

REPUBLICA ARGENTINA

DIARIO DE SESIONES

CAMARA DE SENADORES DE LA NACION

21ª REUNION — 18ª SESION ORDINARIA — 27 DE SEPTIEMBRE DE 1989

Presidencia del señor presidente provisional del Honorable Senado
doctor EDUARDO MENEM,

del señor vicepresidente 1º del Honorable Senado,
doctor FERNANDO DE LA RÚA,

del señor vicepresidente 2º del Honorable Senado,
doctor LEOPOLDO BRAVO

y del señor presidente de la Comisión de Asuntos Administrativos y Municipales,
doctor ALBERTO RODRÍGUEZ SAA

Secretarios: doctor ALBERTO J. B. IRIBARNE y señor DESIDERIO LAUREANO ALMIRON

PRESENTES:

AGUIRRE LANARI, Juan R.
AMOEDO, Julio A.
BENITEZ, Alfredo L.
BERHONGARAY, Antonio T.
BRASESCO, Luis A. J.
BRAVO, Leopoldo
BRAVO HERRERA, Horacio F.
BRITOS, Oraldo N.
CONCHEZ, Pedro A.
CORCHUELO BLASCO, Hebe
DE LA RÚA, Fernando
FALSONE, José A.
GASS, Adolfo
GENOUD, José
GROSSO, Edgardo Roger M.
GURDULICH de CORREA, Liliana I.
JORGE, Annuar
JUAREZ, Carlos A.
LAFFERRIERE, Ricardo E.
LEON, Luis A.
MALHARRO de TORRES, Margarita
MAUHUM, Fernando H.
MAZZUCCO, Faustino M.
MENEM, Eduardo
MOLINA, Pedro E.

NIEVES, Rogelio J.
OTERO, Edison
POSLEMAN, Eduardo A.
RIVAS, Olijela del Valle
RODRÍGUEZ SAA, Alberto J.
ROMERO FERIS, José A.
RUBEO, Luis
SAADI de DENTONE, Alicia A.
SALIM, Luis
SANCHEZ, Libardo N.
SAPAG, Elías
SOLANA, Jorge D.
SOLARI YRIGOYEN, Hipólito
VELAZQUEZ, Héctor J.
VIDAL, Manuel D.

AUSENTES, EN COMISION:

ROMERO, Juan Carlos
TENEV, Carlos
TRILLA, Juan

AUSENTES, CON LICENCIA:

JIMÉNEZ MONTILLA, Arturo I.
MURGUÍA, Edgardo P. V.
NAPOLI, Antonio O.

SUMARIO

1. Por invitación del señor presidente del Honorable Senado, el señor senador por San Juan don **Eduardo A. Posleman** procede al izamiento de la bandera nacional en el mástil del recinto. (Pág. 2524.)
2. Homenajes:
 - I. Por el reciente fallecimiento del señor ministro de Salud y Acción Social de la Nación, don **Julio César Corzo**. (Pág. 2524.)
 - II. A la memoria del doctor **Gregorio Alvarez**. (Pág. 2526.)
 - III. A la memoria del doctor **Germán López**. (Página 2529.)
3. Sesión secreta. (Pág. 2532.)
4. Asuntos entrados:
 - I. Comunicaciones de la Presidencia. (Página 2532.)
 - II. Mensajes del Poder Ejecutivo por los que se solicitan acuerdos. (Pág. 2532.)
 - III. Comunicaciones de la Presidencia de la Nación. (Pág. 2532.)
 - IV. Comunicaciones de la Honorable Cámara de Diputados. (Pág. 2532.)
 - V. Comunicación de comisión. (Pág. 2536.)
 - VI. Comunicaciones oficiales. (Pág. 2536.)
 - VII. Dictámenes de comisiones. (Pág. 2537.)
 - VIII. Peticiones particulares. (Pág. 2539.)
 - IX. Proyecto de ley del señor senador **Aguirre Lanari** y otros señores senadores por el que se modifica el texto de la ley de represión y lucha contra el tráfico ilícito de estupefacientes (S.-418/89). (Pág. 2540.)
 - X. Proyecto de ley del señor senador **Salim** sobre capacitación laboral en establecimientos educativos (S.-419/89). (Pág. 2540.)
 - XI. Proyecto de comunicación del señor senador **Jorge** por el que se solicita la construcción de un matadero-frigorífico en la provincia de Jujuy (S.-421/89). (Pág. 2541.)
 - XII. Proyecto de comunicación de la señora senadora **Malharro de Torres** y otros señores senadores por el que se solicitan informes sobre el arancelamiento de la educación media, terciaria y universitaria (S.-422/89). (Pág. 2541.)
 - XIII. Proyecto de comunicación del señor senador **Molina** por el que se solicita la aplicación de la excepción del artículo 2º de la ley de emergencia económica a la venta de combustibles en la Patagonia (S.-423/89). (Pág. 2542.)
 - XIV. Proyecto de ley de los señores senadores **Bravo** y **Posleman** de regulación de la profesión de ingeniero de minas en todo el territorio de la República (S.-424/89). (Página 2543.)
 - XV. Proyecto de ley del señor senador **Gass** y otros señores senadores por el que se modifica la ley de represión y lucha contra el tráfico ilícito de estupefacientes (S.-425/89). (Pág. 2545.)
 - XVI. Proyecto de comunicación del señor senador **Jorge** por el que se solicita una delegación de la Armada en el dique Las Maderas, provincia de Jujuy (S.-426/89). (Página 2547.)
 - XVII. Proyecto de comunicación del mismo señor senador por el que se solicita la realización de estudios para la explotación de la energía geotérmica, en Jujuy (S.-427/89). (Pág. 2547.)
 - XVIII. Proyecto de comunicación del mismo señor senador por el que se solicita la remodelación del Colegio Nacional **Teodoro Sánchez de Bustamante**, en San Salvador de Jujuy (S.-428/89). (Pág. 2548.)
 - XIX. Proyecto de comunicación del mismo señor senador por el que se solicita la refacción de la Escuela Normal Mixta **Juan Ignacio de Gorriti**, de San Salvador de Jujuy (S.-429/89). (Pág. 2548.)
 - XX. Proyecto de comunicación del mismo señor senador por el que se solicita la refacción de la iglesia **San Francisco** de San Salvador de Jujuy (S.-430/89). (Pág. 2548.)
 - XXI. Proyecto de comunicación del mismo señor senador por el que se solicita la refacción de la iglesia de **Casabindo**, departamento de **Cochinoca**, Jujuy (S.-431/89). (Pág. 2548.)
 - XXII. Proyecto de ley del mismo señor senador por el que se otorga un subsidio a la Prefectura de **Humahuaca**, de Jujuy (S.-432/89). (Pág. 2549.)
 - XXIII. Proyecto de ley del mismo señor senador por el que se otorga un subsidio a la Asociación de **Reeducación de Niños Infradotados (ARENI)**, de San Salvador de Jujuy (S.-433/89). (Pág. 2549.)
 - XXIV. Proyecto de comunicación del mismo señor senador por el que se solicita la remodelación, refacción y mantenimiento de la **Catedral Basílica**, de San Salvador de Jujuy (S.-434/89). (Pág. 2549.)

