

VERSION PRELIMINAR
SUSCEPTIBLE DE CORRECCION UNA VEZ
CONFRONTADO
CON EL EXPEDIENTE ORIGINAL

(S-0398/2020)

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados,...

ARTÍCULO 1º - Creación. La presente ley tiene por objeto la creación del Programa denominado: “Niños, Niñas y Adolescentes protegidos frente al Grooming” en todo el territorio Nacional.

ARTÍCULO 2º - Objeto. El Programa creado en el artículo 1º tendrá como objetivo prevenir, sensibilizar y generar conciencia en la población sobre la problemática del grooming a través del uso responsable de las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TICs) y de la capacitación de la comunidad educativa en su conjunto.

ARTÍCULO 3º - Definición. A los fines de la presente ley se entiende por grooming a la acción en la que un adulto por medio de comunicaciones electrónicas, telecomunicaciones o cualquier otra tecnología de transmisión de datos, contacte a una persona menor de edad con el propósito de cometer cualquier delito contra la integridad sexual de la misma.

ARTÍCULO 4º - Autoridad de Aplicación. La autoridad de aplicación de la presente ley será la que el Poder Ejecutivo Nacional designe a tal efecto.

ARTÍCULO 5º - Objetivos. A fin de cumplir el objeto de la presente ley, la autoridad de aplicación realizará las siguientes acciones:

- a) Contribuir con la concientización, sensibilización y prevención del grooming;
- b) Promover medidas que fomenten la protección de los derechos de los niños, niñas y adolescentes frente al grooming;
- c) Concientizar a la población sobre el uso responsable de las Tecnologías de la Información y la Comunicación garantizando el derecho de los niños, niñas y adolescentes a utilizarlas sin riesgos;

- d) Desarrollar campañas de difusión a través de los medios de comunicación masivos de todo el país, y especialmente en las redes digitales destinadas a niños, niñas, adolescentes y padres con la finalidad de concientizar sobre el uso responsable de las TICs e informar sobre la problemática del grooming.
- e) Capacitar a la comunidad educativa en el nivel inicial, primario y secundario de gestión pública y privada a los efectos de concientizar sobre la problemática del grooming;
- f) Organizar, desde un abordaje interdisciplinario, espacios de reflexión y debate en establecimientos educativos de gestión pública y privada y cualquier otro ámbito que reúna a niños, niñas y adolescentes y a sus padres con el objeto de capacitarlos mediante talleres, seminarios y clases especiales orientadas a la concientización y conocimiento del uso responsable de las TICs y de la prevención y cuidado frente al grooming;
- g) Crear una Página Web con información referida al grooming y al uso responsable de las TICs destinada a la población en general con el fin de que obtengan material de información y prevención.

ARTÍCULO 6º - Presupuesto. El poder Ejecutivo Nacional asignará las partidas presupuestarias necesarias para el cumplimiento de los objetivos de la presente ley.

ARTÍCULO 7º - Reglamentación. Esta ley deberá ser reglamentada dentro de los sesentas (60) días de su publicación en el Boletín Oficial.

ARTÍCULO 8º - Forma. Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Cristina López Valverde.- María T.M. González.- María I. Pilatti Vergara.- Sergio N. Leavy.- Carlos A. Caserio.- Alfredo H. Luenzo.- Inés I. Blas.- Ana C. Almirón.- José R. Uñac.- Antonio J. Rodas.-

FUNDAMENTOS

Señora Presidenta:

Hoy en día la rápida expansión del uso de las nuevas Tecnologías de la Información y la Comunicación (TICs) tomó un impulso que atraviesa prácticamente todas las esferas de la vida moderna y la infancia no es una excepción a este fenómeno, ya que a medida que los niños crecen, la capacidad de utilizar la digitalización para dar forma a sus experiencias de vida se desarrolla junto a ellos. Las nuevas generaciones socializan en un contexto donde el uso de espacios virtuales como Facebook, Twitter, Youtube, Instagram, Whatsapp etc. dominan la vida cotidiana y son precisamente los niños, niñas y adolescentes quienes se encuentran en una situación de mayor vulnerabilidad frente a estos medios de comunicación e interacción.

El Informe “Estado Mundial de la Infancia 2017, Niños y niñas en un Mundo Digital”¹ que elaboró UNICEF reveló que los jóvenes de 15 a 24 años conforman el grupo de edad más conectado y que en todo el mundo, el 71% está en línea en comparación con el 48% de la población total. Asimismo, los niños, niñas y adolescentes menores de 18 años representan aproximadamente uno de cada tres usuarios de internet en todo el mundo.

