



— REPÚBLICA ARGENTINA —

# DIARIO DE SESIONES

## CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA NACIÓN

---

**7ª REUNIÓN – 7ª SESIÓN ORDINARIA (ESPECIAL)**  
**OCTUBRE 7 DE 2015**

**PERÍODO 133º**

---

**Presidencia del señor diputado**  
**Julián A. Domínguez,**  
**Norma A. Abdala de Matarazzo**  
**y Stella Maris Leverberg**

**Secretarios:**  
licenciado **Lucas J. Chedrese,**  
contador público **Ricardo H. Angelucci**  
e ingeniero **Ricardo A. Patterson**

**Prosecretarios:**  
doña **Marta A. Luchetta,**  
doctor **Julio C. Vitale**  
y doctor **Carlos Urlich**



## DIPUTADOS PRESENTES:

ABDALA DE MATARAZZO, Norma A.  
 ABRAHAM, Alejandro  
 AGUAD, Oscar Raúl  
 ALEGRE, Gilberto Oscar  
 ALONSO, Laura  
 ALONSO, María Luz  
 ARENAS, Berta Hortensia  
 ARGUMEDO, Alcira Susana  
 ARREGUI, Andrés Roberto  
 ASSEFF, Alberto Emilio  
 AVOSCAN, Herman Horacio  
 BALCEDO, María Ester  
 BALDASSI, Héctor Walter  
 BARCHETTA, Omar Segundo  
 BARDEGGIA, Luis María  
 BARLETTA, Mario Domingo  
 BARRETO, Jorge Rubén  
 BASTERRA, Luis Eugenio  
 BAZZE, Miguel Ángel  
 BEDANO, Nora Esther  
 BERGMAN, Sergio Alejandro  
 BERNABEY, Ramón Ernesto  
 BIANCHI, Ivana María  
 BIANCHI, María del Carmen  
 BIDEGAIN, Gloria Mercedes  
 BIELLA CALVET, Bernardo José  
 BINNER, Hermes Juan  
 BOYADJIAN, Graciela Eunice  
 BRAWER, Mara  
 BREGMAN, Myriam  
 BROMBERG, Isaac Benjamín  
 BROWN, Carlos Ramón  
 BULLRICH, Patricia  
 BURGOS, María Gabriela  
 BURYAILE, Ricardo  
 CABANDIÉ, Juan  
 CÁCERES, Eduardo Augusto  
 CALCAGNO Y MAILLMANN, Eric  
 CAMAÑO, Graciela  
 CANELA, Susana  
 CANO, José Manuel  
 CARLOTTO, Remo Gerardo  
 CARMONA, Guillermo Ramón  
 CARRILLO, María del Carmen  
 CARRIÓ, Elisa María Avelina  
 CARRIZO, Ana Carla  
 CARRIZO, Nilda Mabel  
 CASAÑAS, Juan Francisco  
 CASELLES, Graciela María  
 CASERIO, Carlos Alberto  
 CASTRO, Sandra Daniela  
 CEJAS, Jorge Alberto  
 CIAMPINI, José Alberto  
 CICILIANI, Alicia Mabel  
 CIGOGNA, Luis Francisco Jorge  
 CLERI, Marcos  
 COBOS, Julio César Cleto  
 COMELLI, Alicia Marcela  
 CONTI, Diana Beatriz  
 CONTRERA, Mónica Graciela  
 CORTINA, Roy  
 COSTA, Eduardo Raúl  
 CREMER de BUSTI, María Cristina  
 CUCCOVILLO, Ricardo Oscar  
 D'AGOSTINO, Jorge Marcelo  
 D'ALESSANDRO, Marcelo Silvio  
 DAER, Héctor Ricardo  
 DATO, Alfredo Carlos  
 DE FERRARI RUEDA, Patricia  
 DE GENNARO, Víctor Norberto  
 DE MENDIGUREN, José Ignacio  
 DEL CAÑO, Nicolás

DEPETRI, Edgardo Fernando  
 DI TULLIO, Juliana  
 DÍAZ BANCALARI, José María  
 DÍAZ ROIG, Juan Carlos  
 DOMÍNGUEZ, Julián Andrés  
 DONDA PÉREZ, Victoria Analía  
 DONKIN, Carlos Guillermo  
 DUCLOS, Omar Arnaldo  
 DURAND CORNEJO, Guillermo Mario  
 ELORRIAGA, Osvaldo Enrique  
 ESPER, Laura  
 FABIANI, Eduardo Alberto  
 FELETTI, Roberto José  
 FERNÁNDEZ BLANCO, María Cristina  
 FERNÁNDEZ MENDÍA, Gustavo Rodolfo  
 FERNÁNDEZ SAGASTI, Anabel  
 FERREYRA, Araceli  
 FIAD, Mario Raymundo  
 FRANCIONI, Fabián Marcelo  
 GAGLIARDI, Josué  
 GAILLARD, Ana Carolina  
 GALLARDO, Miriam Graciela  
 GARCÍA, Andrea Fabiana  
 GARCÍA, María Teresa  
 GARRIDO, Manuel  
 GDANSKY, Carlos Enrique  
 GERVASONI, Lautaro  
 GIACCONE, Claudia Alejandra  
 GIACOMINO, Daniel Oscar  
 GIANNETTASIO, Graciela María  
 GILL, Martín Rodrigo  
 GIMÉNEZ, Patricia Viviana  
 GIUSTOZZI, Rubén Darío  
 GÓMEZ BULL, Mauricio Ricardo  
 GONZÁLEZ, Gladys Esther  
 GONZÁLEZ, Josefina Victoria  
 GONZÁLEZ, Juan Dante  
 GONZÁLEZ, Verónica Evangelina  
 GRANADOS, Dulce  
 GROSSO, Leonardo  
 GUCCIONE, José Daniel  
 GUTIÉRREZ, Héctor María  
 GUTIÉRREZ, Mónica Edith  
 HARISPE, Gastón  
 HELLER, Carlos Salomón  
 HERRERA, Griselda Noemí  
 HERRERA, José Alberto  
 IANNI, Ana María  
 ISA, Evita Nélida  
 JAVKIN, Pablo Lautaro  
 JUÁREZ, Manuel Humberto  
 JUÁREZ, Myrian del Valle  
 JUNIO, Juan Carlos Isaac  
 KOSINER, Pablo Francisco Juan  
 KRONEBERGER, Daniel Ricardo  
 KUNKEL, Carlos Miguel  
 LAGORIA, Elia Nelly  
 LANDAU, Jorge Alberto  
 LARROQUE, Andrés  
 LASPINA, Luciano Andrés  
 LEVERBERG, Stella Maris  
 LÓPEZ, Pablo Sebastián  
 LOTTO, Inés Beatriz  
 LOUSTEAU, Martín  
 LOZANO, Claudio Raúl  
 MAC ALLISTER, Carlos Javier  
 MADERA, Teresita  
 MAGARIO, Verónica María  
 MAJDALANI, Silvia Cristina  
 MARCÓPULOS, Juan Fernando  
 MARTÍNEZ CAMPOS, Gustavo José  
 MARTÍNEZ, Julio César  
 MARTÍNEZ, Oscar Anselmo

MARTÍNEZ, Oscar Ariel  
 MARTÍNEZ, Soledad  
 MASSA, Sergio Tomás  
 MAZURE, Liliana Amalia  
 MENDOZA, Mayra Soledad  
 MENDOZA, Sandra Marcela  
 MESTRE, Diego Matías  
 METAZA, Mario Alfredo  
 MOLINA, Manuel Isauro  
 MONGELÓ, José Ricardo  
 MORENO, Carlos Julio  
 MOYANO, Juan Facundo  
 MÜLLER, Edgar Raúl  
 NAVARRO, Graciela  
 NEGRI, Mario Raúl  
 OLIVA, Cristian Rodolfo  
 OPORTO, Mario Néstor  
 ORTIZ CORREA, Marcia Sara María  
 ORTIZ, Mariela  
 PAIS, Juan Mario  
 PARRILLI, Nanci María Agustina  
 PASINI, Ariel Osvaldo Eloy  
 PASTORI, Luis Mario  
 PASTORIZA, Mirta Ameliana  
 PEDRINI, Juan Manuel  
 PERALTA, Fabián Francisco  
 PÉREZ, Adrián  
 PÉREZ, Martín Alejandro  
 PERIÉ, Julia Argentina  
 PEROTTI, Omar Ángel  
 PERRONI, Ana María  
 PETRI, Luis Alfonso  
 PIETRAGALLA CORTI, Horacio  
 PINEDO, Federico  
 PLAINI, Francisco Omar  
 PORTELA, Agustín Alberto  
 PRADINES, Roberto Arturo  
 PUCHETA, Ramona  
 PUIGGRÓS, Adriana Victoria  
 RAIMUNDI, Carlos  
 RASINO, Elida Elena  
 RECALDE, Héctor Pedro  
 REDCZUK, Oscar Felipe  
 RICCARDO, José Luis  
 RIESTRA, Antonio Sabino  
 RÍOS, Liliana María  
 RISKÓ, Silvia Lucrecia  
 RIVAROLA, Rubén Armando  
 RIVAS, Jorge  
 ROBERTI, Alberto Oscar  
 ROGEL, Fabián Dulio  
 ROMERO, Oscar Alberto  
 ROSSI, Blanca Araceli  
 RUBIN, Carlos Gustavo  
 RUIZ, Aída Delia  
 SACCA, Luis Fernando  
 SALINO, Fernando Aldo  
 SAN MARTÍN, Adrián  
 SÁNCHEZ, Fernando  
 SANTILLÁN, Walter Marcelo  
 SANTÍN, Eduardo  
 SCAGLIA, Gisela  
 SCHIARETTI, Juan  
 SCHMIDT-LIERMANN, Cornelia  
 SEGARRA, Adela Rosa  
 SEMHAN, María de las Mercedes  
 SEMINARA, Eduardo Jorge  
 SIMONCINI, Silvia Rosa  
 SOLÁ, Felipe Carlos  
 SOLANAS, Julio Rodolfo  
 SOTO, Gladys Beatriz  
 SPINOZZI, Ricardo Adrián  
 STOLBIZER, Margarita Rosa

STURZENEGGER, Federico Adolfo  
TENTOR, Héctor Olindo  
TERADA, Alicia  
TOLEDO, Susana María  
TOMAS, Héctor Daniel  
TOMASSI, Néstor Nicolás  
TONELLI, Pablo Gabriel  
TORROBA, Francisco Javier  
TRIACA, Alberto Jorge  
TROIANO, Gabriela Alejandra  
TUNDIS, Mirta  
UÑAC, José Rubén  
VALDÉS, Gustavo Adolfo  
VAQUIÉ, Enrique Andrés  
VILARIÑO, José Antonio  
VILLA, José Antonio

VILLAR MOLINA, María Inés  
VILLATA, Graciela Susana  
ZABALZA, Juan Carlos  
ZAMARREÑO, María Eugenia  
ZIEBART, Cristina Isabel

AUSENTES, CON LICENCIA:

GUZMÁN, Sandro Adrián  
TINEO, Javier Héctor

AUSENTES, CON LICENCIA  
PENDIENTE DE APROBACIÓN  
DE LA HONORABLE CÁMARA:

ALFONSÍN, Ricardo  
BRIZUELA del MORAL, Eduardo Segundo

CARRIZO, María Soledad  
DE NARVÁEZ, Francisco  
GRIBAUDO, Christian Alejandro  
LINARES, María Virginia  
SCHWINDT, María Liliana  
SORIA, María Emilia  
ZIEGLER, Alex Roberto

AUSENTES, CON AVISO:

AGUILAR, Lino Walter  
DAS NEVES, Mario  
EHCOSOR, María Azucena  
MALDONADO, Víctor Hugo  
OLIVARES, Héctor Enrique  
SCIUTTO, Rubén Darío  
VALINOTTO, Jorge Anselmo

—La referencia acerca del distrito, bloque y período de mandato de cada señor diputado puede consultarse en el Diario de Sesiones correspondiente a la sesión preparatoria (13ª reunión, período 131º) de fecha 4 de diciembre de 2013.

## SUMARIO

1. **Izamiento de la bandera nacional.** (Pág. 4.)

2. **Himno Nacional Argentino.** (Pág. 4.)

3. **Convocatoria a sesión especial.** (Pág. 5.)

4. **Cuestión de privilegio** planteada por la señora diputada Juárez. La cuestión pasa a la Comisión de Asuntos Constitucionales. (Pág. 6.)

5. **Consideración** de los dictámenes de las comisiones de Previsión y Seguridad Social, de Defensa Nacional y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley del señor diputado Carmona y otros por el que se crea el régimen previsional especial de carácter excepcional para los ex soldados combatientes de la Guerra de Malvinas (1.599-D.-2014). Orden del Día N° 1.547. Se sanciona, con modificaciones, el proyecto de ley contenido en el dictamen de mayoría. (Pág. 6.)

6. **Manifestaciones** del señor diputado Negri relacionadas con expresiones vertidas durante el desarrollo de la sesión. (Pág. 35.)

7. **Cuestión de privilegio** planteada por el señor diputado Valdés. La cuestión pasa a la Comisión de Asuntos Constitucionales. (Pág. 36.)

8. **Manifestaciones** del señor diputado Roberti relacionadas con la oportunidad del tratamiento del asunto al que se refiere el número 9 de este sumario. (Pág. 37.)

9. **Consideración** de los dictámenes de la Comisión de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el que se establece el presupuesto general de la administración nacional para el ejercicio fiscal de 2016 (15-J.G.M.-2015). Orden del Día N° 2.388.

Se sanciona, con modificaciones, el proyecto de ley contenido en el dictamen de mayoría. (Pág. 37.)

10. **Consideración** de los dictámenes de la Comisión de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el que se prorroga hasta el 31 de diciembre de 2017 la vigencia de las leyes 25.413, de créditos y débitos en cuentas bancarias y otras operaciones; 24.977, de régimen simplificado para pequeños contribuyentes, y 24.625, de impuesto adicional de emergencia sobre el precio final de venta de cigarrillos (10-P.E.-2015). Orden del Día N° 2.387. Se sanciona el proyecto de ley contenido en el dictamen de mayoría. (Pág. 222.)

11. **Manifestaciones** relacionadas con el procedimiento adoptado en la votación del asunto al que se refiere el número 10 de este sumario. (Pág. 236.)

12. **Consideración** de los dictámenes de la Comisión de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el que se prorroga hasta el 31 de diciembre de 2017 la ley 26.204, de emergencia económica (11-P.E.-2015). Orden del Día N° 2.386. Se sanciona el proyecto de ley contenido en el dictamen de mayoría. (Pág. 237.)

13. **Consideración** del dictamen de las comisiones de Legislación del Trabajo, de Previsión y Seguridad Social y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el que se establece el marco legal para la actividad actuarial en todas sus ramas (9-P.E.-2015). Orden del Día N° 2.389. Se sanciona con modificaciones. (Pág. 251.)

14. **Consideración** de los dictámenes de las comisiones de Deportes y de Presupuesto y Ha-

cienda en el proyecto de ley del señor diputado Gómez Bull y otros por el que se crea el Ente Nacional de Desarrollo Deportivo –ENADED- (4.988-D.-2015). Orden del Día N° 2.375. Se sanciona, con modificaciones, el proyecto de ley contenido en el dictamen de mayoría. (Pág. 267.)

15. **Consideración** de los dictámenes de las comisiones de Deportes y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley del señor diputado Gómez Bull y otros por el que se modifica la ley 20.655, del deporte (4.987-D.-2015). Orden del Día N° 2.374. Se sanciona el proyecto de ley contenido en el dictamen de mayoría. (Pág. 301.)

16. **Consideración** de los dictámenes de las comisiones de Legislación Penal y de Familia, Mujer, Niñez y Adolescencia en el proyecto de ley en revisión por el que se modifica la ley 11.179, Código Penal de la Nación, en lo relativo a delitos contra la integridad sexual, delitos contra la libertad, y extinción de acciones y de penas (42-S.-2015). Se sanciona el proyecto de ley contenido en el dictamen de mayoría. (Pág. 346.)

17. **Consideración** del dictamen de las comisiones de Legislación General, de Asuntos Constitucionales y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley del señor diputado Domínguez y otros por el que diversos inmuebles ubicados en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires son declarados de utilidad pública y sujetos a expropiación (8.632-D.-2014). Orden del Día N° 2.394. Se sanciona. (Pág. 359.)

## 18. **Apéndice.**

I. **Sanciones de la Honorable Cámara.** (Pág. 361.)

II. **Inserciones** solicitadas por los señores diputados.

1. **Abdala de Matarazzo.** (Pág. 420.)
2. **Aguad.** (Pág. 421.)
3. **Boyardjian.** (Pág. 426.)
4. **Bullrich.** (Pág. 427.)
5. **Carrizo (N.M.)** (Pág. 428.)
6. **Carrizo (N.M.)** (Pág. 428.)
7. **Caserio.** (Pág. 429.)
8. **Gallardo.** (Pág. 430.)
9. **Garrido.** (Pág. 430.)
10. **Gómez Bull.** (Pág. 433.)
11. **González (G.E.)** (Pág. 438.)
12. **Granados.** (Pág. 438.)

13. **Madera.** (Pág. 439.)
14. **Mongeló.** (Pág. 440.)
15. **Moyano.** (Pág. 440.)
16. **Parrilli.** (Pág. 443.)
17. **Parrilli.** (Pág. 443.)
18. **Parrilli.** (Pág. 444.)
19. **Pastori.** (Pág. 444.)
20. **Riccardo.** (Pág. 462.)
21. **Riccardo.** (Pág. 462.)
22. **San Martín.** (Pág. 464.)
23. **San Martín.** (Pág. 464.)
24. **San Martín.** (Pág. 465.)
25. **Sánchez.** (Pág. 465.)
26. **Scaglia.** (Pág. 469.)
27. **Tentor.** (Pág. 472.)

—En la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, a los siete días del mes de octubre de 2015, a la hora 12 y 22:

## 1

### IZAMIENTO DE LA BANDERA NACIONAL

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Con la presencia de 131 señores diputados queda abierta la sesión especial convocada conforme al requerimiento efectuado por varios señores diputados en número reglamentario.

Invito a la señora diputada por el distrito electoral de Entre Ríos, doña Liliana María Ríos, y al señor diputado por el distrito electoral de Entre Ríos, don Julio Rodolfo Solanas, a izar la bandera nacional en el mástil del recinto.

—Puestos de pie los señores diputados y el público presente, la señora diputada doña Liliana María Ríos y el señor diputado don Julio Rodolfo Solanas proceden a izar la bandera nacional en el mástil del recinto. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

## 2

### HIMNO NACIONAL ARGENTINO

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Invito a los señores diputados y al público presente a entonar las estrofas del Himno Nacional Argentino,



que será interpretado por Maximiliano Bayo, en voz, y José Taulamet, en piano.

—Puestos de pie, los señores diputados y el público presente entonan las estrofas del Himno Nacional Argentino. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

**Sr. Presidente** (Domínguez). — Agradecemos a Maximiliano Bayo y a José Taulamet, quienes han interpretado el Himno Nacional Argentino.

### 3

#### CONVOCATORIA A SESIÓN ESPECIAL

**Sr. Presidente** (Domínguez). — Por Secretaría se dará lectura de la resolución dictada por la Presidencia mediante la que se convoca a sesión especial.

**Sr. Secretario** (Chedrese). — Dice así:

Buenos Aires, 5 de octubre de 2015

Visto la presentación efectuada por la señora diputada Juliana di Tullio, otros señores diputados y otras señoras diputadas, por la que se solicita la realización de una sesión especial para el día miércoles 7 de octubre de 2015, a las 11 y 45 horas, a fin de considerar los siguientes expedientes:

Expediente 1.599-D.-2014: régimen previsional especial de carácter excepcional para los ex soldados combatientes de la Guerra de Malvinas. Creación. (Orden del Día N° 1.547).

Expediente 15-J.G.M.-2015: presupuesto general de la administración nacional para el ejercicio fiscal correspondiente al año 2016. (Orden del Día N° 2.388).

Expediente 10-P.E.-2015: ley 25.413, sobre créditos y débitos en cuentas bancarias y otras operatorias; ley 24.977, de régimen simplificado para pequeños contribuyentes; ley 24.625, de impuesto adicional de emergencia sobre el precio final de venta de cigarrillos. Prórroga de su vigencia hasta el 31 de diciembre de 2017. (Orden del Día N° 2.387).

Expediente 11-P.E.-2015: ley 26.204, de emergencia económica. Prórroga hasta el 31 de diciembre de 2017. (Orden del Día N° 2.386).

Expediente 9-P.E.-2015: marco legal para la actividad actuarial en todas sus ramas. (Orden del Día N° 2.389).

Expediente 4.988-D.-2015: Ente Nacional de Desarrollo Deportivo —ENADED—. Creación. (Orden del Día N° 2.375).

Expediente 4.987-D.-2015: ley 20.655, del deporte. Modificaciones. (Orden del Día N° 2.374).

CONSIDERANDO los artículos 35 y 36 del Reglamento de la Honorable Cámara.

*El presidente de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación*

RESUELVE

Artículo 1°. — Citar a los señores diputados y a las señoras diputadas para el día miércoles 7 de octubre de 2015, a las 11 y 45 horas, para la realización de una sesión especial a fin de considerar los siguientes expedientes:

Expediente 1.599-D.-2014: régimen previsional especial de carácter excepcional para los ex soldados combatientes de la guerra de Malvinas. Creación. (Orden del Día N° 1.547).

Expediente 15-J.G.M.-2015: presupuesto general de la administración nacional para el ejercicio fiscal correspondiente al año 2016. (Orden del Día N° 2.388).

Expediente 10-P.E.-2015: ley 25.413, sobre créditos y débitos en cuentas bancarias y otras operatorias; ley 24.977, de régimen simplificado para pequeños contribuyentes; ley 24.625, de impuesto adicional de emergencia sobre el precio final de venta de cigarrillos. Prórroga de su vigencia hasta el 31 de diciembre de 2017. (Orden del Día N° 2.387).

Expediente 11-P.E.-2015: ley 26.204, de emergencia económica. Prórroga hasta el 31 de diciembre de 2017. (Orden del Día N° 2.386).

Expediente 9-P.E.-2015: marco legal para la actividad actuarial en todas sus ramas. (Orden del Día N° 2.389).

Expediente 4.988-D.-2015: Ente Nacional de Desarrollo Deportivo —ENADED—. Creación. (Orden del Día N° 2.375).

Expediente 4.987-D.-2015: ley 20.655, del deporte. Modificaciones. (Orden del Día N° 2.374).

Artículo 2°. — Comuníquese y archívese.

