



República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional  
2017 - Año de las Energías Renovables

### Mensaje

Número: MEN-2017-129-APN-PTE

CIUDAD DE BUENOS AIRES  
Viernes 17 de Noviembre de 2017

Referencia: Mensaje de elevación reforma SIPA

AL HONORABLE CONGRESO DE LA NACIÓN:

Tengo el agrado de dirigirme a Vuestra Honorabilidad con el objeto de someter a su consideración un Proyecto de Ley por el que se prevén modificaciones en la movilidad jubilatoria, se propone el establecimiento de una Garantía adicional para los haberes de jubilación equivalente al OCHENTA Y DOS POR CIENTO (82%) del Salario Mínimo Vital y Móvil para aquellas personas que hubieran cumplido los TREINTA (30) años de servicio con aportes efectivos y se propicia la modificación del artículo 252 de la Ley N° 20.744, con el propósito de facilitar la opción de permanencia en actividad a quienes estén en condiciones de acogerse al beneficio previsional por haber cumplido la edad mínima requerida y contar con el número de años de servicios exigidos por la Ley.

La garantía de la movilidad de las jubilaciones y pensiones se encuentra establecida en el artículo 14 bis tercer párrafo de la CONSTITUCIÓN NACIONAL que textualmente dispone: "El Estado otorgará los beneficios de la seguridad social, que tendrá carácter de integral e irrenunciable. En especial, la ley establecerá: el seguro social obligatorio, que estará a cargo de entidades nacionales o provinciales con autonomía financiera y económica, administradas por los interesados con participación del Estado, sin que pueda existir superposición de aportes; jubilaciones y pensiones móviles; la protección integral de la familia; la defensa del bien de familia; la compensación económica familiar y el acceso a una vivienda digna".

La revalorización automática de las prestaciones a través del índice de precios al consumidor nacional asegura el mantenimiento del poder adquisitivo de las mismas ante la erosión provocada por la variación de precios, preservando su valor en el tiempo. En tal sentido, cabe señalar que la mayoría de los países miembros de la ORGANIZACIÓN PARA LA COOPERACIÓN Y EL DESARROLLO ECONÓMICO (OCDE) utilizan la evolución del índice de precios al consumo como instrumento para evitar el deterioro del poder de compra de las pensiones.

También se observa que, tradicionalmente, en los acuerdos paritarios se considera la variación del nivel de precios al consumidor, como una variable fundamental a tener en cuenta en la negociación de los aumentos salariales. En otras palabras, se trata de buscar una relación concreta entre el costo de vida y el salario de los trabajadores. Este hecho revela que se toma a la variación de precios como un indicador determinante para recomponer los salarios en la actividad. Vale la pena recordar que el CONVENIO 102 de la ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO, recientemente ratificado y depositado por la REPÚBLICA ARGENTINA, establece que la movilidad de las prestaciones previsionales debe considerar



el índice de costo de vida.

Es por todo ello que se considera a dicho índice como adecuado para revalorizar las prestaciones de la Seguridad Social. Este índice será incrementado con el CINCO POR CIENTO (5%) de la variación porcentual real del Producto Bruto Interno.

En relación al establecimiento de una garantía equivalente al OCHENTA Y DOS POR CIENTO (82%) del Salario Mínimo Vital y Móvil para aquellas personas que a lo largo de su vida hayan cumplido con TREINTA (30) años de aportes efectivos, se busca reforzar el principio de proporcionalidad premiando el esfuerzo de cotización realizado, sin perjuicio de tener presente el principio de solidaridad que debe regir todos los institutos que forman parte de la Seguridad Social

El Capítulo III del presente Proyecto de Ley trata sobre los trabajadores en edad de jubilarse. Para este colectivo, nuestro ordenamiento jurídico se basa en contratos de trabajo con vocación de permanencia, o sea, concertados para perdurar en el tiempo hasta tanto el trabajador se encuentre en condiciones de gozar de los beneficios que le asignan los Regímenes de Seguridad Social, por años de edad y años de servicios.

En el Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA), no se obliga al trabajador, en momento alguno, a iniciar los trámites para obtener el beneficio jubilatorio: sólo se fijan las condiciones mínimas que deben reunirse para acceder a él.

