

Diciembre 1º de 1954

41ª REUNION — 1ª SESION EXTRAORDINARIA

Presidencia del contraalmirante (R.) ALBERTO TEISAIRE,  
vicepresidente de la Nación

Secretarios: señores ALBERTO H. REALES y SANTIAGO A. JOB

SENADORES PRESENTES:

ALBARINO, Ramón A.  
ANGULO, Rodolfo Antonio  
ANTINUCCI, Atilio  
BAZAN, Miguel Angel  
BRISOLI, Blas  
CALVIÑO DE GÓMEZ, María Rosa  
CASCO DE AGUER, María del Carmen  
CASTANEIRA DE BACCARO, Hilda Nélida  
CORREA, Antonio Eduardo  
CORRECHÉ, Susana  
DE PAOLIS, José Guillermo  
DURAND, Alberto  
GIMÉNEZ, Francisco  
GRAZIANO, Alberto A.  
IBARGUREN, Prudencio M.  
ITURBE, Alberto J.  
JUAREZ, Carlos A.  
NAVARRO, Ramón M.  
PIERANGELI VERA, Humberto  
PINEDA DE MOLINS, Ilda Leonor  
RIERA, Fernando  
XAMENA, Carlos

AUSENTES, CON LICENCIA:

FERRARI, Juan Antonio  
LUCO, Francisco R.

AUSENTE, EN MISIÓN ESPECIAL:

LARRAURI, Juana

AUSENTES, CON AVISO:

AMADO, Elias Teodoro F.  
DI GIROLAMO, Elena  
HERRERA, Paulino B.  
RODRÍGUEZ LEONARDI DE ROSALES, Elvira E.  
RUIZ VILLASUSO, Eduardo Pío  
VELAZCO, J. Filomeno  
ZAVALA ORTIZ, Ricardo

SUMARIO

1.—Convocatoria y citación a sesiones extraordinarias. (Página 994.)

2.—Asuntos entrados:

I.—Mensajes del Poder Ejecutivo:

1.—Acusa recibo de comunicaciones. (Página 994.)

2.—Comunica promulgación de leyes. (Página 994.)

3.—Solicita devolución del proyecto de ley sobre régimen de previsión social para trabajadores independientes y empresarios. (Página 994.)

4.—Presenta proyecto de ley por el que se introducen reformas al régimen de unificación de los impuestos internos nacionales. (Página 995.)

II.—Comunicaciones de la Presidencia del Honorable Senado. (Página 1002.)

III.—Comunicaciones oficiales. (Página 1003.)

IV.—Comunicaciones particulares. (Página 1004.)

3.—Licencia. (Página 1004.)

4.—Licencia. (Página 1004.)

5.—A moción del senador De Paolis se fijan los días y horas de sesión; se resuelve girar directamente a comisión los asuntos que tengan entrada, y autorizar a la Presidencia para llamar a sesión, fuera de los días fijados, en cuanto las comisiones despachen los asuntos sometidos a su consideración. (Página 1004.)

6.—A moción del senador De Paolis se resuelve autorizar a la Presidencia para que integre la Comi-

sión de Acuerdos mientras dure la ausencia de la senadora Larrauri. (Página 1004.)

7.—Apéndice:

I.—Mensajes del Poder Ejecutivo. (Página 1005.)

II.—Comunicaciones al Poder Ejecutivo. (Página 1013.)

—En Buenos Aires, a un día del mes de diciembre de 1954, a la hora 17 y 10, dice el

**Sr. Presidente.** — La sesión está abierta.

1

**CONVOCATORIA**

**Sr. Presidente.** — Por Secretaría se va a dar lectura al mensaje y decreto del Poder Ejecutivo convocando a sesiones extraordinarias.

**Sr. Secretario (Reales).** — (*Leyendo*):

Buenos Aires, 30 de noviembre de 1954.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

El Poder Ejecutivo tiene el honor de dirigirse a vuestra honorabilidad llevando a su conocimiento, en copia legalizada, el decreto 20.413, dictado en el día de la fecha, por el que se convoca al Honorable Congreso de la Nación a sesiones extraordinarias para el día 1º de diciembre próximo.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

JUAN PERÓN.  
*Angel G. Borlenghi.*

Buenos Aires, 30 de noviembre de 1954.

Atento lo dispuesto en el artículo 83, inciso 12, de la Constitución Nacional,

*El presidente de la Nación Argentina*

**DECRETA:**

Artículo 1º — Convócase al Honorable Congreso de la Nación a sesiones extraordinarias para el día 1º de diciembre próximo, a fin de considerar los siguientes asuntos:

- 1º Presupuesto de gastos y cálculo de recursos de la Nación para los años 1955 y 1956;
- 2º Unificación de impuestos internos;
- 3º Modificación del régimen impositivo nacional;
- 4º Modificación de la legislación aduanera;
- 5º Bienes sucesorios. Bien de familia. Menores; y
- 6º Colonización.

Art. 2º — Comuníquese, publíquese, dése a la Dirección General del Registro Nacional y archívese.

JUAN PERÓN.  
*Angel G. Borlenghi.*

**Sr. Presidente.** — Por Secretaría se va a dar lectura al decreto de citación.

**Sr. Secretario (Reales).** — (*Leyendo*):

Buenos Aires, 30 de noviembre de 1954.

Atento el decreto de la fecha del Poder Ejecutivo, por el que se convoca a sesiones extraordinarias al Honorable Congreso de la Nación,

*El presidente del Senado*

**DECRETA:**

Cítese a los señores senadores para celebrar la primera sesión extraordinaria el día 1º de diciembre próximo, a las 15 y 30 horas.

ALBERTO TEISAIRE.  
*Alberto H. Reales.*

2

**ASUNTOS ENTRADOS**

**Sr. Presidente.** — Se va a dar cuenta de los asuntos entrados.

I

**Mensajes del Poder Ejecutivo**

1

*Acusa recibo de comunicaciones*

**Sr. Secretario (Reales).** — El Poder Ejecutivo envía mensajes acusando recibo de diversas comunicaciones (1).

**Sr. Presidente.** — A sus antecedentes

2

*Comunica promulgación de leyes*

**Sr. Secretario (Reales).** — Asimismo, comunica la promulgación de diversas leyes (2).

**Sr. Presidente.** — A sus antecedentes.

3

*Solicita devolución del proyecto de ley sobre régimen de previsión para trabajadores independientes y empresarios*

**Sr. Secretario (Reales).** — El Poder Ejecutivo ha enviado el siguiente mensaje:

Buenos Aires, 26 de noviembre de 1954.

