

51.ª SESIÓN ORDINARIA. SEPTIEMBRE 30 DE 1914

PRESIDENCIA DEL DOCTOR BENITO VILLANUEVA

Senadores presentes: Albarracín, Castañeda Vega, Civit, Del Pino, Del Valle Iberlucea, Echagüe, Esteves, García, González, Güemes, Guíñazú, Irigoyen, Iturbe, Iturraspe, Maciá, Malbrán, Mendoza, Olaechea y Alcorta, Ovejero, Peña, Posse, Tenreiro, Terán, Vidal, Zabala.

Ausentes con aviso: Crotto, Dávila, Garramuño, Virasoro.

SUMARIO

1.—Mensaje del Poder Ejecutivo ampliando en 221.200 pesos moneda nacional la cantidad asignada en el Anexo L., inciso 1.º, ítem 10, partida una del Presupuesto.

2.—Comunicación de la honorable Cámara de Diputados.

3.—Despacho de la Comisión de Obras Públicas.

4.—Comunicación de la honorable Cámara de Diputados.

5.—Se aprueba el proyecto acordando un subsidio á las familias de los conscriptos fallecidos en las maniobras.

6.—Aprobación del proyecto acordando prórroga á la Compañía del Ferrocarril Nordeste Argentino.

7.—Prórroga de pensiones civiles y militares.

8.—Se aprueban los proyectos sobre Prenda Agrícola y Warrants.

9.—Moción del señor Senador Guíñazú.

10.—Prórroga de la pensión á la señorita Emilia Vázquez Vélez.

11.—Se aprueban los despachos de la Comisión de Presupuesto, acordando exención de derechos á los frigoríficos: "Armour" de La Plata, "The Unión Cold Storage Co Ltd de Zárate, y "La Plata Cold Storage" de la Ensenada.

En Buenos Aires, á las 5.20 del 30 de Septiembre de 1914, el señor Presidente provisorio declara abierta la sesión con asistencia de 26 señores Senadores.

Leída y aprobada el acta de la anterior, se da cuenta de los siguientes asuntos entrados:

1

Buenos Aires, Septiembre 22 de 1914.

Al honorable Congreso de la Nación.

Complementando las medidas adoptadas por el Poder Ejecutivo y de que ya tiene conocimiento Vuestra Honorabilidad con respecto á la iniciación de trabajos en el Departamento de Obras Públicas, que permitan dar ocupación á obreros en la medida que los recursos disponibles lo consientan, el Poder Ejecutivo ha ordenado á la Dirección General de Puentes y Caminos formule un plan de aquellas obras que puedan comenzarse de inmediato.

El plan formulado por dicha oficina técnica comprende una serie de obras que pueden ser atendidas con partidas suprimidas del Presupuesto en vigencia, por el acuer-

Jesús S. de Sarmiento, \$ 60.
 Hijos menores de don José C. Moyano, \$ 150.
 Aurelia Amanal, \$ 60.
 Julia L. de Pressinger, \$ 100.
 Julia L. de Busanich, \$ 80.
 Ramona C. de Cornet Lascano, \$ 120.
 Isabel O. de Rodríguez, \$ 120.
 Mercedes S. de Alvarez, \$ 80.
 Máxima Olivencia, \$ 100.
 Flora S. de Fischer, \$ 100.
 Jesús H. de Zorreguieta, \$ 100.
 Dolores Sergia Linares, \$ 200.
 Julia Quirno Sagasta, \$ 100.
 Adela Semería de Young, \$ 150.
 Rosaura F. de Martínez, \$ 100.
 Sabina Granillo Posse, \$ 150.
 María C. de Scappatura, \$ 100.
 Justina S. de Leguizamón, \$ 300.
 Rosario Sosa de Rojas, \$ 200.
 Mercedes Munita Melián, \$ 100.
 María Lynch y hermanos, \$ 150.
 Rosario F. Jesús Pérez, \$ 150.
 Francisca, L. de Gueri, \$ 100.
 Elisa Lista, \$ 100.
 Elvira P. de Cortines, \$ 170.
 Ramona Victoria y María Pereyra, \$ 100.
 María Aguirre, \$ 150.
 Genara F. B. de Castilla, \$ 200.
 Toribia J. M. de Sánchez Boado, \$ 200.
 Elodia S. de Montoro, \$ 70.
 Flora S. de Correa, \$ 150.
 Josefa del C. de Posse e hijas, \$ 300.
 Carmen Ugarte de Merlo, \$ 200.
 Domiciana del Puerto, \$ 70.
 María Luisa M. de Finochietto, \$ 100.
 Isabel Elías, \$ 100.
 Florinda F. de Alvarez, \$ 100.
 Nicolasa B. de Sagás, \$ 40.
 Modesta y Tránsito Santa Cruz, \$ 80.
 Orfilia S. G. de Kuchirek, \$ 100.
 Margarita M. de Castellanos, \$ 80.
 Matilde Brea de Sastre, \$ 200.
 Juana Outes, \$ 100.
 María Zavallia de Tedín, \$ 300.
 Milagro y Esther Maciel, \$ 150.
 Rosa B. de Villafañe, \$ 50.
 Manuel Salas, \$ 50.
 Genoveva J. de la Vega, \$ 80.
 Isabel Ballesteros, \$ 80.
 Lucía N. de Staub, \$ 120.
 Romelia J. de Sarmiento, \$ 100.
 Etelvina O. de Pereyra, \$ 100.
 Indalecia R. de Reyes, \$ 60.
 Concepción del Castillo, \$ 100.
 Teléfara B. H. C. de Ranjel, \$ 70.
 Carmen V. de Gil, \$ 35.
 Julia Sáenz Valiente de Gutiérrez, \$ 300.
 María Casas de Velarde, \$ 50.
 Juliana Montagne, \$ 100.
 Clementina S. de Pombo, \$ 100.
 María E. Ziegler de Oustes, \$ 60.
 Julia de Sanguinetti, \$ 60.
 Arsenia C. de Gómez, \$ 150.
 Victoria O. de Orgaz Monte, \$ 50.
 Rita G. de Pintos, \$ 100.
 Asunción Dávalos de Leguizamón, \$ 100.
 María G. de Villafañe, \$ 100.
 Adelaida M. de Navarro y María Elena Navarro, \$ 250.
 Laurentina B. de Lascano, \$ 80.
 Francisca S. de Escobar, \$ 200.
 Mercedes Fernández de Aráus, \$ 200.