*Julián A. Domínguez.*

En la reunión de los señores presidentes de bloque se acordó incluir dos asuntos en el temario de la sesión especial. El primero de ellos es el dictamen de las comisiones de Legislación Penal y de Familia, Mujer, Niñez y Adolescencia recaído en el proyecto de ley en revisión por el que se modifican los artículos 20 bis y 63, y se incorpora el artículo 62 bis al Código Penal, estableciendo la imprescriptibilidad de la acción penal en los delitos contra la integridad sexual cuyas víctimas sean menores de edad (expediente 42-S.-2015).

El segundo asunto es el proyecto de ley por el que se declaran de utilidad pública y sujetos

a expropiación diversos inmuebles ubicados en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, cediéndose en comodato a la Cooperativa de Trabajo 22 de Mayo Limitada (Orden del Día N° 2394).

**Sr. Presidente** (Domínguez). – La Presidencia solicita a los señores diputados que retiren los carteles que se han ubicado en las paredes; se ha aceptado su colocación en las distintas bancas.

## 4

## CUESTIÓN DE PRIVILEGIO

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Para una cuestión de privilegio, tiene la palabra la señora diputada por Catamarca.

**Sra. Juárez.** – Señor presidente: plantearé una cuestión de privilegio contra el intendente de Hualfín, departamento de Belén, de la provincia de Catamarca.

El día 1° de octubre, en oportunidad de transitar nosotros los caminos de la provincia junto con el ingeniero Brizuela del Moral, estando en una emisora municipal –es decir, en un medio público–, en momentos en que en el programa salía al aire el intendente de Hualfín envió a un funcionario público llamado Patricio Gómez, que es director de Telecomunicaciones, a interrumpir la transmisión.

Si bien es cierto que en ese momento adujo que tenían que reparar los equipos, lo cierto es que la transmisión era muy buena. Un pueblo pequeño enclavado en las montañas estaba siendo receptor de nuestro mensaje, pero fuimos censurados y coartados en la posibilidad de ejercer nuestra libertad de expresión.

Me parece que a treinta y dos años de la recuperación de la democracia estas prácticas nocivas no ayudan en nada. Los funcionarios públicos deben entender que la cosa pública no les pertenece, sino que son meros administradores, cualquiera sea el partido o sector al que pertenezcan. En consecuencia, no se justifica que este tipo de prácticas tenga lugar.

Además, nosotros creemos que la forma de imponer las verdades no es violentando o silenciando. Debemos acostumbrarnos a que la libertad de expresión sea un derecho consagrado y respetado, tal como establece la Constitución Nacional.

Quiero pedir a todos mis pares que tengamos presente que la democracia se va a fortalecer en la medida en que estos atropellos institucionales no se repitan, cualquiera sea el partido político o el sector del que provengan. Nelson Mandela decía que intentar humillar a un oponente por el solo hecho de serlo es innecesariamente cruel.

Como dice el papa Francisco, debemos trabajar desde el lugar que ocupamos para reconstruir la cultura del encuentro y buscar la reconciliación de todos los argentinos.

Solicito que la cuestión de privilegio que he planteado sea girada a la Comisión de Asuntos Constitucionales.

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Así se hará, señora diputada.

## 5

**RÉGIMEN PREVISIONAL ESPECIAL  
DE CARÁCTER EXCEPCIONAL  
PARA LOS EX SOLDADOS COMBATIENTES  
DE LA GUERRA DE MALVINAS**

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Corresponde considerar los dictámenes de la Comisión de Previsión y Seguridad Social y otras –Orden del Día N° 1.547– recaídos en el proyecto de ley por el que se crea el régimen previsional especial de carácter excepcional para los ex soldados combatientes de la Guerra de Malvinas (expediente 1.599-D.-2014). *(Aplausos en las bancas y en las galerías.)*

(Orden del Día N° 1.547)

- I. Dictamen de mayoría.
- II. Dictamen de minoría.
- III. Dictamen de minoría.

## I

## Dictamen de mayoría

*Honorable Cámara:*

Las comisiones de Previsión y Seguridad Social, de Defensa Nacional y de Presupuesto y Hacienda han considerado el proyecto de ley de los señores diputados Carmona, Ferreyra, Giaccone, Basterra, Kosiner y Raimundi, por el cual se crea un régimen previsional especial de carácter excepcional y optativo para ex soldados combatientes de la Guerra de Malvinas, Georgias y Sandwich del Sur; y han tenido a la vista el expediente 3.017-D.-14 del señor diputado Asseff; y, por las razones expuestas en el informe que se acom-

Martínez (S.), Mazure, Mendoza (M. S.), Mendoza (S. M.), Mestre, Metaza, Molina, Mongeló, Moreno, Müller, Navarro, Negri, Oliva, Oporto, Ortiz Correa, Ortiz, Pais, Parrilli, Pasini, Pastori, Pastoriza, Pedrini, Peralta, Pérez (M. A.), Perié, Perotti, Perroni, Petri, Pietragalla Corti, Plaini, Pradines, Pucheta, Puiggrós, Raimundi, Rasino, Recalde, Redczuk, Riccardo, Riestra, Ríos, Risko, Rivarola, Rivas, Rogel, Romero, Rossi, Rubin, Ruiz, Salino, San Martín, Sánchez, Santillán, Santín, Scaglia, Schmidt-Liermann, Segarra, Semhan, Seminara, Simoncini, Solá, Solanas, Soto, Spinozzi, Sturzenegger, Tentor, Terada, Toledo, Tomas, Tomassi, Torroba, Triaca, Troiano, Tundis, Uñac, Vaquié, Vilarino, Villa, Villar Molina, Villata, Zabalza, Zamarreño y Ziebart.

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Queda sancionado el proyecto de ley. <sup>1</sup> (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

Se comunicará al Honorable Senado.

Agradecemos a la Asociación Argentina de Actores en este día de inicio de reparación histórica. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

## 14

### CREACIÓN DEL ENTE NACIONAL DE DESARROLLO DEPORTIVO

**Sr. Presidente** (Domínguez). – Corresponde considerar los dictámenes de las comisiones de Deportes y de Presupuesto y Hacienda –Orden del Día N° 2.375– recaídos en el proyecto de ley por el que se aprueba la creación del Ente Nacional de Desarrollo Deportivo –ENADED– (expediente 4.988-D.-2015).

#### (Orden del Día N° 2.375)

- I. Dictamen de mayoría.
- II. Dictamen de minoría.
- III. Dictamen de minoría.
- IV. Dictamen de minoría.

## I

### Dictamen de mayoría

*Honorable Cámara:*

Las comisiones de Deportes y de Presupuesto y Hacienda han considerado el proyecto de ley de los señores diputados Gómez Bull, Larroque, Santillán, Carri-

zo (N. M.), Guccione, Solanas, Giacomino, Ciampini, Navarro, Giaccone, Donkin, Gill, Isa y Depetri, sobre la creación del Ente Nacional de Desarrollo Deportivo –ENADED–; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan la sanción del siguiente

#### PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

### ENTE NACIONAL DE DESARROLLO DEPORTIVO –ENADED–

#### CAPÍTULO I

#### Objeto

Artículo 1° – Créase el Ente Nacional de Desarrollo Deportivo (ENADED), como persona jurídica de derecho público no estatal destinado a gestionar y coordinar: en lo nacional, una estructura de administración, coordinación y apoyo al deporte y la actividad física; en lo provincial, concretar una armónica realización de esfuerzos tendientes al logro de tal estructura; en lo municipal, apoyar la satisfacción y necesidades primarias a través de las estructuras municipales deportivas reconocidas en la ley 20.655, asegurando el asesoramiento y apoyo económico para el desarrollo de la infraestructura deportiva; y en lo social incluyendo, mediante la Asignación Universal por Hijo en el Deporte, el derecho a la práctica del deporte y la actividad física de niños, niñas y adolescentes.

Art. 2° – Créase la Asignación Universal por Hijo en el Deporte, como suplemento adicional por cada persona menor de edad o persona con discapacidad, que se encuentren comprendidos entre los seis (6) y dieciséis (16) años de edad y estén a cargo de los titulares de derecho que perciban la Asignación Universal por Hijo para Protección Social prevista en el inciso c) del artículo 1° de la ley 24. 714 y sus modificatorias, el cual será destinado al pago de la cuota de estímulo deportivo de los beneficiarios en las asociaciones civiles deportivas comprendidas en la ley 20.655.

Art. 3° – La asignación prevista es incompatible con el cobro de becas y subsidios relacionados al deporte en el orden nacional, provincial, municipal o de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Podrán acceder a la misma los niños, niñas y adolescentes que no se encuentren incluidos en nóminas que perciban dichos beneficios.

Art. 4° – El monto de la prestación prevista en el artículo 2° de la presente ley será establecido por la Dirección Ejecutiva del ente de acuerdo a los informes vinculantes que deberá remitir el Observatorio Nacional del Deporte y la Actividad Física. El mismo deberá contener nómina de asociaciones civiles deportivas receptoras de los beneficiarios, calificación de instalaciones, disponibilidad de personal idóneo y actividades que se desarrollan.

<sup>1</sup> Véase el texto de la sanción en el Apéndice. (Pág. 361.)

Art. 5º – A los efectos del cumplimiento de las disposiciones del inciso *e*), del artículo 14 ter, de la ley 24.714 y sus modificatorias, deberá acreditarse además la concurrencia de personas menores de edad y las personas discapacitadas obligatoriamente a asociaciones civiles deportivas incluidas en la ley 20.655.

Art. 6º – Para la implementación operativa, la supervisión, el control y el pago de la prestación prevista en el artículo 2º de la presente ley, serán de aplicación las disposiciones de la ley 24.714 y sus modificatorias y las normas complementarias pertinentes de la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES).

Art. 7º – Créase el Programa Nacional de Empoderamiento de la Mujer en el Deporte, que tendrá como finalidad garantizar la igualdad, participación, inclusión, acceso y representación de las mujeres en todos los ámbitos y a todos los niveles de la comunidad deportiva, tales como: atletas, practicantes, gestoras, dirigentes, entrenadoras, técnicas, árbitras, juezas.

Art. 8º – El Programa Nacional de Empoderamiento de la Mujer en el Deporte implementará acciones a través de cursos, debates, foros, seminarios y talleres de capacitación que posibiliten:

- a) El acceso equitativo de la mujer en el deporte;
- b) Asegurar la formación con perspectiva de género de profesionales del deporte en los ámbitos federativos;
- c) Promover la equidad en formatos competitivos, distribución geográfica, visibilidad y recompensas de los deportes de competición; y
- d) Concientizar y postular un trabajo de construcción colectiva en el ámbito de las federaciones deportivas, como posibles vehiculizadores de situaciones de violencia familiar o abuso sexual infantil en atención a la inmediatez y desarrollo del trabajo formativo que el deporte supone en niñas, niños y adolescentes.

Art. 9º – A los fines específicos del Programa Nacional de Empoderamiento de la Mujer en el Deporte, se podrá afectar hasta el cinco por ciento (5 %) del total de los recursos recaudados por el ente.

Art. 10. – El ente tiene plena capacidad jurídica para administrar los recursos asignados en la presente ley, afectándolos exclusivamente a:

- a) Solventar los gastos que demande la implementación de la Asignación Universal por Hijo en el Deporte;
- b) Solventar los gastos que demande la implementación del Programa Nacional de Empoderamiento de la Mujer en el Deporte;
- c) Garantizar la realización del Programa Social y Deportivo “Juegos Nacionales Evita” previsto en la ley 26.462, en todo el territorio de la Nación, en coordinación con los organismos nacionales, provinciales, municipales, Ciudad

Autónoma de Buenos Aires e instituciones privadas;

- d) Implementar planes, programas, proyectos y acciones nacionales, provinciales, municipales para el desarrollo de infraestructura deportiva en centros de mediano y alto rendimiento y de clubes federados y barriales, a través de unidades ejecutoras públicas o privadas nacionales, provinciales, municipales y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires idóneas para tales cometidos;
- e) Promocionar los valores del deporte y la educación física, implementando planes y programas que permitan el acceso a la práctica de los deportes, contemplando el ámbito rural y urbano, en especial de los niños, niñas y adolescentes, considerando a la animación sociocultural como auténtico medio de inclusión y estabilidad social;
- f) Promover la formación de médicos/as especializados/as en medicina aplicada a la actividad deportiva, estableciendo mecanismos de salud preventiva e integral;
- g) Promocionar la formación de dirigentes deportivos, docentes especializados en educación física y de técnicos/as en deporte, a través de fomentar programas educativos, procurando que tanto la conducción de las asociaciones civiles deportivas y la enseñanza como la práctica deportiva se encuentren orientadas y conducidas por profesionales en la materia;
- h) Asegurar que los establecimientos educacionales de niveles primarios, secundarios y universitarios posean y utilicen instalaciones deportivas adecuadas, asegurando el desarrollo de las actividades que permitan la práctica del deporte y la organización de las competencias escolares en todos los niveles del sistema educativo, promoviendo la formación y el mantenimiento de una infraestructura deportiva adecuada y tender hacia una utilización plena de la misma;
- i) Crear el Programa de Becas Sociales Deportivas (PBSD) con destino específico a la capacitación y preparación de deportistas, técnicos/as y personal de apoyo que integren equipos representativos de disciplinas deportivas amateurs o federadas que compitan, para seleccionados o clubes, en competencias federadas, sociales o recreativas de carácter nacional. El Programa de Becas Sociales Deportivas (PBSD) se aplicará conforme la reglamentación de la presente ley;
- j) Colaborar al desarrollo y con las actividades de las estructuras municipales deportivas reconocidas en la ley 20.655;
- k) Colaborar, promover y financiar los programas y actividades desarrollados por el Observatorio



Nacional del Deporte y la Actividad Física, destinando a tal fin hasta el ocho por ciento (8 %) del total de sus ingresos; y

- l) Colaborar, promover y financiar a la Comisión Nacional de Antidoping, creada por la ley 27.109, afectando a tal fin hasta el uno por ciento (1 %) de sus ingresos.

Art. 11. – El ente tiene domicilio en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y desarrolla sus actividades en las regiones del país. A estos efectos el ente puede establecer las delegaciones que considere pertinente para una mejor promoción y desarrollo de la actividad deportiva. Asimismo, puede actuar en el extranjero de acuerdo con los alcances que le otorga la presente ley.

Art. 12. – El ente no tiene fines de lucro y goza de autarquía administrativa y financiera.

## CAPÍTULO II

### *Socios*

Art. 13. – El Observatorio Nacional del Deporte y la Actividad Física, dependiente del Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales de la Presidencia de la Nación o el organismo que lo reemplazare en el futuro dentro del marco de la ley 20.655, y la Confederación Argentina de Deportes, son socios fundadores del ente.

Art. 14. – Los socios fundadores tienen los siguientes derechos:

- a) Elegir y ser elegidos para ocupar los cargos del Directorio Ejecutivo del ente;
- b) Nominar representantes para ocupar los cargos de la Comisión Fiscalizadora y del Tribunal de Disciplina del ente, los que deben cumplir funciones exclusivamente en cada uno de dichos órganos;
- c) Participar con derecho a voz y voto a través de sus representantes en la Asamblea General;
- d) Participar de las actividades y actos que determine el Directorio Ejecutivo o la Asamblea General;
- e) Tener acceso a todos los libros del ente; y
- f) Proponer la suspensión de uno/a o más directores/as del ente fundamentada en la inobservancia de los deberes, conforme lo establece la presente ley y la normativa vigente.

Art. 15. – Los socios fundadores tienen las siguientes obligaciones:

- a) Cumplir las resoluciones que la Asamblea General y el Directorio Ejecutivo dicten o adopten;
- b) Desempeñar a través de sus representantes los cargos o comisiones que se les encomienden;
- c) Asistir a las sesiones de las Asambleas Generales Ordinarias o Extraordinarias; y

- d) Participar en las actividades encaminadas al cumplimiento de los fines del ente.

## CAPÍTULO III

### *Gobierno y administración*

Art. 16. – El ente tiene los siguientes órganos de gobierno y administración:

- a) La Asamblea General de Socios;
- b) El Directorio Ejecutivo;
- c) La Comisión Fiscalizadora; y
- d) El Tribunal de Disciplina.

### *De las asambleas*

Art. 17. – La Asamblea General está constituida por veinte (20) integrantes. Cada uno de los socios fundadores es representado por diez (10) personas.

Art. 18. – Las personas representantes son designados por un período de cuatro (4) años. En caso de remoción, renuncia o fallecimiento de un representante será inmediatamente reemplazado por otra persona, designada a tal efecto por el socio fundador correspondiente, quien durará en sus funciones el tiempo que falte para completar el período de la persona reemplazada.

Art. 19. – Los socios fundadores deben ejercer sus derechos y cumplir sus obligaciones por intermedio de sus representantes.

Art. 20. – La Asamblea General de Socios tiene carácter de ordinaria o extraordinaria. La primera debe celebrarse en el primer cuatrimestre de cada año.

Art. 21. – La Asamblea General Ordinaria debe conocer y pronunciarse respecto de las siguientes materias:

- a) Aprobar el plan estratégico institucional o sus modificaciones;
- b) Aprobar la memoria y el balance anual;
- c) Elegir a quienes integren el Directorio Ejecutivo, de la Comisión Fiscalizadora y del Tribunal de Disciplina;
- d) Examinar y pronunciarse sobre el presupuesto del ejercicio económico del próximo año, que anualmente debe proponer el Directorio Ejecutivo;
- e) Aprobar y modificar los reglamentos internos de la institución.

Art. 22. – La Asamblea General Extraordinaria debe celebrarse cada vez que el directorio ejecutivo acuerde convocarla o a solicitud de siete (7) representantes de los socios fundadores, indicando los motivos de la petición por escrito al presidente/a del Directorio Ejecutivo.

Art. 23. – La Asamblea General Extraordinaria sólo debe tratar las cuestiones relacionadas con los asuntos que se indiquen en la convocatoria.

Art. 24. – La citación a la Asamblea General Ordinaria o extraordinaria se debe hacer por medio de notificación fehaciente a los representantes de la asamblea, sin perjuicio de un aviso publicado por una vez en un diario de circulación nacional que determine la dirección ejecutiva y en el Boletín Oficial, dentro de los diez (10) días que preceden al fijado por la dirección ejecutiva para la reunión.

Art. 25. – La Asamblea General Ordinaria o Extraordinaria debe ser legalmente instalada y constituida con un quórum de la mitad más uno de la representación de los socios fundadores. En caso de no contar con el mismo, la asamblea podrá sesionar legalmente, una hora después, con la presencia de por lo menos el cuarenta por ciento (40 %) de los mismos. Si no se reúne este quórum se dejará constancia en el acta y debe disponerse una nueva citación, dentro de los treinta (30) días siguientes al de la primera convocatoria, en cuyo caso la asamblea sesionará con los representantes presentes.

Art. 26. – Las resoluciones de la Asamblea General se deben tomar por mayoría absoluta de los votos de los presentes. Las deliberaciones y acuerdos adoptados deben constar en un libro de actas que será llevado por quien asuma la secretaría. Las actas serán firmadas por la persona que ejerza la presidencia, por el/la secretario/a y por un representante de cada socio fundador designado por la asamblea.

Art. 27. – La Asamblea General debe ser presidida por la persona que ejerza la presidencia del ente que será asistida por la persona designada en la Secretaría General del Directorio Ejecutivo; por ausencia de la presidencia, la asamblea elegirá su reemplazo respetando el orden jerárquico del Directorio Ejecutivo. En caso de ausencia de las autoridades del directorio, la asamblea debe designar un/a (1) director/a a fin de presidirla.

Art. 28. – La Asamblea General podrá ser diferida por medio de una resolución fundada, cuando así lo decida el Directorio Ejecutivo.

#### *Directorio ejecutivo*

Art. 29. – El ente será administrado por una dirección ejecutiva, compuesta por doce (12) integrantes, de los cuales corresponderán: seis (6) representantes del Observatorio Nacional del Deporte y la Actividad Física y seis (6) representantes de la Confederación Argentina de Deportes.

Art. 30. – La dirección ejecutiva está conformada de la siguiente manera: un/a (1) presidente/a, un/a (1) vicepresidente/a primero/a, un/a (1) vicepresidente/a segundo/a, un/a (1) secretario/a general, un/a (1) prosecretario/a general, un/a (1) tesorero/a, un/a (1) protesorer/a y cinco (5) directores/as. Quienes integren la dirección ejecutiva tendrán funciones remuneradas, excepto aquellos/as integrantes que perciban algún tipo de remuneración bajo cualquier concepto, ya sea de índole estatal o privada.

Art. 31. – El mandato del Directorio Ejecutivo es de cuatro (4) años.

Art. 32. – Los cargos del directorio ejecutivo son ejercidos de la siguiente manera:

- a) La presidencia, vicepresidencia segunda, la prosecretaría general, tesorería y dos (2) directores/as representantes de uno de los socios fundadores; y
- b) La vicepresidencia primera, la secretaría general, la protesorería y tres (3) directores/as representantes del otro socio fundador.

El Observatorio Nacional del Deporte y la Actividad Física debe designar las personas representantes autorizadas, a fin de desempeñar los cargos jerárquicos dentro del directorio ejecutivo. La Confederación Argentina de Deportes debe designar a las personas autorizadas para desempeñar cargos jerárquicos dentro del directorio ejecutivo en representación de dicho organismo.

La Presidencia sólo podrá ser ejercida por las máximas autoridades de cada uno de los socios fundadores, en caso de impedimento de los mismos, sus reemplazos naturales serán vicepresidentes/as, en el caso de la Confederación Argentina de Deportes, y secretario/a general, en el caso del Observatorio Nacional del Deporte y la Actividad Física. La Asamblea General Ordinaria en una sola votación y en iguales proporciones por cada socio fundador, debe elegir los/as integrantes del directorio. El primer mandato de administración de este ente debe ser ejercido por los/las representantes de la Confederación Argentina de Deportes y posteriormente ambos socios se alternarán en los cargos. Quienes integren el directorio sólo podrán ser removidos de sus cargos por incumplimiento o mal desempeño de sus funciones.

La remoción deberá ser aprobada por los dos tercios (2/3) del total de los integrantes del Consejo Nacional del Deporte y la Actividad Física, mediante un procedimiento en el que se haya garantizado en forma amplia el derecho de defensa, debiendo la resolución que se adopta al respecto estar debidamente fundada en las causales antes previstas.