*Al Honorable Congreso de la Nación.*

El Poder Ejecutivo tiene el honor de dirigirse a vuestra honorabilidad para solicitarle quiera servirse

(1) y (2) Véanse los textos de las notas en el Apéndice.

remitirle en devolución el proyecto de ley que enviara con mensaje de 27 de septiembre próximo pasado, instituyendo un régimen de previsión para trabajadores independientes y empresarios, con el fin de realizar un nuevo estudio y consideración del mismo.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

JUAN PERÓN.  
*Alejandro B. Giavarini.*

Atento a lo solicitado en el mensaje del que se acaba de dar cuenta, y por hallarse en receso el Honorable Congreso al tiempo de recibirlo, el presidente del Senado subscribió el siguiente decreto:

Buenos Aires, 26 de noviembre de 1954.

Visto el mensaje 206, del Poder Ejecutivo, del día de la fecha, y hallándose en receso el Honorable Congreso,

*El presidente del Honorable Senado*

DECRETA:

Artículo 1º—Remítase con carácter de devolución al Poder Ejecutivo, el mensaje y proyecto de ley de 27 de septiembre último por el que se instituye un régimen de previsión para trabajadores independientes y empresarios.

Art. 2º—Dése cuenta oportunamente al Honorable Senado.

Art. 3º—Comuníquese.

ALBERTO TEISAIRE.  
*Alberto H. Reales.*

4

*Presenta proyecto de ley sobre reformas al régimen de unificación de impuestos internos*

**Sr. Secretario (Reales).** — El Poder Ejecutivo envía el siguiente mensaje y proyecto de ley:

**Mensaje**

Buenos Aires, 26 de noviembre de 1954.

*Al Honorable Congreso de la Nación.*

El Poder Ejecutivo tiene el honor de someter a consideración de vuestra honorabilidad el adjunto proyecto de ley, por el que se reforma el régimen de unificación de los impuestos internos nacionales que establece la ley 12.139, cuya caducidad se operará, de acuerdo con sus propias cláusulas, el 31 de diciembre próximo, en virtud de la denuncia de una de las provincias adheridas.

La superposición de gravámenes nacionales y provinciales constituye, como es sabido, una consecuencia de nuestra organización constitucional, que permite el ejercicio de facultades concurrentes por parte de la Nación y las provincias en materia de impuestos indirectos, salvo en cuanto a derechos de aduana. Como bien lo ha dicho la Corte Suprema de Justicia, la superposición de impuestos, nacionales y provinciales, con ser una anomalía económica, no comporta

por sí sola violación constitucional, mientras uno de los gravámenes no estuviera fuera de los límites de la potestad fiscal de la autoridad que lo estableció. De ahí que la doble imposición planteara una serie de problemas, con secuelas antieconómicas y repercusiones de diversa índole; de ahí también la necesidad de buscarles solución, como se ha hecho en nuestra época, por vía de convenios especiales entre la Nación y las provincias.

En este sentido, el segundo Plan Quinquenal constituye la primera ley de la Nación que aporta soluciones permanentes y orgánicas para prevenir la superposición impositiva interestatal, no sólo respecto de los impuestos al consumo, como lo hizo en su hora la ley 12.139, sino con relación a todos los gravámenes, presentes y futuros, que integran o integrarán el régimen rentístico de la Nación, provincias y municipios.

Efectivamente, el plan de gobierno prevé en su objetivo XXII G.8 la unificación o coordinación de los gravámenes nacionales y locales, mediante convenios especiales, a fin de evitar superposiciones injustas, así como contempla la participación de las provincias sobre bases racionales y equitativas en el producido de los impuestos unificados, con el compromiso de no gravar en sus respectivas jurisdicciones la misma materia imponible que es objeto de tributo nacional.

Los términos del proyecto que se somete a la consideración de vuestra honorabilidad en cumplimiento del objetivo señalado del segundo Plan Quinquenal, concretan las conclusiones adoptadas por acuerdo unánime en la reunión de ministros de Hacienda realizada recientemente y cuentan con la conformidad de los poderes ejecutivos de todos los gobiernos de provincia. Esta armonía de pensamiento, esta comunidad de voluntades y propósitos refleja una vez más la alta inspiración patriótica que anima hoy a todos los hombres que dirigen, desde el gobierno, los destinos del país, a través de los principios consagrados por la Doctrina Nacional.

Como antecedentes mediatos e inmediatos de la reforma deben citarse, aparte de la bibliografía sobre el tema, las recomendaciones de las conferencias de ministros de Hacienda y los estudios practicados por los organismos técnicos de la Nación y de las provincias, como resultado de la experiencia recogida en la aplicación de la ley vigente y de la jurisprudencia sentada por nuestros tribunales.

El nuevo régimen que se propone en substitución de la ley 12.139 es de esencia contractual porque así lo exige, como queda dicho, nuestra organización institucional; pero a diferencia del sistema que habrá de caducar, que en ciertos aspectos obliga sólo a las provincias, el proyecto tiende a equilibrar los derechos y obligaciones de la Nación y de cada uno de los estados locales. Así, la Nación continuará percibiendo, como hasta el presente, los impuestos internos al consumo en todo el país y las provincias participarán en el producido de la recaudación, a condición de no aplicar y de que sus respectivos municipios no apliquen gravámenes análogos a los que son objeto de distribución. La Nación asume paralela obligación respecto de los organismos administrativos y municipales de su jurisdicción, con la sola excepción de los tributos federales afectados a la realización de inversiones y obras de interés nacional, los cuales, por razones obvias, quedarán excluidos del régimen de la unificación.

El proyecto ha sido concebido con vistas al futuro, de suerte que no contiene, en cuanto a su vigencia, la limitación en el tiempo establecida por la ley 12.139, ni circunscribe su aplicación, como lo hizo dicha ley, al conjunto de las provincias existentes en el momento de su sanción. El nuevo régimen dispone la prórroga automática del acuerdo al vencimiento de cada período de diez años, si no mediara denuncia de alguna de las partes; y además prevé la organización o creación de nuevas provincias, que podrán así incorporarse de modo inmediato al sistema de la unificación, sin que para ello resulte necesaria la modificación de la ley nacional.

