

50.^a SESION ORDINARIA. SEPTIEMBRE 29 DE 1914

PRESIDENCIA DEL DOCTOR BENITO VILLANUEVA

Senadores presentes: Albarracín, Castañeda Vega, Civit, Dávila, Del Pino, Del Valle Iberlucea, Echagüe, Esteves, García, Güemes, Irigoyen, Iturbe, Iturraspe, Malbrán, Mendoza, Olaechea y Alcorta, Ovejero, Peña, Posse, Tenreiro, Terán, Vidal, Zabala.

Ausentes con aviso: Crotto, Garramuño, González, Guñazú, Maciá, Virasoro.

SUMARIO

1.—**Licencia al Excmo. señor Presidente de la Nación.** Se aprueba sobre tablas.

2.—Mensaje y decreto del Poder Ejecutivo acordando permiso a tropas de la República Oriental del Uruguay para desembarcar en Buenos Aires.

3.—Peticiones particulares.

4.—**Pavimentación de varias calles en la Capital.** A moción del señor Ministro de Obras Públicas, se aprueba sobre tablas.

5.—Despacho de Comisión.

6.—Moción del señor Senador Olaechea y Alcorta.

7.—Aprobación del decreto del Poder Ejecutivo sobre desembarco de tropas de la República Oriental del Uruguay.

8.—**Prórroga de plazos a los señores Ricardo R. Lódola y Cía.** Se aprueba el despacho de la Comisión de Obras Públicas.

9.—Despacho de Comisión.

10.—**Caja Nacional de Ahorro Postal.** Se aprueba.

11.—**Prórroga de pensión a la señora Carmen S. de Klix.** Se aprueba.

12.—Indicación del señor Senador Ovejero.

13.—Se aprueba el proyecto sobre **inembargabilidad de sueldos.**

14.—Mensaje del Poder Ejecutivo referente al **Código de Minería.**

15.—**Amnistía a los infractores a la Ley de enrolamiento y servicio militar.** A moción del señor Senador Del Pino, se aprueba sobre tablas.

16.—Se aprueba el proyecto acordando venia para demandar a la Nación al señor **José M. Miró.**

17.—Moción del señor Senador Olaechea y Alcorta.

18.—Despacho de Comisión sobre venta de tierras a la **The New Patagonia Meat and Cold Storage Co. Ltd.**

19.—Proyecto del señor Senador Villanueva, destinando la suma de un millón de pesos para **préstamos agrícolas.**

20.—**Comisión Interparlamentaria.**

En Buenos Aires, a las 4.10 del 29 de Septiembre de 1914, el señor Presidente provisorio declara abierta la sesión con asistencia de 24 señores Senadores.

Leída y aprobada el acta de la anterior, se da cuenta de los siguientes asuntos tratados:

rección de Ferrocarriles a un plan que la Comisión no puede considerar como plan de Gobierno, pues era una idea del ex Ministro señor Ramos Mexía, que no ha sido tomada en consideración por el mismo Gobierno, no siendo por tanto un plan oficial.

En todo caso, el supuesto plan del Gobierno ha sido presentado con posterioridad a esta concesión; de manera que no puede en ningún caso afectar un derecho reconocido por el mismo Congreso en la concesión otorgada á los solicitantes. La Comisión encuentra justificada la solicitud de prórroga, y por eso, aconseja que se conceda. El plazo fijado para los estudios terminó en Julio, y el peticionante se presentó al Poder Ejecutivo, donde el expediente ha sido detenido hasta el 24 o 25 de Septiembre, y es esta la razón porque el interesado se presenta en estas últimas sesiones.

Sr. Presidente — Se va a votar en general el despacho de la Comisión.

—Se vota y aprueba en general y en particular.

9

—La Comisión de Legislación se ha expedido en el proyecto relativo á la inembargabilidad de los sueldos, salarios, etc.

Sr. Presidente — A la Orden del Día.

Sr. Del Valle Iberlucea — Debe tratarse en esta sesión.

