar la relación con su unidad de vinculación los sistemas de afectación y remuneración adicional de su personal, las normas y criterios de uso de instrumental e infraestructura de laboratorios, el aporte inicial y todo requerimiento que determine la autoridad de aplicación de la presente ley;
- b) Podrán establecer asignaciones adicionales para el personal. Las mismas deberán ser extraídas de los fondos producidos por los proyectos que desarrollen.

Art. 7º — Las unidades de vinculación:

- a) Podrán adoptar la forma de sociedad civil, cooperativa, comercial o mixta, rigiéndose en cada caso por la legislación correspondiente;
- b) Deberán tener como único objeto el estipulado en el artículo 1º de la presente ley;
- c) Quedarán habilitadas para actuar, luego de ser evaluado y aprobado su reglamento por la autoridad de aplicación correspondiente;
- d) Podrán efectuar contratos de colaboración con empresas del sector público o privado o entre sí;
- e) Deberán prever "a priori" la participación en los derechos adquiridos por resultados exitosos del personal involucrado en tales proyectos.

Art. 8º — Las empresas públicas o privadas, del sistema productivo nacional, de bienes o servicios, adherida a la presente ley:

- a) Podrán utilizar los instrumentos de promoción a que se hace referencia en el artículo 9º de esta ley;

b) Podrán, a los efectos del artículo 3º, inciso a), construir agrupaciones de colaboración:

1. Será condición *sine quanon*, en la constitución de las agrupaciones de colaboración, que el socio empresario forme parte de la dirección de la misma;
2. Deberán especificarse en todos los casos que corresponda aportes, derechos, obligaciones, y porcentajes de retorno para cada parte en caso de resultados exitosos, previéndose una contribución no inferior y equivalente a un 5 % del total percibido por la unidad de vinculación, para integrar el fondo para la promoción y fomento de la innovación que se crea en el artículo 12 de la presente ley.

c) Se registrarán, en relación con lo estipulado en el artículo 3º, incisos b) y c), por el reglamento correspondiente.

#### SECCIÓN V

*Actividad para la promoción y fomento de la innovación*

Art. 9º — Facúltase al Poder Ejecutivo nacional a implementar los siguientes mecanismos:

- a) *De promoción y fomento financieros*: Estarán a cargo de las entidades financieras, habilitadas a tales efectos por el Banco Central de la República Argentina, y que se encuentren adheridas a la presente ley;
- b) *De promoción y fomento fiscales*: El Poder Ejecutivo nacional fijará anualmente un cupo de créditos fiscales, que podrá ser utilizado sólo para la modalidad indicada en el artículo 10 incisos a) 1 y b) de esta ley;

Las empresas beneficiarias podrán imputarlos al pago de impuestos nacionales, en un monto no superior al 50 % del total del proyecto y deberán ser utilizados en partes iguales en un plazo de tres años. Su otorgamiento estará a cargo de la autoridad de aplicación;

c) *De promoción y fomento no financieros*: Serán provistos por el Estado, de acuerdo a previsiones presupuestarias, aportes del Tesoro o surjan genuinamente por la aplicación de la presente ley, y sean adjudicados con cargo de devolución pero sin intereses. Su otorgamiento estará a cargo de la autoridad de aplicación;

d) *De promoción y fomento especiales*: Se entienden como tales a aquellos que fueren creados, transitoria o permanentemente, y que no estuviesen contemplados en las categorías anteriores, inclusive aquellos que sean adjudicables sin cargo de devolución. Su otorgamiento estará a cargo de la autoridad de aplicación cuando correspondiere.

La autoridad de aplicación establecerá un sistema de evaluación de proyectos que contemplará, al menos, su

factibilidad económica, tecnológica y el porcentaje de riesgo, y que estará a cargo de terceros no involucrados en el proyecto, ni el otorgamiento del instrumento de promoción.

Art. 10. — Los instrumentos de promoción y fomento de la innovación podrán ser solicitados por las entidades adheridas a la presente ley de acuerdo con las siguientes modalidades:

a) Proyectos de investigación y desarrollo:

1. Por las agrupaciones de colaboración;
2. Por las empresas que dispongan, creen o conformen, departamentos o grupos de investigación y desarrollo;
3. Por las unidades de vinculación que cuenten con un aval empresario.

b) Proyecto de transmisión de tecnología y/o de asistencia técnica, cuya ejecución esté a cargo de una unidad de vinculación:

Sólo, por las empresas productivas.

Art. 11. — A los fines del objeto de la presente ley, se deberá priorizar a:

- a) La micro, pequeña y mediana empresa, adoptando como criterio para su definición, el establecido por la resolución 401/89 del Ministerio de Economía;
- b) Aquellos proyectos que sean de interés nacional, provincial o de una actividad sectorial.

Art. 12. — Créase el Fondo para la Promoción y Fomento de la Innovación cuyo destino específico serán las previsiones de los incisos c) y d) del artículo 9º de la presente ley.

Art. 13. — El Fondo creado por el artículo anterior se constituirá con:

- a) El aporte que realice el Estado nacional a través del presupuesto de la Nación, y decretos y leyes especiales;
- b) Contribuciones y subsidios de otras reparticiones o dependencias oficiales y privadas;
- c) El producido estipulado en el artículo 8º, inciso b) 2 de la presente ley;
- d) Los aportes resultantes de convenios o acuerdos con organismos internacionales o extranjeros;
- e) Legados, donaciones y herencias;

#### SECCIÓN VI

##### *Autoridad de aplicación*

Art. 14. — La Secretaría de Ciencia y Tecnología de la Nación, será la autoridad de aplicación de la presente ley.

Art. 15. — Serán funciones de la autoridad de aplicación:

- a) Formular la reglamentación general;
- b) Habilitar las unidades de vinculación;

- c) Aprobar y determinar los porcentajes con que serán beneficiados los proyectos que soliciten los instrumentos de promoción y fomento estipulados en la sección V de la presente ley (artículo 9º, 10, 11 y 12), cuando correspondiere;
- d) Disponer del destino de los fondos coparticipados a la Nación, y el de las provincias no adheridas según lo establecido en los artículos 19 y 20 de la presente ley;
- e) Proponer al Poder Ejecutivo nacional los instrumentos de promoción y fomento para cada ejercicio económico;
- f) Proponer al Poder Ejecutivo nacional la estructuración de un sistema de fondos de inversión o capital de riesgo, bajo los lineamientos establecidos en el artículo 3º, inciso f);
- g) Reglamentar el sistema de evaluación a que hace referencia el artículo 9º *in fine*;
- h) Establecer pautas generales para estructurar sistemas de capacitación, reentrenamiento y formación empresarial y de personal; y de capacitación en negocios para la micro, pequeña y mediana empresa, los que deberán ser provistos por terceros.

