

CONGRESO NACIONAL

CÁMARA DE DIPUTADOS

61ª Sesion ordinaria del 28 de Setiembre de 1876

PRESIDENCIA DEL SEÑOR ZORRILLA

SUMARIO—Consideracion de las modificaciones del Senado en los proyectos referentes á la jubilacion del Dr. Hilario Almeyra y pension al hijo del Coronel Timote—Se aprueba el proyecto del Senado concediendo permiso á las Sras. de Susso para residir en Montevideo con goce de pension; y los despachos de la Comision de Hacienda en las modificaciones del Senado en los proyectos aprobando las ordenanzas de Aduana sobre tarifas postales, y autorizando la construccion de las obras de defensa del puente sobre el rio Salí, y en el proyecto del P. E. sobre mejoras y canalizacion del Riachuelo de Barracas.

Presentes

Achaval
Alcorta (A.)
Alcorta (S.)
Alem
Alvarado
Appleyard
Arauz
Avellaneda
Basavilbaso
Bedoya
Cabral
Cáceres
Chavarria
Diaz
Donado
Echagüe
Figueroa
Funes
Gacitúa
Gallo
Garro
Garzon
Gonzalez
Lagos Garcia
Lagraña
Lopez
Madero
Mansilla
Malarin

En Buenos Aires, á 28 de Setiembre de 1876, reunidos en el local de sesiones los Sres. Diputados al margen inscriptos, el Sr. Presidente declaró abierta la sesion.

Sr. Presidente—El Sr. Secretario no ha podido hacer el acta, por tener diferentes asuntos que despachar en Secretaria.

Se vá á dar cuenta de los

ASUNTOS ENTRADOS

Se leyeron el siguiente mensaje y proyecto del Poder Ejecutivo.

Buenos Aires, Setiembre 25 de 1876.

Al Honorable Congreso de la Nacion.

El Poder Ejecutivo quedó autorizado por la ley de 5 de Agosto del corriente año para

Mayer
Marengo
Mendoza
Molina
Olmedo
Olmos
Ortiz
Peña
Quinteros
Rodriguez (M. F.)
Rodriguez (F.)
Ruiz (H.)
Ruiz (J. M.)
Saavedra Zavaleta
Salas
San Martin
San Roman
Solveyra
Videla
Videla Correa
Villafañe
Zavalla (M. M.)
Zorrilla

Con licencia

Alurralde
Neyrot
Pellegrini
Uriburu

Con aviso

Presidente

hacer uso del crédito interno, emitiendo billetes de Tesorería hasta la concurrencia de diez millones de pesos fuertes y que debian ser aplicados al pago voluntario de la deuda flotante.

Pero este arbitrio, no creando una verdadera moneda fiduciaria, sino simplemente un instrumento de crédito de recepcion voluntaria para los acreedores del Estado, llevaba aparejados dos graves inconvenientes, inherentes en cierto modo á su naturaleza misma y que fueron sobre todo inevitables en la época de su sancion.

El Poder Ejecutivo se refiere al elevado interés con que estos billetes fueron votados, y á su costosa y violenta amortizacion, resortes que eran necesarios en aquellos

De la Plaza
Del Campo
Suarez

Sin aviso

Alcorta (P. R.)
Alvarez
Balsa
Barros
Bascoy
Campos
Cané
Cortés Funes
Gomez
Lezama
Palacios
Pereyra
Rivera
Ruiz Moreno
Saravia
Soage
Vieyra
Wilde
Zavalla (M. J.)

momentos para hacerlas admisibles voluntariamente, pero que importan un fuerte gravámen para el Erario.

Los hechos han cambiado hoy y el Poder Ejecutivo piensa que deben introducirse en la ley sobre billetes de Tesorería, algunas enmiendas conformes á la nueva situacion en que el crédito y los recursos de la Administracion se encuentran colocados.

Los billetes de Tesorería ya no constituyen el único recurso, puesto que V. H. acaba de autorizar el empleo de los diez millones que debe entregar el Banco de la Provincia al Tesoro Nacional. Las condiciones del mercado y las del Tesoro han mejorado igualmente y al mismo tiempo.