Sr. Presidente—Es verdad, eso se había resuelto en la sesión anterior. Por lo tanto, se va a dar lectura del despacho.

10

Sr. Dávila — Pido la palabra.

Rogaría a los señores Senadores que han auspiciado la moción de tratar este asunto en esta sesión, tengan la deferencia de acordarle preferencia a un despacho de Comisión que también está a la Orden del Día, relativo a la Caja de Ahorro Postal. Solicito esta deferencia, porque debiendo informar sobre ese asunto y teniendo absoluta necesidad, por razones personales y privadas, de ausentarme cuanto antes, creo que no habría inconveniente en acceder.

—Apoyada.

Sr. Presidente — Estando suficientemente apoyada la moción del señor Senador por La Rioja, está en discusión.

Sr. Olachea y Alcorta — Hay asentimiento general.

Sr. Presidente — Entonces se dará preferencia al asunto a que ha hecho referencia el señor Senador por La Rioja.

—Se lee:

Honorable Senado:

La Comisión de Hacienda ha tomado en consideración el proyecto de ley, venido en revisión, creando, bajo la garantía del Estado, una institución denominada "Caja Nacional de Ahorro Postal"; y, por las razones que expondrá el miembro informante, os aconseja que le prestéis vuestra aprobación en los términos en que viene sancionada.

Sala de la Comisión, Septiembre 28 de 1914.

L. Güemes — J. Posse
—Ad. E. Dávila,

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados de la Nación Argentina, etc.

Organización de la Caja

Artículo 1.º Créase bajo la garantía del Estado, y con el nombre de "Caja Nacional de Ahorro Postal", una institución de ahorro público, que operará bajo la organización y con los objetivos determinados en la presente ley.

Art. 2.º La administración de la Caja, bajo la dependencia del Ministerio del Interior, estará á cargo de un "Consejo de Administración", formado: por un Presidente rentado, y como vocales: el Director General de Correos y Telégrafos, Presidentes del Consejo Nacional de Educación y Departamento Nacional del Trabajo y un vocal del Banco de la Nación.

Art. 3.º El Consejo de Administración tendrá las atribuciones de los representantes de personas jurídicas con las limitaciones de la presente ley, pero no podrá adquirir más bien inmueble que el necesario para el funcionamiento de la Casa Central, y sólo cuando el monto de reserva acumulada lo permita.

Art. 4.º Las operaciones de la Caja se efectuarán por intermedio de las oficinas de correos de la República que gradualmente designe el Consejo de Administración, con aprobación del Poder Ejecutivo.

Operaciones de la Caja

Art. 5.º La Oficina Central expedirá las

libretas á favor de los depositantes y llevará las cuentas corrientes respectivas.

Art. 6.º La Caja recibirá los depósitos en las siguientes condiciones:

- a) Abrirá de acuerdo con el artículo anterior, una cuenta corriente para cada persona á cuyo nombre se depositen valores, y entregará gratuitamente al beneficiario una libreta de depósito, en la cual se anotarán aquéllos, así como igualmente las sumas retiradas y los intereses devengados.
- b) Ningún depósito podrá ser inferior á un peso (\$ 1.00), ni exceder, en múltiples de uno, de cinco pesos diarios, sin que el total de los depósitos productivos de intereses pueda superar á tres mil pesos.

El primer depósito, al abrir la cuenta, no podrá exceder de quinientos pesos nacionales.

- c) Las sumas depositadas devengarán un interés no inferior del 2 por ciento anual ni superior al que abona el Banco de la Nación en Caja de Ahorros, y que será fijado anualmente por el Poder Ejecutivo, á propuesta del Consejo de Administración. Las sumas no devengarán interés en la quincena de su depósito ó de su reintegro.
- d) El reembolso parcial de las sumas depositadas se hará al titular de la libreta en la siguiente forma: dentro de los ocho días de la presentación hasta cincuenta pesos, y en los quince días subsiguientes, por sumas que no excedan de cien.