El reparto del producido de los impuestos internos unificados entre la Nación y las provincias habrá de realizarse, conforme al proyecto, sobre bases orgánicas. Las proporciones actuales resultan de una situación de hecho, admitida por la ley 12.139; derivan en cierto modo de circunstancias aleatorias y no reposan en ningún fundamento racional.

Al encarar este aspecto de la reforma, el Poder Ejecutivo ha considerado que la determinación de los porcentajes de reparto entre la Nación y las provincias, debe basarse en el principio de las facultades concurrentes de imposición, en función del consumo, tomando como factor de apreciación de éste el volumen de la población.

Para ello se ha tenido en cuenta que mientras en las jurisdicciones provinciales existe concurrencia de facultades entre la Nación y las provincias para la aplicación de impuestos internos, en la jurisdicción nacional (Capital Federal y territorios nacionales) es exclusiva la facultad de la Nación. De este modo la suma de las poblaciones de las provincias, Capital Federal y territorios nacionales, por una parte, determina la esfera de imposición de la Nación y la suma de las poblaciones de las provincias exclusivamente, por otra, da el ámbito de imposición de estas últimas.

La relación de ambos totales arroja los porcentajes atribuibles a la Nación y al conjunto de las provincias sobre el producido global de los impuestos internos unificados, con lo que la proporción correspondiente a las provincias aumentará del 32,478 por ciento actual al 43,777 por ciento, en el primer año de aplicación del nuevo régimen. Los estados federales recibirán así nuevos e importantes recursos por obra de una distribución que se inspira en un alto espíritu de justicia y de solidaridad con las provincias.

En este aspecto, el proyecto introduce en el sistema actual de la ley 12.139, otra innovación de indudable trascendencia, pues los porcentajes de reparto no han de permanecer estáticos durante toda la vigencia del régimen, sino que se reajustarán periódicamente atendiendo a las variaciones de los índices demográficos y a la eventual organización o creación de nuevas provincias.

En cuanto a la parte correspondiente a las provincias, el proyecto prevé la distribución de su casi totalidad (98 %) en función de los dos factores que determinan la existencia e importancia de la recaudación de los impuestos internos nacionales, esto es, el consumo (representado por la población) y la producción (de artículos gravados y de las materias primas principales utilizadas en su elaboración). Cabe destacar aquí que la proporción en que ambos factores habrán de incidir sobre la distribución ha sido establecida ponderando armónicamente la incidencia

de cada uno de ellos, procedimiento que ha señalado la mayor importancia que cabe asignar al consumo como elemento del reparto. Debe anotarse también que el régimen proyectado no contiene la limitación que establecía la ley 12.139 respecto de las provincias que se consideran productoras, sino que por el contrario, admite como tales a todas las provincias que realmente lo sean, en la proporción correspondiente.

El resto de la participación de las provincias (2 %) será distribuido, según se proyecta, en razón inversa al monto por habitante que haya correspondido a cada Estado por aplicación de los factores consumo y producción. Debe señalarse que este aspecto del régimen de distribución reconoce como antecedente el sistema similar establecido por la ley 12.956 y tiene por finalidad, al igual que éste, dotar de mayores recursos a las provincias de menor potencial económico, propendiendo en tal forma a su progresivo desarrollo.

El nuevo régimen obliga a las provincias y a sus municipios a no aplicar gravámenes locales a los productos sujetos a impuesto interno nacional, a las materias primas utilizadas en su elaboración y a los productos alimenticios en estado natural o manufacturado, prohibición que es absoluta, con la sola excepción de las tasas retributivas de servicios que guarden una razonable relación con los servicios efectivamente prestados. Adviértase que la ley 12.139 estabilizó los gravámenes existentes en 1934 sobre los productos alimenticios; el proyecto modifica este criterio para evitar la subsistencia de situaciones inequitativas y porque aquella prohibición responde, en sí, a un concepto social en el que no tienen cabida consideraciones basadas en razones de hecho o en la mayor o menor antigüedad de los gravámenes de este tipo aplicados actualmente en la esfera local.

También quedan obligadas las provincias y sus municipios, según el proyecto, a no aplicar tributos diferenciales a las actividades, bienes y elementos vinculados a los productos gravados, a las materias primas necesarias para su elaboración y a los productos alimenticios. Los impuestos generales inmobiliarios, de sellos y a las actividades lucrativas, entre otros, podrán aplicarse a tales actividades, bienes y elementos, en tanto no resulten proporcionalmente mayores que los que inciden sobre actividades, bienes y elementos análogos vinculados a productos no comprendidos en el nuevo régimen. Queda además suprimida por el proyecto la autorización que la ley 12.139 acordaba a los municipios para seguir aplicando las clasificaciones de patentes vigentes en 1934, aunque importaran la aplicación de tributos diferenciales a las actividades vinculadas a la unificación, por entenderse que el mantenimiento de tal situación resulta hoy anacrónico y no puede justificarse.

Se proyecta además, a este respecto, la derogación automática, en virtud de la adhesión de las provincias, de numerosos gravámenes provinciales contrarios al nuevo régimen de la unificación, lo que ha de suprimir toda superposición tributaria en esta materia y representará, en consecuencia, un importante alivio de la carga impositiva que recae sobre los consumidores de todo el país. Además, con arreglo al proyecto, las provincias deberán, antes del 30 de junio de 1955, derogar o promover la derogación, en su caso, de todos los gravámenes municipales que se encuentran en análoga situación.

El nuevo régimen arbitra un procedimiento más eficaz que el de la ley 12.139 para reprimir las in-

fracciones a la obligación de no aplicar gravámenes análogos a los que son objeto del reparto, acordando, al propio tiempo, la protección jurídica adecuada a los contribuyentes afectados por tributos locales establecidos en tales condiciones.

Como es de conocimiento de vuestra honorabilidad, la Corte Suprema de Justicia ha declarado que los contribuyentes damnificados por un impuesto provincial en contravención a lo establecido en la ley nacional 12.139, carecen de acción para demandar la nulidad del gravamen fundado en esa circunstancia, sin perjuicio de la que pueda corresponderles para pedir la nulidad del impuesto si fuera contrario a la Constitución Nacional, a las leyes del Congreso o a los tratados con naciones extranjeras. Esta jurisprudencia ha impedido, por lógica derivación, que prosperaran los respectivos juicios de repetición por el solo hecho —aunque resulte evidentemente anómalo— de la coexistencia de gravámenes nacionales y provinciales.

