
PERÍODO 137º

DIARIO DE SESIONES

7ª REUNIÓN 2ª SESIÓN ORDINARIA

17 DE JULIO DE 2019

AUTORIDADES

Presidencia del señor presidente provisional del Honorable Senado,
senador don **FEDERICO PINEDO**,
y del señor vicepresidente del Honorable Senado,
senador don **OMAR ÁNGEL PEROTTI**

Secretario Parlamentario:
Señor don **JUAN PEDRO TUNESSI**

Secretario Administrativo:
Señor don **HELIO REBOT**

Prosecretario Parlamentario:
Señor don **ERIC CALCAGNO Y MAILLMANN**

Prosecretario Administrativo:
Señor don **MARIO DANIELE**

Prosecretario de Coordinación Operativa:
Señor don **ÁNGEL TORRES**

SENADORES PRESENTES:

AGUILAR, Eduardo Alberto
ALMIRÓN, Ana Claudia
ALPEROVICH, José Jorge
BASUALDO, Roberto Gustavo
BLAS, Inés Imelda
BOYADJIAN, Miriam Ruth
BRAILLARD POCCARD, Néstor
BRIZUELA y DORIA, Olga Inés
BULLRICH, Esteban José
CASERIO, Carlos Alberto
CASTILLO, Oscar Aníbal
CATALÁN MAGNI, Julio César
CATALFAMO, María Eugenia
CLOSS, Maurice Fabián
COBOS, Julio César Cleto
CREXELL, Carmen Lucila
DURANGO, Norma Haydeé
ELÍAS de PEREZ, Silvia Beatriz
ESPÍNOLA, Carlos Mauricio
FERNÁNDEZ de KIRCHNER, Cristina E.
FERNÁNDEZ SAGASTI, Anabel
FIAD, Mario Raymundo
FIORE VIÑUALES, María Cristina del Valle
FUENTES, Marcelo Jorge
GARCÍA LARRABURU, Silvina M.
GIACOPPO, Silvia del Rosario
GONZÁLEZ, Gladys Esther
GONZÁLEZ, María Teresa Margarita
GONZÁLEZ, Nancy Susana
GUASTAVINO, Pedro Guillermo Á.
IANNI, Ana María
ITÚRREZ de CAPPELLINI, Ada Rosa del Valle
KUNATH, Sigrid Elisabeth
LÓPEZ VALVERDE, Cristina del Carmen
LOVERA, Daniel Aníbal
LUENZO, Alfredo Héctor
MARINO, Juan Carlos

MARTÍNEZ, Ernesto Félix
MARTÍNEZ, Julio César
MAYANS, José Miguel Ángel
MENEM, Carlos Saúl
MERA, Dalmacio Enrique
MIRKIN, Beatriz Graciela
MONTENEGRO, Gerardo Antenor
ODARDA, María Magdalena
OJEDA, José Anatolio
PAIS, Juan Mario
PEREYRA, Guillermo Juan
PEROTTI, Omar Ángel
PETCOFF NAIDENOFF, Luis Carlos
PINEDO, Federico
PORCEL de RICCOBELLI, Blanca
REUTEMANN, Carlos Alberto
RODRÍGUEZ MACHADO, Laura E.
RODRÍGUEZ SAÁ, Adolfo
ROMERO, Juan Carlos
SCHIAVONI, Humberto Luis Arturo
SOLANAS, Fernando Ezequiel
UÑAC, José Rubén
VARELA, Marta Lucía
VERASAY, Pamela Fernanda

AUSENTES:

COSTA, Eduardo Raúl
DE ANGELI, Alfredo Luis
PICHETTO, Miguel Ángel
PILATTI VERGARA, María Inés
POGGI, Claudio Javier
SACNUN, María de los Ángeles
SNOPEK, Guillermo Eugenio Mario
SOLARI QUINTANA, Magdalena
TAPIA, María Belén

EN COMISIÓN:

ROZAS, Ángel
URTUBEY, Rodolfo Julio

SUMARIO*

1. **Izamiento de la bandera nacional.** (Pág. 5.)
2. **Himno Nacional Argentino.** (Pág. 6.)
3. **Homenaje.** (Pág. 6.)
(Oradores: Cobos, Mayans, Romero, Caserio y Fuentes.)
4. **Cuestión de privilegio planteada por la señora senadora Durango** (S.- 2.169/19). (Pág. 7.)
5. **Cuestión de privilegio planteada por la señora senadora Odarda** (S.- 2.170/19). (Pág. 9.)
6. **Cuestión de privilegio planteada por la señora senadora Catalfamo** (S.- 2.171/19). (Pág. 9.)
7. **Cuestión de privilegio planteada por el señor senador Mayans** (S.- 2.172/19). (Pág. 10.)
8. **Asuntos Entrados.** (Pág. 12.)
9. **Aprobación de versiones taquigráficas.** (Pág. 13.)
10. **Licencias solicitadas por la señora senadora Mirkin y por el señor senador Alperovich** (S.- 1.828/19 y S.- 2.166/19). (Pág. 13.)
11. **Mociones de preferencia.** (Pág. 14.)
(Oradores: Durango, Cobos, Mayans, Cobos, Fiore Viñuales, Martínez (E.), Odarda, Kunath, Lovera, Itúrriz de Cappellini y Pereyra.)
12. **Mensajes solicitando acuerdos.** (Pág. 19.)
13. **Plan de labor.** (Pág. 21.)
14. **Consideración en conjunto de dictámenes de la Comisión de Acuerdos.** (Pág. 21.) (Detalle: pág. 28.)
(Oradores: Martínez (E.), Pais, Fuentes, Odarda, Rodríguez Saá, Fiore Viñuales y González (M.))
15. **Presupuestos mínimos ambientales para la adaptación y mitigación del cambio climático global** (O.D. N° 176/19). (Pág. 29.)
(Oradores: Solanas, Crexell, Elías de Perez, Mera, Pereyra, Bullrich, Luenzo y Durango. Posición: García Larraburu.)
16. **Seguridad de presas y embalses** (O.D. N° 171/19). (Pág. 44.)
(Oradores: Cobos y Pais. Posición: Lovera.)
17. **Modificación de la ley de protección integral para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres** (O.D. N° 212/19). **Modificación del Registro del Estado Civil y Capacidad de las Personas** (O.D. N° 911/18). **Modificación de la ley de educación nacional sobre educación igualitaria, género y prevención de la violencia** (O.D. N° 210/19). (Pág. 49.)

