

PERÍODO 131°



REPÚBLICA ARGENTINA

# DIARIO DE SESIONES

## CÁMARA DE SENADORES DE LA NACIÓN

**12<sup>a</sup> REUNIÓN – 6<sup>a</sup> SESIÓN ORDINARIA**

**3 DE JULIO DE 2013**

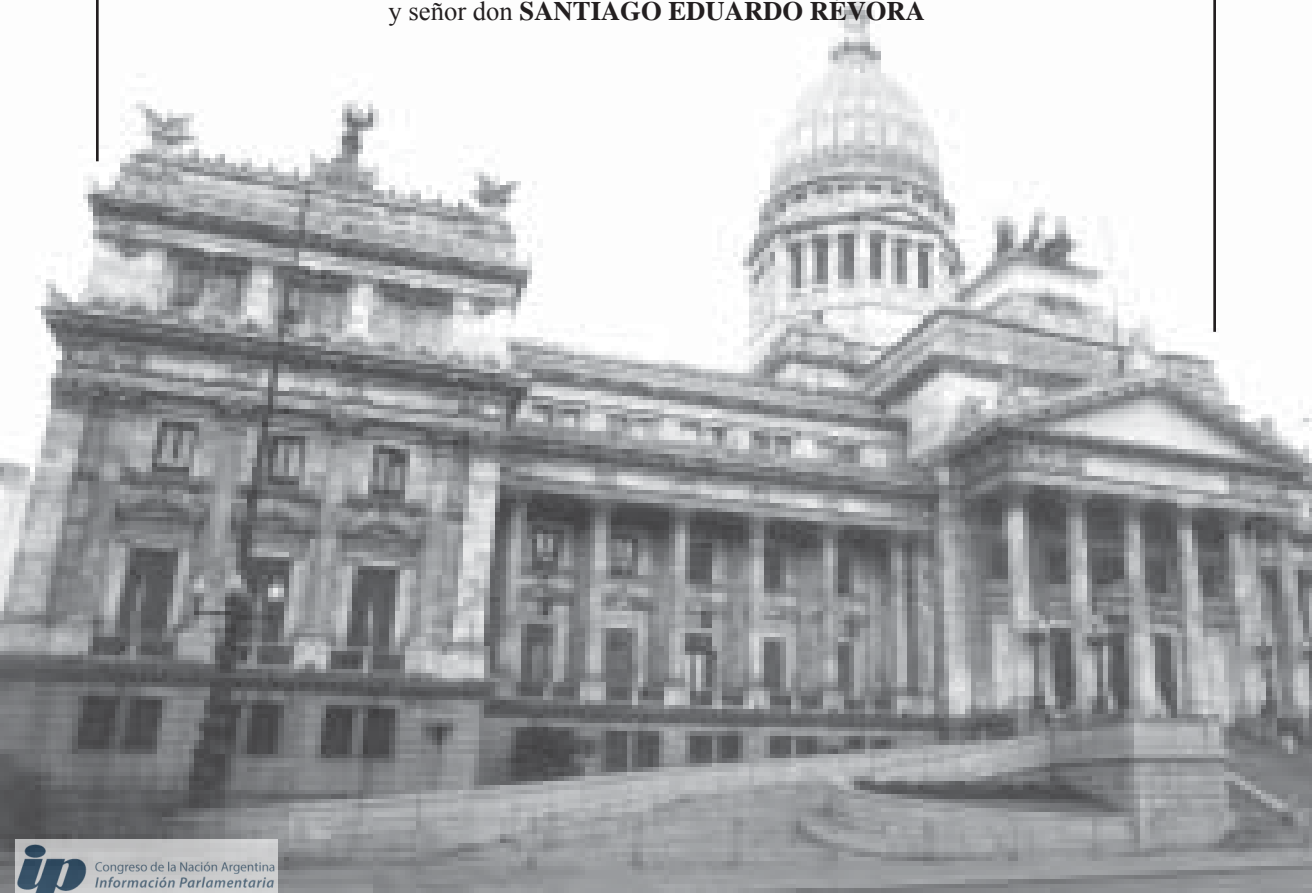
Presidencia del señor vicepresidente de la Nación, don **AMADO BOUDOU**,  
y de la señora presidenta provisional del Honorable Senado,  
senadora doña **BEATRIZ ROJKÉS DE ALPEROVICH**

