

CONGRESO NACIONAL  
CÁMARA DE SENADORES  
SESIONES ORDINARIAS DE 2020

ORDEN DEL DIA N° 95

29 de julio de 2020

SUMARIO

COMISIÓN DE POBLACION Y DESARROLLO HUMANO

Dictamen en distintos proyectos de ley de varios/as señores/as senadores/as, por los que se crea el Programa Nacional de Prevención y Concientización del Grooming o Ciberacoso contra Niñas, Niños y Adolescentes. **Se aconseja aprobar otro proyecto de ley.** (S.-398,1046 y 1394/20).

DICTAMEN DE COMISIÓN

Honorable Senado:

Vuestra Comisión de Población y Desarrollo Humano ha considerado el proyecto de ley de la señora senadora Cristina López Valverde y otros, registrado bajo expediente S-398/20, mediante el cual crea el Programa "Niños, Niñas y Adolescentes protegidos frente al grooming"; el proyecto de ley del señor senador Dalmacio Mera y de la señora senadora Beatriz Mirkin, registrado bajo expediente S-1046/20, mediante el cual crea una campaña nacional permanente de concientización y prevención del grooming; y el proyecto de ley de la señora senadora Silvia Elías de Pérez, registrado bajo expediente S-1394/20, mediante el cual crea el Programa Nacional de prevención y concientización del grooming o ciberacoso contra niños, niñas y adolescentes; y por las razones que dará el miembro informante, aconseja la aprobación del siguiente

PROYECTO DE LEY

Ley "MICA ORTEGA"  
PROGRAMA NACIONAL DE PREVENCIÓN Y CONCIENTIZACIÓN  
DEL GROOMING O CIBERACOSO CONTRA NIÑAS, NIÑOS Y  
ADOLESCENTES

El Senado y Cámara de Diputados ....

Artículo 1º-. Créase el Programa Nacional de Prevención y Concientización del Grooming o Ciberacoso contra Niñas, Niños y Adolescentes.

Artículo 2º- El Programa creado en el artículo 1º tendrá como objetivo prevenir, sensibilizar y generar conciencia en la población sobre la problemática del grooming o ciberacoso a través del uso responsable de las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TICs) y de la capacitación de la comunidad educativa en su conjunto.

Artículo 3º- A los fines de la presente ley se entiende por grooming o ciberacoso a la acción en la que una persona por medio de comunicaciones electrónicas, telecomunicaciones o cualquier otra tecnología de transmisión de datos, contacte a una persona menor de edad con el propósito de cometer cualquier delito contra la integridad sexual de la misma.

Artículo 4º- Son objetivos del Programa Nacional de Prevención y Concientización del Grooming o Ciberacoso contra Niñas, Niños y Adolescentes:

- a) Generar conciencia sobre el uso responsable de las Tecnologías de la Información y Comunicación.
- b) Garantizar la protección de los derechos de las niñas, niños y adolescentes frente al grooming o ciberacoso.
- c) Capacitar a la comunidad educativa en el nivel inicial, primario y secundario de gestión pública y privada a los fines de concientizar sobre la problemática del grooming o ciberacoso.
- d) Diseñar y desarrollar campañas de difusión a través de los medios masivos de comunicación a los fines de cumplir con los objetivos del presente Programa.
- e) Brindar información acerca de cómo denunciar este tipo de delitos en la justicia.

Artículo 5º- A los efectos de la presente ley, procúrese incluir como pantalla de inicio de teléfonos celulares, teléfonos inteligentes, tablets, y otros dispositivos tecnológicos que disponga la autoridad de aplicación, la siguiente información:

- a) Peligrosidad de sobreexposición en las redes de niñas, niños y adolescentes.
- b) Información acerca de la existencia de delitos cibernéticos haciendo especial énfasis en los de carácter sexual que atentan a la integridad de niñas, niños y adolescentes
- c) Aconsejar el rechazo de los mensajes de tipo pornográfico.
- d) Advertir sobre la peligrosidad de publicar fotos propias o de amistades en sitios públicos.
- e) Recomendar la utilización de perfiles privados en las redes sociales.
- f) Sugerir no aceptar en redes sociales a personas que no hayan sido vistas físicamente y/o no sean conocidas.
- g) Respetar los derechos propios y de terceros haciendo hincapié en que todos tienen derecho a la privacidad de datos y de imágenes.

