

20ª REUNION — 17ª SESION ORDINARIA — SEPTIEMBRE 12 DE 1974

**Presidencia del doctor JOSE ANTONIO ALLENDE y de la señora YAMILI BARBORA DE NASIF, presidente provisional y vicepresidente 1º del Honorable Senado, respectivamente**

**Secretarios: señor ALDO HERMES CANTONI y escribana pública IRMA SOSA DE CESARETTI**

**Prosecretarios: señores RAFAEL ARANCIBIA LABORDA y DELFOR W. CARESSI**

**SENADORES PRESENTES:**

ALLENDE, José Antonio  
AVALOS, Pedro Isaac  
BARBORA de NASIF, Yamilí  
BELENGUER, Emilio  
BLANCO, Rodolfo E.  
BRAVO Leopoldo  
BRITOS, Oraldo Norvel  
BRIZUELA, Guillermo Ramón  
BRIZUELA, Hugo Genaro  
CÁMPORA, Pedro L.  
CARO, J. Armando  
CERRO, Francisco Eduardo  
CORNEJO LINARES, Juan Carlos  
CHALE, Juan Carlos  
D'AGOSTINO, Lucio Roque  
DE LA RÚA, Fernando  
DÍAZ BIALET, Alejandro  
ELÍAS, Florencio  
ESPERANZA, Joaquín Horacio  
EVANS, Carlos H.  
FONROUGE, Alberto M.  
FRANCO, Carlos A.  
FROIS REGIS, Domingo Andrés  
FRUGOLI, Amadeo Ricardo  
GARCÍA, Américo Alberto  
GARCÍA, Justino  
GRUBISICH, Pablo Eliseo  
HERRERA, Dermidio Fernando L.  
HERRERA, José Jorge  
JAUREGUI, Rafael Zenón  
LORENZO, Jorge Luis  
LORENZO, Ramón  
LOSADA, Mario  
LUDER, Ítalo A.  
MANCINI, Omar A.  
MARTIARENA, José H.  
MARTÍNEZ, Julio César

MAYA, Héctor Domingo  
MINICHELLI de COSTANZO, Martha S.  
MOREIRA, Miguel Orlando  
MURGUÍA, Edgardo P. V.  
NÁPOLI, Antonio Oscar  
PENNISI, Afrio  
PERETTE, Carlos H.  
PERONI, Carmelo  
POSE, Jorge Juan  
PUGLIESE, Juan Carlos  
RODRÍGUEZ, Ginés Froilán  
ROMERO, Humberto Antonio  
SAADI, Vicente Leónides  
SALAS CORREA, Luis I.  
SALMOIRAGHI, José César  
SAPAG, Elías  
VAI, Buenaventura Justo  
VIVAS, Angel Juan Gregorio  
ZARRIELLO, Raúl Jorge

**AUSENTES, EN MISIÓN OFICIAL:**

BARONI, Danilo Luis  
SOLARI YRIGOYEN, Hipólito

**AUSENTES CON LICENCIA:**

BENI, Juan Carlos R.  
CACERES, Rubén Osvaldo

**AUSENTES CON AVISO:**

ANGELOZ, Eduardo César  
CANTONI, Apolo  
CARNEVALE, Luis  
CULASSO MATTEI, Luis  
LEÓN, Luis A.  
LUNA, Pedro Antonio  
MORENO, Ramón Enrique  
PAZ, Eduardo Alberto  
VALLE de GONZALEZ, Leni Ross

## SUMARIO

## I.—Asuntos entrados:

- I.—Dictámenes de comisiones. (Pág. 1787.)
- II.—Petición particular. (Pág. 1787.)
- III.—Proyecto de ley del señor senador Pennisi: prohibición de quitas zonales o reducción de salario. (Pág. 1787.)
- IV.—Proyecto de comunicación del señor senador León: creación de jardines zonales maternales en la provincia del Chaco. (Pág. 1787.)
- V.—Proyecto de ley del señor senador Saadi: pantalla de afloramiento en El Agua Negra, Catamarca. (Pág. 1788.)
- VI.—Proyecto de comunicación del señor senador Brizuela (G.R.) y otros señores senadores: pavimentación de la ruta nacional 60 en el tramo Flambalá-límite con Chile. (Pág. 1789.)
- VII.—Proyecto de comunicación del señor senador Saadi: transferencia a la Subsecretaría de Recursos Hídricos del plan de evaluación de aguas subterráneas en Catamarca. (Pág. 1790.)
- VIII.—Proyecto de ley del señor senador Britos: inclusión del centro y Sur de San Luis en la obra de primera ejecución del sistema de grandes acueductos para el área central del país. (Pág. 1790.)
- IX.—Proyecto de comunicación del señor senador Cerro: pedido de informes acerca del allanamiento del local de la junta provincial del Partido Revolucionario Cristiano, en Paraná, Entre Ríos. (Pág. 1791.)
- X.—Proyecto de resolución del señor senador Pennisi: declaración del 8 de septiembre como Fiesta Nacional de la Agricultura, con sede en Esperanza, Santa Fe. (Página 1791.)
- XI.—Proyecto de ley del señor senador Perette: subsidio para la reconstrucción del parque Urquiza, Paraná, Entre Ríos. (Pág. 1792.)
- XII.—Proyecto de resolución del señor senador de la Rúa y otros señores senadores: normalización de LSI Radio Municipal. (Pág. 1793.)
- XIII.—Proyecto de ley del señor senador Maya: pensión a Claudio La Rosa. (Pág. 1793.)
- XIV.—Proyecto de ley del señor senador Maya: pensión a Miguel Angel Martínez. (Página 1793.)
- XV.—Proyecto de ley del señor senador Maya: pensión a Eustaquia Galarza viuda de Santiago. (Pág. 1793.)

XVI.—Proyecto de comunicación del señor senador Maya: permanencia de la gerencia del Ferrocarril General Urquiza en Concordia, Entre Ríos. (Pág. 1794.)

- XVII.—Proyecto de comunicación del señor senador Rodríguez y otros señores senadores: pedido de informes acerca de la comercialización de los derivados del petróleo. (Pág. 1795.)
- 2.—Licencia solicitada por el señor senador Paz. Se concede con goce de dieta. (Pág. 1795.)
- 3.—A moción del señor senador Peroni se considera sobre tablas el proyecto de comunicación referente a donación de edificio al Colegio Nacional Ramón J. Cárcano de Monte Caseros, Corrientes. Se aprueba. (Pág. 1796.)
- 4.—Fundamentación por el señor senador Jáuregui de su proyecto de ley por el cual se reduce a la mitad la jornada de labor de trabajadores que cursen estudios superiores. (Pág. 1797.)
- 5.—Pedido de pronto despacho para el proyecto de resolución del señor senador Grubisich: pedido de informes acerca del brote epidémico de sarampión en la Escuela Hogar N° 14, de Santa Rosa, La Pampa. (Pág. 1798.)
- 6.—Dictamen de la Comisión de Obras Públicas: construcción de la Escuela Nacional N° 15 en Pinot, Santiago del Estero. Se aprueba. (Página 1801.)
- 7.—Dictamen de la Comisión de Obras Públicas: construcción de la Escuela Nacional N° 532 en Los Sauces, Santiago del Estero. Se aprueba. (Pág. 1803.)
- 8.—Dictamen de la Comisión de Comunicaciones y Transportes: vuelos de cabotaje. Escala diaria en Santiago del Estero. Se aprueba. (Pág. 1804.)
- 9.—Dictamen de la Comisión de Comunicaciones y Transportes: edificio de Correos y Telecomunicaciones en Campo Santo, Salta. Se aprueba. (Pág. 1806.)
- 10.—Dictamen de la Comisión de Comunicaciones y Transportes: cabina telefónica en Valcheta, Río Negro. Se aprueba. (Pág. 1807.)
- 11.—Dictamen de la Comisión de Comunicaciones y Transportes: reactivación del Centro de Reparación de Vagones de Avanzada en Justo Daract, San Luis. Se aprueba. (Pág. 1808.)
- 12.—Dictamen de la Comisión de Obras Públicas: edificio de la Universidad de la Patagonia en Río Gallegos, Santa Cruz. Se aprueba. (Pág. 1810.)
- 13.—Dictamen de la Comisión de Obras Públicas: obras en el puerto de Comodoro Rivadavia, Chubut. Se aprueba. (Pág. 1811.)
- 14.—Dictamen de la Comisión de Obras Públicas: avenida de circunvalación en Paraná, Entre Ríos. Se aprueba. (Pág. 1813.)
- 15.—Dictamen de la Comisión de Obras Públicas: erección de santuario en Ancasti, Catamarca. Se aprueba. (Pág. 1815.)