Andrea S. de Ruiz Huidobro, \$ 100.
 Ana F. Eguren.
 Concepción Millán.
 Sofía S de Pico e hijos.
 Elisa V. de Laplane.
 Juana R. de Sánchez.
 Felisa S. de Laveri.
 Amelia R. Gaetan.
 Pabla Luca.
 Elena Estevez de Estrada.
 María Luisa Aberastain.
 Francisca y Crisolaga Díaz Rolón.

TRASPASO DE PENSION

Adela Arteaga, \$ 50.
 Mercedes y Pastora García (suprimiendo el nombre de Pastora), \$ 200.

Sr. Secretario Labougle—La Comisión de Guerra se ha expedido en el proyecto de ley de prórroga de pensión á la señorita María Luisa Montes.

Sr. Güemes—Hago moción para que se trate sobre tablas esta prórroga á fin de que pueda pasar á la Cámara de Diputados.

—Apoyado.

Sr. Presidente—Habiendo sido suficientemente apoyada la moción del señor Senador por Salta se va á votar.

—Se vota y resulta afirmativa.

—Se lee:

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1.º Prorrógase por el término de cinco años la pensión que actualmente disfruta la señorita María Luisa Montes.

Art. 2.º Mientras este gasto no se incluya en la Ley de Presupuesto, se abonará de Rentas Generales, imputándose a la presente ley.

Art. 3.º Comuníquese al Poder Ejecutivo. Dios guarde al señor Presidente.

BENITO VILLANUEVA.
 B. Ocampo.

—Se aprueba en general y en particular.

8

Sr. Presidente—Se va á pasar á considerar los proyectos sobre prenda agraria y warrants.

—Se lee:

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1.º El contrato de prenda agra-

ría que para la garantía especial de préstamos en dinero se instituye por la presente ley, queda sujeto a las disposiciones de los artículos siguientes y a las de la prenda en general, en cuanto no se opongan a la presente.

Art. 2.º La constitución de la prenda agraria puede recaer sobre:

- a) Las máquinas en general, aperos e instrumentos de labranza.
- b) Los animales de cualquier especie y sus productos, como las cosas muebles afectadas a la explotación rural.
- c) Los frutos de cualquier naturaleza correspondientes al año agrícola en que el contrato se realice, sean pendientes sean en pie o después de separados de la planta, así como las maderas, los productos de la minería y los de la industria nacional.

Art. 3.º Los bienes afectados en prenda garantizarán al acreedor con privilegio especial el importe del préstamo, intereses y gastos, en los términos de los contratos y de las disposiciones de esta ley.

Para la constitución de la prenda sobre cosas inmuebles por razón de su destino, por el propietario del bien a que están incorporadas, en caso de existir hipotecas sobre éste, será necesaria la conformidad del acreedor hipotecario.

Art. 4.º El privilegio del tenedor del certificado de la prenda agraria, que durará dos años contados desde el día de la inscripción en los términos que en seguida se establecen, se extiende a la indemnización del seguro en caso de siniestro y a la que corresponda abonar a los responsables por pérdidas o deterioros de los bienes empeñados.

Art. 5.º El deudor conservará la posesión de la cosa materia de la prenda agraria en nombre del acreedor. Sus deberes y responsabilidades civiles serán las del depositario regular y las penas, las que más adelante se establecen.

Art. 6.º La prenda agraria no afectará al privilegio del propietario por un año de arrendamiento vencido a la cantidad pagadera en especie por el uso o goce de la cosa durante el mismo tiempo, adeudado con anterioridad a la constitución de la prenda, siempre que el contrato respectivo, en cualquier forma que fuera celebrado, se hubiera inscripto con anterioridad al contrato de prenda en el registro que por esta ley se crea.

Art. 7.º El contrato de prenda agraria podrá constituirse por instrumento público o privado, pero en ambos casos sólo producirá efectos con relación a terceros desde el día de su inscripción en el registro público, que funcionará en las oficinas nacionales o provinciales que determine el Poder Ejecutivo y con arreglo a la reglamentación especial que el mismo fijará.

Cuando el contrato sea privado, se hará en formularios que entregarán gratuitamente las oficinas del registro de prenda.

Art. 8.º Verificada la inscripción, el encargado del registro expedirá "un certificado", en el que conste el nombre de los contratantes, importe y fecha de vencimiento

del préstamo, especie, cantidad y ubicación de los objetos dados en prenda, fecha de inscripción y demás detalles que la reglamentación de esta ley determine.

Art. 9.º Tratándose de ganados o de productos de la ganadería, el certificado especificará la clase del ganado, grado de mestización, número, edad, sexo, marca y señal, y en cuanto a los productos, su calidad, peso o número.

El encargado de registro de prenda deberá comunicar, dentro de las veinticuatro horas de producidos los actos, por carta certificada, la inscripción del contrato, como la cancelación de éste, a la oficina local que expida certificados o guías, a fin de que ésta tome razón de aquél, gratuitamente, y, en su caso, no expida guía ni certificado de transferencia de los ganados o frutos gravados con prenda, sin la cancelación de ésta.

Art. 10. Queda prohibido al deudor que hubiere celebrado un contrato de prenda agraria celebrar otros sobre los mismos objetos, salvo ampliación que le acuerde el acreedor, o nuevo contrato consentido expresamente por escrito por éste.

