



REPUBLICA ARGENTINA

# DIARIO DE SESIONES

## CAMARA DE SENADORES DE LA NACION

14ª REUNION — 12ª SESION ORDINARIA — 23 DE AGOSTO DE 1989

Presidencia del señor presidente provisional del Honorable Senado,  
doctor **EDUARDO MENEM**

Secretarios: doctor **ALBERTO J. B. IRIBARNE** y señor **DESIDERIO LAUREANO ALMIRON**

**PRESENTES:**

AGUIRRE LANARI, Juan R.  
AMOEDO, Julio A.  
BENITEZ, Alfredo L.  
BRAVO, Leopoldo  
BRAVO HERRERA, Horacio F.  
BRITOS, Oraldo N.  
CONCHEZ, Pedro A.  
DE LA RÚA, Fernando  
GURDULICH de CORREA, Liliana I.  
JIMÉNEZ MONTILLA, Arturo I.  
JUÁREZ, Carlos A.  
LEÓN, Luis A.  
MENEM, Eduardo  
NIEVES, Rogelio J.  
POSLEMAN, Eduardo  
RIVAS, Olijela del Valle  
RODRÍGUEZ SAA, Alberto J.  
ROMERO, Juan Carlos  
ROMERO FERIS, José A.  
RUBEO, Luis  
SAADI de DENTONE, Alicia A.  
SALIM, Luis  
SANCHEZ, Libardo N.  
SAPAG, Elías

SOLANA, Jorge D.  
TENEV, Carlos  
VIDAL, Manuel D.

**AUSENTES, CON AVISO:**

BERHONGARAY, Antonio T.  
BRASESCO, Luis A. J.  
CORCHUELO BLASCO, Hebe  
FALSONE, José A.  
GASS, Adolfo  
GENOUD, José  
GROSSO, Edgardo Roger M.  
JORGE, Annuar  
LAFFERRIERE, Ricardo E.  
MALHARRO de TORRES, Margarita  
MAUHUM, Fernando H.  
MAZZUCCO, Faustino M.  
MOLINA, Pedro E.  
NAPOLI, Antonio O.  
OTERO, Edison  
SOLARI YRIGOYEN, Hipólito  
TRILLA, Juan  
VELÁZQUEZ, Héctor J.

**AUSENTE, CON LICENCIA**

MURGUÍA, Edgardo P. V.

## SUMARIO

## 1. Manifestaciones en minoría. (Pág. 1709.)

2. Por invitación del señor presidente provisional del Honorable Senado, la señora senadora por Santa Fe ingeniera Liliana Gurdulich de Correa procede al izamiento de la bandera nacional en el mástil del recinto. (Pág. 1710.)

## 3. Asuntos entrados:

I. Comunicaciones de la Presidencia (Página 1710.)

II. Mensajes del Poder Ejecutivo por los que se solicitan acuerdos y se retira pliego. (Pág. 1710.)

III. Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo de modificación de la Ley de Ministerios (P.E.-77/89). (Pág. 1710.)

4. Moción de preferencia formulada por el señor senador Rodríguez Saá, para que se trate con dictamen de comisión o sin él, en la sesión del próximo miércoles o en la primera que se celebre con posterioridad a ese día, el mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el que se modifica la ley de ministerios (P.E.-77/89). Se aprueba. (Pág. 1719.)

## 5. Asuntos entrados (Continuación):

IV. Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el que se dispone la creación del Instituto Nacional de Previsión Social (P.E.-86/89). (Pág. 1719.)

6. Moción de preferencia formulada por el señor senador Britos, para que se trate con dictamen de comisión o sin él, en la segunda semana de septiembre, el mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo sobre creación del Instituto Nacional de Previsión Social (P.E.-86/89). Se aprueba. (Página 1722.)

## 7. Asuntos entrados (Continuación):

V. Mensaje del Poder Ejecutivo por el que el señor presidente de la Nación, solicita autorización para ausentarse del país (P.E.-87/89). (Pág. 1723.)

