

30ª REUNION — 23ª SESION ORDINARIA — 29 DE OCTUBRE DE 1986

Presidencia del señor vicepresidente de la Nación,
doctor VÍCTOR HIPÓLITO MARTÍNEZ;

del señor presidente provisional del Honorable Senado,
doctor EDISON OTERO,

y del señor vicepresidente 2º del Honorable Senado,
doctor CARLOS E. GÓMEZ CENTURIÓN

Secretarios: doctores ANTONIO J. MACRIS y LEONARDO JUSTO PALOMEQUE

Prosecretarios: doctor ALBERTO J. B. IRIBARNE y señor DESIDERIO LAUREANO ALMIRÓN

SENADORES PRESENTES:

ALMENDRA, Ramón A.
AMOEDO, Julio A.
BENÍTEZ, Alfredo L.
BERHONGARAY, Antonio T.
BITTEL, Deolindo F.
BRASESCO, Luis A. J.
BRAVO HERRERA, Horacio F.
BRITOS, Oraldo N.
CASTRO, Jorge A.
CONCHEZ, Pedro A.
DE LA RÚA, Fernando
FACCHONE, José A.
FERIS, Gabriel
GASS, Adolfo
GIL, Francisco
GÓMEZ CENTURIÓN, Carlos E.
GURDULICH de CORREA, Liliana I.
JIMÉNEZ MONTILLA, Arturo I.
LAFFERRIERE, Ricardo E.
LECONTE, Ricardo G.
LEÓN, Luis A.
MALHARRO de TORRES, Margarita
MARINI, Celestino A.

MARTIARENA, José H.
MATHUS ESCORIHUELA, Miguel A.
MAUHUM, Fernando H.
MAZZUCCO, Faustino M.
MENEM, Eduardo
MURGUÍA, Edgardo P. V.
NÁPOLI, Antonio O.
NIEVES, Rogelio J.
OTERO, Edison
RIVAS, Olijela del Valle
RODRÍGUEZ SAA, Alberto J.
SAADI, Vicente L.
SALIM, Luis
SÁNCHEZ, Libardo N.
SIGAL, Humberto C.
TRILLA, Juan
VELÁZQUEZ, Héctor J.
VIDAL, Manuel D.
VILLADA, Francisco R.

AUSENTE, CON LICENCIA:

CELLI, Felipe

AUSENTES, CON AVISO:

SAPAG, Elías
SOLANA, Jorge D.

SUMARIO

I. Asuntos entrados.

- I. Comunicaciones de la Presidencia. (Página 3683.)
- II. Comunicaciones de la Presidencia de la Nación. (Pág. 3683.)
- III. Comunicaciones de la Honorable Cámara de Diputados. (Pág. 3684.)
- IV. Comunicaciones oficiales. (Pág. 3703.)
- V. Dictámenes de comisión. (Pág. 3704.)
- VI. Peticiones particulares. (Pág. 3706.)
- VII. Proyecto de comunicación de la señora senadora Rivas por el que se solicita una bonificación para el personal de la Escuela Nacional de Educación Técnica Nº 1, Teniente de Navío Agustín del Castillo. (S.-818/86.) (Pág. 3706.)
- VIII. Proyecto de ley de la misma señora senadora por el que se dispone la sustitución de diversos artículos de la ley 20.202 (Régimen de funcionamiento de la Dirección Nacional del Azúcar. (S.-819/86.) (Página 3706.)
- IX. Proyecto de comunicación de los señores senadores Menem y Sánchez por el que se solicita la repatriación de los restos del ex presidente de la República, doctor Héctor J. Cámpora. (S.-821/86.) (Pág. 3707.)
- X. Proyecto de ley del señor senador Jiménez Montilla por el que se dispone la derogación del artículo 17 de la ley 22.285 de Radiodifusión. (S.-822/86.) (Pág. 3708.)
- XI. Proyecto de ley del señor senador León por el que se dispone la condonación de la deuda que la Cooperativa de Productores Ganaderos, de Comercialización, e Industrial del Chaco Ltda. mantiene con el Estado nacional. (S.-823/86.) (Pág. 3709.)
- XII. Proyecto de comunicación del señor senador Gil por el que se solicita la apertura de un Centro Educativo de nivel secundario en el departamento de Albardón, San Juan. (S.-824/86.) (Pág. 3710.)
- XIII. Proyecto de comunicación del mismo señor senador por el que se solicita la colocación de barreras en los pasos a nivel del Ferrocarril General San Martín entre San Juan y el departamento Pocito de la misma provincia. (S.-825/86.) (Pág. 3711.)
- XIV. Proyecto de comunicación del señor senador Otero por el que se solicitan informes respecto a la donación de una fracción de tierra al Club Ferrocarril Oeste. (S.-826/86.) (Pág. 3711.)

