

Agosto 29 de 1946

37ª REUNION — 32ª SESION ORDINARIA

Presidencia del doctor JUAN HORTENSIO QUIJANO, vicepresidente de la Nación
y del doctor ERNESTO F. BAVIO, presidente provisional del Honorable Senado

Secretarios: señores ALBERTO H. REALES y SANTIAGO A. JOB

SENADORES PRESENTES:

AMELOTTI, Osvaldo
ANTILLE, Armando G.
ARRIETA, Alfredo J. L.
AVENDAÑO, Arcadio
BASALDÚA, Juan Carlos
BAVIO, Ernesto F.
CRUZ, Luis
DURAND, Alberto
FIGUEIRAS, Demetrio
GÓMEZ DEL JUNCO, Felipe
GÓMEZ HENRÍQUEZ, Samuel
HERRERA, Julio
LORENZÓN, Ricardo Octavio
LUCO, Francisco R.
MARTÍNEZ, Ramón Linídor
MOLINARI, Diego Luis
RAMELLA, Pablo A.
SAADI, Vicente Leonides
SOLER, Lorenzo (h.)
SOSA LOYOLA, Gilberto
TANCO, Miguel A.
TASCHERET, Oscar
TEISAIRE, Alberto
VALLEJO, César

AUSENTES, CON LICENCIA:

LAZARO, Juan Fernando de
MATHUS HOYOS, Alejandro
ZERDA, Justiniano de la

AUSENTE, CON AVISO:

BUSQUET, Alfredo

SUMARIO

1.—Manifestaciones.

2.—Asuntos entrados:

I.—Mensaje del Poder Ejecutivo solicitando la aprobación de decretos originados en el Ministerio de Guerra, dictados en acuerdo general de ministros.

II.—Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo manteniendo en vigencia el decreto 24.812/45, referente a funciones de la

Administración General de Parques Nacionales y Turismo.

III.—Comunicación de la Honorable Cámara de Diputados.

IV.—Comunicación particular.

3.—Licencia.

4.—Proyecto de ley del senador Amelotti y otros senadores autorizando al Poder Ejecutivo a invertir hasta \$ 500.000 en la adquisición de elementos para la Escuela Industrial de la Nación en la ciudad de Córdoba.

5.—Proyecto de ley del senador Saadi y otros senadores declarando de utilidad pública los siguientes establecimientos: Química Bayer, Merck Química Argentina, Química Schering, Laboratorio Químico Biológico e Instituto Behring de Terapéutica Experimental.

6.—Proyecto de decreto del senador Durand y otros senadores por el que se nombra una comisión especial para investigar la situación de la justicia local, tanto en el orden federal como en el ordinario. A moción del autor se considera y aprueba sobre tablas, confiándose la investigación a la Comisión de Justicia.

7.—Proyecto de comunicación del senador Soler y otros senadores sobre nombramiento de un agregado representante del magisterio y un agrónomo en cada legación de la República en el exterior. Se considera sobre tablas, y a moción del senador Saadi, se incluye también a un representante de la prensa. Se aprueba.

8.—Asunto entrado:

V.—Despacho de comisión.

9.—A moción del senador Gómez del Junco se resuelve girar el despacho a que se refiere el número V a la Comisión de Salud Pública.

10.—Asunto entrado:

VI.—Despacho de comisión.

11.—Consideración del despacho de la Comisión de Negocios Constitucionales en el proyecto de ley del senador Molinari y otros senadores, por el

que se sancionan con fuerza de ley los decretos del Poder Ejecutivo dictados desde el 4 de junio de 1943 hasta el 3 de junio de 1946. Se aprueba.

12.—Asunto entrado:

VII.—Despacho de comisión.

13.—A moción del senador Cruz se resuelve tratar sobre tablas el despacho de la Comisión de Presupuesto, Hacienda y Finanzas, en el pedido formulado por la Comisión de Homenaje a Juan Bautista Alberdi para la erección de un monumento al prócer.

14.—Consideración del despacho a que se refiere el número 13. Se aprueba.

—En Buenos Aires, a los veintinueve días del mes de agosto de 1946, siendo las 16 y 5, dice el

Sr. Presidente. — Queda abierta la sesión, con la presencia de 20 señores senadores.

1

MANIFESTACIONES

Sr. Gómez Henríquez. — Pido la palabra.