Secretarios:

Señor don **JUAN HÉCTOR ESTRADA** y señor don **JUAN HORACIO ZABALETA**

Prosecretarios:

Señor don **LUIS GUSTAVO BORSANI**, señor don **MARIO DANIELE**  
y señor don **SANTIAGO EDUARDO RÉVORA**



## PRESENTES:

AGUIRRE DE SORIA, Hilda Clelia  
 ARTAZA, Eugenio J.  
 BARRIONUEVO, Walter Basilio  
 BASUALDO, Roberto G.  
 BERMEJO, Rolando A.  
 BIANCALANI, Fabio D.  
 BLAS, Inés Imelda  
 BONGIORNO, María José  
 BORELLO, Marta Teresita  
 CABANCHIK, Samuel M.  
 CABRAL ARRECHEA, Salvador  
 CANO, José M.  
 CASTILLO, Oscar A.  
 CIMADEVILLA, Mario J.  
 COLAZO, Mario J.  
 CORRADI DE BELTRÁN, Ana María  
 CORREGIDO, Elena M.  
 DE LA ROSA, María Graciela  
 DI PERNA, Graciela A.  
 DÍAZ, María Rosa  
 ESCUDERO, Sonia M.  
 ESTENSSORO, María Eugenia  
 FELLNER, Liliana B.  
 FERNÁNDEZ, Aníbal D.  
 FILMUS, Daniel F.  
 FUENTES, Marcelo J.  
 GIMÉNEZ, Sandra D.  
 GIUSTINIANI, Rubén H.  
 GODOY, Ruperto Eduardo  
 GONZÁLEZ, Pablo G.  
 GUASTAVINO, Pedro G.  
 GUINLE, Marcelo A.  
 HIGONET, María de los Ángeles  
 IRRAZÁBAL, Juan Manuel  
 ITURREZ DE CAPELLINI, Ada del Valle  
 JUEZ, Luis A.  
 LABADO, María Esther  
 LATORRE, Roxana I.

LEGUIZAMÓN, María Laura  
 LINARES, Jaime  
 LÓPEZ, Osvaldo R.  
 LORES, Horacio  
 LUNA, Mirtha María T.  
 MANSILLA, Sergio F.  
 MARINO, Juan C.  
 MARTÍNEZ, Alfredo A.  
 MAYANS, José M.  
 MEABE de Mathó, Josefina A.  
 MONTERO, Laura G.  
 MORALES, Gerardo R.  
 MORANDINI, Norma E.  
 NEGRE DE ALONSO, Liliana T.  
 PARRILLI, Nanci M.  
 PÉREZ ALSINA, Juan A.  
 PÉRSICO, Daniel R.  
 PETCOFF NAIDENOFF, Luis C.  
 PICHETTO, Miguel Á.  
 RACHED, Emilio A.  
 REUTEMANN, Carlos A.  
 RIOFRÍO, Marina R.  
 RODRÍGUEZ SAÁ, Adolfo  
 ROJKÉS de ALPEROVICH, Beatriz L.  
 ROLDÁN, José M.  
 ROMERO, Juan C.  
 RUIZ DÍAZ, Elsa Beatriz  
 SANZ, Ernesto R.  
 VERA, Arturo

## AUSENTES, CON AVISO:

MENEM, Carlos S.  
 MONLLAU, Blanca M.  
 NIKISCH, Roy A.  
 VERNA, Carlos A.

