

DIARIO DE SESIONES

CAMARA DE SENADORES DE LA NACION

10ª REUNION — 9ª SESION ORDINARIA — 4 DE JULIO DE 1990

Presidencia del señor presidente provisional del Honorable Senado,
doctor **EDUARDO MENEM**

Secretarios: señores **HUGO RAUL FLOMBAUM** y **ANGEL LEONIDAS ABASTO**

Prosecretarios: señores **MARIO DELFOR FASSI** y **DONALDO ANTONIO DIB**

PRESENTES:

AGUIRRE LANARI, Juan R.
AMOEDO, Julio A.
BENÍTEZ, Alfredo L.
BITTEL, Deolindo F.
BRASESCO, Luis A. J.
BRAVO, Leopoldo
BRAVO HERRERA, Horacio F.
BRITOS, Oraldo N.
CONCHEZ, Pedro A.
COSTANZO, Remo J.
FIGUEROA, José O.
GASS, Adolfo
GURDULICH de CORREA, Liliána I.
JIMÉNEZ MONTILLA, Arturo I.
JUÁREZ, Carlos A.
LAFFERRIERE, Ricardo E.
LEÓN, Luis A.
LOSADA, Mario A.
MAC KARTHY, César
MALHARRO de TORRES, Margarita
MARIN, Rubén H.
MAZZUCCO, Faustino M.
MENEM, Eduardo

NIEVES, Rogelio J.
OTERO, Edison
POSLEMAN, Eduardo A.
RIVAS, Olijela del Valle
RODRÍGUEZ SAA, Alberto J.
ROMERO, Juan C.
ROMERO FERIS, José A.
SAADI de DENTONE, Alicia A.
SÁNCHEZ, Libardo N.
SAPAC, Elías
SNOPEK, Carlos
STORANI, Conrado H.
SOLANA, Jorge D.
SOLARI YRIGOYEN, Hipólito
TOMÁS Emilio J. J.
VACA, Eduardo P.

AUSENTES, CON AVISO:

GENOUD, José
GROSSO, Edgardo R. M.
MOLINA, Pedro E.
RUBEO, Luis
TRILLA, Juan
VELAZQUEZ, Héctor I.

plimiento de la resolución 371/89 de la Corte Suprema de Justicia de la Nación (O.V.-38/89). Se aprueba un proyecto de resolución. (Pág. 1453.)

Consideración del dictamen de la Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas de la Administración en la comunicación del Tribunal de Cuentas de la Nación, sobre la insistencia en el cumplimiento del decreto 21/89 del Poder Ejecutivo (O.V.-222/89). Se aprueba un proyecto de resolución. (Pág. 1454.)

Consideración del dictamen de la Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas de la Administración en la comunicación del Tribunal de Cuentas de la Nación, sobre la insistencia en el cumplimiento del decreto 36/89 del Poder Ejecutivo (O.V.-223/89). Se aprueba un proyecto de resolución. (Pág. 1455.)

Consideración del dictamen de las comisiones de Legislación General, de Interior y Justicia y de Asuntos Penales y Regímenes Carcelarios en el proyecto de ley del señor senador Jiménez Montilla por el que se autoriza a SADAIC a utilizar procedimientos de microrreproducción (S.-50/90). Se aprueba. (Pág. 1457.)

Consideración del dictamen de la Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas de la Administración en el dictamen reproducido sobre el rechazo de las cuentas de inversión presentadas por el Poder Ejecutivo correspondientes a los períodos 1976 a 1983 (S.-244/90). Se aprueba un proyecto de ley. (Pág. 1459.)

Consideración del dictamen de las comisiones de Turismo y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de comunicación del señor senador Losada por el que se solicitan informes acerca del Ente Nacional de Turismo (S.-61/90). Se aprueba con modificaciones. (Pág. 1460.)

Consideración del dictamen de las comisiones de Legislación General y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de resolución del señor senador Grosso por el que se crea una comisión bicameral sistematizadora del derecho internacional privado (S.-214/89). Se aprueba con modificaciones. (Página 1462.)

Consideración del dictamen de la Comisión de Interior y Justicia en el proyecto de ley del señor senador Solari Yrigoyen sobre traslado de los restos mortales del cacique Inacayal a la localidad de Tecka, Chubut (S.-894/89). Se aprueba. (Pág. 1466.)