En todos los casos la autoridad de aplicación requerirá el asesoramiento del Consejo Consultivo para la Promoción y Fomento de la Innovación, que se crea en la sección VII de la presente ley.

La tramitación de los temas indicados en los incisos b) y c) del presente artículo se iniciará por el Consejo Consultivo, quien los elevará a la autoridad de aplicación.

#### SECCIÓN VII

##### *Consejo Consultivo para la Promoción y Fomento de la Innovación*

Art. 16. — Créase el Consejo Consultivo para la Promoción y Fomento de la Innovación, cuyas funciones serán asesorar y proponer acciones ante la autoridad de aplicación.

Art. 17. — El Consejo Consultivo para la Promoción y Fomento de la Innovación, será presidido por el Secretario de Ciencia y Tecnología de la Nación y estará constituido por los representantes de los siguientes organismos:

- a) Uno por el Ministerio de Economía de la Nación;
- b) Uno por el Ministerio de Defensa;
- c) Dos por las provincias adheridas;
- d) Uno por el Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas;
- e) Uno por la Comisión Nacional de Energía Atómica;
- f) Uno por el Instituto Nacional de Tecnología Industrial;
- g) Uno por el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria;
- h) Dos por el Consejo Interuniversitario Nacional;
- i) Uno por el Consejo de Rectores de Universidades Privadas;

- j) Uno por las unidades de vinculación;
- k) Cuatro por las organizaciones gremiales productivas;
- l) Uno por la Confederación General del Trabajo;
- m) Dos por el sector financiero.

Serán designados por el Poder Ejecutivo nacional a propuesta de los organismos respectivos, quien además reglamentará su funcionamiento.

El Consejo Consultivo podrá reunirse en pleno y en comisiones permanentes, de acuerdo con el reglamento que regule su funcionamiento.

El Consejo Consultivo podrá integrar una secretaría permanente, cuya estructura orgánica, personal y medios necesarios para su funcionamiento serán provistos por el organismo que esté a cargo de la misma.

#### SECCIÓN VIII

##### *Federalización*

Art. 18. — El Poder Ejecutivo nacional, invitará a las provincias y a la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires a adherir a la presente ley.

Art. 19. — Los instrumentos de promoción y fomento de la innovación, nacionales, indicados en el artículo 9º de la presente ley, se distribuirán de la siguiente forma:

- a) El veinticinco por ciento (25 %) para la Nación;
- b) El setenta y cinco por ciento (75 %) para el conjunto de las provincias y de la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires.

Art. 20. — La distribución que resulte por aplicación del artículo 19, inciso b), se efectuará entre las provincias adheridas y la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires, de acuerdo con los siguientes porcentajes:

Buenos Aires	17,0
Capital Federal	5,5
Catamarca	2,5
Córdoba	6,5
Corrientes	4,0
Chaco	3,5
Chubut	2,5
Entre Ríos	4,5
Formosa	2,5
Jujuy	3,5
La Pampa	2,5
La Rioja	2,5
Mendoza	4,5
Misiones	2,5
Neuquén	3,0
Río Negro	3,0
Salta	4,5
San Juan	3,5
San Luis	2,5
Santa Cruz	2,5
Santa Fe	6,5
Santiago del Estero	3,5
Tierra del Fuego	2,5
Tucumán	4,5

Art. 21. — La provincia que adhiera a la presente ley, tendrá como autoridad de aplicación al organismo de ciencia y tecnología provincial, debiendo constituir un consejo consultivo.

Art. 22. — La autoridad de aplicación provincial tendrá como funciones:

- a) Administrar la alícuota determinada en el artículo 20 y los fondos que se prevean a nivel provincial;
- b) Aprobar los proyectos que se sometan a su consideración.

### SECCIÓN IX

#### Disposiciones especiales

Art. 23. — A los efectos del objeto de la presente ley, exceptuándose del artículo 136 de la Ley de Contabilidad General de la Nación a los organismos públicos adheridos y habilitados por la presente ley.

Art. 24. — La presente ley deberá ser reglamentada dentro de los ciento ochenta días de su promulgación.

Art. 25. — Derógase toda legislación que se oponga a la presente ley.

Art. 26. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Sala de las comisiones, 19 de septiembre de 1990.

Miguel C. Nacul. — Oscar S. Lamberto. — Jorge R. Matzkin. — Oscar A. Machado. — Heraldo A. Argañarás. — Raúl E. Biglini. — Jorge A. Rodríguez. — Miguel A. Balestrini. — Roberto R. Domínguez. — Oscar A. Blanco. — Jorge A. López. — Roberto A. Cámara. — Normando Arciénaga. — Guillermo A. Ball Lima. — Antonio T. Berhongaray. — Diego F. Brest. — Juan J. Cavallari. — Jorge M. R. Domínguez. — Eduardo A. Endeiza. — Ernesto J. Figueras. — Héctor A. Gatti. — Luis M. González. — Oscar F. González. — Antonio I. Guerrero. — Dámaso Larriburu. — Marcelo E. López Arias. — Eulalio Merino. — Luis A. Parra. — Carlos A. Raimundi. — Daniel O. Ramos. — Jesús Rodríguez. — Humberto J. Roggero. — Conrado H. Storani. — Enrique H. Vallejos. — Jorge H. Zavaley.

### INFORME

#### Honorable Cámara:

En el análisis del proyecto de ley presentado por el diputado Jorge Rodríguez y otros, las comisiones de Ciencia y Tecnología, de Presupuesto y Hacienda y de Finanzas, han considerado la necesidad y oportunidad de una mejor utilización de nuestros recursos, nuestra infraestructura y nuestro potencial humano para dotar a nuestra patria de un sistema productivo más capacitado para participar e insertarnos en el intercambio comercial de las naciones, y se ha coincidido que el núcleo central reside en la innovación tecnológica orientada al sector productivo.