- 16.—Dictamen de la Comisión de Obras Públicas: colegio secundario República Dominicana, en General Roca, Río Negro. Se aprueba. (Pág. 1817.)
- 17.—Dictamen de la Comisión de Obras Públicas: pavimentación de la ruta nacional 14 en Misiones. Se aprueba. (Pág. 1819.)
- 18.—Plan de labor. (Pág. 1823.)
- 19.—Dictamen de las comisiones de Asistencia Social y Salud Pública, de Presupuesto y Hacienda, de Asuntos Constitucionales, Administrativos y Municipales y de Trabajo y Previsión Social: Sistema Nacional Integrado de Salud. Se aprueba. (Página 1823.)
- 20.—Dictamen de las comisiones de Asistencia Social y Salud Pública y de Trabajo y Previsión Social: carrera sanitaria nacional. Se aprueba. (Pág. 1835.)
- 21.—Dictamen de la Comisión de Economía: depósitos de la Caja Federal de Ahorro y Préstamo para la Vivienda en el Banco de la Nación Argentina. Se aprueba. (Pág. 1839.)
- 22.—Dictamen de la Comisión de Obras Públicas: subsidio a la Escuela Nacional N° 191, de La Rioja. Se aprueba. (Pág. 1840.)
- 23.—Dictamen de la Comisión de Asuntos Constitucionales, Administrativos y Municipales: amnistía a infractores al decreto ley 8.04/63 (inscripción de nacimientos). Se aprueba. (Pág. 1841.)
- 24.—Dictamen de las comisiones de Asistencia Social y Salud Pública y de Trabajo y Previsión Social: Comisión Nacional de Discapacitados. Se aprueba con modificaciones. (Pág. 1842.)
- 25.—Apéndice:

I.—Sanciones del Honorable Senado. (Pág. 1853.)

II.—Inserción. (Pág. 1855.)

—En Buenos Aires, a los doce días del mes de septiembre de 1974, a la hora 20 y 15, dice el

**Sr. Presidente (Allende).** — Con la presencia de treinta y nueve señores senadores, que constituyen quórum reglamentario, queda abierta la decimoséptima sesión ordinaria del presente período legislativo.

## 1

### ASUNTOS ENTRADOS

**Sr. Presidente (Allende).** — Por Secretaría se va a dar lectura a los asuntos entrados.

**Sr. Secretario (Cantoni).** — (*Leyendo*):

## 1

### Dictámenes de comisiones

#### RELACIONES EXTERIORES Y CULTO;

En el proyecto de comunicación del señor senador Baroni relativo a la concesión de una zona franca en

Barranqueras, provincia del Chaco, a la República de Bolivia. (*Al orden del día.*)

#### TRABAJO Y PREVISION SOCIAL

##### Y DE ASISTENCIA SOCIAL Y SALUD PUBLICA:

En el proyecto de ley del señor senador Britos por el que se crea la Comisión Nacional de Discapacitados, dependiente del Ministerio de Trabajo.

**Sr. Britos.** — Solicito que se reserve en Secretaría.

—Asentimiento.

## II

### Peticiones particulares

El señor Antonio Diego López solicita permiso para aceptar condecoración. (*A la Comisión de Asuntos Constitucionales, Administrativos y Municipales.*)

## III

**Prohibición de quitas zonales.** — Proyecto de ley del señor senador Pennisi

#### PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados, etc.*

Artículo 1° — A partir de la sanción de la presente ley, quedan sin efecto en todo el territorio de la República, las quitas zonales o reducciones de salario que pudieran resultar de la aplicación de leyes, decretos, disposiciones reglamentarias del derecho del trabajo, convenciones colectivas o acuerdos de partes.

Art. 2° — Queda prohibido en lo sucesivo incorporar en los convenios colectivos o disposiciones reglamentarias del trabajo, quitas zonales o cualquier cláusula o norma que signifique disminución de sueldo o salarios atendiendo a diferencias de costos de vida en las distintas zonas del país.

Art. 3° — Derógase toda disposición que se oponga a las prescripciones de la presente ley.

Art. 4° — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Atrio Pennisi.*

#### FUNDAMENTOS

Señor presidente:

Por el presente proyecto de ley se propicia dejar sin efecto, en todo el territorio nacional, las quitas zonales o reducciones de salarios cualquiera sea la naturaleza de la norma que las disponga. Así mismo, se prohíbe que en lo sucesivo se incorpore a los convenios colectivos o disposiciones reglamentarias del trabajo quitas zonales o cualquier cláusula o norma que signifique disminución del sueldo o salario atendiendo a diferencias de costo de vida en las distintas zonas del país.

La medida propiciada encuentra su plena fundamentación en el artículo 14 bis de nuestra Constitución que entre otros derechos asegura al trabajador igual remuneración por igual trabajo.

La norma constitucional consagra en forma amplia el principio de igualdad en las retribuciones por iguales tareas no estableciendo limitaciones de ninguna especie a tal principio.

La extensión con que ha sido consagrada tal garantía permite aseverar que la misma no admite

**Sr. Presidente (Allende).** — En consideración en general. Tiene la palabra el señor miembro informante.

**Sr. Maya.** — Señor presidente: la Comisión de Asuntos Constitucionales, Administrativos y Municipales ha considerado las ampliaciones introducidas por la Cámara de Diputados al proyecto de ley de los señores senadores Saadi y D'Agostino, tendiente a amnistiar a los infractores a las inscripciones de nacimientos.

Esas incorporaciones que ha efectuado la Cámara revisora, en realidad han venido a mejorar el proyecto ya que se establece la facultad del oficial público de requerir un certificado médico a los fines de determinar la edad de la persona a inscribir, si así lo considerara necesario.

De la misma manera, se dispone que el oficial de justicia deberá crear oficinas móviles de registro para poder llegar a todos aquellos lugares en donde se encuentren quienes han omitido la inscripción de los nacimientos.

Y, por último, se establece que vencido el plazo que fija el artículo 28 y por el término máximo de un año la dirección general de los respectivos registros civiles se encuentra facultada para realizar las inscripciones de los nacimientos omitidos.

Como las reformas introducidas por la Honorable Cámara de Diputados mejoran el proyecto, la Comisión de Asuntos Constitucionales, Administrativos y Municipales solicita la aprobación del dictamen.

**Sr. Presidente (Allende).** — Si no se hace uso de la palabra, se va a votar el dictamen que aconseja aceptar las modificaciones introducidas por la Honorable Cámara de Diputados.

—Se vota y resulta afirmativa.

**Sr. Presidente (Allende).** — Queda sancionado el proyecto de ley. Se comunicará al Poder Ejecutivo.

## 24

### COMISION NACIONAL DE DISCAPACITADOS

**Sr. Presidente (Allende).** — Ha quedado reservado en Secretaría el dictamen de las comisiones de Asistencia Social y Salud Pública y de Trabajo y Previsión Social en el proyecto de ley del señor senador Britos, por el que se crea la Comisión Nacional de Discapacitados.

**Sr. Britos.** — Solicito que se trate sobre tablas.

**Sr. Presidente (Allende).** — Se va a votar la moción del señor senador por San Luis.

—Se vota y resulta afirmativa.

**Sr. Presidente (Allende).** — Se va a leer el dictamen.

**Sr. Secretario (Cantoni).** — (*Leyendo*):

### Dictamen de comisión

*Honorable Senado:*

Vuestras comisiones de Asistencia Social y Salud Pública y de Trabajo y Previsión Social han considerado el proyecto de ley del señor senador don Oraldo N. Britos sobre creación de la Comisión Nacional de Discapacitados; y, por las razones que dará el miembro informante, os aconsejan la sanción del siguiente

### PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados, etc.*

### CAPÍTULO I

#### *De los objetivos*

Artículo 1º — Se entiende por discapacitado a todo aquel que, por razones de accidente, enfermedad congénita o adquirida, posee una capacidad distinta, física, psíquica, sensorial o social, permanente, periódica o transitoria.

Por lo que el discapacitado es un individuo potencialmente apto y puede tener, en determinados aspectos, capacidad menor, igual e incluso mayor que otros individuos.

A tal fin, declárase de interés nacional la aplicación coordinada de un conjunto de medidas médicas, sociales, educativas, profesionales y laborales para preparar, rehabilitar e integrar al individuo con el objeto de que alcance la mayor proporción posible de capacidad funcional y social.

A partir del concepto de solidaridad nacional, el Estado asume su indelegable responsabilidad de normatizar en el área laboral su integración.