Art. 11. Los encargados del registro podrán percibir los emolumentos que fija el decreto reglamentario, debiendo su importe ser abonado por quienes solicitan la inscripción. El registro es público y la expedición del certificado es gratuito.

Art. 12. Los ganados dados en prenda no podrán ser trasladados fuera del lugar de explotación agrícola o pecuaria a que correspondían cuando se constituyó la prenda, ni menos salir del radio de la jurisdicción del registro en que está anotada la prenda, sin que el encargado del registro lo haga constar en el testimonio y notifique ese traslado al acreedor y endosante y encargado de la expedición de guías.

La violación de esta cláusula, que deberá ser inserta en el testimonio, constituye la presunción de fraude ó delito, según los casos, y sujeta a su autor y a quien con él comercie sobre ese ganado a las penas establecidas en esta ley.

Art. 13. Si se quiere asegurar los beneficios de la inscripción en bienes de diversas explotaciones agrícolas o ganaderas sitas en las distintas jurisdicciones o distritos, la inscripción deberá hacerse en cada uno de los registros locales respectivos de prenda y de guías.

Art. 14. La inscripción que, de acuerdo con el artículo 4.º, conserva el privilegio de la prenda por dos años, caduca por el mero vencimiento del término. Sin perjuicio de los casos en que proceda por orden judicial, la inscripción puede cancelarse en cualquier tiempo a solicitud del deudor con la presentación del certificado de la prenda, endosado por el último tenedor, debiendo aquél ser archivado en la oficina respectiva, con anotación de la cancelación.

Art. 15. Los frutos y productos del ganado y de la agricultura podrán ser vendidos por el deudor en la época en que estén listos para dicha venta, pero no podrá hacer tradición de los mismos el comprador, sin previo pago al acreedor de los valores a

cuyo reembolso se encuentran aquéllos afectados ó de parte de los mismos, anotándose así al dorso del certificado de prenda.

Art. 16. El deudor de la prenda agraria podrá librar en cualquier momento el gravamen constituido sobre los bienes afectados al contrato, consignando en la institución bancaria más próxima al lugar donde aquéllos se encuentran, á la orden del legítimo tenedor del certificado, el importe del préstamo y obligaciones accesorias que en él se consignan, y presentando la nota de depósito al registro para su anotación y archivo. La cancelación de la inscripción la efectuará el encargado de aquél, previa notificación que haga al acreedor por carta certificada en el domicilio fijado en el contrato, y siempre que el mismo manifiestare conformidad ó no formulare oposición en el término de diez días de la notificación referida.

Art. 17. El certificado de la prenda agraria es transmisible por endoso. Este deberá contener la fecha, nombre, domicilio y firma del endosante y endosatario. Todos los que firmen y endosen un certificado de prenda agraria son solidariamente responsables. El endosatario deberá hacer registrar el endoso en el registro de prenda.

Art. 18. El certificado de prenda agraria aparejará acción ejecutiva para hacer efectivo su privilegio sobre la prenda y, en su caso, sobre la suma del seguro, y para exigir del deudor y endosantes el pago de su importe, intereses gastos y costas.

La acción se promoverá ante el juez de comercio de la jurisdicción correspondiente al lugar convenido para el pago, ó, en su defecto, del domicilio del deudor ó de la situación de las cosas, á opción del acreedor.

Art. 19. En el caso de venta de los bienes afectados, ya sea por mutuo convenio ó ejecución judicial, el producido de aquélla será liquidado en la forma y orden siguientes:

- 1) Pago de los gastos judiciales por la venta, y de la administración, incluso los salarios y sueldos, de los ganados y de los frutos y productos, desde el día del contrato hasta el de la liquidación;
- 2) Pago de los impuestos fiscales que se adeudaren por el mismo concepto ó por razón de los frutos ó productos;
- 3) Pago del arrendamiento del campo si el deudor no fuera el propietario del mismo, en los términos del artículo 6.º;
- 4) Pago del capital é intereses del préstamo ó préstamos en el orden de su inscripción;
- 5) Pago de los salarios, sueldos y gastos de recolección, trilla y desgranado que se adeuden con anterioridad al contrato, siempre que gocen de privilegio según el Código Civil.

El saldo pertenece y será entregado al deudor.

Art. 20. para conservar los derechos contra los endosantes, el tenedor deberá iniciar la ejecución dentro de los quince días,

á contar desde el vencimiento del certificado de prenda agraria, y una vez liquidada la prenda por el saldo, podrá dirigir su acción contra deudor y endosantes á la vez ó sucesivamente, en las condiciones establecidas para los obligados solidarios, pero podrá pedirse embargo preventivo en caso de notoria desvalorización de la prenda.

Entablada la acción, el juez deberá dar aviso al encargado del registro en que aparezca anotado el certificado, con transcripción del nombre y domicilio de los endosantes. El referido encargado dará á su vez aviso por carta certificada con recibo de retorno al deudor y endosantes.

Art. 21. No se admitirán tercerías de dominio ni de mejor derecho sobre los bienes afectados al contrato, con excepción de las que correspondan al privilegio consignado en el artículo 6.º.

Art. 22. La acción ejecutiva del certificado de prenda agraria y la venta de los bienes dados en prenda ó embargados será sumarisima, verbal y actuada, no admitiéndose otra excepción que la de pago comprobado por escrito, y no se suspenderá por quiebra, muerte ó incapacidad del deudor, ni por otra causa que no sea orden escrita del juez competente, dictada previa consignación del valor del certificado, sus intereses y costas calculados.

En los casos de muerte, incapacidad, ausencia ó quiebra del deudor, la acción se iniciará ó continuará con los respectivos representantes legales, y si éstos no se presentaren en el juicio después de ocho días de citados, el juez procederá, sin más trámite, á designar un defensor "ad hoc".