- XV. Proyecto de resolución del señor senador Britos por el que se dispone invitar al señor ministro de Economía para que concurre al Honorable Senado a informar sobre el sistema previsional. (S.-827/86.) (Página 3712.)
- XVI. Proyecto de comunicación de los señores senadores Britos y Brasesco por el que se solicita la normalización del Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados. (S.-828/86.) (Pág. 3712.)
- XVII. Proyecto de ley de la señora senadora Gurdulich de Correa por el que se modifica la ley 18.038 (Régimen de jubilaciones y pensiones para trabajadores autónomos). (S.-830/86.) (Pág. 3713.)
- XVIII. Proyecto de ley de la señora senadora Gurdulich de Correa por el que se dispone la regularización de las deudas previsionales para trabajadores autónomos. (S.-831/86.) (Pág. 3720.)
- XIX. Proyecto de ley de la señora senadora Gurdulich de Correa por el que se otorga una pensión a los derechohabientes de fallecidos en la guerra de las Malvinas. (S.-832/86.) (Pág. 3724.)
- XX. Proyecto de ley de la señora senadora Gurdulich de Correa por el que se modifican diversos artículos de la ley 23.278 (Cómputo de servicios a los efectos jubilatorios, a los cesantes por motivos políticos o gremiales. (S.-833/86.) (Pág. 3725.)
- XXI. Proyecto de ley de la señora senadora Gurdulich de Correa por el que se declara al Sistema Nacional de Previsión en estado de emergencia y se implanta un nuevo régimen. (S.-834/86.) (Pág. 3725.)
- XXII. Proyecto de ley de la señora senadora Gurdulich de Correa por el que se modifica la ley 18.037 (Régimen nacional de previsión para trabajadores en relación de dependencia). (S.-835/86.) (Pág. 3730.)
- XXIII. Proyecto de ley de la señora senadora Gurdulich de Correa por el que se dispone la inmutabilidad de los derechos previsionales al momento de acceder al beneficio jubilatorio. (S.-836/86.) (Pág. 3738.)
- XXIV. Proyecto de ley de la señora senadora Gurdulich de Correa por el que se modifica la ley 18.038 (Régimen nacional de previsión para trabajadores autónomos). (S.-837/86.) (Pág. 3739.)
- XXV. Proyecto de ley de los señores senadores Gómez Centurión y Sánchez por el que se crea dentro del sistema monetario nacional, el valor metálico que se denominará "Un Austral de Plata". (S.-838/86.) (Pág. 3741.)