En este concepto el Poder Ejecutivo viene á proponer á V. H. que el interés de los billetes se reduzca al ocho por ciento, la amortizacion al cuatro y que esta se haga efectiva por la oficina del crédito público en la forma acostumbrada.

El Poder Ejecutivo debe manifestar á V. H. que no ha hecho uso hasta hoy de uno solo de estos billetes, ya porque queria proceder en este asunto con cautela no aventurándose en la ejecucion de medidas parciales antes de tener trasado todo el plan de hacienda, ya porque no debian arrojarse á la circulacion nuevos fondos del Gobierno sin tener completamente asegurado el pago de sus servicios.

El Poder Ejecutivo reputa inútil manifestar á V. H. cuan circunspecto será en el empleo de estos billetes, al usar de ellos dentro de los límites fijados por la ley. Los últimos acontecimientos han sido demasiado severos para que podamos pronto olvidar sus enseñanzas, y los propósitos de prudencia y economía en que hemos entrado despues de algun tiempo, deben ser estrictamente mantenidos tanto por el Honorable Congreso al votar los recursos y los gastos, como por la Administracion ejecutiva al hacerlos efectivos.

Dios guarde á V. H.

N. AVELLANEDA.

V. DE LA PLAZA.

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, reunidos en Congreso etc.

Art. 1° Los billetes de Tesorería creados por la ley de 5 de Agosto último, tan solo devengarán el ocho por ciento de interés y el cuatro por ciento de amortizacion anual.

Art. 2° El pago de los intereses y amortizacion se hará trimestralmente por la Junta de Administracion de Crédito Público, debiendo verificarse la amortizacion por licitacion pública.

Art. 3° Quedan derogadas todas las disposiciones de la ley de 5 de Agosto último que no estuviesen conformes con la presente.

Art. 4° Comuníquese etc.

V. DE LA PLAZA.

Sr. Mansilla—Hago mocion para que se trate sobre tablas este asunto. (Apoyado.)

Sr. Gallo—Creo que el Sr. Diputado por Buenos Aires no tendria inconveniente en modificar su mocion en estos términos. Estoy de acuerdo con él en la urgencia que hay por lo poco que falta para terminar las sesiones, y que es conveniente tratar cuanto antes este proyecto; pero seria tambien conveniente que la Comision tuviera siquiera algunas horas de estudio, y yo le pediría al Sr. Diputado que modificara su mocion, á fin de tratar el asunto en la sesion de mañana.

Sr. Mansilla—Muy bien.

Sr. Presidente—Asi se hará.

Sr. Mansilla—Si la Comision estuviera presente, yo haria mocion para que se espidiera en un cuarto intermedio.

Sr. Alcorta (S.)—Yo pediria á mi honorable colega que continuara aceptando la reforma que le propuso el Sr. Diputado Gallo. Sería conveniente dar algunas horas á la Comision.

Sr. Mansilla—Me adhiero á la indicacion del Sr. Diputado Gallo.

Sr. Presidente—Si no hay oposicion por parte de la Cámara, señálase como orden del dia para mañana, este asunto.

Sr. Alcorta (S.)—Es decir, se puede recomendar á la Comision que despache para mañana, y entonces puede tratarse sobre tablas.

Sr. Mansilla—Es decir, que quede como orden del dia para mañana.

Sr. Alcorta (S.)—Pero que sea despachado por la Comision.

Sr. Mansilla—Se va á quedar sin pension seguramente.

Sr. Gallo—Yo considero capital, en este caso, la modificacion del Senado, pero no quise decirlo por no alargar el debate.

Se puso en discusion el siguiente:

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Art. 1º Concédese á las pensionistas de la Nacion D^a. Fortunata Luso y hermanas permiso para ausentarse á Montevideo por el término de dos años.

Art. 2º Comuníquese.

Dado en la Sala de Sesiones del Senado Argentino en Buenos Aires á 28 de Setiembre de 1876.

MARIANO ACOSTA.

Cárlos M. Saravia.

Secretario.

Sr. Gallo—Creo que este asunto no puede tratarse sobre tablas, porque en este caso es necesario saber cuáles son las razones en que funda la solicitante su peticion, á fin de poder concederle la licencia.

