

REPUBLICA ARGENTINA

# DIARIO DE SESIONES

## CAMARA DE DIPUTADOS DE LA NACION

40ª REUNIÓN — Continuación de la 11ª SESION ORDINARIA — SEPTIEMBRE 27 DE 1990

### PRIMERA PARTE

Presidencia del señor diputado Alberto Reinaldo Pierri

Secretarios: doctores Esther H. Pereyra Arandía de Pérez Pardo,

Alberto Edgardo Balestrini y Ariel Puebla

Prosecretarios: doctores Juan Estrada y Enrique Horacio Picado  
y señor Juan Carlos Stavale

#### DIPUTADOS PRESENTES:

ABDALA, Germán Darío  
ADAIME, Felipe Teófilo  
ADAMO, Carlos  
AGUADO, Jorge Rubén  
AGUNDEZ, Jorge Alfredo  
ALENDE, Oscar Eduardo  
ALESSANDRO, Julio Darío  
ALSOGARAY, Alvaro Carlos  
ALTERACH, Miguel Angel  
ALVAREZ, Carlos Alberto  
ALVAREZ, Héctor Claudio  
ALVAREZ GUERRERO, Osvaldo  
ANTELO, José María  
ARAMOUNI, Alberto  
ARANDA, Saturnino Dantti  
ARCIENAGA, Normando  
ARMAGNAGUE, Juan Fernando  
AVELIN, Alfredo  
AVILA, Mario Efraín  
AVILA GALLO, Exequiel José B.  
AYALA, Juan Carlos  
BADRAN, Julio  
BALANDA, Mariano Pedro  
BALESTRINI, Miguel Alberto  
BALL LIMA, Guillermo Alberto  
BARBEITO, Juan Carlos  
BASSANI, Angel Marcelo  
BAYLAC, Juan Pablo  
BELTRAN, Carlos Roberto  
BERHONGARAY, Antonio Tomás  
BERICUA, Jorge  
BISCIOTTI, Victorio Osvaldo  
BLANCO, Oscar Alberto  
BORDA, Osvaldo  
BORDIN CAROSIO, Hugo Antonio  
BOTELLA, Orosia Inés  
BREARD, Noel Eugenio  
BREST, Diego Francisco  
BRITOS, Rolando Roque  
BROOK, Mario Carlos  
BRUNATI, Luis Pedro  
BUDINO, Eduardo Horacio  
CABRERA, Gerardo  
CAFFERO, Juan Pablo  
CALLEJA, Ovidio Amílcar  
CAMAÑO, Dante Alberto  
CAMAÑO, Graciela

B-02-01  
A-05-14  
A-22-01  
B-01-03  
B-18-02  
B-01-12  
A-01-01  
A-02-03  
B-14-01  
B-02-01  
B-14-01  
A-16-02  
A-21-03  
A-01-07  
A-21-01  
A-17-01  
A-13-02  
B-19-16  
A-22-02  
A-24-17  
B-06-01  
A-04-01  
A-14-02  
B-04-01  
A-01-01  
A-18-01  
B-01-02  
B-01-02  
B-06-01  
B-11-02  
B-23-02  
B-01-02  
B-01-01  
B-01-01  
B-13-01  
A-02-01  
B-05-02  
A-05-02  
A-21-01  
B-04-02  
B-01-01  
A-01-01  
B-21-01  
B-01-01  
B-21-01  
E-01-01  
B-01-01