Art. 23. Durante la vigencia del contrato podrá el acreedor inspeccionar el estado de los bienes objeto de la prenda, y es permitido convenir en el primero que el deudor pasará al prestamista, periódicamente, un estado descriptivo de los mismos, como también la forma de venta de los ganados, frutos y productos en las épocas convenientes, bajo la base de que, en todo caso, su precio se aplicará al pago de la deuda, anotándose así en el certificado correspondiente.

Art. 24. Es nula toda convención que permita al acreedor apropiarse de la prenda fuera del remate judicial ó que importe la renuncia del deudor á los trámites de ejecución en caso de falta de pago.

Disposiciones penales

Art. 25. El deudor que abandone las cosas afectadas á la prenda agraria, con daño del acreedor, y sin perjuicio de las responsabilidades que en tales casos incumben al depositario, de acuerdo á las leyes comunes, incurrirá en la pena de dos meses de arresto hasta tres años de prisión, según la importancia del daño.

Art. 26. El deudor que disponga de las cosas empeñadas como si no reconociesen gravamen ó que constituya prenda sobre bienes ajenos como propios, ó sobre éstos como libres, estando gravados, incurrirá en pena de prisión desde uno hasta tres años, si el perjuicio no excediese de diez mil

pesos; pasando de esta suma, de tres á seis años de penitenciaría.

Si el daño fuere inferior á quinientos pesos, se aplicará la pena de acuerdo á la graduación del artículo anterior.

Art. 27. Quedan derogadas las disposiciones del Código Civil sobre la prenda común que se opongan á las disposiciones especiales de esta ley.

Art. 28. Las disposiciones de esta ley, hasta el artículo 24 inclusive, quedan incorporadas al Código de Comercio, y las restantes al Código Penal.

Art. 29. Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Sr. Presidente — Está en discusión en general.

Sr. Iturbe — ¿Está en consideración solamente el proyecto sobre Warrants? formuló la pregunta porque no se si la moción del señor Senador por Santiago del Estero comprendía también al de Prenda Agraria venido igualmente en revisión de la Cámara de Diputados...

Sr. Olaechea y Alcorta — Los dos, señor Senador.

Sr. Iturbe — Bien, señor Presidente; pido la palabra.

He tenido oportunidad de manifestar, antes de ahora, que a la Comisión de Legislación, a cuyo dictamen fueron sometidos ambos proyectos, no le ha sido dado despachar, como hubiera sido su deoso hacerlo, los diversos asuntos que tiene en su cartera, debido a la circunstancia notoria de que su mayor parte, y sobre todos los más transcendentales y de vital importancia para el país, no han tenido entrada sino en los últimos días de la semana anterior; es decir, cuando estaba absorbida la atención de la Comisión por el estudio de otros proyectos, tales como el de moratorias internacionales, el de creación de la Junta de Vigilancia Bancaria y Bancarrota, el de reglamentación sobre embargabilidad de sueldos, pensiones y jubilaciones, y autorización a la Caja para hacer descuentos y anticipos, el de reformas a la ley de propiedad literaria y artística, etc.,—asuntos todos que han sido sometidos a la consideración del Senado, mereciendo su sanción favorable, y algunos de los cuales han sido ya convertidos en ley para entrar desde luego en vigencia.

Me he permitido recordar estos antecedentes, señor Presidente, al exclusivo objeto de excusar ante el honorable Senado la circunstancia de que se vea precisado a considerar sin despacho de Comisión los proyectos de que se trata. Pero la consideración que surge del hecho de que

la moción aludida del señor Senador por Santiago del Estero, haya obtenido la unanimidad de los votos de los demás señores Senadores, es bastante para desear cualesquier escrúpulo al respecto, dado que ese hecho revela, no sólo que ellos aprecian toda la importancia de ambos proyectos y la urgencia de su sanción inmediata, sino también que se encuentran habilitados para abordar sin más trámite su consideración.

No haré, pues, un informe propiamente dicho, sino que deberé limitarme a manifestar que la Comisión de Legislación, si bien no ha dado forma concreta a un despacho, ha estudiado con el detenimiento posible ambos asuntos, llegando a la conclusión de que el bien entendido concepto de los intereses primordiales de las industrias agrícola y ganadera y del comercio, o sea de la riqueza pública en general, aconsejan, mejor dicho, exigen con caracteres de verdadera urgencia la inmediata sanción de leyes permanentes que determinen un régimen apropiado y susceptible de hacer eficazmente práctico el mecanismo del Warrant y de la Prenda Agraria, deficiente el primero en su organización actual, y desconocida la segunda en el conjunto de nuestra legislación económica.

La verdad es, señor Presidente, que una y otra forma de poner en juego el gran resorte del crédito a base de la movilidad, siquiera sea ficta, de los frutos, productos y mercaderías que sin ella permanecerían estériles e irreproductivos, deben ser legisladas y reglamentadas conjunta y simultáneamente, porque se complementan recíprocamente y constituyen diversas etapas de una evolución, sobre todo, cuando se trata de la explotación de los negocios rurales.

Es verdad también que debiera comenzarse para hacer más completa y más perfecta esa evolución, por proveer a los agricultores y ganaderos de medios que les proporcionaran la *habilitación* necesaria para dar principio a sus trabajos y faenas, — lo que se habría conseguido con la sanción de alguno de los proyectos pendientes de la consideración del Congreso, como por ejemplo, el que con tanta elocuencia como erudición propusiera en una sesión reciente el señor Senador por La Rioja, doctor Dávila, relativo a la creación de un Banco Colonizador y Agrícola. Pero puesto que razones de escasez de tiempo, y acaso también de in-

certidumbre, obstan a que se conviertan en realidad tan laudables como atinadas iniciativas, habremos de conformarnos con hacer lo menos, ya que no es posible hacer el todo, y deberemos, por consiguiente, limitar nuestra obra de legisladores a lo que, hoy por hoy, tenemos entre manos como materia de deliberación.