El proyecto que nos ocupa, reconoce el esfuerzo realizado en la materia por el sector público y propone, para que sea un instrumento de cambio de la realidad, formas simples de vinculación con el sistema productivo. Es por ello que se ha preferido incorporar la figura de Agrupaciones Colaborativas de Empresas, definida por la ley 22.903, como forma de estructurar cada proyecto de Investigación y Desarrollo, a la vez que facultar a los organismos de investigación y desarrollo, pertenecientes al ámbito público, a establecer y/o contratar unidades de vinculación dentro del espíritu de la ley de Reforma del Estado (artículo 60) y cuya estructura jurídica las ubique fuera del derecho estatal.

A los efectos de preservar la idoneidad, transparencia y seriedad de las unidades de vinculación, es que deben ser previamente habilitadas por la autoridad de aplicación, bajo los requisitos que se fijan (sección IV).

Con la finalidad de promover y fomentar la innovación, se ha facultado al Poder Ejecutivo nacional a instrumentar mecanismos fiscales, financieros, no financieros y/o especiales que alienten y ayuden a empresarios y tecnólogos a desarrollar nuevas actividades con un sentido claramente productivo.

A los efectos de no invadir la llamada "zona de reservas" del Poder Ejecutivo, se confiere la autoridad de aplicación a la Secretaría de Ciencia y Tecnología de la Nación; y para remarcar el carácter participativo de los distintos sectores involucrados, se constituye con todos ellos un Consejo Consultivo, que la secundará en sus funciones, pero que además tendrá un importante rol protagónico.

Finalmente, y a los efectos de remarcar el carácter federalista de la iniciativa, se explicitan los porcentajes de participación en los casos que correspondiere, de cada una de las provincias y de la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires.

En términos generales, se le ha dado un ordenamiento y una redacción adecuada a las técnicas legislativas, preservando los contenidos del proyecto original y adecuando las figuras a la legislación existente. De igual modo, y hechas las salvedades indicadas, las comisiones hacen suyos los fundamentos del proyecto en cuestión.

Jorge A. Rodríguez.

### FUNDAMENTOS

Señor presidente:

Los Estados modernos han realizado y realizan, importantes esfuerzos para dotar a sus sistemas productivos de mayor competitividad, productividad y calidad, centrando su accionar en los incentivos para incorporar conocimientos en la producción.

Han llegado a ello, como respuesta reactivadora de una economía en crisis, fruto del despilfarro de los recursos naturales, de la crisis del petróleo y del agotamiento del taylorismo.

Partieron de sociedades con sus necesidades básicas satisfechas y encontraron en la generación de nuevos productos y servicios la posibilidad de tonificar sus economías, a la vez de ganar nuevos mercados.

Al modernizar sus sistemas productivos, dotándolos de mayor eficiencia y competitividad por mejora de

la calidad y disminución de costos, los llevó a una mayor transferencia de conocimientos a la producción, pasando a ser la innovación tecnológica una variable fundamental del cambio económico y social.

Para generar y regenerar una cultura empresarial acorde a los tiempos que se avecinaban, iniciaron procesos desregulatorios basados en que únicamente la "libre competencia" sería el incentivo válido.

Simultáneamente ponían en marcha políticas de defensa del consumidor, desmonopolizadoras y antitrust e implementaron estrategias tendientes a promocionar e incentivar la transferencia de conocimientos a la producción.

Los futurólogos comenzaron a desarrollar un nuevo horizonte para sus naciones, atribuyéndole principal importancia al desarrollo de la inteligencia.

Se dejó de interpretar el futuro como una proyección del pasado para considerarlo la razón de ser del presente. La previsión clásica que se basaba en un futuro cierto, cedió a la prospectiva que lo considera incierto o probable.

A la hora de proponerse imaginar el futuro para ordenar el presente, la electromecánica y la hidráulica, el acero y el carbón, el cemento y la petroquímica, fueron desplazados por los nuevos materiales, la biotecnología, la informática y las nuevas fuentes de energía.

Comienzan a proponer, entonces, una nueva secuencia para la actividad productiva, centrada en tres grandes conceptos: unidades de innovación, que parten de una idea generadora para transformarla en una factibilidad tecnológica; nuevas manufacturas flexibles, tratándose de fábricas versátiles capaces de producir series cortas, que les permita atender un mercado más exigente y personalizado; nuevas unidades de distribución, que se comportarán más como "supermercados" que como agencias de comercialización de una empresa.

Estos conceptos fueron el sustento con que aquellas naciones generaron acciones, hechos, a partir de la década del 70.

Así, la idea de unidades de innovación va tomando la forma de parques tecnológicos, polos tecnológicos o tecnópolis.

En 1970 en los Estados Unidos se van conformando las zonas de industrias de alta base tecnológica: el Silicon Valley en la costa este, y la ruta 128 en torno al Instituto de Tecnología de Massachusetts; en Inglaterra el Harriot Watt Research Park y en Francia, Sophia Antipolis. Todos ellos con una preocupación funcional: incorporar conocimiento a la producción, transferir conocimientos de la actividad académica, de investigación al desarrollo a la actividad productiva.

El incremento de estas nuevas estructuras es notable: Inglaterra pasa a tener ocho en 1980 y más de treinta en 1985.

Simultáneamente se van desarrollando nuevos instrumentos para financiar estas actividades y generar nuevas empresas.

Surge un sistema de financiamiento, que se caracteriza por inversiones en negocios de terceros, donde la fianza se da por la participación en el mismo y no por el cobro de un interés devengado. En 1988 se es-

timaban en 25.000 millones de dólares los "Venture Capitals" en los Estados Unidos.

Se desarrollan también incubadoras de empresas, sistema que le permite a los emprendedores sin estructura, usufructuar de una infraestructura ajena para desarrollar sus ideas, para transformarlas en prototipos e incluso ponerlas limitadamente en el mercado. Al prosperar, quedan en condiciones de dejar la "incubadora" y asociarse o conformar una nueva empresa.

Los gobiernos de aquellas naciones se preocupan y velan por el buen desarrollo de estos instrumentos. Para ello recurren a una serie de incentivos y promociones, con la esperanza que la unificación de mercados, la integración regional o continental, que ya es una realidad, los encuentre en mejores condiciones para mantener sus niveles de vida.