CAMERA, Roberto H.  
CAPPELLERI, Pascual  
CARDO, Manuel  
CARRERAS, Porfirio Mario  
CARRIZO, Victor Eduardo  
CASARI de ALARCIA, María Leonor  
CASAS, David Jorge  
CASSIA, Antonio  
CASTILLO, José Luis  
CASTILLO, Oscar Aníbal  
CAVALLARI, Juan José  
CAVIGLIA, Franco Agustín  
CLERICI, Federico  
CORCHUELO BLASCO, José Manuel  
CORTESE, Lorenzo Juan  
CRAMARO, Hugo Arnaldo  
CRUCHAGA, Melchor René  
CRUZ, Roberto Aníbal  
CRUZ, Washington Jesús  
CURI, Oscar Horacio  
CURTO, Hugo Omar  
DALESIO de VIOLA, Adelina Inés  
D'AMBROSIO, Angel Mario  
DE MARTINO, Victor Amador  
DÍAZ LUZANO, Julio César  
DI CAPRIO, Marcos Antonio  
DOMÍNGUEZ, Roberto Rubén  
DUMÓN, José Gabriel  
DURANONA y VEDIA, Francisco de  
DUSSOL, Ramón Adolfo  
ECHEVARRÍA, Luis María  
ELÍAS, Angel Mario  
ENDEIZA, Eduardo Aníbal  
ESPECHK, Alberto Luis  
ESTÉVEZ BOERO, Guillermo Emilio  
FELGUERAS, Ricardo Ernesto  
FERNANDEZ, Aníbal  
FERNÁNDEZ, Roberto Carlos  
FERNÁNDEZ, Roberto Enrique  
FERNÁNDEZ de QUARRACINO, Matilde  
FERREYRA, Benito Orlando  
FERREYRA, Eduardo Mario  
FESCINA, Andrés Julián  
FIGUERAS, Ernesto Juan  
FIGUEROA, Pedro Octavio  
FLORES, Rafael Horacio  
FOLLONI, Jorge Oscar  
FONTELA, Moisés Eduardo  
FORMOSA, Salvador Cayetano

A-18-15  
A-01-02  
A-07-01  
B-21-02  
A-20-01  
B-04-01  
A-10-01  
A-13-01  
A-01-01  
B-03-02  
B-01-02  
A-01-01  
B-01-03  
E-07-01  
A-04-02  
B-22-01  
A-01-02  
A-01-01  
B-10-01  
A-13-02  
A-01-01  
B-02-03  
A-21-02  
B-01-02  
B-24-01  
A-01-02  
B-13-01  
A-01-02  
A-01-03  
B-06-02  
B-01-01  
B-21-02  
B-18-01  
B-17-02  
A-21-24  
A-11-02  
B-06-02  
B-01-01  
B-01-01  
A-01-07  
A-24-02  
B-08-01  
B-02-11  
B-01-02  
B-10-09  
B-20-01  
A-17-13  
B-01-01  
A-09-01

**MAGGI, Juan Alberto**  
**ROMERO, Julio**  
**ROMERO, Roberto**  
**ZAMBIANCHI, Carlos**  
**ZAMORA, Luis Fernando**

**B-01-01**  
**A-05-01**  
**A-17-01**  
**B-09-02**  
**B-01-19**

**AUSENTES, CON AVISO:**

**ARGAÑARÁS, Herallio Andrés** **A-04-02**  
**MARTÍNEZ, Gabriel Adolfo** **A-17-02**  
**ORGÁZ, Alfredo** **A-04-02**

**Nota:** Se consigna respecto de cada señor diputado una indicación destinada a informar sobre la fecha de terminación de su *mandato*, el *distrito electoral* que representa y el *bloque parlamentario* al cual pertenece. Las letras A y B corresponden respectivamente a los mandatos que concluyen el 9 de diciembre de 1991 y el 9 de diciembre de 1993; el número que sigue indica el distrito electoral respectivo, conforme a la equivalencia que se registra a continuación, y el número que figura en último término designa al bloque parlamentario, conforme a la equivalencia que aparece también a continuación.

*Distritos electorales:* 01, Buenos Aires; 02, Capital Federal; 03, Catamarca; 04, Córdoba; 05, Corrientes; 06, Chaco; 07, Chubut; 08, Entre Ríos; 09, Formosa; 10, Jujuy; 11, La Pampa; 12, La Rioja; 13, Mendoza; 14, Misiones; 15, Neuquén; 16,

Rio Negro; 17, Salta; 18, San Luis; 19, San Juan; 20, Santa Cruz; 21, Santa Fe; 22, Santiago del Estero; 23, Tierra del Fuego; 24, Tucumán.

*Bloques parlamentarios:* 01, Justicialista; 02, Unión Cívica Radical; 03, Unión del Centro Democrático; 04, de la Democracia Cristiana; 05, Demócrata Progresista; 06, Fuerza Republicana; 07, Humanismo y Liberación-Frente Social; 08, Liberal de Corrientes; 09, Movimiento Popular Jujeno; 10, Movimiento Popular Neuquino; 11, Partido Federal-C.F.I.; 12, Partido Intransigente; 13, Partido Renovador de Salta; 14, Autonomista de Corrientes; 15, Bloquista de San Juan; 16, Cruzada Renovadora; 17, Defensa Provincial-Bandera Blanca; 18, Demócrata de Mendoza; 19, Movimiento al Socialismo-Izquierda Unida; 20, Movimiento de Integración y Desarrollo; 21, Partido Provincial Rionegrino; 22, Partido Blanco de los Jubilados; 23, Partido Socialista Unificado; 24, Unidad Socialista.