El Consejo de Administración podrá disponer el reembolso por cantidades mayores si mediaren causas de absoluta necesidad, justificadas ante el mismo.

En casos excepcionales, á juicio del Poder Ejecutivo, éste podrá determinar que no se efectúen reembolsos mayores de cien pesos, sin previo aviso de un mes para cada uno de los mismos.

- e) Se pueden efectuar depósitos á nombre de mujeres casadas y de menores de cualquier edad.

Las primeras podrán retirar por sí solas las cantidades que hayan depositado, de acuerdo con el inciso d, y los últimos, teniendo más de diez y seis años, hasta cincuenta pesos anuales. Para cantidades mayores se exigirá el consentimiento de sus representantes legales.

- f) Las libretas en las cuales no se hubiera hecho operación alguna de depósito, reintegro ó liquidación de intereses, no acumularán estos últimos á partir de los diez años de la última operación. A los veinte años subsiguientes se prescribirán sus valores á beneficio de la Caja.

Art. 7.º Los depósitos y los reembolsos podrán verificarse en cualquiera de las oficinas habilitadas.

Art. 8.º La libreta á que se refiere el ar-

tículo 6.º, inciso a, será nominal y tendrá la filiación completa del beneficiario. En caso de pérdida, podrá darse un duplicado, previa observancia de las precauciones que determinen los reglamentos.

Nadie podrá ser titular de más de una libreta, bajo pena de perder los intereses de las sumas anotadas en todas.

Art. 9.º Los representantes de asociaciones de socorros mutuos ó de sociedades filantrópicas ó profesionales ú otras análogas, podrán retirar libretas de ahorro postal, con el fin de recolectar las economías de los respectivos asociados, y en cuyas libretas serán inscriptas y deducidas las sumas designadas por los respectivos directores, reconocidos como tales por la Dirección de la Caja.

La cuenta especial de esta índole para cada escuela ó sociedad no podrá exceder de veinte mil pesos nacionales, sin que su participación en ella obste para adquirir una libreta individual, de conformidad á las disposiciones que anteceden.

Las sumas fijadas para los depósitos y retiros, por intermedio de las entidades á que se refiere este artículo, podrán ser del doble del fijado para las libretas particulares.

Art. 10. Los depósitos á que se refiere el artículo 6.º se efectuarán en la siguiente forma: por boletines ó estampillas de ahorro expedidas en series, en la forma que reglamente el Poder Ejecutivo, de modo tal, que se precisen los valores ahorrados por su intermedio en la Capital y en cada una de las provincias y territorios nacionales.

Art. 11. A los efectos del artículo anterior, la Caja Nacional de Ahorro Postal expedirá "boletines de ahorro", al precio de 0.05 centavos cada uno, donde se adherirán estampillas hasta un valor máximo de cinco pesos, incluyendo el precio de dichos boletines, para ser entregados y anotados en la libreta como valores en depósito.

De los fondos

Art. 12. Los fondos que provengan de los depósitos de Ahorro Postal serán girados por las oficinas de Correos habilitadas á la Oficina Central, en la oportunidad y forma que determine el Consejo de Administración. Este último fijará asimismo el importe de los valores que deberán quedar á disposición de las diferentes oficinas á los fines del servicio.

Art. 13. Los fondos serán depositados en el Banco de la Nación Argentina y gozarán un interés no menor al que el mismo abona á los depósitos en su Caja de Ahorros.

Art. 14. La inversión de las sumas recibidas en depósito se efectuará como sigue:

- a) Hasta el 85 o/o: en títulos de la Deuda Pública, obligaciones hipotecarias del Estado general, garantidos por el mismo, ú obligaciones emitidas por la Nación para la ejecución de obras públicas. El Consejo de Administración procurará la adquisición de los últimos en proporción á las sumas

que resulten respectivamente ahorradas en la Capital y cada una de las provincias y territorios nacionales.

- b) El 15 o/o restante, en cuenta corriente del Banco de la Nación, y en la Tesorería de la Caja para las operaciones del servicio.

