

Octubre 30 de 1964

45ª REUNION — 5ª SESION ORDINARIA DE PRORROGA

Presidencia del doctor CARLOS H. PERETTE, vicepresidente de la Nación

Secretarios: señores CLAUDIO A. MAFFEI y CESAR ALBERTO RODRIGUEZ

Prosecretario: señor DELFOR W. CARESSI

SENADORES PRESENTES:

ABDALA, Demetrio César
ABDALA, Felipe
ACUÑA, Ernesto N.
ACUÑA, Ramón Edgardo
AGUIAR VÁZQUEZ, Américo Ángel
AGUIRRE LANARI, Juan R.
ASTUDILLO, Félix E.
BARBICH, Adolfo A.
BASSI, Ricardo Alberto
BAUDUCCO, José Raúl
BLANCO, Rubén V. M.
CANTONI, Aldo H. N.
CAPRARO, Francisco
CASTIGLIONE, José F. L.
CORRADI, Luis Mauricio
DE REGE, Roberto
FASSI, Santiago Carlos
FERNÁNDEZ (h.), Mariano
FLORES, Domingo
FREYTES, Ángel R.
GADANO, José Enrique
GAMOND, Eduardo José Agustín
GELSI, Celestino
GHIGLIONE, Alfredo Miguel
LÓPEZ, Jorge Oscar
LOVAGLIO, Dante A.
LUBARY, Ginés A.
MANCINI, Galileo
MARTÍNEZ, José Alberto
MARTÍNEZ GARBINO, Lucio José
MARTÍNEZ SARAVIA, Miguel A.

MORILLO, Carlos Argentino
OLMEDO, Rolando
OVANDO, Ricardo
RAMÍREZ, Lauro Francisco
RÍSPOLI ROMÁN, Enrique G.
RODRÍGUEZ, Eugenio L.
SALMÉN, Miguel
SAPAG, Elías
SNOPEK, Guillermo
TARDELLI, Antonio
VARELA DÍAZ, Diógenes
VITTI, Alfonso Andrés
ZINNY, Mario

AUSENTES, CON AVISO:

BERNARDO, Miguel Ángel
GONZÁLEZ FUNES, Tomás

SUMARIO

- 1.—Decreto de la Presidencia en adhesión a la Feria del Libro 1964. (Página 2143.)
- 2.—Asuntos entrados:
 - I.—Mensajes del Poder Ejecutivo por los que se solicitan acuerdos. (Página 2144.)
 - II.—Comunicaciones de la Honorable Cámara de Diputados. (Página 2144.)
 - III.—Dictámenes de comisión. (Página 2165.)
 - IV.—Comunicación de comisión. (Página 2166.)