El proyecto intenta un doble procedimiento para regularizar las situaciones que puedan presentarse en lo futuro. En primer término, instituye un tribunal arbitral integrado por representantes de la Nación y de las provincias, a efectos de que, mediante un procedimiento que reúne todas garantías de imparcialidad y ecuanimidad, decida si los tributos vigentes se oponen o no, y en su caso en qué medida, al régimen de la unificación. Además, otorga claramente el recurso que permitirá a los contribuyentes obtener administrativa o judicialmente la devolución de los tributos que las provincias y sus municipios se obligan a no establecer.

El tribunal arbitral que organiza el proyecto no es una institución nueva en nuestro derecho tributario, pues un organismo con funciones parecidas ha sido establecido, con todo éxito, a los efectos de la aplicación del convenio celebrado entre la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires y las provincias para prevenir la doble imposición en materia de impuesto a las actividades lucrativas. No obstante, la iniciativa avanza sobre el antecedente señalado, al atribuir al tribunal arbitral las facultades necesarias para asegurar el cumplimiento de sus decisiones, tales como la retención parcial de las participaciones de las provincias o municipios que no acaten sus pronunciamientos. La agilidad en los procedimientos y la especialización que puede lograrse por vía de organismos de este tipo constituirán, a no dudarlo, factores decisivos para la eficacia del sistema que instituye el proyecto.

Se considera que la creación del tribunal arbitral no empee la norma constitucional (artículo 96) según la cual la Corte Suprema de Justicia conocerá originaria y exclusivamente en las causas entre la Nación y una o más provincias, o de éstas entre sí, ya que no se ve impedimento serio que se oponga a que la Nación y las provincias, en el ejercicio de sus poderes soberanos, convengan entre sí el mejor modo de resolver sus eventuales diferencias en materia de superposición de gravámenes, por medio de acuerdos previos que prevengan, por innecesaria, una contienda judicial ante la Corte, reservada por cierto para el caso extremo de grave conflicto, hoy más que nunca improbable, felizmente, en la vida normal de la República.

La garantía suprema que constituye nuestro más alto cuerpo judicial para el orden institucional de la

Nación, según lo quiere la Ley Fundamental, no puede sufrir sin duda ningún desmedro por las decisiones del Tribunal Arbitral que se proyecta, cuya competencia específica no va más allá de una materia que, como la doble imposición, sólo puede concitar el interés común y recíproco de la Nación y las provincias para lograr una armonía permanente en su legislación impositiva, en beneficio del pueblo y de la economía nacional.

Por lo demás, el recurso que se otorga por el artículo 14 del proyecto asegura el debido contralor judicial sobre cualquier decisión del Tribunal Arbitral que pudiera perjudicar los legítimos intereses de los contribuyentes.

Finalmente, en sus disposiciones transitorias, el proyecto reconoce a las provincias Presidente Perón y Eva Perón —no comprendidas, desde luego, en la ley 12.139— el derecho a participar en el producido de los impuestos internos unificados, en un pie de igualdad con las otras provincias, a partir de la fecha de constitución de sus autoridades y hasta el 31 de diciembre de 1954; y convalida la situación de hecho planteada por la ampliación de los plazos para el pago de las deudas provinciales comprendidas en la ley 12.139, dispuesta mediante convenios con los respectivos Estados, al margen de lo establecido por dicha ley.

Al encarecer a vuestra honorabilidad quiera prestar su sanción al proyecto de ley que se acompaña, el Poder Ejecutivo destaca que su aplicación ha de significar una considerable merma en los ingresos del gobierno central, pero no vacila en aceptar el sacrificio en virtud de los beneficios de orden general y local que la medida ha de reportar y por entender que el bienestar de la República ha de fundarse en la prosperidad de los Estados que la componen y que ésta se encuentra condicionada por los medios financieros de que puedan disponer para realizar sus altos fines.

Cumple el Poder Ejecutivo, además, en señalar que la sanción es de obvia necesidad para el país por el hecho de que la próxima caducidad del sistema de la unificación, sin la correlativa aprobación del instrumento legal destinado a reemplazarlo, no sólo ha de ocasionar trastornos financieros de importancia a las provincias, que cuentan con tales recursos para el normal desenvolvimiento de sus servicios, sino que importaría volver a un régimen de anarquía y superposición impositiva.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

JUAN PERÓN,  
Pedro J. Bonanni.

#### PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados, etc.*

#### I. — Régimen de distribución

Artículo 1º — A partir del 1º de enero de 1955 y por el término de diez años, la recaudación de todos los impuestos internos nacionales se distribuirá entre la Nación y las provincias que adhieran a las disposiciones de la presente ley, en la forma indicada en los artículos siguientes.

A la expiración de dicho término quedará tácitamente prorrogada la vigencia de esta ley por un nuevo período de diez años, siempre que ninguna de las partes haya denunciado el acuerdo por lo menos con un año de anticipación, y así sucesivamente.

Art. 2º — La participación en el producido de los impuestos internos que corresponde a la Nación, por un lado, y al conjunto de las provincias adheridas, por otro, se determinará en forma directamente proporcional a la población total del país y a la población del conjunto de las provincias adheridas, respectivamente.

Art. 3º — La parte correspondiente a las provincias adheridas se distribuirá entre ellas en la siguiente forma:

- a) 98 % en función de la población de cada una y de su producción de artículos gravados con impuestos internos y de las materias primas principales utilizadas en su elaboración, en las siguientes proporciones:

Años	En función de la población	En función de la producción
1955	84 %	16 %
1956	82 %	18 %
A partir de 1957	80 %	20 %

- b) El 2 % restante se repartirá en razón inversa al monto por habitante de la participación que a cada provincia corresponda en la distribución del porcentaje establecido en el inciso anterior.