Desde ayer he visto que numerosas fuerzas policiales rodean el Congreso, y deseo expresar que los senadores no deseamos ser custodiados por esas dotaciones, porque al sancionar como patriotas el Acta de Chapultepec y la Carta de las Naciones Unidas, nos hemos considerado solidarios con todos los pueblos del continente americano, sin mengua de nuestra soberanía.

Además, nada tememos, porque estamos seguros de que el pueblo argentino es democrático por excelencia; comparte nuestros sentimientos y nos respalda; y si no fuera así, estamos respaldados por nuestro valor personal para defendernos contra cualquier atentado, que más que contra nosotros, que ofrendaríamos nuestras vidas en cualquier situación, sería contra las instituciones de nuestro país y contra el tradicional panamericanismo de nuestra orgullosa y magnífica patria, que en ningún momento arriará su bandera soberana ante ningún pueblo de la tierra. (*¡Muy bien! Aplausos.*)

2

ASUNTOS ENTRADOS

Sr. Presidente. — Se va a dar cuenta de los asuntos entrados.

I

Mensaje del Poder Ejecutivo solicitando la aprobación de decretos relacionados con el Ministerio de Guerra, dictados en acuerdo de ministros. (*A la Comisión de Defensa Nacional.*)

II

Buenos Aires, 27 de agosto de 1946.

Al Honorable Congreso.

Tengo el honor de dirigirme a vuestra honorabilidad sometiendo a su consideración el adjunto proyecto de ley por el cual se mantienen en vigor las disposiciones del decreto 24.812/45, del 9 de octubre de 1945, que establece que la Administración General de Parques Nacionales y Turismo continuará realizando dentro de los parques y reservas nacionales, las funciones que el artículo 12 del superior decreto 9.906/45 confía a la Dirección Nacional de Navegación y Puertos.

Teniendo en cuenta los fundamentos que informan al referido decreto 24.812/45, el Poder Ejecutivo espera que el proyecto de ley que se acompaña habrá de merecer sanción favorable.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

JUAN PERÓN.
Juan Pistarini.

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — Mantiénense en vigencia las disposiciones del decreto 24.812/45, de fecha 9 de octubre de 1945, que establece que la Administración General de Parques Nacionales y Turismo continuará realizando dentro de los parques y reservas nacionales las funciones que el artículo 12 del decreto 9.906/45 confía a la Dirección Nacional de Navegación y Puertos.

Art. 2º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Juan Pistarini.

Buenos Aires, 9 de octubre de 1945.

Visto que la Administración General de Parques Nacionales y Turismo solicita en las presentes actuaciones aclaración del superior decreto ley 9.906, dictado en acuerdo general de ministros de fecha 4 de mayo próximo pasado, por el que se creó la Administración del Transporte Fluvial, en lo referente al artículo 12 del mismo, relativo a los servicios oficiales de ríos y lagos, de fomento o turismo, establecidos o que se establezcan; y

CONSIDERANDO:

Que por imperio de la ley 12.103 y superior decreto 9.504/45, dictado con fuerza de ley, es atributivo de la Administración General de Parques Nacionales y Turismo realizar todos los actos tendientes a organizar y promover el turismo dentro de los parques y reservas nacionales, como así también otorgar concesiones y reglamentar los servicios de transporte respectivos;

Que los servicios de navegación lacustre, organizados por la mencionada repartición con sus embarcaciones propias, constituyen uno de los medios esenciales para el cumplimiento de la misión que le está encomendada, circunstancia que la capacita para conocer