- h) Aconsejar el mantenimiento seguro del dispositivo electrónico y la utilización de programas para proteger el ordenador contra el software malintencionado
- i) Brindar información respecto a cómo actuar ante un delito informático
- j) Informar respecto a la importancia de conservar todas las pruebas tales como conversaciones, mensajes, capturas de pantalla, etc, en caso de haberse producido una situación de acoso.
- k) Facilitar información acerca de donde se deben denunciar este tipo de delitos.

Artículo 6º- Créase una página web con información referida al grooming o ciberacoso y al uso responsable de las Tecnologías de la Información y la Comunicación, destinada a la población en general y a la comunidad educativa en particular, con el fin de que obtengan material de información, prevención y capacitación.

Artículo 7º- El Poder Ejecutivo Nacional determinará la autoridad de aplicación de la presente ley, la cual podrá agregar contenidos si lo presume necesario.

Artículo 8º- Serán funciones de la Autoridad de Aplicación:

- a) Celebrar convenios con organismos estatales y no estatales que propendan a la implementación del Programa.
- b) Coordinar un equipo interdisciplinario integrado por profesionales especialistas en la materia, que elabore planes de acción sobre prevención y concientización.
- c) Organizar espacios de reflexión y debate en establecimientos educativos de gestión pública y privada y cualquier otro ámbito que reúna a niñas, niños y adolescentes y a sus padres, madres y/o tutores/as con el objeto de capacitarlos mediante talleres, seminarios y clases especiales orientadas a la concientización y conocimiento del uso responsable de las Tecnologías de la Información y la Comunicación, y de la prevención y cuidado frente al grooming o ciberacoso.
- d) Promover y difundir investigaciones relacionadas a la problemática del grooming o ciberacoso.
- e) Fiscalizar y verificar el cumplimiento de las disposiciones de la presente ley, disponiendo la aplicación de las sanciones que correspondan en caso de infracción a la misma.

Artículo 9º- Invítase a las provincias, municipios y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a adherirse a la presente ley.

Artículo 10- Esta ley deberá ser reglamentada dentro de los sesenta (60) días de su publicación en el Boletín Oficial.

Artículo 11- Comuníquese al Poder Ejecutivo.

De acuerdo a lo establecido por el artículo 110 del Reglamento del Honorable Senado, este dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de la comisión, 24 de julio de 2020.

María B. Tapia – María E. Dure – María E. Catalfamo – Nancy S. González – Norma H. Durango – María Clara del Valle Vega – Inés I. Blas – Carlos A. Caserio – Victor Zimmermann – María T. M. González – Beatriz G. Mirkin – Ana M. Ianni – Mario R. Fiad – Stella M. Olalla – Guadalupe Tagliaferri.-

## ANTECEDENTES

(I)

## PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados,..

Artículo 1º - Creación. La presente ley tiene por objeto la creación del Programa denominado: "Niños, Niñas y Adolescentes protegidos frente al Grooming" en todo el territorio Nacional.

Artículo 2º - Objeto. El Programa creado en el artículo 1º tendrá como objetivo prevenir, sensibilizar y generar conciencia en la población sobre la problemática del grooming a través del uso responsable de las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TICs) y de la capacitación de la comunidad educativa en su conjunto.

Artículo 3º - Definición. A los fines de la presente ley se entiende por grooming a la acción en la que un adulto por medio de comunicaciones electrónicas, telecomunicaciones o cualquier otra tecnología de transmisión de datos, contacte a una persona menor de edad con el propósito de cometer cualquier delito contra la integridad sexual de la misma.

Artículo 4º - Autoridad de Aplicación. La autoridad de aplicación de la presente ley será la que el Poder Ejecutivo Nacional designe a tal efecto.