Art. 33. – El Directorio Ejecutivo tiene los siguientes derechos y obligaciones:

- a) Administrar el ente;
- b) Convocar a asamblea y establecer el orden del día de la misma;
- c) Dictar el reglamento que debe ser aprobado por la asamblea;
- d) Cumplir y hacer cumplir los estatutos y reglamentos, interpretándolos en caso de duda, dando cuenta de lo resuelto a la próxima asamblea que se celebre;
- e) Presentar a la Asamblea General Ordinaria la memoria, balance general, inventario, cuenta de gastos, recursos e informes de la Comisión

Fiscalizadora. Esta documentación debe ser remitida a los socios fundadores, con quince (15) días de anticipación a la fecha fijada de la asamblea ordinaria;

- f) Ejecutar las resoluciones de la asamblea;
- g) Crear los consejos o comisiones que sean necesarios para el mejor cumplimiento de las finalidades del ente;
- h) Aceptar la incorporación voluntaria en calidad de adherentes, sin voz ni voto, de personas físicas o jurídicas, públicas o privadas, interesadas en los objetivos del ente;
- i) Administrar y controlar la recaudación de los recursos previstos en la presente ley;
- j) Ejecutar planes, programas, proyectos y acciones que sean compatibles con los objetivos del ente; y
- k) Designar el personal necesario para el cumplimiento de la finalidad social.

*Derechos y obligaciones de los miembros del Directorio Ejecutivo*

Art. 34. – El/la presidente/a del Directorio Ejecutivo tiene los siguientes derechos y obligaciones:

- a) Representar al ente;
- b) Convocar a las reuniones del Directorio Ejecutivo;
- c) Presidir la asamblea y reuniones del Directorio Ejecutivo con doble voto en caso de empate;
- d) Firmar conjuntamente con el/la secretario/a las actas y toda documentación administrativa;
- e) Firmar conjuntamente con el/la tesorero/a, las órdenes de pago y toda documentación referida a la marcha económica del ente; y
- f) Resolver los asuntos de urgencia y las dificultades que se susciten, si no se pudiere convocar al Directorio Ejecutivo en tiempo y forma, debiendo dar cuenta de lo ocurrido en la próxima sesión del mismo.

Art. 35. – El/la presidente/a debe ser reemplazado/a, en caso de ausencia o impedimento transitorio, por quien lo sucede en el orden jerárquico del ente.

Art. 36. – Los/las vicepresidentes/as tendrán los siguientes derechos y obligaciones:

- a) Reemplazar al presidente/a por su orden jerárquico en los términos del artículo 18 de la presente ley;
- b) Presidir las comisiones que se conformaren; y
- c) Desempeñar tareas expresamente delegadas por el Directorio Ejecutivo.

Art. 37. – El/la secretario/a tiene los siguientes derechos y obligaciones:

- a) Redactar la correspondencia y tener a su cargo la conservación de toda la documentación administrativa del ente;
- b) Firmar con el/la presidente/a las actas y toda documentación administrativa del ente;
- c) Actuar como secretario/a en la asamblea ordinaria o extraordinaria; y
- d) Redactar el acta de la asamblea y de la reunión del Directorio Ejecutivo.

Art. 38. – El/la prosecretario/a general reemplaza al secretario/a general en caso de ausencia temporaria, renuncia o fallecimiento en los términos del artículo 18 de la presente ley.

Art. 39. – El/la tesorero/a tiene los siguientes derechos y obligaciones:

- a) Depositar los fondos recibidos en el o las entidades bancarias que designe el Directorio Ejecutivo, en cuentas a la orden del ente;
- b) Efectuar los pagos aprobados por el Directorio Ejecutivo o autorizados por la presidencia;
- c) Firmar de manera conjunta con la presidencia las órdenes de pago, cheques y toda la documentación financiera del ente;
- d) Llevar los libros de contabilidad necesarios y preparar la memoria y balance anual, debiendo proporcionar al Directorio Ejecutivo los informes que este le requiera respecto al movimiento y estado económico del ente; y
- e) Preparar y someter a consideración del Directorio Ejecutivo los presupuestos que resulten necesarios para cumplir la finalidad del ente.

Art. 40. – El/la protesorero/a reemplaza al tesorero/a en caso de ausencia temporaria, renuncia o fallecimiento en los términos del artículo 18 de la presente ley.

Art. 41. – El Directorio Ejecutivo debe reunirse en sesión con la periodicidad que el propio directorio determine. La presidencia podrá convocarla cuando lo estime conveniente o lo soliciten cinco (5) integrantes del cuerpo. La convocatoria se realizará dentro de los ocho (8) días subsiguientes a la recepción de la solicitud y con no menos de cuarenta y ocho (48) horas de antelación.

Art. 42. – Para formar quórum se necesita un mínimo de siete (7) integrantes. Las personas integrantes del directorio tienen derecho a voto y el/la presidente/a un voto más en caso de empate. Las resoluciones se toman por mayoría de los/las presentes. Las personas integrantes del Directorio Ejecutivo deben ser citadas por comunicación fehaciente en los casos de reuniones imprevistas. La reunión debe ser comunicada por medio fehaciente e incluida en el libro de actas, dejando constancia de los asuntos que motivaron la citación. Los miembros del Directorio Ejecutivo deben dejar constancia de su presencia en el Registro de Asistencias y todas las resoluciones que

se tomen se transcribirán en el libro de actas, ambos debidamente rubricados a tal efecto, con la firma del/ de la presidente/a y el/la secretario/a.

### CAPÍTULO IV

#### *Fiscalización y auditoría*

Art. 43. – La Comisión Fiscalizadora del ente funciona como auditoría interna y está integrada proporcionalmente por los socios fundadores, cuatro (4) integrantes titulares y cuatro (4) suplentes elegidos por la Asamblea General Ordinaria, quienes durarán cuatro (4) años en sus funciones y pudiendo ser reelegidos/as.

Art. 44. – La Comisión Fiscalizadora tiene los siguientes derechos y obligaciones:

- a) Fiscalizar la administración del ente conforme a las normas habituales de auditoría;
- b) Examinar mensualmente los libros y documentos del ente;
- c) Dictaminar sobre la memoria y balance anual;
- d) Asistir a las reuniones del Directorio Ejecutivo, cuando éste así lo requiera o cuando la comisión fiscalizadora lo solicite;
- e) Informar mensualmente al Directorio Ejecutivo, sobre el resultado de su gestión;
- f) Formular recomendaciones para mejorar y optimizar el uso de los recursos que tuviere el ente; y
- g) Toda tarea conforme lo establece la presente ley y su correspondiente reglamentación.

Art. 45. – La Comisión Fiscalizadora es presidida por uno/a de los/las integrantes titulares elegidos/as por la mayoría de votos de sus integrantes y dura un (1) año en sus funciones pudiendo ser reelegido/a. En caso de ausencia se designará un reemplazante entre sus integrantes.

Art. 46. – El ente está sujeto al control externo de la Auditoría General de la Nación a efectos de monitorear y controlar la administración de los recursos asignados por la presente ley.

### CAPÍTULO V

#### *Tribunal de Disciplina*

Art. 47. – El Tribunal de Disciplina está compuesto proporcionalmente por los socios fundadores, cuatro (4) integrantes titulares y cuatro (4) integrantes suplentes elegidos por la Asamblea General Ordinaria, quienes duran cuatro (4) años en sus funciones y podrán ser reelegidos.

Art. 48. – El Tribunal De Disciplina tiene los siguientes derechos y obligaciones:

- a) Elaborar un código de ética, que debe ser puesto a consideración en la primera Asamblea General Ordinaria del ente;

- b) Proponer al Directorio Ejecutivo las sanciones o medidas disciplinarias que correspondan;
- c) Llevar un libro con registro de las penalidades, sanciones o medidas disciplinarias aplicadas y el archivo de los procedimientos realizados;
- d) Informar respecto de sus actividades al Directorio Ejecutivo y a la Asamblea General en las oportunidades en que estos órganos así lo requieran; y
- e) Proponer a la Asamblea General las modificaciones a las normas y procedimientos que regulan la disciplina del ente.

Art. 49. – Las sanciones que podrán aplicar el Directorio Ejecutivo o la Asamblea General, son las siguientes:

- a) Amonestación;
- b) Suspensión hasta sesenta (60) días; o
- c) Expulsión.

Las sanciones se deben aplicar previo sumario que se instruya, en el que se asegurará el derecho de defensa en juicio y demás garantías constitucionales.

#### *Disposiciones transitorias*

Art. 50. – Créase una Comisión Organizadora Transitoria integrada por un representante del Observatorio Nacional del Deporte y la Actividad Física y un representante de la Confederación Argentina de Deportes, en los términos del artículo 32, párrafo 2º de la presente ley, quienes deben quedar automáticamente en funciones a los diez (10) días de la publicación de la presente ley en el Boletín Oficial.

Art. 51. – La Comisión Organizadora Transitoria debe poner en funciones el Ente Nacional de Desarrollo Deportivo (ENADED) dentro de los treinta (30) días subsiguientes a su conformación, tomando las disposiciones que resulten necesarias a tal efecto.

Art. 52. – El Poder Ejecutivo reglamentará la presente ley dentro de los treinta (30) días de su publicación en el Boletín Oficial.

Art. 53. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Sala de las comisiones, 21 de septiembre de 2015.

*Mauricio R. Gómez Bull. – Roberto J. Feletti. – Claudia A. Giaccone. – Eric Calcagno y Maillmann. – Claudio R. Lozano. – María L. Alonso. – José R. Uñac. – Andrés R. Arregui. – Luis E. Basterra. – Juan Cabandié. – Luis F. J. Cigogna. – Marcos Cleri. – Edgardo Depetri. – Carlos G. Donkin. – Eduardo A. Fabiani. – Carlos E. Gdanský. – Lautaro Gervasoni. – Daniel O. Giacomino. – Verónica E. González. – José D. Guccione. – Gastón Harispe. – Evita N. Isa. – Manuel H. Juárez. – Pablo F. J. Kosiner. – Carlos M. Kunkel. – Oscar Anselmo Martínez. – Mario A. Metaza. –*



*Carlos J. Moreno. – Graciela Navarro. – Marcia S. Ortiz Correa. – Juan M. Pais. – Nanci M. A. Parrilli. – Juan M. Pedrini. – Martín A. Pérez. – Carlos G. Rubin. – Julio R. Solanas.*

## INFORME

*Honorable Cámara:*

Las comisiones de Deportes y de Presupuesto y Hacienda han considerado el proyecto de ley de los señores diputados Gómez Bull, Larroque, Santillán, Carrizo (N. M.); Guccione, Solanas, Giacomino, Ciampini, Navarro, Giaccone, Donkin, Gill, Isa y Depetri, sobre la creación del Ente Nacional de Desarrollo Deportivo –ENADED–; creen innecesario abundar en más detalles que los expuestos en los fundamentos que lo acompañan, por los que los hacen suyos y así lo expresan.

*Mauricio R. Gómez Bull.*

## FUNDAMENTOS

Señor presidente:

El presente proyecto de ley propone la creación de un ente, el Ente Nacional de Desarrollo Deportivo (ENADED), como persona jurídica de derecho público no estatal, cuyo objetivo principal es la administración de un fondo económico específico destinado a la infraestructura nacional del deporte y la actividad física, a promocionar los valores de la educación física, el deporte y la actividad física, la implementación de condiciones que permitan su acceso por parte de todos los habitantes del país, a promover la formación de médicos especializados en medicina aplicada a la actividad deportiva y a la formación de docentes especializados en educación física y de técnicos en deporte. Entre sus objetivos están también asegurar que los establecimientos educacionales de niveles primarios, secundarios y universitarios posean y/o utilicen instalaciones deportivas adecuadas, el desarrollo del Programa de Becas Sociales Deportivas (PBSO) con destino específico a la capacitación y preparación de deportistas, técnicos y personal de apoyo que integren equipos representativos nacionales de disciplinas deportivas amateurs y/o federadas, colaborar con el desarrollo y con las actividades de las estructuras municipales deportivas reconocidas en la ley 20.655, y promover y financiar al Observatorio Nacional del Deporte y la Actividad Física.

El ente direccionará sus esfuerzos a gestionar y coordinar una estructura de administración, coordinación y apoyo al deporte y la actividad física en todo el territorio argentino, armonizando con las provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires los esfuerzos tendientes al logro de tal estructura y también con los municipios, apoyando la satisfacción y necesidades primarias del desarrollo de la infraestructura del

deporte por medio de las estructuras municipales deportivas descriptas en la ley 20.655. Procurando desarrollar políticas deportivas de base, las estructuras deportivas municipales se tornarían así centrales a la hora de tomar decisiones de políticas deportivas; creemos que es en las necesidades sociales y comunitarias donde debemos apuntar una política de mayor desarrollo e inclusión social y deportiva, y que deben ser las entidades e instituciones deportivas de cada territorio, conjuntamente con las autoridades municipales de área, quienes decidan las prioridades de cada geografía del país, donde invertir fondos en deporte.

Por otra parte, el ENADED deberá coordinar con los estamentos educativos al desarrollo de infraestructura del deporte educativo en sus diferentes niveles, supliendo las falencias que pudieran tener y mejorando y complementando la infraestructura deportiva educacional, coadyuvando también a resolver situaciones de violencia y segregación social. En ese sentido, la posibilidad de la entrega de becas será priorizando aquellos que tienen niveles intermedios en términos competitivos, pero que merezcan la posibilidad de viajar y/o participar de competencias deportivas y de actividad física.

Resulta redundante, pero también inevitable, resaltar la cantidad de logros que desde el gobierno nacional, primero con el ex presidente Néstor Kirchner y ahora con la presidenta Cristina Fernández de Kirchner, se han obtenido para el deporte argentino. Logros no meramente deportivos, que los ha habido y mucho, sino también logros vinculados al desarrollo de la infraestructura del deporte en distintos niveles, el apoyo al deporte social en sus diferentes expresiones, al deporte federado y el financiamiento a deportistas e instituciones. En ese sentido, y concretamente vinculado al deporte de alto rendimiento, resalta la creación del Ente Nacional de Alto Rendimiento Deportivo (ENARD) en diciembre de 2009, estableciendo, producto de un cargo del uno por ciento (1 %) aplicado sobre el precio del abono que las empresas de telefonía celular facturen a sus clientes neto de IVA, un apoyo económico nuevo y fundamental al deporte de alta competencia.

El presente proyecto establece las condiciones económicas necesarias y la autoridad de aplicación para el desarrollo de una mayor y mejor infraestructura nacional para el deporte y la actividad física. Los recursos aplicados a infraestructura se aplicarán a la creación de centros de mediano y alto rendimiento regionales, al sistema integrado del deporte adaptado y a los clubes barriales y comunitarios.

En relación a su constitución, el ente está conformado y conducido por el Observatorio Nacional del Deporte y la Actividad Física por parte del Poder Ejecutivo nacional, y por la Confederación Argentina de Deportes, la entidad madre representativa de los deportes en el país. El modelo del ente es similar al del ENARD, permitiendo así una conducción ejecuti-

va dinámica en la planificación y el desarrollo de una mayor infraestructura para el deporte, con alternancia en la presidencia del mismo y funciones y dedicaciones claramente establecidas.

Con relación a los recursos económicos para el funcionamiento del ente y la concreción de sus objetivos a lo largo y ancho del país, el proyecto propone gravar el producto de un cargo de cuarenta y cinco centavos (\$ 0,45) sobre el precio total de venta al público de cada recipiente de bebidas alcohólicas, analcohólicas y energizantes, dinero que deberá ser depositado en una cuenta que a ese sólo efecto debe mantener el ente en el Banco de la Nación Argentina, y también por el uno y medio por ciento (1,5 %) de la venta de cigarrillos, que deberá adicionarse a lo establecido por el artículo 24, de la ley 19.800 y sus modificatorias, liquidado en los términos fijados por el artículo 8º y los párrafos 1 y 2 del artículo 9º del decreto 2.676/90. Concretamente, creemos necesario que el consumo del alcohol y de tabaco sostengan parte del financiamiento de la futura infraestructura deportiva y de actividad física del país. Si bien es difícil aproximarse a números precisos, cálculos provisorios dan como resultado un importante presupuesto anual en la suma de estos ítems, la que deberá ser depositada en una cuenta ad hoc del Banco de la Nación Argentina.

De esta manera, se habilitaría la financiación de infraestructura deportiva y la posibilidad de que miles de niños, niñas y adolescentes continúen realizando deporte, pese a que no continúen una carrera en el alto rendimiento, lo que ocurre en la práctica con la mayoría de ellos.

Como se ha dicho, el proyecto también permitiría la concreción de centros de alto rendimiento deportivo para aquellos deportistas que sí muestren condiciones para la competencia, evitando el desarraigo de los mismos como ocurre actualmente, puesto que el CENARD cumple una gran función en ese sentido, pero lo hace en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. La posibilidad de concretar estos centros permitiría también que los mismos tengan características adecuadas a los deportes regionales, en términos de desarrollo y afianzamiento de los mismos por diversas zonas geográficas.

También se crea la Asignación Universal por Hijo en el Deporte como suplemento adicional por cada menor o persona discapacitada que se encuentren a cargo de los titulares de derecho que perciban la Asignación Universal por Hijo para Protección Social. De esta forma, todos aquellos beneficiarios de la misma podrán realizar una actividad deportiva, social o cultural en un club, ya que el Estado nacional asumirá el costo del estímulo deportivo de los mismos, permitiendo el acceso a un derecho como lo debe ser el deporte a los sectores socioeconómicos más vulnerables. Se trata de una medida verdaderamente imprescindible para proteger la calidad de vida de ese sector de la población, seguir

ahondando en la inclusión social y la igualdad de derechos para todos y todas y permitir también que miles de clubes de barrio y de pueblo a lo ancho y largo del país se vean beneficiados, no sólo con nuevos ingresos, sino también con una fuerte revitalización de sus actividades con todas las positivas consecuencias que ello tiene en términos de sociabilidad, movilidad social, etcétera. Se encomienda a la Administración Nacional de Seguridad Social (ANSES) la implementación operativa, supervisión, control y pago de la prestación, la que deberá incluir un sistema de certificación para acreditar la asistencia de los menores o las personas discapacitadas a las asociaciones civiles deportivas integrantes del Sistema Institucional del Deporte y la Actividad Física. La puesta en marcha de la asignación puede permitir también la creación por recursos humanos de más de 20.000 puestos de trabajo en el ámbito del deporte y la actividad física.

Se garantizará la organización y disputa de diversas competencias deportivas, tales como los juegos inter escolares deportivos en todos los niveles de la educación sistemática, el Programa Social y Deportivo "Juegos Nacionales Evita", previsto por la ley 26.462 y los juegos universitarios y diversos competencias regionales con países limítrofes, tales como Juegos de la Araucanía (La Pampa, Neuquén, Río Negro, Chubut, Santa Cruz y Tierra del Fuego, por la Argentina y La Región del BioBío, La Araucanía, Los Ríos, Los Lagos, Aysén y Magallanes, por Chile); Juegos Trasandinos (Catamarca, Jujuy, La Rioja, Salta, por la Argentina; Chuquiza, Oruro, Potosí, Tarija, por Bolivia; Antofagasta, Arica, Parinacota, Atacama, Coquimbo, Tarapacá, por Chile; Arequipa, Cuzco, Moquegua, Puno, Tacna, por Perú; Juegos Binacionales (Córdoba, Mendoza, San Juan y San Luis, por la Argentina; Región de Maule, Región Metropolitana, O'Higgins, Valparaíso, por Chile). Para ello se prevé el financiamiento del transporte, logística, seguros médicos, seguridad, equipamiento deportivo, alojamiento, alimentación, etcétera, para más de 1.450.000 participantes.

El ente financiará también el desarrollo de un programa que tenga por objetivo el empoderamiento de la mujer en el deporte a través de acciones que promuevan su liderazgo y protagonismo en la comunidad deportiva. Este programa incluirá la financiación de Centros Maternos de Recreación e Inclusión Deportiva, una red nacional de asistencia integral y seminarios y cursos de capacitación, previendo también una red interconectada de asistencia inmediata y denuncia frente a todo tipo de abusos en las instituciones deportivas. Está previsto también en financiamiento de la Comisión Nacional de Antidopaje con relación a los controles médicos de los atletas, su estructura administrativa y jurídica y la renovación de instrumentos y maquinaria necesaria.

La financiación de los programas los programas y actividades desarrolladas por el Observatorio Nacio-

nal del Deporte y la Actividad Física permitirá al sistema deportivo en su conjunto, obtener información estadística veraz y actualizada a la hora de la toma de decisión estratégica; para ello se organizará una unidad de previsión y evaluación fiscal, la auditoría y fiscalización de proyectos, un sistema de actividad deportiva y actividad física y un censo de infraestructura deportiva.

Estoy convencido que la creación del ente se convertirá en un verdadero hito para el deporte nacional, como lo fue el ENARD para el alto rendimiento deportivo en el año 2009, buscando en este caso la ampliación efectiva y masiva de la base de deportistas, con los conocidos buenos resultados para la salud y la formación de las personas que el deporte y la actividad física tienen en toda su dimensión, también cultural y humana. Es por todo lo expuesto que solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto de ley.

*Mauricio R. Gómez Bull. – Andrés Larroque. – Walter M. Santillán. – Nilda M. Carrizo. – José A. Ciampini. – Edgardo F. Depetri. – Carlos G. Donkin. – Claudia A. Giaccone. – Daniel O. Giacomino. – Martín R. Gill. – José D. Guccione. – Evita N. Isa. – Graciela Navarro. – Julio R. Solanas.*

## II

### Dictamen de minoría

*Honorable Cámara:*

Las comisiones de Deportes y de Presupuesto y Hacienda han considerado el proyecto de ley del señor diputado Gómez Bull y otros señores diputados, sobre la creación del Ente Nacional de Desarrollo Deportivo –ENADED–; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan rechazar el proyecto de ley.

Sala de las comisiones, 21 de septiembre de 2015.

*Patricia V. Giménez. – Ricardo Buryaile. – Luis Pastori.*

## INFORME

*Honorable Cámara:*

El proyecto de ley bajo estudio crea el ENADED (Ente Nacional de Desarrollo Deportivo), cuyo principal objetivo es gestionar y coordinar una estructura de administración, coordinación y apoyo al deporte y la actividad física. En lo provincial, concretar una armónica realización de esfuerzos tendientes al logro de tal estructura; en lo municipal, apoyar la satisfacción y necesidades primarias a través de las estructuras municipales deportivas reconocidas en la ley 20.665, asegurando el asesoramiento y apoyo económico para el desarrollo de la infraestructura depor-

tiva; y en lo social incluyendo, mediante la Asignación Universal por Hijo en el Deporte, el derecho a la práctica del deporte y la actividad física de niños, niñas y adolescentes.

Este ente tiene, según el artículo 10, plena capacidad jurídica para administrar los recursos asignados en la presente ley, sin embargo en ningún artículo se asignan tales recursos. Siguiendo lo establecido en el artículo 38 de la Ley de Administración Financiera, 24.156, “toda ley que autorice gastos no previstos en el presupuesto general deberá especificar la fuente de los recursos a utilizar para su financiamiento”. Es decir, que el proyecto de ley en análisis es violatorio de la ley en cuestión.

Estamos convencidos de que una asignación de estas características debe implicar una política coordinada con las áreas de salud y educación respectivas para lograr un desarrollo integral de los niños, niñas y adolescentes y no solamente un monto dinerario.