- 1.035.—Acuerdo general de ministros, decreto 4.531, 27/2/1945, salario mínimo para obreros de la industria azucarera.
- 1.036.—Acuerdo general de ministros, decreto 5.103, 2/3/1945, reglamentación de las profesiones de Ciencias Económicas, contadores y actuarios.
- 1.037.—Decreto 7.394, 9/4/1945, extensión del régimen de trabajo del personal de sanatorios y hospitales particulares.
- 1.038.—Acuerdo general de ministros, decreto 8.986, 25/4/1945, régimen de trabajo del operador cableradiotelegráfico.
- 1.039.—Acuerdo de ministros, decreto 9.024, 24/4/1945, intimación a los frigoríficos para reincorporar a su personal en huelga.
- 1.040.—Decreto 11.616, 2/6/1945, delegación de las facultades sobre aplicación de multas por infracción a las leyes obreras en el director general de trabajo.
- 1.041.—Acuerdo general de ministros, decreto 12.366, 6/6/1945, escalafón, estabilidad y salario familiar para los empleados de compañías de seguros, reaseguros, capitalización y ahorro para la vivienda familiar.
- 1.042.—Decreto 12.963, 13/6/1945, subsidio extraordinario a los obreros desocupados de determinadas empresas frigoríficas.
- 1.043.—Decreto 18.659, 13/8/1945, se da carácter obligatorio a los salarios mínimos fijados en el convenio colectivo de julio 26 de 1945, para la industria de la construcción.
- 1.044.—Decreto 22.212, 10/9/1945, régimen de trabajo para los profesionales que prestan servicios permanentes bajo la dependencia de hospitales, colonias, hogares, asilos, asistencia pública o similares.
- 1.045.—Acuerdo general de ministros, decreto 23.372, 28/9/1945, fijanse salarios mínimos para los obreros de determinadas industrias de la alimentación en la Capital Federal y pueblos circunvecinos.
- 1.046.—Acuerdo general de ministros, decreto 23.852, 2/10/1945, Organización y funcionamiento de las asociaciones profesionales obreras.
- 1.047.—Acuerdo general de ministros, decreto 23.914, 2/10/1945, Salarios mínimos y condiciones generales de trabajo para los obreros molineros.
- 1.048.—Acuerdo general de ministros, decreto 24.095, 5/10/1945, Las empresas periodísticas deberán recibir en devolución los ejemplares no vendidos y reintegrar el importe que hubieran pagado los distribuidores a quienes se les otorga el derecho a la estabilidad de sus paradas.
- 1.049.—Decreto 24.097, 5/10/1945, modificación del artículo 1º del decreto 9.024/45.
- 1.050.—Acuerdo general de ministros, decreto 24.458, 6/10/1945, horario continuo para el personal de empresas de seguros, reaseguro, capitalización y ahorro.
- 1.051.—Acuerdo general de ministros, decreto 33.302, 19/12/1945, Instituto Nacional de las Remuneraciones, salario vital mínimo, salario básico, sueldo anual complementario, aumentos de emergencia y estabilidad de los trabajadores.
- 1.052.—Acuerdo general de ministros, decreto 33.339, 21/12/1945, declárase obligatorio hasta el 31 de diciembre de 1946 para la industria del caucho en la Capital Federal y en un radio de 100 kilómetros, las disposiciones contenidas en el convenio del 20 de octubre de 1945.
- 1.053.—Acuerdo general de ministros, decreto 34.331, 29/12/1945, honorarios para los profesionales de ciencias económicas.
- 1.054.—Acuerdo general de ministros, decreto 34.555, 31/12/1945, prorroganse hasta fines de 1946 las indemnizaciones especiales por despido establecidas en el artículo 67 del estatuto del periodista.
- 1.055.—Acuerdo general de ministros, decreto 34.584, 31/12/1945, salarios mínimos para obreros fi-deeros y afines.
- 1.056.—Decreto 3.122, 29/1/1946, apruébase el convenio celebrado entre representantes de compañías de electricidad y el personal obrero de las mismas el 21 de enero de 1946.
- 1.057.—Acuerdo general de ministros, decreto 3.750, 5/2/1946, estatuto de tambero.
- 1.058.—Decreto 4.148, 8/2/1946, declárase obligatorio el laudo para los hoteles, restaurantes, bares, etcétera, dictado por la Secretaría de Trabajo y Previsión el 4 de septiembre de 1945.
- 1.059.—Decreto 4.891, 16/2/1946, prórroga 9.024/45 11.167/45 y 12.963/45.
- 1.060.—Decreto 11.937, 29/4/1946, salarios encargados casas de renta.
- 1.061.—Decreto 13.839, 15/5/1946, estatuto del personal administrativo de empresas periodísticas.
- 1.062.—Decreto 14.954, 24/5/1945, estatuto obreros telecablegráficos.
- 1.063.—Decreto 15.355, 28/5/1946, estatuto de empleados bancarios.
- 1.064.—Decreto 15.356, 28/5/1946, estatuto de los obreros del petróleo.
- 1.065.—Decreto 16.083, 3/6/1946, régimen de trabajo en la industria frigorífica.
- 1.066.—Decreto 16.130, 3/6/1946, régimen de trabajo del personal aeronáutico.
- 1.067.—Decreto 16.162, 3/6/1946, régimen de trabajo en la industria aceitera.
- 1.068.—Decreto 16.163, 3/6/1946, régimen de trabajo en la industria del azúcar.
- 1.069.—Acuerdo general de ministros, decreto 7.618, 25/3/1944, institúyese el Estatuto Profesional del Periodista. Su funcionamiento, aplicación y fiscalización dependerá de la Secretaría de Trabajo y Previsión.
- 1.070.—Acuerdo general de ministros, decreto 8.530, 10/4/1944, modificando los artículos 29, 32, 50 y 57 de la ley 4.349, orgánica de la Caja Nacional de Jubilaciones y Pensiones Civiles.
- 1.071.—Acuerdo general de ministros, decreto 10.586, 28/4/1944, declárase exenta del impuesto de sellos toda petición relacionada con las leyes de trabajo y previsión social que presenten obreros, empleados o asociaciones gremiales.
- 1.072.—Acuerdo general de ministros, decreto 14.534, 3/6/1944, modificando los siguientes artículos de la ley 10.650 y sus complementarias: 2º 9º 16, 17, 19, 20, 22, 23, 24, 25, 26, 28, 38, 40, 46, 48, 50, 51.
- 1.073.—Acuerdo general de ministros, decreto 14.535, 3/6/1944, organizando la Caja Nacional de Jubilaciones, Pensiones y Subsidios de Periodistas creada por la ley 12.581.

