

(S-3370/10)

## PROYECTO DE LEY

El Senado y la Cámara de Diputados,...

Artículo 1: Créase el “Registro Especial de delitos contra la Integridad Sexual”, el que dependerá del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos y funcionará en el ámbito del Registro Nacional de Reincidencia.-

Artículo 2: Modifícase el artículo 1 de la Ley 22.117, el que quedará redactado de la siguiente manera:

“Artículo 1.- El Registro Nacional de Reincidencia Criminal creado por ley 11.752 funcionará bajo la dependencia del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos de la Nación y centralizará la información referida a los procesos penales sustanciados en cualquier jurisdicción, conforme al régimen que regula esta ley.

La información respecto de los procesos penales por delitos tipificados en el Libro II, Título III, Capítulos II, III y IV del Código Penal se consignará además en el Registro Especial de Delitos contra la Integridad Sexual.-

Los datos contenidos en el Registro Especial una vez ingresados serán comunicados inmediatamente a la Policía Federal y a las Jefaturas de las Policías Provinciales; y a los organismos judiciales nacionales y provinciales juntamente con la información prevista en el artículo 6 de ésta ley y en los términos y condiciones que prevé dicha norma.”

Artículo 3: Modifícase el artículo 6 de la ley 22.117, el que quedará redactado de la siguiente manera:

“Artículo 6.- Con las comunicaciones y los pedidos de informes remitidos al Registro, se acompañará la ficha de las impresiones digitales de ambas manos del causante y en los casos de los delitos tipificados en el Libro II, Título III, Capítulos II, III y IV la fotografía de frente y perfil, y el registro de ADN, si existiere, indicándose en todos los casos las siguientes circunstancias:

- a) tribunal y secretaría interviniente y número de causa;
- b) tribunales y secretarías que hubieren intervenido con anterioridad y números de causas correspondientes;
- c) nombres y apellidos, apodos, seudónimos o sobrenombres;

- d) lugar y fecha de nacimiento;
- e) nacionalidad;
- f) estado civil, en su caso, nombres y apellidos del cónyuge;
- g) domicilio o residencia;
- h) profesión, empleo, oficio u otro medio de vida;
- i) números de documentos de identidad y autoridades que lo expidieron;
- j) nombres y apellidos de los padres;
- k) números de prontuarios;
- l) condenas anteriores y tribunales intervinientes;
- m) fecha y lugar en que se cometió el hecho, nombre del damnificado, y fecha de iniciación del proceso;
- n) calificación legal del hecho.”

Artículo 4: Modifícase el artículo 7 de la ley 22.117, el que quedará redactado de la siguiente manera:

“Artículo 7.- Las comunicaciones y fichas dactiloscópicas y cuando correspondiere las fotografías y el registro de ADN, recibidas de conformidad con lo establecido en los artículos 2, 3, 4, 6 y 11, integrarán los legajos personales, que bajo ningún concepto podrán ser retirados del Registro.

Los legajos sólo serán dados de baja en los siguientes casos:

- a) por fallecimiento del causante;
- b) por haber transcurrido cien (100) años desde la fecha de nacimiento del mismo.”

Artículo 5: Los datos contenidos en el Registro Especial de Delitos contra la Integridad Sexual estarán sometidos a las mismas condiciones de información previstas en el art. 8 de la ley 22.117. No obstante ello, cuando el pedido de informe sea efectuado por cualquier persona mayor de edad, sea por derecho propio acreditando interés legítimo, o en representación legal de institutos educativos públicos o privados; establecimientos relacionados con el cuidado de menores; establecimientos relacionados con el cuidado de personas con capacidades diferentes; establecimientos recreativos de menores o personas con capacidades diferentes; empresas unipersonales o sociedades dedicadas a la prestación de servicios vinculados con los menores; instituciones públicas o privadas dedicadas al cuidado de personas maltratadas; organizaciones no gubernamentales dedicadas a la protección de menores, de personas con capacidades diferentes o personas maltratadas; y/o de entidades de derecho público o privado que acredite vinculación directa o indirecta con los sujetos antes mencionados, la Policía Federal, las Policías Provinciales o el propio Registro Especial estarán habilitados a evacuar el pedido, solo cuando la información se refiera a personas con condena firme, en la forma y bajo el procedimiento que determine la reglamentación, previa

actualización a la fecha del informe de los datos obrantes en el Registro Especial de Delitos contra la Integridad Sexual.-

