

24ª REUNION — Continuación de la 13ª SESION ORDINARIA (Especial)

AGOSTO 9 Y 10 DE 1973

Presidencia de los señores diputados Salvador F. Busacca e Isidro J. Odena

Secretarios: doctor Alberto L. Rocamora y señor Ludovico Lavia

Prosecretario: señor Manuel Rodríguez González

En ejercicio del Poder Ejecutivo
nacional:

RAÚL ALBERTO LASTIRI

DIPUTADOS PRESENTES:

ACEVEDO, Carlos Luis
ACUÑA, Hipólito
AGUIRRE, Mario D.
AGUIRRE de SAIBENE, Luisa E.
ALVAREZ GUERRERO, Osvaldo
AMADO SALEME, José
AMAOLO, Mario O.
AMAYA, Mario Abel
AMERISE, José Carmelo
ARAGONÉS, Carlos Osvaldo
ARANA, Tomás Pedro
ARBO, Tomás Ameghino
ARCE, Rodolfo Juvenio
ARIANI, Adriano
ARIGÓS, Ramón Eduardo
ARRAYA, Jorge Francisco
ARRÚE, Willebrordo
ASMAR, Ramón
AUYERO, Carlos Alberto Camilo
AVILA, Agustín Alfredo
AZURMENDI, Ernesto
BAJCZMAN, Raúl I.
BALESTRA, Ricardo Ramón
BARBARO, Julio D.
BARRIONUEVO, Roque E.
BÉHERAN, Arnoldo Mario
BELLISIO, Victorio Alberto
BENEDETTI, Osvaldo Ernesto
BLANCO, Manuel
BONÁS, Abraham Efraín
BONIFATTI, Arolinda S. A.
BORRAS, Raúl Antonio
BRAVO, Carlos Alberto
BRAVO, Federico S.
BRITO LIMA, Alberto
BUSACCA, Salvador F.
BUSTOS, Tomás Roberto
CABANA, Manuel I.
CABEZAS, José Humberto
CALABRESE, Pablo
CAMPBELL, Oscar S.
CAMPOS, Ernesto Manuel
CAMUS, Jorge M.
CAPILLO, José
CÁRDENAS, Juan Carlos
CARRAL TOLOSA, Humberto
CARRERAS, Ruperto E.

CASAZZA, Luis Angel
CASTELLANO, Hugo Luis
CATALANO, José Armando
CITATI, Angel
COLELLO, Clemente J.
COMINGUEZ, Juan Carlos
COSSY ISASI, Edgar
COSTARELLI, José
CROATTO, Armando Daniel
CROCCO, Luis Ferdinando
CHAQUIREZ de PALACIOS, María
D'ANGELO, Lorenzo Francisco
DAVICO, Miguel Angel
DAY, Alberto Ricardo
DE APARICI, Ricardo José Manuel
DE LUCA, Ricardo
DESPERBASQUES, Rodolfo Eduardo
DÍAZ ORTIZ, Santiago Francisco
EGUIREUN, Enrique
ESPECHE, Juan Bautista
ESPONDARURU, Raúl Horacio
ESTIGARRIA, Agustín Tomás
FADUL de SOBRINO, Esther Mercedes
FALABELLA, Francisco José
FALÚ, Ricardo Munir
FARIAS, Eduardo Isidro
FERNÁNDEZ, Dante Dionisio
FERNÁNDEZ, Juan Máximo
FERNÁNDEZ BEDOYA, Mariano
FERNÁNDEZ GILL, Guillermo Carlos
FERNÁNDEZ VALONI, José Luis
FERREYRA, Jorge Washington
FLORES, José María F.
FONTE, Carlos A.
FRANCO, Hugo Armando
FRESCHI, Pedro José
FUENTES, Pedro Alfredo
GAITAN, Adelmo Alberto
GALVAN, Raúl Alfredo
GALLO, Carlos R.
GANEM, Héctor
GARCÍA, Luis Antonio
GARONA, Alberto A.
GARRÉ, Nilda Celia
GASS, Adolfo
GIMÉNEZ, Nicolás Alberto
GLELLEL, Jorge
GOLÉ, Tomás Juan B.
GONZALEZ, Ricardo A.
GRAU, Mario Agustín
GUALCO, Jorge Nelson
GUERRERO, Antonio Isaac
GUZMÁN de ANDREUSSI, María Cristina