* Se puede volver al Sumario desde cualquier parte del Diario de Sesiones digital haciendo clic en los **títulos**, en las exposiciones, en los **encabezados** o en los **pies de página**.

(Oradoras: Kunath y Verasay. Posiciones: Blas, Durango y García Larraburu.)

18. **Ley de creación de la empresa unipersonal de responsabilidad limitada** (O. D. N° 214/19). (Pág. 57.)

(Oradora: Durango. Posición: Durango.)

19. **Registro Nacional de Deudores Alimentarios Morosos** (O.D. N° 209/19). (Pág. 61.)

(Orador: Cobos. Posiciones: Cobos y Lovera.)

20. **Consideración en conjunto de órdenes del día con proyectos de ley.** (Pág. 65.) (Detalle: pág. 74.)

(Oradores: Pais, Pereyra, Odarda, Braillard Poccard y Fiad. Posiciones: Lovera, Cobos, Lovera, Elías de Perez, Cobos y Durango.)

21. **Consideración en conjunto de proyectos sobre tablas acordados.** (Pág. 75.) (Detalle: pág. 76.)

(Oradoras: Fiore Viñuales y Odarda.)

22. **Consideración en conjunto de órdenes del día.** (Pág. 77.) (Detalle: pág. 78.)

23. **Consideración en conjunto de proyectos sobre tablas.** (Pág. 87.) (Detalle: pág. 88.)

24. **Consideración en conjunto de proyectos reservados en mesa.** (Pág. 119.) (Detalle: pág. 121.)

(Orador: Romero.)

25. **Apéndice.**

I. **Actas de votación.** (Pág. 124.)

II. **Plan de labor. (Acta.)** (Pág. 138.)

III. **Asuntos entrados. (Lista.)** (Pág. 179.)

IV. **Inserciones.** (Pág. 277.)

(Solicitantes: 1. **Schiavoni** (O.D. N° 173/19), 2. **Braillard Poccard** (O.D. N° 265/19) y 3. **Mirkin** (O.D. N° 209/19).))

-En la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, a las 14:33 del miércoles 17 de julio de 2019:

Sr. Presidente (Pinedo).- Buenas tardes.

En el Senado no se puede aplaudir, pero voy a pedir un aplauso para el señor gobernador de la provincia de Santa Fe, Omar Perotti. (*Aplausos.*)

Queda abierta la sesión.

1

IZAMIENTO DE LA BANDERA NACIONAL

Sr. Presidente (Pinedo).- Invito a izar el pabellón nacional en el recinto a la senadora Crexell.

-Puestos de pie los presentes, la señora senadora Crexell procede a

Sr. Secretario (Tunessi).- Para el orden del día 209, con las reformas propuestas, en general y en particular: afirmativos, 39 votos, cero votos negativos y cero abstenciones.

-El resultado de la votación surge del Acta N° 12. (Pág. 135.)

Sr. Presidente (Pinedo).- Aprobado. Se comunicará a la Cámara de Diputados de la Nación.

-La sanción se publica en la web del Senado, como "Texto Definitivo", con acceso por el número de expediente del proyecto.

20

**CONSIDERACIÓN EN CONJUNTO DE ÓRDENES DEL DÍA CON
PROYECTOS DE LEY**

Sr. Presidente (Pinedo).- Le voy a pedir a los señores senadores un minuto de paciencia porque vamos a votar varios órdenes del día acordados, en forma conjunta, y el señor secretario los va a leer.

Sr. Secretario (Tunessi).- Corresponde entonces la consideración en conjunto de los siguientes órdenes del día: 179, de la Comisión de Asuntos Constitucionales y de Relaciones Exteriores y Culto, dictamen en el proyecto de ley del señor senador Pinedo y otros señores senadores por el que se crea la Comisión Bicameral Permanente de Integración Bilateral y Cooperación entre la República Argentina y la República Federativa de Brasil...

Sr. Presidente (Pinedo).- Señor secretario: todos los senadores tienen en sus bancas el detalle. Le voy a pedir que lea nada más que los números de los órdenes del día.

Sr. Secretario (Tunessi).- Cómo no.

Órdenes del día: 178; 177; 175; 173; 174; 1.118/18; 265; 213; 234; 225; 1.011/18; 212/18; 3; 211 y 168.

Sr. Presidente (Pinedo).- En consideración.

Señor senador Pais, tiene la palabra.

Sr. Pais.- Gracias, presidente.

Quienes integran este honorable cuerpo saben de, a veces, mi molesto obrar en cuanto a la revisión de los proyectos. Como no integro algunas comisiones, he advertido dos mínimos errores en dos de estos proyectos; uno en el orden del día 173, en el artículo 5° de ese proyecto habla del Ministerio de Agroindustria, a través de su titular, dice. Y después habla de autoridad de aplicación en los demás artículos.