A modo de ejemplo y como resultado de aquellos esfuerzos, comparemos algunas cifras: en 1960 los Estados Unidos tenían el 28 % del mercado mundial de manufacturas; Alemania, que lo seguía, el 18 %, y Japón sólo el 6 %. Una década más tarde, el primer lugar era de Alemania, con el Japón en continuo y rápido avance. Entre 1970 y 1985 las ventas europeas aumentaron un 50 % y las japonesas un 250 % más que las norteamericanas. Japón además está desarrollando 19 tecnópolis.

Hay que destacar que estos esfuerzos se fundan en el hecho que, mientras que los productos industriales tradicionales tienen un contenido de materia prima y trabajo calificado cercano al 90 %, en los productos de tecnología estabilizada (automotores) esa proporción alcanza al 50 % y en los productos de avanzada, como por ejemplo un chip, el costo de materia prima en el producto final es de sólo el 2 %. En este caso, prácticamente todo el valor agregado corresponde a la inteligencia en ellos contenida.

Esto llevó al ex presidente del Brasil, José Sarney, a afirmar en un foro internacional, que la "próxima división internacional del poder" va a pasar por "la división internacional del saber".

Recientemente, aquellos Estados siguen avanzando en este sentido; así por ejemplo España ha sancionado una ley tendiente a organizar su sistema de ciencia y tecnología, dotarlo de mayor agilidad y proyectarlo sobre su sistema productivo, sobre la base de acciones concertadas entre los sectores involucrados. Una ley similar les otorga a los investigadores franceses amplias facultades para vincularse con sus empresarios. La Europa unificada de 1992, va a establecer nuevas y distintas interrelaciones, y los países, para mantener su identidad, buscan fortalecerse.

A todo ello se suma el hecho inédito de la apertura de los mercados del Este, que sin lugar a dudas va a producir modificaciones sustanciales en la economía mundial.

En cuanto a los incentivos, se puede ejemplificar con la movilización científico-tecnológica que significó la iniciativa para la defensa estratégica de los Estados Unidos; la respuesta europea con el plan Eureka o el plan Marco, y los esfuerzos del DTI (Departamento de Co-

mercio e Industria) de Gran Bretaña que propone un programa de asistencia y vinculación entre los institutos de investigación y desarrollo y las empresas, llegando en algunos casos a subsidiar más del 50 % de la actividad.

Estas iniciativas, además de generar recursos financieros o fiscales, desarrollan estructuras e infraestructuras de apoyo a las actividades científico-tecnológicas.

Por otro lado, Corea del Sur fusionó dos institutos dedicados uno a economía y el otro a tecnología industrial creando el KIET (Korean Institute for Economics and Technology).

El KIET es una entidad autónoma respaldada por el gobierno cuyos departamentos de estudios comerciales, de estudios industriales y de información tecnológica; el área de análisis del comportamiento de la economía internacional y sus oficinas de ultramar en Tokio, Washington, Frankfurt y Hong Kong, demuestran la importancia y el empuje que se da a estos temas.

En los países en vías de desarrollo también se hacen esfuerzos tendientes a lograr el "matrimonio" entre el conocimiento y la producción, apelando a distintos instrumentos e incentivos para lograrlo.

Venezuela, por ejemplo, ha generado programas de financiamiento, con la creación de una Fundación de la Innovación Tecnológica, Funitec, provista de fondos por el Estado, pero con una figura jurídica ágil en el manejo de los mismos. México, a su vez, ha creado el Centro de Innovación Tecnológica (CIT) de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM), que ha logrado transferir conocimientos de la universidad a las empresas, y Brasil ha concretado más de doce parques o conglomerados de empresas de base tecnológica, ya sean éstos municipales, estatales o privados.

En síntesis, en todo el mundo se están generando nuevos instrumentos, con un mismo objetivo, el de vincular el esfuerzo público con el esfuerzo privado, la ciencia y la tecnología con la producción; para a través del mejoramiento de sus sistemas productivos, posicionar mejor a sus naciones ante ese escenario cada vez más cercano, cual es el de la integración continental como paso previo al universalismo.

Señor presidente: el proyecto de ley que presentamos tiende a lograr una mejor utilización de nuestro potencial humano, nuestros recursos y nuestra infraestructura para dotar a nuestra patria de un sistema productivo más capacitado para su participación e inserción en el concierto de las naciones.

Ello no significa el traslado literal de sistemas y métodos de otros países, pero sí la necesidad de que produzcamos un profundo cambio institucional y de mentalidad.

A diferencia de aquellos países la Argentina tiene vastos sectores de su población con sus necesidades básicas insatisfechas, con gran desocupación, una enorme deuda externa y programas de ajuste que necesitan una contrapartida orientada al crecimiento.

Argentina llevó adelante a fines del siglo pasado un modelo de producción agropecuaria que permite crecer a nuestro país, pero que se agota en la década del veinte.

En las décadas del cuarenta y del cincuenta se encara un modelo de industrialización que queda inconcluso, y

se comienza con el desarrollo de centros de investigación en diferentes actividades y localidades, que darán lugar a los institutos de esa década.

Los sucesivos quiebres del sistema democrático profundizan la desnacionalización de vastos sectores de la actividad industrial que continúa con la producción canalizada al mercado interno. El modelo se agota a fines de la década del sesenta y se trata de reeditarlo en los gobiernos democráticos de los setenta y ochenta.

Este proceso de industrialización de los sesenta y los setenta contribuyó al desencuentro con el desarrollo local de tecnología.

El esfuerzo del Estado, que todos consideramos insuficiente y con pocas posibilidades de seguir realizándose, representa un 85 % a un 95 % quedando del 15 % al 5 % restante para el sector privado.

Así, en el año 1987, el monto de la finalidad 08 (ciencia y tecnología) del presupuesto de la administración pública nacional representó unos 300 millones de dólares y la del sector privado se estimó en 30 millones de dólares. Sin embargo, por compra de tecnología en el exterior el Registro Nacional de Transferencia de Tecnología aprobaba contratos por 200 millones de dólares.