### CAPÍTULO II

#### *De los medios*

Art. 2º — Créase, con carácter de entidad descentralizada dependiente del Ministerio de Trabajo, la Comisión Nacional del Discapacitado, la que deberá constituirse dentro de los ciento ochenta (180) días a contar de la promulgación de la presente ley.

### CAPÍTULO III

#### *Del ámbito*

Art. 3º — Todo organismo o repartición de la administración nacional y toda empresa estatal, mixta o privada, quedan obligados a ocupar mano de obra hasta un cuatro por ciento (4 %) del total de plazas de trabajo existentes al empleo del discapacitado, cuando éstos reúnan las condiciones de idoneidad para el cargo. El porcentaje establecido por este artículo deberá mantenerse en forma constante, sea por causa de vacantes o de incremento de la dotación.

Las provincias y municipalidades concertarán, a través de la Comisión Nacional de Discapacitados, las modalidades de aplicación del presente artículo en sus respectivas áreas.

## CAPÍTULO IV

## De los miembros

Art. 4º — La Comisión Nacional de Discapacitados actuará bajo la presidencia de un delegado del Servicio Nacional del Empleo del Ministerio de Trabajo, y estará integrado por:

- a) Un representante de la C. G. T.;
- b) Un representante de la C. G. E.;
- c) Un representante de la Secretaría de Estado de Seguridad Social;
- d) Un representante médico de la Secretaría de Estado de Salud Pública;
- e) Cuatro representantes de entidades de discapacitados, y que acrediten experiencia laboral anterior.

## CAPÍTULO V

## De las funciones

Art. 5º — Son funciones de la Comisión Nacional de Discapacitados:

- a) Dictar las normas de aplicación, cumplimiento y control de las disposiciones de la presente ley;
- b) Disponer la acción judicial correspondiente, cuando dichas disposiciones fueran desconocidas o resultare afectada esta legislación;
- c) Aplicar las sanciones emergentes a las infracciones comprobadas;
- d) Elaborar un registro de empleadores, el que al 31 de octubre de cada año, mediante declaración jurada, denunciará el total de los trabajadores de que dispone el empleador, detallando separadamente el número de discapacitados si los hubiera;
- e) Crear una bolsa de trabajo, con la respectiva discriminación técnico-profesional;
- f) Designar una comisión técnica multidisciplinaria que evaluará las discapacidades y determinará su orientación laboral.

## CAPÍTULO VI

## De la financiación

Art. 6º — Para el cumplimiento de los fines previstos en la presente ley, la Comisión Nacional de Discapacitados dispondrá:

- a) De los fondos provenientes del gobierno nacional;
- b) Del aporte de las provincias y municipalidades;
- c) Del aporte de donaciones de instituciones públicas, privadas o particulares;
- d) Del importe de las multas que la comisión podrá aplicar, de conformidad con lo que establece el inciso c) del artículo 5º.

## CAPÍTULO VII

## Disposiciones generales

Art. 7º — Los empleadores, en todos los casos, deberán obtener la respectiva autorización de la Comisión Nacional de Discapacitados, previa a la adopción de resoluciones respecto a los discapacitados a quienes correspondiere la aplicación de leyes laborales.

Art. 8º — La Comisión Nacional de Discapacitados verificará en todos los centros de capacitación laboral, centros de rehabilitación y talleres protegidos, se otorgue preferencias en la elección de personal a la designación de discapacitados.

Art. 9º — Los empleadores estarán obligados a poseer los medios necesarios de movilidad dentro del establecimiento donde los discapacitados deban cumplir sus tareas.

Art. 10. — Los discapacitados quedan comprendidos en todos los beneficios y obligaciones que estatuye la legislación laboral vigente.

## CAPÍTULO VIII

## Disposiciones transitorias

Art. 11. — A partir de la promulgación de la presente ley, y durante ciento ochenta (180) días a contar de ella, tendrán validez los certificados médicos expedidos por institutos, centros, fundaciones, estatales o privadas. Transcurrido ese lapso, dicha certificación será otorgada por la comisión técnica prevista en el inciso f) del artículo 5º, cuya validez legal será la única para acreditar la situación profesional del discapacitado.

Art. 12. — Hasta que la Comisión Nacional de Discapacitados quede constituida, el Servicio Nacional del Empleo del Ministerio de Trabajo estará a cargo de las disposiciones de la presente ley.

Art. 13. — Deróganse todas las disposiciones que se opongan al cumplimiento de la presente ley.

Art. 14. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Sala de las comisiones, 12 de septiembre de 1974.

Américo Alberto García. — Afrio Pennisi. — Oraldo Norvel Britos. — Edgardo P. V. Murguía. — Carmelo Peroni. — Luis I. Salas Correa. — Dermidio Fernando L. Herrera. — Lucio Roque D'Agostino.

## ANTECEDENTE

## PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — Créase con carácter de entidad descentralizada, dependiente del Ministerio de Trabajo de la Nación, la Comisión Nacional de Discapacitados.

La comisión nacional deberá constituirse de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 5º de la presente ley, dentro del plazo de ciento ochenta días, a contar desde su promulgación.

Art. 2º — Son funciones de la Comisión Nacional de Discapacitados:

- a) Controlar, como función primordial y específica, la aplicación y cumplimiento de las disposiciones de la presente ley;
- b) Oponerse, mediante resoluciones fundadas, a cualquier medida oficial o privada que pudiera atentar contra la salud de los discapacitados, o que resultare perjudicial a sus intereses;
- c) Proponer a los empleadores las condiciones de trabajo acordes con las aptitudes de los discapacitados, y vigilar el cumplimiento a su respecto de las disposiciones que protegen la higiene y salud de los trabajadores protegidos por la presente ley;
- d) Aplicar las sanciones que la comisión nacional estableciere en caso de infracción, desconocimiento o desobediencia a las prescripciones de esta ley.

Art. 3º — La comisión nacional controlará el cumplimiento de la presente ley, a cuyo efecto exigirá:

- a) La confección de un registro de empleadores;
- b) La presentación, al 31 de octubre de cada año, de una declaración jurada, en la que se denunciará el número total de trabajadores de que dispone el empleador, detallando separadamente el número de discapacitados, de entre ellos, si los hubiera;
- c) En caso de incumplimiento del porcentaje que establece esta ley, la comisión fijará un plazo perentorio de 30 días para su enmienda, bajo apercibimiento de aplicación de una multa cuyo monto determinará la comisión nacional en cada caso.

Art. 4º — La Comisión Nacional de Discapacitados bajo la presidencia del representante del Servicio Nacional de Empleo del Ministerio de Trabajo y Previsión Social, estará integrada por los siguientes miembros:

- a) Un representante de la CGT;
- b) Un médico psiquiatra designado por el Instituto Nacional de la Salud Mental;
- c) Un médico designado por la Subsecretaría de Salud Pública de la Nación;
- d) Un psicólogo designado por la Subsecretaría de Salud Pública de la Nación;
- e) Un representante de la Subsecretaría de Promoción y Asistencia a la Comunidad del Ministerio de Bienestar Social;
- f) Cuatro representantes de los discapacitados, que acrediten experiencia laboral anterior.

Art. 5º — Se entiende por discapacitados a todos aquellos que por razones de accidentes de trabajo, enfermedad congénita o adquirida —inclusive enfermedad profesional— poseen una capacidad distinta física o psíquica, permanente, periódica o transitoria.

Art. 6º — Todo organismo o repartición de la administración nacional y toda empresa estatal privada o mixta quedan obligados en la ocupación de mano de obra a destinar un cuarto por ciento del total de plazas de trabajo existentes, al empleo de discapaci-

tados, cuando éstos reúnan las condiciones de idoneidad para el cargo. El porcentaje establecido por este artículo deberá mantenerse en forma constante, sea por causa de vacantes o de incremento de la dotación del personal.

Art. 7º — Todo discapacitado presentará con su solicitud de empleo un certificado médico que acredite su discapacidad, para lograr los beneficios que nacen de la presente ley.

Art. 8º — Los empleadores deben obtener la autorización de la Comisión Nacional de Discapacitados, antes de adoptar cualquier resolución respecto de los discapacitados a quienes correspondiere la aplicación de las leyes laborales.

Art. 9º — La Comisión Nacional para Discapacitados verificará en todos los centros de capacitación laboral, centros de rehabilitación y/o talleres protegidos, se otorgue preferencia en la elección de personal, a la designación de discapacitados.