Volviendo a ella, dentro del orden de las ideas enunciadas, puede advertirse que la prenda agraria no es sino algo así como una modalidad del warrant; de la misma manera que aquella, a su vez, no es sino una modalidad de la prenda común sobre que legisla el Código Civil.

Tratándose de la prenda común, la posesión o guarda del objeto o las cosas, materia del contrato, se transfieren al acreedor o prestamista; en tanto que tratándose de la prenda agrícola, el deudor conserva la posesión de las maquinarias agrícolas, aperos e instrumentos de labranza, los animales y sus productos, los frutos, maderas y productos de la minería y de la industria, en fin, que sean objeto de los respectivos contratos, contrayendo el deudor los deberes y responsabilidades civiles del depositario regular y quedando sujeto a las penas especiales que la Ley establece; y en tanto, por último, que tratándose del warrant, las operaciones de crédito que con él puedan efectuarse tienen por garantía frutos o productos ganaderos, agrícolas, forestales, mineros o de manufacturas nacionales, que se encuentran depositados en almacenes fiscales o de terceros, respecto de los cuales los depositarios otorgan "certificados de depósito", a los que va adherido el warrant o instrumento crediticio, al que ya Pellegrini, en 1895, cuando fundaba un despacho modificando la vetusta Ley de 1878, todavía en vigencia, denominaba "título prendario".

Pero me apercibo de que estoy entrando al fondo del asunto, y como no es tal mi propósito, según lo he anunciado al principio de esta exposición, voy a terminar en breves palabras, expresando al honorable Senado que, á haber dispuesto la Comisión de Legislación del tiempo necesario para formular un distamen detenido sobre los proyectos de que estamos ocupándonos, habría quizás propuesto algunas modificaciones de forma, — particularmente en el proyecto sobre warrant, — tendientes, unas, á corregir la redacción de determinados ar-

tículos, tales, por ejemplo, como la del inciso b) del art. 2.º y la del segundo párrafo del art. 11, y encaminadas otras, á suprimir algunas disposiciones que la Comisión considera son excesivamente detallistas y más propias de ser consignadas en el respectivo decreto reglamentario que en la Ley. Pero teniendo en cuenta que na, tal cual la han recibido de la hono- modificaciones de forma que no afectarían el concepto intrínseco de la Ley, por una parte, y por otra, que cualquier enmienda que se introdujera determinaría la necesidad de que los proyectos volviera- ran á la Cámara de origen, corriendo el riesgo de que fracasara su sanción, dada la premura del tiempo, la Comisión ha preferido abstenerse de proponerlas y se limita á aconsejar su sanción lisa y llana, tal cual la han recibido de la honorable Cámara de Diputados.

Debo advertir simplemente, para terminar, que con posterioridad á la remisión del proyecto sobre warrants ha venido al Senado una comunicación de aquella Cámara encaminada á corregir un error de copia en que habría incurrido su Secretaría en el art. 37. Cuando en su oportunidad se considere el mencionado art. 37 de la Ley, indicaré en qué consiste la corrección que la honorable Cámara de Diputados comunica.

Ha terminado.

Sr. Presidente — Se va á votar en general el proyecto venido en revisión de la honorable Cámara de Diputados.

—Se vota y resulta afirmativa.

Sr. Esteves—Hago indicación de que se den por aprobados en particular los artículos que no se observen.

Sr. Presidente — Habiendo asentimiento, así se hará.

—Se aprueba el proyecto en general y en particular.

Sr. Presidente—Queda convertido en Ley.

Sr. Maciá—¿Cuál era el error que había que salvar?

Sr. Presidente—Se va á leer la nota de la Cámara de Diputados haciendo presente el error en que se ha incurrido y que se refiere al proyecto de Warrants.

—Se lee:

Buenos Aires, Septiembre 29 de 1914.

Al señor Presidente del honorable Senado:

Tengo el agrado de dirigirme al señor Presidente comunicándole que, al pasar en revisión á esa honorable Cámara, con fecha 23 del corriente, al proyecto de ley sobre "warrants", se ha cometido un error de copia en su artículo 37, debiéndose reemplazar, para salvarlo, las palabras "Quedan exceptuados los depósitos á que se refieren los artículos 3.º y 32" por las siguientes: "Quedan exceptuadas las bodegas á que se refiere el artículo 32 de la prohibición del artículo 3.º y la penalidad correlativa del presente".

Dios guarde al señor Presidente.

MIGUEL M. PADILLA.
Carlos G. Bonorino.

—Se lee:

Buenos Aires, Septiembre 23 de 1914.

Al señor Presidente del honorable Senado:

La honorable Cámara que tengo el honor de presidir, ha sancionado, en sesión de la fecha, el adjunto proyecto de ley, que paso en revisión al honorable Senado, sobre "warrants".

Dios guarde al señor Presidente.

MARCO AURELIO AVELLANEDA
D. Zambrano (hijo)

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1.º Las operaciones de crédito mobiliario sobre frutos ó productos agrícolas, ganaderos, forestales, mineros ó de manufacturas nacionales, depositados en almacenes fiscales ó de terceros, serán hechas por medio de "certificados de depósito" y "warrants" expedidos de acuerdo con las disposiciones de esta ley y en la forma que reglamente el Poder Ejecutivo.