Artículo 5º - Objetivos. A fin de cumplir el objeto de la presente ley, la autoridad de aplicación realizará las siguientes acciones:

- a) Contribuir con la concientización, sensibilización y prevención del grooming;
- b) Promover medidas que fomenten la protección de los derechos de los niños, niñas y adolescentes frente al grooming;

- c) Concientizar a la población sobre el uso responsable de las Tecnologías de la Información y la Comunicación garantizando el derecho de los niños, niñas y adolescentes a utilizarlas sin riesgos;
- d) Desarrollar campañas de difusión a través de los medios de comunicación masivos de todo el país, y especialmente en las redes digitales destinadas a niños, niñas, adolescentes y padres con la finalidad de concientizar sobre el uso responsable de las TICs e informar sobre la problemática del grooming.
- e) Capacitar a la comunidad educativa en el nivel inicial, primario y secundario de gestión pública y privada a los efectos de concientizar sobre la problemática del grooming;
- f) Organizar, desde un abordaje interdisciplinario, espacios de reflexión y debate en establecimientos educativos de gestión pública y privada y cualquier otro ámbito que reúna a niños, niñas y adolescentes y a sus padres con el objeto de capacitarlos mediante talleres, seminarios y clases especiales orientadas a la concientización y conocimiento del uso responsable de las TICs y de la prevención y cuidado frente al grooming;
- g) Crear una Página Web con información referida al grooming y al uso responsable de las TICs destinada a la población en general con el fin de que obtengan material de información y prevención.

Artículo 6º - Presupuesto. El poder Ejecutivo Nacional asignará las partidas presupuestarias necesarias para el cumplimiento de los objetivos de la presente ley.

Artículo 7º - Reglamentación. Esta ley deberá ser reglamentada dentro de los sesentas (60) días de su publicación en el Boletín Oficial.

Artículo 8º - Forma. Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Cristina López Valverde.- María T.M. González.- María I. Pilatti Vergara.- Sergio N. Leavy.- Carlos A. Caserio.- Alfredo H. Luenzo.- Inés I. Blas.- Ana C. Almirón.- José R. Uñac.- Antonio J. Rodas.-

## FUNDAMENTOS

Señora Presidenta:

Hoy en día la rápida expansión del uso de las nuevas Tecnologías de la Información y la Comunicación (TICs) tomó un impulso que atraviesa prácticamente todas las esferas de la vida moderna y la infancia no es una excepción a este fenómeno, ya que a medida que los niños crecen, la capacidad de utilizar la digitalización para dar forma a sus experiencias de vida se desarrolla junto a ellos. Las nuevas generaciones socializan en un contexto donde el uso de espacios virtuales como Facebook, Twitter, Youtube, Instagram, Whatsapp etc. dominan la vida cotidiana y son precisamente los niños, niñas y adolescentes quienes se encuentran en una situación de mayor vulnerabilidad frente a estos medios de comunicación e interacción.



El Informe “Estado Mundial de la Infancia 2017, Niños y niñas en un Mundo Digital”<sup>1</sup> que elaboró UNICEF reveló que los jóvenes de 15 a 24 años conforman el grupo de edad más conectado y que en todo el mundo, el 71% está en línea en comparación con el 48% de la población total. Asimismo, los niños, niñas y adolescentes menores de 18 años representan aproximadamente uno de cada tres usuarios de internet en todo el mundo.

En el caso puntual de este grupo etario que utiliza estos espacios virtuales, el problema básico no es el uso en sí, sino el uso indebido (no controlado) de estas redes. En este marco, en los últimos tiempos se ha tomado conocimiento de que las interacciones en la red han generado experiencias violentas, como es el caso de los abusos que pueden recibir los/as menores en su navegación diaria, lo que nos obliga a replantearnos acciones a desarrollar para evitar una problemática que actualmente afecta a nuestros niños, niñas y adolescentes: el grooming.