Art. 10. — A partir de la promulgación de la presente ley y durante 180 días a contar desde ella, tendrán validez los certificados médicos expedidos por institutos, centros y/o fundaciones estatales y privadas, con personería jurídica, de cada sector de discapacitados. Transcurrido ese lapso la comisión se encargará del otorgamiento de los certificados médicos, por intermedio de una sección que se habilitará al efecto, integrada por profesionales, en la que podrán colaborar discapacitados con experiencia laboral. Solamente los certificados médicos expedidos por la sección a que se refiere este artículo tendrán validez legal para acreditar situaciones médico-laborales de los discapacitados.

Art. 11. — El empleador estará obligado a proveer los medios necesarios a fin de facilitar el acceso a los lugares de trabajo y la movilidad necesaria para los discapacitados, dentro del establecimiento donde deben cumplir sus tareas.

Art. 12. — Hasta que la Comisión Nacional de Discapacitados quede constituida, el Servicio Nacional de Empleo del Ministerio de Trabajo y Previsión Social a cargo del cumplimiento de las disposiciones de la presente ley.

Art. 13. — Los discapacitados quedan comprendidos en todos los beneficios y obligaciones que estatuyen las leyes laborales vigentes.

Art. 14. — La Comisión Nacional de Discapacitados dispondrá para el cumplimiento de sus fines:

- a) Del aporte del gobierno nacional;
- b) De los aportes de los gobiernos de provincia;
- c) Del importe de donaciones de instituciones públicas, privadas, o de particulares;
- d) Del importe de las multas que la comisión podrá aplicar, de conformidad con lo que establece el artículo 3º *in fine*.

Art. 15. — Deróganse todas las disposiciones que se opongan al cumplimiento de la presente ley.

Art. 16. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Oraldo Norvel Britos.

## FUNDAMENTOS

Señor presidente:

Este proyecto de ley, con finalidad humanitaria y social, contempla el mejoramiento de la admisibilidad de los discapacitados en las tareas que su diversa idoneidad les permite, lo cual constituye una posibilidad de reintegro o reincorporación a la sociedad.

La ley especifica el concepto actual del discapacitado como todos aquellos que poseen una capacidad distinta, física o psíquica, permanente o transitoria, para desempeñarse en una determinada actividad.

Es ampliamente conocida la aptitud especial que posee una persona que sufre algún tipo de discapacidad para soportar la misma y desarrollar otro tipo de aptitudes a un nivel muy superior al normal. Con este proyecto se persigue el reconocimiento de dicha capacidad y se da al afectado nuevas posibilidades de servir al grupo social.

El proyecto soluciona también el problema que, desde la promulgación de la ley de accidentes del trabajo, ha soportado el trabajador argentino, permitiéndole el reconocimiento de una indemnización por cualquier accidente o enfermedad profesional que sobrevenga en su vida laboral, beneficio que alcanza aun a los accidentes ocurridos en el trayecto al trabajo.

El porcentaje del 4 % que establece la ley en su artículo 6º surge de compatibilizar el número aproximado de discapacitados, basado en datos estadísticos suministrados por las instituciones que los agrupan. Se ha considerado útil la información suministrada por estas instituciones, debido a la carencia total de censos oficiales referidos a este sector de la población.

Si bien el porcentaje de referencia no constituye un porcentaje ideal, consideramos que en esta primera etapa la sociedad puede absorber la cantidad de personas que representan este porcentaje, que seguramente será aumentado en la medida en que el proceso de reconstrucción y liberación nacional se vaya ejecutando.

También ha considerado necesario establecerse en el proyecto la reglamentación de un certificado médico expedido por el organismo correspondiente, donde tienen cabida los representantes de los discapacitados que tengan experiencia laboral con el objeto de que ellos, juntamente con los médicos, estudien cada caso concreto que se presente y valoren al discapacitado, no solamente desde el punto de vista clínico, sino con el criterio de quien ya ha afrontado los inconvenientes y beneficios producidos por su incorporación al proceso de producción nacional.

La exigencia de la renovación anual del certificado está inspirada en el propósito de proteger la salud del discapacitado.

La creación de la Comisión Nacional de Discapacitados, con carácter de organismo descentralizado, con patrimonio propio, vendrá a llenar una sentida necesidad, por sus atribuciones de control de las finalidades de la ley, y por la importancia de su constitución en la que estarán representados los principales sectores vinculados al problema de los discapacitados.

Se ha considerado indispensable establecer un sistema de multas, cuya aplicación y monto quedan como atribución propia de la comisión nacional. En esta forma de sanción la ley espera que los empresarios y las entidades que deberán someterse a las disposiciones de ella no eludan sus obligaciones.

La comisión vendrá también a suplir casos especiales, que aunque están contemplados por las leyes laborales, al atribuir a la comisión nacional facultades para intervenir en todas las cuestiones en que se trate de las aptitudes de un discapacitado, asegura a éstos una mayor protección.

*Oraldo Norvel Britos.*

**Sr. Presidente (Allende).** — En consideración en general.

**Sr. Britos.** — Pido la palabra.

**Sr. Presidente (Allende).** — Tiene la palabra el señor senador por San Luis.

**Sr. Britos.** — Compañero presidente: en nombre de las comisiones de Asistencia Social y Salud Pública y de Trabajo y Previsión Social voy a informar el dictamen en el proyecto de ley del que soy autor, por el que se crea la Comisión Nacional de Discapacitados, dependiente del Ministerio de Trabajo.

Deseo aclarar que este proyecto de ley es, simplemente, el fruto del esfuerzo de los compañeros discapacitados, nucleados en la organización denominada UNSEL (Unión Nacional Socioeconómica de Lisiados). En este mismo Senado de la Nación hemos tenido oportunidad de mantener una serie de reuniones con los compañeros discapacitados, y por eso quiero dejar perfectamente en claro que este proyecto —a pesar de llevar mi firma, de ser considerado por las respectivas comisiones y de que hayan colaborado en el mismo distintos compañeros profesionales— es el fruto de la tarea de los hombres que se sienten en condiciones de participar en esta gran etapa de reconstrucción y liberación nacional.

Este proyecto de ley, con finalidad humanitaria y social, contempla el mejoramiento de la admisibilidad de los discapacitados a las tareas que su diversa idoneidad les permite realizar, lo cual constituye una posibilidad de reincorporación a la sociedad.

La ley especifica el concepto actual del discapacitado: aquellos que poseen una capacidad distinta, física o psíquica, permanente o transitoria, para desempeñarse en una determinada actividad.

No escapa al criterio de los señores senadores que en muchas oportunidades observamos que hay trabajos de tipo manual que pueden ser realizados por estos compañeros, aspecto que realmente las leyes en vigencia no han contemplado todavía.

El proyecto soluciona también el problema que desde la promulgación de la ley de accidentes de trabajo ha soportado el trabajador argentino, reconociéndole una indemnización por cualquier accidente o enfermedad profesional que sobreviniere en su actividad laboral, beneficio que alcanza incluso a los accidentados durante el recorrido que va desde su casa al lugar de trabajo.

El mínimo del cuatro por ciento, que establece el proyecto en su artículo 6º, surge de que el número aproximado de los discapacitados en el país, de acuerdo con una estadística hecha a conciencia, llega a 2.400.000 compañeros.

Deseo también aclarar que si bien el porcentaje de referencia no es el ideal, consideramos que en esta primera etapa la sociedad puede absorber al total de compañeros que representan ese porcentaje lo que, seguramente, será



aumentado en la medida en que el proceso de reconstrucción y liberación nacional se vaya ejecutando.

Compañeros senadores: justamente ayer este Senado sancionó el proyecto de ley de contrato de trabajo, ocasión en la que se hizo mención a la necesidad de crear otras leyes que cumplirían el referido instrumento. Pero también es necesario que tomemos conciencia del estado en que se encontraba nuestro país, como para realizar un tipo de experiencia de la clase de la que tratamos.

Entiendo, a raíz del contacto que hemos mantenido con los compañeros discapacitados, que nuestra sociedad está en condiciones de absorber a esa gran cantidad de compañeros que no encuentran trabajo. Los hemos visto deambular por los distintos ministerios y organizaciones, tratando de conseguir una pequeña ocupación. He recorrido el Instituto de Salud Mental Borda y observé el trabajo que realizan estos compañeros. He quedado admirado porque no creía que ellos estuvieran en condiciones de efectuar tareas como las que desarrollaban.

Pero no sólo allí hemos podido apreciar esto, sino también viendo en acción a los compañeros sordomudos, ciegos, hemofílicos. Incluso, he logrado de ellos cosas que a veces no hemos conseguido de personas que entendemos se encuentran en condiciones físicas superiores.

Por eso, señores senadores, deseo que se analice perfectamente, punto por punto, artículo por artículo, este proyecto y se contemple la necesidad de que exista un instrumento legal de este tipo.