## LICENCIA POR ENFERMEDAD:

VERANI, Pablo

## SUMARIO

1. **Izamiento de la bandera nacional.** (Pág. 9.)
2. **Homenajes a Hipólito Yrigoyen y a Juan Domingo Perón.** (Pág. 9.)
3. **Incidentes con el presidente de Bolivia.** (Pág. 11.)
4. **Homenajes a Hipólito Yrigoyen y a Juan Domingo Perón.** (Continuación.) (Pág. 13.)
5. **Asuntos entrados. Mensajes solicitando acuerdos.** (Pág. 14)
6. **Licencia del señor senador Verani.** (Pág. 14.)
7. **Plan de labor. Acuerdo embajadora extraordinaria y plenipotenciaria.** (O.D. N° 304/13.) (Pág. 14.)
8. **Sumas no remunerativas.** (S.-2.744/13.) **Moción de preferencia.** (Pág. 25.)
9. **Manifestaciones.** (Pág. 25.)
10. **Instituto Nacional de Vitivinicultura. Mociones de preferencia.** (Pág...)
11. **Plan de labor.** (Continuación.) (Pág. 27.)
12. **Reglamentación de empresas de telefonía celular.** (S.-4.311/10.) **Moción de preferencia.** (Pág. 28.)
13. **Día del periodista.** (S.-2.332/13.) **Moción de preferencia.** (Pág. 28.)
14. **Acuñaación de moneda en homenaje a treinta años de democracia.** (S.-4.684/12 y S.-6.353/12.) (Pág. 29.)

- cano de Estudios de Género. (O.D. N° 281/13.)
- XI Jornadas Nacionales de Historia de las Mujeres y VI Congreso Iberoamericano de Estudios de Género. (O.D. N° 282/13.)
- Incorporación de elementos de seguridad en vehículos que se comercializan en el país. (O.D. N° 287/13.)
- Pedido de informes sobre la prevención de inundaciones. (O.D. N° 291/13.)
- II Encuentro Nacional de Ferias Francas y Mercados Solidarios “Manos argentinas construyendo otra economía”. (O.D. N° 292/13.)
- Beneplácito por la conformación de la Red de Parlamentarios de la Economía Social de la Provincia de Santa Fe. (O.D. N° 293/13.)
- 60º aniversario de la Federación Económica de Tucumán. (O.D. N° 294/13.)
- Beneplácito por la elección de la provincia de Mendoza para ejercer la Presidencia de la Comisión Directiva del Consejo Federal de Turismo. (O.D. N° 297/13.)
- VI Congreso Forestal Argentino y Latinoamericano. (O.D. N° 299/13.)
- Día del Niño. (O.D. N° 301/13.)
- Beneplácito por la ubicación de la República Argentina en el Informe Mundial sobre el Desarrollo Humano. (O.D. N° 302/13.)
- Intensificación de los controles sobre los comerciantes a fin de que exhiban claramente los precios de sus productos. (O.D. N° 303/13.)
18. **Emergencia de la propiedad comunitaria indígena.** (O.D. N° 348/13.) (Pág. 31.)
19. **Régimen reparatorio para ex-presos políticos de la República Argentina.** (O.D. N° 300/13.) (Pág. 37.)
20. **Declaración del vino argentino como bebida nacional.** (O.D. N° 169/13.) (Pág. 42.)
21. **Declaración del mate como infusión nacional.** (O.D. N° 308/13.) (Pág. 51.)
22. **Cobertura de cirugía reconstructiva por mastectomía en salud pública, obras sociales y prepagas.** (C.D.-183/12.) (Pág. 54.)
23. **Promoción y concientización de la lactancia materna.** (C.D.-100/12.) (Pág. 56.)
24. **Transferencia de inmueble a la provincia de Salta.** (O.D. N° 343/13.) (Pág. 58.)
25. **Creación del Foro Federal de Legisladores Comunales.** (C.D.- 204/12.) (Pág. 59.)
26. **Área Marina Protegida Namuncurá-Banco Burdwood en zona económica exclusiva argentina.** (C.D.-121/12.) (Pág. 62.)
27. **Protocolo de prevención y detección temprana de trastornos del espectro autista.** (S.-3.044/12.) (Pág. 64.)
28. **Régimen de protección integral para las personas trasplantadas.** (S.-1.510/13.) (Pág. 67.)
29. **Censo permanente nacional del deporte federado e infraestructura deportiva.** (S.-2.371/12.) (Pág. 70.)
30. **Declaración del Día del Trabajador del Estado.** (C.D.-191/12.) (Pág. 71.)
31. **Reconocimiento de centros de estudiantes como órganos democráticos de representación estudiantil.** (C.D.-8/13.) (Pág. 72.)
32. **Integración de delegación argentina en el Parlamento del Mercosur.** (Pág. 76.)
33. **Día Nacional del Joven Empresario.** (O.D. N° 238/13.) **Promoción de la convivencia en instituciones educativas.** (C.D. -138/12.) (Pág. 76.)
34. **Tratamientos sobre tablas a solicitar** (Pág. 77.)
- Repudio por las amenazas e incrementaciones que recibió el juez de la Corte Suprema doctor Juan Carlos Maqueda. (S.-2608/13, S.-2.613/13 y S.-2.624/13.)
- Festivales de química, matemática y física en la Facultad de Ingeniería Química de la Universidad Nacional del Litoral, en la ciudad de Santa Fe. (S.-2.509/13.)
- I Congreso Nacional de Criminalística. (S.-2.285/13.)