Art. 4º — Los porcentajes resultantes de lo dispuesto en el artículo 2º y los índices de distribución necesarios para la aplicación del artículo 3º tendrán una validez bienal —salvo el caso de incorporación de nuevas provincias, en que deberán rectificarse a partir de la fecha de promulgación de la ley de adhesión y hasta completar el período bienal— y serán determinados en el transcurso del ejercicio inmediato anterior a la fecha de iniciación de su vigencia, sobre la base de la información correspondiente al último año calendario cumplido, que proporcione el Servicio Estadístico Nacional.

Si se realizaran censos nacionales durante la vigencia de la presente ley, se tomarán sus cifras para la determinación de los porcentajes e índices del primer período bienal siguiente a su realización.

Los índices de producción se determinarán en la siguiente forma: 1º Se establecerán los valores de la producción de la Nación y de cada provincia en cada uno de los rubros gravados con impuestos internos, discriminando los que responden a materia prima principal y a valor agregado. 2º Se atribuirá a los partícipes el producido de la recaudación de cada rubro gravado con impuestos internos, en forma directamente proporcional al importe total resultante, para cada uno, de la aplicación del punto anterior. 3º Se establecerán las relaciones porcentuales existentes entre la suma de los importes atribuidos a cada provincia con arreglo al punto anterior y la correspondiente, por igual concepto, al conjunto de las provincias. Dichas relaciones porcentuales constituirán los índices para la distribución en función de la producción.

Art. 5º — El Ministerio de Hacienda de la Nación confeccionará índices provisionales, con arreglo a las normas que anteceden, a los efectos de que el Banco de la Nación Argentina transfiera diariamente a las provincias la parte de los ingresos que les correspondan.

Las entregas tendrán el carácter de anticipos sujetos a reajuste definitivo en función de los índices que aprobará el tribunal arbitral a que se refiere el capítulo III.

El Banco de la Nación Argentina no percibirá remuneración de ninguna especie por los servicios que preste conforme a esta ley.

Art. 6º — Quedan excluidos del régimen de unificación los impuestos internos nacionales cuyo producido se halle afectado a la realización de inversiones y obras de interés nacional.

Art. 7º — El derecho a participar en el producido de los impuestos internos, que esta ley acuerda a cada provincia adherida, comienza desde la fecha de promulgación de la ley provincial que disponga la adhesión, la que será comunicada inmediatamente al Poder Ejecutivo nacional, por conducto del Ministerio de Hacienda de la Nación.

Durante el tiempo en que alguna provincia no haya estado adherida, no se la tendrá en cuenta al hacer la distribución ni tendrá derecho a reclamar posteriormente lo que hubiera podido corresponderle en dicho lapso.

Las provincias que se organizaren o crearen a partir de la fecha de vigencia de la presente ley, participarán en el producido de los impuestos internos unificados desde la fecha de promulgación de la ley local que disponga su adhesión.

## II. — Obligaciones emergentes del régimen de esta ley

Art. 8º — Durante la vigencia de esta ley la Nación mantendrá el régimen de distribución aquí previsto para todos los impuestos internos que rigen en la actualidad o que en lo futuro se establezcan, ya sea bajo la forma de impuesto, tasa, contribución u otro tributo, cualquiera fuera su característica o denominación.

La Nación asume además las obligaciones previstas en los incisos b), c), d), e), f) y g) del artículo siguiente con respecto a los organismos administrativos y municipales de su jurisdicción, sean o no autárquicos.

Las disposiciones de los párrafos anteriores no se aplicarán en el supuesto del artículo 6º.

Art. 9º — La adhesión de cada provincia se hará por ley que disponga:

- Que acepta el régimen de la unificación de los impuestos internos dispuesto por esta ley, sin limitaciones ni reservas;
- Que se obliga, durante el término de vigencia de la presente ley, a no gravar y a que los organismos administrativos y municipales de su jurisdicción, sean o no autárquicos, no graven, por vía de impuesto, tasa, contribución u otro tributo, cualquiera fuera su característica o denominación, las materias impondibles sujetas a impuesto interno nacional, las materias primas utilizadas en su elaboración y los productos alimenticios en estado natural o manufacturado. Esta obligación no alcanza a los impuestos generales inmobiliarios, de sellos y a las actividades lucrativas ni a las tasas retributivas de servicios que guarden una razonable relación con los servicios efectivamente prestados, salvo lo dispuesto en el inciso siguiente;
- Que se obliga, durante el término de vigencia de esta ley, a que las actividades, bienes y



elementos vinculados a la producción, comercialización, almacenamiento, transporte, circulación, venta, expendio o consumo de los artículos sujetos a impuesto interno nacional—incluso seguros y capitalización—, las materias primas o subproductos utilizados en su elaboración, los productos alimenticios y los envases destinados a contener unos u otros, no sean gravados por la provincia ni por los organismos administrativos y municipales de su jurisdicción, autárquicos o no, con una imposición proporcionalmente mayor, cualquiera fuere su característica o denominación, que la aplicada a actividades, bienes y elementos análogos vinculados a productos no comprendidos en la presente ley; con la sola excepción del expendio de vinos, sidras, cervezas y bebidas alcohólicas al por menor, que podrá ser objeto de una imposición diferencial en la jurisdicción local;

- d) Que se tendrán por derogados, a partir de la fecha de promulgación de la ley de adhesión, los gravámenes provinciales que se mencionan en las planillas anexas a la presente ley y cualquier otro impuesto, tributo, tasa o contribución de cada provincia que esté en pugna con las disposiciones de los incisos b) y c);
- e) Que antes del 30 de junio de 1955 deroga o promoverá la derogación —según corresponda— de los tributos municipales actualmente en vigencia que estén en pugna con las obligaciones de los incisos b) y c);
- f) Que se obliga, durante el término de vigencia de la presente ley, a derogar los gravámenes provinciales y a promover la derogación de los tributos municipales que resulten en pugna con el régimen de esta ley, debiendo el Poder Ejecutivo local y, en su caso, la autoridad ejecutiva comunal suspender su aplicación dentro de los diez días corridos de la fecha de notificación de la decisión firme que así lo declare; obligándose además, tanto la provincia como sus organismos administrativos o comunales, sean o no autárquicos, a devolver los importes que se repitan de conformidad con lo dispuesto en el artículo 14;
- g) Que se obliga, durante el término de vigencia de esta ley, a suspender la participación en impuestos nacionales y locales de las municipalidades que no den cumplimiento a las normas de esta ley o a las decisiones del tribunal arbitral.