Finalmente, el presente proyecto pretende un mayor desarrollo deportivo y en realidad crea una gran burocracia deportiva detallando minuciosamente la forma de funcionamiento del ENADED (Ente Nacional de Desarrollo Deportivo) sin especificar si sus miembros cobrarán por sus tareas o lo harán *ad honórem*, entendemos que esta situación representa una diferencia sustantiva y que debería quedar de manifiesto en la letra de la ley. Luego y, a pesar de ser un órgano federal, se plantea que tendrá sitio en la Ciudad de la Buenos Aires; al tesorero no se le exige responsabilidad solidaria; los socios fundadores concentran demasiadas atribuciones y no se incluye al Congreso de la Nación como órgano de contralor.

Entonces, se genera una nueva estructura dejando ociosa la capacidad instalada de las federaciones y clubes locales que al ser consultados en foros locales manifestaron su voluntad de ser parte.

En virtud de lo expuesto, es que sin más insistimos, en el rechazo de la iniciativa del expediente 4.988-D.-2015.

*Patricia V. Giménez.*

## III

### Dictamen de minoría

*Honorable Cámara:*

Las comisiones de Deportes y de Presupuesto y Hacienda han considerado el proyecto de ley del señor diputado Gómez Bull y otros señores diputados sobre la creación del Ente Nacional de Desarrollo Deportivo –ENADED–; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan rechazar el proyecto de ley expediente 4.988-D.-2015.

*Ivana M. Bianchi. – Fernando A. Salino.*

## INFORME

### *Honorable Cámara:*

Cabe poner de manifiesto que la presente iniciativa afecta en forma flagrante el origen y la forma de financiación.

En un primer análisis, el proyecto originario preveía que la estructura de financiamiento se haría a través de la creación de un fondo financiado con nuevos gravámenes a cada envase de bebidas con alcohol y bebidas analcohólicas y energizantes, situación que para la industria de bebidas implicaba un nuevo tributo.

Ante las críticas y oposiciones de los diversos sectores ante este nuevo impuesto que implicaba un nuevo golpe para las economías regionales, para su nivel de empleo, y para los precios que enfrentan los consumidores; el autor desistió de dicha iniciativa respecto a la forma de financiación.

Por tal razón, resulta irrisoria la creación del ENADED sin especificar con qué fondos y partidas presupuestarias estiman solventar, desarrollar y diagramar la estructura de dicho organismo. Por lo cual el proyecto denota una acefalía flagrante en el origen y, forma de financiación. Sin fondos es imposible su creación y, por ende, su funcionamiento.

En virtud de los argumentos esgrimidos y demás razones que expondré verbalmente, aconsejo el expreso rechazo.

*Ivana M. Bianchi.*

## IV

### Dictamen de minoría

#### *Honorable Cámara:*

Las comisiones de Deportes y de Presupuesto y Hacienda han considerado el proyecto de ley de los señores diputados Gómez Bull, Larroque, Santillán, Carrizo (N.M.), Guccione, Solanas, Giacomino, Ciampini, Navarro, Giaccone, Donkin, Gill, Isa y Depetri, sobre la creación del Ente Nacional de Desarrollo Deportivo –ENADED–; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan rechazar el proyecto de ley expediente 4.988-D.-15 y aprobar el siguiente

#### PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

### ENTE NACIONAL DE DESARROLLO DEPORTIVO –ENADED–

#### CAPÍTULO I

##### *Objeto*

Artículo 1º – Créase el Ente Nacional de Desarrollo Deportivo (ENADED), como persona jurídica de derecho público no estatal destinado a gestionar y

coordinar: en lo nacional, una estructura de administración, coordinación y apoyo al deporte y la actividad física; en lo provincial, concretar una armónica realización de esfuerzos tendientes al logro de tal estructura; en lo municipal, apoyar la satisfacción y necesidades primarias a través de las estructuras municipales deportivas reconocidas en la ley 20.655, asegurando el asesoramiento y apoyo económico para el desarrollo de la infraestructura deportiva; y en lo social incluyendo, mediante la Asignación Universal por Hijo en el Deporte, el derecho a la práctica del deporte y la actividad física de niños, niñas y adolescentes.

Art. 2º – Créase la Asignación Universal por Hijo en el Deporte, como suplemento adicional por cada persona menor de edad o persona con discapacidad, que se encuentren comprendidos entre los seis (6) y dieciséis (16) años de edad y estén a cargo de los titulares de derecho que perciban la asignación universal por hijo para protección social prevista en el inciso c) del artículo 1º de la ley 24. 714 y sus modificatorias, y de aquellos que estén a cargo de monotributistas comprendidos en las categorías B, C y D, sin superar los \$ 96.000 anuales, el cual será destinado al pago de la cuota de estímulo deportivo de los beneficiarios en las asociaciones civiles deportivas comprendidas en la ley 20.655.

Art. 3º – El monto que se destinará a las instituciones deportivas asignadas será el equivalente al 15 % del total que cada beneficiario inscripto en dicha institución reciba en concepto de asignación universal por hijo.

Art. 4º – La asignación prevista es incompatible con el cobro de becas y subsidios relacionados al deporte en el orden nacional, provincial, municipal o de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Podrán acceder a la misma los niños, niñas y adolescentes que no se encuentren incluidos en nóminas que perciban dichos beneficios.

Art. 5º – A los efectos del cumplimiento de las disposiciones del inciso e) del artículo 14 ter de la ley 24.714 y sus modificatorias, deberá acreditarse además la concurrencia de personas menores de edad y las personas discapacitadas obligatoriamente a asociaciones civiles deportivas incluidas en la ley 20.655.

Art. 6º – Para la implementación operativa, la supervisión, el control y el pago de la prestación prevista en el artículo 2º de la presente ley, serán de aplicación las disposiciones de la ley 24.714 y sus modificatorias y las normas complementarias pertinentes de la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES).

Art. 7º – Créase el Programa Nacional de Empoderamiento de la Mujer en el Deporte, que tendrá como finalidad garantizar la igualdad, participación, inclusión, acceso y representación de las mujeres en todos los ámbitos y a todos los niveles de la comunidad deportiva, tales como: atletas, practicantes, gestoras, dirigentes, entrenadoras, técnicas, árbitras, juezas.



Art. 8º – El Programa Nacional de Empoderamiento de la Mujer en el Deporte implementará acciones a través de cursos, debates, foros, seminarios y talleres de capacitación que posibiliten:

- a) El acceso equitativo de la mujer en el deporte;
- b) Asegurar la formación con perspectiva de género de profesionales del deporte en los ámbitos federativos;
- c) Promover la equidad en formatos competitivos, distribución geográfica, visibilidad y recompensas de los deportes de competición; y
- d) Concientizar y postular un trabajo de construcción colectiva en el ámbito de las federaciones deportivas, como posibles vehiculizadores de situaciones de violencia familiar o abuso sexual infantil en atención a la inmediatez y desarrollo del trabajo formativo que el deporte supone en niñas, niños y adolescentes.

Art. 9º – A los fines específicos del Programa Nacional de Empoderamiento de la Mujer en el Deporte, se podrá afectar hasta el cinco por ciento (5 %) del total de los recursos recaudados por el Ente.

Art. 10. – El Ente tiene plena capacidad jurídica para administrar los recursos asignados en la presente ley, afectándolos exclusivamente a:

- a) Solventar los gastos que demande la implementación de la asignación universal por hijo en el deporte;
- b) Solventar los gastos que demande la implementación del Programa Nacional de Empoderamiento de la Mujer en el Deporte;
- c) Garantizar la realización del Programa Social y Deportivo Juegos Nacionales Evita previsto en la ley 26.462, en todo el territorio de la Nación, en coordinación con los organismos nacionales, provinciales, municipales, Ciudad Autónoma de Buenos Aires e instituciones privadas;
- d) Implementar proyectos nacionales, provinciales, municipales para el desarrollo de infraestructura deportiva en centros de medianos y alto rendimiento y de clubes federados y barriales, a través de unidades ejecutoras públicas o privadas nacionales, provinciales, municipales y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires idóneas para tales cometidos: implementar planes, programas, proyectos y acciones para el desarrollo de la infraestructura deportiva a través de unidades ejecutoras públicas o privadas, nacionales, provinciales, municipales o de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires idóneas para tales cometidos;
- e) Promocionar los valores del deporte y la educación física, implementando planes y programas que permitan el acceso a la práctica de los deportes, contemplando el ámbito rural y urbano,

en especial de los niños, niñas y adolescentes, considerando a la animación sociocultural como auténtico medio de inclusión y estabilidad social;

- f) Promover la formación de médicos/as especializados/as en medicina aplicada a la actividad deportiva, estableciendo mecanismos de salud preventiva e integral;
- g) Promocionar la formación de dirigentes deportivos, docentes especializados en educación física y de técnicos/as en deporte, a través de fomentar programas educativos, procurando que tanto la conducción de las asociaciones civiles deportivas y la enseñanza como la práctica deportiva se encuentren orientadas y conducidas por profesionales en la materia;
- h) Asegurar que los establecimientos educacionales de niveles primarios, secundarios y universitarios posean y utilicen instalaciones deportivas adecuadas, asegurando el desarrollo de las actividades que permitan la práctica del deporte y la organización de las competencias escolares en todos los niveles del sistema educativo, promoviendo la formación y el mantenimiento de una infraestructura deportiva adecuada y tender hacia una utilización plena de la misma;
- i) Crear el Programa de Becas Sociales Deportivas (PBSD) con destino específico a la capacitación y preparación de deportistas, técnicos/as y personal de apoyo que integren equipos representativos de disciplinas deportivas amateurs o federadas que compitan, para seleccionados o clubes, en competencias federadas, sociales o recreativas de carácter nacional. El Programa de Becas Sociales Deportivas (PBSD) se aplicará conforme la reglamentación de la presente ley;
- j) Colaborar al desarrollo y con las actividades de las estructuras municipales deportivas reconocidas en la ley 20.655;
- k) Colaborar, promover y financiar los programas y actividades desarrolladas por el Observatorio Nacional del Deporte y la Actividad Física, destinando a tal fin hasta el ocho por ciento (8 %) del total de sus ingresos; y
- l) Colaborar, promover y financiar a la Comisión Nacional de Antidoping creada por la ley 27.109, afectando a tal fin hasta el uno por ciento (1 %) de sus ingresos.

Art. 11. – El Ente tiene domicilio en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y desarrolla sus actividades en las regiones del país. A estos efectos el Ente puede establecer las delegaciones que considere pertinente para una mejor promoción y desarrollo de la actividad deportiva. Asimismo, puede actuar

en el extranjero de acuerdo con los alcances que le otorga la presente ley.

Art. 12. – El Ente no tiene fines de lucro y goza de autarquía administrativa y financiera.

## CAPÍTULO II

### *Socios*

Art. 13. – El Observatorio Nacional del Deporte y la Actividad Física dependiente del Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales de la Presidencia de la Nación o el organismo que lo reemplazare en el futuro dentro del marco de la ley 20.655, y la Confederación Argentina de Deportes, son socios fundadores del Ente.

Art. 14. – Los socios fundadores tienen los siguientes derechos:

- a) Elegir y ser elegidos para ocupar los cargos del Directorio Ejecutivo del Ente;
- b) Nominar representantes para ocupar los cargos de la Comisión Fiscalizadora y del Tribunal de Disciplina del Ente, los que deben cumplir funciones exclusivamente en cada uno de dichos órganos;
- c) Participar con derecho a voz y voto a través de sus representantes en la Asamblea General;
- d) Participar de las actividades y actos que determine el Directorio Ejecutivo o la Asamblea General;
- e) Tener acceso a todos los libros del Ente; y
- f) Proponer la suspensión de uno/a o más directores/as del Ente fundamentada en la inobservancia de los deberes, conforme lo establece la presente ley y la normativa vigente.

Art. 15. – Los socios fundadores tienen las siguientes obligaciones:

- a) Cumplir las resoluciones que la Asamblea General y el Directorio Ejecutivo dicten o adopten;
- b) Desempeñar a través de sus representantes los cargos o comisiones que se les encomienden;
- c) Asistir a las sesiones de las Asambleas Generales Ordinarias o Extraordinarias; y
- d) Participar en las actividades encaminadas al cumplimiento de los fines del Ente.

## CAPÍTULO III

### *Gobierno y administración*

Art. 16. – El Ente tiene los siguientes órganos de gobierno y administración:

- a) La Asamblea General de Socios;
- b) El Directorio Ejecutivo;
- c) La Comisión Fiscalizadora; y
- d) El Tribunal de Disciplina.

### *De las asambleas*

Art. 17. – La Asamblea General está constituida por veinte (20) integrantes. Cada uno de los socios fundadores es representado por diez (10) personas.

Art. 18. – Las personas representantes son designados por un período de cuatro (4) años. En caso de remoción, renuncia o fallecimiento de un representante será inmediatamente reemplazado por otra persona, designada a tal efecto por el socio fundador correspondiente, quien durará en sus funciones el tiempo que falte para completar el período de la persona reemplazada.

Art. 19. – Los socios fundadores deben ejercer sus derechos y cumplir sus obligaciones por intermedio de sus representantes.

Art. 20. – La Asamblea General de Socios tiene carácter de ordinaria o extraordinaria. La primera debe celebrarse en el primer cuatrimestre de cada año.

Art. 21. – La Asamblea General Ordinaria debe conocer y pronunciarse respecto de las siguientes materias:

- a) Aprobar el plan estratégico institucional o sus modificaciones;
- b) Aprobar la memoria y el balance anual;
- c) Elegir a quienes integren el directorio ejecutivo, de la Comisión Fiscalizadora y del Tribunal de Disciplina;
- d) Examinar y pronunciarse sobre el presupuesto del ejercicio económico del próximo año, que anualmente debe proponer el Directorio Ejecutivo;
- e) Aprobar y modificar los reglamentos internos de la institución.

Art. 22. – La Asamblea General Extraordinaria debe celebrarse cada vez que el Directorio Ejecutivo acuerde convocarla o a solicitud de siete (7) representantes de los socios fundadores, indicando los motivos de la petición por escrito al presidente/a del Directorio Ejecutivo.

Art. 23. – La Asamblea General Extraordinaria sólo debe tratar las cuestiones relacionadas con los asuntos que se indiquen en la convocatoria.

Art. 24. – La citación a la Asamblea General Ordinaria o Extraordinaria se debe hacer por medio de notificación fehaciente a los representantes de la Asamblea, sin perjuicio de un aviso publicado por una vez en un diario de circulación nacional que determine la dirección ejecutiva y en el Boletín Oficial, dentro de los diez (10) días que preceden al fijado por la dirección ejecutiva para la reunión.

Art. 25. – La Asamblea General Ordinaria o Extraordinaria debe ser legalmente instalada y constituida con un quórum de la mitad más uno de la representación de los socios fundadores. En caso de no contar con el mismo, la asamblea podrá sesionar legalmente,

una hora después, con la presencia de por lo menos el cuarenta por ciento (40 %) de los mismos. Si no se reúne este quórum se dejará constancia en el acta y debe disponerse una nueva citación, dentro de los treinta (30) días siguientes al de la primera convocatoria, en cuyo caso la asamblea sesionará con los representantes presentes.

Art. 26. – Las resoluciones de la Asamblea General se deben tomar por mayoría absoluta de los votos de los presentes. Las deliberaciones y acuerdos adoptados deben constar en un libro de actas que será llevado por quien asuma la Secretaría. Las actas serán firmadas por la persona que ejerza la presidencia, por el/la Secretario/a y por un representante de cada socio fundador designado por la asamblea.

Art. 27. – La Asamblea General debe ser presidida por la persona que ejerza la presidencia del Ente que será asistida por la persona designada en la Secretaría General del Directorio Ejecutivo; por ausencia de la presidencia, la asamblea elegirá su reemplazo respetando el orden jerárquico del Directorio Ejecutivo. En caso de ausencia de las autoridades del directorio, la asamblea debe designar un/a (1) director/a a fin de presidirla.

Art. 28. – La Asamblea General podrá ser diferida por medio de una resolución fundada, cuando así lo decida el directorio ejecutivo.

#### *Directorio Ejecutivo*

Art. 29. – El Ente será administrado por una dirección ejecutiva, compuesta por doce (12) integrantes, de los cuales corresponderán: seis (6) representantes del Observatorio Nacional del Deporte y la Actividad Física y seis (6) representantes de la Confederación Argentina de Deportes.

Art. 30. – La dirección ejecutiva está conformada de la siguiente manera: un/a (1) presidente/a, un/a (1) vicepresidente/a primero/a, un/a (1) vicepresidente/a segundo/a, un/a (1) secretario/a general, un/a (1) prosecretario/a general, un/a (1) tesorero/a, un/a (1) protesorerero/a y cinco (5) directores/as. Quienes integren la dirección ejecutiva tendrán funciones remuneradas, excepto aquellos/as integrantes que perciban algún tipo de remuneración bajo cualquier concepto, ya sea de índole estatal o privada.

Art. 31. – El mandato del Directorio Ejecutivo es de cuatro (4) años.

Art. 32. – Los cargos del Directorio Ejecutivo son ejercidos de la siguiente manera:

- a) La presidencia, vicepresidencia segunda, la prosecretaría general, tesorería y dos (2) directores/as representantes de uno de los socios fundadores; y
- b) La vicepresidencia primera, la secretaría general, la protesorería y tres (3) directores/as representantes del otro socio fundador.

El Observatorio Nacional del Deporte y la Actividad Física debe designar las personas representantes autorizadas, a fin de desempeñar los cargos jerárquicos dentro del Directorio Ejecutivo. La Confederación Argentina de Deportes debe designar a las personas autorizadas para desempeñar cargos jerárquicos dentro del Directorio Ejecutivo en representación de dicho organismo.

La Presidencia sólo podrá ser ejercida por las máximas autoridades de cada uno de los socios fundadores, en caso de impedimento de los mismos, sus reemplazos naturales serán vicepresidentes/as, en el caso de la Confederación Argentina de Deportes, y Secretario General, en el caso del Observatorio Nacional del Deporte y la Actividad Física. La Asamblea General Ordinaria, en una sola votación y en iguales proporciones por cada socio fundador, debe elegir los/as integrantes del directorio. El primer mandato de administración de este Ente debe ser ejercido por los/las representantes de la Confederación Argentina de Deportes y posteriormente ambos socios se alternarán en los cargos. Quienes integren el directorio sólo podrán ser removidos de sus cargos por incumplimiento o mal desempeño de sus funciones.

La remoción deberá ser aprobada por los dos tercios (2/3) del total de los integrantes del Consejo Nacional del Deporte y la Actividad Física, mediante un procedimiento en el que se haya garantizado en forma amplia el derecho de defensa, debiendo la resolución que se adopta al respecto estar debidamente fundada en las causales antes previstas.

Art. 33. – El Directorio Ejecutivo tiene los siguientes derechos y obligaciones:

- a) Administrar el Ente;
- b) Convocar a asamblea y establecer el orden del día de la misma;
- c) Dictar el reglamento que debe ser aprobado por la Asamblea;
- d) Cumplir y hacer cumplir los estatutos y reglamentos, interpretándolos en caso de duda, dando cuenta de lo resuelto a la próxima asamblea que se celebre;
- e) Presentar a la Asamblea General Ordinaria la memoria, balance general, inventario, cuenta de gastos, recursos e informes de la Comisión Fiscalizadora. Esta documentación debe ser remitida a los socios fundadores, con quince (15) días de anticipación a la fecha fijada de la Asamblea Ordinaria;
- f) Ejecutar las resoluciones de la asamblea;
- g) Crear los consejos o comisiones que sean necesarios para el mejor cumplimiento de las finalidades del Ente;
- h) Aceptar la incorporación voluntaria en calidad de adherentes, sin voz ni voto, de personas físi-

cas o jurídicas, públicas o privadas, interesadas en los objetivos del Ente;

- i) Administrar y controlar la recaudación de los recursos previstos en la presente ley;
- j) Ejecutar planes, programas, proyectos y acciones que sean compatibles con los objetivos del Ente; y
- k) Designar el personal necesario para el cumplimiento de la finalidad social.

*Derechos y obligaciones de los miembros del Directorio Ejecutivo*

Art. 34. – El/la presidente/a del Directorio Ejecutivo tiene los siguientes derechos y obligaciones:

- a) Representar al Ente;
- b) Convocar a las reuniones del Directorio Ejecutivo;
- c) Presidir la asamblea y reuniones del Directorio Ejecutivo con doble voto en caso de empate;
- d) Firmar juntamente con el/la secretario/a las actas y toda documentación administrativa;
- e) Firmar juntamente con el/la tesorero/a, las órdenes de pago y toda documentación referida a la marcha económica del Ente; y
- f) Resolver los asuntos de urgencia y las dificultades que se susciten, si no se pudiere convocar al Directorio Ejecutivo en tiempo y forma, debiendo dar cuenta de lo ocurrido en la próxima sesión del mismo.

Art. 35. – El/la presidente/a debe ser reemplazado/a, en caso de ausencia o impedimento transitorio, por quien lo sucede en el orden jerárquico del Ente.

Art. 36. – Los/las vicepresidentes/as tendrán los siguientes derechos y obligaciones:

- a) Reemplazar al presidente/a por su orden jerárquico en los términos del artículo 18 de la presente ley;
- b) Presidir las comisiones que se conformaren; y
- c) Desempeñar tareas expresamente delegadas por el Directorio Ejecutivo.

Art. 37. – El/la secretario/a tiene los siguientes derechos y obligaciones:

- a) Redactar la correspondencia y tener a su cargo la conservación de toda la documentación administrativa del Ente;
- b) Firmar con el/la presidente/a las actas y toda documentación administrativa del Ente;
- c) Actuar como secretario/a en la Asamblea Ordinaria o Extraordinaria; y
- d) Redactar el acta de la asamblea y de la reunión del Directorio Ejecutivo.

Art. 38. – El/la prosecretario/a general reemplaza al secretario/a general en caso de ausencia temporaria,

renuncia o fallecimiento en los términos del artículo 18 de la presente ley.

Art. 39. – El/la tesorero/a tiene los siguientes derechos y obligaciones:

- a) Depositar los fondos recibidos en el o las entidades bancarias que designe el Directorio Ejecutivo, en cuentas a la orden del Ente;
- b) Efectuar los pagos aprobados por el Directorio Ejecutivo o autorizados por la presidencia;
- c) Firmar de manera conjunta con la presidencia las órdenes de pago, cheques y toda la documentación financiera del Ente;
- d) Llevar los libros de contabilidad necesarios y preparar la memoria y balance anual, debiendo proporcionar al Directorio Ejecutivo los informes que este le requiera respecto al movimiento y estado económico del Ente; y
- e) Preparar y someter a consideración del directorio ejecutivo los presupuestos que resulten necesarios para cumplir la finalidad del Ente.