Artículo 6: Las personas autorizadas por el artículo precedente para solicitar información al Registro Especial de Delitos contra la Integridad Sexual deberán hacerlo en la forma y bajo el procedimiento que establezca la reglamentación, sin perjuicio de lo cual, siempre deberá ser por escrito y garantizando que la información sólo podrá ser utilizada para preservar su seguridad y protección, la de su familia, o las de las personas que están bajo su custodia o cuidado; imponiéndoles expresamente de la responsabilidad penal prevista en el Art. 239 del Código Penal.

Artículo 7: El Registro Especial de Delitos contra la Integridad Sexual, contará además con un sitio web en el que se podrá acceder a las fotografías únicamente de los procesados o condenados por delitos tipificados en el Libro II, Título III, Capítulos II, III y IV. En el sitio no se podrá incluir ningún otro dato personal de los encausados. La configuración del sitio web y su acceso será materia de reglamentación, la que determinará los requisitos y condiciones, debiendo regular los siguientes aspectos:

- a) El sistema o procedimiento para acceder al sitio deberá garantizar de manera fidedigna la identidad completa del usuario a través de un mecanismo de validación de datos y autorización de acceso.
- b) Que la información sea brindada a los fines preventivos contemplados en la presente ley.-
- c) El sistema no permitirá la impresión de la pantalla con la fotografía del encausado.
- d) El acceso al “sitio” deberá autorizarse por un tiempo limitado por cada usuario.-
- e) Todo otro aspecto que tienda a preservar el correcto uso del “sitio” y evitar perjuicios a terceros.-

Artículo 8: La presente ley se considerará complementaria de la ley 22.117 y del Código Penal Argentino.-

Artículo 9: Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Ramón J. Mestre.-

## FUNDAMENTOS

Señor Presidente:

El Proyecto de ley que propongo no regula una cuestión novedosa y menos aún extraña a las discusiones y debates que en el seno de éste

Honorable Senado se suscitaron con motivo de iniciativas similares a ésta. Para el caso vale citar los proyectos presentados por el Senador Pichetto (4836-D-98; 1341-D-00; 185-S-02; 645-S-03 y 4081/05), o el Senador Rodríguez Saa (4040/06), o el proyecto elevado a éste Senado por la Honorable Cámara de Diputados con fecha 16 de Marzo de 2009; todos relacionados con la materia que nos ocupa y cuyos fundamentos en general comparto, solicitando se los considere reproducidos en ésta propuesta en orden a evitar reiteraciones innecesarias.-

En efecto, el avance en todos los estratos sociales de los delitos contra la Integridad Sexual, como bien lo señaló el Senador Pichetto en los fundamentos de los proyectos precitados: “El abuso sexual no es, necesariamente, producto de una marginalidad que obliga a cubrir necesidades fundamentales”, y en particular la repercusión que produce en toda la comunidad cuando la víctima resulta ser un menor o persona con capacidades diferentes; a lo que suma el epílogo fatal en el que terminan muchas veces los hechos precedidos por la consumación de los delitos tipificados en el Libro II, Título III, Capítulos II, III y IV del Código Penal, han movilizó a los legisladores e inclusive a Organización no Gubernamentales (ONG) a imaginar nuevas respuestas por parte del Estado a éstas conductas ilícitas a través de una legislación que efectivamente pueda convertirse en un instrumento disuasivo de tales acciones. Estas razones fueron, en parte, fundamento de la reforma del Código Penal en lo que a delitos sexuales se refiere y de cuyo debate surgió el actual esquema típico penal de las figuras ilícitas vinculadas con la Integridad Sexual de las personas, como bien jurídico protegido.-