Art. 2.º Los almacenes ó depósitos particulares sólo podrán emitir "certificados de depósito" y "warrants" á los efectos de esta ley, previa autorización del Poder Ejecutivo publicada en el "Boletín Oficial", la cual no podrá ser otorgada sino después de haberse comprobado:

- a) E capital con que se establecen;
- b) Las condiciones de seguridad, previsiones contra incendio y causas de deterioro, que ofrezcan las construcciones y el seguro de las mismas;
- c) La forma de administración y sistema de vigilancia, clasificación y limpieza que se adoptará en los almacenes;

d) Las tarifas máximas que se cobrarán por depósito y demás operaciones anexas, como seguros, elevación de cereales, limpieza y desecación de granos;

e) Las obligaciones de la administración respecto á la entrada y salida de mercaderías ó productos, su conservación y responsabilidad en los casos pérdida y averías;

f) Los nombres y domicilios de los representantes de la sociedad ó empresa de depósito;

g) El Poder Ejecutivo podrá fijar las garantías que estime convenientes para asegurar, por parte de los depositarios autorizados á expedir "certificados de depósito" y "warrants", el cumplimiento de sus obligaciones; cuando se trate de garantía de valores ella se hará hecha efectiva, con títulos nacionales de renta, depositados en el Banco de la Nación y que representen hasta el 10 o/o del capital empleado, como máximo.

Art. 3.º Es absolutamente prohibido á las empresas de depósito á que se refiere la presente ley, efectuar operaciones de compra-venta de frutos ó productos de la misma naturaleza de aquéllos á que se refieren los "certificados de depósito" ó "warrants" que emitan.

El Poder Ejecutivo no otorgará la autorización exigida por el artículo anterior á las que se hallen en tales condiciones ó retirará la misma, en su caso, si la operación prohibida se efectúa con posterioridad á dicha autorización.

Las empresas emisoras de "warrants" que quieran descontar ó negociar con esta clase de papeles, sólo podrán hacerlo con autorización del Poder Ejecutivo y en las condiciones que el mismo fijare.

Art. 4.º Queda prohibido almacenar en un mismo local ó en locales contiguos mercaderías susceptibles de alterarse recíprocamente.

Art. 5.º Los depositarios asegurarán contra incendio y por cuenta de los depositantes, si éstos no lo hubiesen hecho, las mercaderías recibidas, con sujeción á las condiciones y en la forma que determine el decreto reglamentario, el que, á la vez, especificará las constancias relativas al seguro, que habrán de inscribirse ó agregarse al "certificado de depósito" y al "warrant".

Art. 6.º Contra la entrega de frutos ó productos depositados, la administración del respectivo almacén expedirá á la orden del depositante un "certificado de depósito" y "warrants" referente á aquéllos, con expresión de la fecha de expedición, el nombre y domicilio del depositante, la designación del almacén y la firma del administrador, la clase de producto, su cantidad, peso, clase y número de envases, calidad y estado del mismo, su valor aproximado y toda otra indicación que sirva para individualizarlo con arreglo á las prácticas establecidas en el comercio de los productos respectivos, el monto del seguro, nombre y domicilio del asegurador, el tiempo por el cual se efectúa.

túa el depósito y el monto del almacenaje; todo ello en formularios de tipo uniforme que el Poder Ejecutivo reglamentará, dejando consignadas las mismas circunstancias en los talonarios y en los libros rubricados especiales que deberá llevar, á fin de registrar diariamente y por orden todas las operaciones en que intervenga.

Art. 7.º Para que puedan emitirse "certificados de depósito" y "warrants", por frutos ó productos depositados, es menester:

- 1) Que dichos efectos estén asegurados, ya sea directamente por el dueño ó por intermedio de las empresas emisoras, de acuerdo con el artículo 2.º, inciso d.
- 2) Que su valor no sea inferior á quinientos pesos moneda nacional.
- 3) Que estén libres de todo gravamen ó embargo judicial notificado al administrador del depósito, sin cuyo requisito se reputarán no existentes.

Art. 8.º El "warrant" será siempre nominativo. El primer endoso del certificado de depósito ó, en su caso, del "warrant", se extenderá al dorso del respectivo documento, debiendo, para su validez, ser registrado en los libros de la empresa emisora dentro del término de seis días. Los endosos subsiguientes, cuyo registro no es obligatorio, podrán hacerse en blanco ó á continuación del primero.

Art. 9.º El efecto del endoso, tratándose de un "certificado de depósito", es la transmisión de la propiedad de las cosas á que se refiere, con los gravámenes que tuvieran en caso de existir "warrant" negociado, y, tratándose del "warrant", de los derechos creditarios del mismo.

Art. 10. El endoso deberá contener la fecha, nombre, domicilio y firma del endosante y endosatario, cantidad prestada, fecha del vencimiento y lugar convenido para el pago, y todos los que firmen un "certificado de depósito" ó "warrant" son solidariamente responsables.

El pago hecho al prestamista del importe del crédito extingue, junto con éste, su responsabilidad, quedando desligado de toda obligación, en caso de negociarse nuevamente el "warrant" con un tercero.

En el libro á que se refiere el artículo 6.º deberán registrarse las firmas de los depositantes y, en cuanto fuere posible, la de los nuevos endosantes de "certificados de depósito" ó de "warrant".

Art. 11. Negociado el "warrant", se anotará al dorso del "certificado de depósito" respectivo, el monto del crédito, nombre y domicilio del prestamista, fecha de vencimiento y lugar del pago, debiendo estos mismos datos consignarse en el libro de Registro de la empresa emisora, al anotarse la primera transferencia del "warrant", de acuerdo al artículo 8.º

Art. 12. Todo adquirente de un "certificado de depósito" ó tenedor de un "warrant" tendrá derecho á examinar los efectos depositados y detallados en dichos documentos, pudiendo retirar muestras de los mismos, si se prestan á ello por su naturaleza,

en la proporción y forma que determine el decreto reglamentario.

Art. 13. Los efectos depositados por los cuales hayan sido expedidos "warrants", no serán entregados sin la presentación simultánea del "certificado de depósito" y del "warrant".

En caso de haber sido registrada la transferencia del "warrant", éste debe ser presentado con la constancia de la cancelación del crédito.

Art. 14. El propietario de un "certificado de depósito" con "warrant" tiene derecho á pedir que el depósito se consigne por bultos ó lotes separados, y que por cada lote se le den nuevos certificados con los "warrants" respectivos, en sustitución del certificado y "warrant" anterior, que será anulado, no pudiendo ser cada uno de valor menor de quinientos pesos nacionales.