Esto significa que nuestro sistema productivo industrial ha confiado más en tecnologías extranjeras que en su desarrollo local, lo que también es uno de los indicadores del grado de desvinculación entre ambos.

En la actual situación de crisis, es nuestro deber tratar de aportar elementos para comenzar a revertirla.

Ni el sector estatal, ni el sector privado, ni los investigadores ni la comunidad pueden aceptar que nos condenemos a no hacer nada, que dejemos las cosas como están y que nos echemos las culpas unos a otros de los problemas que hoy estamos decididos a enfrentar, para buscar las soluciones de hoy para hoy y de hoy para mañana.

En un momento de crisis como el actual debemos enfatizar más que nunca el carácter instrumental que la ciencia y sobre todo la tecnología tienen para actuar como uno de los factores del cambio.

Se trata de construir y utilizar una de las herramientas del crecimiento cualicuantitativo que los argentinos nos hemos propuesto alcanzar.

No podemos aceptar que "el futuro esté fuera de la Argentina", ni que "la Nación esté fuera del futuro". No debemos proponer "construir la Nación y el futuro en el presente".

Señor presidente: la norma que proponemos es una ley marco que se fundamenta en la necesidad de llevar adelante una acción concertada entre los actores involucrados en su concreción.

Hemos delimitado el objeto de la ley, en la zona de la investigación y desarrollo, de la transmisión de la tecnología y de la asistencia técnica, entendiendo que son estas actividades el verdadero nexo entre el conocimiento y la producción.

Puesto que lo que se propone es promover y fomentar la innovación tecnológica, se ha excluido explícitamente la producción industrial del bien o servicio, que es motivo de otros proyectos de leyes.

A los efectos de precisar conceptos, se incorpora un glosario, que permitirá delimitar si el acto solicitado está o no comprendido en los alcances de la ley.

Como la base de la concertación es un acto voluntario, los beneficiarios serán aquellos que adhieren voluntariamente a los derechos y obligaciones que emanan de la misma.

Básicamente, de lo que se trata es de una propuesta para la acción que hemos denominado iniciativas, proponiendo una que fomente la vinculación entre los involucrados y otra que reúna y unifique los recursos de la promoción.

Atendiendo la propuesta de federalización de nuestro gobierno se invita a la Municipalidad de Buenos Aires y a las provincias a adherir a la misma, delegando en ellas, en ese caso, facultades de la autoridad de aplicación.

Se crea un consejo rector que pretende ser representativo de los sectores que deben vincularse, ejerciendo la presidencia del mismo el secretario de Ciencia y Tecnología de la Nación, en virtud de ser el responsable de la política y su ejecución en la materia.

La iniciativa para la vinculación científica y tecnológica faculta a las instituciones oficiales a disponer de una unidad de vinculación con la agilidad y eficiencia necesaria para poder cumplir su cometido. Por ello, dentro del espíritu del artículo 60 de la ley de Reforma del Estado, se propone una estructura que no pertenezca ni se rija por las disposiciones del ámbito público. Esto le confiere al organismo la posibilidad de asociarse con empresas para efectuar emprendimientos conjuntos a los que hemos llamado uniones transitorias.

Los requisitos que se solicitan en el artículo 8º tienen a prever posibles conflictos por uso de laboratorios e infraestructura, movilidad y remuneraciones adicionales para el personal que participa en los proyectos habida cuenta de que la unión transitoria tiene un objeto definido y un plazo de ejecución.

Se establece una condición de aval y garantía de la institución madre a su unidad de vinculación, a los efectos de que exista un compromiso real entre ambas y se pide la habilitación por la autoridad de aplicación para dotar de mayor respaldo a la unidad de vinculación.

La exigencia de participación en la dirección de la unión transitoria por parte del socio empresario, pretende contribuir a que el proyecto cuente con la experiencia de un hombre de negocios, fortaleciendo de este modo la vinculación pretendida.

La iniciativa prevé, artículo 7º inciso c), el estímulo a la competitividad, productividad y calidad del bien o servicio producido, de igual modo que la capacitación, encomendándole al Consejo Rector (artículo 19) que establezca las condiciones para lograrlo.

La iniciativa de recursos unificados para la promoción y fomento de la innovación tecnológica crea instrumentos con ese fin y los clasifica en tres categorías:

Aquellos cuya restitución es exigible. Se caracterizan por ser provistos por entidades financieras habilitadas a tales efectos por el Banco Central de la República Ar-

gentina, requiriéndose la evaluación por terceros no involucrados, sobre la factibilidad económica y tecnológica del proyecto.

Aquellos no exigibles, o que se adjudican sin cargo de devolución y que son provistos por el Estado, surgen del propio producido que se pueda generar por la presente ley u otros. Para estos casos, los proyectos deberán ser aprobados por la autoridad de aplicación.

Este ítem abarcaría instrumentos fiscales, tales como desgravación impositiva; amortización inmediata de activos fijos, destinados a investigación y desarrollo; deducción de impuestos de las cargas sociales del personal contratado para el desarrollo del proyecto, aportes del Tesoro; cooperación internacional, etcétera; pero dada la actual situación de emergencia económica se prefirió no explicitarlos, dejando que el decreto reglamentario vaya definiéndolos de acuerdo a las posibilidades reales.

También se considera una categoría de instrumentos especiales, pretendiendo abarcar todos aquellos que no entren dentro de las dos primeras, entre otros conformación de capitales de riesgo, zonas francas para el desarrollo tecnológico, etcétera.

El Poder Ejecutivo nacional contará así con una serie de mecanismos, que puede ir regulándolos de modo tal que, sin afectar sus metas presupuestarias, le permita disponer de recursos con un volumen global más o menos constante, de modo de garantizar la continuidad de los proyectos.

En cuanto a las modalidades de uso de los instrumentos de promoción, y atendiendo al principio de igualdad de oportunidades, pueden ser solicitados por todas las empresas adheridas, ya sea participando en una unión transitoria, o bien disponiendo o conformando un grupo de investigación y desarrollo que lleve adelante el proyecto.

Las unidades de vinculación sólo podrán hacerlo por sí solas cuando cuenten con un aval empresario, dado que lo que se pretende es contribuir a mejorar la producción y no a derivar recursos hacia las instituciones públicas.