HAIEK, José
HUEYO, Horacio
IMBAUD, Carlos Alfredo
INSUA, Carlos Raúl
ITURRIETA, Anibal A.
KELLY, Rodolfo Feliciano
KUNKEL, Carlos Miguel
LABAKE, Juan Gabriel
LATRUBESSE, Francisco Alberto
LAVALLE, Mario
LAZZARINI, José Luis
LENCINA, Luis A.
LÉPEZ, Lysis Augusto
LIMA, Hugo Ramón
LITERAS, María Haydée A. de
LÓPEZ, Domingo
LÓPEZ, Horacio Fidel
LÓPEZ, Miguel Angel
LÓPEZ de GALLO, Amella
LORENCE, Mariano Rufino
LUCENA, Luis Arnaldo
LUMELLO, José Elio
LLANO, Juan Pedro
LLORENS, Roberto Oscar
MACRIS, Antonio J.
MALDONADO, Clemente
MARINO, Rafael Francisco
MARQUEZ, Alfonso Carlos
MARTÍNEZ, Pedro Nicolás
MARTOS, Mario Saúl
MASSOLO, Eduardo A. R.
MAUHUM, Fernando Hugo
MERA FIGUEROA, Julio T.
MERCHENSKY, Marcos
MIGLIOZZI, Julio Alberto
MIGUEL, Pedro Honorio
MIRA, Jesús
MOLINA, Gilberto H.
MOLINA, Manuel Isauro
MOLINA ZAVALIA, Armando
MOMBELLI, Fausto J.
MÓNACO, Horacio Miguel
MONSALVE, Evaristo A.
MONTERO TELLO, Régulo Y.
MORAL, Angel
MORENO, Antonio E.
MORENO FERRER, José Carlos W.
MORINI, María Teresa Merciadri de
MOYANO, Francisco J.
MUNIZ BARRETO, Diego
MUSACCHIO, Vicente Miguel
MUSSO, Eufemia
NARANJO, Decio B.

NATALE, Ricardo T.
NICOLICHE, Lisardo Oscar
NOSIGLIA, Plácido Enrique
ODENA, Isidro J.
OSELLA MUÑOZ, Enrique Emilio
PALACIO DEHEZA, Carlos
PARENTE, Rodolfo Domingo
PASCUAL, Paulino Rubén
PATALAGOITIA, Osvaldo E.
PAZ, Guido Ulises
PEDRINI, Ferdinando
PEREIRA, Antonio
PETRUCCELLI, Agustín
PONCE, Rodolfo Antonio
PORTERO, Héctor
PORTO, Jesús E.
RABANAL, Rubén Francisco
RACCHINI, Juan Nicolás
RAFAEL, Juan
RAMÍREZ, Juan Manuel
RATTI, Luis Carlos
RITVO, Miguel
RIZO, Eusebio Victor
RODRÍGUEZ, Alfredo S.
RODRÍGUEZ FLORES, Argentina
ROJAS, Ramón Pablo
ROLANDO, Esteban Domingo
ROMÁN, Irene Graciela
ROMERO, Carlos Alberto
ROMERO, Juana N.
ROSAS, Alberto Horacio
ROTA, Silvana María I.

RUBEO, Luis
RUIZ VILLANUEVA, Arturo
SALIM, Luis
SALOMÓN, Jorge
SALVATIERRA, Julio Domingo
SAMBUEZA, Osvaldo
SÁNCHEZ TORANZO, Nicasio
SANDLER, Héctor Raúl
SANGIACOMO, Ricardo Arturo
SANGUINETI, Virginia Luisa
SARBOLI, Rubén Juan
SARLI, Osvaldo Raúl
SAÚL, Roberto
SERVINI GARCIA, Clara Cristina
SILEONI, Nelo I.
SILVA, Analicio
SLAMOVITS, Ludovico
SOBRINO ARANDA, Luis Alberto
SOLANA, Jorge D.
STECCO, Alberto Eleodoro
SUÁREZ, Humberto F.
SUÁREZ, Leopoldo M.
SUELDO, Horacio Jorge
SULETA DE AERAYA, Arminda
SVRSEK, Enrique A.
TACHELLA, Eliberto S. J.
TAGLIAFERRO, Jorge
TOLLER, Roberto Lino
TRABOULSI, Eduardo Elias
TRÓCCOLI, Antonio A.
URDÍNEZ de VOLPE, Clotilde Isolina
VACCAREZZA, Eduardo H.