- 40.—Consideración del dictamen de la Comisión de Obras Públicas en el proyecto de ley, en revisión, sobre construcción de edificio para la Escuela Normal de Saladas, Corrientes. Se aprueba. (Página 2285.)
- 41.—Consideración del dictamen de la Comisión de Obras Públicas en el proyecto de ley de los señores senadores Aguirre Lanari y Mancini sobre construcción de edificio para la Escuela N° 95, de Ituzaingó, Corrientes. Se aprueba. (Página 2286.)
- 42.—Consideración del dictamen de la Comisión de Obras Públicas en el proyecto de ley del señor senador Salmén por el que se acuerda un subsidio a la Biblioteca de Estudio y Labor Santiago Pastorino, de Máximo Paz, Santa Fe. Se aprueba. (Página 2287.)
- 43.—Consideración de los dictámenes de las comisiones de Obras Públicas y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley de los señores senadores Vitti y Martínez por el que se acuerda un subsidio a la Congregación Franciscanas Misioneras de María, de Formosa. Se aprueban. (Página 2288.)
- 44.—Consideración del dictamen de la Comisión de Economía en el proyecto de comunicación del señor senador Ríscoli Román por el que se piden informes sobre temas relacionados con la Secretaría de Estado de Comercio y la fijación del precio del azúcar. Se aprueba. (Página 2289.)
- 45.—Moción del señor senador Blanco ampliando el plan de labor. (Página 2291.)
- 46.—Moción del señor senador Snopek para que se considere con preferencia en las próximas sesiones extraordinarias una cuestión de privilegio planteada por el señor senador Sapag y los proyectos de comunicación de que es autor sobre reducción de la jornada de trabajo en los labores subterráneos mineros y sobre protección de la mano de obra nacional. Se aprueba. (Página 2291.)
- 47.—Ampliación del plan de labor. Se aprueba. (Página 2292.)
- 48.—Consideración del dictamen de la Comisión de Trabajo y Previsión Social en el proyecto de ley, en revisión, sobre implantación del seguro de vida colectivo para trabajadores rurales. Se aprueba. (Página 2292.)
- 49.—Consideración del dictamen de las comisiones de Presupuesto y Hacienda y de Vivienda en el proyecto de ley, en revisión, sobre construcción de viviendas para ocupantes de las villas de emergencia. Se aprueba. (Página 2295.)
- 50.—Consideración del dictamen de la Comisión de Trabajo y Previsión Social en el proyecto de ley, en revisión, sobre régimen jubilatorio para afiliados a cajas nacionales de previsión que padezcan de ceguera permanente. Se aprueba. (Página 2297.)
- 51.—Consideración del dictamen de la Comisión de Trabajo y Previsión Social en el proyecto de ley, en revisión, sobre procedimiento para el cobro ejecutivo de salarios no abonados por los empleadores. Se aprueba. (Página 2297.)
- 52.—Consideración del dictamen de la Comisión de Interior y Justicia en el proyecto de ley, en revisión, sobre erección de un mausoleo a Francisco Beiró. Se aprueba. (Página 2298.)
- 53.—Consideración del dictamen de la Comisión de Interior y Justicia en el proyecto de ley, en revisión, sobre traslado de la estatua de Mariano Moreno. Se aprueba. (Página 2299.)
- 54.—Consideración del dictamen de la Comisión de Interior y Justicia en el proyecto de ley, en revisión, por el que se declara árbol histórico un ejemplar de olivo en La Rioja. Se aprueba. (Página 2300.)
- 55.—Consideración del dictamen de las comisiones de Obras Públicas y de Asistencia Social y Salud Pública en el proyecto de ley de los señores senadores Aguilar Vázquez, López y Blanco sobre subsidio a la Liga Argentina de Lucha contra la Tuberculosis, de San Juan. Se aprueba. (Página 2300.)
- 56.—A moción del señor senador Blanco se amplía el plan de labor. (Página 2302.)
- 57.—Consideración del proyecto de ley, en revisión, sobre creación de un colegio nacional en Mina Clavero, Córdoba. Se aprueba. (Página 2302.)
- 58.—Consideración del dictamen de la Comisión de Trabajo y Previsión Social en el proyecto de ley, en revisión, sobre modificación de la ley 14.373, sobre aportes para la Dirección General de Asistencia y Previsión Social para Ferroviarios. Se aprueba. (Página 2302.)
- 59.—Consideración del dictamen de las comisiones de Trabajo y Previsión Social y de Vivienda en el proyecto de ley, en revisión, sobre construcción de viviendas familiares con fondos del Instituto Nacional de Previsión Social. Se aprueba. (Página 2303.)
- 60.—Consideración del dictamen de la Comisión de Comunicaciones y Transportes en el proyecto de ley, en revisión, sobre instalación de una red radioeléctrica en La Rioja. Se aprueba. (Página 2306.)
- 61.—Consideración del dictamen de la Comisión de Trabajo y Previsión Social en el proyecto de ley, en revisión, sobre régimen jubilatorio para los profesionales del arte de curar dedicados a la radiología. Se aprueba. (Página 2307.)
- 62.—Consideración del proyecto de ley, en revisión, sobre autorización para emplazar un busto de Joaquín Castellanos. Se aprueba. (Página 2307.)
- 63.—Ampliación del plan de labor. (Página 2308.)
- 64.—Consideración del dictamen de la Comisión de Economía en el proyecto de ley, en revisión, sobre modificación del decreto ley 4.776/63, sobre certificación de cheques. Se aprueba. (Página 2308.)

Es un problema difícil y por eso había pedido el pase a comisión. Aquí dice que la patronal deberá hacer el aporte. Un seguro de 30.000 pesos tiene una prima inicial que puede invertir significación. En principio el senador que habla no se opone a ningún beneficio social. Pero debe tenerse en cuenta —y por eso es que pedí el pase a comisión— una serie de factores que en este momento hay que poner en orden en el campo argentino.

Se ha votado el salario mínimo, vital y móvil, que aún no se aplica en toda su amplitud; lo mismo ha ocurrido con el salario familiar para el obrero rural, no habiendo aún una organización para que se aplique el mismo. Por eso yo había pedido que se pase a comisión y que se fijen los alcances y se le dé la suficiente publicidad, para que este proyecto que estamos discutiendo, una vez sancionado, se pueda aplicar en toda su extensión.