**SUMARIO**

1. **Moción de orden** del señor diputado Martínez (L. A.) de que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento para dar ingreso a los asuntos contenidos en los boletines de Asuntos Entrados números 33 a 36, pronunciarse sobre aquellos que requieren pronunciamiento inmediato del cuerpo y sobre las licencias solicitadas por los señores diputados y resolver acerca del plan de labor propuesto por la Comisión de Labor Parlamentaria. Se aprueba. (Pág. 3335.)
2. **Asuntos entrados.** Resolución respecto de los asuntos que requieren pronunciamiento inmediato del cuerpo. (Pág. 3335.)
3. **Licencias para faltar a sesiones** de la Honorable Cámara. (Pág. 3337.)
4. **Plan de labor** de la Honorable Cámara. (Pág. 3337.)
5. **Consideración del dictamen** de las comisiones de Recursos Naturales y Conservación del Ambiente Humano, de Industria, de Transportes, de Asistencia Social y Salud Pública y de Legislación Penal en los proyectos de ley de los señores diputados Blanco y otros (4.070-D-89) y Rauber (4.647-D-89) por los que se establece el régimen, objetivos y política federal en materia de residuos peligrosos. Se sanciona. (Pág. 3341.)
6. **Consideración del proyecto de ley en revisión**, fundado en un dictamen de la Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas de la Administración, por el que se rechazan las cuentas de inversión

presentadas por el Poder Ejecutivo correspondientes a los ejercicios de los años 1976, 1977, 1978, 1979, 1980, 1981, 1982 y 1983 (49-S-90). Se sanciona definitivamente (ley 23.854). (Pág. 3350.)

7. **Consideración del proyecto de ley en revisión**, fundado en un dictamen de la Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas de la Administración, por el que se aprueba la cuenta general presentada por el Poder Ejecutivo, correspondiente al año 1984 (65-S-90). Se sanciona definitivamente (ley 23.855). (Pág. 3351.)
8. **Consideración del dictamen** de las comisiones de Previsión y Seguridad Social y de Familia, Mujer y Minoridad en el proyecto de ley en revisión por el que se extiende el derecho a percibir asignaciones familiares a los menores que sean titulares de un beneficio previsional (60-S-88). Se sanciona definitivamente (ley 23.856). (Pág. 3352.)
9. **Consideración del dictamen** de las comisiones de Relaciones Exteriores y Culto, de Legislación General y de Familia, Mujer y Minoridad en el proyecto de ley en revisión por el que se aprueba el Convenio sobre los Aspectos Civiles de la Sustracción Internacional de Menores, adoptado el 25 de octubre de 1980 por la 14ª sesión de la Conferencia de La Haya sobre Derecho Internacional Privado (7-S-89). Se sanciona definitivamente (ley 23.857). (Pág. 3353.)
10. **Consideración del dictamen** de las comisiones de Agricultura y Ganadería, de Educación y de Legislación General en el proyecto de ley del señor diputado Taparelli y otros por el que se transfiere en donación a la Universidad Nacional de Rosario, provincia de Santa Fe, un inmueble fiscal de pro-

Conté también con la crítica de sectores industriales que participaron con la carga de su experiencia y sus expectativas, y de sus problemas, ya que este tema —justo es reconocerlo— también les preocupa seriamente.

Los medios de comunicación también tuvieron su rol en la concreción de este proyecto. Ellos fueron el ojo de la ciudadanía en el problema de la contaminación por residuos industriales peligrosos que ha ocupado generosos (aunque insuficientes) espacios, demostrando una real preocupación que los legisladores no podemos razonablemente desatender.

Este proyecto es sin duda perfectible. Su aprobación ha de ser un nuevo estímulo para continuar la actividad legislativa en la importante temática ambiental, con la seguridad de que la prevención es ética y económicamente superadora en relación a la recuperación

## 6

## CUENTAS DE INVERSIÓN DE LOS EJERCICIOS DE LOS AÑOS 1976 A 1983

(Orden del Día N° 799)

Buenos Aires, 4 de julio de 1990.