En el caso puntual de este grupo etario que utiliza estos espacios virtuales, el problema básico no es el uso en sí, sino el uso indebido (no controlado) de estas redes. En este marco, en los últimos tiempos se ha tomado conocimiento de que las interacciones en la red han generado experiencias violentas, como es el caso de los abusos que pueden recibir los/as menores en su navegación diaria, lo que nos obliga a replantearnos acciones a desarrollar para evitar una problemática que actualmente afecta a nuestros niños, niñas y adolescentes: el grooming.

De acuerdo al artículo 131 del Código Penal establece que “será penado con prisión de seis (6) meses a cuatro (4) años el que, por medio de comunicaciones electrónicas, telecomunicaciones o cualquier otra tecnología de transmisión de datos, contactare a una persona menor de edad, con el propósito de cometer cualquier delito contra la integridad sexual de la misma”.

El grooming se puede dar a través de cualquier medio digital que permita la interacción entre dos o más personas, como redes sociales, correo electrónico, mensajes de texto, sitios de chats, páginas de juegos en línea, entre otros. Cuando se limita al entorno digital, como envío de fotos íntimas o grabación de contenidos de la cámara web, el menor podría sufrir traumas psicológicos como víctima de la manipulación y así también consecuencias en su privacidad en caso que dichos contenidos sean publicados. A su vez si se concreta un encuentro cara a cara, las consecuencias podrían ser ya de carácter físico, pudiendo llegar incluso al abuso sexual. En ambos casos los derechos fundamentales de los niños, niñas y adolescentes se ven afectados negativamente.

Argentina Cibersegura relevó datos alarmantes sobre el impacto del grooming en el país: más del 14% de los docentes señala que hubo un caso de grooming en su escuela y un 35% desconoce el tema. Por otro lado, el 60% de los niños afirmó haber recibido una solicitud de contacto por parte de desconocidos, 1 de cada 3 dijo haber vivido una situación incómoda en la web y el 37% aseveró que sus padres no están al tanto de los perfiles que utilizan en las redes sociales, según datos de la encuesta realizada por la ONG. En esta línea, para el

¹ https://www.unicef.org/spanish/publications/files/SOWC_2017_SP.pdf

68,3% de los adultos el grooming es una amenaza muy frecuente y el 26,3% confirmó conocer a un niño que ha sido víctima de grooming. De estos menores, un 52,9% tiene entre 11 y 15 años, y un 33,7% entre 7 y 10.

Asimismo, resultan igual de preocupantes los datos arrojados por la encuesta “Los docentes y el uso de la tecnología con los chicos” realizada por la misma ONG en el año 2017, ya que comparado con el año 2016, el desconocimiento que tienen los docentes respecto a si hubo casos de grooming en sus instituciones, creció un 22% y 4 de cada 10 de los educadores entrevistados considera que no cuenta con las herramientas necesarias para poder trabajar en la prevención de la problemática.

Respecto al ámbito legal, además de la Ley 26.904 conocida como la Ley de Grooming sancionada en el año 2013, en octubre de 2018 se sancionó la Ley N° 27.458 que declara el 13 de noviembre de cada año como Día Nacional de la Lucha contra el Grooming y en su Artículo 2° establece que el Poder Ejecutivo desarrollará diversas actividades públicas de información y concientización sobre la temática.

La tipificación del grooming como delito ha sido un primer paso sumamente necesario e importante y declarar un Día Nacional también pero resulta fundamental que exista un programa a nivel nacional para prevenir, sensibilizar y generar conciencia en la población sobre la problemática del grooming. El desconocimiento aumenta, los casos se multiplican y esto es señal de que hay que reenfocar la cuestión, principalmente en la comunidad escolar. La navegación segura en internet debe ser un tema de conversación en todos los hogares y aulas de nuestro país.

En este sentido, y en el marco de reorientación de los contenidos de la publicidad oficial hacia contenidos educativos para garantizar a partir de ellos, contenidos de calidad y pluralidad de ideas es que considero fundamental que el Poder Ejecutivo Nacional ejecute políticas de información y sensibilización sobre el grooming, lo que sin duda alguna contribuirá a que la sociedad, en su conjunto, pueda conocer y reflexionar sobre esta problemática logrando un entorno más seguro en internet y así proteger los derechos de los niños, niñas y adolescentes.

Reconociendo que hoy en día resulta imposible evitar que los menores utilicen los medios digitales, es nuestra labor trabajar para lograr un uso controlado y seguro de Internet para que la niñez navegue en las redes sin riesgo alguno.

Por los motivos expuestos solicito a mis pares que acompañen con su voto favorable el presente proyecto de ley.

Cristina López Valverde.- María T.M. González.- María I. Pilatti Vergara.- Sergio N. Leavy.- Carlos A. Caserio.- Alfredo H. Luenzo.- Inés I. Blas.- Ana C. Almirón.- José R. Uñac.- Antonio J. Rodas.-

DIRECCION GENERAL DE PUBLICACIONES