

7ª SESION EXTRAORDINARIA DEL 6 DE ENERO DE 1891

PRESIDENCIA DEL DOCTOR BENJAMÍN ZORRILLA

SUMARIO—Orden del día—Continúa la consideración del despacho de las comisiones de presupuesto y de hacienda en los proyectos de impuestos propuestos por el poder ejecutivo.

PRESENTES

Albarracín
Alvarez Prado
Alba Carreras
Arias (J. I.)
Aguirre Silva
Balestra
Barraza
Beracochea
Bruchmann
Campillo
Castaño
Cáceres (A.)
Cantón
Castillo
Ceballos
Centeno
Crespo
Dantas
Dominguez (C.)
Gallo
García
Gilbert
Giménez
Giménez Beltrán
Gonnet (L. M.)
Herrera
Lagos (O.)
Lalanne
Larsen del Castaño
Leiva
López
Magnasco
Malbrán
Mansilla
Mendoza

En Buenos Aires, á 6 de enero de 1891, reunidos en su sala de sesiones los señores diputados al margen anotados, y con la presencia del señor ministro de hacienda, doctor don Vicente Fidel López, el señor presidente declara abierta la sesión, siendo las 4 y 15 p. m.

A C T A

—Se lee y aprueba la de la sesión anterior.

ORDEN DEL DÍA

Sr. Presidente — Se va á pasar á la orden del día.

IMPUESTOS INTERNOS

PROYECTO DE LEY

El senado y cámara de diputados, etc.

Artículo 1º Créase un impuesto interno sobre la fabricación de alcoholes, cervezas y fósforos en la República, con arreglo á la siguiente escala:

1º Los alcoholes pagarán por cada litro que no exceda de 36º, según la escala Cartier, 0.08, y medio centavo más por cada grado que exceda de 36. Los alcoholes que deban ser empleados en la industria química no paga-

Molina
Novaro
Olmedo
Padilla (M.)
Padilla (V.)
Parera
Panelo
Ramos Mejía
Rodriguez
Robert
Rueda
Torres (Gmo.)
Villanueva
Zorrilla

AUSENTES

Con licencia
Vázquez

Con aviso

Arias (F.)
Basualdo
Cáceres (J. M.)
Castro
Espinosa
Godoy
Gonnet (M. B.)
González
Maciá
Obejero
Olmos
Pellegrini
Posse
Quesada
Victorica
Iriondo
Zapata

rán impuestos. El poder ejecutivo adoptará los medios que crea necesarios para evitar que estos alcoholes sean introducidos al consumo, determinando los agentes químicos convenientes para desnaturalizarlos.

2º La cerveza doble pagará por cada litro 0.05 y la sencilla 0.02.

3º Los fósforos dichos de cera, pagarán por cada caja que no contenga más de seis docenas de fósforos, medio (1/2) centavo. Las cajas de mayor contenido pagarán el impuesto proporcional, correspondiendo una estamilla de medio centavo por cada seis docenas de fósforos ó fracción de seis docenas. Los fósforos con cualquier otro envase ó sin él pagarán á razón de medio centavo por cada seis docenas.

Art. 2º El impuesto sobre los alcoholes y cervezas será satisfecho por los respectivos fabricantes por pagos mensuales, que podrán efectuar en letras á 90 días de plazo. La base para el cobro será la declaración jurada del fabricante y los asientos de sus libros relativos á la fabricación, los que deberá exhibir toda vez que se le exija.

El impuesto sobre los fósforos será igualmente satisfecho por los respectivos fabricantes por

Sin aviso

Bosch
 Domínguez (J. A.)
 Echenique
 Lagos (H.)
 Mallea
 Meyer
 Obligado
 Paz
 Sarmiento
 Tapia
 Tejerina
 Torres (Greg.)
 Varela Ortiz
 Videla

medio de estampillas. Estas estampillas que constituirán una emisión especial del valor uniforme de medio centavo, serán vendidas únicamente a los fabricantes de fósforos, y se les recibirá en pago letras a 90 días de plazo.

Las casas expendedoras de fósforos que tuvieran existencia de este artículo adquirida antes de la vigencia de la presente ley, podrán por esta sola vez comprar directamente y al contado las estampillas que necesiten para habilitar tales existencias.