Art. 40. – El/la protesorero/a reemplaza al tesorero/a en caso de ausencia temporaria, renuncia o fallecimiento en los términos del artículo 18 de la presente ley.

Art. 41. – El Directorio Ejecutivo debe reunirse en sesión con la periodicidad que el propio directorio determine. La presidencia podrá convocarla cuando lo estime conveniente o lo soliciten cinco (5) integrantes del cuerpo. La convocatoria se realizará dentro de los ocho (8) días subsiguientes a la recepción de la solicitud y con no menos de cuarenta y ocho (48) horas de antelación.

Art. 42. – Para formar quórum se necesita un mínimo de siete (7) integrantes. Las personas integrantes del directorio tienen derecho a voto y el/la presidente/a un voto más en caso de empate. Las resoluciones se toman por mayoría de los/las presentes. Las personas integrantes del Directorio Ejecutivo deben ser citadas por comunicación fehaciente en los casos de reuniones imprevistas. La reunión debe ser comunicada por medio fehaciente e incluida en el Libro de Actas, dejando constancia de los asuntos que motivaron la citación. Los miembros del Directorio Ejecutivo deben dejar constancia de su presencia en el Registro de Asistencias y todas las resoluciones que se tomen se transcribirán en el Libro de Actas, ambos debidamente rubricados a tal efecto, con la firma del presidente y el secretario.

## CAPÍTULO IV

### *Fiscalización y auditoría*

Art. 43. – La Comisión Fiscalizadora del Ente funciona como auditoría interna y está integrada proporcionalmente por los socios fundadores, cuatro (4) integrantes titulares y cuatro (4) suplentes elegidos por la Asamblea General Ordinaria, quienes durarán



cuatro (4) años en sus funciones y pudiendo ser reelegidos/as.

Art. 44. – La Comisión Fiscalizadora tiene los siguientes derechos y obligaciones:

- a) Fiscalizar la administración del Ente conforme a las normas habituales de auditoría;
- b) Examinar mensualmente los libros y documentos del Ente;
- c) Dictaminar sobre la memoria y balance anual;
- d) Asistir a las reuniones del Directorio Ejecutivo, cuando éste así lo requiera o cuando la Comisión Fiscalizadora lo solicite;
- e) Informar mensualmente al Directorio Ejecutivo, sobre el resultado de su gestión;
- f) Formular recomendaciones para mejorar y optimizar el uso de los recursos que tuviere el Ente; y
- g) Toda tarea conforme lo establece la presente ley y su correspondiente reglamentación.

Art. 45. – La Comisión Fiscalizadora es presidida por uno/a de los/las integrantes titulares elegidos/as por la mayoría de votos de sus integrantes y dura un (1) año en sus funciones, pudiendo ser reelegido. En caso de ausencia, se designará un reemplazante entre sus integrantes.

Art. 46. – El Ente está sujeto al control externo de la Auditoría General de la Nación a efectos de monitorear y controlar la administración de los recursos asignados por la presente ley.

## CAPÍTULO V

### *Tribunal de Disciplina*

Art. 47. – El Tribunal de Disciplina está compuesto proporcionalmente por los socios fundadores, cuatro (4) integrantes titulares y cuatro (4) integrantes suplentes elegidos por la Asamblea General Ordinaria, quienes duran cuatro (4) años en sus funciones y podrán ser reelegidos.

Art. 48. – El Tribunal de Disciplina tiene los siguientes derechos y obligaciones:

- a) Elaborar un Código de Ética, que debe ser puesto a consideración en la primera Asamblea General Ordinaria del Ente;
- b) Proponer al directorio ejecutivo las sanciones o medidas disciplinarias que correspondan;
- c) Llevar un libro con registro de las penalidades, sanciones o medidas disciplinarias aplicadas y el archivo de los procedimientos realizados;
- d) Informar respecto de sus actividades al directorio Ejecutivo y a la Asamblea General en las oportunidades en que estos órganos así lo requieran; y

- e) Proponer a la Asamblea General las modificaciones a las normas y procedimientos que regulan la disciplina del Ente.

Art. 49. – Las sanciones que podrán aplicar el Directorio Ejecutivo o la Asamblea General, son las siguientes:

- a) Amonestación;
- b) Suspensión hasta sesenta (60) días; o
- c) Expulsión.

Las sanciones se deben aplicar, previo sumario que se instruya, en el que se asegurará el derecho de defensa en juicio y demás garantías constitucionales.

### *Disposiciones transitorias*

Art. 50. – Créase una Comisión Organizadora Transitoria integrada por un representante del Observatorio Nacional del Deporte y la Actividad Física y un representante de la Confederación Argentina de Deportes, en los términos del artículo 32, párrafo 2º de la presente ley, quienes deben quedar automáticamente en funciones a los diez (10) días de la publicación de la presente ley en el Boletín Oficial.

Art. 51. – La Comisión Organizadora Transitoria debe poner en funciones el Ente Nacional de Desarrollo Deportivo (ENADED) dentro de los treinta (30) días subsiguientes a su conformación, tomando las disposiciones que resulten necesarias a tal efecto.

Art. 52. – El Poder Ejecutivo reglamentará la presente ley dentro de los treinta (30) días de su publicación en el Boletín Oficial.

Art. 53. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Sala de las comisiones, 21 de septiembre de 2015.

*Carlos J. Mac Allister.*

## INFORME

### *Honorable Cámara:*

Tomando como antecedente el proyecto de ley de mi autoría bajo el número de expediente 3.293-D.-2014, solicito que sea tomado en consideración ya que tiene como fin el mismo objetivo que el proyecto de ley en revisión expongo los fundamentos a considerar.

La historia y tradición del sistema de seguridad social argentino se diseñó a partir de las máximas de lo que se conoce como “sistema bismarckiano”, un modelo contributivo que fue finalmente receptado por legislaciones de todo el mundo y, en particular, por la Asamblea General de las Naciones Unidas, que en 1945 lo adoptó en la Declaración Universal de los Derechos Humanos, artículo 22: “Toda persona, como miembro de la sociedad, tiene derecho a la seguridad social” (ratificada y con rango constitucional de conformidad con el artículo 75, inciso 22, de la Constitución Nacional de 1994).

Este “derecho a percibir prestaciones” se deriva de las contribuciones previas efectuadas por los propios beneficiarios (trabajadores activos) y de aportes realizados por empleadores. De esta forma, la seguridad económica queda garantizada a través del empleo, que trae consigo todo otro plexo de derechos relacionados, haciéndolo funcionar como elemento integrador.

No obstante lo anterior, en la Argentina de los últimos años, el Estado nacional ha avanzado en la construcción de un nuevo “piso de protección social” que vaya más allá de las condiciones laborales o del nivel de percepción de ingresos; una concepción de la política social que adopta un enfoque de derechos por medio del cual se intenta trascender la “mera satisfacción de necesidades” hacia un “enfoque preventivo-restitutivo”.

De esto se deriva la necesidad de conferir a la política de seguridad social un carácter universalista, no focalizado.

La Asignación Universal por Hijo (en adelante AUH) como instrumento de protección social, es uno de los ejemplos de esta tendencia, enmarcándose en el contexto de derechos económicos, sociales y culturales cuyo fin pretendido es la protección del individuo frente a situaciones de riesgo.

A los efectos de crear el Ente Nacional de Desarrollo Deportivo (ENADED) y, fundamentalmente la Asignación Universal por Hijo en el Deporte se tiene en cuenta como antecedente vinculante la Ley de Protección Integral de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes (ley 26.061) que entre sus puntos establece: “a) Su condición de sujeto de derecho; b) El derecho de las niñas, niños y adolescentes a ser oídos y que su opinión sea tenida en cuenta; c) El respeto al pleno desarrollo personal de sus derechos en su medio familiar, social y cultural”.

En la misma, además de asegurar el inexpugnable lugar del niño, niña y adolescente en la sociedad, se exhorta al pleno desarrollo de los derechos que gozan.

La práctica de la actividad deportiva constituye uno de los medios esenciales para fortalecer estos derechos y su ejercicio, con el beneficio -acaso inigualable- de que el deporte es un medio por excelencia de inclusión social y de construcción y potenciación política de la ciudadanía.

Con este proyecto se busca por un lado, la integración de niños, niñas y adolescentes por medio de la práctica deportiva igualitaria; y, por el otro, la búsqueda del desarrollo, sostenimiento y fortalecimiento de las instituciones de la sociedad civil, en particular los clubes deportivos, restituyéndoles su carácter de espacios de inclusión e igualdad.

El deporte, en tanto expresión cultural, genera espacios de encuentro de diferentes realidades sociales que impactan profundamente en la construcción del capital social de la comunidad. Pero también es el deporte, en tanto expresión de salud preventiva, que ge-

nera una mejora inmediata y sustentable en la calidad de vida de los más jóvenes.

El deporte transmite a los niños, niñas y adolescentes valores que contribuyen a su formación como ciudadanos y, en consecuencia, al desarrollo del país. Un niño que ingresa al deporte es un chico mejor educado porque la educación no sólo se aprende en la escuela. Un niño que ingresa al deporte es un chico menos en la calle, se aleja de la delincuencia y los malos hábitos contribuyendo así a mejorar la seguridad.

Es por ello que en el presente proyecto de ley, se busca que cada niño, niña y adolescente tenga un espacio donde pueda ejercer la actividad deportiva que elija en la comunidad donde reside, de manera tal que quede incluido en la sociedad de la mano del deporte, cuyo ejercicio provee de los valores reconocidos en toda la sociedad libre. Estamos proponiendo que el Estado nacional dedique una parte no relevante de su presupuesto en la forma de cuota social financiando a los menores para que los clubes puedan acogerlos en su seno con las ventajas que ello implica a cada sociedad.

Proponemos que por cada beneficiario de AUH y aquellos que estén a cargo de monotributistas comprendidos en las categorías B, C y D, sin superar los \$96.000 anuales, que deseen inscribirse en algún club o entidad deportiva, se destine el equivalente al 15 % del beneficio para el pago de la cuota social de la institución.

Por lo expuesto, aconsejamos entonces, rechazar el proyecto de ley del expediente 4.988-D-2015 y aprobar el proyecto que se adjunta.

*Carlos J. Mac Allister.*

## ANTECEDENTE

### PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

## ENTE NACIONAL DE DESARROLLO DEPORTIVO –ENADED–

### CAPÍTULO I

#### *Objeto*

Artículo 1º – Créase el Ente Nacional de Desarrollo Deportivo (ENADED), como persona jurídica de derecho público no estatal destinado a gestionar y coordinar: en lo nacional, una estructura de administración, coordinación y apoyo al deporte y la actividad física; en lo provincial, concretar una armónica realización de esfuerzos tendientes al logro de tal estructura; en lo municipal, apoyar la satisfacción y necesidades primarias a través de las estructuras municipales deportivas reconocidas en la ley 20.655, asegurando el asesoramiento y apoyo económico para el desarrollo de la infraestructura deportiva; y en lo social in-

cluyendo, mediante la Asignación Universal por Hijo en el Deporte, el derecho a la práctica del deporte y la actividad física de niños, niñas y adolescentes.

Art. 2° – Créase la Asignación Universal por Hijo en el Deporte, como suplemento adicional por cada menor o persona discapacitada, que se encuentren comprendidos entre los seis (6) y dieciséis (16) años de edad y estén a cargo de los titulares de derecho que perciban la Asignación Universal por Hijo para Protección Social prevista en el artículo 1°, inciso c) de la ley 24.714 y sus modificatorias, el cual será destinado al pago de la cuota de estímulo deportivo de los beneficiarios en las asociaciones civiles deportivas comprendidas en la ley 20.655.

Art. 3° – La asignación prevista es incompatible con el cobro de becas y subsidios relacionados al deporte en el orden nacional, provincial, municipal o de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Podrán acceder a la misma los niños, niñas y adolescentes que no se encuentren incluidos en nóminas que perciban dichos beneficios.

Art. 4° – El monto de la prestación prevista en el artículo 2° será establecido por el Directorio Ejecutivo del ente de acuerdo a los informes vinculantes que deberá remitir el Observatorio Nacional del Deporte y la Actividad Física. El mismo deberá contener nómina de asociaciones civiles deportivas receptoras de los beneficiarios, calificación de instalaciones, disponibilidad de personal idóneo y actividades que se desarrollan.

Art. 5° – A los efectos del cumplimiento de las disposiciones del artículo 14 ter, inciso e) de la ley 24.714 y sus modificatorias, deberá acreditarse además la concurrencia de menores o las personas discapacitadas obligatoriamente a asociaciones civiles deportivas incluidas en la ley 20.655.

Art. 6° – Para la implementación operativa, la supervisión, el control y el pago de la prestación prevista en el artículo 2°, serán de aplicación las disposiciones de la ley 24.714 y sus modificatorias y las normas complementarias pertinentes de la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES).

Art. 7° – Créase el Programa Nacional de Empoderamiento de la Mujer en el Deporte, que tendrá como finalidad garantizar la igualdad, participación, inclusión, acceso y representación de las mujeres en todos los ámbitos y a todos los niveles de la comunidad deportiva, tales como: atletas, practicantes, gestoras, dirigentes, entrenadoras, técnicas, árbitras, juezas.

Art. 8° – El Programa Nacional de Empoderamiento de la Mujer en el Deporte implementará acciones a través de cursos, debates, foros, seminarios y talleres de capacitación que posibiliten:

- a) El acceso equitativo de la mujer en el deporte;
- b) Asegurar la formación con perspectiva de género de profesionales del deporte en los ámbitos federativos;

- c) Promover la equidad en formatos competitivos, distribución geográfica, visibilidad y recompensas de los deportes de competición;
- d) Concientizar y postular un trabajo de construcción colectiva en el ámbito de las federaciones deportivas, como posibles vehiculizadores de situaciones de violencia familiar y/o abuso sexual infantil en atención a la inmediatez y desarrollo del trabajo formativo que el deporte supone en niñas, niños y adolescentes.

Art. 9° – A los fines específicos del Programa Nacional de Empoderamiento de la Mujer en el Deporte se podrá afectar hasta el cinco por ciento (5 %) del total de los recursos recaudados por el ente.

Art. 10. – El ente tiene plena capacidad jurídica para administrar los recursos asignados en la presente ley, afectándolos exclusivamente a:

- a) Solventar los gastos que demande la implementación de la Asignación Universal por Hijo en el Deporte;
- b) Solventar los gastos que demande la implementación del Programa Nacional de Empoderamiento de la Mujer en el Deporte;
- c) Garantizar la realización del Programa Social y Deportivo Juegos Nacionales Evita previsto por la ley 26.462, en todo el territorio de la Nación, en coordinación con los organismos nacionales, provinciales, municipales e instituciones privadas;
- d) Implementar proyectos nacionales, provinciales, municipales para el desarrollo de infraestructura deportiva en centros de mediano y alto rendimiento y de clubes federados y barriales, a través de unidades ejecutoras públicas o privadas nacionales, provinciales, municipales y/o de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires idóneas para tales cometidos: implementar planes, programas, proyectos y acciones para el desarrollo de la infraestructura deportiva a través de unidades ejecutoras públicas o privadas, nacionales, provinciales, municipales o de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires idóneas para tales cometidos;
- e) Promocionar los valores del deporte y la educación física, implementando planes y programas que permitan el acceso a la práctica de los deportes, contemplando el ámbito rural y urbano, en especial de los niños, niñas y adolescentes, considerando a la animación sociocultural como auténtico medio de inclusión y estabilidad social;
- f) Promover la formación de médicos especializados en medicina aplicada a la actividad deportiva, estableciendo mecanismos de salud preventiva e integral;
- g) Promocionar la formación de dirigentes deportivos, docentes especializados en educación física y de técnicos en deporte, a través de fomentar programas educativos, procurando

que tanto la conducción de las asociaciones civiles deportivas y la enseñanza como la práctica deportiva se encuentren orientadas y conducidas por profesionales en la materia;

- h) Asegurar que los establecimientos educacionales de niveles primarios, secundarios y universitarios posean y/o utilicen instalaciones deportivas adecuadas, asegurando el desarrollo de las actividades que permitan la práctica del deporte y la organización de las competencias escolares en todos los niveles del sistema educativo, promoviendo la formación y el mantenimiento de una infraestructura deportiva adecuada y tender hacia una utilización plena de la misma;
- i) Crear el Programa de Becas Sociales Deportivas (PBSD) con destino específico a la capacitación y preparación de deportistas, técnicos y personal de apoyo que integren equipos representativos nacionales de disciplinas deportivas amateurs y/o federadas que compitan para seleccionados y/o clubes, en competencias federadas, sociales y/o recreativas de carácter nacional. El Programa de Becas Sociales Deportivas (PBSD) se aplicará conforme la reglamentación de la presente ley;
- j) Colaborar al desarrollo y con las actividades de las estructuras municipales deportivas reconocidas en la ley 20.655;
- k) Colaborar, promover y financiar los programas y actividades desarrolladas por el Observatorio Nacional del Deporte y la Actividad Física, destinando a tal fin hasta el ocho por ciento (8 %) del total de sus ingresos;
- l) Colaborar, promover y financiar a la Comisión Nacional de Antidoping creada por la ley 27.109, afectando a tal fin hasta el uno por ciento (1 %) de sus ingresos.

Art. 11. – El ente tiene domicilio en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y desarrolla sus actividades en las regiones del país, conforme lo establece el artículo 9º de la ley 20.655 y su norma reglamentaria. A estos efectos el ente puede establecer las delegaciones que considere pertinentes para una mejor promoción y desarrollo de la actividad deportiva. Asimismo, puede actuar en el extranjero de acuerdo con los alcances que le otorga la presente ley.

Art. 12. – El ente no tiene fines de lucro y goza de autarquía administrativa y financiera.

## CAPÍTULO II

### *Socios*

Art. 13. – El Observatorio Nacional del Deporte y la Actividad Física dependiente del Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales de la Presidencia de la Nación o el organismo que lo reemplazare en el futuro dentro del marco de la ley 20.655, y la Confe-

deración Argentina de Deportes, son socios fundadores del ente.

Art. 14. – Los socios fundadores tienen los siguientes derechos:

- a) Elegir y ser elegidos para ocupar los cargos del Directorio Ejecutivo del ente;
- b) Nominar representantes para ocupar los cargos de la Comisión Fiscalizadora y del Tribunal de disciplina del ente, los que deben cumplir funciones exclusivamente en cada uno de dichos órganos;
- c) Participar con derecho a voz y voto a través de sus representantes en la Asamblea General;
- d) Participar de las actividades y actos que determine el Directorio Ejecutivo o la Asamblea General;
- e) Tener acceso a todos los libros del ente;
- f) Proponer la suspensión de uno o más directores del ente fundamentada en la inobservancia de los deberes, conforme lo establece la presente ley y la normativa vigente.

Art. 15. – Los socios fundadores tienen las siguientes obligaciones:

- a) Cumplir las resoluciones que la Asamblea General y el Directorio Ejecutivo dicten o adopten;
- b) Desempeñar a través de sus representantes los cargos o comisiones que se les encomienden;
- c) Asistir a las sesiones de las Asambleas Generales Ordinarias o Extraordinarias;
- d) Participar en las actividades encaminadas al cumplimiento de los fines del ente.

## CAPÍTULO III

### *Gobierno y administración*

Art. 16. – El ente tiene los siguientes órganos de gobierno y administración:

- a) La Asamblea General de Socios;
- b) El Directorio Ejecutivo;
- c) La Comisión Fiscalizadora;
- d) El Tribunal de Disciplina,

### *De las asambleas*

Art. 17. – La Asamblea General está constituida por veinte (20) miembros. Cada uno de los socios fundadores es representado por diez (10) personas.

Art. 18. – Los representantes son designados por un período de cuatro (4) años. En caso de remoción, renuncia o fallecimiento de un representante, éste será inmediatamente reemplazado por otro, designado a tal efecto por el socio fundador correspondiente, quien durará en sus funciones el tiempo que falte para completar el período del reemplazado.



Art. 19. – Los socios fundadores deben ejercer sus derechos y cumplir sus obligaciones por intermedio de sus representantes.

Art. 20. – La Asamblea General de Socios tiene carácter de ordinaria o extraordinaria. La primera debe celebrarse en el primer cuatrimestre de cada año.

Art. 21. – La asamblea general ordinaria debe conocer y pronunciarse respecto de las siguientes materias:

- a) Aprobar el plan estratégico institucional o sus modificaciones;
- b) Aprobar la memoria y el balance anual;
- c) Elegir a los miembros del Directorio Ejecutivo, de la Comisión Fiscalizadora y del Tribunal de Disciplina;
- d) Examinar y pronunciarse sobre el presupuesto del ejercicio económico del próximo año, que anualmente debe proponer el Directorio Ejecutivo;
- e) Aprobar y modificar los reglamentos internos de la institución.

Art. 22. – La Asamblea General Extraordinaria debe celebrarse cada vez que el Directorio Ejecutivo acuerde convocarla o a solicitud de siete (7) representantes de los socios fundadores, indicando los motivos de la petición por escrito al presidente del directorio ejecutivo.

Art. 23. – La Asamblea General Extraordinaria sólo debe tratar las cuestiones relacionadas con los asuntos que se indiquen en la convocatoria.

Art. 24. – La citación a la Asamblea General Ordinaria o Extraordinaria se debe hacer por medio de notificación fehaciente a los representantes de la asamblea, sin perjuicio de un aviso publicado por una vez en un diario de circulación nacional que determine el Directorio Ejecutivo y en el Boletín Oficial, dentro de los diez (10) días que preceden al fijado por el directorio ejecutivo para la reunión.

Art. 25. – La Asamblea General Ordinaria o Extraordinaria debe ser legalmente instalada y constituida con un quórum de la mitad más uno de los representantes de los socios fundadores. En caso de no contar con el mismo, la asamblea podrá sesionar legalmente, una hora después, con la presencia de por lo menos el cuarenta por ciento (40 %) de los mismos. Si no se reúne este quórum se dejará constancia en el acta y debe disponerse una nueva citación, dentro de los treinta (30) días siguientes al de la primera convocatoria, en cuyo caso la asamblea sesionará con los representantes presentes.

Art. 26. – Las resoluciones de la Asamblea General se deben tomar por mayoría absoluta de los votos de los presentes. Las deliberaciones y acuerdos adoptados deben constar en un libro de actas que será llevado por el secretario. Las actas serán firmadas por el presidente, por el secretario y por un representante de cada socio fundador designado por la asamblea.

Art. 27. – La Asamblea General debe ser presidida por el presidente del ente, quien será asistido por el Secretario General del Directorio Ejecutivo; por ausencia del presidente, la asamblea elegirá su reemplazo respetando el orden jerárquico del Directorio Ejecutivo. En caso de ausencia de las autoridades del directorio, la asamblea debe designar un (1) director a fin de presidirla.

