

## 39a. REUNION - Continuación de la 11a. SESION ORDINARIA

SEPTIEMBRE 10 DE 1916

PRESIDENCIA DEL SR. D. ALEJANDRO CARBO

### DIPUTADOS PRESENTES:

Aguirre (D.), Aguirre (R. M.), Albarracín, Alvear, Araya (P.), Avellaneda (N. A.), del Barco, Barrera, Bas, Beltrán, Bonastre, Borda, Cabanillas, Cafferata, Camaño, Cantilo, Castillo, Correa, Costa, Cúneo Demarchi, Demaría, Dickmann, Echagüe, Echegaray, Escobar, Frers, Funes (Lucio), Gallo, Giménez, González Pérez, Hernández, Iturbe, Jerez, Justo, Lagos, Le Bretón, Leguizamón, Marcó, Márquez, Massa, Melo, Mena, Mercado, Mihura, Mora y Araujo, Morán, Nogués, Olmedo, Ordóñez, Oyhanarte, Padilla, Pastor, Pérez Virasoro, Pinedo, Reibel, Repetto Roca, Rojas, Rolón, Saguier, Salas Oroño, Salvatierra, Sánchez Viamonte, Santamarina, Santillán, Saravia, Semprún, Silveti, de Tomaso, de la Torre, Valdez, del Valle, de Vedia, Veyga, Zaccagnini, Zeballos (E. S.).

### DIPUTADOS AUSENTES:

#### Con licencia:

Paiz.

#### Con aviso:

Arancibia Rodríguez, Arce, Atencio, Avellaneda (M. A.), Bejarano, Bravo, Cevallos, Garzón, Jaramillo, Linares, López Buchardo, Marchini, Paz, Pereyra Iraola, Redoni, Zavaglia Guzmán.

#### Sin aviso:

Acosta, Aldao, Araya (R.), Bercetche, Carballido, Castellanos, Drago, Frugoni Zavala, Funes (Linder), Gandolla, Igarzábal, Mariño, Noriega, Perenti, Ríu, Rothe, Uriburu, Varela, Vergara.

### SUMARIO

- 1.—Homenaje a la memoria del señor diputado Antonio P. García.
- 2.—Mensaje y proyecto de ley del poder ejecutivo modificando la ley de aduana en la referente a liberación de derechos.
- 3.—Comunicaciones del honorable senado.
- 4.—Peticiones particulares.
- 5.—Despacho de las comisiones.
- 6.—El señor diputado Federico Pinedo en nombre de la comisión de instrucción pública solicita permiso para substituir el despacho en el

proyecto del señor diputado Arturo M. Bas, relativo a validez de títulos profesionales de becados.

- 7.—Proyecto de ley del señor diputado Horacio B. Oyhanarte creando **colegios nacionales** en Santa Rosa de Toay (Pampa), Posadas (Misiones) y Junín (Buenos Aires) y una **escuela normal** en Las Flores (Buenos Aires).
- 8.—Homenaje a la memoria del general Pinheiro Machado.
- 9.—Proyecto de ley del señor diputado José Luis Cantilo sobre creación de **escuelas preventivas**.
- 10.—Proyecto de ley de los señores diputados Juan F. Cafferata, Rogelio

Araya y Angel M. Giménez, proveyendo de fondos a la comisión interparlamentaria encargada del estudio del **trabajo a domicilio**.