- XXV. Proyecto de ley del mismo señor senador por el que se dona un respirador neonatal para el Hospital de Niños Dr. Héctor Quintana, de San Salvador de Jujuy (S.-435/89). (Pág. 2550.)
- XXVI. Proyecto de ley del mismo señor senador por el que se dona un ómnibus para la Asociación de Protección al Paralítico Cerebral, de San Salvador de Jujuy (S.-436/89). (Pág. 2550.)
- XXVII. Proyecto de ley del señor senador de la Rúa por el que se amplía el beneficio de la pensión a los hijos del titular (S.-437/89). (Pág. 2550.)
- XXVIII. Proyecto de comunicación del señor senador Benítez por el que se solicita la aplicación del Acta de Misiones elaborada durante la XX Asamblea del Consejo Federal de Turismo (S.-438/89). (Pág. 2552.)
- XIX. Proyecto de comunicación del señor senador Mazzucco y otros señores senadores por el que se solicita la instrucción a las consejerías económicas argentinas del exterior para la promoción de exportaciones de arroz (S.-439/89). (Pág. 2553.)
- XXX. Proyecto de comunicación del señor senador Mazzucco y otros señores senadores por el que se solicita la inclusión en la nómina de devolución de tributos de la posición de la Nomenclatura Arancelaria y Derechos de Exportación en lo concerniente a legumbres secas y arroz envasado (S.-440/89). (Pág. 2553.)
- XXXI. Proyecto de comunicación del señor senador Mazzucco y otros señores senadores por el que se solicita el reestablecimiento de normas de prefinanciación de exportaciones (S.-441/89). (Pág. 2554.)
- XXXII. Proyecto de comunicación del señor senador Mazzucco y otros señores senadores por el que se solicita la incorporación de las legumbres dentro de todos los acuerdos comerciales y/o convenios regionales (S.-442/89). (Pág. 2554.)
- XXXIII. Proyecto de comunicación del señor senador Mazzucco y otros señores senadores por el que se solicita el establecimiento de un puerto seco en la ciudad de Salta (S.-443/89). (Pág. 2555.)
- XXXIV. Proyecto de comunicación del señor senador Nieves y otros señores senadores por el que se solicita el cumplimiento de la resolución sobre prevención y contaminación de las fibras de algodón (S.-444/89). (Pág. 2555.)
- XXXV. Proyecto de comunicación del señor senador Nieves y otros señores senadores por

el que se solicita la modificación de la metodología de cálculo de los índices de precios al por mayor y al consumidor (S.-445/89). (Pág. 2556.)

- XXXVI. Proyecto de ley del señor senador Lafferrière por el que se establece un régimen de ajuste para las indemnizaciones por daños y perjuicios (S.-446/89). (Pág. 2556.)
- XXXVII. Proyecto de comunicación del señor senador Rubeo por el que se solicita se declare de interés nacional el Primer Congreso Nacional sobre Desarrollo de la Mediana, Pequeña y Microindustria (S.-447/89). (Pág. 2559.)
- XXXVIII. Proyecto de comunicación de los señores senadores Rubeo, Bravo Herrera y otros señores senadores por el que se solicitan informes acerca de los accidentes aéreos en los últimos diez años (S.-448/89). (Página 2559.)
- XXXIX. Proyecto de comunicación del señor senador Nápoli y otros señores senadores por el que se solicitan informes acerca de la detención de militantes políticos (S.-449/89). (Pág. 2560.)
5. Manifestaciones del señor senador Bravo Herrera respecto a la consideración de un proyecto de comunicación del que es autor con el señor senador Rubeo por el que se solicitan informes sobre accidentes aéreos en nuestro país (S.-448/89). (Pág. 2560.)
6. Continúa la consideración del dictamen de las comisiones de Asuntos Administrativos y Municipales y de Trabajo y Previsión Social en el proyecto de ley del señor senador Britos y en el del Poder Ejecutivo sobre creación del Instituto Nacional de Previsión Social (S.-141 y P.E.-86/89). Se aprueba con modificaciones. (Pág. 2561.)
7. Consideración del proyecto de ley en revisión por el que se crea una contribución solidaria con destino al financiamiento de un programa de emergencia social (C.D.-50/89). Se aprueba con modificaciones. (Pág. 2564.)
8. Moción del señor senador Berhongaray para pasar a cuarto intermedio hasta mañana a las 11. Se aprueba. (Pág. 2586.)
9. Apéndice:
- I. Sanciones del Honorable Senado. (Pág. 2587.)
- II. Inserciones. (Pág. 2592.)

—En Buenos Aires, a las 19 y 21 del miércoles 27 de septiembre de 1989:

Sr. Presidente (Menem). —Queda abierta la sesión.

6

**CREACION DEL INSTITUTO NACIONAL
DE PREVISION SOCIAL**

Sr. Presidente (Menem). — De acuerdo con el plan de labor aprobado en la reunión de presidentes del bloque, corresponde votar en general el dictamen de las comisiones de Asuntos Administrativos y Municipales y de Trabajo y Previsión Social en el proyecto de ley del señor senador Britos y en el del Poder Ejecutivo sobre creación del Instituto Nacional de Previsión Social —contenido en el Orden del Día Nº 246—, que quedara pendiente de la sesión anterior.

Como quedó agotada su consideración en general corresponde someterlo a votación.

Al no existir quórum se va a llamar a los señores senadores para votar.

—Así se hace.

Sr. Mauhum. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Menem). — Tiene la palabra el señor senador por Córdoba.

Sr. Mauhum. — Señor presidente: propongo que pasemos a considerar el punto siguiente del plan de labor, sin perjuicio de proceder a la votación de este asunto tan pronto como exista quórum.

Sr. Presidente (Menem). — La Presidencia informa que el hecho de alterar el plan de labor también debe ser sometido a votación, y estaríamos ante la misma situación.

—Se continúa llamando.

—Luego de unos instantes:

Sr. Presidente (Menem). — Si no se hace uso de la palabra, se va a votar.

—La votación resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Menem). — En consideración en particular.

—Se leen y aprueban los artículos 1º a 4º.

—Se lee el artículo 5º.

Sra. Saadi de Dentone. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Menem). — Tiene la palabra la señora senadora por Catamarca.

Sra. Saadi de Dentone. — Señor presidente: en el inciso i) del artículo 5º se autoriza al directorio a celebrar convenios de prestación de servicios con entidades públicas y privadas, es decir externas.

Parece conveniente establecer algún criterio de razonabilidad que condicione este tipo de

contrataciones externas con el objeto de asegurar trabajo al personal estable y acotar la posibilidad de incurrir en gastos superfluos, en particular con relación a entidades privadas, salvo casos reales de excepcionalidad.

Por lo tanto, solicito que se agregue al texto del inciso i) del artículo 5º lo siguiente: "...a excepción de aquellos servicios para los cuales el instituto cuente con estructura de recursos propios para su prestación."

Sr. Presidente (Menem). — Tiene la palabra el señor senador por San Luis.

Sr. Britos. — La comisión no acepta.

Sr. Presidente (Menem). — Tiene la palabra el señor senador por Entre Ríos.

Sr. Brasesco. — Quiero dejar constancia de que votaremos a favor de la propuesta formulada por la señora senadora Saadi de Dentone, porque consideramos que constituye un reaseguro necesario.

Sr. Presidente (Menem). — Tiene la palabra el señor senador por San Luis.