Aniversario de la fundación de la Sociedad Italiana de Socorros Mutuos, Cultural y Recreativa “Dante Alighieri” de Victoria, Entre Ríos. (S.-1.906/13.)

Aniversario de la fundación de la ciudad de Gral. Campos, Entre Ríos. (S.-2.272 y 2.312/13.)

Publicación del Inventario de los Humedales de Argentina, Sistemas de Paisajes de Humedales del Corredor Fluvial, Paraná-Paraguay. (S.-2.404/13.)

Taller sobre Áreas Marinas Protegidas (AMPs.) Oceánicas. (S.-2.451/13.)

Bicentenario de la ciudad de Paraná, Entre Ríos. (S.-2.518 y 2.530/13.)

Resolución del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social, en la que reconoce el derecho a la cobertura prevista por el Seguro de Capacitación y Empleo. (S.-1.986/13.)

Segundo Congreso Internacional sobre Discapacidad. (S.-1.933/13.)

Elaboración y difusión del Cuadernillo Instructivo para Comunicadores “El delito de la trata de personas, su abordaje periodístico”. (S.-1.878/13.) (O.D. N° 316/13.)

Compromiso del Sistema Público de Medios para el Desarrollo de una Sociedad con Equidad de Género. (S.-1.879/13.) (O.D. 313/13.)

Muestra fotográfica Todas las Mujeres Presentes. (S.-1.880/13.)

Bicentenario de la acuñación de la primera moneda patria. (S.-1.701/13.)

La Eliminación y Prevención de todas las Formas de Violencia contra la Mujer y la Niña. (S.-1.627/13.)

Adopción por parte del Ministerio de Seguridad de la Resolución 428/13. (S.-2.194/13.)

Otorgamiento de rango protocolar de embajadora a la ingeniera D. A. Claudia Inés Quini, designada presidenta de la Organización Internacional de la Viña y el Vino. (S.-3.715/12.)

Ganadora del Concurso Nacional de Malambo “El mejor de cien” Florencia Álvarez. (S.-2.219/13.)

Día Mundial del Malbec. (S.-1.229/13.)

Aniversario de la Escuela Provincial de Educación Técnica N° 13 de Chos Malal, Neuquén. (S.-2.412/13.)

Aniversario de la Escuela Primaria N° 121 “Joaquín V. González” en la ciudad de Neuquén. (S.-2.413/13.)

Concurso de Producciones Multimediales “El valiente no es violento”. (S.-2.416/13.)

Repudio de la masacre en los basurales de José León Suárez. (S.-2.540/13.)

XLIII Fiesta Nacional e Internacional del Poncho. (S.-2.010 y 2.526/13.)