En las operaciones de compra de títulos del Estado y cobro de rentas de los mismos, el Consejo de Administración operará por intermedio del Crédito Público.

Art. 15. La Caja de Ahorro constituirá un fondo de reserva.

- a) Con las utilidades anuales que queden después de deducido el importe del interés correspondiente á los depósitos y los gastos de administración.

- b) La totalidad del fondo de reserva se invertirá en títulos de la deuda pública nacional.

De las utilidades líquidas de la Caja se destinará anualmente un 3 o/o para la creación de una "Caja de Socorros" á beneficio de empleados de Correos y Telégrafos.

Gastos de Administración

Art. 16. Los impresos, escritos y actos de toda clase empleados en servicio de la "Caja Nacional de Ahorro Postal", así como las sumas depositadas y valores en reserva, están exentos de todo impuesto, gozando la franquicia postal amplia.

Art. 17. Para las operaciones de la presente ley se utilizarán los servicios de los empleados ordinarios de la Administración de Correos, sin más agregado que el Contador y Tesorero General y demás personal de oficinas del Consejo de Administración designado por el mismo.

Disposiciones generales

Art. 18. Las sumas depositadas no podrán ni transferirse, ni las libretas darse en prenda, sin que se admita reclamación alguna a este respecto.

Art. 19. Declárase obligatoria, para las escuelas primarias dependientes de la Nación o subvencionadas por la misma, una clase mensual sobre el concepto y ventajas del ahorro en general, y con especialidad sobre la facilidad y beneficios de su realización por medio de la presente ley.

Art. 20. Con aplicación a la cuenta de gastos generales, el Consejo de Administración instituirá anualmente uno o más premios para los representantes de sociedades de socorros mutuos, filantrópicas o profesionales u otras análogas, que acrediten un concurso mayor en la difusión del ahorro postal, en relación al número y categoría de los asociados.

Art. 21. Dentro de los treinta días, contados desde la promulgación de la presente ley, los miembros del Consejo de Administración presentarán al Poder Ejecutivo el presupuesto del personal y gastos necesarios para iniciar las operaciones, debien-

do aquél, en el mismo decreto, determinar el adelanto de rentas generales y sin interés de los fondos necesarios á ese objeto.

Art. 22. El Congreso fijará anualmente en la Ley General de Presupuesto el correspondiente a la Caja.

Art. 23. Esta ley empezará á regir desde el 1.º de Enero de 1915.

Art. 24. Comuníquese al Poder Ejecutivo. Dado en la Cámara de Diputados, en Buenos Aires, a 25 de Septiembre de 1914.

MARCO AURELIO AVELLANEDA
D. Zambrano (hijo).

Sr. Presidente—Está en discusión en general.

Sr. Dávila—Pido la palabra.

Con toda propiedad puede confirmarse que este asunto viene a la consideración del Senado retardado, no sólo respecto al período parlamentario, sino también de nuestra civilización, porque se trata de una institución que ha debido crearse muchos años atrás.

Con esta simple observación podría dar por demostrado en general que la conveniencia del proyecto es superior a toda controversia, porque su idea está grabada en la conciencia nacional, y aun en la conciencia universal.

En la América del Sur existen ya funcionando algunas instituciones de este género, y por eso es que decía que estamos en retardo respecto de nuestra civilización.

En Chile funciona, por ejemplo, desde hace un par de años, y no obstante la enorme diferencia de capacidad económica de nuestro país con la de aquel, han bastado dos años para que haya adquirido un desarrollo verdaderamente sorprendente. Entiendo que en la actualidad el tesoro acumulado por aquella Caja de ahorro pasa de 40.000.000 de pesos, progreso que augura el porvenir de la nuestra.