- 20'. **Moción del señor senador Rodríguez Saá** por la que se propone una **declaración** por la posición adoptada por el gobierno de **Gran Bretaña**. Se aprueba el texto redactado por los señores presidentes de bloque. (Pág. 3812.)
21. **Moción del señor senador Rodríguez Saá** de testar del Diario de Sesiones **manifestaciones vertidas** debido a una **información errónea**. Se aprueba. (Página 3817.)
22. **Consideración del dictamen de las comisiones de Asistencia Social y Salud Pública y de Educación** en el proyecto de ley en revisión sobre **reglamentación de la profesión de técnico en prótesis dental** (C.D.-229/84). Se aprueba. (Pág. 3817.)
23. **Consideración del dictamen de la Comisión de Interior y Justicia** en el proyecto de comunicación del señor senador **Jiménez Montilla** por el que se solicita al Poder Ejecutivo la **adquisición de cinco automotores y cincuenta pilas** para las radios de los **automóviles patrulleros**, con destino a la **Policía** de la provincia de **Tucumán** (S.-689/86). Se aprueba. (Pág. 3819.)
24. **Consideración del dictamen de la Comisión de Educación** en el proyecto de comunicación de la señora senadora **Rivas** por el que solicita la **creación de una escuela de nivel medio y terciario** en la ciudad de **Hernandarias, Entre Ríos** (S.-503/86). Se aprueba. (Pág. 3820.)
25. **Consideración del dictamen de la Comisión de Familia y Minoridad** en el proyecto de comunicación del señor senador **Brasceño** por el que se solicita que el **personal especializado de la Secretaría de Desarrollo Humano y Familia** concurra regularmente a los **institutos y hogares de asistencia a la familia y a la minoridad**, de la provincia de **Entre Ríos** (S.-420/86). Se aprueba. (Pág. 3820.)
26. **Consideración del dictamen de las comisiones de Relaciones Exteriores y Culto, de Asuntos Administrativos y Municipales y de Agricultura y Ganadería** en el proyecto de comunicación del señor senador **Martarena** por el que se solicita **informes sobre las imposiciones en materia de pesca** en las **islas Malvinas** por parte de **Gran Bretaña** (S.-516/86). Se aprueba. (Pág. 3821.)
27. **Consideración del dictamen de la Comisión de Vivienda** en el proyecto de ley en revisión por el que se **amplía el plazo establecido en el artículo 8º de la ley 23.073** (venta de inmuebles a plazo). (C.D.-117/86.) Se aprueba. (Pág. 3822.)
28. **Consideración del dictamen de las comisiones de Obras Públicas y de Presupuesto y Hacienda** en el proyecto de ley del señor senador **Salim** sobre **provisión de agua potable** en las localidades de **Choya y Laprida**, departamento de **Choya, Santiago del Estero**, previo acuerdo con la mencionada provincia (S.-693/85). Se aprueba como proyecto de comunicación. (Pág. 3823.)
29. **Consideración del dictamen de las comisiones de Obras Públicas y de Presupuesto y Hacienda** en el proyecto de ley del señor senador **Britos** por el que se otorga un **subsidio de 10.000 australes** a la **Intendencia Municipal de General Levalle, Córdoba**, destinado a la **creación de una guardería infantil** en esa localidad (S.-75/86). Se aprueba como proyecto de comunicación. (Pág. 3824.)
30. **Consideración del dictamen de las comisiones de Obras Públicas y de Presupuesto y Hacienda** en el proyecto de ley de los señores senadores **Benítez y Martiarena** por el que se otorga a la **Comisión Pro Templo Nuestra Señora de Luján** de la ciudad de **San Salvador de Jujuy** un **subsidio con destino a la construcción o prosecución y terminación** de una **iglesia, salón parroquial y social y aulas para niños** en el **barrio Luján**, de la ciudad de **San Salvador de Jujuy** (S.-580/86). Se aprueba como proyecto de comunicación. (Pág. 3825.)
31. **Consideración del dictamen de la Comisión de Trabajo y Previsión Social** en el proyecto de ley del señor senador **Feris** por el que se incorpora un inciso al artículo 3º de la ley 23.032 (remuneraciones del personal del Congreso de la Nación). (S.-606/86.) Se aprueba. (Pág. 3826.)
32. **Consideración del dictamen de la Comisión de Trabajo y Previsión Social** en el proyecto de ley, en revisión por el que se establece un **sistema de control de los aportes, contribuciones y obligaciones formales** con los organismos previsionales por parte de los **trabajadores o de las asociaciones sindicales** de primer grado (C.D.-127/86). Se aprueba. (Página 3826.)
33. **Consideración del dictamen de la Comisión de Educación** en el proyecto de comunicación del señor senador **Mathus Escorihuela** por el que se solicita se cree una **gerencia de crédito naval** en el **Banco Nacional de Desarrollo** (S.-608/86). Se aprueba. (Página 3827.)
34. **Consideración del dictamen de la Comisión de Trabajo y Previsión Social** en el proyecto de comunicación del señor senador **Britos** por el que se solicita al Poder Ejecutivo se adopten las **medidas necesarias** para evitar la **liquidación y cierre definitivo** de los **frigoríficos El Cóndor S.A. y El Antártico S.A.** (S.-561/86. Se aprueba. (Pág. 3828.)
35. **Consideración del dictamen de la Comisión de Trabajo y Previsión Social** en el proyecto de ley del señor senador **Villada** sobre **actualización de créditos** provenientes de **relaciones laborales** (S.-617/86). Se aprueba. (Pág. 3829.)
36. **Consideración del dictamen de las comisiones de Economía y de Trabajo y Previsión Social** en el proyecto de declaración del señor senador **Bravo Herrera** por el que se solicita se proceda a **abonar los salarios dispuestos para el sector bancario del Banco Oddone y del Banco Regional del Norte Argentino**, ambos en proceso de **liquidación** (S.-315/86). Se aprueba con modificaciones. (Pág. 3830.)