Aniversario de la Autonomía de la Provincia de Catamarca. (S.-2.011 y 2.525/13.)

Aniversario de la fundación de la ciudad de San Fernando del Valle de Catamarca. (S.-2.012 y 2.523/13.)

Adhesión a la conmemoración de un nuevo aniversario de la Escuela de Minas “Doctor Horacio Carrillo”, de Jujuy. (S.-2.411/13.)

Satisfacción por la resolución aprobada por el Comité de Descolonización de la ONU sobre el reclamo argentino de soberanía en las islas Malvinas, Georgias del Sur y Sandwich del Sur. (S.-2.611 y 2.618/13.)

Aniversario del programa radial *A través del tango*. (S.-2.614/13.)

Solicitud de medidas relacionadas con el impacto ambiental que causará la instalación de una planta productora de nitrato de amonio en la localidad de Metán, Salta. (S.-2.610/13.)

Solicitud de informes por el hallazgo de un cargamento de cocaína en la ciudad de Puerto Madryn, Chubut. (S.-2.510/13.)

### 35. Apéndice.

- I. Plan de labor. (Pág. 83.)
- II. Asuntos entrados. (Pág. 90.)
- III. Asuntos considerados y sanciones del Honorable Senado. (Pág. 248.)
- IV. Actas de votación. (Pág. 529.)
- V. Inserciones. (Pág. 546.)

– En la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, a las 14 y 2 del miércoles 3 de julio de 2013:

**Sr. Presidente.** – Queda abierta la sesión.

## 1

### IZAMIENTO DE LA BANDERA NACIONAL

**Sr. Presidente.** – Invito a la señora senadora por San Luis, Liliana Negre de Alonso, a izar la bandera nacional en el mástil del recinto.

– Puestos de pie los presentes, la señora senadora Liliana Negre de Alonso procede a izar la bandera nacional en el mástil del recinto. (*Aplausos.*)

## 2

### HOMENAJES A HIPÓLITO YRIGOYEN Y A JUAN DOMINGO PERÓN

**Sr. Presidente.** – En el día de la fecha se va a realizar un homenaje.

Tiene la palabra el senador Cimahevilla.

**Sr. Cimahevilla.** – Señor presidente: un 3 de julio de 1933, hace exactamente 80 años, fallecía en la ciudad de Buenos Aires don Carlos Hipólito del Sagrado Corazón de Jesús Yrigoyen. Ése era el nombre completo de don Hipólito Yrigoyen. Hacía varios días que agonizaba, por lo que tenía en vilo al pueblo del país. El desenlace era evidente y el 3 de julio falleció no rodeado de riquezas sino rodeado de amigos en su casa de la calle Sarmiento de esta ciudad de Buenos Aires.

Yrigoyen tuvo la particularidad de ser el presidente que logró plasmar en los hechos aquella vieja aspiración que los patriotas de Mayo declamaban en los cabildos abiertos: la posibilidad de que el pueblo expresara su soberanía, que la soberanía residiera en el pueblo. Y recién después de tantos años, con la Ley Sáenz Peña, que fue la lucha del partido de Yrigoyen –la Unión Cívica Radical–, de él personalmente y de otros como Leandro N. Alem, se pudo conseguir el voto universal, el sufragio obligatorio y secreto. Ésa fue la gran lucha y la conquista de don Hipólito Yrigoyen.

No tuvo honores oficiales. Tampoco se decretaron días de duelo por su muerte. Fue llevado a pulso por el pueblo, desde el lugar donde era velado hasta el cementerio de la Recoleta, donde

fue enterrado. Inclusive, el gobierno anunció sanciones –el velatorio duró tres días– para los empleados que no asistieran a trabajar ese día. Sin embargo, fueron días de gran ausentismo, lo que habla del cariño del pueblo por don Hipólito.

