



REPUBLICA ARGENTINA

DIARIO DE SESIONES

CAMARA DE SENADORES DE LA NACION

2ª REUNION — 1ª SESION ORDINARIA — 5 DE MAYO DE 1988

Presidencia del señor vicepresidente de la Nación,
doctor VÍCTOR HIPÓLITO MARTÍNEZ,
y del señor presidente provisional del Honorable Senado,
doctor EDISON OTERO

Secretarios: doctores ANTONIO J. MACRIS y LEONARDO JUSTO PALOMEQUE
Prosecretarios: doctor ALBERTO J. B. IRIBARNE y señor DESIDERIO L. ALMIRÓN

SENADORES PRESENTES:

AGUIRRE LANARI, Ramón
AMOEDO, Julio A.
BENÍTEZ, Alfredo L.
BRASESCO, Luis A. J.
BRAVO, Leopoldo
BRAVO HERRERA, Horacio F.
BRITOS, Oraldo N.
FALSONE, José A.
GASS, Adolfo
GIL, Francisco
GURDULICH de CORREA, Liliana I.
JIMÉNEZ MONTILLA, Arturo I.
LAFFERRIÈRE, Ricardo E.
LEÓN, Luis A.
MALHARRO de TORRES, Margarita
MARTIARENA, José H.
MAUHUM, Fernando H.
MAZZUCCO, Faustino M.
MENEM, Eduardo
NÁPOLI, Antonio O.
NIEVES, Rogelio J.
OTERO, Edison
RIVAS, Olijela del Valle
RODRÍGUEZ SAA, Alberto J.

ROMERO FERIS, José A.

SALIM, Luis

SAPAG, Elías

SOLANA, Jorge D.

SOLARI YRIGOYEN, Hipólito

TENEV, Carlos

VELAZQUEZ, Héctor J.

VIDAL, Manuel D.

AUSENTES, EN COMISION:

DE LA RÚA, Fernando

MOLINA, Pedro E.

AUSENTES, CON AVISO:

BERHONGARAY, Antonio T.

CONCHEZ, Pedro A.

DEL VILLAR, Manuel

GENOUD, José

GROSSO, Edgardo Roger M.

JUAREZ, Carlos Arturo

MURGUIA, Edgardo P. V.

ROMERO, Juan Carlos

RUBEO, Luis

SAADI, Ramón Eduardo

SANCHEZ, Libardo N.

TRILLA, Juan

SUMARIO

1. **Por invitación del señor presidente del Honorable Senado, el señor senador por Misiones, escribano José A. Falsone, procede al izamiento de la bandera nacional.** (Pág. 129.)
2. De acuerdo con lo convenido por los señores presidentes de bloque se pasa a sesión secreta. (Página 129.)
3. Asuntos entrados:
 - I. Comunicaciones de la Presidencia. (Página 129.)
4. Decreto de la Presidencia por el que se extienden los plazos para la designación de senadores con funciones en las comisiones permanentes y en las comisiones Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas de la Administración y Administradora de la Biblioteca del Congreso. (D.P.-491/88.) Se aprueba. (Pág. 129.)
5. Asuntos entrados:
 - II. Mensaje del Poder Ejecutivo por el que se solicitan acuerdos. (Pág. 130.)
 - III. Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el que se aprueba el Acuerdo por Canje de Notas sobre Cooperación entre el gobierno de la República Argentina y el gobierno de Suecia. (P.E.-106-2/88.) (Pág. 130.)
 - IV. Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el que se autoriza a diversos ciudadanos a aceptar cargos honoríficos otorgados por gobiernos extranjeros. (P.E.-106-3/88.) (Pág. 139.)
 - V. Comunicaciones de la Presidencia de la Nación. (Pág. 139.)
 - VI. Comunicaciones de la Honorable Cámara de Diputados. (Pág. 139.)
 - VII. Comunicaciones de señores senadores. (Pág. 144.)
 - VIII. Comunicaciones oficiales. (Pág. 145.)
 - IX. Dictámenes de comisiones. (Pág. 146.)
 - X. Peticiones particulares. (Pág. 148.)
 - XI. Proyecto de declaración del señor senador Murguía y otros señores senadores por el que se manifiesta **disconformidad** con el informe brindado por el señor ministro de Educación y Justicia. (S.-105-644/88.) (Pág. 148.)
 - XII. Proyecto de comunicación del señor senador Velázquez por el que se solicita la pavimentación de la **ruta nacional**

12 en el acceso a El Alcázar, Misiones. (S.-105-645/88.) (Pág. 149.)

- XIII. Proyecto de comunicación de los señores senadores Martiarena y Benítez por el que se solicita se declare de interés nacional la XIV Reunión Argentina de Ecología, a realizarse en San Salvador de Jujuy. (S.-646/88.) (Pág. 149.)
- XIV. Proyecto de comunicación de la señora senadora Gurdulich de Correa por el que se solicitan informes sobre los delitos cometidos desde la vigencia de la ley 23.184. (Régimen penal y contravencional para la violencia en espectáculos deportivos.) (S.-105-647/88.) (Página 150.)
- XV. Proyecto de comunicación de los señores senadores Velázquez y Malharro de Torres por el que se solicita la creación de un fondo destinado a atender la equiparación salarial docente. (S.-105-648/88. (Página 150.)
- XVI. Proyecto de comunicación de la señora senadora Rivas por el que se solicitan informes acerca de la creación de un impuesto para solucionar el conflicto docente. (S.-105-649/88.) (Pág. 151.)
- XVII. Proyecto de comunicación de los señores senadores Bravo y Gil por el que se solicita la instrumentación de medidas para la normalización del servicio telefónico en San Juan. (S.-105-650/88.) (Pág. 152.)
- XVIII. Proyecto de comunicación del señor senador Nápoli por el que se solicita la reglamentación de la ley 20.380 de promoción del libro argentino. (S.-105-651/88.) (Pág. 154.)
- XIX. Proyecto de resolución de la señora senadora Gurdulich de Correa por el que se encomienda a la Comisión de Familia y Minoridad la obtención de información acerca de la reglamentación de la ley 20.582, de jardines maternos zonales. (S.105-652/88.) (Pág. 154.)
- XX. Proyecto de resolución del señor senador Nápoli y otros señores senadores por el que se modifica el artículo 53 del Reglamento de la Honorable Cámara de Senadores, y se crea la Comisión de Ciencia y Tecnología. (S.-105-653/88.) (Pág. 155.)
- XXI. Proyecto de comunicación de los señores senadores Conchez y Britos por el que se solicita la reparación de las rutas nacionales 12 y 14 en la provincia de Entre Ríos. (S.-105-654/88.) (Página 156.)

- XXII.** Proyecto de resolución de los señores senadores Bravo Herrera y Romero por el que se autoriza a la Presidencia del Honorable Senado a disponer la impresión de las ponencias presentadas en el Congreso Internacional de Historia en conmemoración del natalicio del general Martín Miguel de Güemes. (S.-105-655/88.) (Pág. 156.)
- XXIII.** Proyecto de resolución del señor senador Vidal por el que se solicitan informes acerca de la restricción en el consumo eléctrico. (S.-105-656/88.) (Página 157.)
- XXIV.** Proyecto de comunicación de los señores senadores Britos y Tenev por el que se solicitan informes sobre el funcionamiento de la Comisión Reguladora de Producción y Comercio de la Yerba Mate. (S.-105-657/88.) (Pág. 158.)
- XXV.** Proyecto de comunicación del señor senador Molina por el que se solicitan informes sobre el impuesto destinado a financiar el Sistema Nacional de Previsión Social. (S.-105-658/88.) (Página 159.)
- XXVI.** Proyecto de comunicación del señor senador Brasco por el que se solicita la realización de un estudio sobre la instrumentación del canje de los plazos fijos en dólares de que son tenedores los damnificados por el cierre del Banco de Intercambio Regional. (S.-105-659/88.) (Pág. 160.)
- XXVII.** Proyecto de declaración de los señores senadores Romero Feris y Aguirre Lanari por el que se repudia el atentado terrorista de que fuera víctima el senador italiano Roberto Ruffilli. (S.-105-660/88.) (Pág. 160.)
- XXVIII.** Proyecto de resolución del señor senador Martiarena por el que se solicitan informes sobre la crisis energética. (S.-105-661/88.) (Pág. 161.)
- XXIX.** Proyecto de ley del señor senador Juárez por el que se establece la indemnización de toda persona cuya sentencia condenatoria fuese dejada sin efecto. (S.-105-662/88.) (Pág. 162.)
- XXX.** Proyecto de ley del señor senador de la Rúa por el que se dispone la realización de diversas obras viales en los accesos Norte y Oeste de la Capital Federal. (S.-105-663/88.) (Pág. 163.)
- XXXI.** Proyecto de comunicación de la señora senadora Gurdulich de Correa por el que se solicitan informes sobre el cumplimiento de la ley 22.431 en lo que respecta al trabajo de discapacitados. (S.-105-664/88.) (Pág. 164.)
- XXXII.** Proyecto de comunicación del señor senador Velázquez por el que se solicita la reglamentación de la ley 23.302, de política indígena y apoyo a las comunidades aborígenes. (S.-105-665/88.) (Página 165.)
- XXXIII.** Proyecto de resolución del señor senador Jiménez Montilla por el que se solicita la remisión de la memoria anual de la Sindicatura General de Empresas Públicas, correspondiente a los ejercicios 1984 a 1987. (S.-105-666/88.) (Página 165.)
- XXXIV.** Proyecto de comunicación del señor senador Solari Yrigoyen por el que se solicita el apoyo argentino al reclamo por la libre determinación e independencia de Puerto Rico, en el Comité Especial de Descolonización de la Organización de las Naciones Unidas. (S.-105-667/88.) (Pág. 166.)
- XXXV.** Proyecto de comunicación de la señora senadora Malharro de Torres por el que se solicita la declaración de interés nacional del I Congreso de Seguridad Social sobre Problemática de Hijos y Madres Trabajadoras. (S.-105-668/88.) (Página 167.)
- XXXVI.** Proyecto de comunicación de la señora senadora Gurdulich de Correa por el que se solicitan informes sobre la carta de intención firmada con la Compañía Telefónica Nacional de España S.A. (S.-105-669/88.) (Pág. 168.)
- XXXVII.** Proyecto de resolución del señor senador Bravo Herrera por el que se dispone la creación del Instituto de la Palabra Hablada "Doctor Belisario Roldán" en el ámbito del Congreso de la Nación. (S.-105-670/88.) (Pág. 168.)
- XXXVIII.** Proyecto de resolución del señor senador Rubeo por el que se modifica el artículo 53 del Reglamento de la Honorable Cámara de Senadores y se crea la Comisión de Ciencia y Tecnología. (S.-105-671/88.) (Pág. 169.)
- XXXIX.** Proyecto de ley del señor senador León sobre radiodifusión. (S.-105-672/88.) (Página 170.)
- XL.** Proyecto de comunicación de la señora senadora Gurdulich de Correa por el que se solicitan informes sobre la suspensión del internado de alumnos en