- 11.—Proyecto de ley de los señores diputados Miguel B. Pastor y otros acordando a la viuda e hijos menores del ex diputado don Antonio P. García las **dietas** que a éste hubieren correspondido. Se autoriza a la comisión de peticiones a despacharlo con preferencia.
- 12.—Proyecto de ley de los señores diputados Gerónimo del Barco y Francisco E. Correa, acordando a la viuda e hijos menores del ex diputado don Miguel S. Coronado las **dietas** que a éste hubieran correspondido.
- 13.—Proyecto de ley del señor diputado Arturo M. Bas, creando primas para los alumnos que posean libretas de **ahorro** postal y para los directores y maestros que fomenten el ahorro.
- 14.—Proyecto de ley de los señores diputados Rafael M. Aguirre, Luis F. Silveti y Lucio Funes sobre construcción de un **edificio para oficinas nacionales en Mendoza**.
- 15.—Proyecto de ley del señor diputado Melitón Camaño relativo a **perforación de pozos**.
- 16.—Proyecto de ley de los señores diputados Mariano Demaría (hijo) y Mariano de Vedia, acordando **pensión** a doña María Insiare de Fonrouge.
- 17.—Por moción del señor diputado Miguel Iturbe la honorable cámara señala día para considerar los **despachos de la comisión de obras públicas**.
- 18.—La honorable cámara concede **licencia** para faltar a las sesiones al señor diputado Juan C. Paiz.
- 19.—Por moción del señor diputado Adrián C. Escobar, la honorable cámara resuelve dar preferencia a la consideración del despacho de la comisión de justicia en los proyectos de ley del mismo señor diputado y del señor diputado Avelino Rolón, reglamentarios de la **profesión de procurador**.
- 20.—A indicación del señor diputado Nicolás A. Avellaneda, la honorable cámara resuelve la **inserción** de la solicitud de los artistas argentinos acerca de la supresión en el presupuesto de las partidas destinadas a la comisión nacional de bellas artes.
- 21.—La honorable cámara concede la autorización a que se refiere el número 6.
- 22.—Por moción del señor diputado Julio A. Roca, la honorable cámara resuelve acordar **preferencia** a la consideración del despacho de la comisión de guerra sobre pago de haberes al general Ignacio Fotheringham.
- 23.—Por indicación del señor diputado Perfecto Araya, la honorable cámara resuelve autorizar la **comunicación inmediata** al honorable senado de los asuntos sancionados.
- 24.—Por moción del señor diputado Avelino Rolón, la honorable cámara resuelve considerar sobre tablas el despacho de la comisión de códigos en los proyectos del mismo y del señor diputado Vicente C. Gallo sobre **extracción de depósitos judiciales**. Consideración del asunto.
- 25.—Proyecto de minuta de comunicación al poder ejecutivo del señor diputado Julio Sánchez Viamonte, relativo al cumplimiento por la provincia de Buenos Aires de la ley de 20 de octubre de 1880, que prohíbe a las provincias formar **cuerpos militares**.
- 26.—La honorable cámara resuelve que pase a comisión, como nuevo proyecto, el artículo presentado en la sesión anterior por el señor diputado Antonio de Tomaso, en la discusión del despacho de la comisión de negocios constitucionales sobre **facultades de investigación de la honorable cámara**.
- 27.—Continúa la consideración del despacho de la comisión de legislación en el proyecto de ley del señor diputado Juan F. Cafferata, relativo a **casas baratas**.

—En Buenos Aires, a 10 de septiembre de 1915, a las 3 y 55 p. m., dice el

**Sr. Presidente.** — Continúa la sesión con asistencia de 61 señores diputados.

1

#### HOMENAJE

Al señor diputado Antonio P. García

**Sr. Presidente.** — Señores diputados: Cumpló el deber de dar cuenta oficial del fallecimiento del señor doctor don Antonio P. García, diputado por la provincia de La Rioja.

servidor del estado; y la hago por tres razones; porque si no se acuerda la preferencia, este asunto que viene retardado de varios años atrás, no se tratará tampoco este año; porque es un asunto sencillo que no tomará mayor tiempo a la cámara; y en tercer lugar, porque indirectamente compromete también intereses públicos, desde que se trata de los deberes del estado para con sus buenos servidores.

Me refiero al despacho de la comisión de guerra sobre pago de haberes al señor general Ignacio Fotheringham, que se registra en la orden del día número 20, asunto número 4, y formulo moción de preferencia a su favor, en el orden de las ya acordadas.

**Sr. Presidente.** — Está en discusión la moción del señor diputado por Córdoba.

—No haciéndose uso de la palabra, se vota y aprueba la moción precedente.