Sr. Presidente. — Se va a votar el artículo 7º.

—Se vota y resulta afirmativa.

—Se leen y aprueban sin observaciones los artículos 8º, 9º, 10 y 11.

—Se lee el artículo 12.

Sr. Martínez Saravia. — Pido la palabra.

Sr. Presidente. — Tiene la palabra el señor senador Martínez Saravia.

Sr. Martínez Saravia. — Aquí cabe hacer una aclaración. Este arbitrio que otorgamos por ley al Poder Ejecutivo para determinar en cada caso el monto de la prima me parece que requiere también ser aclarado en sus verdaderos alcances. En tal sentido deseo expresar sobre ese punto mi disconformidad.

Sr. Barbich. — Pido la palabra.

Sr. Presidente. — Tiene la palabra el señor senador Barbich.

Sr. Barbich. — Este artículo, cuando establece que el Poder Ejecutivo fijará el máximo de la prima y demás condiciones correspondientes a este plan de seguros, tiene íntima relación con los planes que sobre el particular existen en la Caja Nacional de Ahorro Postal, que es la entidad aseguradora. O sea, que el Poder Ejecutivo ha de tener en cuenta, como factor principalísimo determinante de ese tope que ha de fijar, los aportes que corresponden a ese capital de 30.000 pesos, que es el que se ha fijado como seguro básico de acuerdo con el artículo 2º de la ley.

Sr. Martínez Saravia. — Pido, entonces, que se agregue un artículo al proyecto con el sentido aclaratorio que le da el señor senador Barbich.

Sr. Fassi. — No es necesario, porque el asegurador es el Estado, quien procederá con el mayor criterio de equidad.

Sr. Martínez Saravia. — Mientras seamos nosotros gobierno.

Sr. Fassi. — Y los gobiernos que vengan después tendrán también espíritu de equidad.

Sr. Presidente. — Se va a votar el artículo 12.

—Se vota, y resulta afirmativa.

—Sin observación, se vota y aprueba el resto del dictamen.

Sr. Presidente. — Queda aprobado. Pasa al Poder Ejecutivo.

49

CONSTRUCCION DE VIVIENDAS PARA OCUPANTES DE LAS VILLAS DE EMERGENCIA

Sr. Presidente. — Se va a tratar el dictamen de las comisiones de Presupuesto y Hacienda y de Vivienda en el proyecto de ley en revisión sobre plan de construcción de viviendas permanentes destinadas a erradicar las actuales villas de emergencia. Por Secretaría se dará lectura.

Sr. Secretario (Rodríguez). — (*Leyendo*):

Dictamen de comisión

Honorable Senado:

Vuestras comisiones de Presupuesto y Hacienda y de Vivienda han considerado el proyecto de ley, en revisión, sobre construcción de viviendas para los ocupantes de las villas de emergencia; y, por las razones que dará el miembro informante, os aconsejan su aprobación.

De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 91 del reglamento del Honorable Senado, este dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de la comisión, 30 de octubre de 1964.

José Alberto Martínez. — Santiago Carlos Fassi. — Eduardo José Agustín Gamond. — Angel R. Freytes. — Aldo H. N. Cantoni. — Américo Angel Aguiar Vázquez. — Jorge Oscar López. — Enrique G. Rísoli Román. — Mariano Fernández (h.). — Miguel A. Martínez Saravia.

Sanción de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación

(30 de octubre de 1964)

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — A partir del 1º de noviembre de 1964, la Secretaría de Estado de Obras Públicas tendrá a su cargo la ejecución y dirección de un plan de construcción de viviendas permanentes, con la finalidad de erradicar definitivamente las actuales villas de emergencia en todo el país ajustándose a las disposiciones municipales vigentes.

Art. 2º — Dicha secretaría de Estado establecerá los sistemas constructivos, pudiendo és-

tos ser renovados o actualizados en cualquier momento del desarrollo del plan.

Art. 3º — Las viviendas, que tendrán una superficie cubierta máxima de sesenta metros cuadrados, serán destinadas exclusivamente a los actuales ocupantes de las mencionadas villas y adjudicadas en propiedad a los interesados por el valor del costo total de la construcción y el terreno ocupado.

Art. 4º — A los efectos del artículo anterior se les otorgará a los adjudicatarios un préstamo a quince, veinte, veinticinco o treinta años de plazo, con un interés del 6 % anual.