Obviamente, hoy no existe Ministerio de Agroindustria. Tendríamos que modificar nada más que esto, si toma nota el secretario. Es reemplazar el término "Ministerio de Agroindustria", por "autoridad de aplicación". Entonces, "la autoridad de aplicación, a través de su titular" y queda el texto exactamente igual.

Y en el orden del día 174 hubo otro pequeño error. En el artículo 15, inciso 1°, habla de "persona física". Por supuesto, debemos reemplazarlo por "persona humana". Con eso, por lo menos en lo que respecta a mi revisión, no tengo otra observación.

Sr. Presidente (Pinedo).- Tiene la palabra el senador Pereyra.

Sr. Pereyra.- Gracias, presidente.

Realmente, cuando se firma un dictamen se deben tener todos los informes, por ejemplo, cuando se declara capital o lo que fuere de un lugar determinado. Como ocurre con el orden del día 234, donde entiendo las buenas intenciones de la señora senadora Odarda en querer declarar Cuna y Capital del Canotaje a Viedma y Carmen de Patagones.

Neuquén tiene una larga historia también, que se conecta con Carmen de Patagones y con Viedma, a través de las carreras de canotaje que anualmente se realizan.

Neuquén tiene el Club El Biguá, fundado en el año 1942. Es una escuela de canotaje donde practican ese deporte jóvenes, hombres y mujeres. Y hoy tenemos el campeón mundial de canotaje, Franco Balboa, que está próximo a competir en los juegos olímpicos. También se está preparando en España, en la contratemporada, para competir allí. Y donde tenemos palistas de mucha categoría. Así que yo, viendo todo esto, le pido si podemos volver este proyecto a comisión para debatir este tema y ver cuál es el que tiene todas las condiciones para ser declarado Cuna y Capital del Canotaje.

Neuquén también es cuna del canotaje. En el año 1942 se fundó el Club El Biguá, que es justamente una escuela de canotaje.

Sra. Odarda.- Presidente...

Sr. Presidente (Pinedo).- Espere un minutito.

La moción de vuelta a comisión es una moción de orden. Corresponde votarla antes de seguir el tratamiento del conjunto de estos temas. Pero, previamente, le doy la palabra a la senadora Odarda.

Sra. Odarda.- Este es un proyecto que ya votó el Senado. Lo votó, pasó a la Cámara de Diputados y, lamentablemente, cayó a fines del año pasado. O sea, esto ya se votó.

Para hablar de lo que señalaba recién el senador que me antecedió en el uso de la palabra, el primer club de canotaje es del año 1933 y es el Club Náutico La Ribera, de Viedma. Y también tenemos palistas absolutamente importantes y parece fundamental porque este Club Náutico La Ribera lleva...

Sr. Presidente (Pinedo).- Voy a pedir un poco de silencio a los señores senadores, por favor.

Sra. Odarda.- ...ya lleva adelante 43 ediciones de lo que es la Regata que recorre todo el río Negro, desde Neuquén hasta Viedma. Entonces, en honor a que este proyecto ya fue votado y lo estamos votando por segunda vez, yo le pido al senador que podamos votarlo en esta ocasión.

Sr. Presidente (Pinedo).- Voy a someter a votación la moción de orden del señor senador Pereyra. Es una moción de vuelta a comisión. Les pido a los señores senadores que se sirvan marcar su voto, pero que efectivamente lo hagan, a mano alzada. Los que estén a favor de que vuelva a comisión, sírvanse marcar su voto.

-Se practica la votación a mano alzada.

Sr. Secretario (Tunessi).- Vuelve a comisión.

Sr. Presidente (Pinedo).- Vuelve a comisión.

Señor senador Braillard tiene la palabra.

Sr. Braillard Pocard.- Gracias, señor presidente. Hablando del Orden del Día N° 265, como el criterio es no hacer uso de la palabra para...

Sr. Presidente (Pinedo).- Voy a pedir, por favor, un poco de respeto por el orador. Un poco de silencio, por favor.

Senador Braillard.

Sr. Braillard Pocard.- Entiendo que el criterio es no hacer uso de la palabra para fundamentar ninguno de los órdenes del día, en este caso me refiero al 265. Por lo tanto, dada la trascendencia del tema, que es declarar de interés nacional al deporte, la actividad física y la recreación adaptada a personas con discapacidad, que cuenta con dictamen unánime de la Comisión de Deporte, voy a pedir permiso para insertar.

Sr. Presidente (Pinedo).- Voy a pedir a la Cámara autorización para insertar.

-Se practica la votación a mano alzada.

Sr. Presidente (Pinedo).- Está acordado.

Senador Fiad.

Sr. Secretario (Tunessi).- Fiad y Elías de Perez.

Sr. Presidente (Pinedo).- Senador Fiad.

Sr. Fiad.- Con respecto al Orden del Día N° 1.011/18, que corresponde al proyecto de ley de ejercicio profesional de la fonoaudiología, haciéndole una observación al senador Pais que se le pasó por alto este mínimo error que tiene este dictamen, lo animo a solicitar una modificación en el artículo 1°, porque en la redacción que se consensuó en su momento en el plenario de las comisiones de Salud, de Legislación General y de Justicia se menciona a las provincias que adhieran a la norma, haciendo omisión a la Ciudad Autónoma. Entonces requiero que hagamos la referencia en ese mismo artículo, en el artículo 1°, a las jurisdicciones y no a las provincias. En tal sentido, propongo la siguiente redacción del artículo 1°: La presente ley tiene por objeto establecer el marco general del ejercicio profesional de la fonoaudiología en el ámbito nacional y en el de las jurisdicciones que adhieran a la misma.