la Escuela Nacional de Educación Técnica Nº 1 de Santa Rosa, La Pampa. (S.-105-673/88.) (Pág. 172.)

XL I. Proyecto de declaración del señor senador Solari Yrigoyen por el que se expresa anhelo por la reunificación pacífica entre Irlanda del Norte y la República de Irlanda. (S.-105-674/88.) (Página 172.)

XL II. Proyecto de ley del señor senador Salim por el que se exime del pago de intereses sobre el saldo de las obligaciones contraídas con entidades bancarias oficiales y privadas y cualquier organismo de crédito que opere con o sin autorización del Banco Central. (S.-105-675/88.) (Pág. 174.)

XL III. Proyecto de resolución del señor senador Vidal por el que se crea la Comisión de Recursos Hídricos y se modifica el Reglamento del Honorable Senado de la Nación. (S.-105-676/88.) (Pág. 175.)

6. Moción del señor senador Vidal para retirar el proyecto de resolución del que es autor por el que se modifica el artículo 53 del Reglamento del Honorable Senado de la Nación y se crea la Comisión de Recursos Hídricos. (S.-105-676/88.) Se aprueba. (Pág. 176.)

7. Asuntos entrados:

XL IV. Proyecto de comunicación del señor senador Rodríguez Saá y otros señores senadores por el que se solicita la puesta en vigencia de la ley 21.180. (Creación y Organización de los Tribunales de Familia.) (S.-105-677/88.) (Página 176.)

XL V. Proyecto de comunicación de la senadora Rivas por el que se solicita el pago a los docentes de los días no trabajados por huelga. (S.-105-678/88.) (Pág. 177.)

XL VI. Proyecto de comunicación del señor senador Vidal por el que se solicita la suspensión de la indemnización otorgada a la Confederación General Económica de la República Argentina. (S.-105-679/88.) (Pág. 177.)

XL VII. Proyecto de comunicación del señor senador Brasco y otros señores senadores por el que se solicita se declare de interés nacional el III Congreso Argentino de Psiquiatría, a realizarse en la ciudad de Paraná, Entre Ríos. (S.-105-680/88.) (Pág. 179.)

XL VIII. Proyecto de ley del señor senador Bravo y otros señores senadores por el que se

impone el nombre de Domingo Faustino Sarmiento a la Universidad Nacional de San Juan. (S.-105-682/88.) (Pág. 179.)

XL IX. Proyecto de ley de los señores senadores Gurdulich de Correa y Rubeo por el que se modifica el artículo 14 de la ley 19.798, de telecomunicaciones. (S.-105-683/88.) (Pág. 180.)

L. Proyecto de comunicación del señor senador Tenev por el que se solicita la adopción de medidas de control sanitario en el traslado interprovincial de algodón. (S.-105-684/88.) (Pág. 181.)

LI. Proyecto de comunicación del señor senador Velázquez por el que se solicita la equiparación de los precios del gasoil y del fueloil en las ventas de YPF a empresas productoras de electricidad. (S.-105-685/88.) (Pág. 182.)

LII. Proyecto de comunicación del señor senador Conchez por el que se solicita la supresión de los derechos de exportación sobre la papa para consumo. (S.-105-686/88.) (Pág. 182.)

LIII. Proyecto de comunicación de los señores senadores Benítez y Martiarena por el que se solicita la extensión de los vuelos de Aerolíneas Argentinas que comunican a la Patagonia y Cuyo con Salta hasta el aeropuerto de El Cadillal, Jujuy. (S.-105-688/88.) (Pág. 182.)

LIV. Proyecto de ley de los señores senadores Menem y Sánchez por el que se deroga la ley 21.380 y se restablece la ley 20.614 (Estabilidad del Docente Privado). (S.-106-1/88.) (Pág. 183.)

LV. Proyecto de ley del señor senador Bravo Herrera por el que se declara de interés nacional la implantación del cultivo del cafeto y su industrialización. (S.-106-2/88.) (Pág. 183.)

LVI. Proyecto de ley del señor senador Bravo Herrera por el que se dona un inmueble a la Municipalidad de El Carril, Salta. (S.-106-3/88.) (Pág. 187.)

LVII. Proyecto de resolución de los señores senadores Bravo y Gil de adhesión a los actos conmemorativos del 426º aniversario de la fundación de San Juan. (S.-106-4/88.) (Pág. 188.)

LVIII. Proyecto de ley del señor senador Brasco por el que se otorga el título de maestro del deporte a los deportistas que obtengan o hayan obtenido medallas en competencias olímpicas. (S.-106-5/88.) (Pág. 189.)

- LIX.** Proyecto de comunicación del señor senador Tenev y otros señores senadores por el que se solicita la partida presupuestaria para la pavimentación de la ruta nacional 95 en el tramo Villa Mitelli-Gato Colorado, Santa Fe. (S.-106-6/88.) (Pág. 189.)
- LX.** Proyecto de comunicación del señor senador Murguía por el que se solicitan informes sobre la gestión del subsecretario de Deportes de la Nación en la organización del XI Campeonato Mundial de Básquetbol. (S.-106-7/88.) (Página 191.)
- LXI.** Proyecto de ley de los señores senadores Gurdulich de Correa y Rubeo por el que se instituya el 7 de mayo como Día Nacional de la Mujer Trabajadora. (S.-106-8/86.) (Pág. 191.)
- LXII.** Proyecto de comunicación de la señora senadora Rivas por el que se solicitan informes sobre los planes de vivienda del FONAVI en relación con los jubilados y pensionados. (S.-106-9/88.) (Página 192.)
- LXIII.** Proyecto de comunicación de la señora senadora Gurdulich de Correa y otros señores senadores por el que se solicitan informes acerca de la gestión de la Subsecretaría de Deportes en la organización del Mundial de Básquetbol de 1990. (S.-106-10/88.) (Pág. 193.)
- LXIV.** Proyecto de comunicación del señor senador Berhongaray por el que se solicitan informes sobre la desafectación del uso acordado al Comando en Jefe del Ejército de un inmueble de propiedad de la Universidad Nacional de La Pampa. (S.-106-11/88.) (Pág. 195.)
- LXV.** Proyecto de resolución del señor senador Jiménez Montilla por el que se solicitan informes sobre los gastos efectuados por funcionarios del Poder Ejecutivo en pasajes internacionales. (S.-106-12/88.) (Pág. 195.)
- LXVI.** Proyecto de ley del señor senador Britos por el que se declara de interés nacional la ampliación y remodelación de la ruta nacional 7, en el tramo que une Villa Mercedes, San Luis y Justo Daract. (S.-106-13/88.) (Pág. 196.)
- LXVII.** Proyecto de resolución del señor senador Vidal y otros señores senadores por el que se crea la Comisión de Recursos Hídricos del Honorable Senado de la Nación. (S.-106-14/88.) (Pág. 196.)
- LXVIII.** Proyecto de ley del señor senador Brasesco por el que se establece un sistema de accionariado obrero para la privatización de empresas del Estado. (S.-106-15/88.) (Pág. 197.)
- LXIX.** Proyecto de ley del mismo señor senador por el que se establece un sistema de control y participación de los obreros en las empresas del Estado. (S.-106-16/88.) (Pág. 199.)
- LXX.** Proyecto de la señora senadora Rivas de Ley Nacional de Teatro. (S.-106-17/88.) (Pág. 200.)
- LXXI.** Proyecto de comunicación de los señores senadores Benítez y Martiarena por el que se solicita la habilitación y puesta en funcionamiento de un paso a nivel en San Salvador de Jujuy. (S.-106-18/88.) (Pág. 209.)
- LXXII.** Proyecto de declaración de los señores senadores Menem y Sánchez por el que se manifiesta preocupación por la represión contra el pueblo palestino. (S.-106-19/88.) (Pág. 209.)
- LXXIII.** Proyecto de ley del señor senador Rodríguez Saá por el que se crea una aduana en la ciudad de San Luis. (S.-106-20/88.) (Pág. 210.)
- LXXIV.** Proyecto de comunicación del señor senador Rubeo por el que se solicita el otorgamiento de un permiso de uso en favor de la Municipalidad de Villa Gobernador Gálvez, Santa Fe, sobre terrenos de Ferrocarriles Argentinos. (S.-106-21/88.) (Pág. 211.)
- LXXV.** Proyecto de ley del señor senador Velázquez y otros señores senadores por el que se dispone el dictado de una clase recordatoria del hundimiento del crucero "General Belgrano" en las escuelas de nivel primario y secundario. (S.-106-22/88.) (Pág. 211.)
- 8.** A moción del señor senador Sapag se considera sobre tablas y se aprueba el mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el que se ratifica el Convenio de Creación de la Corporación Interestadual Pulmarí. (P.E.-105-159/88.) (Pág. 212.)
- 9. Homenajes:**
- I.** Al cumplirse el 30º aniversario de la asunción del gobierno desarrollista. (Pág. 222.)
- II.** A la memoria del ex senador nacional, doctor Eduardo José Agustín Gamond. (Pág. 226.)
- III.** A la memoria de los caídos en la guerra por las Malvinas e Islas del Atlántico Sur. (Página 230.)