Al señor presidente de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación.

Tengo el honor de dirigirme al señor presidente, a fin de comunicarle que el Honorable Senado, en la fecha ha sancionado el siguiente proyecto de ley que paso en revisión a esa Honorable Cámara:

*El Senado y Cámara de Diputados, etc.*

Artículo 1º — Recházanse las cuentas de inversión presentadas por el Poder Ejecutivo, correspondientes a los ejercicios de los años 1976, 1977, 1978, 1979, 1980, 1981, 1982 y 1983.

Lo dispuesto en el presente artículo no tendrá, por sí, efecto alguno sobre actos, hechos o vinculaciones jurídicas de ninguna especie.

Art. 2º — La disposición contenida en el artículo anterior se dicta sin perjuicio de que se continúen los análisis e investigaciones pertinentes a los fines de detectar las irregularidades administrativas que pudieran haberse verificado en los periodos citados, con el fin de determinar las responsabilidades respectivas y perseguir la aplicación de las sanciones correspondientes.

Art. 3º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Saludo a usted muy atentamente.

EDUARDO A. DUHALDE.  
Hugo R. Flombaum.

### ANTECEDENTES

#### Dictamen de comisión

Honorable Cámara:

Vuestra Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas de la Administración, de conformidad a las normas constitucionales y legales que fijan su compe-

tencia, procedió al análisis de las cuestiones concernientes a las cuentas de inversión correspondientes a los años 1976, 1977, 1978, 1979, 1980, 1981, 1982 y 1983.

Al abocarse al estudio de las cuentas de inversión correspondientes a los años 1966 a 1972 esta comisión decidió analizar la voluntad constitucional en lo referente a su cometido, en la idea de que los periodos de facto requerían la particularización en la interpretación de las normas constitucionales respectivas.

La Constitución Nacional, en la cual tiene su origen la prerrogativa del Congreso de revisar las cuentas de inversión, dice que corresponde a este cuerpo: "Fijar anualmente el presupuesto de gastos de administración de la Nación, y aprobar o desechar la cuenta de inversión" (artículo 67, inciso 7). La voluntad constitucional se desprende claramente del texto: corresponde al Congreso autorizar las erogaciones que efectuará luego el poder administrador (artículo 86, inciso 12) para posteriormente controlar que dichas erogaciones se hayan conformado a la autorización que ha conferido.

Sin perjuicio de las consideraciones que puedan efectuarse en general para reconocer la vigencia de normas dictadas durante periodos de facto, la cuestión específica de que se trata posee particularidades que no pueden desatenderse.

En efecto resulta contradictorio con las finalidades tenidas en cuenta por la Constitución Nacional la aprobación aun parcial de cuentas de inversión de gobiernos de facto. Obsta, básicamente, a dicha aprobación el hecho de que la sanción del presupuesto sobre el cual se efectuaron las erogaciones, tuvo como origen un acto de la misma persona que ejercía el poder administrador. En ese contexto la autorización para los gastos y la realización de los gastos en sí, poseen la misma fuente. Esto presupone un manejo distinto al determinado por el orden jurídico regular de la Nación y hace necesario la censura parlamentaria, cuya vía natural de expresión, en lo que hace a la competencia de esta comisión, es el aconsejar la completa desaprobación de estos ejercicios.

Esta desaprobación no tendrá, respecto de los actos correspondientes a los periodos aludidos, otro efecto que el declarativo y los mismos no podrán ser atacados por otras vías que las estatuidas por las normas pertinentes, no teniendo a estos fines, la presente, efecto alguno. Esto, en cuanto la continuidad del Estado y la salvaguarda de sus intereses aconsejan reconocer efectos a los actos de un poder que, si bien no encuentra, para su ejercicio, justificación en la Constitución ni en los principios de justicia que la fundamentan, ha regido a la Nación en los hechos.

Al mismo tiempo, se ha considerado necesario dejar establecido que, el deber formal que tiene el Congreso Nacional de rechazar de plano las cuentas de los ejercicios referidos, no lo inhibe de ejercer sus funciones de control, incluyendo la investigación de las irregularidades administrativas que pudieron haber tenido lugar, las que, antes bien, estas Cámaras tienen la vocación de impulsar.