### III. — Del tribunal arbitral

Art. 10. — Créase un tribunal arbitral cuyas funciones serán las siguientes:

- 1º Decidir de oficio o a pedido del Ministerio de Hacienda de la Nación, de las provincias y de las municipalidades si los gravámenes respectivos se oponen o no, y en su caso en qué medida, a las disposiciones de la presente ley. En igual sentido intervendrá a petición de los contribuyentes o asociaciones reconocidas, sin perjuicio de la obligación de aquéllos de cumplir las disposiciones fiscales pertinentes de su jurisdicción.

- 2º Adoptar las disposiciones necesarias en orden a lo dispuesto en el artículo 13 para asegurar el cumplimiento de sus decisiones.
- 3º Aprobar los índices definitivos de distribución a que se refiere el artículo 4º.

Art. 11. — El tribunal arbitral tendrá su asiento en el Ministerio de Hacienda de la Nación y se integrará con un presidente y cuatro vocales titulares, de los cuales dos serán permanentes y dos rotativos.

El tribunal será presidido por el procurador del Tesoro de la Nación y los vocales permanentes serán nombrados por el Ministerio de Hacienda de la Nación. Los vocales rotativos serán designados por las provincias y se renovarán cada dos años. En caso de ausencia o impedimento, el presidente será reemplazado por su sustituto legal y los vocales titulares por los suplentes que designen las respectivas jurisdicciones.

Para determinar el orden de lista correspondiente a los vocales rotativos, designar a los suplentes y organizar el régimen administrativo y financiero del organismo, se aplicarán por analogía y en lo pertinente las disposiciones del convenio celebrado entre las provincias y la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires el 24 de agosto de 1953, para prevenir la doble imposición en materia de impuesto a las actividades lucrativas.

Si los vocales rotativos titulares o sus suplentes dejaren de participar en dos sesiones consecutivas del tribunal, caducará automáticamente la representación de la provincia respectiva, debiendo ser reemplazados por vocales designados por la provincia que siga en el orden de lista.

El tribunal dictará dentro del término de noventa días de su constitución las normas de procedimiento a que se ajustarán las actuaciones en que deba intervenir.

El tribunal sesionará válidamente con la presencia del presidente y de no menos de tres vocales. Las decisiones se tomarán por mayoría de votos de los vocales presentes y del presidente, quien tendrá doble voto en caso de empate.

Cuando se susciten cuestiones en las que sea parte alguna provincia representada en el tribunal, el vocal respectivo será substituído por el que a ese solo efecto designe la provincia que siga en el orden de lista, en tanto ella, a su vez, no fuera parte.

En el caso del inciso 3º del artículo 10, presidirá el tribunal, en lugar del procurador del Tesoro de la Nación, el presidente de la Contaduría General de la Nación.

Art. 12. — Las decisiones del tribunal arbitral en los casos previstos en los incisos 1º y 2º del artículo 10, serán obligatorias para la parte cuyos gravámenes se hayan cuestionado, salvo su derecho a solicitar revisión dentro de los 15 días corridos de notificadas aquéllas. En este caso la decisión que recaiga será definitiva.

Las decisiones del tribunal arbitral en los casos previstos en el inciso 3º del artículo 10 serán obligatorias para la Nación y todas las provincias.

Art. 13. — La jurisdicción afectada por una decisión firme del tribunal arbitral deberá comunicar a dicho organismo dentro de los noventa días corridos de su notificación las medidas que hubiere adoptado para su cumplimiento. Vencido dicho término, sin haberse procedido en consecuencia, el tribunal dispondrá lo necesario para que el Banco de la Nación Argentina se abstenga de liquidar a la parte afectada los importes

—que determinará provisionalmente y luego reajustará de acuerdo con los resultados de la recaudación— provenientes del producido del impuesto interno unificado que grava los productos vinculados a la materia imponible sobre la cual recae el tributo impugnado, hasta tanto dé cumplimiento a la decisión de dicho organismo. Tratándose de productos alimenticios, el tribunal arbitral determinará el monto a retener de acuerdo con la importancia de la infracción, dentro de un monto que no podrá exceder del diez por ciento (10 %) de la participación bruta total de la parte afectada.

#### IV. — Derecho de repetición de los contribuyentes

Art. 14. — Los contribuyentes afectados por tributos en pugna con el régimen de la presente ley, podrán reclamar judicialmente de los respectivos fiscos, si la gestión no prosperara por vía administrativa, la devolución de lo abonado por tal concepto a partir del 1º de enero de 1955 tratándose de gravámenes provinciales o nacionales y del 30 de junio de 1955 tratándose de tributos municipales, o con posterioridad a la promulgación de la ley provincial de adhesión, en el caso de nuevas provincias.

#### V. — Disposiciones transitorias

Art. 15. — Reconócese a las provincias Presidente Perón y Eva Perón el derecho a participar en el producido de los impuestos internos nacionales a partir de la fecha de constitución de sus autoridades y hasta el 31 de diciembre de 1954; con este fin, facúltase al Poder Ejecutivo nacional para liquidar las respectivas participaciones, de los fondos que por la ley 12.139 hayan correspondido a la Nación, sobre la base del importe resultante de aplicar, a sus respectivas poblaciones, durante el referido lapso, el promedio por habitante que hubiera correspondido en 1953 y 1954 a las demás provincias, sin computar la cuota fija de las provincias productoras.

Art. 16. — El saldo circulante al 31 de diciembre de 1954 de las deudas contraídas por las provincias con la Nación en virtud de los traspasos celebrados con arreglo a los artículos 8º y 9º de la ley 12.139, podrá ser amortizado, con sus intereses correspondientes, a contar del 1º de enero de 1955, durante el plazo que fije el Poder Ejecutivo de la Nación de común acuerdo con las provincias interesadas garantizando el pago de los servicios con su participación en los impuestos nacionales sujetos a distribución. A tal efecto, las provincias deudoras cederán a favor de la Nación la parte correspondiente de los recursos mencionados.

Art. 17. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Pedro J. Bonanni.

#### PLANILLAS ANEXAS

##### Provincia de Buenos Aires

##### *Impuesto a las actividades lucrativas*

Gravámenes diferenciales a los comercios minoristas de perfumes y de artículos de tocador, y a los comercios de alhajas y relojes (artículo 8º de la ley impositiva 1954/55).