Ahora acerco al secretario parlamentario la modificación.

Sr. Presidente (Pinedo).- Senadora Elías de Perez.

Sra. Elías de Perez.- En el orden del día 1.118/18, relativo a personas apátridas, además de reconocer el enorme trabajo de la diputada Karina Banfi, pido autorización para insertar.

Sr. Presidente (Pinedo).- Está autorizada.

Senador Schiavoni.

Sr. Schiavoni.- En el orden del día 173/19, proyecto de mi autoría, pido autorización para insertar.

Sr. Presidente (Pinedo).- Está autorizado.

Senador Pais.

Sr. Pais.- Justamente, antes de votar, iba a pedir autorización para abstenerme en el proyecto relativo al ejercicio de la fonoaudiología, porque siempre he reivindicado que la legislación sobre el ejercicio profesional es competencia exclusiva de las provincias argentinas. Si bien en este caso se habla de jurisdicción nacional, es decir, dice que las provincias podrán adherir, las provincias y la Ciudad Autónoma tienen la competencia para regular profesiones, ¿en qué parte de la jurisdicción nacional estamos hablando de los fonoaudiólogos, salvo que sea de las provincias?

Por eso me voy a abstener, entendiendo que no es una competencia delegada al Congreso de la Nación, conforme la Constitución.

Sr. Presidente (Pinedo).- Se tiene constancia en su momento de la abstención.

Senadora Durango.

Sra. Durango.- Solicito autorización para insertar con relación al orden del día 212/18.

Sr. Presidente (Pinedo).- Está autorizada.

Senador Lovera.

Sr. Lovera.- Solicito autorización para insertar en el orden del día 174/19.

Sr. Presidente (Pinedo).- Están autorizada todas las inserciones.

POSICIÓN DEL SEÑOR SENADOR LOVERA

(O.D. N° [178/19.](#))

Señor presidente:

La iniciativa en análisis modifica la Ley de Tránsito 24.449, adaptándola a las nuevas tecnologías. La provincia de La Pampa adhirió a dicha norma en el año 1996, mediante Ley Provincial 1.713.

El objetivo del proyecto es facilitar a los usuarios la exhibición del comprobante de seguro que la ley exige para circular. El mismo podrá ser presentado en formato papel impreso o digital a través de dispositivos electrónicos.

Es responsabilidad de quienes legislamos garantizar mediante la normativa, la seguridad vial de nuestros ciudadanos, pero tales exigencias no pueden significar un escollo innecesario para los usuarios.

Es evidente que el actual sistema ha quedado obsoleto y necesita adecuarse a las facilidades que nos brinda el constante avance tecnológico.

Esta modificación, contribuirá asimismo con el medio ambiente, ya que implicará una reducción de la contaminación.

Por estos motivos, acompañaré con mi voto la iniciativa en tratamiento.

POSICIÓN DEL SEÑOR SENADOR COBOS

(O.D. N° [177/19.](#))

Señor presidente:

El proyecto de ley que ponemos en consideración tiene por objeto regular el procedimiento judicial para los casos contemplados en el convenio sobre los aspectos civiles de la sustracción internacional de menores, adoptado el 25 de octubre de 1980 por la 14 sesión de la conferencia de la Haya sobre derecho internacional privado (aprobado por la ley 23.857) y la “convención interamericana sobre restitución internacional de menores” adoptada en la ciudad de Montevideo, República Oriental del Uruguay, el 15 de julio de 1989, (aprobada por la ley 25.328).

Dicho convenio tiene como principal objetivo otorgar celeridad y urgencia en la resolución de los procesos de restitución de menores trasladados o retenidos de forma ilícita fuera de su lugar de residencia habitual, proteger el derecho de visitas, teniendo en cuenta el interés superior del menor de edad.

El procedimiento regulado en esta ley se aplica en todo el territorio de la Nación a todas las solicitudes que tramiten en el marco de las convenciones mencionadas, ya sea que su presentación se realice de manera directa, a través de las autoridades centrales, por vía diplomática o consular, o por exhorto (conforme al artículos 8 del Convenio y de la Convención aprobados por las leyes 23.857 y 25.358, respectivamente).

La Convención sobre los Derechos del Niño, desde el año 1994 con Jerarquía Constitucional, en su artículo 11 exhorta a los Estados partes a proporcionar soluciones sobre el traslado y retención ilícita de menores en el extranjero, mediante la suscripción de tratados bilaterales, multilaterales o adhesión a acuerdos existentes. En este tema existen tratados que establecen un sistema de cooperación entre autoridades administrativas y judiciales de los estados partes, a fin de garantizar la pronta restitución del menor.

Este acuerdo entiende por interés superior del niño, niña o adolescente:

- a) No ser trasladado o retenido ilícitamente.
- b) Que la decisión sobre su custodia se dilucide ante un juez o tribunal de su residencia habitual.
- c) Mantener contacto fluido con ambos progenitores.
- d) Obtener una resolución rápida sobre la solicitud de restitución o visitas internacionales.

Quiero destacar el trabajo realizado en las comisiones en las que se ha consensuado un dictamen teniendo en cuenta las modificaciones sugeridas. Para evitar un conflicto que pueda surgir en materia provincial respecto de sus competencias y potestades no delegadas, se modifica el artículo primero en el que se define como ámbito federal al ámbito de aplicación para regular el procedimiento aplicable a los casos regulados por este convenio. El artículo 27 amplía la invitación de las provincias a adherir incluyendo la adecuación de la legislación aplicable en la materia.