VALENZUELA, Héctor R.
VALERI, Salvador
VAZQUEZ POL, José
VERGARA, Roque Antonio
VESCO, José Luis
VIALE, Jorge Omar
VIDANA, Roberto
VILLALBA, Bernardo Samuel
VINARDELL MOLINERO, Miguel
VINTI, Carmelo
VITTAR, Rodolfo Oscar
ZAPATA, Hipólito Bernardo

AUSENTE, CON LICENCIA:
BARTOMIOLI, Héctor Luis

AUSENTES, CON AVISO:
ARATA, Juan Carlos
ESQUIVEL, Faustino
HARRINGTON, Luis José D.
HUGHES, Gilbert
MARTÍNEZ, Juan Antonio
MASTOLORENZO, Vicente
MOLINARI ROMERO, Manuel Ernesto
SALVADOR, Nicolás
SÁNCHEZ AHUMADA, Luis Alberto
TULA DURÁN, Joaquín
ZAMANILLO, José Miguel

AUSENTE, CON PERMISO:
VILLADA, Mario Anselmo

SUMARIO

- 1.—Continúa la consideración de los dictámenes de las comisiones de Legislación Penal y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley del Poder Ejecutivo sobre represión penal del delito de defraudación al fisco y sanción penal por las infracciones delictuales a la ley de radicación de capitales extranjeros. (Pág. 1711.)
- 2.—Cuestiones de privilegio planteadas por los señores diputados Guzmán de Andreussi y Campos relacionadas con su exclusión de la lista de participantes de la visita oficial a realizar a la Antártida. Pasa a comisión la formulada por la señora diputada Guzmán de Andreussi y es retirada la del señor diputado Campos. (Pág. 1726.)
- 3.—Continúa la consideración de los dictámenes a que se refiere el punto 1 de este sumario. (Página 1731.)
- 4.—Manifestaciones del señor diputado Suárez (L. M.) referidas a la consideración de las cuestiones de privilegio que se mencionan en el punto 2 de este sumario. (Pág. 1737.)
- 5.—Termina la consideración de los dictámenes de que trata el punto 1 del sumario. Se sanciona el dictamen de la mayoría. (Pág. 1737.)
- 6.—Consideración del despacho de la Comisión de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley del Poder Ejecutivo sobre condonación de sanciones, multas, recargos e intereses por infracciones cometidas en relación con los gravámenes cuya recaudación está a cargo de la Dirección General Impositiva. Se sanciona. (Pág. 1746.)

- 7.—Modificación del artículo 31 del proyecto de ley sobre radicación de capitales extranjeros sancionado por la Honorable Cámara en la sesión del 2 de agosto. Se aprueba. (Pág. 1754.)
- 8.—Consideración del dictamen de la Comisión de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley del señor diputado Palacio Deheza sobre regularización impositiva. Se sanciona. (Pág. 1755.)
- 9.—Consideración del despacho de la Comisión de Asuntos Constitucionales en el proyecto de ley en revisión sobre ley orgánica de ministerios. Se sanciona definitivamente. (Pág. 1763.)
- 10.—Moción del señor diputado Pedrini en el sentido de que la Honorable Cámara no sesione el día 16 de agosto en curso. Se aprueba. (Pág. 1808.)
- 11.—Apéndice:
 - I.—Sanciones de la Honorable Cámara. (Página 1809.)
 - II.—Inserción. (Pág. 1814.)
 - III.—Asuntos entrados:

I.—Poder Ejecutivo:

- 1.—Mensaje y proyecto de ley: Régimen de actualización automática del mínimo no imponible y deducciones del impuesto a los réditos. (Pág. 1815.)
- 2.—Mensaje: Se comunica el contenido del Acta de Compromiso del Estado suscrita el 1º de agosto de 1973. (Pág. 1816.)

II.—Comunicaciones del Honorable Senado. (Pág. 1817.)

actualidad en la Argentina la gran víctima sean los contribuyentes de la cuarta categoría.

En consecuencia, el nuevo sistema impositivo que se va a establecer en el país se basará en el principio de equidad, hasta ahora ausente en nuestro sistema impositivo. Por eso es que creemos que este proyecto tiende al saneamiento ambiental. Tenemos que comprender que este régimen está absolutamente relacionado con el anterior y que a partir de este momento se aplicará todo el rigor de la ley a quienes no cumplan con sus obligaciones. Faltar a los deberes impositivos es perjudicar a la comunidad, porque cuando el Estado no tiene los recursos suficientes debe apelar a la emisión monetaria que produce la inflación.

Pregunto entonces a los sectores liberales, a quienes aterra tanto la inflación —que a mí no me preocupa siempre que esté en función de algo, aunque sí me alarma cuando carece de objetivos—: ¿cómo es que se preocupan por el hecho de que se sancione a los que no pagan? Si pagaran no sería necesario emitir. Entonces, ¿qué quieren?