Sr. Britos. — Vamos a profundizar un poco en el tema porque parece que recién en esta oportunidad podemos darnos cuenta de que el instituto no podría funcionar correctamente si no tuviera en cuenta en primer término a sus propios organismos.

Esto ha funcionado así casi en forma permanente, y el uso que se ha dado ha sido incorrecto.

Hemos venido discutiendo este tema en comisión y no sé por qué motivo ahora pensamos que se haría un uso indebido de una facultad que anteriormente tuvo la institución.

Sr. Presidente (Menem). — Tiene la palabra el señor senador por San Luis.

Sr. Rodríguez Saá. — Señor presidente: nuestro bloque va a apoyar lo determinado en el dictamen de comisión, por supuesto con todo respeto al aporte intelectual que realiza la señora senadora por Catamarca.

Sr. Presidente (Menem). — Tiene la palabra el señor senador por Corrientes.

Sr. Romero Feris. — Señor presidente: deseo manifestar el apoyo a este proyecto, circunstancia que ya expresamos en la sesión anterior.

Además, quiero recordar a la Presidencia y a la Secretaría que en la misma sesión, en la que nos quedamos sin quórum, solicité la inserción en el Diario de Sesiones de los conceptos que pensaba exponer en este recinto y de la misma manera lo hizo el señor senador Aguirre Lanari. Pero tales inserciones no se pudieron votar por falta de quórum.

Sr. Presidente (Menem). — Al finalizar la votación correspondiente, se pondrán a consideración las inserciones solicitadas.

Tiene la palabra el señor senador por Misiones.

Sr. Velázquez. — Señor presidente: como ya lo anticipó nuestro compañero de bancada, en nombre y representación del bloque de la Unión Cívica Radical anticipo que votaremos a favor de la enmienda sugerida por la señora senadora por la provincia de Catamarca.

Sr. Presidente (Menem). — Tiene la palabra la señora senadora por Catamarca.

Sra. Saadi de Dentone. — Deseo solicitar a la Presidencia que este artículo sea votado inciso por inciso ya que quiero proponer modificaciones en otro.

Sr. Presidente (Menem). — La Presidencia no acepta su propuesta, señora senadora, porque las votaciones deben realizarse por artículo y no por inciso.

Por lo tanto, le propongo que formule ahora las modificaciones pertinentes para luego someterlas a consideración.

Sra. Saadi de Dentone. — De acuerdo, señor presidente.

Con respecto al inciso k), lo dejaría tal cual ha sido propuesto, agregando al final: "... en consulta con las organizaciones gremiales del sector que gocen de personería gremial".

Sr. Britos. — Señor presidente: esto será contemplado en el convenio colectivo.

Sr. Presidente (Menem). — Si no se hace uso de la palabra, se va a votar el artículo 5º, tal como figura en el dictamen de comisión.

—La votación resulta afirmativa.

—Se leen y aprueban los artículos 6º a 11.

Sr. Britos. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Menem). — Tiene la palabra el señor senador por San Luis.

Sr. Britos. — Señor presidente: deseo solicitar la reconsideración de la votación del artículo 10.

En la sesión anterior habíamos hecho una aclaración al respecto. Se trataba de una solicitud del bloque radical referida a la Ley de Contabilidad. En virtud de dicha solicitud queda eliminada la última parte. Por este motivo formulo ese pedido.

Sr. Presidente (Menem). — Se va a votar si se reconsidera la votación del artículo 10.

—La votación resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Menem). — En consecuencia, se va a votar el artículo 10 con la modifica-

ción propuesta por el señor senador por San Luis.

—La votación resulta afirmativa.

—Se leen y aprueban los artículos 12 a 15.

—Se lee el artículo 16.

Sra. Saadi de Dentone. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Menem). — Tiene la palabra la señora senadora por Catamarca.

Sra. Saadi de Dentone. — Señor presidente: solicito que luego de "...y sus modificaciones...", se agregue "y gozarán del derecho a la negociación y contratación colectiva", continuando el artículo tal como figura en el dictamen.

Sr. Presidente (Menem). — Tiene la palabra el señor senador por San Luis.

Sr. Britos. — No es necesario, señor presidente, porque surge de la aplicación de la Ley de Contrato de Trabajo.

Sr. Presidente (Menem). — Si no se hace uso de la palabra, se va a votar el artículo 16 tal como figura en el dictamen de la comisión.

—La votación resulta afirmativa.

—Se lee el artículo 17.

Sr. León. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Menem). — Tiene la palabra el señor senador por el Chaco.

Sr. León. — Señor presidente: es para proponer un agregado a este artículo. A continuación del último párrafo propongo que se agregue: "no pudiendo ser despedido sin justa causa".

Sr. Presidente (Menem). — Tiene la palabra el señor senador por San Luis.

Sr. Britos. — Señor presidente: ya comentamos esto al tratar un artículo anterior. Está contemplado dentro de la Ley de Contrato de Trabajo.

Sr. Presidente (Menem). — Tiene la palabra el señor senador por el Chaco.

Sr. León. — Ello no obsta. Asegura estabilidad para el personal que viene de otro lugar. Me parece que perfecciona nuestra vocación por la estabilidad del funcionario.

Sr. Presidente (Menem). — Tiene la palabra el señor senador por Entre Ríos.

Sr. Brasco. — Señor presidente: nosotros propusimos lo que acaba de solicitar el señor senador por el Chaco en el debate en general. Consideramos que se trata de una distinción lógica y jurídicamente correcta, ya que está relacionada con el personal que opta por continuar prestando servicios en lo que ahora será

el Instituto Nacional de Previsión Social, el que no debe perder la estabilidad en sentido propio que como empleado público de la Nación goza en la actualidad.

Nosotros sosteníamos en el debate en general que el despido causado y sin causa que consagra la Ley de Contrato de Trabajo era aplicable a todos los agentes que iniciaban su carrera administrativa el día de su ingreso después de constituido el instituto y que a aquellos que habían sido transferidos se les aplicaría la Ley de Contrato de Trabajo pero sin el despido sin causa, o sea que solamente podrían ser despedidos con causa, previa iniciación del sumario correspondiente.

En síntesis, la propuesta del señor senador León fue hecha en el debate en general, razón por la cual nuestro bloque va a sostener la posición sustentada por el señor senador por el Chaco.

Sr. Presidente (Menem). — Tiene la palabra el señor senador por San Luis.

Sr. Britos. — Señor presidente: en ningún momento nosotros hablamos de despedir. Los empleados públicos van a tener estabilidad. Durante treinta días van a poder optar por ser reubicados en la administración pública nacional o por ser transferidos al instituto.

Sr. Presidente (Menem). — Tiene la palabra la señora senadora por Catamarca.

Sra. Saadi de Dentone. — Señor presidente: si bien es cierto lo que dice el señor senador por San Luis, también es verdad que a los treinta días el personal puede conocer o no cuál será su nueva función y el régimen salarial que le corresponde, con lo cual la opción debería hacerla sin la información suficiente acerca de su situación laboral.

Por estas razones, apoyo la moción formulada por el señor senador por el Chaco.

Sr. Presidente (Menem). — Tiene la palabra el señor senador por San Luis.

Sr. Britos. — Señor presidente: quiero ratificar que el personal va a conocer dónde va a trabajar.