Art. 28. – La Asamblea General podrá ser diferida por medio de una resolución fundada, cuando así lo decida el Directorio Ejecutivo.

#### *Directorio ejecutivo*

Art. 29. – El ente será administrado por un Directorio Ejecutivo, compuesto por doce (12) miembros, de los cuales corresponderán: seis (6) representantes del Observatorio Nacional del Deporte y la Actividad Física y seis (6) representantes de la Confederación Argentina de Deportes.

Art. 30. – El Directorio Ejecutivo está conformado de la siguiente manera: presidente, vicepresidente primero, vicepresidente segundo, secretario general, prosecretario general, tesorero, protesorero y cinco (5) directores. Los miembros del directorio tendrán funciones remuneradas, excepto aquellos miembros que perciban algún tipo de remuneración bajo cualquier concepto, ya sea de índole estatal o privada.

Art. 31. – El mandato del Directorio Ejecutivo es de cuatro (4) años.

Art. 32. – Los cargos del Directorio Ejecutivo son ejercidos de la siguiente manera:

- a) La presidencia, vicepresidencia segunda, la prosecretaría general, tesorería y dos (2) directores por los representantes de uno de los socios fundadores;
- b) La vicepresidencia primera, la secretaría general, la protesorería y tres (3) directores por los representantes del otro socio fundador.

El Observatorio Nacional del Deporte y la Actividad Física debe designar los representantes autorizados, a fin de desempeñar los cargos jerárquicos dentro del Directorio Ejecutivo. La Confederación Argentina de Deportes debe designar a las personas autorizadas para desempeñar cargos jerárquicos dentro del Directorio Ejecutivo en representación de dicho organismo.

La presidencia sólo podrá ser ejercida por las máximas autoridades de cada uno de los socios fundadores, en caso de impedimento de los mismos, sus reemplazos naturales serán vicepresidentes, en el caso de la Confederación Argentina de Deportes, y secretario general, en el caso del Observatorio Nacional de Deportes y la Actividad Física. La Asamblea General Ordinaria en una sola votación y en iguales proporciones por cada socio fundador, debe elegir los miembros que ocuparán los cargos de directores. El primer mandato de administración de este ente debe ser ejercido por los representantes

de la Confederación Argentina de Deportes y posteriormente ambos socios se alternarán en los cargos. Los directores sólo podrán ser removidos de sus cargos por incumplimiento o mal desempeño de sus funciones.

La remoción deberá ser aprobada por los dos tercios (2/3) del total de los integrantes del Consejo Nacional del Deporte y la Actividad Física, mediante un procedimiento en el que se haya garantizado en forma amplia el derecho de defensa, debiendo la resolución que se adopta al respecto estar debidamente fundada en las causales antes previstas.

Art. 33. – El Directorio Ejecutivo tiene los siguientes derechos y obligaciones:

- a) Administrar el ente;
- b) Convocar a asamblea y establecer el orden del día de la misma;
- c) Dictar el reglamento que debe ser aprobado por la asamblea;
- d) Cumplir y hacer cumplir los estatutos y reglamentos, interpretándolos en caso de duda, dando cuenta de lo resuelto a la próxima asamblea que se celebre;
- e) Presentar a la Asamblea General Ordinaria la memoria, balance general, inventario, cuenta de gastos, recursos e informes de la comisión fiscalizadora. Esta documentación debe ser remitida a los socios fundadores, con quince (15) días de anticipación a la fecha fijada de la Asamblea Ordinaria;
- f) Ejecutar las resoluciones de la asamblea;
- g) Crear los consejos o comisiones que sean necesarios para el mejor cumplimiento de las finalidades del ente;
- h) Aceptar la incorporación voluntaria en calidad de adherentes, sin voz ni voto, de personas físicas o jurídicas, públicas o privadas, interesadas en los objetivos del ente;
- i) Administrar y controlar la recaudación de los recursos previstos en la presente ley;
- j) Ejecutar planes, programas, proyectos y acciones que sean compatibles con los objetivos del ente;
- k) Designar el personal necesario para el cumplimiento de la finalidad social.

*Derechos y obligaciones de los miembros del Directorio Ejecutivo*

Art. 34. – El presidente del Directorio Ejecutivo tiene los siguientes derechos y obligaciones:

- a) Representar al ente;
- b) Convocar a las reuniones del Directorio Ejecutivo;
- c) Presidir la asamblea y reuniones del Directorio Ejecutivo con doble voto en caso de empate;

- d) Firmar conjuntamente con el secretario, las actas y toda documentación administrativa;
- e) Firmar conjuntamente con el tesorero, las órdenes de pago y toda documentación referida a la marcha económica del ente;
- f) Resolver los asuntos de urgencia y las dificultades que se susciten, si no se pudiere convocar al Directorio Ejecutivo en tiempo y forma, debiendo dar cuenta de lo ocurrido en la próxima sesión del mismo.

Art. 35. – El presidente debe ser reemplazado, en caso de ausencia o impedimento transitorio, por quien lo sucede en el orden jerárquico del Ente.

Art. 36. – Los vicepresidentes tendrán los siguientes derechos y obligaciones:

- a) Reemplazar al presidente por su orden jerárquico en los términos del artículo 18;
- b) Presidir las comisiones que se conformaren;
- c) Desempeñar tareas expresamente delegadas por el Directorio Ejecutivo.

Art. 37. – El secretario tiene los siguientes derechos y obligaciones:

- a) Redactar la correspondencia y tener a su cargo la conservación de toda la documentación administrativa del ente;
- b) Firmar con el presidente las actas y toda documentación administrativa del ente;
- c) Actuar como secretario en la Asamblea Ordinaria o Extraordinaria;
- d) Redactar el acta de la asamblea y de la reunión del Directorio Ejecutivo.

Art. 38. – El prosecretario general reemplaza al secretario general en caso de ausencia temporaria, renuncia o fallecimiento en los términos del artículo 18.

Art. 39. – El tesorero tiene los siguientes derechos y obligaciones:

- a) Depositar los fondos recibidos en el o las entidades bancarias que designe el Directorio Ejecutivo, en cuentas a la orden del ente;
- b) Efectuar los pagos aprobados por el Directorio Ejecutivo o autorizados por el presidente;
- c) Firmar de manera conjunta con el presidente las órdenes de pago, cheques y toda la documentación financiera del ente;
- d) Llevar los libros de contabilidad necesarios y preparar la memoria y balance anual, debiendo proporcionar al Directorio Ejecutivo los informes que éste le requiera respecto al movimiento y estado económico del ente;
- e) Preparar y someter a consideración del directorio ejecutivo los presupuestos que resulten necesarios para cumplir la finalidad del ente.

Art. 40. – El proesorero reemplaza al tesorero/a en caso de ausencia temporaria, renuncia o fallecimiento en los términos del artículo 18.

Art. 41. – El Directorio Ejecutivo debe reunirse en sesión con la periodicidad que el propio directorio determine. El presidente podrá convocarla cuando lo estime conveniente o lo soliciten cinco (5) miembros del cuerpo. La convocatoria se realizará dentro de los ocho (8) días subsiguientes a la recepción de la solicitud y con no menos de cuarenta y ocho (48) horas de antelación.

Art. 42. – Para formar quórum se necesita un mínimo de siete (7) miembros; cada uno de los directores tiene derecho a voto y el presidente un voto más, en caso de empate. Las resoluciones se toman por mayoría de los presentes. Los miembros del Directorio Ejecutivo deben ser citados por comunicación fehaciente en los casos de reuniones imprevistas. La reunión debe ser comunicada por medio fehaciente e incluida en el Libro de Actas, dejando constancia de los asuntos que motivaron la citación. Los miembros del Directorio Ejecutivo deben dejar constancia de su presencia en el Registro de Asistencias y todas las resoluciones que se tomen se transcribirán en el Libro de Actas, ambos debidamente rubricados a tal efecto, con la firma del presidente y el secretario.

#### CAPÍTULO IV

##### *Fiscalización y auditoría*

Art. 43. – La Comisión Fiscalizadora del ente funciona como auditoría interna y está integrada proporcionalmente por los socios fundadores, cuatro (4) miembros titulares y cuatro (4) suplentes elegidos por la Asamblea General Ordinaria, quienes durarán cuatro (4) años en sus funciones y pudiendo ser reelegidos.

Art. 44. – La Comisión Fiscalizadora tiene los siguientes derechos y obligaciones:

- a) Fiscalizar la administración del ente conforme a las normas habituales de auditoría;
- b) Examinar mensualmente los libros y documentos del ente;
- c) Dictaminar sobre la memoria y balance anual;
- d) Asistir a las reuniones del Directorio Ejecutivo, cuando éste así lo requiera o cuando la Comisión Fiscalizadora lo solicite;
- e) Informar mensualmente al Directorio Ejecutivo, sobre el resultado de su gestión;
- f) Formular recomendaciones para mejorar y optimizar el uso de los recursos que tuviere el ente;
- g) Toda tarea conforme lo establece la presente ley y su correspondiente reglamentación.

Art. 45. – La Comisión Fiscalizadora es presidida por uno de los miembros titulares elegidos por la mayoría de votos de sus integrantes y dura un (1)

año en sus funciones, pudiendo ser reelegido. En caso de ausencia, se designará un reemplazante entre sus miembros.

Art. 46. – El ente está sujeto al control externo de la Auditoría General de la Nación a efectos de monitorear y controlar la administración de los recursos asignados por la presente ley.

#### CAPÍTULO V

##### *Tribunal de Disciplina*

Art. 47. – El Tribunal de Disciplina está compuesto proporcionalmente por los socios fundadores, cuatro (4) miembros titulares y cuatro (4) suplentes elegidos por la Asamblea General Ordinaria, quienes duran cuatro (4) años en sus funciones y podrán ser reelegidos.

Art. 48. – El Tribunal de Disciplina tiene los siguientes derechos y obligaciones:

- a) Elaborar un código de ética, que debe ser puesto a consideración en la primera Asamblea General Ordinaria del ente;
- b) Proponer al Directorio Ejecutivo las sanciones o medidas disciplinarias que correspondan;
- c) Llevar un libro con registro de las penalidades, sanciones o medidas disciplinarias aplicadas y el archivo de los procedimientos realizados;
- d) Informar respecto de sus actividades al Directorio Ejecutivo y a la Asamblea General en las oportunidades en que estos órganos así lo requieran;
- e) Proponer a la Asamblea General las modificaciones a las normas y procedimientos que regulan la disciplina del ente.

Art. 49. – Las sanciones que podrán aplicar el Directorio Ejecutivo o la Asamblea General, son las siguientes:

- a) Amonestación;
- b) Suspensión hasta sesenta (60) días;
- c) Expulsión.

Las sanciones se deben aplicar previo sumario que se instruya, en el que se asegurará el derecho de defensa en juicio y demás garantías constitucionales.

#### CAPÍTULO VI

##### *Recursos*

Art. 50. – Las actividades y acciones del ente se financiarán con los siguientes recursos:

- a) Un cargo de pesos cuarenta y cinco centavos (\$ 0,45) sobre el precio total de venta al público de cada recipiente de bebidas alcohólicas, analcohólicas y energizantes. Los sujetos obligados al ingreso de este cargo serán aquellos que se encuentren en el primer eslabón de la cadena de comercialización (embotelladoras

y fraccionadoras), los que deberán depositar el monto dentro de los treinta (30) días de facturado, a una cuenta que a ese sólo efecto debe mantener el ente en el Banco de la Nación Argentina.

La actualización de este valor estará dada por el incremento porcentual que produzca en el monto de la recaudación de los impuestos internos que recaen sobre los productos, con una frecuencia de noventa (90) días. Esta información será suministrada por la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP) y comunicada por el ente para los reajustes pertinentes.

- b) El producto del uno y medio por ciento (1,5 %) de la venta de cigarrillos que deberá adicionarse a lo establecido por el artículo 24 de la ley 19.800 y sus modificatorias, liquidado en los términos fijados por el artículo 8º y los párrafos 1 y 2 del artículo 9º del decreto 2.676/90. Los importes del producido deben ser girados a la cuenta que a este sólo efecto, debe mantener el ente en el Banco de la Nación Argentina.
- c) El producido de aportes, donaciones, subsidios y contribuciones que efectúen personas físicas o jurídicas, estatales o privadas y todos los recursos que pudiere aportar el Estado nacional.

Los recursos asignados están exentos del pago de impuestos o tasas nacionales. Vencido el año fiscal, el importe depositado en cuenta pasará automáticamente al próximo período.

#### *Disposiciones transitorias*

Art. 51. – Créase una Comisión Organizadora Transitoria integrada por un representante del Observatorio Nacional del Deporte y la Actividad Física y un representante de la Confederación Argentina de Deportes, en los términos del artículo 32, párrafo 2º, quienes deben quedar automáticamente en funciones a los diez (10) días de la publicación de la presente ley en el Boletín Oficial.

Art. 52. – La Comisión Organizadora Transitoria debe poner en funciones el Ente Nacional de Desarrollo Deportivo (ENADED) dentro de los treinta (30) días subsiguientes a su conformación, tomando las disposiciones que resulten necesarias a tal efecto.

Art. 53. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Mauricio R. Gómez Bull. – Andrés Larroque.  
– Walter M. Santillán. – Nilda M. Carrizo. – José A. Ciampini. – Edgardo F. Depetri. – Carlos G. Donkin. – Claudia A. Giaccone. – Daniel O. Giacomino. – Martín R. Gill. – José D. Guccione. – Evita N. Isa. – Graciela Navarro. – Julio R. Solanas.*

**Sr. Presidente** (Domínguez). – En consideración en general.

Tiene la palabra el señor diputado por Santa Cruz.

**Sr. Gómez Bull.** – Señor presidente: este proyecto, al igual que el que trataremos a continuación –por el que se modifica la ley 20.655, del deporte–, como bien dice su título, propone la creación del Ente Nacional de Desarrollo Deportivo –ENADED–, como persona jurídica de derecho público no estatal, cuyo objetivo principal es la administración de un fondo económico específico destinado a financiar la infraestructura nacional del deporte y de la actividad física, y la asignación universal por hijo en el deporte como suplemento adicional por cada menor o persona discapacitada que se encuentre a cargo de los titulares de derecho que perciben la asignación universal por hijo para protección social.

Este proyecto también está destinado a promocionar los valores del deporte y la actividad física, a financiar el desarrollo de un programa que tenga por objetivo el empoderamiento de la mujer en el deporte a través de acciones que promuevan su liderazgo y protagonismo en la comunidad deportiva, y a promover la formación de médicos especializados en la medicina aplicada a la actividad deportiva, de docentes especializados en la educación física y de técnicos en deporte.

Esta iniciativa también apunta a asegurar que los establecimientos educacionales de nivel primario, secundario y universitario posean y/o utilicen instalaciones deportivas adecuadas; a financiar el desarrollo de un programa de becas sociales deportivas con destino específico a la capacitación y preparación de deportistas, técnicos y personal de apoyo que integren equipos representativos nacionales de disciplinas deportivas amateur o federadas; a colaborar en el desarrollo y con las actividades de las estructuras municipales deportivas reconocidas por la ley 20.655; a promover y financiar el Observatorio Nacional de Deporte y Actividad Física, y a promocionar la formación de dirigentes deportivos, docentes especializados en educación física y técnicos en deporte mediante el fomento de programas educativos, procurando que tanto la conducción de las asociaciones civiles deportivas como la



enseñanza de la práctica deportiva se encuentren orientadas y conducidas por profesionales en la materia.

Se trata de un ente que va a direccionar sus esfuerzos a gestionar y coordinar una estructura de administración, coordinación y apoyo al deporte y la actividad física en todo el territorio nacional, armonizando con las provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires los esfuerzos tendientes al logro de tal estructura, así como también con los municipios, apoyando la satisfacción de las necesidades del desarrollo de la infraestructura del deporte.

Las estructuras deportivas municipales se convierten en centrales a la hora de tomar decisiones de políticas deportivas, procurando el desarrollo sobre la base de la Ley del Deporte, 20.655.

En relación con las necesidades sociales y comunitarias, creemos que debemos apuntar a una política de mayor desarrollo e inclusión social y deportiva, al tiempo que las entidades o instituciones deportivas de cada territorio deben ser las que decidan, juntamente con las autoridades de las áreas municipales, las actividades de cada lugar del país y dónde invertir los fondos establecidos por este proyecto de ley.

Por otra parte, esta norma deberá coordinar con los estamentos educativos el desarrollo de la infraestructura del deporte educativo en sus diferentes niveles, supliendo las falencias que pudiera tener, mejorando y complementando la infraestructura deportiva, y coadyuvando a resolver situaciones de violencia y segregación social.

La entrega de becas se hará priorizando a aquellos que tengan niveles intermedios en términos competitivos pero que merezcan la posibilidad de viajar y participar en competencias deportivas o de actividad física.

En relación con la constitución de este ente, quiero señalar que estará conformado y conducido por el Observatorio Nacional de Deporte y Actividad Física, que representará al Poder Ejecutivo nacional, así como también por la Confederación Argentina de Deportes, que es la entidad madre representativa de los deportes en el país. Esto se hará a través de un modelo similar al ENARD, permitiendo

así una conducción ejecutiva y dinámica en la planificación y el desarrollo de una mayor infraestructura para el deporte. Obviamente, habrá alternancia en cuanto al ejercicio de la presidencia de este ente, cumpliendo funciones y dedicaciones que se encuentran claramente establecidas en el proyecto de ley.

Si bien resulta redundante, es inevitable resaltar la cantidad de logros que se han obtenido para el deporte argentino, en primer término, desde el gobierno del ex presidente Néstor Kirchner, y posteriormente, desde la presidencia de Cristina Fernández de Kirchner. No se trata sólo de logros meramente deportivos, que se han registrado en gran cantidad, sino también de medidas que están vinculadas al desarrollo y el financiamiento del deporte.

Por eso, es importante destacar al Ente Nacional de Alto Rendimiento Deportivo, que en diciembre de 2009 de alguna manera cambió la realidad del deporte federado en nuestro país. Seguramente, dentro de poco tiempo también tendremos que rediscutir su financiamiento, ya que muchas veces se verifica aquello de que hecha la ley, hecha la trampa. Lamentablemente los empresarios argentinos tienen mucha habilidad para esto.

Hoy, podemos decir que en esta última etapa del año el ENARD ha dejado de lado a cuatrocientos becarios por no poder cumplir con su objetivo específico. En consecuencia, la rediscusión de su financiamiento es una tarea que tenemos pendiente.

En relación con el tema del financiamiento que originalmente incluía esta norma, quiero decir algo que fue absolutamente discutido y denostado por los diarios *Clarín* y *La Nación*, sin saber bien de qué se trataba. Es un financiamiento que en todo momento fuimos acordando con los actores involucrados, aunque con la mayoría no hemos cerrado.

Por eso, considerando también lo que propuso la Comisión de Presupuesto y Hacienda, quiero decir que éste es el único aspecto respecto del cual hemos decidido introducir una modificación. Posteriormente pediremos que se dé lectura de ella por Secretaría. No obstante, quiero dejar esto aclarado para que aquellos señores diputados que han elaborado un dictamen de minoría puedan estar tranquilos y saber que estamos pidiendo sólo una adecuación

presupuestaria, a fin de que los recursos que demande la implementación de esta ley puedan ser asignados por el Poder Ejecutivo.

Más allá del tema de la infraestructura y de la posibilidad de que miles de niños, niñas y adolescentes continúen practicando deportes, este proyecto cuenta con una herramienta que para nosotros seguramente será revolucionaria. Me refiero a la asignación universal por hijo en el deporte. Este instrumento permitirá que más de dos millones de chicos se vuelquen a los clubes de todos los barrios del país, con lo que eso significa en cuanto a los valores que el deporte inculca. Sabemos que esta es una medida que generará en la sociedad un impacto muy grande y que dentro de muy poco tiempo será reconocida por todos, es decir, no solamente por los actores del deporte sino también por la sociedad en su conjunto.

Quiero decir –nobleza obliga– que una iniciativa de este tipo fue propuesta por la señora diputada Claudia Giaccone, que había elaborado un proyecto direccionado solamente a esto. Asimismo, el señor diputado Carlos Mac Allister, del bloque Unión PRO, presentó un proyecto similar. Lo que nosotros hicimos fue tomar esa idea y adoptarla como una parte importante de esta iniciativa.

Por otra parte, deseo que quede en claro que se encomendará a la ANSES la implementación operativa, la supervisión y el control del pago de la prestación, que deberá incluir un sistema de certificación para acreditar la asistencia de los menores y de las personas discapacitadas a las asociaciones civiles deportivas integrantes de este Sistema Nacional del Deporte, cuya creación establece este proyecto.

Por otro lado, proponemos que en el ENADED se organicen las disputas y se garanticen las competencias deportivas interescolares, fundamentalmente los Juegos Nacionales Evita. Como es sabido, en este momento dichos juegos se están disputando en la ciudad de Mar del Plata, pero lamentablemente los representantes de la provincia de Córdoba no pudieron asistir por haber cobrado tarde o por no haberles llegado el ATN correspondiente.

Por lo tanto, podemos observar con claridad que si bien los Juegos Nacionales Evita se encuentran actualmente establecidos por ley, siempre están supeditados a la decisión políti-

ca y muchas veces a una cuestión burocrática. Lamentablemente, hoy una provincia ha quedado afuera de esos juegos, con la importancia que ello implica y con lo que significan los Juegos Nacionales Evita para el deporte, sobre todo a nivel comunitario.

También nos encargaremos de los juegos universitarios, ya que pasarán a la órbita del instituto. Esta entidad financiará el desarrollo de un programa que tiene como objetivo el empoderamiento de la mujer en el deporte, mediante acciones que promuevan su liderazgo y protagonismo en la comunidad deportiva. Este programa incluirá la financiación de centros maternos de recreación e inclusión deportiva, una red nacional de asistencia integral, además de seminarios y cursos de capacitación mediante una red interconectada de asistencia inmediata por denuncias frente a todo tipo de abusos en instituciones deportivas.

Por otra parte, está prevista la financiación de la Comisión Nacional de Antidopaje en relación con el control médico de los atletas, su estructura administrativa y jurídica y la renovación de instrumentos y maquinaria necesaria.

Ustedes saben que hoy el sistema antidopaje de nuestro país lamentablemente se reduce a enviar todas las muestras fuera de la Argentina. Sostengo que por el proceso de industrialización que últimamente hemos tenido, es importante que contemos con los recursos técnicos para poder llevar adelante ese control en nuestro país. La financiación de los programas y actividades desarrolladas por el Observatorio Nacional del Deporte y Actividad Física permitirá al sistema deportivo en su conjunto obtener información estadística veraz y actualizada, a la hora de tomar decisiones estratégicas. Para ello se organizará una unidad de previsión y evaluación fiscal, la auditoría fiscal, la auditoría y fiscalización de proyectos, un sistema de actividad deportiva y un censo de infraestructura deportiva.