Sr. Presidente—Se habia puesto en consideracion este asunto, en virtud de una mocion apoyada.

Creo conveniente que se lea la solicitud. (Se leyó.)

Sr. Echagüe—Despues de oida la lectura de esta solicitud y aun cuando primitivamente habia opinado al respecto, indicando, cuando hizo su mocion el Sr. Diputado por Buenos Aires, que era conveniente que el asunto pasara á Comision, ahora he modificado mi opinion, y voy á apoyar la idea de que se trate sobre tablas, dando mi voto en favor de lo que se solicita, porque es de práctica en esta Cámara que solicitudes de este género, se consideren sobre tablas, siempre que sean dirigidas á ella, cuando esa pension ha sido obtenida ya por una ley especial del Congreso, ó cuando se está en pleno goce de ella, pero muy especialmente en este caso, en que los que perciben la pension, son herederos de un guerrero de la Independencia, cosa que debe ser para los argentinos muy halagüeño, y por consiguiente, no debemos, cuando se invocan motivos tan justificados, privarles que vayan á Montevideo gozando de los beneficios de la pension.

Se puso á votacion el proyecto en discusion, y fué aprobado en general y particular.

Sr. Figueroa—Yo voy á hacer mocion para que se trate sobre tablas el proyecto sobre tarifa del Telégrafo, porque me parece que es conveniente tratarlo. Está despachado por la Comision. . . .

Sr. Alcorta (S.)—No está impreso. Hay otros proyectos que están en las mismas condiciones de este, y que estando impresos, podrian tratarse ahora.

Por mi parte, hago mocion para que se traten ahora las órdenes del dia números 34 y 35. Estas órdenes del dia contienen proyectos venidos en revision del Senado, y algunos de ellos que fueron de la Cámara de Diputados. Hay tambien un proyecto de convenio entre el Gobierno Nacional y el de la Provincia, sobre obras en el Riachuelo. Este proyecto ha de ser puesto en la próroga, y conviene que la Cámara lo tratara para adelantar asi el trabajo.

Estas dos órdenes del dia contienen proyectos de esta especie que ó serán puestos en la próroga, ó ya vienen en revision del Senado.

Espero que mi mocion será apoyada.

Varios Sres. Diputados—Apoyada.

Sr. Echagüe—¿Querria ampliar el Sr. Diputado su mocion, para que además de estos asuntos, se diera preferencia en el resto de las sesiones á todos los demás que vienen sancionados por el Senado?

Sr. Alcorta (S.)—Muy bien, acepto la ampliacion.

Sr. Diaz—La mocion del Sr. Diputado por Catamarca tiene la especialidad de referirse al proyecto de tarifa de telégrafo.

Sr. Alcorta—Pero no está impreso. El proyecto de tarifa del telégrafo ha sido despachado por la Comision de Hacienda hace varios dias. Es posible que mañana se distribuya á los Sres. Diputados para ser tratado en seguida.

Sr. Figueroa—Bien, yo no insisto en mi mocion.

Se puso á votacion la mocion del Sr. Diputado Alcorta y fué aceptada.

En consecuencia, púsose en discusion el siguiente despacho y proyecto.

A la Honorable Cámara de Diputados.

La Comision de Hacienda ha tomado en consideracion las modificaciones introducidas por el Honorable Senado al proyecto aprobatorio de la

Ordenanza de Aduana sancionado por V. H. en el año anterior, y tiene el honor de aconsejar su aceptacion con escepcion del agregado hecho al artículo 171 que comienza con la palabra *salvo etc.*

Sala de Comisiones, Setiembre 5 de 1876.

*Vicente F. Lopez—E. Basavillbaso—
Isaac M. Chavarria—Santiago Al-
corta.*

PROYECTO DEL SENADO

El Senado y Cámara de Diputados sancionan con fuerza de

LEY

Art. 1° Apruébanse las ordenanzas de Aduana proyectadas por la Comision que el Poder Ejecutivo nombró para la revisacion de las vijentes, por decreto de 16 de Noviembre de 1872—con las modificaciones siguientes:

El artículo 128, concebido en estos términos: «si resultare diferencia en la clase, calidad ó cantidad del artículo manifestado, el Vista suspenderá el despacho y dará cuenta por escrito al Administrador de la diferencia que haya encontrado, siempre que el contenido del bulto sea de superior clase ó calidad, ó en mayor cantidad que lo manifestado y que la diferencia esceda de un 2 por ciento de valor en clase, calidad ó cantidad, y de un 6 por ciento en cuanto á la cantidad, si el artículo es de los que se avalúan al peso.»