He tratado de ubicar en él a un representante de la C.G.T., a uno de la C.G.E., a uno de la Secretaría de Estado de Seguridad Social, a un representante médico de la Secretaría de Estado de Salud Pública, a cuatro representantes de entidades de discapacitados, y ello con el único objeto de que se constituyan en el contralor para que se cumpla este instrumento que tendrá esta noche media sanción.

Señores senadores, solicito toda vuestra colaboración a los efectos de acoger favorablemente esta iniciativa. Deseo también leer algunos conceptos de los compañeros de UNSEL. Dicen ellos en un pequeño documento:

«Antes de comenzar quiero presentarme no como individuo, sino como representante de una organización que es promotora de un movimiento nacional de discapacitados (lisiados), que nos hemos unido por sobre banderías y por sobre problemas específicos, para aunar nuestras energías en un objetivo común y que no descansaremos un segundo hasta verlo convertido en realidad, ese objetivo es lograr nuestra real y definitiva integración social.

»Nuestra participación en la elaboración del proyecto de ley laboral y la actual en esta comisión, marca un hecho histórico porque significa una nueva orientación y una nueva concep-

ción en la forma de legislar, debido a que la elaboración de las leyes era propiedad exclusiva de juristas, abogados y legisladores; hoy, es la comunidad la que legisla a través de sus organizaciones y junto a sus legítimos representantes.

»Tengo la responsabilidad de expresar la propuesta que tiene nuestra organización para el trabajo de esta comisión; éste es el pensamiento de todas las instituciones que nos integran.

»En la reunión anterior se marcó como prioridad el estudio del proyecto de ley laboral, para así lograr su pronta aprobación. Nuestro pensamiento es que, a pesar de que existiesen fallas modificables, tiene como antecedente un profundo estudio de cada uno de sus aspectos, ya que participaron en su elaboración las siguientes organizaciones: la Unión Nacional Socioeconómica de Lisiados, la Confederación Argentina de Sordomudos, la Unión Nacional de Ayuda Mutua entre Hemofílicos, la Federación Argentina de Ciegos, el Servicio Nacional de Empleos dependiente del Ministerio de Trabajo, el Instituto Nacional de Salud Mental, la Asociación de Psicólogos, la Fundación de la Hemofilia, el Servicio Nacional de Rehabilitación y el Centro de Integración y Liberación Expresiva del Lisiado.

»Después de haber recorrido todos los trámites a que este tipo de proyectos son sometidos, valoramos el propósito de esta comisión de elaborar una ley integral, pero los discapacitados no nos perdonarían que este proyecto de ley fuese demorado por más tiempo (tuvo entrada en el Senado en noviembre de 1973), cuando nosotros sabemos que existen más de un millón de discapacitados que estando en condiciones de trabajar no pueden hacerlo. Dejamos en claro que no olvidamos que debemos capacitarnos, pero tampoco nos olvidamos que tenemos discapacitados mendigando, sufriendo miserias, pudiendo trabajar en muchas actividades que no precisan capacitación previa (estos dos procesos no son incompatibles). Por todo esto y considerando que esta comisión recién comienza a funcionar y que debido a las características de nuestra problemática le llevará tiempo desarrollar su labor, tenemos la obligación de dar una respuesta categórica: no retrasar más la aprobación del proyecto de ley laboral.

»Nuestra propuesta general para el funcionamiento de esta comisión es la siguiente:

»1º El trabajo debe estar enmarcado dentro de la realidad social, económica y política que vive el país en la actualidad, pues la concepción que nuestra organización tiene sobre la solución de la problemática que nos atañe está sintetizada en la siguiente afirmación: no queremos pasar de un Estado que nos marginó a un Estado que nos sobreproteja. Estamos forjando los instrumentos necesarios para lograr nuestra integración con la sociedad y no fuera de ella, ni esperando que ésta lo haga por nosotros.



»2º Debemos hacer un análisis de la realidad actual de la rehabilitación y éste nos ha demostrado tanto a ciegos, sordomudos, hemofílicos, locomotrices, etcétera, que la misma ha estado encarada a partir de criterios cientificistas, paternalistas y benéficos; debemos tener en cuenta que gran parte de las instituciones de rehabilitación están en manos privadas. Esta concepción con que ha sido orientada la rehabilitación ha determinado que este proceso quede convertido en una suma de acciones médicas, educacionales y laborales, que al tomar al discapacitado como sujeto pasivo no le permite desarrollarse en forma íntegra y, en consecuencia, éste no es preparado para integrarse a la sociedad, lo que determina la actual marginación.

»Ante esta realidad la UNSEL da respuesta proponiendo lo siguiente: la única garantía para que el discapacitado se integre verdaderamente a todos los niveles de la sociedad es a través de un proceso que denominamos de rehabilitación integral, en el que interactúan lo médico, lo psicológico y lo cultural, en función de una capacitación creadora y el desarrollo total de todas las posibilidades del discapacitado como ente pleno, auténtico y participante activo en la construcción de la nueva Argentina que todos queremos.

»La legislación de nuestra problemática es un paso fundamental para hacer realidad la rehabilitación integral, este objetivo se cumplirá tan solo si lleva impresa la participación activa de los discapacitados y los profesionales que junto con el Estado llevan adelante este proceso.

»Cuando nosotros marcamos lo fundamental de la participación activa de los discapacitados, lo hacemos no por un mero capricho, sino por un derecho mundialmente reconocido. En la asamblea de la UNESCO realizada en París el 31 de julio de 1971, en la cual participó una de las organizaciones miembros de la UNSEL (la Confederación Argentina de Sordomudos), se proclamó que el discapacitado sordo debe tener los mismos derechos universales que actualmente son reconocidos para otras personas por la Declaración de los Derechos Humanos. Esto lo hacemos extensivo a los discapacitados ciegos, locomotrices, hemofílicos, cardíacos, epilépticos, etcétera. Sólo teniendo en cuenta esta concepción lograremos, en el futuro, terminar para siempre con esta marginación.

»Nuestra organización (la UNSEL) ha marcado dentro de nuestro país un precedente importante, ya que debido a la participación en la elaboración del proyecto de ley laboral para discapacitados, ha fijado el comienzo histórico de este proceso de integración; además, en la Comisión Nacional de Discapacitados que se creará una vez aprobado éste, participarán en

su directorio cuatro representantes de los discapacitados, como ya es de conocimiento de ustedes.

»No queremos que se nos mal interprete: todas estas ansias de participación son el resultado de largos años de marginación. Tampoco queremos que se piense en un afán desmedido de intromisión en campos que hasta ahora nos fueron vedados. No es casual que esto sucediera debido a que no existía una organización que unificara y sintetizara los anhelos de justicia de cada sector. La UNSEL nació como respuesta a esta necesidad, siendo su propuesta integradora la que nos ha permitido cumplir con nuestro histórico rol en esta hora de reconstrucción nacional.

»Señores: nos ponemos a disposición de esta comisión con la autoridad que nos dan nuestras vivencias, para que aunados con vuestro conocimiento profesional y científico logremos los objetivos para los cuales estamos convocados. Las propuestas específicas de acuerdo a cada tipo de afección serán volcadas en el curso de las mesas de trabajo, donde emprenderemos juntos esta experiencia para construir un futuro mejor.

»Muchas gracias.

»Buenos Aires, 30 de agosto de 1974.»

Estos son los conceptos que vierten estos compañeros, procurando que el resto de la sociedad los admita en su seno.

Dejo a consideración de los señores senadores el proyecto mencionado, a los efectos de su análisis y posterior votación.

**Sr. Herrera (D. F. L.).** — Pido la palabra.

**Sr. Presidente (Allende).** — Tiene la palabra el señor senador por Catamarca.

**Sr. Herrera (D. F. L.).** — Señor presidente: como miembro de la Comisión de Asistencia Social y Salud Pública he firmado favorablemente este proyecto del señor senador Britos, quien, como muy buen representante gremial en este honorable cuerpo, lo ha sectorizado al legislar en su especialidad: el aspecto laboral de los discapacitados. Y, probablemente, sensibilizado por la situación actual de los jóvenes rehabilitados y deseosos de integrarse legal y activamente a la sociedad, trata de dotarlos de este instrumento que les permita su admisión en organismos oficiales y empresas, quedando comprendidos en los beneficios y obligaciones de la legislación laboral vigente, no como un acto de beneficencia sino como un acto de auténtica justicia social, de acuerdo con su capacidad remanente.

Sabemos, señor presidente, que esta etapa, el ingreso a la sociedad, es la más difícil, por el rechazo involuntario de que es objeto todo discapacitado por la falta de conocimiento y educación de la comunidad.