El día en que en nuestro país no sea necesario aumentar las tasas impositivas para que paguen más los que ya pagan, el día en que paguen todos los que deben hacerlo, realmente habremos encontrado el buen camino. Estas tres leyes que hoy considera la Cámara apuntan a eso, y se verán completadas con el nuevo proyecto que enviará el Poder Ejecutivo para que, mediante la justicia impositiva, podamos lograr el fin último, que es la justicia social.

Sr. Presidente (Odena). — Se va a votar en general.

—Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Odena). — En consideración en particular el artículo 1º.

Sr. Rabanal. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Odena). — Tiene la palabra el señor diputado Rabanal.

Sr. Rabanal. — Propongo que al final del artículo 1º se incorpore el siguiente agregado: «Quedan condonadas las multas y sanciones aplicadas por infracciones formales a la ley 19.508 y sus disposiciones reglamentarias, entendiéndose por infracciones formales aquellas que de ninguna manera signifiquen haber violado el régimen de precios, sino únicamente la no presentación en tiempo de los formularios correspondientes.»

Sr. Presidente (Odena). — ¿La comisión acepta el agregado?

Sr. Gualco. — No, señor presidente.

Sr. Presidente (Odena). — Se va a votar el artículo 1º.

—Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Odena). — En consideración el artículo 2º.

¿La comisión acepta la modificación propuesta por el señor diputado Rabanal, que consiste en la supresión del inciso c) de este artículo?

Sr. Gualco. — La comisión acepta.

Sr. Presidente (Odena). — Se va a votar el artículo 2º, con la supresión aceptada por la comisión.

—Resulta afirmativa.

—Sin observaciones, se votan y aprueban los artículos 3º a 12.

—El artículo 13 es de forma.

Sr. Presidente (Odena). — Queda sancionado el proyecto de ley (1). (Aplausos.)

Se comunicará al Honorable Senado.

7

RADICACION DE CAPITALES EXTRANJEROS

Sr. Arigós. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Odena). — Tiene la palabra el señor diputado Arigós.

Sr. Arigós. — Señor presidente: al tratarse el proyecto de ley sobre radicación de capitales extranjeros se deslizó un error en el artículo 31 del despacho que teníamos sobre nuestras bancas, error que fue advertido recién cuando se dio a publicidad la sanción de esta Honorable Cámara.

Este artículo 31 debe decir: «La reponsabilidad emergente de las obligaciones contraídas en el contrato de radicación por una empresa local receptora de la inversión extranjera será asumida en forma conjunta y solidaria por el inversor extranjero». Por un error de transcripción aparece diciendo: «por una empresa local de restitución de inversiones extranjeras». Evidentemente, esta frase carece de todo sentido.

En consecuencia, solicito que se revea la sanción de la Honorable Cámara a fin de proceder a la substitución de las palabras «de restitución de» por las siguientes: «receptora de la»; y que se comuniquen de inmediato al Honorable Senado para evitar que el proyecto de ley, corregido por ese cuerpo, vuelva a esta Cámara.

Sr. Presidente (Odena). — Por Secretaría se dará lectura de la redacción que corresponde al artículo 31 del proyecto de ley sobre radicación de capitales extranjeros.

Sr. Secretario (Rocamora). — Dice así: «La responsabilidad emergente de las obligaciones contraídas en el contrato de radicación por una empresa local receptora de la inversión extranjera será asumida en forma conjunta y solidaria por el inversor extranjero».

Sr. Presidente (Odena). — Se va a votar si se reconsidera el artículo 31 del proyecto de ley sobre radicación de capitales extranjeros, sancionado por la Honorable Cámara en la sesión del 2 de agosto. Se requieren dos tercios de votos.

—Resulta afirmativa.

(1) Véase el texto de la sanción en el Apéndice.

Sr. Presidente (Odena). — Se va a votar si se adopta para el artículo 31 el texto leído por Secretaría.

—Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Odena). — Queda aprobado el artículo 31 en la forma leída por Secretaría (1). Se comunicará al Honorable Senado.