Sobre la base de estas consideraciones y con estos efectos la Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas

tas de la Administración aconsejó la desaprobación de las cuentas de inversión correspondientes a los años 1986 a 1992. Respecto de las cuentas a cuyo tratamiento alude el presente dictamen consideramos que por análogas razones corresponde aplicar el mismo criterio. Esto en cuanto carecería de sentido aplicar al Congreso Nacional a imputar la coincidencia de voluntades entre quien autoriza el gasto y quien lo realiza cuando ambas potestades se hallan confundidas.

Por las razones expuestas, se aconseja aprobar el siguiente

**PROYECTO DE LEY**

*El Senado y Cámara de Diputados, etc.*

Artículo 1º — Recházanse las cuentas de inversión presentadas por el Poder Ejecutivo nacional, correspondientes a los ejercicios de los años 1976, 1977, 1978, 1979, 1980, 1981, 1982 y 1983.

Lo dispuesto en el presente artículo no tendrá, por sí, efecto alguno sobre actos, hechos o vinculaciones jurídicas de ninguna especie.

Art. 2º — La disposición contenida en el artículo anterior se dicta sin perjuicio de que se continúen los análisis e investigaciones pertinentes a los fines de detectar las irregularidades administrativas que pudieran haberse verificado en los períodos citados, con el fin de determinar las responsabilidades respectivas y perseguir la aplicación de las sanciones correspondientes.

Art. 3º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Salida de la comisión, 8 de septiembre de 1986.

Rogelio J. Nieves. — José C. Blanco. — Pedro J. Capuano. — Nemecio C. Espinoza.

**II**

Buenos Aires, 30 de agosto de 1990.

*Al señor presidente de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación, don Alberto R. Pierri.*

S/D.

Señor presidente:

Tengo el agrado de dirigirme a usted a fin de solicitarle tenga por reproducidos los términos del dictamen de la Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas de la Administración en el expediente S. 244/90 - C.D.-69/90.

Ello en razón de posibilitar su tratamiento en el presente período ordinario de sesiones.

A los efectos que correspondan, se adjunta copia del acta 40ª, de fecha 17 de agosto del corriente año, donde se aprueba el temperamento seguido.

Sin otro particular, saludo al señor presidente con atenta consideración.

*Edison Otero.*

**Sr. Presidente (Pierri).** — Dictamen sin discrepancias ni observaciones y de término vencido.

Se va a votar en general.

— Resulta afirmativa.

Ver expediente 49-S-90.

**Sr. Presidente (Pierri).** — En consideración en particular el artículo 1º.

Se va a votar.

— Resulta afirmativa.

— Sin observaciones, se vota y aprueba el artículo 2º.

— El artículo 3º es de forma.

**Sr. Presidente (Pierri).** — Queda definitivamente sancionado el proyecto de ley<sup>1</sup>.

Se comunicará al Poder Ejecutivo y se dará aviso al Honorable Senado.

**7**

**CUENTA GENERAL CORRESPONDIENTE  
AL AÑO 1984  
(Orden del Día Nº 756)**

Buenos Aires, 22 de agosto de 1990.

*Al señor presidente de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación.*

Tengo el honor de dirigirme al señor presidente, a fin de llevar a su conocimiento que el Honorable Senado, en la fecha, ha sancionado el siguiente

**PROYECTO DE LEY**

*El Senado y Cámara de Diputados, etc.*

Artículo 1º — Apruébase la cuenta general presentada por el Poder Ejecutivo nacional, correspondiente al año 1984.

Art. 2º — Lo estatuido en el artículo 1º de la presente no perjudicará la iniciación ni la prosecución de los procedimientos dirigidos a la efectivización de las responsabilidades que emerjan de los hechos y actos realizados por los funcionarios públicos durante el período comprendido en la cuenta general que se aprueba por la presente, ni al cumplimiento de las decisiones y resoluciones que de las mismas se originen.

Art. 3º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Saludo a usted muy atentamente.

EDUARDO MENDI  
Hugo R. Flombaum

**ANTECEDENTES**

**1**

Dictamen de comisión

*Honorable Congreso:*

Vuestra Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas de la Administración, de conformidad con las normas constitucionales y legales que determinan su

<sup>1</sup> Véase el texto de la sanción en el Apéndice. (Página 337.)