- 1.137.—Decreto 14.582/1946, de fecha 21 de mayo de 1946, referente al aumento hasta diez millones de pesos moneda nacional (\$ 10.000.000 moneda nacional), del crédito acordado por el artículo 18 de la ley 12.578 (texto definitivo) para las obras de construcción de la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de Buenos Aires.
 - 1.138.—Decretos 4.673/1945 y 21.029/1945 de fechas 27 de febrero y 10 de septiembre de 1945, respectivamente, que establecieron el plan de trabajos e inversiones para la terminación de las obras del Policlínico Nacional.
 - 1.139.—Decreto 33.425/44, de fecha 11 de diciembre de 1944, que crea la Administración Nacional del Agua y el 29.878/45, de 24 de noviembre de 1945, que reglamenta y amplía el anterior.
 - 1.140.—Decreto 15.841, de 31 de mayo de 1946, disponiendo que las dependencias nacionales, provinciales y municipales, antes de adjudicar sus compras de origen extranjero, deberán consultar al Banco Central de la República sobre la oportunidad y condiciones de esas operaciones.
 - 1.141.—Decreto 15.561, de 29 de mayo de 1946, disponiendo que el presidente de la Caja Nacional de Ahorro Postal, o quien legalmente le reemplace, integrará el directorio del Banco Central de la República.
 - 1.142.—Decreto 31.240/1944, disponiendo que la Junta Reguladora de la Producción Agrícola cubrirá el déficit de doscientos cincuenta mil novecientos cuarenta y cinco pesos con ochenta y siete centavos (\$ 250.945,87 m/n.), producido en el presupuesto de la Comisión Nacional de Granos y Elevadores.
 - 1.143.—Decreto 11.623/945, insistiendo en el cumplimiento de lo dispuesto por decreto 31.240/944.
 - 1.144.—Decreto 16.327/945, estableciendo las cuentas especiales y el régimen correspondiente a cada una de ellas, según las planillas en que se determinan.
 - 1.145.—Decreto 14.696/946, autorizando a la Junta Reguladora de la Producción Agrícola para adquirir las existencias de semillas de lino, girasol, maní y nabo de la última cosecha.
 - 1.146.—Decreto 11.822, 20/10/43, creación del Instituto Aeronáutico.
 - 1.147.—Decreto 14.276, 18/11/43, expropiaciones y servidumbres aeronáuticas.
 - 1.148.—Decreto 20.135, 29/8/44, licitaciones públicas. (No intervención de reparticiones públicas como proponentes.)
 - 1.149.—Decreto 28.930, 25/10/44, compras entre dependencias nacionales. (Se aprueban por resolución ministerial.)
 - 1.150.—Decreto 29.387, 31/10/44, plazos para las licitaciones.
 - 1.151.—Decreto 29.376, 26/10/44, ley orgánica de aeronáutica.
 - 1.152.—Decreto 288, 4/1/45, creando la Secretaría de Aeronáutica.
 - 1.153.—Decreto 1.190, 15/1/45, autoriza a la Secretaría de Aeronáutica a realizar convenios con la industria privada.
 - 1.154.—Decreto 4.750, 28/2/45. Comisión Mixta de Administración Nacional y Municipal.
 - 1.155.—Decreto 9.358, 27/6/45, política aérea del Estado.
 - 1.156.—Decreto 9.536, 30/6/45, tribunales que ejercen la jurisdicción aérea.
 - 1.157.—Decreto 10.131, 5/5/45, crea el Servicio Meteorológico Nacional.
 - 1.158.—Decreto 18.931, 26/8/45, declara de utilidad pública terrenos en Córdoba.
 - 1.159.—Decreto 28.663, 13/11/45, ley orgánica para el personal militar de aeronáutica.
 - 1.160.—Decreto 31.364, 6/12/45, reordenación de escalafones.
 - 1.161.—Decreto 31.724, 12/12/45, aceptando una donación en Clorinda (Formosa).
 - 1.162.—Decreto 31.726, 12/12/45, creando el Grupo I Artillería Antiaérea.
 - 1.163.—Decreto 33.052, 20/12/45, aceptando un legado del extinto mayor Luisoni.
 - 1.164.—Decreto 409, 4/1/46, promoción de un oficial superior.
 - 1.165.—Decreto 728, 8/1/46, aprueba el estatuto de sociedades mixtas de aeronavegación interna.
 - 1.166.—Decreto 3.859, 6/2/46, modifica el decreto 288/945.
 - 1.167.—Decreto 4.157, 8/2/46, creación de la Flota Aérea Mercante Argentina.
 - 1.168.—Decreto 11.755, 26/4/46, modifica el decreto sobre sociedades mixtas.
 - 1.169.—Decreto 11.757, 26/4/46, crea la Dirección de Ayuda Social de Aeronáutica.
 - 1.170.—Decreto 12.665, 4/5/46, crea el Grupo II de Artillería Antiaérea.
 - 1.171.—Decreto 14.585, 21/5/46, traslado de un jefe a los cuadros de la aeronáutica.
 - 1.172.—Decreto 14.586, 21/5/46, modifica el decreto 28.663/945.
 - 1.173.—Decreto 14.911, 23/5/46, inclusión de la Secretaría de Aeronáutica en la ley 3.305.
 - 1.174.—Decreto 14.913, 23/5/46, autorización a la Dirección del Material Aeronáutico.
 - 1.175.—Decreto 14.953, 24/5/46, acepta donación en la provincia de Córdoba.
 - 1.176.—Decreto 15.018, 24/5/46, modifica el decreto 28.663/945.
 - 1.177.—Decreto 16.215, 3/6/46, modifica el decreto 28.663/945.
- Art. 2º — En la publicación oficial de esta ley se transcribirá el texto de los decretos que por ella se ratifican, salvo los de carácter secreto.
- Art. 3º — Comuníquese, etc.
- Sala de la comisión, 29 de agosto de 1946.
- Diego Luis Molinari. — Pablo A. Ramella. — Armando G. Antille. — Vicente Leonides Saadi.*
- Sr. Presidente.** — Está en consideración el despacho de la Comisión de Negocios Constitucionales. La Presidencia entiende que no hay necesidad de dar lectura a todos los decretos.
- Sr. Ramella.** — Pensaba hacer indicación en el sentido de que se suprimiera la lectura de dichos decretos en virtud de que ellos se encuentran insertos en el Diario de Sesiones.
- Sr. Molinari.** — Quedan excluidos, sin embargo, algunos.