De acuerdo al artículo 131 del Código Penal establece que “será penado con prisión de seis (6) meses a cuatro (4) años el que, por medio de comunicaciones electrónicas, telecomunicaciones o cualquier otra tecnología de transmisión de datos, contactare a una persona menor de edad, con el propósito de cometer cualquier delito contra la integridad sexual de la misma”.

El grooming se puede dar a través de cualquier medio digital que permita la interacción entre dos o más personas, como redes sociales, correo electrónico, mensajes de texto, sitios de chats, páginas de juegos en línea, entre otros. Cuando se limita al entorno digital, como envío de fotos íntimas o grabación de contenidos de la cámara web, el menor podría sufrir traumas psicológicos como víctima de la manipulación y así también consecuencias en su privacidad en caso que dichos contenidos sean publicados. A su vez si se concreta un encuentro cara a cara, las consecuencias podrían ser ya de carácter físico, pudiendo llegar incluso al abuso sexual. En ambos casos los derechos fundamentales de los niños, niñas y adolescentes se ven afectados negativamente.

Argentina Cibersegura relevó datos alarmantes sobre el impacto del grooming en el país: más del 14% de los docentes señala que hubo un caso de grooming en su escuela y un 35% desconoce el tema. Por otro lado, el 60% de los niños afirmó haber recibido una solicitud de contacto por parte de desconocidos, 1 de cada 3 dijo haber vivido una situación incómoda en la web y el 37% aseveró que sus padres no están al tanto de los perfiles que utilizan en las redes sociales, según datos de la encuesta realizada por la ONG. En esta línea, para el 68,3% de los adultos el grooming es una amenaza muy frecuente y el 26,3% confirmó conocer a un niño que ha sido víctima de grooming. De estos menores, un 52,9% tiene entre 11 y 15 años, y un 33,7% entre 7 y 10.

Asimismo, resultan igual de preocupantes los datos arrojados por la encuesta “Los docentes y el uso de la tecnología con los chicos” realizada por la misma ONG en el año 2017, ya que comparado con el

---

<sup>1</sup> [https://www.unicef.org/spanish/publications/files/SOWC\\_2017\\_SP.pdf](https://www.unicef.org/spanish/publications/files/SOWC_2017_SP.pdf)

año 2016, el desconocimiento que tienen los docentes respecto a si hubo casos de grooming en sus instituciones, creció un 22% y 4 de cada 10 de los educadores entrevistados considera que no cuenta con las herramientas necesarias para poder trabajar en la prevención de la problemática.

Respecto al ámbito legal, además de la Ley 26.904 conocida como la Ley de Grooming sancionada en el año 2013, en octubre de 2018 se sancionó la Ley Nº 27.458 que declara el 13 de noviembre de cada año como Día Nacional de la Lucha contra el Grooming y en su Artículo 2º establece que el Poder Ejecutivo desarrollará diversas actividades públicas de información y concientización sobre la temática.

La tipificación del grooming como delito ha sido un primer paso sumamente necesario e importante y declarar un Día Nacional también pero resulta fundamental que exista un programa a nivel nacional para prevenir, sensibilizar y generar conciencia en la población sobre la problemática del grooming. El desconocimiento aumenta, los casos se multiplican y esto es señal de que hay que reenfocar la cuestión, principalmente en la comunidad escolar. La navegación segura en internet debe ser un tema de conversación en todos los hogares y aulas de nuestro país.

En este sentido, y en el marco de reorientación de los contenidos de la publicidad oficial hacia contenidos educativos para garantizar a partir de ellos, contenidos de calidad y pluralidad de ideas es que considero fundamental que el Poder Ejecutivo Nacional ejecute políticas de información y sensibilización sobre el grooming, lo que sin duda alguna contribuirá a que la sociedad, en su conjunto, pueda conocer y reflexionar sobre esta problemática logrando un entorno más seguro en internet y así proteger los derechos de los niños, niñas y adolescentes.

Reconociendo que hoy en día resulta imposible evitar que los menores utilicen los medios digitales, es nuestra labor trabajar para lograr un uso controlado y seguro de Internet para que la niñez navegue en las redes sin riesgo alguno.