Esta es una legislación necesaria para garantizar el cumplimiento de los plazos que establece el convenio suscripto por la República Argentina, con estos fundamentos insto a mis pares a acompañarme en la aprobación de este proyecto de ley.

POSICIÓN DEL SEÑOR SENADOR LOVERA

(O.D. N° [174/19.](#))

Señor presidente:

Estamos debatiendo en este recinto un tema que nos preocupa a los legisladores, y a todos los argentinos desde hace mucho tiempo: cómo generar condiciones y mecanismos que permitan a nuestras pequeñas y medianas empresas condiciones competitivas y sustentables.

Las pymes son para nuestro país el motor de la economía y del empleo. Representan el 40 por ciento del Producto Bruto Interno y el 70 por ciento de la generación de empleo. Sin embargo, la mitad de ellas operan con recursos propios, sin acceso al financiamiento.

Actualmente enfrentan grandes desafíos y obstáculos que dificultan su normal funcionamiento, el proceso productivo y la sustentabilidad de la empresa misma.

Si bien, desde este Congreso hemos debatido y sancionado algunas iniciativas en este sentido, no existe ninguna duda que todavía nos queda mucho por hacer. Debemos dotar a estas empresas de más y mejores herramientas en pos de su fortalecimiento, y en aras de resolver la asimetría comercial y financiera existente con las grandes empresas.

Señor presidente, la creación de este Régimen Nacional tiene por objeto estimular la reconversión productiva agropecuaria, en términos de sustentabilidad, incorporación de cambios tecnológicos y de procesos que contribuyan a la productividad, competitividad y agregado de valor del sector agropecuario.

Contempla el financiamiento a través de préstamos bonificando las tasas, y de aportes no reembolsables con un tope y subsidios de capital.

A su vez incluye: bonificación impositiva; sanidad; asistencia técnica; comercialización; y certificación para exportar.

Resulta imperioso legislar pensando en un desarrollo estratégico de todas las regiones de nuestro país, con una mirada federal e inclusiva. Pero no podemos olvidar, no debemos olvidar señor presidente, que detrás de esas pequeñas y medianas empresas, de esa producción primaria a la que queremos agregarle valor, están muchas, muchísimas de nuestras familias argentinas, pequeños productores que generación tras generación, se dedicaron a trabajar nuestras tierras. Nuestro compromiso es con ellos: debemos lograr que las pymes puedan expandirse y recuperar su rentabilidad.

Ello redundará en más y mejores empleos, ¡en empleos dignos señor presidente!

Se debe ahondar en políticas que permitan diversificar la matriz productiva y fortalezcan el desarrollo de la industria, articulando las potencialidades del territorio con las políticas y acciones necesarias para generar proyectos nuevos, acompañar al crecimiento de nuestras pymes, mejorando las condiciones y retribuciones de nuestros trabajadores.

Señor presidente, siempre sostengo que la responsabilidad no se delega, se comparte. Y así lo entendimos siempre en mi provincia, en La Pampa.

Por ello no puedo dejar de mencionar que desde hace más de diez años mediante la Ley de Descentralización se otorgan créditos a tasas preferenciales en el marco del Plan de Desarrollo Productivo.

Esta ley se concibe como una herramienta que le da la posibilidad a cada municipio de ser parte de la distribución de recursos y responsabilidades. Estamos convencidos de que la construcción del futuro se asienta sobre la promoción del desarrollo económico equilibrado territorialmente y con sustentabilidad ambiental, que hay que

hacer un esfuerzo por agregarle valor a las materias primas y a los recursos naturales.

Además, la provincia de La Pampa cuenta desde el año 2015 con la Ley de Promoción de Actividades Económicas, una herramienta clave para impulsar el desarrollo económico y territorial equilibrado y con equidad social.

En el marco de esta norma, el Ministerio de Desarrollo Territorial de la provincia, otorga créditos con tasas subsidiadas y con hasta 5 años de gracia a emprendedores de múltiples ramas de producción entre las que se encuentran agricultura, ganadería y sus productos derivados, productos industriales, artesanales, turismo, entre otras.

Sumado a la asistencia financiera, la Ley de Promoción de Actividades Económicas contempla beneficios impositivos, asistencia técnica en producción, comercialización y capacitaciones de recursos humanos.

De esta forma, con una política pública integral, logramos estimular la inversión privada y fortalecer el desarrollo de actividades económicas dentro del territorio provincial con el objetivo de contribuir al mejoramiento de las condiciones socio económicas de la población.

Pero el esfuerzo que realizamos desde nuestra provincia, y desde este Congreso, resultan insuficientes en un contexto de crisis económica como el que estamos atravesando.

El actual gobierno ha demostrado una falta de empatía y sensibilidad social sin precedentes. Urge se adopten medidas en protección de los sectores más vulnerables. Se requiere construir y sostener mediante el accionar de fuerzas políticas y sociales, un sistema de políticas públicas que creen las condiciones para la acción de múltiples actores que comparten el objetivo estratégico de construir otra economía. Una economía que produce los elementos materiales para la subsistencia mediante un trabajo sustentado en valores de cooperativismo y solidaridad.

Creemos que este proyecto se convertirá en una herramienta para aliviar la crítica situación socioeconómica que atraviesan pequeños emprendedores y pymes. Por este motivo acompañaré la iniciativa en tratamiento.

POSICIÓN DE LA SEÑORA SENADORA ELIAS DE PEREZ

(O.D. N° [1.118/18.](#))

Señor presidente:

En primer lugar, quiero destacar la tarea que han realizado los diputados que tanto han trabajado en este proyecto, fundamentalmente mi querida amiga Karina Banfi, autora de este proyecto que hoy le vamos a dar sanción definitiva.