Este es un problema de tipo social que solamente a los padres o a las personas muy alle-

gadas les toca vivir y valorar en su verdadera dimensión. De allí la importancia y trascendencia del proyecto.

Sin duda es de vital importancia la investigación de la causa de la enfermedad, su temprana detección y la educación y rehabilitación del enfermo. Pero ocurre que después de realizar la terapéutica ocupacional surge la falta de una legislación que proteja a un discapacitado que ha aprendido un oficio.

La actual legislación laboral no establece excepciones, y sucede que una vez rehabilitado y egresado con un oficio, luego de haber realizado el aprendizaje, el discapacitado no tiene ubicación, pues los empleadores, en ausencia de una legislación especial, no los quieren recibir para evitarse problemas.

En algunos países desarrollados de Europa se han establecido varios institutos en cuanto a legislación laboral. Se han creado regímenes especiales para el discapacitado —especialmente físico— como ser el del trabajo señalado, por el cual se fijan algunas tareas en las que se da preferencia a los discapacitados físicos y mentales para ocupar los cargos correspondientes. Esto ocurre en Inglaterra y en los Estados Unidos. En este último país, Kennedy estableció esa preferencia para algunos empleados en el correo.

Así lo dispone también este proyecto, que destina una cuota del cuatro por ciento de los cargos a los discapacitados. Se crea con carácter descentralizado la Comisión Nacional de Discapacitados, en la cual están representados el Ministerio de Trabajo, la C.G.T., la C.G.E., la Secretaría de Seguridad Social y la Secretaría de Salud Pública. Y lo revolucionario es que en esta comisión hay tres representantes de los mismos discapacitados. Es decir, que se normatiza y se integran todas las instituciones públicas y privadas que tienen que ver algo con los discapacitados, para protegerlos y tutelarlos en su etapa laboral, como lo establece el artículo 59 en sus distintos incisos. Los fondos para que la Comisión Nacional del Discapacitado pueda cumplir sus misiones se integran con los recursos provenientes del gobierno nacional con las contribuciones privadas y particulares y con el importe de multas aplicadas por la comisión por la violación de la presente ley.

Los empleadores deben obtener la aprobación de la Comisión Nacional del Discapacitado para cualquier resolución relativa a problemas laborales con los discapacitados. Ella verificará en todos los centros de rehabilitación que se dé preferencia a los discapacitados en los cargos, de acuerdo con su capacidad remanente. Los empleadores, además, deberán proveer de movilidad al discapacitado para su desplazamiento dentro del establecimiento en sus tareas habituales.

Hay muchos antecedentes en el país; de ellos el más importante es la Constitución de 1949 en su artículo 37, en el que se establecía la obligación del Estado de proveer la seguridad social para todos los discapacitados. También tenemos el decreto 11.703 de 1961, que emplea a ciegos y amblopes en tareas especiales. Toda la demás legislación vigente se refiere en general a la adquisición de vehículos o prótesis sin pago aduanero o a pensiones graciables para el incapacitado. Ningún antecedente es comparable a este proyecto, donde se trata de utilizar la capacidad remanente o distinta o capacidad deficiente, y reglamentar sus derechos laborales; de allí la originalidad de la importancia socio-económica del mismo.

Dije al comienzo que en este proyecto se sectoriza, pues se legisla únicamente para la vida del discapacitado en su última etapa, que es el aspecto profesional o laboral. La palabra «discapacitado», que ha obtenido el apoyo de la Academia Argentina de Letras y ha preconizado el Servicio Nacional de Rehabilitación, implica de por sí un enfoque moderno del problema al tomar en consideración no sólo la menor capacidad, sino también la capacidad distinta y la remanente potencial. Esta cuestión terminológica se entronca con una concepción global del problema del discapacitado, que no es nueva, pues ya encuentra sus sólidos fundamentos en la acción y la doctrina esclarecedoras del doctor Ramón Carrillo, ministro de Perón. Esa concepción se puede definir como rehabilitación integral, y es la aplicación coordinada de un conjunto de medidas profilácticas, médicas, sociales, educativas, profesionales y laborales, para preparar o readaptar al individuo con el objeto de que alcance la mayor proporción de capacidad funcional.

Esto coincide con el pensamiento de la Organización Mundial de la Salud, pues existe la conveniencia de no parcializar el proceso y a la vez que las diferentes etapas médicas, sociales, educativas y profesionales se encuentren regidas, por lo menos a nivel normativo, por un mismo organismo coordinador que asegure la unidad y coherencia de las prestaciones. Avala esta tesis la experiencia de los países más adelantados del mundo en la materia.

La intención de la Comisión de Asistencia Social y Salud Pública y de la Secretaría de Salud Pública de la Nación es seguir trabajando para lograr una legislación donde la normalización y la planificación sean integrales, es decir, agrupando a todos los incapacitados. Una de las clasificaciones, la de los discapacitados, es la que los agrupa en la siguiente forma: discapacitados sociales, sensoriales, físicos, discapacitados psíquicos y mixtos.

Conocemos el esfuerzo comunitario que se ha venido realizando en el país, especialmente en la parte privada, donde se destaca con relevancia la actuación de FENDIN (Federación Argen-

tina Pro Atención del Deficiente Mental), fundada en 1966, que en su breve trayectoria ha llevado a cabo una inmensa labor a favor del discapacitado mental.

En la parte oficial tenemos el Consejo General de Educación, que se encarga de la enseñanza diferencial, el Consejo de Educación Técnica, que tiene a su cargo la enseñanza especializada, el Instituto Nacional de Rehabilitación, con su escuela de prótesis y ortosis y recreación, el más relevante en América latina, la Secretaría de la Minoridad que, con la Dirección de Minoridad, se encarga de la parte jurídica y legal; y con este proyecto del señor Britos, el Ministerio de Trabajo, en la protección del discapacitado en el aspecto laboral.

Como observamos todos estos esfuerzos favorables y positivos individuales en favor del discapacitado, se encuentran dispersos en distintos ministerios, instituciones públicas y privadas, sin ninguna coordinación, incomunicados en compartimientos estancos, aislados, dilapidando esfuerzos. Lo fundamental es normatizar y coordinar una sola legislación para todos los discapacitados.

La normatización debe hacerse de tal manera que en primer término se haga la prevención, luego la detección precoz, desde el nacimiento del discapacitado y no como sucede actualmente que se lo detecta en la edad escolar, el tratamiento médico especializado, la educación, la rehabilitación y luego la protección laboral o profesional, que va a cumplir este proyecto.

Esto es tan importante que es necesario depurar intereses sectoriales y de jurisdicción, para trabajar en serio y organizadamente en bien del niño minorado. Aquí se debe recordar la frase de John Kennedy: «Podemos decir con seguridad, que aunque los niños pueden ser víctimas del destino, no pueden ser víctimas de nuestra negligencia»; o las palabras del gran presidente Perón: «En la Argentina los únicos privilegiados son los niños». Por eso, para ellos debemos utilizar todos nuestros recursos económicos, humanos y físicos y todo lo que tengamos a nuestro alcance.

Por tanto, señor presidente, así como la educación es una obligación del Estado y debe ser integral para todo ser humano que existe en nuestra patria, con mayor razón para los discapacitados desde que nacen y llegan a su adultez.

Debe tenerse en cuenta que es de fundamental importancia, en el discapacitado, la prolongación de la etapa escolar, a través de talleres protegidos y planes de ocupación laboral del adulto, ya que, en caso contrario, todo el trabajo realizado resulta inútil. Surge así la evidencia de que todos los niños deficientes, educados convenientemente con la participación del personal especializado, podían mejorar ostensiblemente su nivel y en muchos casos ser integrados como seres útiles a la comunidad.

Es necesario la entrada al sistema del discapacitado y su permanencia en el siempre aun en su etapa laboral, como quiere este proyecto del se-

ñor senador Britos. Es una empresa donde se debe trabajar en equipo, el médico con un pie en el hospital y con el otro en la comunidad, nucleando todas las personas de buena voluntad que quieran ayudar en esta obra, tanto en la parte educacional como en la parte laboral y de orientación de vocaciones, que ya se está realizando. Si se procede así, el niño discapacitado dejará de ser paciente, que es lo que deprime, para convertirse en alumno y luego en empleado, trabajador o profesional, que lo estimula. Aquí, a esta altura, se va a aplicar el magnífico proyecto del señor senador Britos, por eso es que pedimos el voto favorable a este honorable cuerpo. (¡Muy bien!)