**Sr. Presidente.** — Queda acordada la preferencia.

23

## COMUNICACIONES

**Sr. Araya (P.).** — Pido la palabra. Para hacer la moción de que los asuntos que hayan sido sancionados ya por la cámara, se remitan al senado para que su trámite no sufra demora.

**Sr. Presidente.** — Si no hay observación, se procederá en ese sentido.

—Asentimiento.

24

## EXTRACCION DE DEPOSITOS JUDICIALES

**Sr. Rolón.** — Pido la palabra.

Hago moción para que se trate inmediatamente el despacho de la comisión de códigos sobre extracción de depósitos judiciales.

Me tomo la libertad de hacer esta indicación, porque se trata de un asunto sencillísimo, para cuya sanción bastarán breves momentos, y que beneficiará mucho a la administración de justicia.

**Sr. Presidente.** — Está en discusión la moción del señor diputado.

—No haciéndose uso de la palabra, se vota y aprueba esta moción.

**Sr. Presidente.** — ¿El señor diputado desea que se trate inmediatamente el asunto a que se refiere, o una vez que se concluya la consideración del que está en trámite?

**Sr. Rolón.** — Inmediatamente. Esa ha sido mi moción.

**Sr. Presidente.** — Muy bien. Se va a leer.

—Se lee:

A la honorable cámara de diputados, etcétera.

La comisión de códigos ha estudiado el proyecto presentado por los señores diputados Vicente C. Gallo y Avelino Rolón sobre extracción de depósitos judiciales y por las razones que dará el miembro informante os aconseja su sanción en la siguiente forma:

## PROYECTO DE LEY

El senado y cámara de diputados, etcétera.

**Artículo 1o.** — Los fondos depositados judicialmente, sólo pueden ser removidos por extracciones, embargos o transferencias, mediante orden del juez a cuyo nombre estén consignados o a la de su reemplazante legal.

**Art. 2o.** — Las extracciones de fondos depositados fuera de la jurisdicción del juez o tribunal que la ordene, no podrán efectuarse por medio de exhortos u oficios, siendo necesaria la previa transferencia a la sucursal del banco de la nación de su jurisdicción.

**Art. 3o.** — Consentido el auto que ordene extracciones de los depósitos judiciales, el actuario presentará al juez un giro o formulario de libramiento que aquel sellará y firmará con firma entera. Dicho giro será endosado por la persona interesada, o por un tercero a su ruego si éste no supiere o no pudiere firmar, en presencia del actuario, quien dará fe de dicho acto.

El banco, a la vista de ese documento, hará la entrega que corresponda.

**Art. 4o.** — Los giros a que se refiere el artículo anterior serán iguales para todos los tribunales, impresos con arreglo al formulario siguiente:

Número 0000	Número 0000
Fecha . . . . .	Buenos Aires. . . . .
Nombre . . . . .	Señor Presidente del
. . . . .	Banco de la Nación Ar-
. . . . .	gentina: Sirvase usted
. . . . .	pagar a don . . . . .
Suma . . . . .	suma de . . . . . en
. . . . .	virtud de lo mandado a fo-
Autos . . . . .	ja . . . . . de los autos. . . . .
Folios . . . . .	. . . . . y de
. . . . .	los fondos depositados a la
Causa . . . . .	orden de este juzgado y co-
. . . . .	mo perteneciente. . . . .
. . . . .	. . . . .
. . . . .	Dios guarde a Vd.

Los talonarios respectivos deberán ser también firmados por el juez, pero sólo con media firma.

Art. 5o. — De todo perjuicio que resultare a los interesados o a terceras personas, con motivo de órdenes de extracción expedidas con violación de la presente ley, será directamente responsable en los términos del artículo 1112 del código civil, el juez que las subscribiere, sin perjuicio de las acciones que correspondiesen contra el verdadero responsable del daño.

Art. 6o. — Todo giro que se expida en virtud de la presente ley, llevará como impuesto, una estampilla del valor del sello de la actuación judicial correspondiente.

Art. 7o. — Las disposiciones de esta ley regirán para todos los tribunales de la nación.