VI. Comunicaciones de la Presidencia de la Nación. (Pág. 1723.)

VII. Comunicaciones de la Honorable Cámara de Diputados. (Pág. 1723.)

VIII. Comunicaciones de señores senadores (Pág. 1723.)

IX. Comunicaciones oficiales. (Pág. 1724.)

X. Dictámenes de comisiones. (Pág. 1725.)

XI. Peticiones particulares. (Pág. 1727.)

XII. Proyecto de comunicación del señor senador Juárez, por el que se solicita al Poder Ejecutivo la denuncia del Acuerdo Marco, de cooperación pesquera (S.-219/89). (Pág. 1728.)

XIII. Proyecto de ley del libro, de la señora senadora Rivas (S.-222/89). (Pág. 1729.)

XIV. Proyecto de resolución del señor senador Solari Yrigoyen, por el que se solicita la adopción de medidas para replantear la facturación y las escalas tarifarias de gas y energía eléctrica (S.-223/89). (Página 1732.)

XV. Proyecto de comunicación del señor senador Grosso, por el que se solicita instrumental de laboratorio, herramientas y materiales para el Instituto Provincial de Enseñanza Técnica N° 29 de Los Córdobas, Córdoba (S.-224/89). (Pág. 1733.)

XVI. Proyecto de ley del señor senador Romero Feris, por el que se establece una licencia posparto para toda trabajadora madre de un niño discapacitado (S.-225/89). (Pág. 1734.)

XVII. Proyecto de ley del mismo señor senador, por el que se transfiere a las provincias el poder de policía del trabajo (S.-226/89). (Pág. 1735.)

XVIII. Proyecto de comunicación de la señora senadora Saadi de Dentone, por el que se solicita el relevamiento de personas discapacitadas en los próximos censos nacionales (S.-227/89). (Pág. 1736.)

XIX. Proyecto de comunicación de los señores senadores Amoedo y Saadi de Dentone, por el que se solicita la construcción del tramo comprendido entre las rutas provinciales 33 y 13 a lo largo de la quebrada El Simbol, Catamarca (S.-228/89). (Pág. 1737.)

XX. Proyecto de comunicación de la señora senadora Saadi de Dentone, por el que se solicita la realización de una campaña nacional de afirmación de derechos argentinos soberanos en la Antártida (S.-229/89). (Pág. 1737.)

XXI. Proyecto de comunicación de la misma señora senadora, por el que se solicita la prospección y exploración de yacimientos de uranio en el valle de Fiambalá, Catamarca (S.-230/89). (Pág. 1738.)

XXII. Proyecto de comunicación de la misma señora senadora, por el que se solicita la realización de estudios geológicos mineros en los yacimientos de fluorita de El Alto, Catamarca (S.-231/89). (Página 1738.)

Art. 12. — Para ser síndico se requiere no tener ninguna de las inhabilidades previstas en los incisos b) y c) del artículo 4º, poseer título universitario habilitante de abogado o en una disciplina atinente al tratamiento de información económico-financiera, y acreditar como mínimo cinco (5) años en el ejercicio de la profesión.

El Ministerio de Trabajo y Seguridad Social establecerá las normas referidas a las atribuciones y funcionamiento de la Sindicatura, y fijará la remuneración de los síndicos, la que estará a cargo del Instituto.

Art. 13. — Las resoluciones dictadas por el Instituto en los supuestos contemplados en los incisos a), b) y c) del artículo 8º de la ley 23.473, modificada por su similar 23.605, serán apelables ante la Cámara Nacional de Apelaciones de la Seguridad Social, con sujeción a las normas de las leyes citadas.

Art. 14. — El Instituto creado por la presente ley se considerará continuador de los organismos y dependencias mencionados en el artículo 2º, incisos a) y b) de la presente. En consecuencia, asumirá la totalidad de los derechos y obligaciones de los referidos organismos y dependencias.

Art. 15. — El contrato y relación de trabajo del personal que a partir de la vigencia de la presente ley ingrese al Instituto, se regirán por las disposiciones del Régimen de Contrato de Trabajo (t.o. 1976) y sus modificatorias, reconociéndosele a todos los efectos la antigüedad acumulada en cualquiera de los organismos mencionados en los incisos a) y b) del artículo 2º. Quedan excluidos de esta disposición los miembros del directorio.