Conflicto que tiene una larga historia atrás, historia de 156 años de reclamaciones de Argentina a Gran Bretaña por una parte indivisa de nuestro territorio nacional, que son las islas Malvinas y del Atlántico Sur arrebatadas por el imperio británico en el año 1833, y nunca devueltas pese a nuestra insistente brega por su recuperación en todos los foros internacionales; esto se ha hecho históricamente como gesta nacional más allá de gobiernos democráticos o de facto, más allá de colores partidarios.

El 2 de abril del año 1982, el entonces gobierno de facto de nuestro país tomó una decisión que a la luz de los hechos históricos demostró estar equivocada, seguramente bajo la luz mesiánica e inconsulta que ha marcado la mayoría de los decisiones de estos gobiernos, el pueblo ante la inminencia de los acontecimientos y el manejo de los medios de comunicación, dio lo mejor de sí ante el llamado a una gesta nacional de ayer, hoy y siempre.

Hoy largos análisis se podrán hacer sobre esos hechos que nos marcaron, pero de todos ellos hay una cuestión que puede tener una sola respuesta, y dicha cuestión son las vidas argentinas ofrendadas en esta gesta más allá de la sinrazón o no de lo que sucedió, esta sangre permanece viva reclamando de todos los argentinos la búsqueda del camino adecuado para mostrar que nuestros derechos no pueden ser mancillados y vulnerados en forma intempestiva por nadie.

De toda la sucesión de acontecimientos de aquellos días en que la heroicidad de nuestro pueblo canalizado a través de nuestras fuerzas armadas estaba a la orden del día, hubo un jalón histórico que marcó un hito importantísimo dentro de toda esta parte de nuestra historia que fue madre de acontecimientos venideros, ocurrió el 2 de mayo de 1982, fue el hundimiento del crucero A.R.A. "General Belgrano" por parte de un submarino nuclear fuera de la zona determinada en conflicto hasta aquel instante.

Hoy a 6 años de esa parte reciente de nuestra vida como nación es hora de canalizar todas las experiencias dolorosas e imborrables de aquellos días, en forma más racional, para que sea de provecho a las futuras generaciones de argentinos y a nosotros también.

Es por ello que como representantes del pueblo debemos dentro de nuestros resortes implementar la docencia de jalones de nuestra historia, para que los futuros hombres de nuestra patria sepan atesorar estas duras experiencias en su corazón y en su conocimiento.

Es por todo lo expuestos que recomiendo a la Honorable Cámara su aprobación al presente proyecto.

Héctor J. Velázquez.

—A la Comisión de Educación.

Sr. Velázquez. — Pido la palabra.

Sr. Presidente. — Tiene la palabra el señor senador por Misiones.

Sr. Velázquez. — Solicito que se reserve este proyecto para formular oportunamente algunas consideraciones.

Sr. Presidente. — Queda reservado.

8

CORPORACION INTERESTADUAL PULMARÍ

Sr. Sapag. — Pido la palabra.

Sr. Presidente. — Tiene la palabra el señor senador por el Neuquén.

Sr. Sapag. — Señor presidente: desde el 21 de abril de este año se encuentra con dictamen unánime de las comisiones el orden del día 306 referido al Convenio de Creación de la Corporación Interestadual Pulmarí.

Como se avecina el invierno y este establecimiento se encuentra contra el frente andino, necesitamos ubicar legalmente en él a muchos pobladores, especialmente hombres pastores.

Dada la urgencia que imponen las condiciones climáticas solicito que este asunto se trate sobre tablas.

Sr. Presidente. — En consideración la moción de tratamiento sobre tablas formulada por el señor senador por el Neuquén.

—La votación resulta afirmativa.

Sr. Presidente. — Corresponde considerar el dictamen de las comisiones de Asuntos Constitucionales y de Defensa Nacional en el mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el que se ratifica el Convenio de Creación de la Corporación Interestadual Pulmarí, así como el estatuto que regulará su organización y funcionamiento.

Por Secretaría se dará lectura.

Sr. Secretario (Macris). — (*Lee*)

Honorable Senado:

Vuestras comisiones de Asuntos Constitucionales y de Defensa Nacional han considerado el mensaje 344 y el proyecto de ley del Poder Ejecutivo nacional por el que se ratifica el Convenio de Creación de la Corporación Interestadual Pulmarí, así como el estatuto que regulará su organización y funcionamiento (P.E.-105-159-88); y, por las razones que dará el miembro informante, se aconseja su aprobación.

De acuerdo a lo previsto en el artículo 102 del Reglamento del Honorable Senado, este dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de las comisiones, 20 de abril de 1988.

Fernando de la Rúa. — *Alfredo L. Benítez.*

— *Héctor J. Velázquez.* — *Juan Trilla.*

— *Luis A. J. Brasco.* — *Luis A. León.*

— *Arturo I. Jiménez Montilla.* — *Liliana*

I. Gurdulich de Coire. — *Fernando H.*

Maukum.

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — Ratifícase el Convenio de Creación de la Corporación Interestadual Pulmarí y el estatuto que regulará su organización y funcionamiento, los que en catorce (14) y veintiuna (21) cláusulas, respectivamente, se agregan en fotocopias debidamente autenticadas como anexo I.

Art. 2º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

José H. Jaunarena.

Decreto del Poder Ejecutivo nacional aprobando el convenio y el estatuto de creación de la Corporación Interestadual Pulmarí
(Decreto 1.410)

Buenos Aires, 25 de agosto de 1987.

Visto el estudio elaborado para el desarrollo del establecimiento Pulmarí y su área de influencia, lo propuesto por el señor ministro de Defensa, y

CONSIDERANDO:

Que la comisión creada *ad hoc* para el estudio y propuesta de la organización jurídica e institucional a crear para llevar a cabo la explotación y desarrollo de los inmuebles del Estado nacional y de la provincia del Neuquén denominados Pulmarí y Norquínco, ha concluido su labor satisfactoriamente.

Que como resultado de dicho trabajo se acompaña un proyecto de convenio a celebrar entre el Estado nacional y la provincia del Neuquén, y un modelo de estatuto que regulará el funcionamiento de la Corporación Interestadual Pulmarí.

Que el Poder Ejecutivo nacional asumió frente a la comunidad de la provincia del Neuquén el compromiso de encarar la transformación de la economía regional con la incorporación productiva y desarrollo social de las comunidades indígenas.

Que esta política coincide plenamente con los objetivos señalados en el proyecto de convenio elaborado, así como los que se fijan en las cláusulas del modelo de estatuto del organismo a crear, quedando a resguardo además, los intereses estratégicos de la Nación en dicha área de frontera.

Que por todo ello resulta procedente aprobar el proyecto de convenio y el modelo de estatuto elevados, autorizando a los señores ministros de Defensa y de Economía a suscribir los mismos en representación del Estado nacional.

Que habida cuenta que para el desarrollo que se prevé encarar, resulta necesario la integración de un inmueble cuya propiedad es del Estado nacional, los proyectos antes citados deberán ser sometidos a la correspondiente ratificación del Honorable Congreso de la Nación, conforme lo determina el artículo 67 inciso 4º de la Constitución Nacional.