Art. 8o. — Comuníquese al poder ejecutivo. Sala de la comisión, agosto 31 de 1914.

*Próspero Mena. — Francisco A. Riv. — F. M. Uriburu.*

#### PROYECTO DE LEY

*El senado y cámara de diputados, etcétera.*

Artículo 1o. — Los fondos depositados judicialmente, sólo pueden ser removidos por extracciones, embargos o transferencias, mediante orden del juez a cuyo nombre estén consignados o a la de su reemplazante legal.

Art. 2o. — Las extracciones de fondos depositados fuera de la jurisdicción del juez o tribunal que la ordene no podrán efectuarse por medio de exhortos u oficios, siendo necesario la previa transferencia a la sucursal del banco de la nación, de su jurisdicción.

Art. 3o. — Consentido el acto que ordene extracciones de los depósitos judiciales, el actuario presentará al juez un giro o formulario de libramiento que aquél sellará y firmará con firma entera. Dicho giro será endosado por la persona interesada, o por un tercero a su ruego si éste no supiere o no pudiere firmar, en presencia del actuario, quien dará fe de dicho acto.

El banco, a la vista de ese documento, hará la entrega que corresponda.

Art. 4o. — Los giros a que se refiere el artículo anterior serán iguales para todos los tribunales, impresos con arreglo al formulario siguiente:

Número 0000	Número 0000
Fecha. . . . .	Buenos Aires. . . . .
Nombre. . . . .	Señor presidente del
. . . . .	banco de la nación argen-
. . . . .	tina: Sírvase usted pagar
. . . . .	a don. . . . .
. . . . .	la
Suma. . . . .	suma de. . . . .
. . . . .	. . . . . en
Autos. . . . .	virtud de lo mandado a fo-
Folios. . . . .	jas. . . de los autos. . .
. . . . .	. . . y de
Causa. . . . .	los fondos depositados a la
. . . . .	orden de este juzgado y
. . . . .	como perteneciente. . . .
. . . . .	. . . . .

Dios guarde a Vd.

Los talonarios respectivos deberán ser también firmado por el juez, pero con sólo media firma.

Art. 5o. — De todo perjuicio que resultare a los interesados o a terceras personas, con motivo de órdenes de extracción expedidas con violación de la presente ley, será directamente responsable, en los términos del artículo 1112 del código civil, el juez que las subscribiere, sin perjuicio de las acciones que correspondiesen contra el verdadero responsable del daño.

Art. 6o. — Las disposiciones de esta ley regirán para todos los tribunales de la Nación.

Art. 7o. — Comuníquese al poder ejecutivo.

*Vicente C. Gallo. — Avelino Rolón.*

**Sr. Presidente.** — Está en discusión.

**Sr. Mena.** — Pido la palabra.

No se encuentra presente el miembro informante de la comisión en este proyecto; pero como es tan sencillo voy a dar una ligera explicación de él a la honorable cámara.

Se trata, señor presidente, de substituir el procedimiento actual, es decir, el del oficio, por el procedimiento del giro o cheque contra el banco de la nación.

Actualmente los secretarios, por el cúmulo de trabajo que tienen, por la cantidad de oficios que deben librar a los bancos para extraer los fondos depositados, se ven en la necesidad de fijar uno o dos días en la semana, para atender este trámite, y es natural que esto trae grandes perturbaciones en el trámite ordinario de las secretarías.

Además, el procedimiento actual tiene este otro inconveniente, y es el de que se presta a la malversación de los fondos públicos. Existen varios procesos en este sentido, especialmente cuando se ha tratado de extraer dinero de incapaces y menores de los bancos del estado.

El procedimiento que rige actualmente es el que regía en la provincia de Buenos Aires, donde, dado los inconvenientes que presentaba, el gobierno nombró una comisión compuesta de jueces y de abogados distinguidos, quienes aconsejaron el procedimiento, que a su vez aconseja la comisión de códigos en el despacho que se discute.

De manera, que con este procedimiento, los secretarios se librarán de un recargo enorme de trabajo, y los jueces por medio de giros o de cheques, podrán extraer todos los fondos necesarios de los bancos, sin que el secretario tenga la obligación de ir en persona al banco de la nación a sacar los fondos en presencia del interesado y hacer la entrega.