Precisamente, se ha previsto el plazo de treinta días durante el cual tendrán el presupuesto previo. Además, hemos adelantado que la diferencia salarial será de casi dos veces más. Con esto quiero decirles que la mayoría del personal que está trabajando en este momento en el sistema de seguridad social en el país va a optar por pasar al instituto. En este sentido, tengo en mi poder notas de distintas organizaciones que representan a estos trabajadores.

Por estas razones, no advierto las causas por las cuales se quiere modificar este sistema.

Sr. Presidente (Menem). — Tiene la palabra el señor senador por Entre Ríos.

Sr. Brasesco. — Es para una aclaración.

Yo comprendo lo que dice el señor senador Britos. Pero hay un detalle: no estamos hablando de que lo va a despedir, desde ningún punto de vista. Tampoco estamos diciendo que no se van a enterar.

La Ley de Contrato de Trabajo no garantiza la estabilidad, en sentido propio. Si el lunes yo quiero despedir a todo el personal del Instituto Nacional de Previsión Social —no cuando esté el doctor Estrada o el justicialismo; estamos discutiendo un proyecto que será ley para mañana—, le pido a Tesorería y a Contaduría que me hagan la liquidación conforme a la ley mencionada e indemnizo a todos. De esta manera he cumplido la ley.

Pero lo que nosotros queremos es garantizar que el personal que está en las cajas de jubilaciones, el que goza de estabilidad propia, es decir, el que no puede ser despedido, cesanteado o exonerado si no hay sumario previo, que quede firme, como cosa juzgada y en caso de que se produzca una cesantía injusta se ordene su reincorporación. Esto es claro; puede haber criterios dispares, pero no queremos que confundan nuestro pensamiento. Queremos decir que el que tiene el derecho adquirido no lo pierda. Nos referimos al hecho de que en el futuro se puede despedir a personas que en este momento gozan de esa estabilidad.

Sr. Presidente (Menem). — Tiene la palabra el señor senador por San Luis.

Sr. Rodríguez Saá. — Señor presidente: el bloque justicialista ratifica el apoyo al dictamen de la comisión.

Sr. Presidente (Menem). — Si no se hace uso de la palabra, se va a votar el artículo 17 conforme con el dictamen de la comisión.

—La votación resulta afirmativa.

—Se lee el artículo 18.

Sr. Britos. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Menem). — Tiene la palabra el señor senador por San Luis.

Sr. Britos. — Señor presidente: voy a proponer una modificación para salvar un error de redacción. Donde dice "...al personal a que se refiere el artículo 16...", debe leerse: "...al personal a que se refiere el artículo 17...".

Sr. Presidente (Menem). — Si no se hace uso de la palabra, se va a votar el artículo 18 con la modificación propuesta por el miembro informante de la comisión.

- La votación resulta afirmativa.
- Se leen y aprueban los artículos 19 al 25.
- El artículo 26 es de forma.

Sr. Presidente (Menem). — Queda sancionado el proyecto de ley¹. Vuelve a la Honorable Cámara de Diputados. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

Sr. Brasesco. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Menem). — Tiene la palabra el señor senador por Entre Ríos.

Sr. Brasesco. — Señor presidente: pido a la Cámara autorización para que se agreguen dos pequeños memorándum donde constan las observaciones que formulé en particular en la reunión de comisión.

Sr. Presidente (Menem). — Tiene la palabra el señor senador por el Neuquén.

Sr. Solana. — Señor presidente: también solicito autorización para que se inserte el discurso que tenía preparado para el debate en general, el que por razones de brevedad omití pronunciar.

Sr. Presidente (Menem). — Se van a votar las inserciones solicitadas por los señores senadores por Corrientes, Romero Feris y Aguirre Lanari, por Entre Ríos, Brasesco y por el Neuquén, Solana.

—La votación resulta afirmativa².

Sr. Presidente (Menem). — Se procederá en consecuencia.

7

CONTRIBUCION SOLIDARIA PARA UN PROGRAMA DE EMERGENCIA SOCIAL

Sr. Presidente (Menem). — Corresponde considerar el proyecto de ley en revisión por el que se crea una contribución solidaria con destino al financiamiento de un programa de emergencia social.

Por Secretaría se dará lectura.

Sr. Secretario (Iribarne). — (*Lee*)

Buenos Aires, 14 de septiembre de 1989.

Al señor presidente del Honorable Senado.

Tengo el honor de dirigirme al señor presidente, comunicándole que esta Honorable Cámara ha sancio-

nado en sesión de la fecha, el siguiente proyecto de ley que paso en revisión al Honorable Senado.

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — Créase una contribución solidaria con destino al financiamiento de un programa de emergencia social.

Quedan obligados a cumplimentar la contribución solidaria los sujetos que se indican a continuación:

- a) Las personas físicas domiciliadas en el país;
- b) Las sucesiones indivisas radicadas en el país, en los casos en que el último domicilio del causante hubiera estado ubicado en el país hasta el momento en que se dicte declaratoria de herederos o se declare válido el testamento que cumpla la misma finalidad;
- c) Los comprendidos en los incisos a), b) y c) del artículo 49 de la Ley de Impuesto a las Ganancias, texto ordenado en 1986 y sus modificaciones.

Están excluidas de la obligación prevista en este artículo:

- a) Las personas o entidades, según corresponde, a que se refieren los incisos e), f), g), h), m) y v) del artículo 20 de la Ley de Impuesto a las Ganancias, texto ordenado en 1986 y sus modificaciones en tanto se cumplan todos los recaudos previstos en dichas disposiciones;
- b) Los organismos y entidades a que se refiere el artículo 1º de la ley 22.016 por la parte proporcional de los ingresos determinados conforme a lo establecido en esta ley que corresponda a los fiscos nacionales o provinciales y municipales, calculados en función a la participación de éstos en el capital de dichos entes.

Art. 2º — La contribución solidaria se determinará sobre la base de los ingresos obtenidos en el año 1988 por los responsables del artículo anterior, provenientes de ventas, locaciones de bienes, locación de servicios y locación de obras, sobre bienes muebles e inmuebles y servicios en general ya sea que se trate de ingresos obtenidos en el mercado interno o en el externo.

Art. 3º — Para la determinación de la base de cálculo se actualizarán los ingresos corrientes del año calendario 1988, multiplicándolos por el índice corrector 17.

Art. 4º — Del monto total de las operaciones se deducen las sumas correspondientes a devoluciones, bonificaciones y descuentos efectivamente acordados por época de pago, volumen de ventas y otros conceptos similares, generalmente admitidos según los usos y costumbres. Los impuestos al valor agregado, internos, incluida la sobretasa de la ley 23.550, de combustibles líquidos derivados del petróleo, Fondo Nacional de Autopistas de la ley 19.408 y sus modificaciones, Fondo Nacional del Tabaco de la ley 19.800 y sus modifica-

¹ Ver el Apéndice.

² Ver el Apéndice.

1

Solicitada por el señor senador Romero Feris

Señor presidente:

Llega a consideración del Honorable Senado de la Nación el proyecto de ley por el que se crea el Instituto Nacional de Previsión Social, y viene a nuestro tratamiento en el transcurso de una larga y grave crisis que afecta todo el sistema previsional.