Que la presente medida se dicta en uso de las atribuciones conferidas al Poder Ejecutivo nacional por el artículo 86, inciso 1º, de la Constitución Nacional.

Por ello,

El presidente de la Nación Argentina

DECRETA:

Artículo 1º — Apruébase, sujeto a la posterior ratificación legislativa, el proyecto de convenio de creación de la Corporación Interestadual Pulmarí, y el modelo de estatuto que regulará su organización y funcionamiento, los que en catorce (14) y veintiuna (21) cláusulas se agregan al presente como anexos I y II.

Art. 2º — Autorízase a los señores ministros de Defensa y de Economía para la firma de los mismos en representación del Estado nacional.

Art. 3º — Agradécese la valiosa y desinteresada colaboración que han prestado los señores miembros de la comisión que tuvo a su cargo el estudio y elaboración de los citados proyectos.

Art. 4º — Comuníquese, publíquese, dése a la Dirección Nacional del Registro Oficial y archívese.

RAÚL R. ALFONSO.

*José H. Jaunarena. — Juan V. Sourrouille. —
Antonio A. Tróccoli. — Mario S. Brodersohn.*

ANEXO I

CONVENIO DE CREACION DE LA
CORPORACION INTERESTADUAL PULMARI

En Buenos Aires, a los .. días del mes de de 19 .., el señor ministro de Defensa don y el señor ministro de Economía don con la representación que les confiere el decreto del Poder Ejecutivo nacional suscriben con el señor gobernador de la provincia del Neuquén don en presencia del escribano general de gobierno de la Nación, el siguiente convenio de creación de la Corporación Interestadual Pulmarí y el estatuto que regla su organización y funcionamiento.

Artículo 1º — Créase la Corporación Interestadual Pulmarí que funcionará como entidad pública autárquica, con capacidad de derecho público y privado, la que se establecerá y funcionará en territorio de la Provincia del Neuquén.

Artículo 2º — La Corporación tendrá su domicilio legal en la localidad de Aluminé, Departamento del mismo nombre, provincia del Neuquén.

Artículo 3º — La Corporación tendrá por objeto la explotación de los inmuebles de su propiedad o los que por convenio administre, en actividades agroforestales, ganaderas, mineras, industriales, comerciales y turísticas, así como el desarrollo de cualquier otra actividad dirigida a lograr el crecimiento socioeconómico del área de frontera Sur de la Provincia del Neuquén, y, fundamentalmente, de las comunidades indígenas de dichas zonas, Catalán, Aigo, Puel y Currumil.

La Corporación sin perjuicio del desarrollo de sus actividades específicas, preservará dentro de su jurisdicción, los espacios necesarios para atender las necesidades operacionales del Ejército Argentino y contribuir a su aprovisionamiento logístico.

Artículo 4º — La Corporación será dirigida y administrada por un Directorio rentado que integrarán cuatro representantes del Estado Nacional, uno por el Ministerio de Economía, dos por el Ministerio de Defensa, y uno por el Estado Mayor General del Ejército; tres del Gobierno de la Provincia del Neuquén, y uno por las comunidades indígenas mapuches que tengan personería jurídica reconocida oficialmente, designado a propuesta de las comunidades Catalán, Aigo, Puel y Currumil, y acreditado mediante acto notarial de estilo.

Artículo 5º — El capital inicial de la Corporación estará constituido por un fondo de hasta el equivalente a U\$S 3.000.000 divisible en cuotas que por partes iguales integrará la Nación y la Provincia del Neuquén. En caso de resultar necesario efectuar aportes suplementarios, se requerirá la conformidad de las partes. La Corporación podrá asociarse con capitales privados a los efectos de algún emprendimiento. Para ello no podrá afectar más del treinta y tres por ciento (33 %) de su capital. Las entregas de fondo con imputación al capital inicial serán solicitadas por el Directorio a las partes integrantes de la Corporación.

Artículo 6º — La Corporación y todos sus bienes, actos y contratos, estarán exentos de todo gravamen, cualquiera fuera su denominación, de orden nacional y provincial.

Artículo 7º — La Corporación ejercerá dentro de su jurisdicción todas las funciones inherentes al cumplimiento de sus fines, reconociendo en los Estados Nacional y Provincial sus respectivos poderes de policía, conforme a las jurisdicciones de cada uno de ellos.

Artículo 8º — La Nación y la Provincia del Neuquén, mediante convenios administrativos complementarios que se aprobarán a través de los respectivos Poderes Ejecutivos reglarán en función de lo determinado en el artículo 1º, lo concerniente a la organización, atribuciones y recursos de la Corporación, así como cualquier otro aspecto relacionado con los fines de su institución no contemplado en el presente. A tal efecto, fijase un plazo de ciento ochenta (180) días a contar de la ratificación a que se refiere el artículo 13 de este convenio.

Artículo 9º — En lo relacionado con la aprobación o rechazo de la Memoria y Balance General y en todo lo referente al contralor de legalidad y financiero las partes sancionarán, de común acuerdo y en un plazo no mayor de ciento ochenta (180) días a contar de la ratificación del presente, un cuerpo de normas unificadas en materia de contrataciones que serán fiscalizadas por un Consejo de Vigilancia.

Artículo 10. — La Nación Argentina y la Provincia del Neuquén, responden por las operaciones que realice la Corporación con sujeción a las disposiciones del presente convenio.

Artículo 11. — Los inmuebles cuyos datos catastrales y de dominio se detallan en Anexo I serán integrados por la Nación y la Provincia del Neuquén al patrimonio de la Corporación para el cumplimiento de sus fines. La constitución de derechos reales sobre ellos o su transferencia a título gratuito y oneroso sólo podrá efectuarse con autorización previa de la Nación y de la Provincia del Neuquén. Asimismo, queda determinado que en caso de disolución de la Corporación los inmuebles

reingresarán al patrimonio de las partes y al destino al que estaban asignados hasta la fecha de su integración, en el estado en que se hallaran, compensándose las mejoras operadas.

Artículo 12. — En materia asistencial y previsional, la Corporación y su personal están sometidos a los regímenes que rijan en la provincia del Neuquén.

Artículo 13. — El presente convenio queda sujeto con carácter suspensivo a las correspondientes ratificaciones legales por las respectivas legislaturas de las partes contratantes.

Artículo 14. — El presente convenio será protocolizado por la Escribanía General del Gobierno de la Nación.

ANEXO I DEL CONVENIO

DESCRIPCION DE LOS INMUEBLES QUE INTEGRAN LAS PARTES CONTRATANTES

A) *Establecimiento Pulmarí - Integrado por el Estado Nacional.*

1. Superficie total aproximada 67.900 hectáreas.
2. Descripción.

a) *Nomenclatura catastral: Zona Andina - Sección C - Lote Pulmarí.*

Matrícula catastral: 12 RR 14 25 30

Superficie: 60.000 hectáreas aproximadas.

Reg. Dominio: Tomo 31 - Folio 219 - Finca 57 - Año 1948;

b) *Nomenclatura catastral: Zona Andina - Sección B - Lote 60.*

Matrícula catastral: 12 RR 14 36 39

Superficie: 1.150 hectáreas.

Reg. Dominio: Tomo 31 - Folio 220 - Finca 597 - Año 1948;

c) *Nomenclatura catastral: Zona Andina - Sección B - Lote 61.*

Matrícula catastral: 12 RR 14 34 39

Superficie: 1.250 hectáreas

Reg. Dominio: Tomo 31 - Folio 221 - Finca 592 - Año 1948;

d) *Nomenclatura catastral: Zona Andina - Sección B - Lote 62.*

Matrícula catastral: 12 RR 14 33 40

Superficie: 1.350 hectáreas

Reg. Dominio: Tomo 31 - Folio 222 - Finca 592 - Año 1948;

e) *Nomenclatura catastral: Zona Andina - Sección B - Lote 63.*

Matrícula catastral: 12 RR 14 32 41

Superficie: 1.350 hectáreas

Reg. Dominio: Tomo 31 - Folio 223 - Finca 594 - Año 1948;

f) *Nomenclatura catastral: Zona Andina - Sección B - Lote 64.*

Matrícula catastral: 12 RR 14 31 42

Superficie: 1.330 hectáreas

Reg. Dominio: Tomo 31 - Folio 224 - Finca 599 - Año 1948;

g) Nomenclatura catastral: Zona Andina - Sección B - Lote 65.

Matrícula catastral: 12 RR 14 30 43

Superficie: 1.400 hectáreas

Reg. Dominio: Tomo 31 - Folio 225 - Finca 702 - Año 1948.

3. Linderos.

Al Oeste: Lotes Fiscales 3-4-5-6-12-13 Comarca Norquinco-Moquehue.

Lotes partes nacionales: 14 - 16.

Al Sur: Lago Rucachoroy - Río Rucachoroy hasta su desembocadura en el Aluminé.

Al Norte: Lago Moquehue - Aluminé, Lote 42 y 43 Fiscal.

Al Este: Lote Fiscal 66 y Río Aluminé.