Por los motivos expuestos solicito a mis pares que acompañen con su voto favorable el presente proyecto de ley.

Cristina López Valverde.- María T.M. González.- María I. Pilatti Vergara.- Sergio N. Leavy.- Carlos A. Caserio.- Alfredo H. Luenzo.- Inés I. Blas.- Ana C. Almirón.- José R. Uñac.- Antonio J. Rodas.-

(II)

## PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados,...

Artículo 1º\_ Dispóngase la creación de una campaña nacional permanente de concientización y prevención del grooming y el ciber

acoso a través de la comercialización de teléfonos celulares, teléfonos inteligentes, tablets y otros aparatos tecnológicos que establezca la autoridad de aplicación.

Artículo 2°\_A los efectos de la presente Ley, entiéndase por groominga toda acción, que por medio de comunicaciones electrónicas, telecomunicaciones o cualquier otra tecnología de transmisión de datos, contactare a una persona menor de edad, con el propósito de cometer cualquier delito contra la integridad sexual de la misma.

Artículo 3°\_La presente ley tiene por finalidad concientizar sobre el uso seguro de las nuevas formas de comunicación, prevenir y preservar los Derechos del Niño.

Artículo 4°\_A los efectos de la presente Ley, establézcase la obligación de incluir como pantalla de inicio de teléfonos celulares, teléfonos inteligentes, tablets, y otros dispositivos tecnológicos que disponga la autoridad de aplicación, la siguiente información:

- Peligrosidad de sobreexposición en las redes de los niñas, niños y adolescentes.
- Información acerca de la existencia de delitos cibernéticos haciendo especial énfasis en los de carácter sexual que atentan a la integridad de niñas, niños y adolescentes
- Aconsejar el rechazo de los mensajes de tipo sexual o pornográfico.
- Advertir sobre la peligrosidad de publicar fotos propias o de amistades en sitios públicos.
- Recomendar la utilización de perfiles privados en las redes sociales.
- Sugerir no aceptar redes sociales a personas que no hayan sido vistas físicamente y o no sean bien conocidas.
- Respetar los derechos propios y de terceros haciendo hincapié en que todos tienen derecho a la privacidad de datos y de imágenes.
- Aconsejar el mantenimiento seguro del dispositivo electrónico y la utilización de programas para proteger el ordenador contra el software malintencionado
- Qué hacer ante un delito informático
- Si se ha producido una situación de acoso guardar todas las pruebas que se pueda tales como conversaciones, mensajes, capturas de pantalla, etc.
- Facilitar información acerca de donde se deben denunciar este tipo de delitos.



Artículo 5°\_La Autoridad de Aplicación estará a cargo de la fiscalización y verificación del cumplimiento de las disposiciones de la presente ley, disponiendo la aplicación de las sanciones que correspondan en caso de infracción a la misma en acuerdo a lo establecido por la Autoridad de Aplicación.

Artículo 6°\_El Poder Ejecutivo Nacional determinará la autoridad de aplicación de la presente Ley la cual podrá agregar contenidos si lo presume necesario.

Artículo 7°\_Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Dalmacio E. Mera – Beatriz G. Mirkin.-

## FUNDAMENTOS

Señora Presidenta:

El presente proyecto de ley está directamente relacionado a una necesidad que se viene trabajando desde este parlamento en los últimos años y que considero es uno de los mayores flagelos que atenta contra derechos personalísimos de los niños, niñas y adolescentes como la pornografía infantil, que está indefectiblemente ligada a delitos como el grooming, la pedofilia y el abuso sexual.

Esta enorme problemática a nivel mundial exige sin dilaciones, la implementación de medidas de acción positiva por parte de todos los poderes del Estado, tendientes a obtener la efectiva protección de los derechos de niñas, niños y adolescentes, ante situaciones de vulneración.