Estoy convencido de que la creación de este ente se convertirá en un verdadero hito para el deporte nacional, como lo fue el ENARD para el alto rendimiento deportivo, en 2009, y los Juegos Nacionales Evita, que se han potenciado a partir de 2003, buscando en este caso la ampliación efectiva y masiva de la base de

deportistas y atendiendo específicamente el deporte comunitario.

Si bien existen despachos de minoría que a mi modo de ver no reflejan el sentir de toda la oposición —estoy seguro de que en su gran mayoría están de acuerdo con lo que nosotros hoy presentamos—, uno entiende perfectamente a quién representan.

El otro día, cuando se produjo el debate presidencial, Daniel Scioli no concurrió y fue criticado fuertemente por eso. Allí se pudo observar que todos los candidatos a presidente de la oposición dejaron un tema pendiente: justamente el que tiene que ver con el deporte, que no fue debatido por el arco opositor. Por eso, uno puede imaginar por qué en esta Cámara no llegan las propuestas y solo se ha intentado poner palos en la rueda para que este proyecto no sea considerado en el día de la fecha.

Cuando tratábamos hoy el proyecto de ley de presupuesto veíamos cómo recurrentemente muchos diputados objetaban la tarea de la Sedronar, cuestionaban su financiamiento y, fundamentalmente, criticaban la voluntad política.

Pido a todos los diputados de la oposición que esa voluntad política la vuelquen a estos dos millones de pibes que haremos ingresar al deporte y que por favor acompañen la sanción de este proyecto de ley. *(Aplausos en las bancas y en las galerías.)*

**Sr. Presidente** (Domínguez). — Tiene la palabra la señora diputada por Mendoza.

**Sra. Giménez.** — Señor presidente: adelanto que voy a hablar de los dos proyectos vinculados con el deporte. Esperamos que luego de mi alocución el miembro informante del dictamen de mayoría apoye nuestra idea de que estas iniciativas vuelvan a comisión, porque si bien se dice que han trabajado considero que no es así. Además, quiero decir a quienes nos acompañan en las galerías que nuestra intención es que el proyecto de ley sea sancionado, pero no en las condiciones en que hoy está planteado. *(Manifestaciones en las galerías.)*

Fundamentalmente, voy a explicar el tema de la participación. Les pido disculpas por si lo que digo no es lo que pretendían escuchar.

Si el proyecto no es devuelto a la comisión, como bloque no lo vamos a apoyar. A pesar de ello, debemos aclarar que la idea es buena y

que la Comisión de Deportes —que yo integro— ha sido muy colaborativa en esta cuestión.

Se trata de una buena idea que termina bastardeada porque muchos puntos se convierten en mentiras. Uno de los objetivos consiste en modificar la Ley del Deporte, que data de 1974. Esto es válido, porque hay que modificar y actualizar la norma conforme a los tiempos que corren. Se deben tener en cuenta los avances que se han efectuado tanto en el campo del deporte como en el ámbito de las nuevas tecnologías, en lo amateur y en el alto rendimiento. Sin embargo, todo esto no se va a lograr con la futura norma porque no existe una mirada clara y estratégica sobre esta cuestión.

Lo que hoy estamos tratando no fue consensuado en ningún aspecto. Una de las cosas que se dijeron y recalcaron en la comisión tiene que ver con el hecho de que se realizaron treinta foros en los que todos participaron. Es verdad que los foros se llevaron a cabo, pero no se escuchó a todos.

Al analizar este proyecto de ley estoy en condiciones de decir que podría dar una nueva definición de participación y consenso, pero obviamente, al estilo del Frente para la Victoria.

Haré un poco de historia. En un primer momento, los miembros de la comisión desconocíamos la realización de los eventos. Por presión de muchos de nosotros se nos entregó un cronograma vinculado con los foros. Las invitaciones para el foro podrían haber sido cursadas por el famoso observatorio, que según sus funciones debería contar con los datos de todas las asociaciones, entidades deportivas y universidades que capacitan a los docentes deportivos. Pero pareciera que el cansancio de realizar este censo permanente que le impusieron como función no le permite dar información; es decir que la estadística es desconocida. El observatorio parece una guardia de clientelismo y un organismo poco serio.

Relataré lo que pasó y vi en Mendoza; ahí es donde surge mi idea de la nueva participación y consenso del Frente para la Victoria. En el evento efectuado en Mendoza no estuvieron presentes las organizaciones vinculadas con el deporte. Sólo fueron dos representantes barriales, el resto era gente vinculada exclusivamente al ámbito partidario. Incluso, de los cuatro diputados nacionales del Frente para la

Victoria solo dos asistieron al evento, para el discurso y la foto. Esto da cuenta de lo poco preocupados que están por el deporte.

Tampoco fueron el ministro de Deportes de la provincia, que actualmente pertenece al Frente para la Victoria, ni los representantes de las tres universidades que preparan docentes para esta área. Por cierto, eran tan pocos los asistentes que nos cambiaron de sala para la reunión; pasamos a una más pequeña para apartar que la concurrencia era mayor.

¿Cuáles fueron los motivos de esa ausencia? ¿Acaso se eligió a propósito esta fecha vinculada con un fin de semana largo para que la gente no fuera o para que alguien pasara? Si fueron a hacer turismo, los mendocinos lo agradecemos, pero queda en deuda el deporte de nuestro país. Sin duda, es muy lindo pasear por la patria, fundamentalmente si esta paga. Además, es importante si en cada lugar me hago aplaudir por algo que a nadie le importa. O sea que seguimos con participación y consenso al estilo Frente para la Victoria.

Podrán haber obtenido un rédito político enorme con esas reuniones, pero no lograron la participación de los deportistas y de los distintos sectores, de todos y todas.

Como he dicho, Mendoza cuenta con tres universidades, más de cincuenta y dos asociaciones y federaciones, la Confederación Mendocina de Deportes, dieciocho municipios con representantes deportivos en cada uno de ellos y más de cien deportistas de orden internacional, pero no fueron invitados.

Como realmente me interesaba la norma y aportar al diputado Gómez Bull, organizamos unas jornadas de reflexión y participación a las que sí invitamos a estas personas, a quienes les hicimos una encuesta por escrito para que nos dijeran si los habían invitado al foro, por qué no habían ido —obviamente contestaron que no habían sido invitados—... (*Manifestaciones en las galerías*)...., y para que hicieran aportes. La gente aportó, y esto es lo que queríamos traer a los proyectos de ley y proponer al presidente de la comisión. ¿Pero saben una cosa? Cuando fueron a las provincias no llevaban el proyecto de ley sino ideas sueltas que algunos analistas volcaban de acuerdo con lo que preguntaba el público, y después se iban. Ésa fue la presentación del proyecto de ley.

Entonces, cabe preguntar si realmente éste es el gran proyecto de ley consensuado o es una iniciativa que hace tres semanas entró a la Cámara y se trató dos lunes atrás en una reunión conjunta de las comisiones de Deportes y de Presupuesto y Hacienda. ¿Esto es un proyecto de ley consensuado? Creo que no.

Todos sabemos que el dinero público debe usarse para el deporte, para los que más necesitan, pero esto va a generar fondos para una macroestructura; y más de las tres cuartas partes del presupuesto irán a parar a allí, no a los niños o al deporte. Eso es lo que hay que entender y lo que queremos que se modifique para que la ley en verdad sea buena. La norma puede y debería ser buena.

Mencionaré algunas cuestiones puntuales de los dos proyectos para que veamos que tienen muchos problemas. Para que se den una idea, una de las confederaciones nos entregó un plan estratégico que busca hacer crecer la pirámide para que la mayor cantidad de niños se incorpore, de forma tal que lleguemos a aumentar el número de deportistas federados en nuestro país. Esto no se escuchó; no se puede incorporar al proyecto de ley porque no pudimos debatirlo ni consensuar.

Sinceramente, lamento que no podamos aprobar por consenso esta iniciativa y nos tengamos que oponer si el proyecto no vuelve a comisión. (*Manifestaciones en las galerías*.)

—Ocupa la Presidencia la señora vicepresidenta 1ª de la Honorable Cámara, profesora Norma Amanda Abdala de Matarazzo.

**Sra. Giménez.** — En cuanto a los aspectos técnicos, el proyecto de ley al que se refiere el diputado Gómez Bull crea un ente público no estatal. Por lo tanto, si no es estatal no tiene atribuciones sobre entes públicos estatales, no puede recibir fondos públicos ni regir sobre organismos públicos provinciales y municipales. Además, esto nuevamente implica la creación de burocracia innecesaria.

Se crea la asignación universal por hijo en el deporte con un monto variable como suplemento a la asignación que ya se entrega, sin especificar quién ejercerá el contralor ni los mecanismos de instrumentación. Tal como está planteado, esto no sirve.



Se dijo en la reunión conjunta de comisiones que el presupuesto estimado es de 4.500 millones de pesos, de los cuales sólo 800.000 pesos serán destinados a los niños. Por eso decía que sólo una cuarta parte va a los niños y el resto se lo queda la estructura. (*Manifestaciones en las galerías.*) Ésta es la arista clientelar clave del proyecto: lo único que quiere es asegurar una estructura burocrática, no más y mejor deporte, y más calidad en los deportistas de nuestro país.

En cuanto a los aspectos técnicos, el otro proyecto propone la creación de un organismo descentralizado y autárquico en el ámbito del Ministerio de Desarrollo Social, el Instituto Nacional del Deporte y la Actividad Física, como órgano de aplicación en reemplazo de la Secretaría de Deportes. Se trata de un grave error jurídico; si se crea un ente descentralizado, no puede depender de la administración central, como se pretende. Además, tengo entendido que el candidato a presidente del Frente para la Victoria quiere un Ministerio del Deporte, y le vedaríamos esa posibilidad porque estaríamos creando una estructura paralela, distinta y burocrática.

Por otro lado, se busca financiar este ente por medio del presupuesto anual, otorgando una discrecionalidad exagerada al jefe de Gabinete de Ministros, que no tiene ningún contralor externo.

Asimismo, se entromete en las facultades provinciales al atentar contra el sistema federal de gobierno pretendiendo crear consejos municipales, y al afectar los recursos provinciales usando los fondos que provienen del sistema de juegos de azar ya que, por ejemplo, los casinos privados deben tributar a las provincias y no a la Nación.

En materia de deportes y educación, se propone la interacción de las diversas instituciones olvidando que existe una ley federal y que no se puede pasar por encima de ella y salir de ese foco.

Hay muchísimos más puntos que figuran en los dos dictámenes de minoría. La verdad es que esto se puede mejorar, pero para ello debería volver a comisión, como insistimos esta mañana y como vamos a proponer. (*Manifestaciones en las galerías.*)

En definitiva, son dos proyectos que tienen errores sustantivos, que utilizan como excusa al deporte pero para nada sirven a su desarrollo en el país. Por estos motivos, nuestro bloque votará en contra de estos proyectos de ley... (*Manifestaciones en las galerías.*) ...pero nos comprometemos a elaborar otro que sirva al deporte, a los deportistas, a los niños, a las niñas y a los jóvenes de nuestro país, que no merecen el tratamiento expreso de estos dos proyectos que han violentado completamente la participación y el consenso. (*Manifestaciones en las galerías.*)

**Sra. Presidenta** (Abdala de Matarazzo). – La Presidencia solicita a quienes se encuentran en las galerías que no silben.

Tiene la palabra el señor diputado por Formosa.

**Sr. Buryaile.** – Señora presidenta: la señora diputada miembro informante de nuestro bloque hizo una moción de orden. Nuestro bloque no quiere rechazar la norma sino que vuelva a comisión para poder trabajarla. Estamos planteando una moción de orden y queremos que se someta a votación. (*Manifestaciones en las galerías.*)

**Sra. Presidenta** (Abdala de Matarazzo). – No hay quórum, señor diputado. Cuando haya quórum, pueden volver a plantear la moción.

–Varios diputados hablan a la vez.

**Sra. Presidenta** (Abdala de Matarazzo). – Cuando haya quórum se va a votar; los diputados están ingresando al recinto. (*Manifestaciones en las galerías.*)

**Sr. Buryaile.** – Señora presidenta: solicito que se vote la moción formulada.

**Sra. Presidenta** (Abdala de Matarazzo). – Señor diputado: si no hay quórum, no se puede votar.

Por Secretaría se dará lectura del artículo 128 del Reglamento de la Honorable Cámara.

**Sr. Secretario** (Chedrese). – Dice así: “Las mociones de orden serán previas a todo otro asunto, aun al que esté en debate. Se considerarán y serán sometidas a votación en el orden de preferencia establecido en el artículo anterior, cuando la Cámara cuente con el quórum legal. Las mociones de orden con la sola excepción

de la referida en el inciso 6 serán puestas a votación sin discusión.”

**Sr. Buryaile.** – Si no hay quórum, cae la sesión.

**Sra. Presidenta** (Abdala de Matarazzo). – Cuando contemos con el quórum legal se va a votar la moción formulada. ¿Por qué no se sientan ustedes?

–Varios señores diputados hablan a la vez.

**Sr. D'Agostino.** – Pido la palabra.

**Sra. Presidenta** (Abdala de Matarazzo). – Tiene la palabra el señor diputado por Entre Ríos.

**Sr. D'Agostino.** – Señora presidenta: nosotros no tenemos que confundir a las personas que están esperando ser beneficiarias de lo que aquí se está considerando. Dado que hemos trabajado entre todos, vamos a esperar a que se constituya el quórum necesario y trataremos esta iniciativa como corresponde reglamentariamente. Se ha formulado una moción de orden a los efectos de mejorar este proyecto de ley. (*Aplausos en las galerías.*)

Ya hay más de 130 señores diputados presentes. Solicito a la señora presidenta que someta a votación la moción formulada por la señora diputada Giménez.

**Sra. Presidenta** (Abdala de Matarazzo). – Se va a votar la moción formulada por la señora diputada Patricia Giménez.

–Resulta negativa.

**Sra. Presidenta** (Abdala de Matarazzo). – Tiene la palabra la señora diputada por San Luis.

**Sra. Bianchi (I.M.).** – Señora presidenta: en primer lugar, quiero aclarar que el tema del deporte no estuvo en la agenda presidencial, pero en esto nada tuvieron que ver los candidatos. La agenda presidencial y los temas contenidos en ella fueron marcados por los responsables correspondientes, que eran de la UBA. Quería aclarar esta cuestión al señor diputado que hizo el planteo, ya que al no estar presente en el recinto su candidato a presidente, tal vez lo desconocía.

En relación con el tema del deporte –que es lo que nos ocupa–, quiero aclarar que voy a utilizar el término del que dispongo para hablar

de los dos proyectos. Lo primero que quiero señalar es que el deporte es una forma de proyectar la imagen de un país tanto dentro como fuera de él.

Nadie desconoce que la política se ha metido en el deporte y que en muchas ocasiones ha quedado demostrado que los políticos utilizaron, utilizan y aprovechan el deporte y su impacto con el objeto de vender una imagen de país, de provincia o de municipio. Otras veces, lo utilizan a nivel personal para aumentar su ego y saciar su megalomanía.

¿Por qué digo que lamentablemente la política está ligada al deporte? Nadie puede olvidar que en 1934, en Italia, se adulteró un campeonato mundial de fútbol para que ese país ganase el título, o cuando en 1936 en Alemania se llevaron a cabo los Juegos Olímpicos para demostrar la supuesta superioridad de la raza aria. Tampoco podemos olvidar la terrible y lamentable historia de la República Argentina, cuando en 1978 se estaba celebrando un mundial y a nuestras espaldas morían nuestros hermanos en manos de los militares.

A lo largo de su historia, la Argentina tuvo distintas formas de gobierno, de facto y democráticas, pero también tuvo varias crisis económicas que impactaron sobre el deporte argentino y muchas veces lo marcaron de muerte.

La ley 20.655, del deporte, nace en el 74 de la mano de Juan Domingo Perón, que dio la primera vista legislativa e integral para que el deporte argentino tuviera sus mejores años. Obviamente, en la época del gobierno de facto esta ley quedó sin efecto y volvió a tomar su impronta en el año 1983, con la llegada de la democracia. Lo cierto es que seguimos con esta normativa de 1974 y llevamos cuarenta y un años sin que se le introduzca modificación alguna.

Los tiempos han cambiado; ha cambiado la forma de comunicación, la tecnología, las necesidades de las personas y las formas de relacionarse. Es por ello que estoy convencida de que esta iniciativa hubiera dado una oportunidad histórica para adecuar esta legislación a la realidad de nuestros días, aportando al deporte un marco más complejo y acorde a las necesidades actuales.

Lamentablemente, hoy se pretende mostrar un proyecto de ley consensuado en esta Cámara, con amplia participación de los diversos sectores; y además, dicen que es un proyecto federal, algo que no es así. Estamos frente a una gran falacia. Un ejemplo de ello es que en mi provincia, San Luis, se realizó una reunión solamente con los sectores afines al kirchnerismo y sólo en la ciudad de San Luis, que no es la provincia de San Luis. La provincia también es Villa Mercedes, La Toma, Justo Daract, Nueva Galia y Merlo. Me hablan de que ésta es una ley federal, pero con esto queda demostrado que no lo es.

Tampoco puedo olvidar que cuando en la reunión de comisión pedí el proyecto para poder formular mis aportes sobre un borrador me lo negaron porque tenían temor de que ese proyecto les fuera robado o de que otro diputado lo copiara. Por supuesto que considero que se trató de una respuesta fuera de lugar, porque el presidente del ente que se pretende crear debe ser el de todos los deportistas argentinos y no solamente de aquellos que son afines políticos.

Entrando al proyecto propiamente dicho, quiero manifestar que desde 2012 vengo presentando una modificación a esta ley, pero obviamente el presidente omitió mi propuesta y nunca se trató. Conozco la importancia que tiene la modificación de esta ley, pero también sé que no se ha hecho a reglamento y como corresponde.

También presenté un proyecto para que nuestra Nación tenga un Ministerio de Deportes, como lo tiene desde hace cuatro años la provincia a la que represento, que fue pionera en este sentido. Justamente, así como el deporte en San Luis está saliendo adelante, quiero que el resto de las provincias del país puedan crecer en este sentido.

Por eso, me parece muy importante la creación de un Ministerio de Deportes que tenga un presupuesto propio a los efectos de cubrir todas las necesidades de los deportistas argentinos.

Voy a decir cuáles son mis objeciones respecto de esta iniciativa. En primer lugar, en relación con la creación del Instituto Nacional del Deporte y la Actividad Física considero que no es necesario que esta Cámara continúe creando ininterrumpidamente organismos con

cargos que solo generan un mayor costo para cada argentino. Además, desconocemos cuál será el origen de los fondos.

¿Por qué razón pretenden generar nuevos cargos al Ministerio de Desarrollo Social cuando justamente tenemos la posibilidad de crear un ministerio que posea todas las facultades necesarias para garantizar los valores que necesitamos?

No obstante esta reforma, la ley 20.655 –que se autotitula “federal”– no permitió la participación de todas las provincias ni de todos los actores. Esta iniciativa implica un claro avasallamiento al derecho municipal atento a que en el artículo 14 crea tantos consejos municipales del Deporte como municipalidades existen, vulnerando así el principio de jurisdicción y competencia que tiene cada provincia en su legislación y territorio.

Con respecto a los recursos, considero discrecional y excesivo el manejo de fondos corrientes por parte del jefe de Gabinete de Ministros ya que estamos hablando de fondos corrientes por 4.500 millones de pesos.

En ese mismo orden de ideas, en cuanto a los artículos 32 y 35 de la presente ley, se establece un sistema de información de censos sobre los deportistas; me pregunto, entonces, para qué sigue funcionando el INDEC, teniendo en cuenta que este instituto lo tiene incluido.

Esta ley tampoco contempla uno de los mayores flagelos que existe en el deporte. Me refiero a la violencia que se registra en todo el país; pero esta iniciativa no habla de la violencia en los espectáculos deportivos.

En relación con el Ente Nacional de Desarrollo Deportivo –ENADED–, mi primer análisis apunta a que el financiamiento se crearía a través de un gravamen a cada envase de bebidas con alcohol, analcohólicas y energizantes.

Ante la crítica de la COPAL –Coordinadora de las Industrias de Productos Alimenticios– y de los diversos sectores en el sentido de que esto implicaba un nuevo golpe a las economías regionales y a cada ciudadano, el autor del proyecto vuelve atrás con esta iniciativa y deja librada la cuestión al azar. Es así que el presidente de la Comisión de Presupuesto y Hacienda dice textualmente que “la idea es

crear el ente, ponerlo en marcha y después ver la asignación específica”.

De esta manera, el proyecto demuestra una acefalía flagrante en la forma de financiamiento, porque sin fondos es imposible la creación del ente y, por ende, su funcionamiento.

Por lo tanto, señora presidenta, es obvio que no voy a acompañar estos proyectos. (*Manifestaciones en las galerías.*)

**Sra. Presidenta** (Abdala de Matarazzo). – Tiene la palabra el señor diputado por La Pampa.

**Sr. Mac Allister.** – Señora presidenta: en primer lugar, agradezco a Mauricio por haber reconocido la presentación de nuestro proyecto en su momento. Quiero decir que también compartimos la misma idea, sobre todo teniendo en cuenta mi origen en el mundo del deporte, en el sentido de que tiene que haber más chicos practicando deportes para mejorar la salud. (*Aplausos en las bancas.*)

Si un chico practica deporte seguramente, en el futuro, vamos a tener que gastar muchísimo menos dinero en su salud. De la misma manera, un chico que hace deporte nos va a ayudar a mejorar la seguridad, porque habrá menos delincuencia en las calles.

Un chico que hace deportes nos ayudará a incorporar rápidamente los valores que no solamente la escuela tiene que enseñar, porque la práctica deportiva se los provee inmediatamente. Un chico que juega al fútbol, al básquet o al vóley sabe respetar al árbitro y al entrenador, y cuando sale a la calle respeta al maestro, al policía, al adulto y a los abuelos. Todo esto sirve para darnos cuenta de la importancia que tiene el deporte.

Nosotros presentamos un proyecto que incluía la financiación, es decir, de dónde saldrían los fondos, cuánto debe pagar el Estado por cada chico que va a ir a un club y cuál es el índice de actualización de esa cuota a los efectos de que esto después no se quede en el tiempo.

Este proyecto no dice cuál será la financiación ni si se pagará a los clubes por cada chico, y al mismo tiempo, crea un ente autárquico solo para gastar plata burocráticamente.

Mi pregunta es: ¿para qué vamos a hacer un ente si tenemos la Secretaría de Deporte de

la Nación y a través de ella podemos manejar tranquilamente este proyecto?