8

REGULARIZACION IMPOSITIVA

Dictamen de comisión

Honorable Cámara:

La Comisión de Presupuesto y Hacienda ha considerado el proyecto de ley del señor diputado Carlos Palacio Deheza, sobre regularización impositiva; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconseja la sanción del siguiente

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

TITULO I

CAPÍTULO I

Nuevo vencimiento general y regímenes especiales de regularización tributaria

Artículo 1º — Establécese un nuevo vencimiento general —cuya fecha fijará la Dirección General Impositiva— para los impuestos a los réditos, a las ganancias eventuales, substitutivo del gravamen a la transmisión gratuita de bienes, a las ventas e internos comprendidos en el título II de la ley respectiva (texto ordenado en 1973 y sus modificaciones), correspondientes a los periodos fiscales cerrados hasta el 31 de diciembre de 1972, que no hubiesen presentado. Este nuevo vencimiento sólo tendrá efectos con relación al monto de impuesto que se hubiera omitido declarar a la fecha indicada en primer término. No se reputará impuesto omitido el que hubiere sido determinado por la Dirección General Impositiva, aun cuando la resolución respectiva hubiese sido recurrida ante el propio organismo o ante el Tribunal Fiscal de la Nación, siempre que el impuesto superara los cien mil pesos (\$ 100.000) o la multa aplicada sea de dos tantos o más. A los efectos antedichos no reúnen la condición de resoluciones administrativas las determinaciones intimadas en virtud de lo dispuesto por el artículo 38 de la ley 11.683 (texto ordenado en 1963 y sus modificaciones).

Las omisiones de regularización se presumirán posteriormente, salvo prueba en contrario, como defraudación fiscal sujeta a las sanciones previstas en el régimen legal vigente a la fecha del nuevo vencimiento.

El vencimiento general fijado en el primer párrafo no tendrá efectos en el cómputo de los términos de la prescripción, para los que se tendrán en cuenta los vencimientos originales afectados por el nuevo vencimiento antes indicado.

Art. 2º — Los responsables de los impuestos alcanzados por las disposiciones del artículo 1º podrán regularizar, por esta única vez, su situación impositiva frente a tales gravámenes y por los periodos a que dicha norma se refiere, haciendo uso, en la medida en que los mismos lo permitan, de los regímenes especiales que establece el presente título, siempre que efectúen la regularización a la fecha del nuevo vencimiento general.

El acogimiento a los regímenes especiales no impide la regularización de las obligaciones tributarias o parte de las mismas no cubiertas por dicho acogimiento, mediante la presentación de declaraciones juradas y pago del impuesto resultante, de conformidad con las normas vigentes a la fecha del nuevo vencimiento general.

Para los contribuyentes no inscritos el acogimiento al régimen antedicho producirá los efectos dispuestos por el inciso a) del artículo 53 de la ley 11.683 (texto ordenado en 1968 y sus modificaciones) salvo que a la fecha de sanción de esta ley, la presentación no cumpliera la condición de espontaneidad que requiere dicha norma.

CAPÍTULO II

Impuesto a los réditos

Art. 3º — En lo que concierne al impuesto a los réditos, la regularización impositiva a que hace referencia el primer párrafo del artículo 2º podrá efectuarse con arreglo al régimen especial que se instrumenta en el presente capítulo, sólo en relación a las rentas netas sujetas a impuesto omitidas. En consecuencia, no están alcanzadas por el mismo las diferencias en el impuesto determinado o ingresado originadas en causas distintas a la indicada. No se considerará renta neta sujeta a impuesto omitida la establecida por la Dirección General Impositiva mediante resolución administrativa notificada antes de la fecha de sanción de la presente ley, aunque la misma hubiera sido recurrida ante el propio organismo o el Tribunal Fiscal de la Nación. A los efectos antedichos no reúnen la condición de resoluciones administrativas las determinaciones intimadas en virtud de lo dispuesto por el artículo 38 de la ley 11.683 (texto ordenado en 1963 y sus modificaciones).

Art. 4º — La regularización especial prevista en el artículo anterior se efectuará sometiendo el monto de renta neta sujeta a impuesto omitida y no compensable en los términos del artículo 6º, al impuesto especial del presente capítulo.

Art. 5º — La regularización de la renta neta sujeta a impuesto omitida podrá efectuarse sin discriminación de ejercicios fiscales y fuentes de renta.

Lo establecido precedentemente no será de aplicación cuando existieran saldos de impuesto a las tierras aptas para la explotación agropecuaria a favor del contribuyente, de los que no se hubiese dispuesto a la fecha de sanción de esa ley y se pretendiera su uso en las condiciones que fija el presente capítulo, en cuyo caso será obligatoria la precitada discriminación.

En los casos previstos en el párrafo anterior, la opción por la regularización no discriminada implicará la cancelación automática de los mencionados saldos

(1) Véase el texto de la sanción en el Apéndice.