Argentina adhirió en 1954 a la Convención sobre el Estatuto de Apátridas y en 1961 a la Convención para Reducir los Casos de Apatridia, pero nunca dictó una ley que regulara este procedimiento. Ahora lo venimos a hacer, 57 años después del primer compromiso asumido.

Ser un apátrida, señora presidente, es fundamentalmente no ser reconocido como sujeto de derecho. Es no ser protegido por la ley. Hannah Arendt, que fue apátrida durante 20 años, lo describía claramente en "Los orígenes del Totalitarismo".

Ser apátrida es no tener patria. Es no ser ciudadano. Es no tener acceso a los derechos. No poder acceder a la educación, a los sistemas de salud, al mercado laboral. Es no poder tener un documento.

Una persona puede nacer apátrida o sobrevenir apátrida en cualquier momento de su vida, producto de la discriminación y vacíos en las leyes de nacionalidad. A su vez, muchas veces el apátrida le transmite la condición a sus hijos, y estos a la generación próxima. Le sucede hoy a los refugiados venezolanos o a cientos de inmigrantes ilegales, que pueden encontrarse con escollos cuando tienen hijos en otra tierra y sus leyes migratorias no les reconocen derechos.

En un mundo en el que avanzamos con tantas declaraciones y reconocimientos de los derechos humanos, estos se vuelven abstractos cuando no hay una ley o un estado que los regule. O cuando ese mismo Estado no nos reconoce como sujetos de derecho. Y eso es un apátrida, un sujeto carente de derechos, un sujeto sin ley que lo proteja.

Hannah Arendt, como mencionaba, lo resume: no hay derecho más indispensable que el derecho a tener derechos.

Hoy, con esta ley, estamos regulando precisamente eso: les estamos dando las herramientas para que puedan tener el derecho de ser sujetos de derecho, el derecho a tener derechos.

POSICIÓN DEL SEÑOR SENADOR COBOS

(O.D. N° [1.118/18.](#))

Señor presidente:

Al día de hoy, al menos 10 millones de personas en todo el mundo son apátridas. Estas personas no son consideradas como nacionales por ningún Estado conforme a su legislación.

Luchan por los mismos derechos humanos básicos que la mayoría de nosotros damos por hecho. Suele darse el caso de que se vean excluidos del sistema estatal desde la infancia hasta la muerte. A lo largo de toda su vida se les niega una forma de identificación legal al nacer, el acceso a la educación, a la asistencia sanitaria, al matrimonio, a oportunidades laborales e incluso a la dignidad de un entierro oficial y un certificado de defunción cuando fallecen.

Lo irónico es que estas personas se encuentran en situación de apátrida por motivos ajenos a su propia voluntad y en la mayoría de los casos la situación podría resolverse con pequeños cambios en la legislación actual. ACNUR tiene el mandato internacional de prevenir y reducir la apátrida.

Sin ninguna nacionalidad, las personas apátridas a menudo no tienen los derechos básicos de los otros ciudadanos. La apatridia afecta a los derechos socioeconómicos, tales como: educación, empleo, bienestar social, vivienda, atención médica, así como derechos civiles y políticos, entre ellos: libertad de circulación, libertad contra la detención arbitraria y participación política.

Cuando miles de personas son apátridas, el resultado son comunidades que están aisladas y marginadas. En los peores casos, la apatridia puede conducir a conflictos y causar desplazamiento.

Todos los países en el Mercosur y en América Latina tienen ley de apátrida. Argentina está en deuda. Esperamos, entonces, que podamos tener también ley de apátrida.

Contar con una ley de apátrida es una obligación que surge de la Convención sobre el Estatuto de los Apátridas. Hace cuarenta y cinco años que adherimos a la convención y aún no contamos con este proyecto. Por otro lado, la Argentina, en el contexto del examen periódico universal del Consejo de Derechos Humanos de Naciones Unidas, reconoció e hizo suyas las recomendaciones que hicieron algunos países, respecto de la necesidad de contar con un proyecto de ley sobre este tema.

Hoy la Argentina tiene una ley y una comisión nacional para los refugiados, que se ocupa de la protección de los derechos de los refugiados y de determinar el estatuto de los refugiados. Pero tenemos esta deuda de tener un procedimiento para determinar el estatuto de las personas apátridas. En el contexto del plan nacional de derechos humanos, también, se incluyó esta iniciativa. Así que queremos, también, avanzar para poder dar cumplimiento a la serie de metas que nos planteamos en el plan nacional. Y la ley no hace más que tomar esta ley modelo de la ACNUR y otorgarle a la Conare, también por recomendación de la ACNUR y varios documentos regionales donde se sugiere que sean las propias Conare, porque los procedimientos de refugio y apatrida son parecidos, quienes adopten este procedimiento. Esta ley establece un procedimiento en base a la ley modelo y faculta a la Conare a que lleve adelante ese procedimiento. Es un paso muy pequeño que deberíamos dar para seguir avanzando en los altos estándares de derechos humanos de nuestro país

El estatuto de apátrida es una vieja y postergada deuda que tiene el Estado argentino, ya que es un estatuto del año 54. Argentina se ha hecho eco de la campaña que hacen en el mundo ACNUR, para que estas personas que ningún Estado nacional les ha dado documentación puedan ejercer el resto de sus derechos. En ese sentido, se ha trabajado con ACNUR, la Cancillería y la Dirección de Relaciones Internacionales del Senado para resolver el drama de muchas personas que no pueden conseguir la documentación necesaria para poder vivir una vida plena.