Gravámenes diferenciales al fraccionamiento por mayor de vinos, cervezas y sidras, a la negociación al por mayor de otras bebidas alcohólicas y a la in-

termediación en la venta de bebidas alcohólicas (artículo 107 del Código Fiscal, y artículo 9º de la ley impositiva 1954/55).

##### Provincia de Catamarca

##### *Impuesto a las actividades lucrativas*

Gravámenes diferenciales a la venta de perfumes y artículos de tocador y a la venta al por mayor de bebidas alcohólicas (artículo 17 de la ley impositiva para 1954).

##### *Impuesto a los frutos del país*

Gravamen por kilo a las pasas de uva (artículo 31 de la ley impositiva para 1954).

##### *Tasas de carácter administrativo*

Gravamen por litro de leche a las usinas de pasteurización e higienización y a todo otro expendedor del producto, (artículo 46 de la ley impositiva para 1954).

Gravámenes diferenciales a los comisionistas o representantes de productos alimenticios y a la inscripción de productos alimenticios y bebidas (artículo 46 de la ley impositiva para 1954).

##### Provincia de Córdoba

##### *Impuesto a las actividades lucrativas*

Gravámenes diferenciales a los fabricantes, comercios mayoristas, fraccionadores, agentes, intermediarios y distribuidores de vinos, cervezas y bebidas alcohólicas envasadas (artículo 8º de la ley 4.363).

##### Provincia de Corrientes

##### *Impuesto a las actividades lucrativas*

Gravámenes diferenciales a las compañías que emitan o coloquen títulos sorteables; a las compañías de seguros y reaseguros; a la venta de alhajas, relojes y artículos de tocador (artículo 11 de la ley impositiva para 1954).

Gravámenes diferenciales a los comercios o establecimientos mayoristas o fraccionadores de vinos, sidras o cervezas; a los agentes intermediarios en la venta o distribución al por mayor, y comercios o establecimientos mayoristas de otras bebidas alcohólicas (artículo 128 del Código Fiscal y artículo 12 de la ley impositiva para 1954).

##### *Impuesto a los frutos del país*

Gravámenes al tabaco, al arroz y frutas cítricas (artículo 22 de la ley impositiva para 1954).

##### *Impuesto de sellos*

Gravámenes diferenciales a los contratos y pólizas de seguros generales, a los informes y certificados provisionales de seguro y a los nombramientos de médicos y agentes por las compañías de seguros (artículo 26 de la ley impositiva para 1954).

##### Provincia de Eva Perón

##### *Impuesto a las actividades lucrativas*

Gravámenes diferenciales a las compañías que emitan o coloquen títulos sorteables, mayoristas y/o



fraccionadores de vinos, cervezas y sidras (artículo 9º de la ley impositiva para 1954).

#### *Impuesto de sellos*

Gravámenes diferenciales a los contratos o pólizas de seguros generales (artículo 30 de la ley impositiva para 1954).

Gravamen diferencial a los nombramientos de médicos y agentes por las compañías de seguros (artículo 35 de la ley impositiva para 1954).

### **Provincia de Entre Ríos**

#### *Impuesto a las actividades lucrativas*

Gravámenes diferenciales a las industrias de bebidas alcohólicas, a los acopiadores o compradores de metales preciosos, joyas y cereales y a los vendedores de joyas y/o metales preciosos (artículo 4º de la ley impositiva).

#### *Impuesto de sellos*

Gravámenes diferenciales a los contratos de seguros (artículo 8º de la ley impositiva).

Gravamen a los frutos cítricos (artículo 31 de la ley impositiva).

### **Provincia de Jujuy**

#### *Impuesto inmobiliario*

Régimen diferencial para la tasación de las máquinas de fábricas azucareras (artículo 132 del Código Fiscal).

#### *Impuesto a las actividades lucrativas*

Gravámenes diferenciales a las compañías que emitan o coloquen títulos sorteables, a los comercios de alhajas, relojes, perfumes y artículos de tocador (artículo 10 de la ley impositiva para 1954); a la negociación o fraccionamiento al por mayor de vinos, cervezas, sidras y otras bebidas alcohólicas (artículo 154 del Código Fiscal y artículo 11 de la ley impositiva para 1954).

#### *Impuesto de sellos*

Gravámenes a la adquisición de frutas cítricas, bananas, paltas, mangos, tabacos, pimientos, tomates y otras legumbres (artículo 22 de la ley impositiva para 1954); gravámenes diferenciales a las solicitudes de habilitación de fábricas de cosméticos, perfumes, artículos de tocador, alimentos y bebidas (artículo 43 de la ley impositiva para 1954).

### **Provincia de La Rioja**

#### *Impuesto a las actividades lucrativas*

Gravámenes diferenciales a los almacenes minoristas y mayoristas de comestibles; cremerías y fábricas de maneca, queso; establecimientos comerciales mayoristas de tabacos, cigarros y cigarrillos y bebidas alcohólicas (artículo 7º de la ley impositiva para 1954); a los comercios o establecimientos mayoristas y/o fraccionadores de vinos, cervezas o sidras; comercios o establecimientos mayoristas, agentes o in-

termediarios para la venta de otras bebidas alcohólicas (artículo 160 del Código Fiscal y artículos 7º y 9º de la ley impositiva para 1954).

#### *Impuesto de sellos*

Gravámenes diferenciales a los contratos y pólizas de seguros generales (artículo 17 de la ley impositiva para 1954).

#### *Impuesto a los frutos del país*

Gravámenes por kilogramo de fruta seca, aceitunas y nueces (artículo 12 de la ley impositiva para 1954).

### **Provincia de Presidente Perón**

#### *Impuesto de sellos*

Gravamen diferencial a los subscriptores de contratos de capitalización (artículo 25 de la ley tarifaria para 1954).

#### *Impuesto a los productos agrícolas*

Gravamen a los cereales (artículo 56, inciso 1º, apartados b) y c) de la ley tarifaria para 1954).

### **Provincia de San Juan**

#### *Impuesto a las actividades lucrativas*

Gravámenes diferenciales al comercio mayorista, agentes, comisionistas, consignatarios y distribuidores de bebidas alcohólicas (artículo 45 de la ley de impuesto a las actividades lucrativas).