Si bien con las Leyes 26.904 de “grooming” que incorporó como artículo 131 del Código Penal Argentino penas para quien incurriera en este tipo de delitos y la 27.436 de pornografía infantil, sancionada en el mes de marzo de 2018, se lograron grandes avances, resulta necesario dar un paso más en el camino de la protección de los derechos de los niños, niñas y adolescentes.

El “grooming” no se combate solamente con una ley. Tiene que haber una campaña nacional para que se concientice a los padres y a los chicos de los riesgos que hay en la red. Cualquier usuario de Internet puede sufrir acoso sexual, pero a más conocimiento sobre este tema y sobre cómo actuar mayor es la seguridad. Es importante enseñar a los menores sobre el riesgo que entraña compartir en Internet o enviar por móvil imágenes íntimas o comprometidas, ya que puede tener consecuencias no deseadas y dañinas y pueden llegar a difundirse entre los amigos, familiares, profesores, etc. y circular por mucho tiempo.

Lamentablemente, la crisis provocada por la pandemia de Covid 19, más allá de afectar al sistema de salud y afectar gravemente al sector

productivo y a la economía del país, afecta en diferentes formas a toda la población.

El estado de cuarentena ha sido una novedad para toda la sociedad, la ha obligado al confinamiento y por ende a la modificación de las actividades diarias, encontrándonos gran cantidad de horas en nuestros hogares y en el caso de las niñas, los niños y los adolescentes, gran parte de su tiempo, frente a una pantalla conectados a internet más aún de lo que ya sucedía.

Para los más jóvenes, la conectividad ya era parte de su vida en cuanto al esparcimiento y hoy, se ha convertido en una necesidad para llevar adelante su educación a distancia dada la imposibilidad de asistir a los establecimientos escolares. En definitiva, viven hiper conectados y expuestos a los riesgos que eso conlleva.

En nuestro país, la edad de acceso a los teléfonos celulares y dispositivos electrónicos es en promedio a los nueve años adquiriendo con ello las decisiones sobre su uso con la consecuente pérdida de control, al menos en muchos casos, por parte de sus padres o algún adulto responsable que los asista.

Si bien, a través de los teléfonos y dispositivos se puede acceder a redes sociales y permite la comunicación el uso excesivo y exclusivo de nuevas tecnologías para relacionarse, limita los vínculos de contacto físico entre los niños y condiciona su interacción a través de diálogos y juegos propios de su edad además de quedar expuestos a riesgos que por falta de información y exceso de confianza pueden convertirse en situaciones graves para el menor y la familia.

Siendo más gráficos y yendo a datos más duros, de la Unidad Fiscal Especializada en Delitos Informáticos (Ufedyci) de la Ciudad de Buenos Aires, los reportes de producción y distribución de imágenes de explotación sexual infantil a nivel nacional aumentaron de marzo a abril (los dos primeros meses de cuarentena) en un 76 por ciento y los casos de grooming, difusión de imágenes íntimas sin autorización, hostigamiento digital y suplantación de identidad aumentaron más del doble.

Como decíamos anteriormente, todo esto está vinculado a la mayor cantidad de tiempo conectados producto del aislamiento preventivo y obligatorio producto de la pandemia de coronavirus. Hay “cazadores” con mucho más tiempo a la espera de una población de menores mucho más vulnerable que, al igual que todos, están constantemente conectados.

Por último, cabe mencionar que esta es una modalidad delictiva con una altísima cifra negra, (gran cantidad de delitos sin ser denunciados). Según fuente de la Unidad Fiscal, de mil casos, sólo se denuncian cien y pocos casos llegan a sentencia firme. Es necesario más allá de las normas y las penas, poner en práctica una política pública de prevención sobre estos temas que van creciendo junto con la tecnología y van mutando permanentemente.

Hay distintos tipos de acosadores y diferentes fases de acoso, en la primera etapa el acosador buscará ganarse la confianza, en la segunda buscará más información del menor y su familia convirtiéndose en su confidente, en la tercera intentará seducir y manipular a su víctima y en la última, se produce el acoso a través del chantaje y la culpa; manipulará a la víctima para establecer una relación sexual física o virtual.