El artículo 171 en estos: «Se entenderá ser del deudor ó del fiador todas las mercaderías que estuvieren en la Aduana á nombre de ellos por consignacion ó por transferencia, salvo sin embargo los derechos de tercero para justificar su propiedad ante la justicia federal».

Suprimir el artículo 181.

Agregar el siguiente artículo con el número 440 bis:

«Sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 438, la Contaduría de la Aduana hará un balance mensual de los permisos de toda clase para importacion y esportacion á fin de cerciorarse de que no han sido sustraídos ó se han extraviado, y si hay algun motivo que retarde ó impida su liquidacion.

«Igual balance dará la misma Oficina cada cuatro meses de las guías que hubiese espedido la Aduana para el transporte de mercaderías de un lugar á otro de la República.

«El resultado de estos balances se consignará en un libro especial bajo la firma del gefe de la oficina, y se comunicará por escrito al Administrador de Rentas, para que en su caso tome las medidas necesarias en favor de los intereses del fisco.»

Art. 2° Las nuevas ordenanzas principiarn á rejir el 1° de Enero de 1877.

Art. 3° Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Dada en la Sala de Sesiones del Senado, en Buenos Aires á 3 de Agosto de 1876.

MARIANO ACOSTA.

Cárlos M. Saravia.

Secretario.

PROYECTO DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS

El Senado y Cámara de Diputados etc.

Art. 1° Apruébanse las ordenanzas de Aduana proyectadas por la Comision que el Poder Ejecutivo nombró para su revisacion por decreto de 16 de Noviembre de 1872.

Art. 2° Las nuevas ordenanzas principiarn á rejir el 1° de Enero de 1876.

Art. 3° Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Dado en la Sala de Sesiones de la Cámara de Diputados de la Nacion, en Buenos Aires, á 13 de Agosto de 1875.

J. BENJAMIN DE LA VEGA.

Miguel Sorondo.

Secretario.

PROYECTO DE ORDENANZAS DE ADUANA

Art. 128. Si resultase diferencia en la clase, calidad ó cantidad del artículo manifestado, el Vista suspenderá el despacho y dará cuenta por escrito al administrador de la diferencia que haya encontrado siempre que el contenido del bulto sea de superior clase ó calidad ó en mayor cantidad que lo manifestado, y que la diferencia exceda un 5 por ciento del valor en clase, calidad ó cantidad y de un 8 por ciento en cuanto á la cantidad si el artículo es de los que se avalúan al peso.

Art. 171. Se entenderá ser del deudor ó del fiador todas las mercaderías que estuvieren en la Aduana á nombre de ellos por consignacion ó por transferencia, cualquiera que sea la época en que hayan entrado y sin admitir prueba en contrario.

Art. 181. El interesado podrá pagar los dere-

chos en cualquiera de las monedas metálicas que establece la ley de Octubre de 1867, y en papel moneda de Buenos Aires, por su valor equivalente, salvo lo que á este respecto determinare la ley de Aduana, ó leyes especiales.

Art. 437. Para dar el balance de que habla el artículo anterior la Oficina de Revisacion de Registros concluidos examinará:

1° Si el manifiesto general del buque está con arreglo á las prescripciones que le conciernen.

2° Si se ha pedido permanencia ó trasbordo, ó presentado copias de factura para despacho directo ó para depósito por toda la carga contenida en el manifiesto general, si dichos documentos están diligenciados con arreglo á las disposiciones vigentes.

3° Si están los manifiestos correspondientes á las copias de factura para despacho directo y si han sido cumplidos por toda la cantidad ó están aforados, liquidados y cobrados como corresponde.

4° Si las copias de factura para depósito han sido hechas con los requisitos establecidos.