#### *Impuesto de sellos*

Gravámenes diferenciales a los contratos de capitalización o ahorro (artículo 51 de la ley de sellos).

### **Provincia de Salta**

#### *Impuesto a las actividades lucrativas*

Gravámenes diferenciales a mayoristas, fraccionadores, agentes, intermediarios y distribuidores al por mayor de vinos, cervezas, sidras o bebidas alcohólicas (artículos 12 y 15 de la ley 1.192).

Gravámenes diferenciales a las compañías que emitan o coloquen títulos sorteables y a la venta de alhajas, relojes, perfumes y artículos de tocador (artículo 17 de la ley 1.192).

#### *Impuesto a la producción en el Distrito Colonia Santa Rosa (departamento de Orán)*

Gravamen por cajón, bandeja, cajita, jaula o bolsa de verdura y frutas cítricas, a las bolsas de tubérculos, (papa, cebolla, batata, etcétera) por millar de fruta cítrica y por millar de frutas finas (mangos, paltas, chirimoyas y otras) (artículo 4º de la ley 1.534 modificada por leyes 1.584 y 1.607).

#### *Impuesto de sellos*

Gravamen diferencial a los contratos de seguros y reaseguros generales, a los contratos preliminares de reaseguros, a los certificados provisionales de seguros, y al nombramiento de médicos y agentes de compañías de seguros (artículos 44, 47, 50 y 57 de la ley 1.425).

## Provincia de San Luis

*Impuesto a las actividades lucrativas*

Gravámenes diferenciales a la venta y/o expendio de bebidas alcohólicas al por mayor (artículo 168 del Código Fiscal).

*Impuesto de sellos*

Gravamen a los nombramientos de médicos y agentes por las compañías de seguros (artículo 10 de la ley impositiva para 1954).

*Impuesto a las transacciones de semovientes*

Gravámenes diferenciales al ganado vacuno para el consumo (artículo 44 de la ley impositiva para 1954).

## Provincia de Santa Fe

*Impuesto a las actividades lucrativas*

Gravámenes diferenciales a mayoristas y fraccionadores de vinos, compañías que coloquen títulos sorteados, compañías de seguros y reaseguros, mayoristas de perfumes y de bebidas alcohólicas, a la venta de vinos, cervezas, sidras y bebidas alcohólicas envasadas al por mayor, a la venta de alhajas, relojes, perfumes y artículos de tocador y a los talleres de relojería (artículo 11 de la ley impositiva para 1954).

*Impuesto a los productos agrícolas*

Gravamen al nabo, trigo, mani, girasol, maíz, avena y otro cereal u oleaginoso (artículo 81 de la ley impositiva para 1954).

## Provincia de Santiago del Estero

*Impuesto a las actividades lucrativas*

Gravámenes diferenciales a los comercios y establecimientos mayoristas de envasamiento o fraccionamiento de vinos, cervezas, sidras y bebidas alcohólicas en general (artículo 69 de la ley impositiva para 1954); y al ganado y carne para el consumo (artículo 328 del Código Fiscal y artículo 36 de la ley impositiva para 1954).

## Provincia de Tucumán

*Impuesto a las actividades lucrativas*

Gravámenes diferenciales a introductores y distribuidores de cervezas y sidras, a los comercios mayoristas, fraccionadores o distribuidores de vinos; a los comerciantes mayoristas, agentes o intermediarios distribuidores de otras bebidas alcohólicas al por mayor (artículo 61 de la ley impositiva para 1954); a las actividades avícolas y granjas, cigarrerías y venta de artículos de fumar y compraventa de metales preciosos (anexos al artículo 58 de la ley impositiva para 1954).

Pedro J. Bonanni.

**Sr. Presidente.** — A la Comisión de Presupuesto, Hacienda y Asuntos Económicos.

## II

## Comunicaciones de la Presidencia del Honorable Senado

**Sr. Secretario (Reales).** — La Presidencia informa que ha enviado los siguientes mensajes:

8 de octubre de 1954.

*Excelentísimo señor presidente de la Nación, general de Ejército don Juan Perón.*

Capital.

En nombre del Senado de la Nación, y en el propio, complázcome en formular los mejores augurios por la felicidad y ventura personal de V. E., en esta hora gloriosa de la Nueva Argentina, forjada por los desvelos y el patriotismo de su genial conductor. — *Alberto Teisairé*, presidente del Senado. — *Alberto H. Reales*, secretario.

15 de octubre de 1954.

*Excelentísimo señor presidente de la Nación, general de Ejército don Juan Perón.*

Capital.

En nombre del Senado y en el mío propio, me honro en hacer llegar a vuestra excelencia, una vez más, el testimonio de indestructible adhesión al ejemplar conductor y estadista, en ocasión del nuevo aniversario del 17 de octubre, consagrado como Día de la Lealtad, en que el pueblo tributara a su líder y a Eva Perón, Jefa Espiritual de la Nación, su emocionado homenaje de gratitud y fervor peronista. Dios guarde a V. E. — *Alberto Teisairé*, presidente del Senado. — *Alberto H. Reales*, *Santiago A. Job*, secretarios.

26 de noviembre de 1954.

*Excelentísimo señor presidente de la Nación, general Juan Perón.*

La creación de la Secretaría de Trabajo y Previsión, desde donde vuestra excelencia iniciara su obra de justicia social, constituye para los trabajadores argentinos un hecho de grata recordación, ya que significó para ellos el comienzo de una nueva era de humanización, bienestar y dignidad.

Por haberlo así proclamado vuestra doctrina desde esa casa histórica, todos los trabajadores del país pronuncian el nombre de su líder con encendido fervor, junto al de la mártir Eva Perón.

En el nuevo aniversario de su creación, hago llegar a vuestra excelencia, en nombre del Senado y en el mío propio, un cordial saludo y el testimonio de adhesión inquebrantable al genial creador de esta Nueva Argentina, justa, libre y soberana. — *Alberto Teisairé*, presidente del Senado. — *Alberto H. Reales*, *Santiago A. Job*, secretarios.

Asimismo, la Presidencia comunica que ha recibido los siguientes mensajes:

Santiago, 4 de octubre de 1954.

*Excelentísimo señor Alberto Teisairé, presidente del Senado.*

Buenos Aires.

El Senado de Chile, en sesión de 10 del actual, tomó conocimiento y acordó agradecer las nobles ex-