Los acosadores son depredadores con rasgos muy definidos y un denominador común son extremadamente pacientes, se toman todo el tiempo que sea necesario para acceder a la víctima y una vez que lo logran los daños pueden ser muy graves tanto en aspecto psicológico, desde depresión infantil a trastornos de sueño y alimentación e incluso intentos de suicidio como también en el aspecto físico derivando en heridas, traumatismos o lesiones, en caso de producirse el abuso.

Este es un paso más en la búsqueda de proteger a los más vulnerables. Sin duda, habrá más medidas para tomar al respecto y con mayor tiempo las llevaremos adelante pero hoy, en esta situación de encierro que paradójicamente nos deja más expuestos, urge tomar medidas preventivas sencillas y efectivas.

Señora Presidenta, No tengo dudas de la importancia que tiene la tecnología en nuestros días y estoy convencido que debemos estimularla pero también creo que es fundamental que cada usuario de un dispositivo tecnológico, principalmente las niñas, niños y adolescentes, estén advertidos de los riesgos que tiene la sobre exposición en la red y asesorados de la mejor manera en cómo deben actuar y a quien pueden recurrir llegado el caso siendo estas las razones por las que solicito a mis pares el acompañamiento en la presente iniciativa.

Dalmacio E. Mera – Beatriz G. Mirkin.-

(III)

## PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados,...

Artículo 1º.- Crease el Programa Nacional de Prevención y Concientización del Grooming o Ciberacoso contra Niños, Niñas y Adolescentes.

Artículo 2º.- A los efectos de la presente Ley se entiende por delito de Grooming a lo establecido en el artículo 131 del Código Penal de la Nación, conforme a la Ley N° 26.904.

Artículo 3º.- Los destinatarios del Programa Nacional de Prevención y Concientización del Grooming o Ciberacoso contra Niños, Niñas y Adolescentes serán todas las personas que integren la comunidad

educativa en el nivel inicial primario y secundario de gestión pública y privada.

Artículo 4°.- Son objetivos del Programa Nacional de Prevención y Concientización del Grooming o Ciberacoso contra Niños, Niñas y Adolescentes:

- a) Generar conciencia sobre el uso responsable de las Tecnologías de la Información y Comunicación.
- b) Garantizar la protección de los derechos de los niños, niñas, adolescentes frente al Grooming.
- c) Capacitar a la comunidad educativa en el nivel inicial, primario y secundario de gestión pública y privada a los fines de concientizar sobre la problemática del Grooming.
- d) Diseñar y desarrollar campañas de difusión a través de los medios masivos de comunicación a los fines de cumplir con los objetivos del presente Programa.
- e) Brindar información acerca de cómo efectuar una denuncia penal que tenga como fin investigar este tipo de delitos.

Artículo 5°.- El Programa Nacional de Prevención y Concientización del Grooming o Ciberacoso contra Niños, Niñas y Adolescentes deberá ser coordinado por un equipo interdisciplinario integrado por profesionales del área de salud, educación, psicólogos, psicopedagogos y abogados especialistas en la materia.

Artículo 6°.- La Autoridad de Aplicación de la presente Ley será determinada por el Poder Ejecutivo Nacional.

Artículo 7°.- Serán funciones de la Autoridad de Aplicación:

- a) Celebrar convenios con organismos estatales y no estatales que propendan a la implementación del Programa.
- b) Promover y difundir investigaciones relacionadas a la problemática del Grooming o Ciberacoso.
- c) Velar por el cumplimiento de la presente Ley.

Artículo 8°.- El Poder Ejecutivo Nacional asignará las partidas presupuestarias para el cumplimiento de la presente Ley.

Artículo 9°.- Invitase a las provincias, municipios y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a adherirse a la presente Ley.

Artículo 10°.- La presente Ley deberá ser reglamentada dentro de los ciento ochenta (180) días de su promulgación.