5° Si los despachos á plazo ó á reembarco anotados en la copia de factura para depósito saldan el número de bultos y las cantidades declaradas en dichas copias.

6° Si los manifiestos y permisos de reembarco existen todos y están cumplidos, aforados, liquidados y pagados como corresponde.

7° Si se ha renovado el depósito por los bultos no despachados á plazo ni á tránsito y si se ha pagado el derecho de almacenaje y eslingage por bultos cuyo depósito se ha renovado y—

8° Si las transferencias y demas documentos que forman el registro del buque están sin enmendatura ó debidamente salvados.

Sr. Presidente—Está en discusion.

Sr. Chavarria—La Comision de Hacienda ha aceptado todas las modificaciones que ha introducido el Senado en el proyecto de ordenanzas de Aduana con escepcion de una sola.

Esas modificaciones son: las primera relativa á la tolerancia en el peso y la cantidad.

Las ordenanzas vijentes señalan una tolerancia de 5 por ciento para todas las mercaderías cuyo valor se aprecia por la clase ó que se cuentan y 8 por ciento en aquellas que se avalúan al peso.

La ley de impuestos que está rijiendo, en su art. 9, rebaja la primera tolerancia á 2 por ciento y la segunda á 3. Finalmente, el Senado ha aceptado la tolerancia en la clase de la ley de Aduana

y elevado á seis la tolerancia para los artículos de peso.

La Comision ha llamado á su seno á empleados competentes de la Aduana y todos ellos le han manifestado que, si bien la tolerancia de 2 por ciento que da la ley vigente de impuestos no ha ocasionado dificultad de ningun género en el comercio, si la ha ofrecido la tolerancia de dos por ciento que señala para las mercaderías de peso, entonces, la Comision ha creido conveniente aceptar la modificacion introducida por el Senado en esta parte, quedando dos por ciento para la tolerancia en la clase, y seis para la tolerancia en el peso.

El Senado ha introducido otra modificacion, suprimiendo el art. 181 del proyecto de la Comision reformadora, y que esta Cámara sancionó el año pasado. Ese artículo dice: «El interesado podrá pagar los derechos en cualquiera de las monedas metálicas que establece la ley de monedas del 63, y en papel moneda de Buenos Aires por su valor equivalente.

La ley de 63, ya no está en vigencia, fué derogada por la ley de monedas del año 75 y reglamentada, en cuanto al valor de las monedas extranjeras, por el decreto del Poder Ejecutivo que todos conocemos: en cuanto al papel moneda el Congreso ha sancionado ya una ley á su respecto, disponiendo la manera como se ha de fijar el tipo; de modo que este artículo de la Comision, no tiene razon de ser en las ordenanzas.

Tambien, ha intercalado el Senado un artículo nuevo que dispone se haga un balance mensual de permisos, y cada cuatro meses un balance de guías. La Comision ha consultado á este respecto y ha merecido toda clase de recomendaciones de parte del Sr. Administrador de Aduana, quien dice que, de este modo, se evitarán los fraudes que se hacen á la renta por la falta de control en cuanto á los permisos; asi se sabrá cuantos permisos han sido cumplidos.

En el mismo caso se encuentran las guías que son la base para la percepcion de la renta, señalando diferentes términos para el balance, en razon de que el permiso vuelve casi inmediatamente á la Aduana mientras que las guías tardan mucho tiempo, segun el destino de las mercaderías.

La cuarta modificacion es importante y tiende á fijar la manera como se ha de considerar á los que introducen mercaderías á la Aduana, por lo que toca á la responsabilidad para con el Fisco, en el caso de que adeuden derechos por otras importaciones.

Las ordenanzas vijentes establecen lo siguiente «Se entenderá ser del deudor ó del fiador todas las mercaderías que estuvieran en la Aduana á nombre de ellos por consignacion ó transferencia.»