Creo que bastan estas ligeras consideraciones para fundamentar el despacho.

**Sr. Presidente.** — Se votará.

—Se aprueba en general el proyecto.

—Al ponerse en discusión el artículo 1o., dice el

**Sr. Bonastre.** — Hago indicación para que todo artículo que no sea observado se dé por aprobado.

—Asentimiento.

**Sr. Presidente.** — Habiendo asentimiento, así se hará.

—No haciéndose observación se aprueban los artículos 1o. al 6o. inclusive.

—En discusión el artículo 7o.

**Sr. Barrera.** — Pido la palabra.

A fin, simplemente de evitar dudas que pudieran surgir del texto de este artículo, y como la mente del mismo es que sea aplicable también a los tribunales ordinarios de la Capital y territorios nacionales, y pudiera entenderse que no son tribunales de la Nación los ordinarios de la Capital, pido que se modifique la redacción diciendo "para todos los tribunales federales y ordinarios de la Capital y territorios nacionales".

Creo que la comisión no tendrá inconveniente en aceptar.

**Sr. Mena.** — Acepto en nombre de la comisión.

—El artículo 7o. queda aprobado en la siguiente forma:

"Las disposiciones de esta ley regirán para todos los tribunales federales y ordinarios de la Capital y territorios nacionales".

—El artículo 8o. es de forma.

**Sr. Presidente.** — Queda aprobado el proyecto.

**Sr. Rolón.** — Hago indicación para que se comunique inmediatamente esta sanción al honorable senado.

**Sr. Presidente.** — Ya se ha resuelto así.

25

#### CUERPOS MILITARES PROVINCIALES

**Sr. Sánchez Viamonte.** — Pido la palabra.

En una de las sesiones anteriores presentó el señor diputado Oyhanarte

un proyecto de ley sobre intervención a la provincia de Buenos Aires, y al fundarlo aludió al hecho de haber levantado el gobierno de esa provincia un ejército, en contravención a lo dispuesto por el artículo 108 de la constitución nacional.

Creo necesario que la honorable cámara tenga la prueba de ese hecho, por cuanto él ha de ser tenido muy en cuenta cuando se discuta el mencionado proyecto de ley.

El diputado que habla ha visto, el día 9 de julio del corriente año, en la ciudad de La Plata, desfilar por delante de la casa de gobierno varios cuerpos militares denominados batallón guardia de cárceles, escuadrón de seguridad, gendarmería volante, bomberos, escuela de clases, y otros, calculando en dos mil, más o menos, el número de soldados que los componían. Todos esos soldados vestían lujosos uniformes, e iban armados con el fusil y carabina máuser que se usa en el ejército nacional. Desfilaron, como digo, esos cuerpos bajo el mando de jefes y oficiales y en perfecto orden de formación militar.

¿Constituyen esos cuerpos militares un ejército? Esta cuestión carece actualmente de importancia; no puede prestarse a controversia desde que se dictó la ley de 20 de octubre de 1880, que fija con toda claridad y precisión el significado y el alcance de la prohibición constitucional a que me he referido. Esa ley se compone de un solo artículo, que dice así: "Queda prohibido a las autoridades de provincia la formación de cuerpos militares bajo cualquiera denominación que sea".

No puede dudarse que los batallones y escuadrones mencionados son cuerpos militares, y mucho menos si se les ve hacer ejercicios de tiro, desplegarse en guerrillas y ejecutar maniobras militares.

No es del caso examinar los motivos que haya tenido el gobernador de la provincia para formar estos cuerpos y para aumentar los impuestos necesarios para costearlos; basta a mi objeto constatar su existencia en contravención a la ley. La ley de 1880, señor presidente, no se ha dictado para enriquecer simplemente nuestra literatura jurídica, sino para que se cumpla; y el poder ejecutivo no debe esperar incitaciones de ninguna clase para darle cumplimiento.

Hace algunos días se produjo en la