A partir de que reúna los requisitos pertinentes, el asalariado puede decidir cuándo jubilarse. No obstante, esta potestad de escoger el momento en el cuál pasará a la pasividad, se encuentra sujeta a que el empleador no decida ejercer la facultad rescisoria que le brinda el artículo 252 de la Ley de Contrato de Trabajo N° 20.744 (t.o.1976) y sus modificatorias.

El citado artículo 252 de la LCT establece los presupuestos y requisitos necesarios para que el empleador pueda rescindir el contrato de trabajo unilateralmente y sin consecuencias indemnizatorias, cuando el trabajador estuviera en condiciones de ser absorbido por el sistema de seguridad social.

El trabajador que recibe una intimación, en los términos del artículo 252 de la LCT, no se halla obligado a jubilarse, de manera que bien podría transcurrir el plazo máximo a que alude el primer párrafo de dicho artículo y continuar su vida laboral bajo la dirección de otro empleador, pero la realidad es otra. Es un hecho que a determinada edad es más dificultoso conseguir un nuevo empleo, provocando en la mayoría de los casos la expulsión compulsiva de las personas mayores del mercado de trabajo. De esta forma, la referida opción de elegir el momento de jubilarse no es tal, debiendo solicitar las prestaciones previsionales para lograr su subsistencia.

Por el presente proyecto se propicia que el empleador pueda usar esta facultad legal recién después de que el trabajador haya cumplido SETENTA (70) años de edad, para permitir la continuidad en el empleo de las personas mayores, incluso aunque estén en condiciones de jubilarse, facilitando su participación en la vida económica de la sociedad, en atención a que el trabajo, además de ser un medio de generación de ingresos, es un ámbito de integración y desarrollo de la persona humana.

En la actualidad, nos encontramos con un importante sector de la población con una esperanza de vida superior a la de las generaciones precedentes y con ganas e intenciones de seguir trabajando más allá de la edad de jubilación.

Si bien la Seguridad Social se ha ocupado de la problemática de la vejez desde el Siglo XIX, hace algunos años ha comenzado a desarrollarse un proceso de formalización de los derechos de las persona mayores con carácter integral, gracias al consenso internacional. Recientemente se ha aprobado la CONVENCIÓN INTERAMERICANA SOBRE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS DE LAS PERSONAS MAYORES, aprobada por el Honorable Congreso de la Nación mediante Ley N° 27.360 y depositado el documento de ratificación en sede de la OEA, el 23 de octubre de 2017.



Entre otros aspectos dicha Convención, en su artículo 18, consagra el derecho al trabajo de la persona mayor en igualdad de oportunidades y de trato respecto de los otros trabajadores, y compromete a los Estados Parte a adoptar medidas para promover su empleo formal y facilitar una transición gradual a la jubilación.

A fin de no recargar el costo de esta medida sobre el empleador, se propone que a partir de que el trabajador reúna los requisitos necesarios para acceder a la Prestación Básica Universal, no tengadeber legal de ingresar las contribuciones patronales con destino al régimen previsional, limitándose su obligación a ingresar las contribuciones con destino al régimen de riesgos del trabajo y obra social.

Por otra parte, el presente proyecto modifica el artículo 253 de la LCT en consonancia con lo resuelto por la Cámara Nacional de Apelaciones del Trabajo en el Plenario N° 321, 05/06/2009, "Couto De Capa, Irene Marta, c/Areva S.A. s/ley 14.546".

De esta manera se plasma en el texto legal y sin lugar a dudas, que en el caso que un trabajador jubilado reingresara a las órdenes del mismo empleador o continuara trabajando para el mismo, aunque no haya mediado extinción formal del contrato de trabajo, el hecho mismo de la jubilación opera como fin de la relación laboral, y los trabajadores sólo podrán reclamar indemnización por el nuevo período, posterior a la obtención del beneficio jubilatorio.

Por las razones expresadas se eleva el presente Proyecto de Ley.

Dios guarde a Vuestra Honorabilidad.