Al fundar los autores del proyecto de reformas de la ley de Aduana, este artículo, modificado por ellos, dicen, que este artículo ha sido de mala ejecucion; que ha encontrado resistencia de parte del comercio, principalmente por parte de los consignatarios negándose á admitir que el Poder Ejecutivo tome por garantía los derechos adeudados, y que ellos no han pagado, las mercaderías introducidas anterior ó posteriormente al adeudo de los derechos y que solamente se han prestado á responder al pago de su deuda con las mercaderías sobre las cuales recaen esos derechos. La Comision ha titubeado mucho tiempo y estudiado detenidamente el punto, antes de decidirse á rechazar la reforma radical hecha por el Senado, la que consiste, en definitiva, en restringir la responsabilidad que cabe á los comerciantes morosos en el pago de los derechos aduaneros.

El proyecto de reformas dice en su artículo 171:

« Se entenderá ser del deudor ó del fiador todas las mercaderías que estuvieren en la Aduana á nombre de ellos por consignacion ó por transferencia, cualquiera que sea la época en que haya entrado, y sin admitir prueba en contrario. » El Senado modifica esta última parte, de modo que se entienda precisamente todo lo contrario de lo que espresa la sancion de la Cámara de Diputados; el Senado quiere que se admita á los consignatarios que obran en su propio nombre, la prueba de que no son dueños de sus mercaderías que figuran á nombre de ellos, y asi reemplaza la segunda parte del artículo por lo siguiente: « salvo sin embargo los derechos de tercero para justificar su propiedad ante la Justicia Federal. »

La Comision, decia, despues de haber estudiado con interés esta cuestion, se ha decidido á aceptar la reforma introducida por los autores del proyecto, á las ordenanzas vijentes, teniendo en vista, principalmente, que si los consignatarios no han de responder con las mercaderías que introducen á la Aduana, á nombre propio ó como dueños, sin denunciar el nombre del verdadero propietario, si no han de responder, digo, con esas mercaderías al pago de las deudas antes contraidas por otras mercaderías, el fisco se va á ver defraudado en gran parte de sus rentas.

Preciso es tener presente que á los consignatarios se les concede el derecho, por la ley de Aduana, de transferir las mercaderías en almacenes y

que aun no han pagado derechos, y entónces las estraen por sí ó por ajena mano, debiendo ya otros derechos para que no se pague la Aduana con esas mercaderías de los créditos que tenga contra el dicho introductor; no le quedan á la Aduana valores con que cobrarse por consiguiendo ni mas garantía que la del fiador, pero sabido es que los fiadores son comerciantes tambien y sujetos á todas las eventualidades del comercio. Nadie ignora que en la Aduana dos comerciantes se afianzan recíprocamente, de modo que la garantía es ilusoria, hasta cierto punto, porque si los que garanten mutuamente adeudan derechos, y transfieren las únicas mercaderías que les resta, no hay sobre quien recaer, puesto que los consignatarios alegarían en todo caso, que las mercaderías que tienen en su casa ó que les acaba de llegar no son de ellos, sino de sus comitentes; entónces el fisco se verá burlado.

Son, pues, razones de conveniencia para el Fisco, precauciones justas las que han determinado á la Comision á aceptar el proyecto tal como lo ha presentado la Comision de reforma.

La última modificacion del Senado consiste en el cambio de fecha al artículo 2º que debe aceptarse naturalmente.

Estas son todas las variaciones hechas al proyecto de esta Cámara por el Senado que, como he dicho, con escepcion de la penúltima acepta la Comision.

Sr. Presidente—Si á la Cámara le parece conveniente se votarán una por una las modificaciones aceptadas por la Comision. . . .

Sr. Quinteros—Que se voten en general.

Sr. Cáceres—Yo desearia que se votarán en dos partes, primero las modificaciones introducidas por el Senado cuya aceptacion propone la Comision y luego, la otra reforma que la Comision no acepta.

Sr. Presidente—Se vá á votar si se aprueban ó no las modificaciones introducidas por el Senado y cuya aceptacion propone la Comision.

Se votó y resultó afirmativa.

Sr. Cáceres—Ahora que se lea la otra modificacion.

Sr. Chavarria—La Comision rechaza el agregado que ha hecho el Senado en el artículo 17 desde donde dice—*salvo sin embargo los derechos de tercero para justificar su propiedad ante la justicia federal.*

Sr. Presidente—Se va á votar si se ocepta ó nó el dictámen de la Comision en esta parte.

Se votó y fué aprobado.