Art. 15. El propietario del "certificado de depósito", separado del "warrant" respectivo negociado, podrá, antes del vencimiento del préstamo, pagar el importe del "warrant". Si el acreedor de éste no fuese conocido, ó, siéndolo, no estuviere de acuerdo con el deudor sobre las condiciones en que tendrá lugar la anticipación del pago, el dueño del certificado consignará judicialmente la suma adeudada. Las mercaderías depositadas serán entregadas á la presentación de la orden del juez ante quien se hubiere hecho la consignación, previo pago del almacenaje é impuesto del artículo 25 que adeuden, conforme á la disposición del artículo 27.

El acreedor del "warrant" tendrá derecho á exigir, á su vencimiento, la entrega del valor consignado con la sola presentación de aquél.

Art. 16. Si el "warrant" no fuere pagado al vencimiento de la obligación, el acreedor tendrá la acción que reglamenta esta ley para el cobro de su crédito, y para hacer efectivo su privilegio sobre los efectos á que se refiere el "warrant", y, en su caso, sobre las sumas del seguro.

Art. 17. El acreedor de un "warrant" podrá pedir, dentro de diez días de la fecha de su vencimiento, la venta en público remate de la mercadería afectada al mismo; cuando no hubiere endoso, podrá usar de este derecho dentro del mismo término. El pedido de venta se hará ante el administrador del depósito, quien, una vez comprobada la autenticidad del "warrant", por su conformidad con las constancias del registro, ordenará el remate por intermedio de los Mercados de Cereales ó Bolsas de Comercio donde existan; y donde no los hubiere, por martilleros especiales designados por orden de nombramiento, dentro de una nómina que anualmente formarán los Tribunales Superiores de Comercio de la jurisdicción respectiva. Esta resolución será comunicada al deudor y á los endosantes, cuyos domicilios consten en el registro, por carta certificada con recibo de retorno.

La comunicación se hará dentro del segundo día, si los interesados estoviesen domiciliados en el lugar del depósito, y por el segundo correo si tuviesen el domicilio en otro punto.

El remate tendrá lugar en la plaza comercial donde estuviese situado el depósito, y, en su defecto, en una de las más inmediatas, y se anunciará durante cinco días á lo menos en dos periódicos del lugar donde debe efectuarse el remate ó de la plaza comercial más próxima, debiendo especificarse en el aviso los productos materia de la venta, la fecha de la constitución y primera negociación del "warrant" y el nombre de su dueño primitivo.

Para los casos en que la venta de las mercaderías deba realizarse por un "warrant" de que sea tenedor ó endosante la misma empresa de depósitos, el Poder Ejecutivo determinará quién debe desempeñar las funciones que este artículo encomienda al administrador del depósito.

Art. 18. La venta de los efectos por falta de pago del "warrant" no se suspenderá por quiebra, incapacidad ó muerte del deudor, ni por otra causa que no sea orden judicial escrita, previa consignación del importe de la deuda, sus intereses y gastos calculados.

Art. 19. El producido del remate será distribuido por el administrador del depósito respectivo, siempre que no mediare oposición dentro de tercero día.

En caso contrario, lo depositará á la orden del juez correspondiente, para su distribución dentro del orden de preferencias consignadas en el artículo 22.

El sobrante, si lo hubiere, quedará á disposición del dueño del certificado de depósito respectivo.

Art. 20. Por el saldo que resultare, el acreedor del "warrant" tendrá acción ejecutiva contra los endosantes del mismo, siempre que se hubiese solicitado la venta de las mercaderías afectadas al mismo en los plazos con anterioridad establecidos y que la enajenación de aquéllos se hubiese realizado ajustándose á los procedimientos prescriptos en el artículo 17.

Art. 21. Si la venta fuese suspendida de conformidad á lo dispuesto en el artículo 18, se entregará inmediatamente al acreedor del "warrant" la suma consignada, dando fianza para el caso de ser obligado á devolver su importe, y debiendo aquélla tenerse por extinguida si no se dedujera la acción correspondiente á tal efecto, dentro de los treinta días subsiguientes á la entrega.

Art. 22. Sobre los efectos comprendidos en el "warrant", sobre su importe una vez enajenados aquéllos ó en los casos de consignación autorizados, y sobre el valor del seguro constituido, el acreedor de aquél goza de un privilegio superior con respecto á cualquier otro crédito, que no sean los derechos del depósito especial, las comisiones y gastos de venta y el impuesto establecido por el artículo 25.

Art. 23. El dueño ó acreedor, respectivamente, de un certificado de depósito de un "warrant", en caso de pérdida ó destrucción del mismo, dará aviso inmediato á la empresa emisora y podrá, mediante orden del juez, justificando ante él la propiedad, y dando fianza, obtener un duplicado del certificado ó del "warrant".

La fianza será cancelada si á los seis

La fianza será cancelada si á los seis meses del otorgamiento del duplicado no se hubiere formulado reclamo presentando el "warrant" ó certificado originales, y en caso de deducirse acción á base de los últimos, deberá judicialmente declararse el derecho discutido.

Art. 24. El Poder Ejecutivo inspeccionará las empresas emisoras de "warrant", á fin de asegurar el cumplimiento de las obligaciones consignadas en esta ley ó retirar, en su defecto, la autorización necesaria para continuar funcionando en dicho carácter.

Art. 25. Créase un impuesto del 1/4 por mil sobre el valor atribuido á las mercaderías depositadas, que será percibido por las mismas empresas emisoras, previamente á la entrega de los efectos, juntamente con los gastos y derechos por el depósito.

Art. 26. Sin perjuicio de su renovación total ó parcial, el "warrant" sólo produce efectos á los fines de su negociación, durante los seis meses siguientes á la fecha de su emisión.