Se autorizan beneficios adicionales a las PyMES, teniendo en cuenta sus características regionales y dinamizadoras al contribuir a generar nuevos puestos de trabajo.

La promoción diferenciada para los proyectos de interés nacional y/o provincial se fundamenta en la búsqueda de convergencia de los esfuerzos de los sectores involucrados.

En el caso de aquellos que hagan a un tema de interés sectorial, el fundamento reside en que los resultados positivos beneficiarán a todo un sector de la producción.

La facultad que se otorga al Consejo Rector de proponer los instrumentos de promoción, se basa en que la participación de todos los sectores involucrados en el mismo permitirán armonizar los distintos intereses y hacer factible la propuesta. Además se busca la activación, desburocratización e integración con la actividad productiva de los organismos oficiales que participan del mismo.

Señor presidente: en la búsqueda de la felicidad y bienestar de nuestro pueblo debemos pugnar por desarrollar una nueva cultura del trabajo y la producción

mediante la cual, además de incrementar nuestras producciones básicas (agropecuarias y petróleo), se deberá producir un verdadero desarrollo industrial con miras a los mercados interno y externo, basado en la integración vertical de nuestras producciones primarias.

Pretendemos con este proyecto hacer un aporte para que los enormes esfuerzos que está realizando el pueblo de la Nación Argentina, sin distinción de banderías políticas, se concreten en la tan ansiada revolución productiva que nos permita recuperar la confianza en nuestro propio esfuerzo individual y social.

*Jorge A. Rodríguez. — Gualberto E. Venezia. — Normando Arcienaga. — Juan C. Suárez. — Humberto J. Roggero. — Alberto J. B. Iribarne. — Roberto R. Domínguez. — Jorge A. López. — Jorge R. Matzkin. — Oscar F. González. — Miguel A. Polo. — Miguel C. Nacul. — Carlos G. Freytes.*

## ANTECEDENTE

### PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados, etc.*

## DE INNOVACION TECNOLOGICA EN LA PRODUCCION

### Sección I

#### Objetivos

Artículo 1º — La presente ley tiene por objeto promover y fomentar la investigación y desarrollo, la transmisión de tecnología y la asistencia técnica, con la finalidad de mejorar la actividad productiva por incorporación de tecnología, dignificando la tarea del científico y alentando su integración con los empresarios innovadores en la búsqueda del bienestar del pueblo y la grandeza de la Nación.

Art. 2º — Queda explícitamente excluida de los alcances de esta ley la promoción de la producción a escala industrial del bien, o la prestación del servicio en cuestión.

### Sección II

#### Glosario

Art. 3º — A los fines de la presente ley, se formulan las siguientes definiciones:

a) Investigación y desarrollo: proyectos cuyo objeto de trabajo es:

1. Investigación aplicada: trabajos originales, destinados a adquirir un mayor conocimiento para su aplicación práctica en la producción.
2. Investigación tecnológica precompetitiva: trabajos sistemáticos de profundización de los conocimientos existentes derivados de la investigación y/o la experiencia práctica, dirigidos a la producción de nuevos materiales,

productos o dispositivos y al establecimiento de nuevos procesos, sistemas o servicios, incluyendo la fase de construcción de prototipos, plantas piloto o unidades demostrativas.

3. Adaptaciones y mejoras: desarrollos tendientes a adecuar tecnologías y a introducir perfeccionamiento, por lo común secundarios y excepcionalmente sustanciales, que carecen usualmente de los rasgos de originalidad y novedad que caracterizan a los proyectos señalados en los incisos a 1 y a 2 del presente artículo.

b) Transmisión de tecnología: proyectos en los que ya producido el desarrollo, debe pasarse de la escala piloto a la escala industrial;

c) Asistencia técnica: proyectos que tienden a transferir conocimientos, información o servicios para resolver problemas técnicos específicos o aportar elementos para su resolución, como por ejemplo, la optimización de un proceso, la mejora de la calidad de un producto, pruebas de control de calidad, asesoramiento en diseño, mercadotecnia, puesta en marcha de plantas o pruebas de funcionamiento y de rendimiento, o bien formación y capacitación de personal;

d) Iniciativa: propuesta de una acción para alcanzar un objetivo, a la cual puede adherirse voluntariamente el interesado;

e) Unidad de vinculación: estructura jurídica, no perteneciente al ámbito estatal, cautiva o no de un organismo público, con capacidad para identificar, seleccionar y formular proyectos; gestionar, organizar y gerenciar su ejecución;

f) Unión transitoria: asociación entre una o varias unidades de vinculación con una o varias empresas productivas (de bienes o servicios) con un objetivo definido, un tiempo limitado de duración, una clara especificación de la disolución de la misma y de la distribución de los beneficios que pudieran generarse con posterioridad a su disolución;

g) Capital o inversión de riesgo: actividad financiera en la que el proveedor de capital realiza una inversión de medio plazo, la remuneración viene dada por la ganancia de capital más que por el interés o dividendo pagado; por lo que los recursos financieros aportados son cedidos por un título que no produzca el derecho de exigir su restitución sino que participa en un negocio de terceros, en el que el inversionista es como máximo corresponsable del negocio; debe implicar una actividad de asistencia y apoyo variable; debe contemplar una cláusula de salida en la que se convenga la forma y el tiempo en que podrá liquidarse la inversión.

### Sección III

#### Disposiciones generales

Art. 4º — Podrán ser beneficiarios de esta ley las personas físicas y las de existencia ideal, públicas o pri-

vadas, debidamente constituidas y habilitadas conforme con las leyes nacionales, que desarrollen actividades productivas, científicas, tecnológicas o financieras, con domicilio legal en el territorio argentino y que adhieran voluntariamente a las obligaciones y derechos que emanan de esta ley.

El Poder Ejecutivo nacional invitará a adherir a las provincias y a la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires.

Art. 5º — A los efectos de cumplimentar los objetivos de esta ley, se propiciará la realización de las siguientes iniciativas:

- a) Iniciativa para la vinculación científica, tecnológica y productiva;
- b) Iniciativa de recursos unificados para la promoción y fomento de la innovación tecnológica.

El Poder Ejecutivo nacional podrá ampliar la nómina de estas iniciativas.

Art. 6º — Créase el Consejo Rector para la Promoción y Fomento de Innovación Tecnológica en la Producción, el que actuará como autoridad de aplicación de la presente ley.