Sr. Ramella. — Pido la palabra.

Al informar este despacho debo manifestar que la comisión ha tenido en cuenta aquellos decretos que han sido remitidos por el Poder Ejecutivo para su ratificación, y cuya enunciación está inserta en el Diario de Sesiones, y obran los originales en las respectivas comisiones. Se han incluido los decretos que figuran en los Diarios de Sesiones del mes de julio: día 3, cuarta reunión, páginas 116 a 127; séptima reunión de julio 10, páginas 150 a 151; octava reunión de julio 11, páginas 172 a 176, y páginas 177 a 179; novena reunión de julio 12, páginas 226 a 228; undécima reunión de julio 18, páginas 277 a 283; décimotercera reunión de julio 24, páginas 348 a 356, 377 a 378, 396 a 397, 415, 418 a 419 y 420 a 425; décimocuarta reunión de julio 25, páginas 458 a 459 y 466; décimosexta reunión de julio 30, páginas 528 a 529, y la trigésima reunión de agosto 19, página 736.

En los decretos que se ratifican no están incluidos, en cambio, aquellos que se refieren a crear impuestos o modificaciones en las escalas de impuestos, porque la Comisión de Negocios Constitucionales tiene a estudio si esos decretos deben tener sanción originaria en esta Cámara o en la Cámara de Diputados. Tampoco están incluidos aquellos decretos relativos al Estatuto de los Partidos Políticos, y reforma de las leyes electorales; en primer término porque dichos decretos no han tenido principio de ejecución; además, porque inmediatamente se aborará el Senado a su estudio.