Esta prolongada decadencia se ha traducido en una confusa situación institucional y administrativa; en una engorrosa tramitación de los expedientes; en una situación de perjuicio para los beneficiarios cuyos derechos a una jubilación y pensión dignas se ven hoy menoscabados; en un sistema lento, ineficiente e insuficiente.

Este problema puede y debe ser superado.

Pero para ello se necesitan los instrumentos y las conductas idóneas que permitan con el tiempo llevar a la práctica la superación de la crisis.

Este es el motivo por el que anticipo mi voto favorable al proyecto de ley con dictamen de comisión, por estimar que el mismo crea uno de los instrumentos con las características adecuadas para la obtención de ese fin: me refiero al Instituto Nacional de Previsión Social.

Analizando el proyecto de ley con dictamen de comisión sometido a nuestro tratamiento, quiero señalar que el mismo presenta aciertos que, aunque perfectibles, constituyen un avance notable con respecto a la legislación vigente.

I) En el artículo 1º se establece la creación del instituto y su naturaleza jurídica, que será la de una persona de derecho público no estatal, sin fines de lucro, con individualidad jurídica, financiera, contable y administrativa.

Con ello vienen a plasmarse en el texto legal, por un lado, la descentralización administrativa y operativa y, por el otro, el precepto constitucional que exige la autonomía financiera y económica que deberán tener las entidades a cargo de la materia. De este modo, y debido al acertado encuadramiento del proyecto, se hará posible una adecuada defensa de los derechos de los beneficiarios.

II) El artículo 2º del proyecto en análisis da forma acabada a la unidad de conducción del ente a crearse al establecer los fines, atribuciones y competencia que tendrá el Instituto Nacional de Previsión Social.

Quiero hacer notar que en este punto el proyecto de ley con dictamen de comisión mejora aspectos de forma y de fondo con respecto al proyecto enviado por el Poder Ejecutivo nacional, al incluir entre las facultades del instituto las atribuciones de algunos organismos no comprendidos en el proyecto del poder administrador (inciso *a*) al mejorar la redacción del inciso *b* y al suprimir el inciso *c* del proyecto del Poder Ejecutivo nacional.

Por otra parte, este artículo 2º viene a remediar la confusa situación institucional en que se encuentra el sistema previsional al establecer la conducción del mismo en un único ente, con lo cual se logrará una auténtica reorganización y racionalización, paso previo e indispensable para la agilización de los trámites y resoluciones y para obtener una mejora sustancial en las prestaciones, aspectos sobre los cuales existe un justificado reclamo de la sociedad toda.

III) El artículo 3º del proyecto de ley en análisis constituye un notable avance por la forma en que se estructura la conducción del ente a crearse.

El mismo establece que el órgano de conducción será un directorio integrado por el secretario de Seguridad Social, que lo presidirá, y nueve directores, tres de los cuales representarán al Estado, dos a los empleadores, dos a los trabajadores y dos a los jubilados y pensionados, designados a propuesta de las respectivas entidades representativas.

Con ello se da fiel cumplimiento al artículo 14 bis de la Constitución Nacional en cuanto establece que esta clase de entidad será administrada por los interesados con participación del Estado.

IV) No puedo dejar de destacar que por medio de los artículos 1º y 3º del proyecto de ley sometido a nuestra consideración, se deja de lado la práctica de tratar al sistema previsional como un aspecto más de la administración pública, olvidando sus sustanciales diferencias y los fines específicos que lo animan.

Ese olvido y esa práctica, traducidos en una excesiva e injustificada intromisión del Estado, han dejado al régimen previsional en la penosa situación en que hoy se encuentra.

De allí que, al atenerse a las finalidades de la previsión, el proyecto tiende a superar la crisis del sistema.

V) Asimismo el texto del artículo 4º del proyecto de ley con dictamen de comisión viene a mejorar al proyecto presentado por el Poder Ejecutivo nacional en el punto referido a la limitación del mandato de los directores representantes de los empleadores, trabajadores y jubilados y pensionados.

El proyecto original establecía la limitación del mandato de los mismos, sin expresión de causa, en cualquier momento, por resolución del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, siempre que mediare solicitud escrita de las entidades representativas. Con ello venía a afectarse injustificadamente esa representatividad y el poder de conducción del instituto, el cual quedaba sometido a una permanente inestabilidad.

El proyecto de ley en análisis sólo mantiene tal posibilidad de limitación del mandato con respecto a los directores representantes del Estado, quedando excluidos los demás citados.

VI) La capacidad operativa del instituto viene a ser reforzada con las facultades, atribuciones y deberes del director o (artículo 5º) y del presidente (artículo 6º), y con la asunción de los derechos y obligaciones de los organismos y dependencias mencionados en los incisos a) y b) del artículo 2º, por parte del ente a crearse por este proyecto de ley, conforme lo establece el artículo 15.

Pero al mismo tiempo se establecen límites y controles a la gestión del Instituto Nacional de Previsión Social lo que surge de los artículos 8º y 11 del proyecto.

Resulta especialmente acertada la inclusión del artículo 13, que no se encontraba en el proyecto enviado por el Poder Ejecutivo nacional y que está referido a los deberes, atribuciones y funciones de la sindicatura prevista en el artículo 11.

VII) Consecuente con la naturaleza jurídica del instituto fijada en el artículo 1º, los artículos 16, 17 y 19 determinan la aplicación al personal del régimen de contrato de trabajo (t.o. 1976).

Es de destacar que los artículos citados dan adecuada protección a los derechos del personal cuya transferencia se ordena, estableciendo la posibilidad de opción para ser reubicado en la administración pública nacional en un plazo razonable (artículo 17), y fijando una adecuada indemnización por antigüedad en caso de despido sin justa causa (artículo 19).

VIII) También resulta razonable la inclusión en el proyecto de ley con dictamen de comisión del artículo 18, que establece la aplicación de la ley 22.955, de jubilaciones y pensiones de la administración pública nacional, al personal transferido al instituto de acuerdo al texto en análisis.

Pero entiendo que el artículo 18 proyectado incurre en un error involuntario al referirse al artículo 16 cuando éste se refiere sólo al personal que ingrese a partir de la vigencia de la presente ley y no al personal que se transfiere, el cual está contemplado en el artículo 17;

por ello, he de propiciar la modificación del artículo 18 del proyecto en tratamiento cambiando "artículo 16" por "artículo 17".

Agrego que la aplicación de la ley 22.955 lo es sólo por el lapso de cinco años a contar desde la vigencia de la presente y que esta disposición no figura en el texto remitido por el Poder Ejecutivo nacional.

IX) En cuanto a la creación de la Comisión de Saneamiento del Régimen Nacional de Previsión prevista en el artículo 23 del proyecto con dictamen de comisión quiero destacar mi adhesión a la misma por cuanto con la creación del Instituto Nacional de Previsión Social se pone el punto de partida y se da el primer paso trascendente para superar la grave y compleja crisis que afecta al sistema previsional, mientras que con la creación de la comisión citada se encara con la participación del Poder Legislativo la determinación definitiva de los pasivos del régimen nacional de previsión y la proposición de las medidas necesarias para su saneamiento.

X) Por todo lo expuesto, señor presidente, votaré por la afirmativa en general, y oportunamente en el tratamiento en particular propondré la modificación del artículo 18.