B) Reserva Provincial Norquinco - Integrada por la provincia del Neuquén.

1. Superficie total aproximada 45.000 hectáreas.

2. Descripción.

Está comprendida por los lotes 1,2,5,6,7,8,9,10,11,12, 13; Sección C, Zona Andina, cuyos límites son: al Este el establecimiento Pulmarí, al Sur el Parque Nacional Lanín, al Oeste el límite internacional con Chile y al Norte la Agrupación Indígena Puel - Reserva Moquehue, el Lago Moquehue y límite internacional con Chile.

3. Ocupantes.

La Corporación respetará delimitando su superficie las ocupaciones pastoriles y para viviendas transitorias otorgadas por la Provincia con anterioridad a este acto, así como las parcelas otorgadas a organismos e instituciones públicas, que a continuación se detallan:

Lote 1:

Cofre Vda. de Garro, Evangelina (Comercio).

Delegación Dirección General de Bosques y Parques Provinciales.

Consejo Provincial de Educación - Escuela N° 261.

No se consignan los ocupantes sobre el Lago Moquehue por considerarlos en Villa Pehuenia.

Lote 2:

Alvarez Huos. y Durán (Aserradero y acopio de madera).

Maderera Pehuén (Aserradero y acopio de madera). Córdoba, Segundo Nicolás (en mejoras de Bordini, Víctor Manuel).

Parada, Celso Enrique.

Aguiar, Juan Angel.

Gómez González, María del Rosario.

Bertero, Juan Domingo.

Rebolledo, Leonel (Comercio).

Gendarmería Nacional (Puesto Moquehue).

Dirección General de Bosques y Parques Provinciales.

Lote 5, 6 y 7:

Decreto Provincial N° 1412/68 Reserva "CHANF" a favor de la Dirección General de Bosques y Parques Provinciales.

Decreto Provincial N° 2507/73 Reserva "RELEN" a favor de la Dirección General de Bosques y Parques Provinciales.

Lote 9:

Cuñas, Sucesión.

Lote 10:

Pino, José de la Rosa.

Pino, Benjamín y Domingo.

Luengos, Teodoro.

Lote 9 y 10:

Decreto Provincial N° 2507/73 Reserva a favor de la Dirección General de Bosques y Parques Provinciales.

Lote 11:

Cabezas, Pedro.

Sepúlveda, José Luciano.

Caciano, Elso.

Contreras, Marcelino.

Llanca Beniga, Juan.

Ormeño, Rodolfo.

Pino, Eduardo Dionisio.

Contreras, Manuel, Sucesión.

Adad, Salomón.

Julián, Eduardo y Oscar.

Pino, Pedro.

Lote 12:

Carraha de Escoda, María O.

Guzmán, Orlando.

Lote 13:

Guzmán, Juan Rodolfo.

Herrera, Héctor Abel.

Aguilera, Almentol Tupac.

Fernández, Juan Francisco.

Ormeño, Eleodoro.

Lican, Celmira.

Soto, Luis Segundo.

Reyes, María Alicia.

Paredes, Adolfo.

Zapata, Enrique, Sucesión.

Zapata, José Rodolfo.

Sanbueza, Jacinto.

Quintonahuel, Amarango.

Calfinahuel, Laureano, Sucesión.

Cayutur Vda. de Romero, Francisca, Sucesión.

Gil, Manuel.

Sanbueza, Raúl.

Millares, Rodolfo.

Reyes, Emilio.

Calfinahuel, Jorge.

Zapata, Adrián.

Quintonahuel, Ernestina.

Herrera, Marciano.

Dirección General de Bosques y Parques Provinciales.

Dirección General de Agricultura y Ganadería (Galpón esquila).

Consejo Provincial de Educación Escuela N° 272.

ANEXO II ESTATUTO

Objeto

Artículo 1º — La Corporación tendrá por objeto la explotación de los inmuebles de su propiedad o los que por convenio administre en actividades agroforestales, ganaderas, minera industriales, comerciales y turísticas, así como el desarrollo de cualquier otra actividad dirigida a lograr el crecimiento socioeconómico del área de frontera Sur de la Provincia del Neuquén y, fundamentalmente, de las comunidades indígenas de dichas zonas, Catalán, Aigu, Puel y Currumil.

La Corporación, sin perjuicio del desarrollo de sus actividades específicas, preservará dentro de su jurisdicción, los espacios necesarios para atender las necesidades operacionales del Ejército Argentino y contribuir a su aprovisionamiento logístico.

Dirección y administración

Artículo 2º — Será dirigida y administrada por un Directorio compuesto por ocho (8) miembros que será integrado por cuatro (4) representantes del Estado Nacional —dos por el Ministerio de Defensa, uno por el Ministerio de Economía, y uno por el Ejército Argentino; cuatro por la Provincia del Neuquén, tres por el Gobierno de dicha provincia y uno por las Comunidades Mapuches de la zona con personería jurídica reconocida. Los Directores durarán cuatro (4) años en sus mandatos, pudiendo ser reelegidos. Cada parte podrá remover en cualquier época a sus representantes, de acuerdo a sus propias leyes y reglamentaciones. El representante del Ejército será un oficial superior en actividad, y su función se considerará como destino de servicio.

Artículo 3º — Los miembros del Directorio, al vencer el término para el cual fueron designados, continuarán en el desempeño de su cargo, con plenas facultades, hasta tanto se designen los reemplazantes. En caso de enfermedad, ausencia, muerte, renuncia o remoción de algunos de los miembros del Directorio, se operará su reemplazo automático por los Directores suplentes que a tal fin sean designados por las partes, hasta tanto se nombre en su caso, el nuevo reemplazante. El nombramiento del reemplazante del titular se efectuará por el tiempo remanente hasta la terminación del período que correspondía al reemplazado.

Artículo 4º — No pueden ser miembros del Directorio:

- Los socios o parientes en tercer grado de consanguinidad o afinidad de los Directores en ejercicio;
- Los que se hallen en estado de quiebra o concurso civil o suspensión de pagos o cuya quiebra anterior hubiere sido calificada de culpable o fraudulenta;
- Los directores o gerentes de empresas extranjeras;
- Los directores o gerentes o aquellos que tengan intereses en empresas privadas o que particularmente desarrollen actividades contrarias o en competencia con las que desarrolla la Corporación;

- Los que por cualquier causa no puedan ejercer el comercio;
- Los inhabilitados para el desempeño de cargos públicos;
- Los extranjeros o los naturalizados argentinos provenientes de países limítrofes.

Artículo 5º — El Directorio se reunirá en sesión ordinaria, por lo menos una vez por mes. Podrá citarse a reuniones extraordinarias cuando el presidente o dos de sus miembros lo soliciten. Se requiere la presencia de la mitad más uno de los miembros para poder deliberar y tomar acuerdos, debiendo sus resoluciones adoptarse por mayoría de votos. En caso de empate el presidente tendrá doble voto.

Artículo 6º — Son deberes y facultades del Directorio:

- Designar entre sus miembros y por el término de dos años al presidente y vicepresidente de la Corporación. Ambos cargos serán ejercidos alternativamente por un representante de la Nación y uno de la Provincia;
- Nombrar y remover al gerente general, fijándole sus atribuciones;
- Nombrar, remover y trasladar al personal;
- Dictar el régimen de escalafón, estabilidad, incompatibilidad, y el reglamento de disciplina;
- Dictar los reglamentos internos de administración y funcionamiento;
- Fijar las tarifas, tasas, arrendamientos, cánones y derechos de concesión, depósito de garantías y toda retribución que determine la Corporación en las contrataciones que se lleve a cabo;
- Fijar el régimen de sanciones administrativas a aplicar a las personas físicas o ideales que contravengan las disposiciones dictadas en cumplimiento de los fines de la Corporación;
- Aplicar las multas y sanciones que se establecen en el régimen de sanciones a que se refiere el inciso precedente;
- Aprobar anualmente el presupuesto y cuenta de inversión con una anticipación de 30 días a la iniciación del ejercicio;
- Preparar anualmente la memoria y balance general que elevará a las partes de la Corporación dentro de los sesenta (60) días de finalizado el ejercicio;
- Remitir trimestralmente a cada una de las partes constituyentes de la Corporación un informe conteniendo la síntesis de las operaciones realizadas en el período correspondiente, cuadro de resultado y estado de ejecución presupuestaria;
- Decidir sobre todos y cada uno de los puntos que hacen al objeto de la Corporación;
- Autorizar al presidente a otorgar y suscribir los contratos y demás actos jurídicos que sean necesarios para el cumplimiento de los fines de la Corporación;

- m) Dictar las demás disposiciones y reglamentaciones necesarias para el debido cumplimiento de las finalidades de la Corporación;

Artículo 7º — Los miembros del Directorio serán personal y solidariamente responsables por los actos que autoricen fuera de las atribuciones conferidas o aquellas que importen una omisión o violación de sus deberes. Los Directores deberán presentar una garantía personal o real, propia o de terceros, a satisfacción de los organismos designantes. La garantía subsistirá hasta la aprobación de su gestión una vez finalizada la misma, ya sea por cumplimiento del plazo o por renuncia.