Por Secretaría se dará lectura.

Sr. Secretario (Macris). — (Lee):

Dictamen de comisión

Honorable Senado:

Vuestra Comisión de Trabajo y Previsión Social, ha considerado el proyecto de comunicación del señor senador Britos por el que se solicita al Poder Ejecutivo se adopten las medidas necesarias para evitar la liquidación y cierre definitivo de los frigoríficos El Cóndor S.A. y El Antártico S.A.; y por las razones que dará el miembro informante, os aconseja su aprobación.

De conformidad con lo dispuesto por el artículo 102 del Reglamento Interno de esta Honorable Cámara (t. o. 1984), el presente dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de la comisión, 22 de octubre de 1986.

Orlando N. Britos. — Luis A. J. Brasesco. — Horacio F. Bravo Herrera. — Héctor J. Velázquez. — Eduardo Menem. — Libardo N. Sánchez.

Proyecto de comunicación

El Senado de la Nación

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo nacional, tomara las medidas necesarias para evitar la liquidación y cierre definitivo de los frigoríficos El Cóndor S.A. y El Antártico S.A., estableciendo los mecanismos necesarios para que los trabajadores no pierdan su fuente de trabajo de conformidad con la legislación vigente.

Orlando N. Britos.

FUNDAMENTOS

Señor presidente:

El problema de la desocupación y el cierre de fuentes de trabajo es un fenómeno que afecta a los trabajadores argentinos, en índices que han aumentado crecientemente.

En la industria frigorífica el drama se ve agravado con el cierre de importantes empresas, en el caso que nos ocupa los frigoríficos El Cóndor S.A. y El Antártico S.A., cuyas plantas se encuentran en los partidos de Avellaneda y La Matanza.

En los frigoríficos que motivan este proyecto de comunicación trabajan 1.700 trabajadores.

Entendemos que se deben dar respuestas para resolver estos graves problemas e implementar formas para que no cierren fuentes de trabajo, que provocan una situación de angustia y frustración a los grupos familiares afectados por la medida.

Se requieren medidas para reactivar el aparato productivo y sistemas que permitan impedir el cierre de estas importantes fuentes de trabajo.

Orlando N. Britos.

Sr. Presidente. — En consideración en general. Si no se hace uso de la palabra, se va a votar.

—La votación resulta afirmativa.

—En particular es igualmente afirmativa.

Sr. Presidente. — Queda aprobada la comunicación. Se procederá en consecuencia.

35

ACTUALIZACION DE CREDITOS PROVENIENTES DE LAS RELACIONES LABORALES

Sr. Presidente. — Corresponde considerar el dictamen de la Comisión de Trabajo y Previsión Social en el proyecto de ley del señor senador Villada sobre actualización de créditos provenientes de las relaciones laborales.

Por Secretaría se dará lectura.

Sr. Secretario (Macris). — (Lee):

Dictamen de comisión

Honorable Senado:

Vuestra Comisión de Trabajo y Previsión Social ha considerado el proyecto de ley del señor senador Villada, sobre actualización de créditos provenientes de las relaciones laborales; y, por las razones que dará el miembro informante, os aconseja su aprobación.

De conformidad con el artículo 102 del Reglamento Interno de esta Honorable Cámara (t. o. 1984), el presente dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de la comisión, 22 de octubre de 1986.

Orlando N. Britos. — Luis A. Brasesco. — Horacio F. Bravo Herrera. — Héctor J. Velázquez. — Eduardo Menem. — Libardo N. Sánchez.

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — Los créditos provenientes de las relaciones individuales de trabajo, sean o no demandados judicialmente, serán actualizados, cuando resulten afectados por la depreciación monetaria, teniendo en cuenta la variación que experimente el índice de los precios al consumidor en la Capital Federal, desde la fecha en que debieron haberse abonado hasta el momento del efectivo pago.

Dicha actualización será aplicada por los jueces de oficio o a petición de parte incluso en los casos de concurso del deudor, como así también, después de la declaración de quiebra.

Art. 2º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Francisco R. Villada.

FUNDAMENTOS

Señor presidente:

Los trabajadores cuyos empleadores solicitan su concurso preventivo o se les declara la quiebra, se ven frente a un complejo problema jurídico que dilata y cernea la percepción de sus créditos.

Ello se debe a la dispar interpretación jurisprudencial de las leyes 19.551, 20.744 (texto ordenado por decreto 390/76) y 21.488.