#### Sección IV

##### *De la iniciativa para la vinculación científica, tecnológica y productiva*

Art. 7º — Esta iniciativa tiene como objetivos principales:

- a) Facultar a las instituciones oficiales de investigación y desarrollo, cualquiera fuese su jurisdicción, a constituir y/o contratar unidades de vinculación, con la finalidad de que dispongan de una estructura jurídica que les permita una relación más ágil y eficiente para la aplicación y desarrollo de innovaciones tecnológicas en la producción;
- b) Autorizar la constitución de uniones transitorias entre una o varias unidades de vinculación, con una o varias entidades productivas y/o de servicios;
- c) Estimular la competitividad, productividad y calidad de la producción de bienes y/o servicios, favoreciendo la capacitación, reentrenamiento y formación empresarial y de personal.

Art. 8º — A los efectos de cumplimentar lo dispuesto en el artículo 7º, inciso a), las instituciones oficiales de investigación y desarrollo adheridas a la presente ley:

- a) Deberán reglamentar la relación con su unidad de vinculación, los sistemas de afectación de su personal, las normas y criterios de uso de instrumental e infraestructura de laboratorios, el aporte inicial y todo requerimiento que determine la autoridad de aplicación de la presente ley;
- b) Podrán establecer asignaciones adicionales para el personal involucrado en la unidad de vinculación;

- c) Serán aval y garante de la unidad de vinculación durante los primeros cinco años de existencia.

Art. 9º — Las unidades de vinculación:

- a) Podrán adoptar la forma de sociedad civil, cooperativa, comercial o mixta, rigiéndose en cada caso por la legislación correspondiente;
- b) Deberán tener como único objeto el estipulado en el artículo 1º de la presente ley, atendiendo a la exclusión hecha en el artículo 2º;
- c) Quedarán habilitadas para actuar, luego de ser evaluado y aprobado su reglamento por la autoridad de aplicación correspondiente;
- d) Podrán asociarse con empresas del sector público o privado o entre sí;
- e) Deberán prever *a priori* la participación en los derechos adquiridos por resultados exitosos, del personal involucrado en el desarrollo.

Art. 10. — Las empresas públicas o privadas del sistema productivo nacional de bienes o servicios, adheridas a la presente ley:

- a) Podrán utilizar los instrumentos de promoción a que se hace referencia en el artículo 12 de esta ley;
- b) Podrán, a los efectos del artículo 3º inciso a), constituir uniones transitorias:
  1. Será condición *sine qua non*, en la constitución de las uniones transitorias, que el socio empresario forme parte de la dirección de la misma;
  2. Deberán especificarse en todos los casos que corresponda aportes, derechos, obligaciones y porcentajes de retorno para cada parte, en caso de resultados exitosos, previéndose una contribución para integrar la iniciativa de recursos unificados;
- c) Se regirán, en relación con lo estipulado en el artículo 3º, incisos b) y c), por el reglamento correspondiente.

#### Sección V

##### *De la iniciativa de recursos unificados para la promoción y fomento de la innovación tecnológica*

Art. 11. — Esta iniciativa tiene por principal objeto la creación y reunión de instrumentos de promoción y fomento, sean éstos fiscales-financieros u otros.

Art. 12. — La iniciativa de recursos unificados para la promoción y fomento de la innovación tecnológica, proveerá los siguientes instrumentos:

- a) De promoción y fomento exigibles:

Se entiende como tales a aquellos que sean provistos por las entidades financieras, habilitadas a tales efectos por el Banco Central de la República Argentina, y se encuentren adheridas a la presente ley;

**b) De promoción y fomento no exigibles:**

Se entiende como tales a los que sean provistos por el Estado, o surjan genuinamente por generación de la presente ley, y sean adjudicados sin cargo de devolución. Su otorgamiento estará a cargo de la autoridad de aplicación;

**c) De promoción y fomento especiales:**

Se entiende como tales a aquellos que fueren creados, transitoria o permanentemente, y que no estén contemplados en las categorías anteriores. El Poder Ejecutivo nacional reglamentará la modalidad de su utilización.

En todos los casos se procederá a una evaluación de factibilidad económica y tecnológica de los proyectos, la cual deberá ser realizada por terceros no involucrados ni en el proyecto ni en el otorgamiento del instrumento de promoción.

Art. 13. — Los instrumentos de promoción y fomento podrán ser solicitados por las entidades adheridas a la presente ley de acuerdo con las siguientes modalidades:

**a) Proyectos de investigación y desarrollo:**

1. Por las uniones transitorias.
2. Por las empresas que dispongan, creen o conformen, departamentos o grupos de investigación y desarrollo.
3. Por las unidades de vinculación que cuenten con un aval empresario;

**b) Proyectos de transmisión de tecnología y/o de asistencia técnica;**

Sólo por las empresas productivas.

Art. 14. — A los fines del objeto de la presente ley se deberá priorizar a:

**a) La micro, pequeña y mediana empresa, adoptando como criterio para su definición, el establecido por la resolución 401/89 del Ministerio de Economía;**

**b) Aquellos proyectos que sean de interés nacional, provincial o de una actividad sectorial.**

## Sección VI

### Federalización

Art. 15. — Se procederá a establecer un sistema similar al de coparticipación federal para aquellos instrumentos que, clara y fehacientemente, sean susceptibles de su aplicación.

Art. 16. — La provincia que se adhiera a la presente ley podrá constituirse en autoridad de aplicación, dejando para ello crear un Consejo Rector Provincial bajo las condiciones que surjan de la presente ley y su reglamentación. En este caso la autoridad de aplicación nacional delegará en el Consejo Rector Provincial las facultades pertinentes.

## Sección VII

### Consejo rector

Art. 17. — El Consejo Rector para la Promoción y Fomento de la Innovación Tecnológica en la Producción,

será presidido por el secretario de Ciencia y Tecnología de la Nación y en su constitución deberán estar representados:

- a) Los ministerios y secretarías nacionales;
- b) Los organismos de investigación y desarrollo;
- c) El sector financiero;
- d) Los organismos empresarios;
- e) Las universidades;
- f) Las provincias;
- g) Los organismos no gubernamentales afines;
- h) Las empresas adheridas a la ley;
- i) Las unidades de vinculación;
- j) Los trabajadores.