Art. 16. — El personal que a la fecha de vigencia de la presente reviste o preste servicios en las cajas nacionales de previsión, Dirección Nacional de Recaudación Previsional, Comisión Nacional de Previsión Social o Servicio Tratados de Reciprocidad, quedará transferido al Instituto y sujeto a las disposiciones del artículo 15, salvo que optare por ser reubicado en la administración pública nacional, en cuyo caso, hasta tanto se concrete dicha reubicación, mantendrá el régimen jurídico y escalafonario vigentes a la fecha de entrada en vigor de la presente, y continuará prestando servicios en el Instituto.

La opción prevista en el párrafo precedente deberá presentarse por escrito ante el respectivo servicio administrativo, dentro del plazo de sesenta (60) días corridos, contados a partir de la vigencia de la presente. La opción, una vez ejercitada, será irrevocable.

En caso que el agente no formule la opción en el plazo indicado en el párrafo anterior, quedará automáticamente transferido al Instituto que por la presente se crea, y sujeto a las disposiciones del artículo 15.

Art. 17. — El personal al que se refiere el artículo anterior, que por aplicación del mismo quedare sujeto al artículo 15, tendrá derecho, en caso de ser despedido sin justa causa a partir de la vigencia de la presente ley, a una indemnización equivalente a dos (2) meses de sueldo por cada año de servicio o fracción mayor de tres (3) meses, tomando como base la mejor remuneración mensual normal y habitual percibida durante el

último año o durante el plazo de prestación de servicio, sin tope alguno, además de la que el Régimen de Contrato de Trabajo prevé por falta de preaviso, si ésta correspondiera.

El importe de la indemnización por antigüedad en ningún caso podrá ser inferior a dos (2) meses de sueldo calculados en base al sistema del párrafo anterior.

Art. 18. — Mientras no se apruebe el presupuesto del Instituto y se efectúen las designaciones correspondientes, el personal continuará percibiendo sus haberes con cargo a los presupuestos de los organismos en que revistan.

Art. 19. — Hasta tanto el instituto haga uso de las facultades y atribuciones que le otorga esta ley, continuarán aplicándose las disposiciones legales y reglamentarias vigentes a la fecha de entrada en vigor de la presente.

Art. 20. — Todos los poderes o mandatos otorgados por las cajas nacionales de previsión y la Dirección Nacional de Recaudación Previsional, o sus funcionarios autorizados, como también a letrados de la Comisión Nacional de Previsión Social, para representarlos ante cualquier fuero, jurisdicción o instancia, que se encuentren vigentes a la fecha de entrada en vigor de la presente, continuarán subsistentes hasta tanto los respectivos mandatarios sean sustituidos por otros designados de conformidad con las normas de esta ley.

Art. 21. — Facúltase al Poder Ejecutivo para dictar todas las medidas de carácter contable y administrativo que fueren menester para el cumplimiento de la presente ley.

Art. 22. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

CARLOS S. MENEM.  
Alberto J. Triaca.

—A las comisiones de Asuntos Administrativos y Municipales y de Trabajo y Previsión Social.

6

#### MOCION DE PREFERENCIA

Sr. Britos. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Menem). — Tiene la palabra el señor senador por San Luis.

Sr. Britos. — Solicito que ese asunto sea tratado con preferencia en la sesión a realizar en la segunda semana de septiembre, con despacho de comisión o sin él.

Sr. Aguirre Lanari. — Habíamos dicho que se trataría en la segunda quincena del mes próximo.

Sr. Britos. — No, en la primera quincena.

Sr. Presidente (Menem). — Por Secretaría se va a dar lectura de lo resuelto sobre este punto en la reunión de presidentes de bloque para zanjar esta pequeña diferencia sobre la fecha.

Sr. Secretario (Iribarne). — (Lee) "Se solicitará preferencia para considerar el proyecto de

ley sobre Instituto Nacional de Previsión Social para la primera sesión de la segunda semana de septiembre".