Digitally signed by TRIACA Alberto Jorge  
Date: 2017.11.17 23:19:05 ART  
Location: Ciudad Autónoma de Buenos Aires

ALBERTO JORGE TRIACA  
Ministro  
Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social

Digitally signed by PEÑA Marcos  
Date: 2017.11.17 23:46:34 ART  
Location: Ciudad Autónoma de Buenos Aires

Marcos Peña  
Jefe de Gabinete de Ministros  
Jefatura de Gabinete de Ministros

Digitally signed by MACRI Mauricio  
Date: 2017.11.17 23:59:29 ART  
Location: Ciudad Autónoma de Buenos Aires

Mauricio Macri  
Presidente  
Presidencia de la Nación

Digitally signed by GESTION DOCUMENTAL ELECTRONICA -  
GDE  
DN: cn=GESTION DOCUMENTAL ELECTRONICA - GDE, o=AR,  
o=MINISTERIO DE MODERNIZACION, ou=SECRETARIA DE  
MODERNIZACION ADMINISTRATIVA, serialNumber=CUIT  
30715117594  
Date: 2017.11.17 23:59:35 -03'00'



República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional  
2017 - Año de las Energías Renovables

**Proyecto de ley**

**Número:** INLEG-2017-28952103-APN-PTE

CIUDAD DE BUENOS AIRES  
Viernes 17 de Noviembre de 2017

**Referencia:** Proyecto reforma SIPA

EL SENADO Y CÁMARA DE DIPUTADOS  
DE LA NACIÓN ARGENTINA, REUNIDOS EN CONGRESO,...

SANCIONAN CON FUERZA

DE LEY:

**Capítulo I**

**Índice de Movilidad Jubilatoria**

ARTÍCULO 1º.- Sustitúyese el artículo 32 de la Ley N° 24.241 y sus modificaciones, el que quedará redactado de la siguiente forma:

“ARTÍCULO 32.- Movilidad de las prestaciones.

Las prestaciones mencionadas en los incisos a), b), c), d), e) y f) del artículo 17 de la Ley N° 24.241 y sus modificaciones, serán móviles.

La movilidad se basará en las variaciones del Nivel General del Índice de Precios al Consumidor Nacional elaborado por el INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS (INDEC), conforme la fórmula que se aprueba en el Anexo de la presente Ley, y se aplicará trimestralmente en los meses de marzo, junio, septiembre y diciembre de cada año calendario.

Dicha movilidad será incrementada en el mes de junio de cada año con el CINCO POR CIENTO (5%) de la variación porcentual real del Producto Interno Bruto (PIB).

En ningún caso la aplicación de dicha fórmula podrá producir la disminución del haber que percibe el beneficiario”.

ARTICULO 2º. -La primera actualización en base a la movilidad dispuesta en el artículo 1º de la presente, se hará efectiva a partir del 1º de marzo de 2018, de acuerdo a la variación experimentada por el Nivel

General del Índice de Precios al Consumidor Nacional elaborado por el INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS (INDEC), para el tercer trimestre del año 2017.

ARTÍCULO 3°.- Sustitúyese el artículo 2° de la Ley N° 26.417 el que quedará redactado de la siguiente forma:

"ARTÍCULO 2°.- A fin de practicar la actualización de las remuneraciones a las que se refiere el artículo 24, inciso a) y las mencionadas en el artículo 97 de la Ley N° 24.241 y sus modificaciones, se aplicará un índice combinado entre el previsto en el inciso b) del apartado I del artículo 5° de la Ley N° 27.260 y su modificatorio y el índice establecido por la Remuneración Promedio de los Trabajadores Estables.

ARTÍCULO 4°.- Encomiéndase a la SECRETARÍA DE SEGURIDAD SOCIAL del MINISTERIO DE TRABAJO, EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL a realizar el cálculo trimestral de la movilidad y su posterior publicación.

## Capítulo II

### Haberes Mínimos Garantizados

ARTÍCULO 5°.- Incorpórase como artículo 125 bis de la Ley N° 24.241 y sus modificaciones el siguiente:

"ARTÍCULO 125 bis.- El Estado Nacional garantiza a los beneficiarios de la PRESTACIÓN BÁSICA UNIVERSAL (PBU) que acrediten TREINTA (30) años o más de servicios con aportes efectivos, el pago de un suplemento dinerario hasta alcanzar un haber previsional equivalente al OCHENTA Y DOS POR CIENTO (82 %) del valor del SALARIO MÍNIMO VITAL Y MÓVIL, instituido por el artículo 116 de la Ley de Contrato de Trabajo N° 20.744 (t.o. 1976) y sus modificatorias vigente en cada período.