Serán designados por el Poder Ejecutivo a propuesta de los organismos respectivos, que además podrá modificar la nómina de sus integrantes.

El Consejo Rector podrá reunirse en pleno y en comisiones permanentes, de acuerdo con el reglamento que regule su funcionamiento.

El Consejo Rector podrá integrar una secretaría permanente, cuya estructura orgánica, personal y medios necesarios para su funcionamiento serán provistos por el organismo que esté a cargo de la misma.

Art. 18. — Serán funciones del Consejo Rector:

- a) Autorizar las unidades de vinculación de los organismos nacionales y de los entes con jurisdicción en provincias no adheridas;
- b) Aprobar los proyectos y determinar los porcentajes con que serán beneficiados cuando se soliciten los instrumentos de promoción y fomento a que hace referencia el artículo 12, inciso b);
- c) Disponer del destino de los fondos coparticipados a la Nación, y el de las provincias no adheridas según lo establecido en los artículos 15 y 16;
- d) Formular la reglamentación general;
- e) Autorizar la constitución de las uniones transitorias en los casos que correspondiere.

Art. 19. — A los efectos de lo dispuesto en el artículo 12, inciso c), el Consejo Rector deberá establecer:

- a) Los requisitos para otorgar un sello de calidad certificada para los productos, procesos o servicios que puedan solicitar las empresas adheridas;
- b) Las pautas generales para estructurar un sistema de capacitación, reentrenamiento y formación empresarial y de personal en los que deberá figurar un programa de becas y pasantías;
- c) Los requisitos para la provisión de un sistema de servicios de asistencia en diseño, calidad, sistemas de manufacturas, estudios de mercado, planificación comercial y financiera, información y sistemas de información, exportación, tecnología y desarrollo, capacitación en negocios para la micro, pequeña y mediana empresa, de información de negocios, de marcas y patentes, de desarrollo comercial y de capacitación empresarial;

En todos los casos, los servicios a que se refieren los incisos anteriores deberán ser provistos por terceros, que podrán ser entidades públicas o privadas, previa calificación por la autoridad de aplicación y adhesión a la presente ley.

# Sección VIII

## Disposiciones especiales

Art. 20. — El Poder Ejecutivo nacional, a través de los organismos pertinentes, procederá a estructurar un sistema de fondos de inversión o capital de riesgo bajo los lineamientos establecidos en el artículo 3º, inciso f).

Art. 21. — El Consejo Rector propondrá al Poder Ejecutivo nacional los instrumentos de promoción y fomento para cada ejercicio económico.

Art. 22. — La presente ley deberá ser reglamentada dentro de los noventa días de su promulgación.

Art. 23. — Comuníquese al Poder Ejecutivo y, por su intermedio, a los gobiernos provinciales y de la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires.

Jorge A. Rodríguez. — Gualberto E. Venezia. — Normando Arcienaga. — Miguel A. Polo. — Juan C. Juárez. — Humberto J. Roggero. — Miguel C. Nacul. — Roberto R. Domínguez. — Alberto J. B. Iribarne. — Jorge A. López. — Oscar F. González. — Jorge R. Matzkin.

Sr. Presidente (Pierri). — En consideración en general.

Se va a votar.

— Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Pierri). — Si hay asentimiento de la Honorable Cámara, se procederá a considerar y votar el proyecto por secciones.

— Asentimiento.

Sr. Presidente (Pierri). — En consideración en particular la sección I, que contiene los artículos 1º y 2º.

Se va a votar.

— Resulta afirmativa.

— Sin observaciones, se votan y aprueban las secciones II a IX, que contiene los artículos 3º a 25.

— El artículo 26 es de forma.

Sr. Presidente (Pierri). — Queda sancionado el proyecto de ley<sup>1</sup>.

Se comunicará al Honorable Senado.

## 5

## REGIMEN DE AUTARQUIA PARA EL PODER JUDICIAL DE LA NACION

Sr. Presidente (Pierri). — Corresponde considerar el dictamen de las comisiones de Justicia, de Presupuesto y Hacienda y de Finanzas recaído en el proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el que se establece el régimen de autarquía para el Poder Judicial de la Nación (expediente 15 P.E.-90).

## Dictamen de las comisiones

### Honorable Cámara:

Las comisiones de Justicia, Presupuesto y Hacienda y Finanzas, han considerado el Mensaje 1.480 y proyecto de ley del Poder Ejecutivo sobre régimen de autarquía para el Poder Judicial de la Nación y han tenido a la vista como antecedente el proyecto de ley del señor diputado Vanossi sobre la misma y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan la sanción del siguiente

## PROYECTO DE LEY

### El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — La Corte Suprema de Justicia de la Nación preparará el Presupuesto de Gastos y Recursos del Poder Judicial, el que será remitido al Poder Ejecutivo nacional para su incorporación al proyecto de presupuesto general de la administración nacional que se presenta anualmente ante el Honorable Congreso.

Art. 2º — El presupuesto del Poder Judicial de la Nación será atendido con cargo a "Rentas generales" y con recursos específicos propios del citado poder.

Los recursos de "Rentas generales", se conformarán con el equivalente del tres y medio por ciento (3,5 %) de los recursos tributarios y no tributarios de la administración central, más el aporte que anualmente incluya el Poder Ejecutivo nacional en el presupuesto general de la administración nacional para el inciso 42 — Construcciones — de acuerdo al presupuesto preparado por la Corte Suprema de Justicia.

Art. 3º — Constituyen recursos específicos, propios del Poder Judicial de la Nación, afectados al presupuesto de gastos e inversiones los siguientes:

- Tasas de actuación judicial, comunes, especiales, fijas o variables;
- El producto de la venta o locación de bienes muebles o inmuebles afectados al Poder Judicial de la Nación; efectos secuestrados en causas penales que no hayan podido entregarse a sus dueños; objetos comisados; material de rezago; publicaciones; cosas perdidas; el producido de la multa establecida en el artículo 15 de la ley 13.512, cuyo valor al 31 de julio de 1990 se fija en ciento cincuenta mil australes (A 150.000) reajustado semestralmente por la

<sup>1</sup> Véase el texto de la sanción en el Apéndice. (Página 3170.)