Tampoco han sido incluidos aquellos decretos sobre los cuales se ha pronunciado ya el Congreso o el Senado, así por ejemplo los relativos a locaciones, etcétera.

El paso que con esta sanción da el Senado es de una trascendencia e importancia enormes. Entiende la Comisión de Negocios Constitucionales que el pueblo de la República en los comicios libres del 24 de febrero ha ratificado de hecho esos decretos. En ellos está encerrado el contenido de la revolución, de modo que el Congreso de la Nación no hace más que darle forma jurídica a esa ratificación ya sancionada por el pueblo de la República. Se ha entendido que era necesario ratificar estos decretos leyes por una razón también de orden fundamental. Hay autores y doctrinas que sostienen que los decretos dictados durante los gobiernos defacto, caducan en el momento en que se hacen cargo del gobierno las autoridades constitucionales; doctrinas que pueden ser discutidas pero que el solo hecho de que se hayan enunciado y de que puedan ser aplicadas por los tribunales crea al país un estado de inestabilidad jurídica gravísima, y entiende la comisión que la inestabilidad jurídica es peor que el error jurídico; cualesquiera que sean los

errores que contengan esos decretos, que por otra parte ya tienen aplicación, y algunos de los cuales han dado origen a instituciones fundamentales, es preferible su sanción a crear en el país un estado de inestabilidad jurídica, que traería gravísimas consecuencias de orden institucional.

La aprobación de estos decretos no implica que todos los miembros de la comisión estén en absoluto acuerdo con algunos detalles de los mismos, pero en virtud de ese principio superior de estabilidad jurídica, se ha preferido aprobarlos tal cual han sido dictados, porque el Congreso tiene, indiscutiblemente, el derecho, como lo ha hecho hasta ahora, de modificarlos en todos sus aspectos y de sancionar nuevas leyes que los reemplacen.

Esa inmensa cantidad de decretos que ahora serán convertidos en leyes, han estructurado durante tres años un nuevo orden jurídico en el país y son la base, podría decirse, de una gran legislación que todavía tiene que dictar el Congreso.

La consideración de esos decretos, uno por uno, habría implicado una tarea ardua de muchos años, que hubiera impedido al Congreso la discusión y sanción de nuevos proyectos de ley, y de los grandes planes de gobierno que ha de someter, seguramente, el Poder Ejecutivo al Congreso, como lo ha anunciado el general Perón en sus mensajes.

Asumimos la plena responsabilidad de este acto trascendente, con absoluta confianza, con el convencimiento de que realizamos un acto de verdadero patriotismo y, sobre todo, como he dicho, de que damos estabilidad jurídica al país. En ese sentido, podemos decir que la estabilidad jurídica es uno de los grandes bienes de las comunidades civilizadas.

Por eso pido al Senado preste aprobación al despacho de la comisión.

Sr. Teisire. — Quisiera saber si están incluidos en ese despacho los decretos referentes a aeronáutica.

Sr. Ramella. — Están incluidos, señor senador.

Sr. Molinari. — Tengo entendido que se excluye, de la nómina de esos decretos, los relativos a la situación de los territorios de Los Andes, Santa Cruz y Tierra del Fuego...

Sr. Vallejo. — Y también lo que se refiere a Comodoro Rivadavia.

Sr. Molinari. — ...porque son todas actuaciones relativas a una organización de los territorios nacionales, que se está estudiando a los efectos de transformarlos en provincias dentro de muy poco tiempo.

Sr. Ramella. — Esos decretos no están incluidos.

Sr. Molinari. — En la misma situación está un decreto que se refiere al establecimiento de

un Registro Nacional de Cultos, en el Ministerio de Relaciones Exteriores. Ha sido excluido ese decreto, porque afecta una de las libertades esenciales de la Constitución.

Sr. Ramella. — No está incluido.

Sr. Soler. — Pido la palabra.