2

Solicitada por el señor senador Aguirre Lanari

Proyecto de ley: Creación del Instituto Nacional de Previsión Social

El presente proyecto de ley tiene por objeto modificar la estructura y organización del régimen nacional de jubilaciones y pensiones, recreando el Instituto Nacional de Previsión Social, que tendrá la misión de administrar los regímenes nacionales de jubilaciones y pensiones, ejercer las facultades y atribuciones que las leyes vigentes otorgan a la Dirección Nacional de Recaudación Previsional en la actualidad, establecer las modalidades de recaudación de los aportes, contribuciones y tributos cuya percepción esté a su cargo y resolver todo lo atinente al otorgamiento de prestaciones e inclusión en el respectivo régimen legal de personas o entidades en carácter de afiliados beneficiarios y obligados.

Es oportuno destacar que el referido instituto tiene su origen en el decreto ley 29.176/44, modificado posteriormente en el año 1953 por la ley 14.236, siendo finalmente suprimido en diciembre de 1967 por la ley 17.575.

El proyecto de ley que se analiza modifica la estructura y organización del régimen nacional de previsión, transformándolo en un sistema de conducción con participación de todos los sectores interesados en el directorio de la entidad.

En la actualidad, los organismos que integran el régimen de previsión social resultan ser meras dependencias de la administración pública nacional, dirigidos en forma unipersonal por funcionarios nombrados por el Poder Ejecutivo nacional, restandole de esta manera capacidad operativa suficiente para cumplir con la totalidad de objetivos que la ley les atribuye.

Asimismo, al estar sujetos a las limitaciones propias de la administración pública ven restringida su libertad de acción necesaria para resolver con celeridad las tramitaciones a su cargo, debiéndose tener en cuenta que aquellos que requieren de sus servicios carecen a veces de tiempo material para esperar un pesado trámite que en muchos casos restringe las posibilidades de una merecida recompensa al término de una vida de trabajo dedicada al país.

El proyecto sometido a consideración de este Honorable Senado asigna el carácter de entidad de derecho público no estatal sin fines de lucro, con individualidad jurídica, financiera, contable y administrativa, al Instituto Nacional de Previsión Social (artículo 1º).

Es importante destacar, en lo que se refiere a la conducción del sistema nacional de previsión social, que se introducen modificaciones sustanciales en lo atinente a su representación.

A partir de la sanción de esta ley, la conducción del sistema estará a cargo de un directorio en el cual estarán representadas las partes interesadas: Estado, trabajadores, empleadores y beneficiarios del régimen nacional de jubilaciones y pensiones (artículo 3º).

Lo anteriormente expresado encuentra su debido sustento constitucional en el artículo 14 bis de la Constitución Nacional, en cuanto prevé que las entidades de seguridad social deben poseer autonomía financiera y económica y ser administradas por los interesados con participación del Estado. El directorio, constituido por nueve miembros, —tres por el Estado, dos por los trabajadores, dos por los empleadores y dos por los beneficiarios—, tendrá como facultades y atribuciones, entre otras, la organización y el establecimiento de las normas para el adecuado funcionamiento del Instituto Nacional de Previsión Social, así como también la orientación, planeamiento, estructura y coordinación de los servicios a su cargo, debiéndose reunir el directorio como mínimo una vez por mes. El presidente del directorio será el secretario de Seguridad Social de la Nación, siendo secundado por un vicepresidente elegido entre los directores designados por el Estado.

Es oportuno aclarar que sobre la base del dictamen elaborado por las comisiones respectivas, el mandato de los directores estatales podrá limitarse en cualquier momento y sin expresión de causa por resolución del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (artículo 4º).

Con referencia a los bienes patrimoniales pertenecientes al régimen nacional de jubilaciones y pensiones, pasarán al INPS los ingresos en concepto de aportes, contribuciones y tributos, así como también los bienes inmuebles que sean titularidad de los organismos citados en el artículo 2º, inciso a), del citado proyecto de ley (artículo 7º).

En lo que se refiere al presupuesto (artículo 8º) de gastos administrativos y funcionamiento del Instituto, el dictamen referido eleva al 5 % el máximo de los recursos del régimen de jubilaciones y pensiones que se destinan al fin antes mencionado.

Cabe citar que el Instituto estará excluido del régimen de la Ley de Contabilidad (artículo 10), según lo expresado en el dictamen mencionado.

Se prevé el funcionamiento de una sindicatura que tendrá por cometido la fiscalización y control de los actos de los órganos y funcionarios del Instituto, siendo establecidos sus deberes, funciones y atribuciones en el artículo 13, incisos a), b), c) y d). (Nota: modificación introducida por el despacho de comisión.)

En lo referente al personal que hubiese prestado servicios en los organismos que serán absorbidos por el Instituto Nacional de Previsión Social a crearse, será transferido al mismo, salvo expreso pedido del agente sobre una nueva ubicación efectuado dentro del plazo de los treinta días contados a partir de la fecha en que el directorio apruebe el primer presupuesto.

Habida cuenta del estado en que se hallan las cajas de previsión social, se dispone la creación de una comisión de saneamiento del régimen nacional de previsión, que se integrará por dos representantes de cada una de las Cámaras del Congreso de la Nación, tres del Poder Ejecutivo nacional y tres del Instituto que se crea por este proyecto de ley (artículo 23).

Por último, deseo destacar la conveniencia sobre la modificación del inciso e) del artículo 39 bis del decreto ley 1.285/58, que corresponde a la posibilidad de recurrir a la Cámara Nacional de Apelaciones de la Seguridad Social en los conflictos que se susciten entre organismos de previsión social de distintas jurisdicciones territoriales, comprendidos en el régimen de reciprocidad jubilatoria.

En conclusión, el proyecto que se somete a consideración de esta Honorable Cámara significa un paso de importancia en pos de una adecuada reorganización del sistema previsional, que se ha visto afectado de manera significativa por los avatares de la situación económico-social de nuestro país y por una excesiva lentitud e ineficacia en su instrumentación.

Es menester que con la sanción de esta ley y su posterior ejecución se ponga en marcha una adecuada reorganización previsional, que exima a los sistemas de previsión social de los inconvenientes arriba expresados. Por tales motivos, deseo adelantar mi voto favorable a la sanción de este proyecto de ley.

3

Solicitada por el señor senador Brasesco

Modificación al proyecto del Poder Ejecutivo

Al artículo 15: El contrato y relación del personal que a partir de la vigencia de la presente ley ingrese al in tituto, a excepción de lo dispuesto en el artículo 17, se regirán por las disposiciones del Régimen de Contrato de Trabajo (t.o. 1976) y sus modificatorias, reconociéndoseles a todos los efectos la antigüedad acumulada en cualquiera de los organismos mencionados en los incisos a) y b) del artículo segundo. Quedan excluidos de esta disposición los miembros del directorio y aquellos agentes que ingresen al instituto con posterioridad a su creación.

Al artículo 17: El personal al que se refiere el artículo anterior que por aplicación del mismo quedare

sujeto al artículo 15, en ningún caso podrá ser despedido sin justa causa.

Propuesta de reformas a la ley

Artículo 20: Todos los poderes o mandatos otorgados por las cajas nacionales de previsión, Dirección Nacional de Recaudación Previsional y Comisión Nacional de Previsión Social para representarlos ante cualquier fuero, jurisdicción o instancia, que se encuentren vigentes a la fecha de promulgación de esta ley, continuarán subsistentes hasta tanto sean sustituidos por otros de conformidad con las normas de la presente ley.