Artículo 8º — Son facultades y deberes del presidente:

- a) Presidir las reuniones del Directorio, con voz y voto, y convocarlos a sesiones ordinarias y extraordinarias;
- b) Ejercer la representación legal de la Corporación y suscribir los contratos y todo acto y documento que sea necesario para el cumplimiento de las resoluciones del Directorio, pudiendo otorgar previa autorización de éste, mandatos para representar a la Corporación por apoderados ante las autoridades judiciales y administrativas;
- c) Firmar las órdenes de pago; pudiendo delegar esta función en el Gerente General;
- d) Cumplir y hacer cumplir las resoluciones del Directorio y reglamentos;
- e) Ejercer las facultades que sean necesarias a la Dirección y Administración que no hayan sido expresamente conferidas al Directorio, como así también aquellas que están reservadas a éste último cuando razones de extrema urgencia así lo exijan, con cargo a dar cuenta a dicho cuerpo, a cuyo efecto deberá citarlo de inmediato.

Artículo 9º — El vicepresidente será el reemplazante nato del presidente, en los casos de ausencia, enfermedad, licencia o renuncia, con todas las atribuciones establecidas en el presente Estatuto.

Artículo 10. — La remuneración del Directorio será determinada por las partes integrantes de la Corporación a propuesta de aquél y salvo observaciones dentro de los treinta (30) días se considerará aceptada.

En ningún caso la remuneración podrá exceder el monto del haber que por todo concepto perciba la máxima categoría del escalafón de la Administración Pública Nacional (Director General). Asimismo dicha remuneración será incompatible con la que se perciba por el desempeño de otro cargo en el ámbito Nacional, Provincial o Municipal.

La remuneración será liquidada en todos los casos en proporción a la asistencia de cada uno de los miembros a las reuniones del Directorio.

Fiscalización

Artículo 11. — La fiscalización de la Corporación estará a cargo de un Consejo de Vigilancia integrado por cuatro miembros, dos por el Estado Nacional; uno por

el Ministerio de Defensa, Ejército Argentino y uno por el Ministerio de Economía; uno por el Gobierno de la Provincia del Neuquén y otro en representación de la Confederación Indígena Neuquina, los que serán designados por las partes, por el término de dos (2) años siendo reelegibles sin limitación. En caso de ausencia, serán reemplazados por los suplentes que a tal efecto designen las partes.

El Consejo de Vigilancia actuará en forma colegiada, elegirá de su seno un Presidente que ejercerá la representación de aquél; se reunirá cuando lo requiera cualquiera de sus miembros en forma fehaciente con 72 horas de anticipación, salvo que la urgencia del tema a tratar así lo permita.

Sesionará con la presencia de dos de sus miembros y adoptará sus resoluciones con el voto favorable de la mayoría, sin perjuicio de los derechos que asisten a los disidentes.

Sus miembros permanecerán en sus funciones hasta que los sustitutos se incorporen a los respectivos cargos. Sus resoluciones se harán constar en un libro de Actas que se llevará al efecto.

Artículo 12. — Son atribuciones y deberes del Consejo de Vigilancia:

- a) Fiscalizar la gestión del Directorio. Puede examinar la contabilidad social, los bienes sociales, realizar arqueos de caja, sea directamente o por peritos que designe; recabar informes sobre contratos celebrados o en trámite de celebración. Por lo menos trimestralmente, el directorio presentará al Consejo informe escrito acerca de la gestión social;
- b) Presentar las partes sus observaciones sobre la memoria del directorio, inventario, balance y los estados contables sometidos a consideración de la misma;
- c) Designar una o más comisiones para investigar o examinar cuestiones o denuncias de interesados o para vigilar la ejecución de sus decisiones;
- d) Asistir con voz, pero sin voto, a las reuniones del directorio, a todas las cuales deben ser citados;
- e) Controlar la constitución y subsistencia de la garantía de los directores y recabar las medidas necesarias para corregir cualquier irregularidad;
- f) Suministrar a las partes, en cualquier momento que éstas se lo requieran, información sobre las materias que son de su competencia;
- g) Hacer incluir en el orden del día del directorio, los puntos que reconsidere procedentes;
- h) Realizar una auditoría anual, cuyo informe sobre los estados contables de la Corporación deberá ser sometido a las partes.
- i) En caso de comprobar la existencia de daño, irregularidad o la comisión de delito contra el patrimonio o los intereses de la Corporación, deberá cualquiera de sus miembros formular la correspondiente denuncia penal y ejercer la ac-

ción de reparación por los daños y perjuicios por ante la Justicia Federal de la Provincia del Neuquén.

Artículo 13. — Los requisitos e inhabilidades para ser miembro del Consejo de Vigilancia son los mismos que se determinan para el Directorio, así como lo dispuesto en materia de remuneraciones.

Artículo 14. — Los miembros del Consejo de Vigilancia son solidaria e ilimitadamente responsables por el incumplimiento de las obligaciones que le impone el presente estatuto y el reglamento que se dicte al efecto.

Atribuciones y obligaciones

Artículo 15. — La Corporación tendrá las siguientes atribuciones y obligaciones destinadas al cumplimiento de su objeto y fines:

- a) Adquirir bienes muebles e inmuebles y darlos o tomarlos en arrendamiento o en concesión. Las locaciones o arrendamientos no podrán ser otorgadas por plazos mayores a los CINCO (5) años;
- b) Transferir bienes muebles a título oneroso y constituir sobre ellos derechos reales;
Transferir bienes inmuebles a título oneroso y constituir sobre ellos derechos reales previa autorización del Gobierno Nacional y el de la Provincia del Neuquén;
- c) Solicitar al Estado Nacional o a la Provincia del Neuquén la expropiación de los bienes inmuebles que fueran necesarios para el cumplimiento de sus actividades;
- d) Celebrar convenios con organismos provinciales, nacionales o extranjeros, públicos o privados, y tomar dinero prestado de bancos y otras instituciones públicas nacionales o extranjeras, o de organismos internacionales. En el caso de celebrarse convenios internacionales se deberá contar con la previa autorización del Gobierno Nacional;
- e) Aceptar donaciones, legados o subsidios con o sin cargo;
- f) En las tareas, obras o actividades que desarrolle la Corporación, deberá emplear prioritariamente personal proveniente de las comunidades Mapuches de la Provincia del Neuquén;
- g) La Corporación deberá establecer zonas adecuadas y autorizar sin cargo las veranadas o invernaadas de los animales pertenecientes al Ejército Argentino y de las agrupaciones indígenas Catalán, Aigo, Puel y Currumil, previa certificación de las señales, marcas y cantidades de cabeza a albergar;
- h) La Corporación preservará en su jurisdicción los espacios necesarios, adecuados para la realización de maniobras militares por parte del Ejército Argentino, facilitando el aprovisionamiento de forraje y leña a tal efecto.

El Ejército deberá comunicar con antelación necesaria su requerimiento, a efectos de que la Corporación pueda efectuar las previsiones correspondientes.

Utilidades

Artículo 16. — El ejercicio económico financiero de la Corporación cerrará el 31 de mayo de cada año.

Las ganancias no pueden ser distribuidas hasta tanto no se cubran las pérdidas de ejercicios anteriores.

De las ganancias realizadas y líquidas aprobadas, se hará la siguiente distribución:

- a) Retribución de Directores y miembros del Consejo de Vigilancia;
- b) Las reservas facultativas que resuelva constituir el Directorio;
- c) Diez (10 %) por ciento para un fondo de reserva especial destinado a la asistencia social y protección integral de los empleados de la Corporación;
- d) Del excedente se distribuirá:
 1. El sesenta (60 %) por ciento para proyectos destinados a promover el desarrollo socio-económico de las comunidades indígenas que sean propuestos por la Confederación Indígena Neuquina.
 2. El cuarenta (40 %) por ciento destinado a la cuenta del Ejército Argentino, número...

Capital y recursos

Artículo 17. — Constituirá el capital de la Corporación:

- a) El fondo inicial de hasta que por partes iguales integrarán la Nación y la Provincia del Neuquén;
- b) Las donaciones, legados y subsidios que acepte;
- c) Los fondos de reserva que cree el organismo con el producido de sus operaciones;
- d) Los bienes muebles o inmuebles que el Estado Nacional, la Provincia del Neuquén y las provincias y municipios transfieran a la Corporación;
- e) Los bienes muebles o inmuebles que adquiera la Corporación.

Artículo 18. — La Corporación tendrá los siguientes recursos:

- a) El producido de los derechos, tasas, tarifas, arrendamientos, cánones, derechos de concesión y toda retribución que determine la Corporación;
- b) Las donaciones, legados y subsidios que acepte;
- c) Los intereses devengados por las operaciones que realice;

- d) Los fondos por créditos obtenidos en el país, en el extranjero o de organismos internacionales;
- e) El producto de las multas que aplique.

Recursos administrativos y contenciosos

Artículo 19. — Contra las resoluciones que diere el Directorio, sólo podrá interponerse recurso de revocatoria ante la misma Corporación, el cual deberá deducirse dentro del término de quince (15) días hábiles de la notificación respectiva.