Cualquier falsa declaración ó acto análogo que tenga por mira defraudar este impuesto, será penado con una multa de cien tantos de la suma que se ha pretendido defraudar y con el arresto del autor ó autores por un término que no baje de tres meses ni exceda de un año.

Art. 3º Las prescripciones del párrafo 3º del artículo precedente relativas a la declaración jurada y penas por fraude en el caso de los fabricantes de alcoholes y cervezas, regirán igualmente para los fabricantes de fósforos y serán pasibles de comiso las cantidades de fósforos que se encontraren en casas de comercio ó depósitos fuera de las fábricas sin las correspondientes estampillas.

El vendedor de tales fósforos será penado con arreglo a lo que establece el párrafo 3º del art. 2º.

Art. 4º Las utilidades y dividendos de los bancos particulares pagarán el 7 %; é igual contribución pagarán las sociedades anónimas y de capital limitado cuya dirección y capital inscripto no estén radicados en el país, con excepción de las fábricas de carnes conservadas por el sistema frigorífico y ferro carriles.

Se considerará como utilidades imponibles á falta de dividendos, la parte que se destine á fondo de previsión, reserva ú otro fondo semejante.

Art. 5º Las compañías de seguros cuya dirección y capital inscripto no estén radicados en el país, pagarán un impuesto de 7 % sobre las primas de las pólizas que expidan. Las pólizas se extenderán en un sello de valor equivalente al impuesto establecido en este artículo.

Art. 6º Las sociedades estarán obligadas á remitir á la Caja de conversión en el mes de febrero de cada año, un balance general jurado del año anterior, con la determinación de la utilidades imponibles según los precedentes artículos, y las infracciones que puedan cometerse serán regidas por las penas establecidas en el art. 2º.

Art. 7º Esta ley regirá durante el año 1891, pero el impuesto sobre los alcoholes entrará en vigencia el 1º de mayo.

Art. 8º El poder ejecutivo reglamentará esta ley.

Art. 9º Comuníquese, etc.

Sr. Presidente —Está en discusión en general.

Sr. Centeno —Entiendo que la comisión ha encargado á alguno de sus miembros la exposición de los fundamentos de este proyecto.

Sr. Lársen del Castaño —Pido la palabra.

En la comisión se acordó que uno de los miembros que la componen,—y á este fin fué elegido por unanimidad de votos el doctor Beracochea informara en general sobre todos los proyectos, y después fueron designados otros para responder á las objeciones que se hicieran sobre cada proyecto, en la discusión en particular. Así se ha dividido el trabajo; de manera que el miembro informante en este asunto, es el doctor García, quien se limitará á responder á las objeciones que se hagan en particular, estando, por lo demás, perfectamente fundado el proyecto en general, con el informe que dió el señor diputado Beracochea.

Este ha sido el procedimiento de la comisión, y á él se atiene.

Sr. Centeno —Me es igual. Ya he oído los fundamentos del miembro informante.

—Se aprueba el proyecto en general.

—En discusión en particular el artículo 1º.

Sr. Molina —Pido la palabra.

Puede decirse que la industria de alcoholes es muy nueva en la República Argentina. Necesita todavía de la protección de los poderes públicos para continuar desarrollándose, si se tiene en cuenta que, cualesquiera que sean los rendimientos que determinados establecimientos obtengan, estas fábricas no han llegado, entre nosotros, al grado de perfeccionamiento que en otros países.

Puede decirse que no existen las destilerías agrícolas, que, combinando la fabricación con el aprovechamiento de los residuos, dan lugar á otra cantidad de industrias importantes, que pueden ser fuentes de gran riqueza para el país.

Es sabido que en los Estados Unidos, por ejemplo, los residuos de las destilerías se emplean en el engorde de animales, y la cámara sabe los pingües beneficios que aquel país obtiene con eso.

De manera que, teniendo en cuenta estas consideraciones, me parece que el impuesto de ocho centavos que proyecta la comisión puede y debe ser reducido por la honorable cámara.

Además, señor presidente, no puede sas-

Obejero
Posse
Quesada
Zapata

Sin aviso

Bosch
Dominguez (J. A.)
Lagos (H.)
Mallea
Molina
Pabelo
Paz
Sarmiento
Tapia
Tejerina
Varela Ortiz
Videla
Villanueva

que pueden pagar más de lo que se les impone, debemos tenerlo presente para aumentarlo, en razón de que cuando consenten en el aumento sobre las utilidades, que son su propiedad, no tienen personería para meterse con los depósitos, por los cuales no van á pagar ellos nada.