POSICIÓN DE LA SEÑORA SENADORA DURANGO

(O.D. N° [212/19.](#))

Señor presidente:

La propuesta trabajada responde a la necesidad de modificar el enfoque del día conmemorativo del 3 de diciembre poniendo énfasis en los derechos que poseen las personas con discapacidad.

Actualmente, el 3 de diciembre celebra el Día Nacional de las Personas con Discapacidad en referencia al Día Internacional de las Personas con Discapacidad que la Organización de las Naciones Unidas estableció en 1992.

Si bien valoramos la importancia del día nacional que consagra la ley vigente, nos parece fundamental que el eje de esa conmemoración no esté sobre las personas en cuestión ni sobre la condición de discapacidad. Lo que las distingue como personas es lo singular de su pensamiento, actitudes y acciones, más allá de la particularidad de las dificultades que se les presenten.

La presente iniciativa plantea tener una fecha para conmemorar los derechos específicos que les corresponden a las personas con discapacidad.

Propiciamos, entonces, un día nacional que nos haga reflexionar sobre las políticas que deben desarrollarse para facilitar la vida de las personas con discapacidad y para reflexionar, principalmente cada 3 de diciembre, sobre las acciones que nos comprometen como ciudadanos y ciudadanas en pos de promover y continuar defendiendo los derechos de todas y todos. Por eso, es que proponemos celebrar cada 3 de diciembre como el Día Nacional de los Derechos de las Personas con Discapacidad.

Sr. Presidente (Pinedo).- Se van a votar, en general y en particular, los órdenes del día, 179/19, 178/19, 177/19, 175/19, 173/19 con la modificación propuesta por el senador Pais, 174/19 con la modificación propuesta por el senador Pais, 1.118/18, 265/19, 213/19, 225/19, 1.011/18 con la modificación del senador Fiad, 212/18, 3/19, 211/19 y 168/19, quedando constancia de las abstenciones informadas.

-Los órdenes del día en consideración son los siguientes:

Creación de la Comisión Bicameral Permanente de Integración Bilateral y Cooperación entre la República Argentina y la República Federativa de Brasil. (O.D. N° 179/19.)

Modificación de la Ley de Tránsito respecto del comprobante de seguro para circular. (O.D. N° 178/19.)

Aprobación del Procedimiento de Restitución Internacional de Menores y de Visitas Internacionales. (O.D. N° 177/19.)

Derogación la Ley sobre Derechos de Faros y Balizas. (O.D. N° 175/19.)

Creación del Programa Nacional de Financiamiento para Agricultura Familiar y Economías Regionales. (O.D. N° 173/19.)

Reconversión productiva agropecuaria. (O.D. N° 174/19.)

Establecimiento de un régimen de reconocimiento y protección de las personas apátridas. (O.D. N° 1.118/18.)

Declaración de interés nacional al deporte, la actividad física y la recreación adaptada a personas con discapacidad. (O.D. N° 265/19.)

Creación del Colegio Público de Despachantes de Aduana de la República Argentina. (O.D. N° 213/19.)

Declaración de capital nacional del Turismo Astronómico a la provincia de San Juan. (O.D. N° 225/19.)

Establecimiento del marco general del ejercicio profesional de la Fonoaudiología. (O.D. N° 1.011/18.)

Modificación de la Ley de Declaración del Día Nacional de los Derechos de las Personas con Discapacidad. (O.D. N° 212/18.)

Modificación de la Ley de Propiedad Intelectual. (O.D. N° 3/19.)

Disposición un nuevo plazo de ejecución del Programa Nacional de Entrega Voluntaria de Armas de Fuego. (O.D. N° 211/19.)

Declaración de interés de la política de seguridad en el transporte. (O.D. N° 168/19.)

-Se practica la votación por medios electrónicos.

Sr. Secretario (Tunessi).- Para los órdenes del día en tratamiento en conjunto, en general y en particular, resultan aprobados: afirmativos, 43 votos; negativos, cero voto; una abstención, del senador Pais.

-El resultado de la votación surge del Acta N° 13. (Pág. 136.)

Sr. Presidente (Pinedo).- Quedan aprobados. Se realizarán las comunicaciones correspondientes.

-Las sanciones se publican en la web del Senado, como "Texto Definitivo", con acceso por los números de expediente de los proyectos.

21

CONSIDERACIÓN EN CONJUNTO DE PROYECTOS SOBRE TABLAS ACORDADOS

Sr. Presidente (Pinedo).- Corresponde la habilitación de los expedientes sobre tablas acordados que por Secretaría se enunciarán.

Sr. Secretario (Tunessi).- Tratamientos sobre tablas acordados en la reunión de labor parlamentaria: S.- 4.750/18, senadora Odarda, proyecto de ley que establece que todos los educandos tienen derecho a recibir educación sobre el folklore como bien cultural nacional en los establecimientos públicos de gestión estatal o privado...

Sr. Mayans.- Que se enuncie solamente el número de expediente.

Sr. Petcoff Naidenoff.- Solo el número.

Sr. Presidente (Pinedo).- Sí, tenemos el listado. Lea los números nada más, señor secretario.

Sr. Secretario (Tunessi).- Sí, disculpe, señor presidente, me había olvidado.

Expediente S.- 4.750/18. Proyectos de ley en revisión: C.D.- 24/19, C.D. 72/17, C.D.- 19/19, C.D.- 09/19. Expedientes S.- 2.883/18, S.- 2.019/18 y S.- 1.392/18.

Sr. Presidente (Pinedo).- Se va a votar a mano alzada la habilitación sobre tablas.

-Se practica la votación a mano alzada.

Sr. Presidente (Pinedo).- Queda aprobada la habilitación sobre tablas. Tiene dos tercios.