El recurso deberá ser debidamente fundado por escrito y la resolución que recaiga será definitiva, no pudiendo los interesados deducir recurso alguno de carácter administrativo contra la misma.

Artículo 20. — Contra las resoluciones definitivas del Directorio, podrá deducirse recurso contencioso por ante el Juzgado Federal de la ciudad del Neuquén.

Este recurso deberá interponerse en el plazo de quince (15) días hábiles de notificada la resolución definitiva, debiendo los interesados en el mismo escrito expresar los agravios que tengan contra lo decidido por el Directorio.

El recurso contencioso será concedido al solo efecto devolutivo.

Disposición transitoria

Artículo 21. — El Directorio de la Corporación proyectará y elevará a las partes para su aprobación el "Régimen de contrataciones" en el plazo de ciento ochenta (180) días.

Mensaje del Poder Ejecutivo nacional

Buenos Aires, 10 de marzo de 1988.

Al Honorable Congreso de la Nación.

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad con el objeto de someter a su consideración un proyecto de ley, tendiente a ratificar el convenio de creación de la Corporación Interestadual Pulmarí y el estatuto que regulará su organización y funcionamiento, cuyos proyectos merecieran la aprobación del Poder Ejecutivo nacional mediante decreto 1.410/87 y del gobierno de la provincia del Neuquén a través del decreto provincial 858/87.

El presente proyecto constituye la culminación de una tarea que tuvo su comienzo en oportunidad de la firma del convenio entre el entonces ministro de Defensa, ingeniero don Roque Guillermo Carranza y el señor gobernador de la provincia del Neuquén, don Felipe Sapag, el día 28 de noviembre de 1985, por el cual se creaba un comité asesor integrado por miembros del propio Ministerio, la citada provincia, el Ejército Argentino y de las agrupaciones mapuches.

La finalidad de su creación no fue otra que la de analizar y proyectar la organización jurídico-institucional para la explotación del campo Pulmarí, propiedad del Estado nacional argentino, asignado en uso al Ejército y de la reserva provincial Norquínco.

La figura proyectada, ente autárquico interestadual, es la que mejor se adapta a los fines socioeconómicos perseguidos, salvaguardando los intereses estratégicos y operacionales del Ejército en la zona.

Los inmuebles objeto de la explotación conjunta se hallan ubicados en el área de frontera sur de la provincia del Neuquén, zona escasamente poblada y con un grado extremadamente pobre de desarrollo.

El establecimiento Haras Pulmarí se encuentra en el departamento Aluminé y forma parte del área de frontera sur en la provincia del Neuquén. La superficie del establecimiento es de aproximadamente 67.900 hectáreas y limita al Norte con el lago Aluminé, el río del mismo nombre al Este, el río y lago Rucachoroy al Sur y la reserva Puel, Cañadón Chafiy, Relen y Papío hacia el Oeste.

La reserva provincial Norquínco tiene una superficie aproximada de 45.000 hectáreas, limita al Este con el establecimiento Pulmarí, al Sur con el Parque Nacional Lanín, al Oeste con el límite internacional con Chile y al Norte con la agrupación indígena Puel-Reserva Moquehue, el lago Moquehue y límite internacional con Chile.

La corporación que se crea tendrá por objeto la administración y supervisión de la explotación de aproximadamente 112.900 hectáreas, sumando ambos inmuebles, desarrollando e incentivando actividades agroforestales, ganaderas, mineras, industriales, comerciales y turísticas, mediante la aplicación de un programa de desarrollo previsto a 30 años.

La importancia que este proyecto reviste se funda en el hecho de que el emprendimiento generará nuevos puestos de trabajo que atenderán fundamentalmente a la mano de obra local constituida en su gran mayoría por pobladores aborígenes, lo que contribuirá a su desarrollo, mejoramiento de su calidad de vida y, en definitiva, a su dignidad como primeros ocupantes de las tierras.

Este proyecto se emparenta, además, con la política de defensa, propiciada por el gobierno, posibilitando la reconversión de algunas de sus funciones, sin perjuicio de las específicas que por naturaleza le corresponden, mejorando la productividad de aquellas tierras fiscales cuyo uso y administración ostentan las fuerzas, encontrándose muchas de ellas afectadas a la ley 14.147, como en el presente caso. Este programa tiende a su mejor aprovechamiento.

Se conformará un polo de desarrollo significativo para la zona de frontera Aluminé donde los inmuebles se encuentran enclavados, quedando a resguardo los intereses estratégicos de la Nación.

El emprendimiento requiere indispensablemente de la coordinación de un ente público, por cuanto, al hallarse en zona de frontera, la legislación en vigencia limita la posibilidad de acceso a las tierras y a determinados emprendimientos exclusivamente privados o de capitales no nacionales (leyes 12.913, 18.575 y 21.900). Por otra parte, la existencia de comunidades mapuches radicadas en la zona, las hacen acreedoras en primera instancia a la propiedad de las tierras para el caso de que el Estado se desprenda de ellas (ley 23.302).

Finalmente, la existencia de estas comunidades y su desarrollo e integración social, no pueden quedar ex-

clusivamente en manos de empresas privadas cuya lógica finalidad es el lucro. La dicho se sustenta en el compromiso asumido por el Poder Ejecutivo nacional en oportunidad de la visita a la provincia del Neuquén.

Razones estratégicas y operacionales del arma Ejército hacen indispensable su permanencia en esa zona de frontera, sin que ello vaya en desmedro del desarrollo económico y social, como ha sido hasta el presente.

Por último, este emprendimiento, en la Patagonia, no puede ser mirado desde la misma óptica que cualquier empresa del Estado radicada en zonas desarrolladas.

Aquí es necesaria una actividad de fomento, y ello es acorde con la política económica del gobierno nacional. Además el ente interestadual, será un órgano de coordinación y regulador, pero necesariamente deberá incentivar la participación de las empresas y cooperativas privadas para las explotaciones que deba encarar, las que por sí solas no invertirían en la región, como lo demuestra la realidad de hace 20 años en que la provincia anhela este desarrollo.

Por todo lo expuesto y habida cuenta las atribuciones conferidas al Honorable Congreso por el artículo 67, inciso 4º, de la Constitución Nacional, se requiere la sanción de la ley ratificatoria propiciada.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

RAÚL R. ALFONSO.
José H. Jaunarena.

Sr. Presidente. — En consideración en general. Si no se hace uso de la palabra, se va a votar.

—La votación resulta afirmativa.

—En particular es igualmente afirmativa.

Sr. Presidente. — Queda sancionado el proyecto de ley. Se comunicará a la Honorable Cámara de Diputados.

Sr. Sapag. — Tengo que hacer una exposición sobre este proyecto.

Sr. Velázquez. — Usted solicitó el tratamiento sobre tablas y fue aprobado.

Sr. Bravo Herrera. — Ya se votó...

Sr. Otero. — ...en general y en particular.

Sr. Sapag. — Pero sin escuchar mi exposición.

Sr. Menem. — Es la irresponsabilidad del Senado.

Sr. Velázquez. — De todas maneras, no existiría problema alguno en que el señor senador por el Neuquén exponga las motivaciones de la elaboración de este proyecto que terminamos de sancionar.

Sr. Presidente. — Tiene la palabra el señor senador por el Neuquén.

Sr. Sapag. — (Lee) "Señor presidente: el gobierno del Neuquén, el Ejército Argentino, el Ministerio de Defensa y las agrupaciones mapuches crearon el 23 de noviembre de 1985 el Co-

mité Asesor que, con entusiasmo y patriotismo, culminó con un antiguo anhelo de mi provincia: crear la Corporación Interestadual Pulmarí.

El resultado de este trabajo se tradujo en la presentación de un plan general que contemplaba una serie de programas y proyectos que desde un punto de vista técnico hacían viable la iniciativa —y celebro que el cuerpo haya prestado su apoyo— para la realización de una obra de tanta envergadura.

Por este motivo iba a solicitar la ratificación del convenio de su creación así como también la aprobación del estatuto que regulará su organización y funcionamiento.

La finalidad de la norma que se ha elevado a consideración de esta Honorable Cámara tiende a la organización jurídico-institucional para la explotación del campo Pulmarí, que cuenta con una extensión de 67.900 hectáreas en la frontera sur del Neuquén, propiedad del Estado argentino, asignado en uso al Ejército, y de la Reserva Provincial Norquínco, de 45 mil hectáreas, también en áreas de la frontera sur.

La corporación que se crea tendrá por objeto la administración y supervisión de la explotación de aproximadamente 112.900 hectáreas que cuenta en la zona limítrofe con la República de Chile con una población de apenas 1.800 habitantes, en contraposición con la novena y décima región del vecino país chileno que tienen 1.600.000 habitantes.

Esta referencia no hace más que justificar la explotación seria y programada de una zona de nuestro territorio nacional que en la actualidad cuenta con escasa población, con un grado extremadamente pobre en su desarrollo pero con una gran capacidad productiva a raíz del valor de sus recursos renovables.