La presente garantía no resulta aplicable a los beneficiarios que hubiesen accedido a la PRESTACIÓN BÁSICA UNIVERSAL por aplicación de la Ley N° 24.476 modificada por el Decreto N° 1.454 del 25 de noviembre de 2005, por el artículo 6° de la Ley N° 25.994 o por la Ley N° 26.970, todas ellas con las modificaciones introducidas por los artículos 20 a 22 de la Ley N° 27.260."

ARTÍCULO 6°.- La SECRETARÍA DE SEGURIDAD SOCIAL del MINISTERIO DE TRABAJO, EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL establecerá las pautas de aplicación relativas a la liquidación del suplemento previsto en el artículo 5° de la presente.

## Capítulo III

### Facultad del empleador para intimar al trabajador a jubilarse

ARTÍCULO 7°.- Sustitúyese el artículo 252 de la Ley de Contrato de Trabajo N° 20.744 (t.o. 1976) y sus modificatorias el que quedará redactado de la siguiente forma:

"ARTÍCULO 252.- A partir de que el trabajador cumpla SETENTA (70) años de edad y reúna los requisitos necesarios para acceder a la PRESTACIÓN BÁSICA UNIVERSAL (PBU) establecida en el artículo 17, inciso a) de la Ley N° 24.241 y sus modificaciones, el empleador podrá intimarlo a que inicie los trámites pertinentes, extendiéndole los certificados de servicios y demás documentación necesaria a esos fines. A partir de ese momento, el empleador deberá mantener la relación de trabajo hasta que el trabajador obtenga el beneficio y por un plazo máximo de UN (1) año.

Lo dispuesto en el párrafo precedente no afecta el derecho del trabajador de solicitar el beneficio





previsional con anterioridad al cumplimiento de los SETENTA (70) años de edad.

Concedido el beneficio o vencido dicho plazo, el contrato de trabajo quedará extinguido sin obligación para el empleador del pago de la indemnización por antigüedad que prevean las leyes o estatutos profesionales.

La intimación a que se refiere el primer párrafo de este artículo implicará la notificación del preaviso establecido por la presente Ley o disposiciones similares contenidas en otros estatutos, cuyo plazo se considerará comprendido dentro del término durante el cual el empleador deberá mantener la relación de trabajo."

ARTÍCULO 8º.- A partir de que el trabajador reúna los requisitos necesarios para acceder a la PRESTACIÓN BÁSICA UNIVERSAL (PBU) establecida en el artículo 17, inciso a) de la Ley N° 24.241 y sus modificaciones, el empleador deberá ingresar los aportes del trabajador y con respecto a las contribuciones patronales, únicamente aquellas con destino al Régimen Nacional de Obras Sociales de la Ley N° 23.660 y sus modificaciones y las cuotas del Régimen de Riesgos del Trabajo de la Ley N° 24.557 y sus modificaciones.

ARTÍCULO 9º.- Incorpórase como último párrafo del artículo 253 de la Ley de Contrato de Trabajo N° 20.744 (t.o. 1976) y sus modificatorias el siguiente:

"También es aplicable lo dispuesto por el presente artículo al trabajador que sigue prestando servicios sin interrupción a las órdenes del mismo empleador, luego del goce del beneficio de la jubilación, considerándose la fecha del acuerdo de la prestación como inicio del cómputo de la antigüedad posterior al mismo."

ARTÍCULO 10.- Quedan excluidos de lo establecido en este Capítulo, los trabajadores del sector público aunque los organismos en los que presten servicios se rijan por la Ley de Contrato de Trabajo N° 20.744 (t.o.1976) y sus modificatorias)

#### Capítulo IV

#### Disposiciones Finales

ARTÍCULO 11.- La presente medida entrará en vigencia el día siguiente de su publicación en el Boletín Oficial.

ARTÍCULO 12º.- Comuníquese al PODER EJECUTIVO NACIONAL.