El Senado va a votar ahora la aprobación de los decretos que hemos creído más imprescindibles para la regulación jurídica del país, evitando en esa forma los conflictos que se puedan plantear ante los jueces competentes alegando la caducidad de estos decretos y colocando así al Poder Ejecutivo en situaciones incómodas. Pero debo aclarar que el hecho de que ahora se aprueben esos decretos, no significa que el Senado desista de su firme propósito de ir analizando decreto por decreto y de seguir la norma que se ha trazado, sin perjuicio de que cuando crea necesario modificar o corregir alguno de ellos lo haga. Los que ya no sean útiles al país —por haber cumplido su misión, por no ser adecuados a la época, por lesionar la situación del federalismo argentino o de dependencia de cada Estado argentino— podrían ser anulados. Con ese criterio, señor presidente, voy a acompañar al Honorable Senado con mi voto.

Sr. Presidente. — Si no se hace uso de la palabra se va a votar el despacho.

Sr. Molinari. — Se sobreentiende que en una sola votación aprobamos en general y particular.

Sr. Presidente. — Exactamente, señor senador.

Sr. Saadi. — Pido la palabra.

Adhiero al alcance dado por el señor senador Soler a la sanción que solicita la comisión de que formo parte a este honorable cuerpo, por las mismas razones dadas y teniendo en cuenta una cuestión estrictamente legal, que es indispensable formalizar, para el libre y fácil desenvolvimiento de los distintos organismos del gobierno. Pero al mismo tiempo deseo hacer una aclaración con respecto al alcance de este pronunciamiento, de acuerdo con lo aconsejado por la comisión. Se refiere a la ratificación de los decretos durante todo el período del gobierno defacto y con efecto retroactivo en cuanto a su vigencia, por supuesto, también al día mismo en que entró a funcionar el nuevo gobierno, el 4 de junio, el gobierno constitucional. En esa forma no damos lugar a dudas ni a equívocos de ninguna naturaleza para su aplicación en la práctica.

Sr. Molinari. — ¿El señor senador propone un agregado?

Sr. Saadi. — No, es una aclaración, a efectos de su interpretación.

Sr. Molinari. — El sentido de nuestro voto es que los decretos no tienen solución de continuidad, en cuanto a su valor jurídico, vale decir, que como decretos leyes del gobierno defacto

fueron hasta el 3 de junio de 1946 y en cuanto a nuestra sanción, arranca desde el 4 de junio en adelante, de manera que no queda campo abierto de ninguna naturaleza ni intermitencias de ninguna especie, en cuanto al valor jurídico de los actos que nosotros sancionamos en este momento.

Sr. Saadi. — Sin embargo, señor senador, entiendo que es necesaria la ratificación de estos decretos durante el período defacto.

Sr. Molinari. — Comprende ambas cosas; comprende la ratificación de los decretos durante todo el período defacto hasta el 3 de junio de 1946 y luego, el alcance de esta sanción es la siguiente: que a partir del 4 de junio en adelante, siguen teniendo el mismo valor jurídico. Vale decir, y entiéndase bien, que no hay solución de continuidad jurídica de ninguna naturaleza desde aquella fecha hasta hoy.

Sr. Saadi. — Exactamente.

Sr. Ramella. — Me parece muy oportuna la observación del señor senador por Catamarca y yo hasta aceptaría que se pusiera un nuevo artículo, que podría ser el segundo, en este sentido: de que los decretos que se ratifican tienen vigencia desde la fecha en que fueron dictados. Sería conveniente decirlo categóricamente.

Sr. Molinari. — Absolutamente conveniente.

Sr. Ramella. — Hay una parte, podría decirse, normativa de la ley, y otra en que se enumeran los decretos que se sancionan. Podría leerse la parte normativa de los artículos 1º y 2º y tal vez intercalar entre el 1º y 2º ese nuevo artículo, que surgiría de la proposición hecha por el señor senador por Catamarca.

Sr. Saadi. — En este caso y para una mejor y correcta redacción y economía de tiempo, solicitaría al señor presidente de la Comisión de Negocios Constitucionales la redacción del artículo.

Sr. Molinari. — Ya está dada la redacción con la simple enunciación del propósito.

Sr. Presidente. — Se va a votar en general el despacho.

—Se vota y resulta afirmativa.

Sr. Presidente. — En consideración en particular.

—Se lee el artículo 1º.

Sr. Ramella. — Podría agregarse: «...los cuales tendrán vigencia desde la fecha en que fueron dictados». Así no existe duda de ninguna clase de que no hay solución de continuidad.

—Apoyado.

Sr. Presidente. — Se va a leer el artículo 1º en la forma en que quedaría redactado.

Sr. Secretario (Reales). — (*Leyendo*): «Sanciónase con fuerza de ley los siguientes decre-

tós dictados por el Poder Ejecutivo nacional, desde el 4 de junio de 1943 hasta el 3 de junio de 1946, los cuales tendrán vigencia desde la fecha en que fueron dictados.»