Por consiguiente, si en lo propio consenten, en lo ajeno no tienen razón para alegar. Y me parece que la cámara hará una compensación útil y legítima para el país, poniendo aquí el diez por ciento, en lugar del siete por ciento.

Y digo que sería una compensación, porque he visto que el espíritu de la cámara es aliviar en lo posible ciertas industrias en las provincias argentinas,—idea que, debo declararlo con franqueza, me es simpática,—aun cuando ellas tienden al vicio y á la degradación de la especie humana. Sin embargo, haré presente á los señores diputados que son artículos que no faltan en ninguna parte del mundo, aun cuando son castigados, y constituyen uno de los grandes valores. No pretendo hacer excepciones.

Aceptemos la rebaja en los impuestos, sobre todo lo relativo á la industria argentina; pero aceptemos á la vez la imposición sobre todo aquello que no es industria argentina, sino extranjera,—industria bancaria, ó, mejor dicho, usura bursátil...

Varios señores diputados—Perfectamente.

Sr. Ministro de Hacienda—Y nadie que vaya á buscar la palabra en el diccionario encontrará que se puede determinar de otra manera que como usura aquello que se gana con el dinero propio y ajeno.

Y es usura, señor presidente, porque, por ejemplo, en Londres ningún banco puede obtener un interés mayor que el del tres ó cuatro por ciento, siendo generalmente el dos por ciento. Entretanto, sucede que entre nosotros los bancos ganan el doce por ciento.

Y no lo ganan con dinero que ellos traigan al dos por ciento, sino que lo ganan con el dinero que recogen entre nosotros de balde.

El P. E., cediendo á la extrema necesidad de aumentar la renta pública, ha presentado la ley de impuestos que la cámara discute; pero al mismo tiempo hace presente que, habiendo industrias que no son argentinas, industrias que en verdad no son tales, sino movimientos de valores ficticios, como lo he

de demostrar cuando lleguemos á otro punto de la ley, conviene que estos elementos extranjeros paguen un impuesto mayor, si es que se ha de debilitar el impuesto que pagan otras industrias.

He dicho.

Sr. García—Pido la palabra.

A nombre de la comisión, voy á declarar á la cámara que ella acepta el aumento de tres por ciento que ha propuesto el señor ministro, por las razones que él acaba de exponer y porque en conocimiento de la comisión obran antecedentes que abonan precisamente esas razones que ha manifestado el señor ministro.

Varios interesados de compañías anónimas de capital suscrito en el extranjero, han manifestado que no tendrían inconveniente en aceptar un impuesto más alto.

Es cierto que lo pedían como compensación á la eliminación de otro impuesto establecido en la ley de sellos, sobre los depósitos de los bancos.

El señor ministro ha expuesto ante la cámara las razones fundamentales que abonan este proyecto, y no tengo necesidad de volver sobre ellas. Me limito á declarar que la comisión está dispuesta á aceptar el aumento que se propone.

Que la cámara resuelva.

—Se lee el artículo 4º, con el aumento propuesto por el señor ministro.

Sr. Malbrán—Entiendo que la indicación hecha por el señor ministro, para aumentar el impuesto al diez por ciento, es solamente para los bancos. Mientras tanto, en el artículo que acaba de leer el señor secretario están comprendidas también las sociedades anónimas.

Desearía saber cual es la mente de la proposición del señor ministro.

Sr. Ministro de Hacienda—La mente es imponer el diez por ciento solamente á los bancos.

Sr. García—Y es lo que la comisión acepta.

—Se lee el artículo en esta forma:
«Las utilidades y dividendos de los bancos particulares pagarán el 10 por ciento, y el 7 por ciento pagarán las sociedades anónimas y de capital limitado cuya dirección y capital inscripto no estén radicados en el país, con excepción de las fábricas de carnes conservadas por el sistema frigorífico y ferro carriles. Se considerarán como utilidades imponibles, á falta de dividendos, la parte que se destine á

fondo de previsión, reserva ú otro fondo semejante.»

—Se aprueba en dicha forma.

—Sin observación se aprueba el resto del proyecto.

Sr. Ministro de Hacienda—Pido la palabra.