Digitally signed by TRIACA Alberto Jorge  
Date: 2017.11.17 23:18:18 ART  
Location: Ciudad Autónoma de Buenos Aires

ALBERTO JORGE TRIACA  
Ministro  
Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social

Digitally signed by PEÑA Marcos  
Date: 2017.11.17 23:46:15 ART  
Location: Ciudad Autónoma de Buenos Aires

Marcos Peña  
Jefe de Gabinete de Ministros  
Jefatura de Gabinete de Ministros



Digitally signed by MACRI Mauricio  
Date: 2017.11.17 23:59:07 ART  
Location: Ciudad Autónoma de Buenos Aires

Mauricio Macri  
Presidente  
Presidencia de la Nación

Digitally signed by GESTION DOCUMENTAL ELECTRONICA -  
GDE  
DN: cn=GESTION DOCUMENTAL ELECTRONICA - GDE, c=AR,  
o=MINISTERIO DE MODERNIZACION, ou=SECRETARIA DE  
MODERNIZACION ADMINISTRATIVA, serialNumber=CUIT  
30715117564  
Date: 2017.11.17 23:59:18 -03'00'



## ANEXO

### **CALCULO DE LA MOVILIDAD**

Fórmula de movilidad general año 2018

$$Mov_{mar\ 2018} = \left\{ \frac{IPCN_{sep\ 2017}}{IPCN_{jun\ 2017}} \right\} - 1$$

$$Mov_{jun\ 2018} = \left\{ \frac{IPCN_{dic\ 2017}}{IPCN_{sep\ 2017}} \right\} - 1 + 0,05 \cdot \Delta PIB_{2do\ semestre\ 2017}$$

$$Mov_{sep\ 2018} = \left\{ \frac{IPCN_{mar\ 2018}}{IPCN_{dic\ 2017}} \right\} - 1$$

$$Mov_{dic\ 2018} = \left\{ \frac{IPCN_{jun\ 2018}}{IPCN_{mar\ 2018}} \right\} - 1$$

Fórmula de movilidad general a partir 2019

$$Mov_{mar\ t} = \left\{ \frac{IPCN_{sep\ t-1}}{IPCN_{jun\ t-1}} \right\} - 1$$

$$Mov_{jun\ t} = \left\{ \frac{IPCN_{dic\ t-1}}{IPCN_{sep\ t-1}} \right\} - 1 + 0,05 \cdot \Delta PIB_{t-1}$$

$$Mov_{sep\ t} = \left\{ \frac{IPCN_{mar\ t}}{IPCN_{dic\ t-1}} \right\} - 1$$

$$Mov_{dic\ t} = \left\{ \frac{IPCN_{jun\ t}}{IPCN_{mar\ t}} \right\} - 1$$

INLEG-2017-28951101-APN-MT

página 1 de 2





Donde:

- $Mov_{m_t}$  es la movilidad a otorgarse en el mes "m" del año "t" indicados en el subíndice.
- $IPCN_{m_t}$  es el valor del Nivel General del Índice de Precios al Consumidor con cobertura Nacional, publicado por el INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS Y CENSOS, correspondiente al mes "m" y año "t" del subíndice.
- $\Delta PIB_{2do\ semestre\ 2017}$  es la variación porcentual del Producto Interno Bruto del segundo semestre del año 2017 en términos reales
- 
- $\Delta PIB_{t-1}$  es la variación porcentual del Producto Interno Bruto del año "t-1" en términos reales

INLEG-2017-28951101-APN-MT

página 2 de 2



República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional  
2017 - Año de las Energías Renovables

**Hoja Adicional de Firmas**  
**Anexo proyecto de ley**

**Número:** INLEG-2017-28951101-APN-MT

CIUDAD DE BUENOS AIRES  
Viernes 17 de Noviembre de 2017

**Referencia:** Anexo proyecto reforma previsional

---

El documento fue importado por el sistema GEDO con un total de 2 pagina/s.

Digitally signed by TRIACA Alberto Jorge  
Date: 2017.11.17 22:42:34 ART  
Location: Ciudad Autónoma de Buenos Aires

ALBERTO JORGE TRIACA  
Ministro  
Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social

Digitally signed by GESTION DOCUMENTAL ELECTRONICA -  
GDE  
DN: cn=GESTION DOCUMENTAL ELECTRONICA - GDE, o=AR,  
ou=MINISTERIO DE MODERNIZACION, ou=SECRETARIA DE  
MODERNIZACION ADMINISTRATIVA, serialNumber=CUIT  
30715117564  
Date: 2017.11.17 22:42:54 -0300