La Ley de Contrato de Trabajo, correctamente interpretada, mantiene la actualización de los créditos laborales aún después de la declaración de quiebra, lo que se funda en el carácter alimentario de dichas prestaciones. Pero al concurrir los trabajadores al juez del concurso a ejecutar la sentencia laboral o a mérito del artículo 266 de la Ley de Contrato de Trabajo sólo se les reconoce la actualización de su crédito hasta la fecha del auto declarativo de la quiebra.

Dicha restricción sumada a la demora de los procedimientos implica que los asalariados que pierden su fuente de trabajo por la falencia del empleador, además, cobren tarde y cobren mal.

Se desvirtúan así los principios de justicia social que inspiran la legislación laboral al trasladar a la masa créditos que deberían percibir los trabajadores.

El presente proyecto recoge la jurisprudencia con mayor sensibilidad social en la materia y legislando con claridad procura poner fin a la serie de recursos que se ven en la necesidad de interponer quienes deben percibir sus créditos laborales en el concurso de su empleador.

Francisco R. Villada.

Sr. Presidente. — En consideración en general. Si no se hace uso de la palabra, se va a votar.

—La votación resulta afirmativa.

—En particular es igualmente afirmativa.

Sr. Presidente. — Queda sancionado el proyecto de ley. Se comunicará a la Honorable Cámara de Diputados.

36

SALARIOS DEL PERSONAL DE LOS BANCOS ODDONE Y REGIONAL DEL NORTE ARGENTINO

Sr. Presidente. — Corresponde considerar el dictamen de las comisiones de Economía y de Trabajo y Previsión Social en el proyecto de declaración del señor senador Bravo Herrera por el que se solicita se proceda a abonar los salarios dispuestos para el sector bancario al personal del Banco Oddone y del Banco Regional del Norte Argentino, ambos en proceso de liquidación.

Por Secretaría se dará lectura.

Sr. Secretario (Macris). — *(Lee):*

Dictamen de comisión

Honorable Senado:

Vuestras comisiones de Economía y de Trabajo y Previsión Social han considerado el proyecto de declaración del señor senador Bravo Herrera, solicitando se proceda a abonar los salarios y todo reajuste salarial dispuesto para el sector bancario al personal que desarrolla tareas en el Banco Oddone, y otro en liquidación; y, por sus fundamentos os aconsejan su aprobación.

De acuerdo con el artículo 102 del Reglamento de la Honorable Cámara, este dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de la comisión, 22 de octubre de 1986.

Francisco R. Villada. — Oraldo N. Britos. — Ramón A. Almendra. — Horacio F. Bravo Herrera. — Rogelio J. Nieves. — Eduardo Menem. — Luis Salán. — Alberto J. Rodríguez Saá. — Celestino A. Marini. — Libardo N. Sánchez.

Proyecto de declaración

El Senado de la Nación

DECLARA:

Que vería con agrado que el Poder Ejecutivo nacional adopte las medidas necesarias a fin de que por intermedio del Ministerio de Economía se impartan instrucciones al Banco Central de la República Argentina a los efectos de que proceda a abonar los salarios y todo reajuste salarial dispuesto para el sector bancario al personal que desarrolla tareas en el Banco Oddone (casa central y sucursales Capital Federal, Chivilcoy y Mercedes) y en el Banco Regional del Norte Argentino, de la ciudad de Salta, ambos en proceso de liquidación.

Horacio F. Bravo Herrera.

FUNDAMENTOS

Señor presidente:

Someto a consideración del Honorable Senado de la Nación un proyecto de declaración por el cual este cuerpo vería con agrado que el Poder Ejecutivo nacional, por intermedio del Ministerio de Economía, impartiera instrucciones al Banco Central de la República Argentina a los efectos de que éste proceda al pago de los salarios y todo reajuste dispuesto para el sector bancario a los empleados que desarrollan tareas en el Banco Oddone y en el Banco Regional del Norte Argentino, ambos en proceso de liquidación.

Desde hace algunos meses el Banco Central de la República Argentina ha interrumpido el pago de salarios y/o reajustes salariales dispuestos para este sector en las entidades bancarias mencionadas.

Muchos serían los problemas socioeconómicos a enumerar que originó esa disposición para el personal de los bancos Oddone y Regional del Norte Argentino.

En consecuencia resulta necesario revertirla, a los efectos de poner fin a situaciones discriminatorias y que