Artículo 14: El instituto creado por la presente ley se considerará continuador de los organismos y dependencias mencionados en el artículo 2º incisos a) y b) de la presente ley. En consecuencia, asumirá la totalidad de los derechos y obligaciones de los referidos organismos y dependencias.

Artículo 5º inciso i): Celebrar convenios de reciprocidad o de representación de servicios con entidades públicas nacionales, provinciales o municipales y privadas a excepción de aquellos servicios para los cuales el instituto cuente con estructura de recursos propios para su prestación.

Artículo 16 segundo párrafo: La opción prevista en el párrafo precedente deberá presentarse por escrito ante el respectivo servicio administrativo dentro del plazo de 60 días corridos contados a partir de la fecha de entrada en vigencia de...

- a) Primer presupuesto;
- b) Reglamentación relativa al escalafonamiento del personal;
- c) Puesta en marcha efectiva del instituto;
- d) Constitución efectiva de directorio.

Artículo 17 último párrafo: El importe de la indemnización por antigüedad en ningún caso podrá ser inferior a dos meses de sueldo, calculados en base al que se establezca en la nueva estructura para el mismo cargo, función y jerarquía y conforme al que se fije tras la aprobación del presupuesto del instituto.

Artículo independiente o párrafo agregado a otro: Todo dispositivo legal que mencione tanto a las cajas nacionales de previsión social como a la Dirección Nacional de Recaudación Previsional y a la Comisión Nacional de Previsión Social, deberá entenderse en lo sucesivo referido al Instituto Nacional de Previsión Social.

Luis A. J. Brascesco.

4

Solicitada por el señor senador Solana

En el mensaje respectivo, se hace alusión a que un instituto similar fue creado el 27 de octubre de 1944, modificado el 24 de septiembre de 1953 y finalmente suprimido en diciembre de 1967, con lo cual se modificó sustancialmente la estructura del régimen nacional de previsión pasándose de un sistema de conducción con participación en los sectores interesados a otro en que las cajas respectivas dependían de la administración

pública y fueron conducidas de manera unipersonal por directores generales nombrados por el Poder Ejecutivo. Si bien funcionan como entes descentralizados, no cuentan con una capacidad operativa suficiente, estando imposibilitados de actuar con la libertad de acción indispensable para resolver con celeridad las tramitaciones a su cargo.

Con el proyecto de ley se crea un ente de derecho público no estatal sin fines de lucro y con individualidad jurídica, financiera, contable y administrativa, a la vez que su conducción se pone a cargo de un directorio en el que se encuentran representadas las partes interesadas, con todo lo cual se da cumplimiento a lo previsto por el artículo 14 bis de la Constitución Nacional.

Los objetivos propuestos implican la unidad de conducción, la descentralización operativa, la celeridad en trámites y decisiones, la inmediatez en las relaciones del personal, la simplicidad en los procedimientos, la centralización de la información, el empleo de técnicas adecuadas de administración, contabilidad e informática y una óptima utilización de los recursos humanos y materiales.

Como ya se ha expresado, el instituto a crearse, si bien constituirá una entidad de derecho público no estatal, actuará con la individualidad e independencia que el Código Civil establece para las personas jurídicas.

Será conducido y administrado por un directorio presidido por el secretario de Seguridad Social, y tres directores en representación del Estado, dos en representación de los empleadores, dos por los trabajadores y dos por los jubilados y pensionados. Serán designadas por el Ministerio de Trabajo en forma directa para los representantes del Estado y a propuesta de las respectivas entidades representativas los restantes. Durarán tres años en sus funciones, podrán ser reeligidos y gozarán de remuneración que fije el presupuesto, pudiendo limitarse sus mandatos sin expresión de causa en el caso de los directores designados por el Estado. Deberán ser mayores de edad, no ser procesados ni condenados por delito doloso, no ser fallidos ni haber sido exonerados por cualquier administración pública. Serán responsables personal y solidariamente de las decisiones que adopten, salvo que hagan constar su disidencia fundada. En la primera sesión constitutiva se elegirá, de entre los directores estatales, un vicepresidente que reemplazará al presidente en caso de ausencia, impedimento o vacancia.

Son objetivos del instituto:

a) Administrar los regímenes nacionales de jubilaciones y pensiones para trabajadores en relación de dependencia y autónomos, a cuyo efecto tendrá las facultades y deberes que poseen las cajas nacionales de previsión, la Comisión Nacional de Previsión Social, el Servicio de Tratados de Reciprocidad, el Centro Único de Procesamiento Electrónico de Datos, la Unidad Banco de Datos de la Seguridad Social y la Dirección Nacional de Recaudación Previsional. Como puede verse, asumirá todas las atribuciones de todos los organismos competentes en el tema previsional nacional;

b) Establecer modalidades de recaudación de aportes, contribuciones y tributos, y fiscalizar el cumplimiento de las obligaciones previsionales;

c) Resolver todo lo atinente al otorgamiento de prestaciones e inclusión en el respectivo régimen legal de personas o entidades en carácter de afiliados, beneficiarios y obligados. Considero que esta última facultad de incluir beneficiarios y obligados en los regímenes de previsión significa avanzar sobre una atribución propia del Congreso Nacional, salvo que la misma se ejerza estrictamente dentro de los límites de la reglamentación legal, cosa que de todos modos debería establecerse expresamente. Igual facultad se otorga al directorio.

El proyecto originario incluía también entre los objetivos del instituto la facultad de entender en los conflictos que se suscitaren entre organismos de previsión comprendidos en el régimen de reciprocidad o entre ellos y sus afiliados o beneficiarios. El dictamen de comisión ha suprimido ese punto.

Serán facultades del directorio principalmente las siguientes:

- 1) Organizar sus dependencias y delegaciones.
- 2) Establecer la orientación, planeamiento y coordinación de los servicios a su cargo.
- 3) Resolver todo lo concerniente al otorgamiento de las prestaciones, a la inclusión de personas o entidades en carácter de afiliados o empleadores, a la percepción de aportes, contribuciones y tributos, al reconocimiento de servicios, comprobación de edad, afiliación, calidad de causahabientes, rectificación de nombres o identidad de personas, etcétera. Entiendo excesiva la facultad de rectificar nombres, establecer identidad de personas, ya que ésa constituye, en esencia, una actividad judicial.
- 4) Aplicar las sanciones por incumplimiento de las obligaciones al régimen de jubilaciones.
- 5) Aprobar anualmente el presupuesto de gastos, la memoria, el balance y las cuentas y planes de inversión.
- 6) Elaborar toda clase de contratos, así como convenios de reciprocidad, prestación o complementación de servicios con entidades públicas nacionales, provinciales y municipales o privadas.
- 7) Dictar las reglamentaciones y resoluciones necesarias para el ejercicio de sus funciones.
- 8) Delegar facultades en el presidente, directores o personal superior.

El directorio se reunirá como mínimo una vez por mes, sesionará con la mitad más uno de sus miembros y sus resoluciones se adoptarán por simple mayoría de los presentes. Debería decir por mayoría absoluta de los presentes ya que es conveniente que las decisiones sean adoptadas por la mitad más uno de los votos emitidos.