La cuota de amortización mensual e intereses no podrá ser menos del 15 % del sueldo o ingresos del titular ni mayor del 20 % del mismo, debiendo ser reajustada cada vez que se fije por el organismo competente el salario mínimo vital o se modifiquen los convenios colectivos de trabajo.

Art. 5º — El Poder Ejecutivo queda facultado, a los fines del cumplimiento de esta ley, para la cesión de tierras fiscales, como así mismo para celebrar convenios con las provincias y/o municipalidades, coordinando la utilización de maquinarias, mano de obra y recursos financieros.

Art. 6º — Las viviendas adjudicadas en propiedad quedan incorporadas al régimen «bien de familia» establecido por ley 14.394.

Art. 7º — Incorpórase en el presupuesto general de la Nación para el ejercicio de 1965, al sector 5, financiación 3, anexo 71, crédito de mil millones de pesos (\$ 1.000.000.000), que se repetirá en los años subsiguientes hasta el total cumplimiento de los fines de esta ley.

Art. 8º — Quedan derogadas todas las leyes, decretos y disposiciones que se opongan a la presente.

Art. 9º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

ARTURO MOR ROIG.
Eduardo T. Oliver.

Sr. Presidente. — En consideración.

Tiene la palabra el señor miembro informante de la comisión.

Sr. Gadano. — El proyecto sometido a consideración de la Cámara comporta un intento de solución para uno de los más grandes y graves problemas de este país, el de la vivienda, que es por otra parte un problema universal.

Esta iniciativa fija acertadamente una superficie máxima para la edificación a levantarse, adecuada a las posibilidades económicas de quienes han de ocupar dichas casas, y establece así mismo porcentajes mínimos y máximos del sueldo o salario real a destinarse en concepto de amortización de los préstamos. Se cubren así extremos básicos para las reales perspectivas de comienzo de solución del problema de la vivienda.

Por estas consideraciones, solicitamos y aconsejamos la aprobación del dictamen.

Sr. López. — Pido la palabra.

Sr. Presidente. — Tiene la palabra el señor senador López.

Sr. López. — Quiero señalar otro aspecto de este dictamen, a saber, que el plan que se contempla no vale sólo para la Capital Federal: en un artículo se dice que han de tenerse en cuenta a los gobiernos de todas las provincias en que se presenta este problema.

Sr. Presidente. — Se va a votar en general.

—Se vota, y resulta afirmativa.

Sr. Flores. — Solicito que se dé lectura a los artículos del dictamen.

Sr. Presidente. — Señor senador: la Cámara adoptó la norma de votar el dictamen en general y enunciar los artículos para la votación en particular, a menos que algún señor legislador pidiera concretamente la lectura.

Sr. Flores. — Yo no conozco el texto del dictamen.

Sr. Presidente. — Por Secretaría se leerán los artículos.

—Sin observación, se lee y aprueba en particular.

Sr. Corradi. — No me parece que haya quedado bien aclarado que las provincias van a participar de los beneficios de esta ley. En todo caso, es discrecional del correspondiente ministerio establecer los montos que puedan corresponder a cada una. Por lo tanto, voy a proponer que se agregue un artículo a esta ley que diga que las provincias participarán de los beneficios que brinda esta ley de acuerdo con los índices que se utilizan para la coparticipación de los impuestos.

Sr. López. — ¿Me permite, señor senador? Es una cosa evidente que las «villas miseria» no guardan relación con los índices de coparticipación; corresponden a otro problema. Por lo tanto, vamos a tener que buscar algún otro índice, porque ése no sirve.

Sr. Corradi. — Entonces, también es evidente que la afirmación hecha en un principio de que es tanto para el interior como para la capital, no es exacto.

Sr. Gadano. — ¿Me permite, señor senador? El artículo 1º es explícito; dice «en todo el país». Lo demás será materia de un problema de reglamentación y de educación. Tenga en cuenta, señor senador, que en caso de introducir una modificación, el proyecto no quedaría sancionado.

Sr. Corradi. — Perfecto.

Sr. Gadano. — Por otra parte, no existe ningún inconveniente de que se modifique por una ley si por vía reglamentaria no se logra el efecto buscado. Somos hombres del interior y tenemos la misma preocupación. Por eso aplaudimos al señor senador.

Sr. Presidente. — Las expresiones del señor senador quedan como interpretación a los efec-

tos de la reglamentación. Habiendo sido sancionado el proyecto, se comunicará al Poder Ejecutivo.

~~alcanza a los no videntes, quienes por un destino aciago se ven privados de las maravillas que brinda la naturaleza. Con este proyecto pen-~~