Tiene la palabra la senadora Fiore Viñuales.

Sra. Fiore Viñuales.- El proyecto C.D.- 19/19 es el proyecto por el que se declara el 18 de febrero como el Día Nacional del Síndrome de Asperger.

Lo digo porque se trabajó durante muchísimo tiempo tanto en la Cámara de Diputados como en el Senado y quería que se supiera que ese trabajo hoy está dando sus frutos.

Sr. Presidente (Pinedo).- Senadora Odarda.

Sra. Odarda.- Señor presidente: le pedí la palabra para comentar algo brevemente.

Están presentes en las galerías los miembros de la Academia Nacional del

ACTA N° 13

Proyecto: ORDENES DEL DÍA EN TRATAMIENTO

Descripción: SE VOTA EN GENERAL Y EN PARTICULAR

Tipo Quorum: MAS 1/2 MC

Fecha: 17/07/2019 17:36:35

Acta: 13

Mayoría: MAS 1/2

LEGISLADORES PRESENTES

Miembros del cuerpo: 72

Votación: NOMINAL

Presidente: Pinedo, Federico

Presentes: 43 **Ausentes:** 29 **AMN:** 22



Afirmativos: 43
Negativos: 0
Abstenciones: 0
Resultado: AFIRMATIVA

Nombre Completo	Voto	Banca	Nombre Completo	Voto	Banca
1. Aguilar, Eduardo Alberto	SI	52	37. Lovera, Daniel Anibal	SI	5
2. Almirón, Ana Claudia	AUSENTE		38. Luenzo, Alfredo Héctor	SI	29
3. Alperovich, José Jorge	SI	16	39. Marino, Juan Carlos	AUSENTE	
4. Basualdo, Roberto Gustavo	SI	64	40. Martínez, Ernesto Félix	AUSENTE	
5. Blas, Ines I.	SI	11	41. Martínez, Julio	SI	44
6. Boyadjian, Miriam Ruth	SI	69	42. Mayans, José Miguel Ángel	SI	3
7. Brailard Pocard, Pedro	SI	65	43. Menem, Carlos Saúl	AUSENTE	
8. Brizuela y Doria, Ines	SI	43	44. Mera, Dalmacio	SI	17
9. Bullrich, Esteban	AUSENTE		45. Mirkin, Beatriz Graciela	SI	32
10. Caserio, Carlos Alberto	SI	30	46. Montenegro, Gerardo Antenor	AUSENTE	
11. Castillo, Oscar Anibal	AUSENTE		47. Odarda, María Magdalena	SI	71
12. Catalán Magni, Julio César	SI	15	48. Ojeda, José Anatolio	AUSENTE	
13. Caltafamo, Eugenia	SI	39	49. Pais, Juan Mario	SI	33
14. Closs, Maurice	AUSENTE		50. Pereyra, Guillermo Juan	SI	62
15. Cobos, Julio	SI	23	51. Perotti, Omar Angel	SI	27
16. Costa, Eduardo	AUSENTE		52. Petcoff Naidenoff, Luis Carlos	SI	21
17. Crexell, Carmen Lucila	AUSENTE		53. Pichetto, Miguel Ángel	AUSENTE	
18. De Angeli, Alfredo Luis	AUSENTE		54. Pilatti Vergara, María Inés P. E.	AUSENTE	
19. Durango, Norma Haydee	SI	4	55. Pinedo, Federico	SI	Presidente
20. Elias de Perez, Silvia Beatriz	SI	42	56. Poggi, Claudio	AUSENTE	
21. Espinola, Carlos Mauricio	SI	31	57. Porcel de Riccobelli, Blanca	AUSENTE	
22. Fernández de Kirchner, Cristina	AUSENTE		58. Reutemann, Carlos Alberto	AUSENTE	
23. Fernández Sagasti, Anabel	AUSENTE		59. Rodríguez Machado, Laura Elena	AUSENTE	
24. Fiad, Mario R.	SI	24	60. Rodríguez Saá, Adolfo	AUSENTE	
25. Fiore Viñuales, María C. del Valle	SI	40	61. Romero, Juan Carlos	SI	19
26. Fuentes, Marcelo Jorge	AUSENTE		62. Rozas, Ángel	AUSENTE	
27. García Larraburu, Silvina Marcela	SI	55	63. Sacnun, María de los Angeles	AUSENTE	
28. Giacompo, Silvia del Rosario	SI	41	64. Schiavoni, Humberto	SI	48
29. González, Gladys	SI	46	65. Snopek, Guillermo	AUSENTE	
30. González, María Teresa Margarita	SI	18	66. Solanas, Fernando Ezequiel	SI	72
31. González, Nancy Susana	SI	60	67. Solari Quintana, Magdalena	AUSENTE	
32. Guastavino, Pedro Guillermo Angel	AUSENTE		68. Tapia, María Bélen	AUSENTE	
33. Ianni, Ana María	SI	59	69. Uñac, José Rubén.	SI	28
34. Iturrez de Cappellini, Ada Rosa	SI	49	70. Urtubey, Rodolfo Julio	AUSENTE	
35. Kunath, Sigrid Elisabeth	SI	12	71. Varela, Marta	SI	67
36. López Valverde, Cristina	SI	53	72. Verasay, Pamela	SI	45

Observaciones: Corresponde a la votación de las OD 179, 178, 177, 175, 173, 174, 1118/18, 265, 213, 225, 1011/18, 212/18, 3, 211 y 168.

Se votan con modificación OD 173, 174 y 1011/18. El Senador País, Mario consigna su "abstención" a la OD 1011/18.