La influencia moralizadora del ahorro, señor Presidente, considerada de cualquier punto de vista, tiene el poder de subyugar el espíritu y dominarlo. El ahorro significa multiplicación de las fuerzas económicas de la nación; significa el estímulo y desarrollo de las virtudes privadas, inoculadas en el hombre desde su primera infancia; significa fundar disciplinas sobresalientes en la vida íntima de los hogares, y significa, señor Presidente, fundamentar el bienestar social por los efectos de la previsión del presente y para lo futuro del individuo, de la familia y de

la comunidad. Sin las cajas de ahorro postal, el mismo poder financiero de las primeras naciones del mundo, no tendría la potencialidad que hoy tienen.

Pero sirvan estas palabras de homenaje personal a tan grande pensamiento, a tan soberana institución, y espero, que no serán interpretadas por los señores Senadores, como una pretensión de llevar a su espíritu el convencimiento de la bondad de la institución, porque hablo a convencidos, pues lo son todos los hombres cultos de la tierra, y aun cualquier niño que haya palpado ya los beneficios del ahorro por la posesión de una modesta libreta de ahorro postal.

En cuanto al proyecto mismo, puedo asegurar a los señores Senadores, excusándoles una demostración prolija, que está calado sobre los mejores modelos de Europa y América, y articulado además, con un criterio de adaptación, digno de todo encomio, a nuestro medio económico y social.

En la Cámara de Diputados, el proyecto ha tenido las tramitaciones necesarias para su mejor preparación, pues han sido consultadas las oficinas competentes del Poder Ejecutivo, y especialmente la Administración General de Correos, eje de la institución.

Las impresiones que deja toda esa documentación, no puede ser más satisfactoria y convincente, de suerte que la Comisión del Senado ha podido prestar su aprobación, en términos absolutos e íntegramente, a la sanción de la otra Cámara con la plena conciencia del acierto con que se ha procedido.

No debo extender más este informe porque lo considero innecesario y hasta ofensivo para la ilustración de los señores Senadores; pero no puedo omitir el aplauso que como Senador y argentino debo al Diputado iniciador del proyecto. Su informe escrito, fundándolo en la honorable Cámara de Diputados, es un modelo de erudición sobria y sólida; de tal suerte, que la cuestión considerada técnica, científica y experimentalmente, con relación a la práctica universal, queda agotada bajo las luces de una ilustración plena. Permítanme los señores Senadores que haga público mi homenaje a la labor de aquel Diputado y el aplauso que le tributo.

Considero que una de las grandes leyes que saldrá del período parlamentario de 1914, grande por sus méritos in-

trínsecos y por su trascendencia social y económica, será la que los señores Senadores tienen en este momento a su consideración; e invocando tan altos intereses públicos y fundándome en la experiencia universal aprovechada por este proyecto, e invocando también, los beneficios inmensos que a las generaciones presentes y futuras producirá la institución del ahorro, entrego el despacho de la Comisión de Hacienda a la simpatía del honorable Senado.

Si en el curso de la discusión, alguno de los señores Senadores, encontrare observaciones que hacer al articulado del proyecto, me haré un honor en satisfacerla.

No tengo más que decir.

Sr. Presidente — Se va a votar en general el despacho de la Comisión.

—Se vota y aprueba.

Sr. Presidente — Está en discusión en particular.

Sr. Olacoea y Alcorta — Hago moción para que se den por aprobados los artículos que no sean observados.

—Asentimiento.

—Sin observación se aprueban los artículos 1.º al 8.º.

—Se lee el artículo 9.º y dice el

Sr. Presidente — Aquí debe haber un error de impresión: la palabra "inscriptos", debe de ser "inscriptas".

—Con la aclaración hecha por el señor Presidente, se aprueba el artículo 9.º, así como el resto del despacho.

Sr. Ovejero — ¿En esta Orden del día no queda más que el despacho que sigue?

Sr. Presidente — Nada más.

Sr. Ovejero — Sería mejor terminarla.

11

Sr. Presidente — Muy bien, señor Senador.

Se va a votar la moción del señor Senador por Salta, de si se trata el despacho que sigue en la Orden del día.

—Afirmativa.