La importancia de este proyecto se fundamenta no sólo porque el emprendimiento generará el desarrollo zonal de gran parte de nuestra postergada frontera patagónica sino que también posibilitará el inicio de una adecuada política de defensa de nuestra soberanía en los territorios del sur, pues la transformación productiva de estas tierras fiscales en un verdadero polo de desarrollo pondrá a resguardo los intereses estratégicos de la Nación.

A causa de nuestro atraso en políticas de áreas de frontera, en dichas tierras hasta ahora de dominio fiscal, los pobladores ven limitados sus medios de vida y su existencia, el cultivo de la tierra y el mejoramiento de sus viviendas, con restricciones a la tenencia de animales y a la explotación de madera muerta para calefacción.

La tenencia de tierra por parte de las comunidades indígenas es precaria y sin derecho sucesorio en su uso, así como también todas las posibilidades del uso industrial de los recursos renovables.

El primer objetivo de la corporación Pulmarí es restituirles a dichas comunidades el derecho a contar con el espacio físico adecuado para su justo desarrollo, ya que hasta el presente están obligadas a peregrinar por los lugares más inhóspitos y pedregosos del contrafrente andino.

La finalidad del desarrollo provincial, que sugiere un aporte al crecimiento nacional, tiende a lograr una respuesta favorable a los cambios sociales y económicos actuales, con el fin de estimular el conjunto de los valores de los habitantes y, con ello, las condiciones de su bienestar y crecimiento.

Esto es así pues la política global del gobierno de mi provincia se halla centrada en la dignidad del hombre, en el crecimiento armónico entre lo económico y lo social y en la atención de las apremiantes necesidades de los sectores de menores recursos en un entorno de libertad y participación bajo la tutela indiscutible de los principios federalistas que consagra nuestra República.

En ese contexto, la estructuración del espacio provincial se orienta a la promoción programada y ordenada de su territorio, donde las áreas de frontera constituyen una prioridad del gobierno neuquino en razón de los fundamentos geopolíticos que la realidad impone.

Para ello, y a pesar de las restricciones presupuestarias, los planes operativos anuales de áreas de frontera prevén una serie de acciones que permitirán, a mediano y largo plazo, mejorar las condiciones generales de la población donde la problemática de la comunidad requiere acciones específicas para su integración definitiva al proceso productivo de la región.

En este marco de lineamientos provinciales, se requiere necesariamente el aprovechamiento integral de Pulmarí y su zona de influencia, significando el mismo el inicio de un profundo análisis sobre la actual política de parques y reservas, que envuelve y desvirtúa todos los esfuerzos para revertir parte de las graves dificultades socio-económicas de los pobladores zonales. Debemos —señor presidente— terminar con tal situación en las zonas de parques y reservas donde las provincias pueden desarrollar una inmediata y eficiente actividad productiva, efectiva, y real de desarrollo, fomento y asentamiento poblacional, a la vez que ejercer una correcta implementación de pautas ordenativas y de conservación.

En este aspecto, la plataforma política del Movimiento Popular Neuquino sostiene el reiterado postulado de que, más allá de algunos logros inmediatos a corto plazo y en virtud de la vigencia y continuidad del gobierno constitucional, se dictará la ley correspondiente que asegure la plena reivindicación de los derechos provinciales.

No podemos permitir que se sigan postergando las posibilidades ciertas y concretas de las provincias, que están en condiciones inmejorables para que las zonas de parques y reservas alcancen un inmediato desarrollo, pues con la actual política se invalidan los ingentes esfuerzos que realiza el interior para evitar a toda costa el éxodo de la población.

Lamentablemente, la postergación de estas comunidades, a raíz de los escasos medios productivos con que cuentan, requiere del esfuerzo de todos los sectores, técnicos y políticos, tanto provinciales como nacionales, para encontrar en conjunto una solución global e integradora al problema.

Para ello es necesario contemplar un programa de desarrollo económico orientado al aporte de soluciones para las comunidades aborígenes que viven en las áreas de frontera, junto a un programa social que atienda a dichas poblaciones, modernizando las formas productivas regionales y dinamizando sus estructuras potenciales.

Es entonces que deberemos instrumentar mecanismos que posibiliten el ordenamiento espacial, que hagan eficiente el aprovechamiento de los recursos naturales en función del correcto uso de los suelos, logrando así la posibilidad cierta de crecimiento.

Señor presidente: la corporación que se es por medio del presente proyecto de ley enra en sus fundamentos el convencimiento que la única justificación de toda acción política es elevar la calidad de vida de la comunidad a la vez que mantener vigente la conservación de los recursos naturales que así lo justifican en su justa y racional medida.

De esta forma, lograremos sustituir el conservacionismo a ultranza que desvirtúa el fin que persigue por una atenta regulación y manejo de las áreas naturales, permitiendo al mismo tiempo que se utilicen sus riquezas en beneficio de la comunidad.

Con el presente proyecto de ley en esta manera inmediata, orientando el desarrollo nacional hacia una eficaz y rápida corrección de los más graves problemas actuales, transición de una economía de subsistencia y hacia una economía de mercado.

Ello no sólo modificará el nivel de vida de las comunidades, sino que servirá de dinamizador de toda la economía local y regional, afianzando el comercio, provocando la radicación permanente y asegurando, con su accionar, el resguardo soberano de parte de nuestro territorio nacional. Pues, si bien es cierto que el destinatario del proyecto es el poblador actual, las próximas generaciones encontrarán en esta área las posibilidades concretas para su desarrollo, bienestar y crecimiento.

Para ello, y como objetivo principal a corto y mediano plazo, a partir del aprovechamiento del bosque natural, se desarrollarán algunos modelos productivos, como son la reforestación —natural o implantada—, la forestación de áreas no boscosas, la implantación y desarrollo del vivero forestal y el aprovechamiento ganadero y agrícola sobre las áreas potencialmente aptas de acuerdo con su capacidad.

Se prevé también el aprovechamiento turístico de una región de lagos, ríos, bosques y montañas, que por sus calidades intrínsecas se constituyen en recursos de seguro aprovechamiento, que posibilitarán el acceso de la comunidad al conocimiento de las bellezas naturales del país, con todos los beneficios que ello trae como consecuencia.

La explotación de una industria del turismo a partir de las posibilidades que brinda la región, en un enfoque en el que se unan la geografía, la cultura y la historia, no hace más que transformarse en un vínculo de integración nacional, a la vez que en la apertura de un verdadero recurso de posibilidades ciertas a través de su difusión en el exterior.

De esta forma cobrará valor y se recuperará un ámbito de bellezas indescriptibles en el pleno aprovechamiento de las reservas naturales, permitiendo y alentando el acceso a los mismos de corrientes turísticas, sin descuido de la protección del acervo natural, de la fauna y del ecosistema en general. Asimismo rescataremos para el turismo a una región como factor de soberanía, promoviendo el desarrollo de la infraestructura y logrando el asentamiento poblacional como una forma de efectivizar el conocimiento y la ocupación de todo el territorio fronterizo.

Señor presidente: la estrategia general consistirá en la ejecución de un programa de desarrollo industrial integrado a partir de un acabado conocimiento de la capacidad de uso de los suelos, evaluando de esta forma las prioridades y etapas de los diferentes aprovechamientos de los recursos existentes.

La ley que se proyecta tiene sobre este aspecto la finalidad de proteger y conservar los recursos renovables mediante su aprovechamiento racional, ordenando las actividades productivas desde la óptica científica y de comportamiento social, con el fin de mejorar la conducta del hombre en su relación con la naturaleza.

Con respecto a la estrategia social prevista en el proyecto, ella tiende al mejoramiento de la calidad de vida de la población, rescatando los valores culturales de las comunidades autóctonas, tratando de revertir la degradación sistemática y progresiva que produce el proceso migratorio de la población.

Frente a esta realidad, el proyecto de ley que estamos tratando propone generar una importante demanda de mano de obra, hasta alcanzar 10 mil nuevos puestos de trabajo que, junto al logro de mejoras en las condiciones de salud, educación y vivienda, será suficiente para revertir la actual situación.

La integración de la corporación Pulmarí a la estructura productiva regional no solamente incorporará la potencialidad de sus tierras en beneficio de las comunidades locales, sino que también se convertirá en un centro dinamizador de la economía en general.

Señor presidente: la ratificación del Convenio de Creación de la Corporación Interestadual por parte del Congreso nacional, será la confirmación más cabal de la firme disposición de los señores legisladores de recorrer el camino del crecimiento a partir de iniciativas que conformen políticas provinciales programadas y que hagan con su aporte al desarrollo nacional."

9

HOMENAJES

I

Sr. Vidal. — Pido la palabra para rendir un homenaje.

Sr. Presidente. — Para rendir un homenaje tiene la palabra el señor senador por Formosa.

Sr. Vidal. — (Lee): "Señor presidente: al cumplirse el trigésimo aniversario de la asunción del gobierno desarrollista, traigo su recordación a este recinto no con la intención de rendir culto a una efeméride partidaria ni con el ánimo formalista de cumplir con un ritual conmemorativo.

El 1º de mayo de 1958 se inició una obra de gobierno cuyos objetivos, lineamientos y estilos guardan plena vigencia en la actualidad.