Cuando las sociedades á que se refiere el art. 7º hicieron gestiones ante la comisión y ante el ministerio para que se tuviera presente que habían celebrado contratos cuyo cumplimiento habia de durar hasta el 1º de abril, en razón de que, si se mantenía el impuesto, ellas tendrían, ó que pagar, ó dejar las ventas á los precios que habían estipulado, perdiendo no solo las ganancias, sino parte del capital que constituía la venta, pretendían todas que se les pusiese un plazo de manera que los contratos pre-existentes concluyeran en algún plazo y el impuesto viniera á recaer sobre los precios nuevos que pudieran establecer. Y alegaban entonces que, si no se hacía esta diferencia, ellas quedarían expuestas á tener pleitos y contiendas con los compradores, porque decían: El comprador, que ya ha establecido un precio y que tiene su contrato fijo, no querrá jamás consentir en que nosotros aumentemos ese precio, y perderemos nosotros.

Entonces la comisión y el ministerio, que asistía á sus debates, tomaron una medida equitativa y dijeron que el impuesto no empezaría á correr sino desde el 1º de abril, que es cuando se empieza á hacer los nuevos contratos, teniendo presente también que la cosecha del maíz se había retardado un poco.

Pero este plazo del 1º de mayo, que después ha venido, es ya excesivo, y por él resultará que los contratos que se hagan en abril, que son nuevos contratos, durarán hasta julio ó agosto; y entonces la nación habría perdido completamente el impuesto que se discute, porque no lo habría podido cobrar, entrando en la categoría de los contratos pendientes.

Por consiguiente, pido á la cámara que restablezca la fecha del 1º de abril, que es lo equitativo y justo.

—Aprobado.

Sr. Malbrán — Como la observación del señor ministro se refiere á un artículo ya sancionado, y como ella es atendible, haría moción de reconsideración del art. 7º del proyecto.

—Apoyada esta moción, se vota si

se reconsidera el artículo, y resulta afirmativa.

—Se acepta el art. 7º con la modificación de las palabras: *1º de abril*, en vez de *1º de mayo*.

Sr. Presidente—Queda sancionado este proyecto.

PATENTES

PROYECTO DE LEY

El senado y cámara de diputados, etc.

Artículo 1º La ley de patentes para el año 1891, queda modificada como sigue:

1º Las compañías de seguros que no tengan radicado en el país por lo menos un 50 % de su capital realizado y un directorio con residencia en la República, y que operen sobre un solo riesgo, pagarán una patente anual de pesos 10,000, de 7,000 y de 5,000 respectivamente, según sean de 1ª, 2ª ó 3ª categoría, cuya clasificación hará el poder ejecutivo teniendo en cuenta el capital efectivo y respectivo de cada una, debiendo pagar el doble de estas cuotas cuando operen sobre dos ó más riesgos. Estas compañías constituirán además un fondo de garantía de pesos 100,000, de 70,000 y de 50,000 m/n respectivamente según su categoría, cuando operen sobre un solo riesgo, y el doble de estas sumas cuando sus operaciones recaigan sobre dos ó más riesgos.

El fondo de garantía podrá ser constituido en títulos de deuda de la nación y será depositado en la Caja de conversión. Este depósito podrán efectuarlo las compañías en una letra á 90 días, que se hará efectiva á su vencimiento siempre que para esta fecha continúe la compañía sus operaciones. En caso contrario, la letra les será devuelta.

Ninguna compañía de seguros de las comprendidas en el párrafo que precede podrá efectuar operaciones de seguro sin antes haber dado cumplimiento á lo dispuesto sobre fondo de garantía, y los infractores serán penados con arresto por un término que no baje de seis meses ni exceda de un año y con la clausura de la respectiva casa ó agencia.

2º Las cigarrerías y fábricas de cigarros ó cigarrillos pagarán una patente anual desde 1.000 hasta 100 pesos.

3º Las confiterías, restaurants, cafés y hoteles y toda otra casa ó establecimiento donde se expendan bebidas alcohólicas en detalle y al por menor, pagarán una patente anual, adicional, de un 40 por 100 sobre la patente que paguen actualmente.

4º Toda casa ó establecimiento donde se expendan tabaco en cualquier forma, con excepción de las cigarrerías y fábricas de cigarros y cigarrillos, pagará una patente fija anual adicional de 25 pesos.

5º Los vendedores ambulantes de bebidas alcohólicas al por menor pagarán una patente fija anual de 40 pesos.