Nosotros hemos presentado un dictamen de minoría, pero seguramente no será tenido en cuenta. Por lo tanto –si se me permite–, quisiera hacer una sugerencia muy pequeña: además de aquellos que tienen la asignación universal por hijo, podríamos dar la posibilidad de que incluyeran a sus hijos los monotributistas que facturan hasta 48.000 pesos. De lo contrario, de alguna manera estaremos castigando a la gente que trabaja, porque si juntamos los planes tal vez pueda acceder a este beneficio. Si incluimos a estos monotributistas que facturan hasta 48.000 pesos, seguramente vamos a estar dando un premio a ese hombre que trabaja y quiere educar dignamente a sus hijos.

Me voy a referir a las dos iniciativas en conjunto para hacer las cosas más fáciles y seguir la línea de Patricia Giménez y de Ivana Bianchi.

Éste es el cuarto ente autárquico que se va a crear. De alguna forma, se destruye la Secretaría de Deporte de la Nación. Se crean más de ciento veinte cargos jerárquicos. El otro día, el presidente de la comisión dijo que se trataba de cargos ad honórem, pero eso no está estipulado en el proyecto.

Los docentes, que son los principales formadores de nuestros hijos, no están representados en esta iniciativa.

Tampoco estamos de acuerdo en establecer los mandatos de los cargos por cuatro años. De esta forma no se respetarán los gobiernos municipales y provinciales que cambien de signo político.

Imaginemos que una institución como la AFA, que ahora tendrá una elección, incorpora a un miembro en este ente. Así, dentro de treinta o cuarenta días se llevará a cabo la elección y de esta manera se quedará con un miembro dentro de este ente, que ya no representa a la AFA porque ya no pertenece a esa asociación.

El proyecto es autoritario y centralista porque la Nación vuelve a centralizar las decisiones; por ejemplo, elegirá a los consejeros regionales. Serán consejeros de la región pero elegidos por la Nación. ¿Por qué? Dejemos que las provincias los elijan.

Cada uno de nosotros representa a una provincia. ¿Y desde Buenos Aires van a elegir a



quienes nos representen? Eso no es bueno para nosotros. Debe existir la posibilidad de elegirnos directamente.

El Observatorio Nacional del Deporte y la Actividad Física no puede realizar un censo nacional de infraestructura porque, de acuerdo con la ley, esa tarea le corresponde al INDEC.

Otro tema es el relativo al cupo de mujeres. Estamos de acuerdo en que a las instituciones privadas se les solicite que reconozcan que el 20 por ciento del cupo sea cubierto por mujeres y jóvenes. Sin embargo, tenemos que agregar que ese mismo cupo de jóvenes y mujeres tiene que estar representado en los entes aunque, sean autárquicos.

Es inviable una ley sin financiamiento, más aún cuando ya se trató el presupuesto para 2016. En doce años el kirchnerismo nunca tuvo un plan de deportes, como tampoco lo tiene ahora; simplemente, usa el deporte como una caja política de La Cámpora y no como política social. (*Manifestaciones en las galerías.*) Me pueden insultar todo lo que quieran. Saben que me insultaban de a muchos y no tengo problema.

La ley será sancionada y nadie está en contra porque es bueno que más jóvenes puedan hacer deporte. ¿Pero por qué no agregamos a los monotributistas que facturan hasta 48.000 pesos al año? (*Manifestaciones en las galerías.*)

La verdad es que —como dijeron las señoras diputadas Patricia Giménez e Ivana Bianchi— hay muchísimas cosas que podríamos agregar generando diálogo y sentándonos a escribir un poco más. (*Aplausos en las bancas.*)

**Sra. Presidenta** (Abdala de Matarazzo). — Tiene la palabra el señor diputado por Córdoba. (*Manifestaciones en las galerías.*)

**Sr. Baldassi.** — Sí, soy toca pito. Tocar el pito me permitió estar en importantes escenarios deportivos del mundo, vincularme y bregar por el deporte, que es un derecho al alcance de cualquier ciudadano argentino y especialmente, de los niños.

La señora diputada Giménez hizo referencia a que la Comisión de Deportes trabaja mucho. Ello se debe a la labor incansable de su presidente de convocarnos, aunque algunas veces no nos llama. De todos modos, quiero comentarles que el año pasado tuvimos la posibilidad de acordar.

Llegué a la política pensando y sabiendo que la democracia se nutre y enriquece con el consenso y se fortalece con el consenso. Creo que en esa dirección tenemos que empezar a construir la política, especialmente la del deporte, que nos dará la posibilidad de trabajar con los niños y contenerlos.

El año pasado, el Congreso sancionó por unanimidad la Ley de Régimen de Promoción de los Clubes de Barrio y de Pueblo. Hoy, escuchamos con satisfacción al señor diputado Feletti decir que se destinan 300 millones de pesos del presupuesto a los clubes de barrio. Todos entendemos que los clubes de barrio necesitan ese apoyo porque brindan contención y formación a nuestros jóvenes. Siempre decimos que la formación de los jóvenes tiene tres patas: primero, la familia; segundo, la educación, y tercero, los clubes de barrio. Dimos esa identidad a los clubes de barrio y fuimos muy felices al votar esa ley.

En relación con la creación del ENADED, nos sentimos un poco avasallados y sin el consenso logrado el año pasado cuando cedimos parte de nuestra verdad y sumamos la del otro. De ese modo pudimos lograr este importante acuerdo que fue la sanción de la ley 27.098, de régimen de promoción de los clubes de barrio y de pueblo.

Respaldo la asignación universal por hijo en el deporte y todo lo que sea para ayudar. Sin embargo, no comparto la creación del ENADED. ¿Cómo se puede hacer hincapié en la creación de un ente si no hay fondos ni presupuesto? Este asunto ya lo plantearon los señores diputados Mac Allister y Patricia Giménez. ¿Cómo podemos esperar que se determine un financiamiento si no tenemos cómo lograrlo? Entiendo que tuvimos la posibilidad de retrotraernos; logramos eliminar el perjuicio que ocasionaba el impuesto a las economías regionales del tabaco, el alcohol y las gaseosas.

Claro que respaldo la asignación universal por hijo en el deporte, pero no la creación del ENADED. No respaldo potenciar dos sellos como son el Observatorio Nacional del Deporte y la Actividad Física y la Confederación Argentina del Deporte. ¿Cuál es la finalidad que tienen esas instituciones? Eso lo dejo para que lo piensen ustedes. Yo haré un simple comenta-

rio. Me parece que el objeto es que se conviertan en amos y señores del deporte argentino.

Reitero que apoyo la asignación universal por hijo en el deporte, pero necesitamos que se siga trabajando en ello. ¿Por qué sacar a la Secretaría de Deporte la posibilidad de ser el organismo de contralor de los destinos de la AUH en el Deporte?

Por otro lado, se mencionaron los Juegos Nacionales Evita en el ámbito de la Secretaría de Deporte. Pregunto por qué sacarlos, si se ufanan hablando de ellos, y la verdad es que nosotros también los aplaudimos.

Nuevamente, manifiesto que acompaño la AUH en el Deporte. No tiene sentido crear el ENADED si no disponemos de fondos suficientes para construir este elefante blanco.

No voy a unificar mi exposición sino que después haré algún otro comentario sobre el proyecto de ley que trataremos a continuación.

Para concluir, porque estamos cansados y también tenemos que hablar del siguiente tema en tratamiento, apoyo todo lo que sea beneficioso para los jóvenes. Ellos siempre tendrán mi apoyo en un marco claro, de consenso, en el que podamos discutir y disentir para lograr propuestas superadoras en la asignación universal por hijo en el deporte.

Entiendo que no podemos acompañar el otorgamiento de beneficios a un ente, inventar organismos ni contribuir a una hiperburocratización de la estructura vigente. (*Aplausos en las bancas.*)

**Sra. Presidenta** (Abdala de Matarazzo). – Tiene la palabra la señora diputada por Santa Fe.

**Sra. Rasino.** – Señora presidenta: también me referiré a los dos proyectos vinculados con el deporte en forma simultánea para ahorrar un poco de tiempo de debate.

Respecto de la creación del Ente Nacional de Desarrollo Deportivo, indudablemente compartimos todos los objetivos que el señor miembro informante acaba de explicitar: la asignación universal por hijo en el deporte, el Programa Nacional de Empoderamiento de la Mujer en el Deporte y la articulación entre las distintas jurisdicciones para el desarrollo deportivo.

Sin embargo, advertimos que ninguna de esas metas tiene prioridad desde el momento

que esta norma no tiene financiamiento, y si se cumple con los plazos previstos, creará sobre el final del mandato del gobierno nacional una estructura que condicionará la próxima gestión durante cuatro años. Esto habla por sí sólo de la intención que encierra este proyecto de ley.

Además, nos preocupa sobremanera una situación que algunos diputados preopinantes también manifestaron: la política deportiva está siendo depositada en las manos de un ente autárquico cuando en realidad correspondería, tratándose de un gobierno que entiende el rol del deporte para el desarrollo de la salud y el bienestar de la población, que se asuma en plenitud la articulación de todas las áreas y jurisdicciones para garantizarle un verdadero éxito.

En cuanto al proyecto por el que se modifica la Ley del Deporte, al igual que este por el que se crea el Ente Nacional de Desarrollo Deportivo, objetamos la celeridad con que se trabajó en comisión y la dificultad que esto representó a los bloques de la oposición para fijar una postura y hacer nuestros aportes, pese a que tenemos toda la intención de que sean sancionados y el mejoramiento del desarrollo deportivo se haga realidad.

En lo que se refiere al contenido del proyecto por el que se modifica la Ley del Deporte, más allá de los buenos propósitos mencionados en el artículo 1º advertimos que el resto del articulado está dedicado básicamente a la creación de estructuras. Como se dijo durante el debate, se prevén organismos para la administración y distribución de fondos pero nada se menciona acerca del objetivo específico de la norma.

A nuestro juicio, el presente proyecto debería poner su empeño en la existencia de un plan nacional que contribuya efectivamente a la prevención y promoción de la salud de la población, y en la construcción del deportista de alto rendimiento. Tal planificación requeriría de un organigrama institucional en el que cada jurisdicción asuma claramente la responsabilidad que le compete, como asimismo que se habiliten articulaciones hacia el interior del Estado y con la sociedad civil a efectos de que se pueda garantizar el cumplimiento de los objetivos perseguidos.

Estos aspectos no están contemplados. Además, el proyecto adolece de definiciones respecto de las responsabilidades jurisdic-

cionales y el rol de las entidades civiles en cada instancia del desarrollo deportivo. Esto genera condiciones para la superposición de programas, proyectos y recursos financieros de las jurisdicciones entre sí y con las instituciones deportivas.

Los problemas que ello provoca en términos de eficiencia y eficacia del gasto son conocidos, y no menos grave es el hecho de que la falta de definición —reducida en el proyecto a una vaga propuesta de coordinación— reniega una vez más del federalismo, desaprovechando la oportunidad de organizar y orientar adecuadamente la formación de docentes y técnicos, tarea que en la actualidad está en manos de las provincias. Como se dijo, se pretende subsanar esta cuestión con la creación del Ente Nacional de Desarrollo Deportivo.

Por otro lado, de la letra del proyecto no surgen claramente los límites de la intervención del Estado en relación con la autonomía de las instituciones deportivas. A nuestro entender, esto merece un llamado de atención respecto de la necesidad de que los recursos destinados a promover la actividad física y deportiva apunten, al mismo tiempo, a fortalecer la autonomía y capacidad de gestión de la sociedad civil sin crear lazos de dependencia que inhabiliten a los clubes, asociaciones y federaciones como espacios genuinos de participación y formación democrática de la ciudadanía.

En el capítulo II se crea el Instituto Nacional del Deporte y la Actividad Física como órgano de aplicación de la norma bajo la órbita del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación. Sin embargo, tal instituto no asume el diseño de la política deportiva dado que lo delega en el Consejo Nacional del Deporte. Además, esa política deportiva está planteada como parte de la tarea del ente que se pretende crear.

En cuanto al diseño de la política deportiva, en ningún momento se habla de los equipos científicos, pedagógicos y técnicos, que son indispensables a la hora de proponerla y evaluarla. Esta observación no es menor cuando estamos hablando de una población cuyos indicadores de salud relacionados con el sedentarismo son cada vez más preocupantes y el entrenamiento inadecuado a edades tempranas produce el abandono frecuente de deportistas con gran potencial, lo que diezma las posibili-

dades competitivas a nivel internacional sobre todo en los deportes no profesionales.

Nada se dice sobre la formación de docentes, técnicos, entrenadores, animadores, árbitros y dirigentes que estimulen la práctica deportiva a toda edad y en forma adecuada, en el proyecto por el que se modifica la Ley del Deporte. Si se lo hace en la iniciativa por la que se crea el Ente Nacional de Desarrollo Deportivo, pero tratándose de un organismo autárquico no puede articular correctamente con quienes tienen en sus manos la formación de docentes y técnicos, es decir, con las provincias.

Otro capítulo ausente y no menos importante es el diseño de parámetros para la habilitación y control de los gimnasios y espacios particulares a los que la población pueda acudir para realizar prácticas de movimiento. Estos tópicos tienen una jurisdicción para su aplicación y requieren un trabajo integrado hacia el interior de cada una, y también entre ellas, en el marco de un proyecto nacional con verdadera participación federal.

Por estas razones, nos parece inconveniente que el Instituto Nacional del Deporte y la Actividad Física dependa del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación, y la instrumentación de un organigrama que no facilita la participación igualitaria de las distintas reparticiones del Estado nacional. Además, creo importante hacer hincapié en que no se respeta la autonomía de las provincias ni los proyectos deportivos de cada jurisdicción.

En el capítulo III se crea el Consejo Nacional del Deporte y la Actividad Física, ampliándose la cantidad de miembros del consejo ya existente e incorporándose nuevos integrantes que representan diferentes ámbitos del deporte. Nuevamente, observamos la creación de organismos sin objetivos ni políticas claras, hecho que no aporta a garantizar la finalidad de la norma.

Esto también se advierte en el capítulo IV, donde se crean los Consejos Regionales del Deporte y la Actividad Física. Se agrupa a las provincias en ocho regiones y se designa un coordinador político regional con funciones ejecutivas. Tampoco en este caso se hacen consideraciones acerca de cómo se garantizará la verdadera representación de las provincias ni se explicita el perfil de una coordinación con

tanta responsabilidad en la planificación y evaluación de políticas territoriales.

Por último, el artículo 29 del proyecto crea el Observatorio Nacional del Deporte y la Actividad Física, el cual estará integrado por nueve miembros que deben ser designados por el Poder Ejecutivo nacional. Al respecto, cabe señalar que este organismo ya ha sido creado hace más de un año, a través del decreto 125 de 2014.

A nuestro entender, el observatorio no cumple otra función que la de recabar la información necesaria para el diseño y evaluación de la política deportiva. Por lo tanto, no debería constituir un organismo en sí mismo porque ésa es una función propia de toda tarea de planificación, de la que en todo caso debería ocuparse el Instituto Nacional del Deporte y la Actividad Física a través de su comité científico.

Por todo lo expuesto, consideramos pertinente que el proyecto vuelva a comisión a fin de permitir el debate necesario que brinde a la Nación una norma efectiva en la promoción y desarrollo de nuestro deporte en todas sus formas.

**Sra. Presidenta** (Abdala de Matarazzo). – Se va a votar nominalmente en general el dictamen de mayoría de las comisiones de Deportes y otra –Orden del Día N° 2.375– recaído en el proyecto de ley por el que se crea el Ente Nacional de Desarrollo Deportivo, ENADED.

–Se practica la votación nominal.

–Conforme al tablero electrónico, sobre 174 señores diputados presentes, 130 han votado por la afirmativa y 43 por la negativa.

**Sr. Secretario** (Chedrese). – Se han registrado 130 votos por la afirmativa y 43 por la negativa. (*Aplausos y manifestaciones en las bancas y en las galerías.*)

–Votan por la afirmativa los señores diputados: Abraham, Alonso (M. L.), Avoscan, Balcedo, Bardeggia, Barreto, Basterra, Bedano, Bernabey, Bidegain, Boyadjian, Brawer, Cabandié, Calcagno y Maillmann, Canela, Carlotto, Carmona, Carrillo, Carrizo (N. M.), Caselles, Castro, Cejas, Ciampini, Cigogna, Cleri, Comelli, Conti, Contrera, Daer, Depetri, di Tullio, Díaz Bancalari, Díaz Roig, Domínguez, Donkin, Elorriaga, Fabiani, Feletti, Fernández Mendiá, Fernández Sagasti, Ferreyra, Francioni, Gagliardi, Gaillard, Gallardo, García (A. F.), García

(M. T.), Gdansky, Gervasoni, Giaccone, Giacomino, Giannettasio, Gill, Gómez Bull, González (J. V.), González (J. D.), González (V. E.), Granados, Grosso, Guccione, Gutiérrez (M. E.), Harispe, Heller, Herrera (G. N.), Herrera (J. A.), Ianni, Isa, Juárez (M. H.), Junio, Kosiner, Kunkel, Landau, Larroque, Leverberg, Lotto, Madera, Magario, Marcópulos, Martínez (Oscar Anselmo), Mazure, Mendoza (M. S.), Mendoza (S. M.), Metaza, Molina, Moreno, Navarro, Oliva, Oporto, Ortiz Correa, Ortiz, Pais, Parrilli, Pasini, Pastoriza, Pedrini, Pérez (M. A.), Perié, Perroni, Pietragalla Corti, Plaini, Pucheta, Puiggrós, Raimundi, Recalde, Redczuk, Riestra, Ríos, Risko, Rivarola, Rivas, Romero, Rubin, Ruiz, San Martín, Santillán, Santín, Segarra, Seminara, Simoncini, Solanas, Soto, Tentor, Tomas, Tomassi, Uñac, Vilariño, Villa, Villar Molina, Zamarreño y Ziebart.

–Votan por la negativa los señores diputados Alegre, Arenas, Baldassi, Barchetta, Basse, Bergman, Bianchi (I. M.), Bullrich, Burgos, Buryaile, Cáceres, Camaño, Carrizo (A. C.), Cobos, Cuccovillo, D'Agostino, De Ferrari Rueda, Durand Cornejo, Fiad, Giménez, Gutiérrez (H. M.), Javkin, Juárez (M. V.), Laspina, Mac Allister, Martínez (S.), Mestre, Negri, Petri, Pradines, Rasiño, Rogel, Rossi, Salino, Sánchez, Scaglia, Schmidt-Liermann, Solá, Torroba, Troiano, Tundis, Vaquie y Zabalza.

**Sra. Presidenta** (Abdala de Matarazzo). – En consideración en particular el artículo 1°.

Tiene la palabra el señor diputado por Santa Cruz.

**Sr. Gómez Bull.** – Señora presidenta: solicito que por Secretaría se dé lectura de un artículo que hemos propuesto incorporar y que luego se proceda a votar en particular por capítulos.

**Sra. Presidenta** (Abdala de Matarazzo). – Si hay asentimiento de la Honorable Cámara, se procederá en la forma solicitada.

–Asentimiento.

**Sra. Presidenta** (Abdala de Matarazzo). – Se procederá en la forma indicada.

Por Secretaría se dará lectura del artículo cuya incorporación se ha propuesto.

**Sr. Secretario** (Chedrese). – Se propone incorporar, como artículo 53, el siguiente:



“Adecuación presupuestaria. Los recursos que demande la implementación de la presente ley serán asignados por el Poder Ejecutivo nacional a través de las adecuaciones presupuestarias pertinentes.”

**Sra. Presidenta** (Abdala de Matarazzo). – Se va a votar el capítulo I, que comprende los artículos 1° a 12.

–Resulta afirmativa.

–Sin observaciones, se votan y aprueban los capítulos II a V, que comprenden los artículos 13 a 52.

**Sra. Presidenta** (Abdala de Matarazzo). – Se va a votar el artículo cuya incorporación se ha propuesto, que llevaría el número 53.

–Resulta afirmativa.

–El artículo 54 es de forma.

**Sra. Presidenta** (Abdala de Matarazzo). – Queda sancionado el proyecto de ley.<sup>1</sup>

Se comunicará al Honorable Senado. *(Aplausos y manifestaciones en las bancas y en las galerías.)*

## 15

### MODIFICACIÓN DE LA LEY 20.655, DEL DEPORTE

**Sra. Presidenta** (Abdala de Matarazzo). – Corresponde considerar los dictámenes de las comisiones de Deportes y de Presupuesto y Hacienda –Orden del Día N° 2.374– recaídos en el proyecto de ley por el que se modifica la ley 20.655, del deporte (expediente 4.987-D.-2015).

#### (ORDEN DEL DÍA N° 2.374)

- I. Dictamen de mayoría.
- II. Dictamen de minoría.
- III. Dictamen de minoría.

#### I

#### Dictamen de mayoría

*Honorable Cámara:*

Las comisiones de Deportes y de Presupuesto y Hacienda han considerado el proyecto de ley de los señores diputados Gómez Bull, Larroque, Depetri,

Guccione, Carrizo (N. M.), Santillán, Solanas, Isa, Giaccone, Navarro, Gill, Donkin, Ciampini y Giacomino sobre modificación a la ley 20.655 –Ley del Deporte–; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan la sanción del siguiente

#### PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Sustitúyese el Capítulo I de la ley 20.655 y sus modificatorias, por el siguiente:

#### CAPÍTULO I

#### *Principios generales*

Artículo 1°: El Estado atenderá al deporte y la actividad física en sus diversas manifestaciones considerando como objetivo fundamental:

- a) La universalización del deporte y la actividad física como derecho de la población y como factor coadyuvante a la formación integral de las personas, tanto dentro del marco del sistema educativo como en los demás aspectos de la vida social;
- b) La utilización del deporte y la actividad física como factores de la salud integral de la población, con una visión holística;
- c) El fomento de la práctica de competencias deportivas en procura de alcanzar los máximos niveles de las mismas, asegurando que las representaciones del deporte argentino a nivel internacional expresen la jerarquía cultural y deportiva del país;
- d) Establecer relaciones armoniosas entre los deportes educativo, social y comunitario; de ámbito laboral, universitario, militar, federado, de alto rendimiento y adaptado, así como también entre todas aquellas modalidades en que se conciba el deporte en función de las necesidades y las características personales de los participantes, así como de las condiciones regionales, institucionales, culturales y socioeconómicas del país;
- e) Promoción de una conciencia nacional de los valores del deporte y la actividad física y la implementación de las condiciones que permitan el acceso a su práctica a todo ser humano, ofreciendo oportunidades especiales a las personas jóvenes, los niños, las niñas y adolescentes, a las personas adultas mayores y a las personas con discapacidad, considerando a la animación sociocultural como auténtico medio de equilibrio, inclusión y plena integración social;

<sup>1</sup> Véase el texto de la sanción en el Apéndice. (Pág. 361.)