Art. 27. El ejercicio de las acciones para el cobro y ejecución del "warrant" corresponderá, á opción del acreedor, á la jurisdicción del domicilio de éste ó del lugar donde se halle el depósito, en caso de no haberse estipulado el lugar del pago.

Art. 28. Exoneranse de todo impuesto de sellos las operaciones de crédito que se realicen sobre "warrants" emitidos por depósitos sitos en jurisdicción nacional.

Art. 29. Exoneranse del impuesto de patente á los depósitos autorizados á emitir "warrant" que se establezcan en jurisdicción nacional, dentro de los dos años de promulgada esta ley.

Art. 30. El Poder Ejecutivo, al reglamentar esta ley, procurará fijar, en cuanto sea posible, los tipos de clasificación de los productos á depositarse en los almacenes, á efecto de la emisión de "warrants" sobre los mismos.

Art. 31. Las personas ó sociedades autorizadas para establecer almacenes que emitan certificados de depósito y "warrants", se considerarán comerciantes y están obligados á llevar los libros exigidos por la ley.

Art. 32. No será indispensable el traslado á almacenes de terceros para la expedición de los certificados de depósito y "warrants" en los productos de la industria vinícola, pudiendo el Poder Ejecutivo autorizar á los bodegueros que se constituyan en depositarios y, siempre que reúnan las condiciones establecidas en el artículo 2.º, á emitir los referidos documentos, los que, para ser negociables, deben previamente ser autorizados por la Dirección de Impuestos Internos de la Nación del distrito correspondiente.

Formarán, además, parte integrante de aquéllos los análisis correspondientes al producto sobre que se emiten. A la referencia repartición competirán los actos que deben realizar las empresas de depósito, de acuerdo con los artículos 7.º (inciso 3.º), 8.º, 17, 19 y 25.

Art. 33. Quedan incorporadas al Código de

Comercio las disposiciones de los artículos precedentes.

Disposiciones penales

Art. 34. El depositario que abandone las cosas afectadas á un "warrant", con perjuicio del dueño ó acreedor, incurrirá en la pena de arresto ó de prisión, según la importancia del daño, graduado á razón de dos meses de arresto ó uno de prisión por cada cien pesos.

Art. 35. El depositario á que se refiere el artículo anterior que enajene ó retire del depósito, gravando como propios los bienes depositados, incurrirá en pena de prisión hasta tres años si el perjuicio no excediese de diez mil pesos; pasando esta suma hasta cincuenta mil pesos, de tres á seis años de penitenciaría, y si fuese mayor, presidio de seis á diez años. Si el daño fuese inferior á quinientos pesos, se aplicará la penalidad del artículo anterior.

Art. 36. Todo el que, con intención fraudulenta y en perjuicio de tercero, emita, use ó ponga en circulación un "warrant" falso, será castigado con arreglo á las disposiciones de la Ley No. 3972, sobre falsificación de moneda.

Art. 37. Sin perjuicio de la pérdida de la autorización para continuar funcionando como empresa emisora de "warrants" y de los daños y perjuicios de que sean responsables ante los depositantes, incurrirán igualmente en las penas del artículo 35 los Directores ó Gerentes de aquélla que efectúen, por cuenta propia ó ajena, las operaciones de compra-venta prohibida por el artículo 3.º Quedan exceptuados los depósitos á que se refieren los artículos 3.º y 32.

Art. 38. Decláranse incorporadas al Código Penal las disposiciones comprendidas en los artículos 34, 35, 36 y 37 de la presente ley.

Art. 39. Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Dado en la Cámara de Diputados, en Buenos Aires, á 23 de Septiembre de 1914.

M. A. AVELLANEDA.
D. Zambrano (hijo)

—Se aprueba en general.

—En particular se aprueba hasta el artículo 36.

—Se lee el artículo 37.

Sr. Iturbe — A este artículo se refiere la corrección que ha enviado la Secretaría de la honorable Cámara de Diputados.

Sr. Presidente — Sírvase leerla el señor Secretario.

Sr. Secretario — El error consiste en que el artículo decía: "Quedan exceptuados los depósitos á que se refieren los artículos 3.º y 32", debiendo decir: "Quedan exceptuadas las bodegas á que se refiere el artículo 32 de la prohibición del

artículo 3.º y la penalidad correlativa del presente."

—Se leen y aprueban los artículos restantes de la ley.

Sr. Presidente — Queda convertido en Ley el Proyecto.

9

Sr. Guñazú—Pido la palabra.

¿No hay más asuntos en Secretaría?

Sr. Secretario Labougle — Hay algunos despachos de Comisión, que han pasado á la Orden del Día.

Sr. Guñazú — La honorable Cámara de Diputados tiene a su consideración, como es notorio, una cantidad de asuntos con moción de preferencia para despacharlos en la sesión de hoy y, entre ellos, algunos sancionados por el honorable Senado, en los cuales puede introducir modificaciones. En consecuencia, creo conveniente que el honorable Senado sesione esta noche, en previsión de que la honorable Cámara de Diputados mande alguno de esos asuntos de interés público y de urgencia, como se sabe que son la mayor parte de los que tienen a su consideración; y hago moción, entonces, para que, pasemos a cuarto intermedio y nos volvamos a reunir esta noche a las nueve y media, siendo entendido que, en caso de que el honorable Senado no se reuniera, el señor Presidente quedaría autorizado para aprobar el acta.

—Apoyada.

Sr. Peña — Yo haría moción para que se levantara esta sesión y se citara al Senado para reunirse esta noche.

—Apoyada.

Sr. Presidente — Parece que hay asentimiento del honorable Senado para sesionar esta noche.

Sr. García — Siempre que se levante la sesión.

10

Sr. Presidente — Hay una prórroga de sesión, de que no se ha dado cuenta por una omisión, a la señora Emilia Vázquez de Vélez.