Consideración del dictamen de las comisiones de Interior y Justicia y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de resolución del señor senador Menem por el que se designa con el nombre de "Doctor Joaquín V. González" al Salón Gris del Honorable Senado de la Nación (S.-62/90). Se aprueba. (Pág. 1467.)

Consideración del dictamen de las comisiones de Interior y Justicia y de Presupuesto y Hacienda en

el proyecto de ley de la señora senadora Saadi de Deutone y del señor senador Amodeo por el que se declara lugar histórico nacional al predio donde falleciera Fray Mamerto Esquivá, en Catamarca (S.-71/90). Se aprueba. (Pág. 1468.)

72. **Consideración del dictamen de las comisiones de Interior y Justicia y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de resolución del señor senador Grosso por el que se crea la Comisión Especial de Homenaje al Centenario de la Revolución del 90 (S.-127/90). Se aprueba. (Pág. 1470.)**

73. **Consideración del dictamen de la Comisión de Ciencia y Tecnología en el proyecto de ley de los señores senadores Lafferrière y Mazzucco y en el proyecto del señor senador Bravo Herrera sobre regulación de la actividad de las empresas de tecnología (S.-5/90 y 2/89). Se aprueba un proyecto de ley, con modificaciones. (Pág. 1471.)**

74. **Consideración del dictamen de las comisiones de Pesca y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley del señor senador (m.c.) Corchuelo Blasco sobre construcción de una piscifactoría en Trevelin, Chubut (S.-358/89). Se aprueba como proyecto de comunicación. (Pág. 1479.)**

75. **Moción del señor senador Rodríguez Saá para postergar para la semana próxima la consideración del dictamen de las comisiones de Industria, en minoría, y de Economías Regionales y de Comercio, en mayoría, en el proyecto de ley del señor senador Jiménez Montilla por el que se prorroga por diez años la vigencia de un artículo de la ley de regulación, producción y comercialización del azúcar de remolacha y fructosa (S.-790/89). Se aprueba. (Pág. 1480.)**

76. **Consideración del dictamen de las comisiones de Relaciones Exteriores y Culto y de Agricultura y Ganadería en el proyecto de comunicación del señor senador Mazzucco y otros señores senadores por el que se solicita la incorporación de las legumbres dentro de los convenios regionales y acuerdos comerciales internacionales (S.-442/89). Se aprueba. (Pág. 1481.)**

77. **Consideración del dictamen de las comisiones de Agricultura y Ganadería y de Comercio en el proyecto de ley del señor senador (m.c.) Teney por el que se dispone la defensa sanitaria del algodón (S.-360/89). Se aprueba con modificaciones. (Página 1482.)**

78. **Consideración del dictamen de las comisiones de Relaciones Exteriores y Culto y de Agricultura y Ganadería en el proyecto de comunicación del señor senador Mazzucco y otros señores senadores por el que se solicita se instruya a las consejerías económicas argentinas en el exterior para que incrementen la promoción de exportaciones de arroz (S.-469/89). Se aprueba. (Pág. 1489.)**

79. **Consideración del dictamen de las comisiones de Asuntos Administrativos y Municipales y de Asistencia Social y Salud Pública en el proyecto de comunicación del señor senador Figueroa por el**

haber evaluado la legislación argentina los antecedentes legislativos nacionales e internacionales, es importante contar con este sistema con la seguridad de que dicho acto será beneficioso para SADAIC y, por ende, para los creadores intelectuales.

Arturo E. Jiménez Montilla.

Sr. Presidente (Menem). — En consideración en general.

Si no se hace uso de la palabra, se va a votar:

— La votación resulta afirmativa.

— En particular es igualmente afirmativa.

Sr. Presidente (Menem). — Queda sancionado el proyecto de ley. Se comunicará a la Honorable Cámara de Diputados.

66

CUENTAS DE INVERSION DEL PODER EJECUTIVO EN LOS PERIODOS 1976 A 1983

Sr. Presidente (Menem). — Corresponde considerar el dictamen de la Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas de la Administración en el dictamen reproducido sobre el rechazo de las cuentas de inversión presentadas por el Poder Ejecutivo correspondientes a los periodos 1976 a 1983. Se aconseja aprobar un proyecto de ley.

Sr. Secretario (Flombaum). — (Lee)

Nota presentada por el señor presidente de la Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas de la Administración

Buenos Aires, 19 de junio de 1990.