**Sr. de la Rúa.**— Pido la palabra.

**Sr. Presidente (Allende).**— Tiene la palabra el señor senador por la Capital.

**Sr. de la Rúa.**— Señor presidente: cuando considerábamos la ley de contrato de trabajo señalábamos que debía contemplarse en ella el problema de los discapacitados, y expresábamos la esperanza de que a través de esta iniciativa del señor senador por San Luis, cuya existencia ya conocíamos, se resolviera ese problema, cuya solución debía a nuestro juicio integrar en la ordenación general que regula la relación de empleo.

Este proyecto viene a completar ese aspecto omitido y nosotros decimos con satisfacción que daremos nuestro voto favorable porque estamos convencidos de que si queremos alcanzar la igualdad como realidad de justicia y no como declaración abstracta, el Estado debe remover los obstáculos que impiden lograrla.

La vida tiene sus dolores y uno de los que más conmueven es que haya seres que sufren la disminución de su íntegra capacidad humana. Pero esos seres saben mostrar el ejemplo de su coraje moral, se sienten parte de la sociedad y quieren estar integrados en ella, sumando su aporte y brindando su capacidad creadora.

No piden nada excepcional. Quieren hacer lo que pueden hacer. Por eso esta ley no significa de modo alguno caridad, sino justicia. Lo que este proyecto les reconoce es simplemente el derecho a trabajar, a ser útiles, a servir a la sociedad.

Pienso que lo fundamental de esta iniciativa es lo que prevé el artículo 3º —cuya redacción debe aclararse para precisar su sentido— porque mediante él se procura remover la injusticia a que se refería el señor senador por Catamarca: que por una actitud de rechazo, los incapacitados no pueden actualmente prestar servicios o realizar trabajos que en realidad están en condiciones de efectuar. Mediante este proyecto se tiende a remover esa injusticia —repito— creando el deber de ocupar al discapacitado en las funciones que pueden efectivamente cumplir, de manera que no recibirán nada porque sí, sino que trabajarán en el ámbito de sus posibilidades.

Otro aspecto importante es el referente a las normas que tienden a la protección de los discapacitados a través de la comisión nacional que se crea, la cual tendrá como misión específica el contralor del cumplimiento de la ley mediante una actividad de vigilancia. Cabe decir sobre esto lo que expresábamos ayer en cuanto a la vigencia de las leyes laborales en general. La función de policía de trabajo es esencial para que estas leyes se cumplan efectivamente, y lo es tanto más en el caso de una ley como ésta.

Felicito al señor senador por San Luis por haber recogido esta importante iniciativa que trasunta una inquietud social y afronta un problema que merece justa y pronta atención, y le agradezco también que me haya permitido asociarme a esta idea y dialogar con los discapacitados que oportunamente lo entrevistaron para conocer sus inquietudes y anhelos.

Pienso que tal vez el texto tenga algunas fallas gramaticales que podremos corregir en la discusión en particular. No haré ahora referencia a ello, y aun preferiría omitirlo porque creo que la gramática no debe demorar las realizaciones de justicia, sobre todo cuando como en este caso tienen carácter de urgencia, porque desde el momento en que se sancione esta ley habrá en la patria de los argentinos una injusticia menos y una dignidad más, alcanzada bajo el signo de la solidaridad. (*¡Muy bien!*)

**Sr. Jáuregui.** — Pido la palabra.

**Sr. Presidente (Allende).** — Tiene la palabra el señor senador por Jujuy.

**Sr. Jáuregui.** — Las medulosas palabras del senador Britos, autor del proyecto, ampliadas con sapiencia en el aspecto de la rehabilitación por el señor senador Herrera, pueden merecer únicamente mi felicitación. Como bien ha expresado el señor senador de la Rúa, mediante esta ley suprimimos una injusticia que se ha producido muchas veces sin querer.

Mi intervención en este debate tiene por objeto señalar el nombre de un comprovinciano que en los límites de Jujuy ha conseguido esto después de una larga lucha y de mucho deambular. Me refiero al doctor Carlos June. Los señores senadores de mi provincia saben de sus inquietudes. Empezó en el ámbito de la tuberculosis y de ahí fue extendiendo su solidaridad a los disminuidos hasta conseguir que, por lo menos en el marco provincial, fuese superada esta lamentable diferencia entre los argentinos.

Estoy seguro de que cuando conozca esta sanción del Honorable Senado sentirá una inmensa satisfacción y habrá de hacer llegar su solidaridad al autor del proyecto.

**Sr. Losada.** — Pido la palabra.

**Sr. Presidente (Allende).** — Tiene la palabra el señor senador por Misiones.

**Sr. Losada.** — Juntamente con el señor senador Frois, ante una invitación que nos hicieran llegar los discapacitados y el señor senador autor

de este magnífico proyecto, estuve discutiendo y conversando con ellos sobre distintos temas.

Personalmente, consideraba que este proyecto debía ser girado también a la Comisión de Educación. El señor senador preopinante me ha dado la razón cuando afirmó que primero está la educación y luego viene la otra parte.

Quisiera saber si no se va a sacar a las escuelas diferenciadas del área de educación, porque si ello llegase a ocurrir me parece que vamos a tener algunas discusiones en este terreno.

Yo hablé con los discapacitados y me dijeron que, fundamentalmente, ellos no quieren ser marginados, pero tampoco desean ser sobreprotegidos. Es decir, muestran una gran dignidad en su actitud. Nosotros debemos tener presente lo que ha dicho el señor senador de la Rúa, en el sentido de que no deben tomarse en caridad sino prepararlos para estas circunstancias.

También he hablado con el señor senador García acerca de la necesidad urgente de abrir en el país un registro que permita detectar a los discapacitados en cuanto nacen. En esta forma se puede lograr que cuando lleguen a la edad escolar estén bastante mejorados, si no totalmente curados. Se trata, en consecuencia, de un registro que permita detectar la presencia de discapacitados para que tengan la maestra domiciliaria, en el caso del discapacitado físico, y la escuela diferenciada que los prepare perfectamente para la otra tarea.

Después viene el proceso de reeducación y una etapa final, que abarca este magnífico proyecto, que es la parte laboral, es decir, la entrada en la vida activa al servicio de la sociedad. Ellos mismos consideran que no quieren ser una carga, y de ninguna manera van a aceptar otro tipo de colaboración que ésta que nosotros unánimemente deseamos darles.

Concretamente, quisiera saber si esta comisión va a sacar a los alumnos de las escuelas ya creadas en el país y que cuentan con maestras especializadas, pues considero que esas escuelas deben seguir cumpliendo su tarea en el Ministerio de Educación.

**Sr. Britos.** — Pido la palabra.

**Sr. Presidente (Allende).** — Tiene la palabra el señor senador por San Luis.

**Sr. Britos.** — Compañero presidente: deseo aclarar al señor senador Losada que la comisión que se crea por este proyecto, como ha sido expresado, va a depender del Ministerio de Trabajo y se refiere a la tercera etapa en la atención del discapacitado. La primera se refiere a la salud, la segunda a la educación y la tercera al trabajo. Nosotros consideramos que el proyecto legisla sobre la función laboral del discapacitado.

En lo que se refiere a las dos primeras etapas que ha mencionado el compañero senador Herrera, en estos momentos se está realizando un estudio en el Senado para lograr más adelante un plan integral referido al discapacitado.

**Sr. García (A. A.).** — Pido la palabra.

**Sr. Presidente (Allende).** — Tiene la palabra el señor senador por San Juan.

**Sr. García (A. A.).** — Seré muy breve, señor presidente.

El problema de los discapacitados provoca en el mundo una gran preocupación. Nos hemos interesado en él a pedido de muchas organizaciones privadas, porque en varias áreas de la atención de los discapacitados los grupos privados actúan con mucha mayor eficacia que el Estado. Ello ha dado como resultado una diversificación en el apoyo y en el encauzamiento definitivo de las personas discapacitadas cuya atención, en este instante, está desperdigada en las más distintas áreas. Por ejemplo, en dependencia del Ministerio de Educación, a través del Consejo Nacional de Educación, existen escuelas diferenciadas a los efectos —justamente— de los niños discapacitados desde el punto de vista cerebral. Dentro del mismo ministerio, pero en el área del Consejo Nacional de Educación Técnica, existe un conjunto de dependencias que también actúan en el ámbito de educación y de rehabilitación de los discapacitados. En la esfera de Salud Pública, el Consejo Nacional de Rehabilitación tiene a su cargo, así mismo, otro conjunto de funciones. Y así sucesivamente, se va dando que esta disparidad en la legislación y este reparto de la rehabilitación e incluso de la detección del discapacitado ocasiona una dispersión tal que resulta un claro ejemplo de la falta de racionalización en el uso de los recursos humanos y financieros, con la consiguiente pérdida de rendimiento en las tareas que realizan el Estado y los particulares.