Sr. Molinari. — Exactamente.

Sr. Ramella. — Así queda claro.

Sr. Presidente. — Se a va a votar.

—Se vota y resulta afirmativa.

—Sin observación, se aprueba el resto del proyecto.

Sr. Presidente. — Queda aprobado.

12

ASUNTO ENTRADO

VII

Despacho de comisión

PRESUPUESTO, HACIENDA Y FINANZAS:

En el pedido formulado por la Comisión de Homenaje a Juan Bautista Alberdi, para la erección de un monumento al prócer.

13

MOCION

Sr. Cruz. — Pido la palabra.

En mi carácter de representante de la provincia de Tucumán en el Congreso de la Nación, alzo mi voz en esta Honorable Cámara para rendirle justiciero homenaje a su hijo dilecto, doctor Juan Bautista Alberdi, a quien año tras año recuerda en la luminosa estela de su gloria como el capital moral máspreciado que puede ofrecer de ejemplo a las nuevas generaciones tucumanas. Y no podía estar ausente porque, además de ser la cuna del grande hombre, no puede olvidar que fué su amor primero y permanente. Muchas son las páginas que Alberdi dedicó a su provincia natal, desde aquella *Memoria Juvenil*, de 1834, hasta las páginas más serenas de la ancianidad, en la lejanía del exilio. Y en todas ellas flota la belleza del paisaje tucumano, de su admirado *Aconquija*, que la distancia, en el tiempo y en el espacio, no ha podido empañar en su visión majestuosa.

Nacido en el mismo año en que se inicia en las orillas del Plata la gesta emancipadora la vida de Alberdi corre paralela a la vida de la patria y asistió en su juventud como espectador y como una de las figuras culminantes, más tarde, a todas las vicisitudes del país, desde 1810, año que marcó el comienzo de la libera-

ción, hasta 1880, en que la República se consolida definitivamente.

Su figura, como todas aquellas que alcanzan proyección histórica, ha ido creciendo a través del tiempo. El futuro ha querido brindarle todas las glorias que le fueron negadas durante su discutida vida. Y tan grande ha sido su influencia y su triunfo, que en la historia argentina se ha formado una trilogía indiscutible: Alberdi — *Bases* — Organización Nacional.

La vida de Alberdi es sencilla. Su historia personal es la historia de un pensamiento que va gestando, a través de sus libros, soluciones trascendentales para el país. No permaneció ajeno a ninguno de los grandes problemas que se agitaron en su hora. No vaciló cuando creyó que los intereses del país estaban comprometidos con las opiniones y acciones de otros grandes hombres, en luchar y crearse las enemistades que afectaron toda su vida. Así su vida fué la de un permanente proscrito, y él, que tanto había contribuido al desarrollo económico y político del país, no pudo nunca gozar de la alegría de participar como ciudadano en la vida pública de su patria. Recién en 1880, cuando se resolvía definitivamente la cuestión capital, sus comprovincianos lo eligieron legislador; pero el exilio había dejado huellas profundas en su espíritu y se sentía como un inadaptado, extraño al medio que había sido la preocupación de toda su existencia, y sintió necesidad de retirarse, de alejarse de nuevo a su tranquila vida europea, en donde creía que las preocupaciones iban a desaparecer, y el apasionamiento de los hombres que había combatido no podía alcanzarlo. Y como tantos otros hombres ilustres de la historia argentina, termina su vida en el extranjero, en París, el 18 de junio de 1884.

Alberdi fué nuestro hombre de pensamiento que más se encuadró dentro de los moldes clásicos de lo que ha sido la idea común del pensador; pero jamás sus ideas se esterilizaron en la construcción abstracta, alejada de la realidad. Economista y sociólogo eminente, toda su obra se dirige a crear la nueva conciencia colectiva que la grandeza de la patria necesita. Realizada la organización nacional en 1853, bajo la inspiración principal de la política alberdiana, esbozada en escritos anteriores y sintetizada en ese magnífico libro que fué decálogo de su generación, *Bases*, toda su obra posterior está orientada al análisis de los factores fundamentales que puedan decidir la formación de una gran Argentina. El entrevió un país densamente poblado, hacia el cual converjan las corrientes inmigratorias europeas que desarrollen la naciente economía nacional. No en vano hizo famosa su frase de «Gobernar es poblar», que constituyó la meta de todos los hombres que gobernaron el país hasta principios del presente