Señor presidente de la Honorable Cámara de Senadores de la Nación, don Eduardo A. Duhalde.

S./D.

Señor presidente:

Tengo el agrado de dirigirme a usted, a fin de solicitarle tenga por reproducidos los términos del dictamen de la Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas de la Administración en el expediente 687/86. Ello en razón de posibilitar su tratamiento en el presente período ordinario de sesiones.

A los efectos que correspondan, se adjunta copia del dictamen 37 de fecha 19 de junio del corriente año donde se aprueba el temperamento seguido.

En otro particular saludo al señor presidente con toda consideración.

EDISON OTERO.

Acta N° 37

En la ciudad de Buenos Aires, a los diecinueve días del mes de junio del año mil novecientos noventa, siendo las diecisiete y treinta horas se reúnen los señores

legisladores inscriptos al margen. Habiendo logrado número suficiente para sesionar, los señores legisladores pasan a tratar los expedientes oficiales varios: 38/39 "Tribunal de Cuentas de la Nación comunica los antecedentes que dieron lugar a la resolución 395, emanada de la excelentísima Corte Suprema de Justicia de la Nación, de fecha 24 de mayo de 1989, por la cual se dispuso insistir en el cumplimiento de la resolución 371 del 19 de mayo del mismo año, sobre la que recayera la observación legal 20/89"; 222/89 "Tribunal de Cuentas de la Nación comunica los antecedentes que dieron lugar al decreto 750 del 13 de septiembre de 1989, por el cual se dispuso insistir en el cumplimiento de su similar 21 del 8 de julio del mismo año, sobre el que recayera la observación legal 54/89"; 7/89 "Tribunal de Cuentas de la Nación comunica los antecedentes que dieron lugar al decreto 472 del 6 de abril de 1989, por el que se dispuso insistir en el cumplimiento de la resolución 632/88 - M.R.E. y C., sobre el que recayera la observación legal 46/88"; 223/89 "Tribunal de Cuentas de la Nación comunica los antecedentes que dieron lugar al decreto 755 del 13 de septiembre de 1989, por el cual se dispuso insistir en el cumplimiento de su similar 36 del 8 de julio del mismo año, sobre el que recayera la observación legal 55/89". Tras un breve intercambio de ideas, se resuelve aprobar los dictámenes y proyectos de resolución que fueran elaborados para cada expediente merced al estudio previo efectuado por los señores legisladores con relación a cada uno de ellos. A continuación se pasa a tratar el proyecto de ley presentado por esta comisión por el cual se rechazan las Cuentas Generales presentadas por el Poder Ejecutivo nacional correspondientes a los años 1976, 1977, 1978, 1979, 1980, 1981, 1982 y 1983 (expediente 687/86) que fuera aprobado por el Honorable Senado con fecha 24 de septiembre de 1986 (Orden del Día N° 365) y sin tratamiento por parte de la Honorable Cámara de Diputados, encontrándose caducado en los términos de la ley 13.640. A los fines de su tratamiento por ambas Cámaras en el presente año parlamentario, se resuelve solicitar al señor presidente del Honorable Senado, se sirva tener por reproducido el dictamen emanado de esta comisión respecto al referido expediente 687/86. No habiendo más asuntos que tratar, se levanta la sesión siendo las diecinueve horas.

EDISON OTERO.

Roberto R. Domínguez. — Jorge M. R. Domínguez. — Eduardo P. Vaca.

Dictamen de comisión reproducido

Honorable Congreso:

Vuestra Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas de la Administración, de conformidad a las normas constitucionales y legales que fijan su competencia, precedió al análisis de las cuestiones concernientes a las cuentas de inversión correspondientes a los años 1976, 1977, 1978, 1979, 1980, 1981, 1982 y 1983.

Al abocarse al estudio de las cuentas de inversión correspondientes a los años 1986 y 1972 esta comisión

decidió analizar la voluntad constitucional en lo referente a su cometido, en la idea de que los períodos de facto requerían la particularización en la interpretación de las normas constitucionales respectivas.

La Constitución Nacional, en la cual tiene su origen la prerrogativa del Congreso de revisar las cuentas de inversión, dice que corresponde a este cuerpo: "Fijar anualmente el presupuesto de gastos de administración de la Nación, y aprobar o desechar la cuenta de inversión" (artículo 67, inciso 7). La voluntad constitucional se desprende claramente del texto: corresponde al Congreso autorizar las erogaciones que efectuará luego el poder administrador (artículo 86, inciso 13) para posteriormente controlar que dichas erogaciones se hayan conformado a la autorización que ha conferido.