**Sr. Aguirre Lanari.** — ¿No aparece intercalada allí la frase "segunda quincena"?

**Sr. Presidente (Menem).** — No.

**Sr. Rodríguez Saá.** — Habíamos acordado considerar este asunto con despacho de comisión. De esa manera, se da la oportunidad a los presidentes de bloque de profundizar este tema en el seno de las comisiones.

Por eso sugiero que los presidentes de las comisiones que estudiarán este tema inviten a los presidentes de bloque y especialmente al senador Aguirre Lanari.

—Varios señores senadores hablan a la vez.

**Sr. Rodríguez Saá.** — Fue así: la primera quincena. Se estableció la segunda semana con despacho de comisión, de manera de que pudiéramos participar todos.

**Sr. Presidente (Menem).** — En consideración la moción formulada por el señor senador por San Luis.

Si no se hace uso de la palabra, se va a votar.

—La votación resulta afirmativa.

**Sr. Presidente (Menem).** — Queda aprobada la preferencia.

## 7

### ASUNTOS ENTRADOS (CONTINUACION)

**Sr. Presidente (Menem).** — Continúa la lectura de los asuntos entrados.

**Sr. Secretario (Iribarne).** — (Lee)

## V

Autorización al presidente de la Nación para ausentarse del país. — Mensaje del Poder Ejecutivo

Buenos Aires, 14 de agosto de 1989.

*Al Honorable Congreso de la Nación.*

Tengo el honor de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el correspondiente permiso constitucional para ausentarme del país en el período comprendido entre el 1º de enero y el 31 de diciembre de 1990 inclusive, cuando razones de gobierno lo indiquen.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 473

CARLOS S. MENEM.  
Eduardo Bauzá.

—A la Comisión de Asuntos Constitucionales.

## VI

### Comunicaciones de la Presidencia de la Nación

Remite copia de diversos mensajes y proyectos de ley ingresados en la Honorable Cámara de Diputados, por los que se aprueba el Tratado de Integración, Cooperación y Desarrollo con Brasil. (P.E. 69/89.) (Al Archivo.)

—Por el que se emplaza un busto del científico doctor Ramón Carrillo y una obra escultórica denominada "Don Guanella y los niños". (P. E. 79/89.) (Al Archivo.)

—Por el que se emplaza un busto del poeta Giacomo Leopardi. (P. E. 83/89.) (Al Archivo.)

—Por el que se crea el Bono Nacional Solidario de Emergencia. (P. E. 84/89.) (Al Archivo.)

—Por el que se veta la ley 23.688 de pensiones vitalicias para personas acreedoras de los primeros premios en ciencias y en artes y a los artistas plásticos ganadores del premio "Honorable Senado de la Nación". (P. E. 88/89.) (Al Archivo.)

Acusa recibo de notas y envía respuestas de diversos ministerios y reparticiones en relación con los siguientes temas: declaración de interés nacional del "IX Rally de la República Argentina, Córdoba 1989". (P. E. 80/89.) (A sus antecedentes.)

—Solicitud de informes sobre el cumplimiento de los acuerdos suscriptos por la industria del cuero. (P.E.-81/89.) (A sus antecedentes.)

—Solicitud de modificación del régimen cambiario dispuesto para las exportaciones de productos minerales. (P. E. 82/89.) (A sus antecedentes.)

## VII

### Comunicaciones de la Honorable Cámara de Diputados

Sanción definitiva del proyecto de ley enviado en segunda revisión, de Emergencia Administrativa y Restructuración de Empresas Públicas. (C. D. 24/89.) (A sus antecedentes.)

## VIII

### Comunicaciones de señores senadores

#### 1

El señor senador Murguía solicita se le amplie la licencia para ejercer el cargo de interventor en Yacimientos Carboníferos Fiscales (S. 242/89).

**Sr. Presidente (Menem).** — Queda reservado. Continúa la lectura de los asuntos entrados.

**Sr. Secretario (Iribarne).** — (Lee)

#### 2

El señor senador Sapag remite ponencia presentada ante la Cámara de Diputados de Venezuela con motivo de su participación en el III Encuentro Parlamentario