Artículo 11°.- Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Silvia B. Elías de Perez.-

## FUNDAMENTOS

Señora Presidenta:

Desde la implementación del aislamiento social, preventivo y obligatorio, dispuesto mediante el Decreto de Necesidad y Urgencia Nro 297/2020, con sus normas complementarias y modificatorias, el uso excesivo de distintos medios de tecnología ha generado un fenómeno de hiperconectividad. Los niños, niñas y adolescentes no están exentos ante este fenómeno, de modo tal que mientras el tráfico de internet se incrementa sostenidamente, lamentablemente también crecen los casos reportados de Grooming.

El 13 de noviembre del año 2013, se sancionó la Ley N° 26.904, que incorporó el artículo 131 en el Código Penal. Asimismo el artículo en cuestión establece:

ARTICULO 131. - Será penado con prisión de seis (6) meses a cuatro (4) años el que, por medio de comunicaciones electrónicas, telecomunicaciones o cualquier otra tecnología de transmisión de datos, contactare a una persona menor de edad, con el propósito de cometer cualquier delito contra la integridad sexual de la misma.

Sin perjuicio de ello, la pandemia vino a poner en jaque al sistema en el abordaje de las distintas competencias digitales, de modo tal que nos exige repensar los vínculos con la tecnología en todo sus órdenes, no solo desde el marco educativo sino también en las relaciones familiares. El presente proyecto de Ley tiene por objeto crear el Programa Nacional de Prevención y Concientización del Grooming o Ciberacoso contra Niños, Niñas y Adolescentes, con el objetivo de enfocar la problemática a través de la prevención. Asimismo entendemos que las instituciones educativas cumplen un rol esencial para implementar iniciativas tendientes a la prevención de este tipo de delitos.

Es de público conocimiento que gran parte de la población carece de información de cómo proceder ante hechos de esta índole, incluso en algunos casos desconociendo la existencia de la Ley N° 26.904 y la correspondiente tipificación en el artículo 131 del Código Penal.

La presente iniciativa establece que el Programa deberá ser coordinado por un equipo interdisciplinario, con profesionales de distintas áreas, tal es el caso de profesionales de salud, psicólogos, educación, psicopedagogos y también abogados especialistas en este tipo de delitos. Entendemos que a través del trabajo en equipo los objetivos del Programa se cumplirán con mayor eficacia.

Según informó el Ministerio Público Tutelar de la Ciudad de Buenos Aires (MPT), las denuncias por casos de Grooming y por publicaciones de imágenes y videos que contienen abusos sexuales contra niños, niñas y adolescentes aumentaron en un 30%. Asimismo estadísticas del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos de la Nación, el Grooming



constituye la tercera forma de violencia contra niños y niñas<sup>1</sup>.

En el año 2018 se aprobó la Ley N° 27.458 que declara al 13 de noviembre como Día Nacional de la Lucha contra el Grooming, esta fecha coincide con un nuevo aniversario de la Ley N° 26.904. No obstante el artículo 2 de la Ley N° 27.458 establece:

Art. 2° “De Conformidad con lo dispuesto en el artículo anterior, el Poder Ejecutivo desarrollará diversas actividades públicas de información y concientización sobre la temática.”

Señora Presidenta, como señalan los fundamentos del presente proyecto, en los últimos años se han logrado avances sobre la temática, tal es el caso de la sanción de las Leyes N° 26.904 y 27.458 respectivamente. Sin perjuicio de ello estamos ante un escenario propicio para abordar la problemática desde una mirada multifactorial, siempre con el objetivo de garantizar la protección de los derechos de los niños, niñas, adolescentes.

Por todo lo expuesto, solicito el apoyo de mis pares en el Honorable Senado de la Nación para su aprobación.

Silvia B. Elías de Perez.-

**\*VERSION PRELIMINAR SUSCEPTIBLE DE CORRECCIÓN UNA VEZ CONFRONTADO CON EL EXPEDIENTE ORIGINAL**

---

<sup>1</sup> Estadísticas del Programa “ Las victimas contra las violencias” - 2018/2019 del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos de la Nación