Sin perjuicio de las consideraciones que puedan efectuarse en general para reconocer la vigencia de normas dictadas durante períodos de facto, la cuestión específica de que se trata posee particularidades que no pueden desatenderse.

En efecto, resulta contradictorio con las finalidades tenidas en cuenta por la Constitución Nacional la aprobación aún parcial de cuentas de inversión de gobiernos de facto. Obsta, básicamente, a dicha aprobación el hecho de que la sanción del presupuesto sobre el cual se efectuaron las erogaciones tuvo como origen un acto de la misma persona que ejercía el poder administrador. En ese contexto la autorización para los gastos y la realización de los gastos en sí poseen la misma fuente. Esto propone un manejo distinto al determinado por el orden jurídico regular de la Nación y hace necesaria la censura parlamentaria, cuya vía natural de expresión, en lo que hace a la competencia de esta comisión, es el aconsejar la completa desaprobación de estos ejercicios.

Esta desaprobación no tendrá, respecto de los actos correspondientes a los períodos aludidos, otro efecto que el declarativo y los mismos no podrán ser atacados por otras vías que las estatuidas por las normas pertinentes, no teniendo, a estos fines, la presente efecto alguno. Esto, en cuanto la continuidad del Estado y la salvaguardia de sus intereses aconsejan reconocer efectos a los actos de un poder que, si bien no encuentra, para su ejercicio, justificación en la Constitución ni en los principios de justicia que la fundamentan, ha regido a la Nación en los hechos.

Al mismo tiempo, se ha considerado necesario dejar establecido el deber formal que tiene el Congreso Nacional de rechazar de plano las cuentas de los ejercicios referidos no lo inhibe de ejercer sus funciones de contralor, incluyendo la investigación de las irregularidades administrativas que pudieron haber tenido lugar, las que, antes bien, estas Cámaras tienen la vocación de impulsar.

Sobre la base de estas consideraciones y con estos efectos la Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas de la Administración aconsejó la desaprobación de las cuentas de inversión correspondientes a los años 1969 a 1972. Respecto de las cuentas a cuyo tratamiento alude el presente dictamen, consideramos que por análogas razones corresponde aplicar el mismo criterio. Esto en cuanto carecería de sentido aplicar al Congreso Nacional a indagar la coincidencia de voluntades entre

quien autoriza el gasto y quien lo realiza cuando potestades se hallan confundidas.

Por las razones expuestas, se aconseja aprobar siguiente

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º—Recházansé las cuentas de inversión presentadas por el Poder Ejecutivo nacional, correspondientes a los ejercicios de los años 1976, 1977, 1979, 1980, 1981, 1982 y 1983.

Lo dispuesto en el presente artículo no tendrá, si, efecto alguno sobre actos, hechos o vinculaciones jurídicas de ninguna especie.

Art. 2º—La disposición contenida en el artículo anterior se dicta sin perjuicio de que se continúen análisis e investigaciones pertinentes a los fines de detectar las irregularidades administrativas que pudieran haberse verificado en los períodos citados, con el fin de determinar las responsabilidades respectivas y proseguir la aplicación de las sanciones correspondientes.

Art. 3º—Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Sr. Presidente (Menem).—En consideración en general.

Si no se hace uso de la palabra, se va a votación.

—La votación resulta afirmativa.

—En particular es igualmente afirmativa.

Sr. Presidente (Menem).—Queda sancionado el proyecto de ley. Se comunicará a la Honorable Cámara de Diputados.

67

INFORMES DEL ENTE NACIONAL DE TURISMO

Sr. Presidente (Menem).—Corresponde considerar el dictamen de las comisiones de Turismo y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de comunicación del señor senador Losada por el cual se solicitan informes acerca del Ente Nacional de Turismo.

Por Secretaría se dará lectura.

Sr. Secretario (Flombaum).—(Lee)

Dictamen de comisión

Honorable Senador:

Vuestras comisiones de Turismo y de Presupuesto y Hacienda han considerado el proyecto de comunicación del señor senador Mario A. Losada solicitando informes acerca del Ente Nacional de Turismo y, por las razones que dará el miembro informante, os aconseja su aprobación.