Serán funciones del presidente, entre otras: ejercer la representación del instituto; hacer cumplir la ley, sus reglamentaciones y las decisiones del directorio; convocar y presidir las reuniones de este último siendo su voto decisivo en caso de empate; convocar al directorio a reunión extraordinaria cuando lo considere necesario o lo soliciten por lo menos tres directores; ordenar las investigaciones y procedimientos que estime convenientes; delegar sus facultades en el personal superior salvo aquellas que le hubieran sido delegadas por el directorio y adoptar las medidas de competencia de este último que no admitan dilaciones.

El patrimonio del instituto se integrará con los ingresos en concepto de aportes, contribuciones y tributos destinados al régimen nacional de previsión, los bienes muebles e inmuebles que pertenezcan o estén afectados a las cajas nacionales y demás organismos cuyas facultades asume el instituto, los que serán transformados en propiedad y sin cargo a este último, y todo otro recurso que le corresponda. El presupuesto de gastos administrativos no podrá exceder del 5 % del total de los recursos del mencionado régimen. El proyecto original expresaba el 4 %.

El instituto estará sometido exclusivamente a la jurisdicción nacional pudiendo optar por la justicia ordinaria de las provincias cuando fuere actor.

Funcionará una sindicatura cuyo cometido será la fiscalización y control de los actos de los órganos y funcionarios del instituto, la que será desempeñada por un síndico titular y un síndico adscrito quien colaborará con aquél y lo reemplazará en caso de ausencia, impedimento o vacancia. Serán designados por el Ministerio de Trabajo, el que podrá también removerlos y deberán presentar mensualmente, por escrito, a dicho ministerio, un informe sobre la marcha del instituto e informar de inmediato en caso de disconformidad con alguna decisión de un órgano o funcionario o de cualquier irregularidad del que tome conocimiento. El síndico titular participará en las reuniones de directorio con voz pero sin voto.

Para ser síndico no debe tener ninguna de las inhabilidades previstas para los directores, ser abogado o egresado de alguna disciplina atinente al tratamiento de información económico-financiera y acreditar cinco años en el ejercicio de la profesión. El ministerio mencionado fijará la remuneración de los síndicos, que estará a cargo del instituto. El proyecto original decía que el ministerio aludido fijaría las normas referidas a las atribuciones y funcionamiento de la sindicatura. Esto fue sustituido por lo que se expresa en el párrafo siguiente.

Asimismo la sindicatura tendrá las siguientes atribuciones: fiscalizar los actos decisivos de los órganos y funcionarios del instituto, dictaminar sobre el presupuesto anual, balance, memoria, etcétera, y solicitar al presidente la convocatoria del directorio cuando la urgencia de los asuntos a considerar lo requieran. Para el cumplimiento de sus funciones tendrá las más amplias facultades de verificación, control, información, compulsa, acceso a toda clase de documentación, etcétera. Todo esto fue agregado por la comisión.

El instituto se considerará continuador de los organismos cuyas facultades asume, haciéndose cargo de los derechos y obligaciones de los mismos. El personal que ingrese en el futuro en el instituto se regirá por las disposiciones del régimen de contrato de trabajo, reconociéndosele a todos los efectos la antigüedad acumulada en cualquiera de los organismos citados. El que a la fecha de vigencia de la ley preste ya servicios en cualquiera de los organismos en cuestión, quedará transferido al instituto y sujeto al mencionado régimen de contrato de trabajo, salvo que optare por ser reubicado en la administración pública nacional. Se establecen las modalidades y forma de dicha opción.

El personal a que se refiere la última parte del párrafo anterior tendrá derecho, en caso de ser despedido sin justa causa a partir de la vigencia de la ley, a una indemnización igual a dos meses de sueldo por cada año de servicios o fracción mayor de tres meses, tomando como base la mejor remuneración mensual normal y habitual percibida en el último año, sin tope alguno, además de la correspondiente a la falta de preaviso. Esto crea una diferencia muy grande con respecto al resto de los trabajadores, los que sólo pueden percibir un mes de sueldo por año de servicios y el mismo, hasta la sanción de la ley de emergencia económica, tenía un tope máximo de tres salarios mínimos vitales. Es posible que el especial beneficio que se otorga por esta ley tienda a compensar el perjuicio que significaría el pasar de un régimen de empleo público a uno de empleo privado y a constituir un incentivo para que el personal opte por ese cambio.

Continuarán vigentes todos los mandatos otorgados por las cajas de previsión y la Dirección de Recaudación Previsional y la Comisión Nacional de Previsión Social para representarlos en cualquier fuero, jurisdicción o instancia, hasta tanto no sean sustituidos.

El dictamen de la comisión crea una comisión de saneamiento del régimen nacional de previsión integrada por dos representantes del Senado, dos de la Cámara de Diputados, tres del Poder Ejecutivo y tres del instituto a crearse, la que tendrá por cometido establecer el monto de los pasivos del régimen nacional de previsión y proponer las medidas necesarias para su saneamiento definitivo, mediante los mecanismos de financiación pertinentes.

Facúltase al Poder Ejecutivo para dictar todas las medidas de carácter contable y administrativo necesarias para el cumplimiento de la ley.

Se dispone que las resoluciones dictadas por el instituto en los casos del artículo 8º, incisos a) y b) de la ley 23.473, es decir, las actuales resoluciones o actos administrativos de las cajas nacionales de previsión y las actuales resoluciones de la Comisión Nacional de Previsión Social que denieguen las impugnaciones de

deudas establecidas por la Dirección Nacional de Recaudación Previsional, serán apelables ante la Cámara Nacional de Apelaciones de la Seguridad Social, con sujeción a las normas de las leyes citadas.

Se modifica el inciso e) de la norma antes mencionada referente a la competencia de la cámara aludida según la cual esta última entenderá directamente en los conflictos que se susciten entre organismos de previsión social de distintas jurisdicciones territoriales comprendidas en el régimen de reciprocidad jubilatoria. Actualmente esos conflictos los resuelve la Comisión Nacional de Previsión Social con apelación ante dicha cámara.

El artículo 18 del proyecto dispone que al personal que quedare transferido al instituto, le será aplicable por el término de 5 años las disposiciones de la ley 22.955 sobre régimen jubilatorio del personal civil de la administración pública. Hace mención al artículo 16 que se refiere al que ingrese en el instituto en el futuro; creo que sería correcto aludir al artículo 17 que es aquel que hace mención al personal que se encuentre trabajando en alguno de los organismos previsionales actuales.

El proyecto en estudio implica centralizar todo el tema previsional nacional en un solo organismo. En la práctica todos los organismos respectivos quedarán comprendidos en el instituto que se crea. Si bien con ello se puede ganar en unidad y coordinación, se puede correr el riesgo de conformar un órgano excesivamente grande, burocrático y de difícil administración y dirección.

De todos modos, aparte de ello, considero inconveniente subsumir dentro del instituto al Centro Único de Procesamiento Electrónico de Datos (CUPED) ya que éste no sólo se encarga de cuestiones previsionales sino que atiende a otras necesidades del Estado (liquidaciones de sueldos, pronósticos deportivos, etcétera).

Considero que con la recreación de un organismo que ya había dado muestras de probada eficacia, se modernizará el sistema previsional.

Voto por la afirmativa.