En esta ocasión, mi propuesta apunta fundamentalmente a legislar un instrumento legal que fortalezca la instancia de prevención de estos delitos, a partir de una adecuada sistematización de la información relacionada con los hechos y las personas vinculadas a su consumación, y me refiero con ello a la información relacionada con los autores de los delitos contra la Integridad Sexual, a partir del acceso a ella, de modo controlado y regulado, por parte de la sociedad en general y en concreto de los responsables de la integridad física y moral de los sujetos mencionados en el artículo 5º del proyecto que elevo a vuestra consideración.-

Justamente por ello de la vocación preventiva que impregna esta iniciativa no he introducido en el proyecto modificaciones a las leyes de fondo, en especial a las normas del Código Penal, como sí lo han hecho los proyectos oportunamente elevados por mis pares y a los que me referí precedentemente.

El objetivo de la ley que propugno es brindar a los ciudadanos que, previo la acreditación de la legitimidad en el pedido, tengan la

posibilidad de acceder a la información vinculada a los autores de los delitos catalogados como delitos contra la integridad sexual, y de ese modo tomar, en su caso las prevenciones que estimen prudentes para evitar hechos esta naturaleza. La información en cuestión es vital para aquellos que deben velar por la salud e integridad física de los menores, pues a partir de ella es posible arbitrar medios de prevención y en particular escenarios que faciliten la comisión de estos repudiables crímenes.-

Es cierto que el acceso al público de información sensible de las personas, como puede ser el de revestir la calidad de procesado o condenado por delitos contra la integridad sexual, puede mal entenderse como lesiva a garantías constitucionales como la del principio de inocencia o el debido (art. 18 C.N). En este entendimiento el artículo 8º de la ley 22.117 que regula el Registro Nacional de Reincidencia, establece que: “El Registro será reservado...”. Es por ello, que tal como se legisla en el proyecto, el acceso a la información deberá concretarse bajo determinadas condiciones y requisitos que garanticen la correcta utilización preventiva de la información obrante en el Registro Especial de Delitos contra la Integridad Sexual, advirtiendo inclusive de las penalidades para aquellos que mal utilicen o desvíen dicha información.

Al respecto, no podemos dejar de mencionar que los derechos y garantías constitucionales no sólo garantizan a la persona sometida al proceso la efectiva vigencia de reglas de actuación en el ejercicio de la potestad sancionadora del Estado que permitan el oportuno y tempestivo ejercicio del derecho de defensa, sino que además a partir de la incorporación de los tratados internacionales con rango constitucional en la reforma de la Carta Magna del año 1994 (art. 75 inc. 22), la víctima también debe ser entendida como un verdadero sujeto protegido por las disposiciones constitucionales y de modo primordial cuando se trata de menores, para cual la Convención sobre los Derechos del Niño impone de modo claro la necesidad de adoptar normas que protejan a éstos de cualquier forma de actividad delictiva.-

Entiendo por otro lado que por vía legal y siempre dando los fundamentos y garantías del caso, la publicidad de determinada información personal de orden procesal, siempre que obedezca a fin superior no refracta con norma constitucional alguna; de hecho en la actualidad normas como el art. 101 de la ley de Procedimiento Tributario 11.683, autorizan la publicidad de los datos personales de aquellas personas que se encuentren imputados en procesos penales por alguno de los delitos previstos en la ley Penal Tributaria nº 24.769. Me pregunto entonces, si, tal como se ha hecho en materia de legislación impositiva, se autoriza la publicad de los datos de las personas vinculadas con los delitos tributarios, aún cuando revisten la simple calidad de imputado, que reparo puede merecer una norma

como la propuesta que, inclusive restringe la información para los casos de condena en la modalidad prevista en el art. 5º del proyecto, y de procesamiento y condena en la modalidad de información prevista en el art. 7º del proyecto.-

La necesidad de articular instrumentos legales que pongan el acento en la prevención de los delitos y en particular de los denominados Delitos contra la Integridad Sexual, justifica suficientemente la iniciativa que pongo a consideración de mis pares; y por ello les solicito acompañen el presente proyecto de Ley.-

Ramón J. Mestre.-