Todo esto fue planteado a la Comisión de Salud Pública, fundamentalmente por FENDIM, es decir, por todos los agrupamientos provinciales existentes en materia privada para los discapacitados mentales.

Nuestra idea en este aspecto ha sido muy bien y claramente expresada por el señor senador Herrera. Pensamos que todo esto debe reunirse en una sola legislación, pero que en tanto esta tarea se realice no deberíamos demorar esta etapa que cubre el proyecto del senador Britos y en parte la iniciativa del senador Luna. Es decir, que todo este trabajo que actualmente se realiza se continuará efectuando en la misma forma hasta que tome cuerpo la nueva legislación para reemplazar a la existente. Por tanto, las escuelas diferenciadas seguirán actuando como lo están haciendo en este momento, el Consejo Nacional de Educación Técnica seguirá igual y así sucesivamente. Pero se añade un escalón más que es este organismo que se crea a nivel del Ministerio de Trabajo, para cubrir la última etapa.

Dicho así, parecería que hemos empezado por el final y no por el principio. Lo que sucede es que el final no existía y el principio, en cambio, está muy enredado, y encarar todo integralmente hubiera significado postergar por

cierto tiempo la solución de este aspecto, contemplada en el proyecto del senador Britos.

En este sentido, quiero rendir auténticamente un homenaje al grupo de discapacitados cuya preocupación permanente es la de ser asimilados en el seno de nuestra sociedad, no por caridad sino por capacitación y por trabajo. Ellos desean ganarse la vida, integrarse a la sociedad y actuar dentro de ella como un elemento útil más y no como una carga.

Para terminar, y resumiendo lo hasta aquí expresado, deseo manifestar que esto tiene dos partes: las primeras etapas que comienzan en la detección, antes, durante y después del nacimiento, en la primera etapa médica fundamental a nivel pediátrico, en la parte posterior del seguimiento del discapacitado, en su educación, en la rehabilitación y en la incorporación definitiva. Sobre las primeras etapas se está trabajando intensamente a través de un conjunto de comisiones surgidas en el seno de todas las representaciones. Forman parte de ellas miembros de las comisiones de Salud Pública, de Trabajo y Previsión Social y de Educación de este Senado, representantes de la Cámara de Diputados, de las distintas esferas del Poder Ejecutivo y de los diversos sectores y entidades que se ocupan de estos temas. Esto nos dará el proyecto definitivo para integrar totalmente el problema cuya culminación hoy tratamos y que consiste en que una vez rehabilitados, los discapacitados estén en condiciones de ser integrados a la sociedad. Y la legislación que hoy tratamos así lo posibilitará.

Por todo lo expuesto, solicito de los señores senadores la aprobación de este proyecto que tiene despacho favorable de ambas comisiones intervinientes.

**Sr. Pennisi.** — Pido la palabra.

**Sr. Presidente (Allende).** — Tiene la palabra el señor senador por Santa Fe.

**Sr. Pennisi.** — Voy a ser muy breve, compañero presidente, con respecto a este tema, por cuanto realmente me siento muy satisfecho del pensamiento volcado por los distintos compañeros senadores en apoyo a este proyecto de ley.

El compañero Britos manifestó que, en la práctica, los autores del proyecto habían sido los mismos compañeros discapacitados. Esa es la razón que hace que aún más firmemente estemos convencidos del apoyo total a este proyecto de ley.

En vez de originar un proyecto solicitando pensión ante la situación penosa que se presenta a los compañeros discapacitados, ellos, con la altura de hombres de bien, presentan ante el compañero Britos un proyecto de ley para que se establezcan normas que les permitan ser útiles a la sociedad y desempeñarse en su seno trabajando en forma activa. De acuerdo con manifestaciones que nos formularan en distintas reuniones que hemos realizado, consideran que la mejor terapéutica que puede tener un compañero

discapacitado es la de ser útil a la sociedad con el trabajo que ésta le pueda brindar.

El compañero Britos hizo realidad este proyecto de ley. Como trabajador lo encaro en la realidad que en este momento están viviendo los discapacitados que necesitan trabajar.

Durante el debate, han hecho uso de la palabra distintos compañeros profesionales sobre normas futuras que deben existir a efectos de encuadrar todo un complejo que se refiere a este quehacer. Yo felicito al compañero autor del proyecto de ley, como trabajador, porque supera una realidad actual, y pido a los compañeros profesionales encargados de todo el otro tema que aún es necesario resolver, que sigamos trabajando con ahínco para que, a la brevedad, sea una realidad ese nuevo proyecto de ley que dé solución integral a los compañeros discapacitados.

**Sr. Losada.** — Pido la palabra.

Simplemente, señor presidente, para informar que retiro mi moción de que este proyecto pase a la Comisión de Educación, porque considero que con lo aquí expresado ha quedado perfectamente aclarado el problema.

**Sr. Britos.** — Pido la palabra.

**Sr. Presidente (Allende).** — Tiene la palabra el señor senador por San Luis.

**Sr. Britos.** — Es a efectos de aclarar que en la Comisión de Trabajo y Previsión existía un proyecto del compañero senador nacional por Santiago del Estero, Pedro Luna, referente a los discapacitados. A él ya se ha referido el compañero senador Américo García, pero quería dejar establecido que nosotros habíamos también tenido en cuenta ese proyecto para formular el despacho en consideración.

**Sr. Presidente (Allende).** — Si no se hace uso de la palabra, se va a votar en general el proyecto de ley.

—Se vota y resulta afirmativa por unanimidad.

**Sr. Presidente (Allende).** — En consideración en particular.

—Se lee el artículo 1º.

**Sr. Martiarena.** — Deseo proponer que, donde dice «...a tal fin declárase de interés nacional» diga «...a los fines de esta ley declárase de interés nacional».

**Sr. Britos.** — Estoy de acuerdo, compañero presidente.

**Sr. de la Rúa.** — Ya que se ha formulado una observación a este artículo, quiero señalar que a continuación de «periódica» o «transitoria» no debe ir punto sino coma, de modo que quede todo el párrafo unificado en lo referente a la definición del discapacitado.

**Sr. Britos.** — De acuerdo, compañero presidente.

**Sr. Presidente (Allende).** — Con las modificaciones propuestas por los señores senadores

Martiarena y de la Rúa, y aceptadas por el señor miembro informante, se va a votar el artículo 1º.

—Se vota y resulta afirmativa.

—Sin observación se lee y aprueba el artículo 2º.

—Se lee el artículo 3º.

**Sr. Martiarena.** — Es para proponer una modificación que aclare el sentido de este artículo. Dice que «todo organismo o repartición de la administración nacional y toda empresa estatal, mixta o privada, quedan obligados a ocupar mano de obra hasta un cuatro por ciento (4 %) del total de plazas de trabajo existentes». Propongo que a continuación diga «...proporcionando empleo a discapacitados, cuando éstos reúnan las condiciones de idoneidad para el cargo».

**Sr. Britos.** — Pido la palabra.

Creo que lo mencionamos antes, compañero presidente.

**Sr. Martiarena.** — Pido la palabra.

**Sr. Presidente (Allende).** — Tiene la palabra el señor senador por Jujuy.

**Sr. Martiarena.** — Propongo que se reemplacen las palabras «...al empleo de discapacitados...» por «...proporcionando empleo a discapacitados...», a fin de que quede correcta la frase.

**Sr. Britos.** — Estoy de acuerdo, compañero presidente. Por mi parte, agregaría a continuación de «...cuatro por ciento...» las palabras «...como mínimos».

**Sr. Presidente (Allende).** — Con las modificaciones propuestas por los señores senadores Martiarena y Britos se va a votar el artículo 3º.

—Se vota y resulta afirmativa.

—Se lee el artículo 4º.

**Sr. Britos.** — Pido la palabra.

**Sr. Presidente (Allende).** — Tiene la palabra el señor senador por San Luis.

**Sr. Britos.** — Señor presidente: propongo que en el inciso e) de este artículo, donde dice: «...cuatro representantes...» diga: «...cuatro discapacitados representantes...».

**Sr. Presidente (Allende).** — Con la modificación propuesta por el señor senador Britos, se va a votar el artículo 4º.

—Se vota y resulta afirmativa.

—Se leen y aprueban, sin observaciones, los artículos 5º a 13.

—El artículo 14 es de forma.

**Sr. Presidente (Allende).** — Queda aprobado el proyecto de ley. Se comunicará a la Honorable Cámara de Diputados.

No habiendo más asuntos que tratar, se levanta la sesión.

—Es la hora 23 y 38.