A don Hipólito Yrigoyen –como dijo en el discurso de despedida don Ricardo Rojas–, sus enemigos habían estado años mordiéndolo con saña y aún no sabían que estaban mordiendo bronce. Es uno de los grandes hombres de nuestra historia. Y creo, señor presidente, que al plantear nuestro homenaje en este recinto, deberíamos hacerlo extensivo a la figura de Juan Domingo Perón, quien falleció el 1º de julio de 1974.

Quiso el destino que hombres que encabezaron dos movimientos populares de la Argentina murieran en fechas tan cercanas. Quizás para que cuando tengamos que recordar a uno no podamos olvidarnos del otro. Curiosidades de la historia.

Hubo, durante el velorio de don Hipólito Yrigoyen, memorables discursos, igual que los hubo en el sepelio de Perón, como aquel discurso de Balbín, aquel viejo adversario que fue a despedir a un amigo. Pero, pese a los memorables discursos, las expresiones del cariño popular, en ambos casos, fueron superiores a todo empeño de elocuencia. Ni el derrocamiento que ambos sufrieron ni las calumnias pudieron vencerlos ya que no se engaña a un pueblo con gacetillas, porque los pueblos tienen una misteriosa manera de saber la verdad.

Las palabras que pronunció Ricardo Rojas son aplicables a estos dos grandes líderes de la civilidad argentina. Y ojalá entendamos las lecciones que ambos nos dieron, la que nos dio don Hipólito Yrigoyen y la que nos dio Juan Domingo Perón cuando volvió de su exilio en el año 1974, cuando se abrazó a su viejo adversario, el doctor Ricardo Balbín, y ambos, representando a ambas fuerzas políticas, entendieron que el camino de prosperidad, desarrollo y futuro estaba en la unión de los argentinos.

Vaya nuestro homenaje a estos dos grandes presidentes de la Argentina.

**Sr. Presidente.** – Tiene la palabra el señor senador Romero.



a medida que va pasando el tiempo y las patologías empiezan a tener tratamientos de estas características, con una enorme posibilidad de sobrevida y con trabajo de prevención, me parece que este debe ser un día importante para nosotros, después de tantos proyectos fallidos. Estamos hoy terminando de una vez por todas con este tema tan ingrato, sobre todo para las mujeres.

**Sra. Presidenta** (Rojkés de Alperovich). – Se va a votar en general y en particular en una sola votación el proyecto en consideración.

– Se practica la votación por medios electrónicos.

**Sr. Secretario** (Estrada). – Se registran 47 votos por la afirmativa.

– El resultado de la votación surge del acta correspondiente.<sup>1</sup>

**Sra. Presidenta** (Rojkés de Alperovich). – Senador Pérsico: sírvase manifestar su voto a viva voz.

**Sr. Pérsico**. – Afirmativo.

**Sr. Secretario** (Estrada). – En consecuencia, los votos afirmativos son 48. Unanimidad.

**Sra. Presidenta** (Rojkés de Alperovich). – Queda definitivamente sancionado el proyecto de ley. Se harán las comunicaciones correspondientes.<sup>2</sup>

## 23

(C.D.-100/12)

### PROMOCIÓN Y CONCIENTIZACIÓN DE LA LACTANCIA MATERNA

**Sra. Presidenta** (Rojkés de Alperovich). – Corresponde considerar el proyecto de ley venido en revisión de la Cámara de Diputados que tiene por objeto la promoción y la concientización pública acerca de la importancia de la lactancia materna y de las prácticas óptimas de nutrición segura para lactantes y niños de hasta dos años.

En consideración el tratamiento sobre tablas. Si no se hace uso de la palabra, se va a votar.

– Se practica la votación.

**Sra. Presidenta** (Rojkés de Alperovich). – Aprobado.

En consideración en general.

Tiene la palabra la señora senadora Di Perna.

**Sra. Di Perna**. – Este es un buen proyecto que viene de la Cámara de Diputados y vamos a adherir en nombre del Interbloque del Peronismo Federal.

Obviamente, no hay discusión con respecto a los beneficios que tiene la lactancia materna, tanto para el bebé como para la madre. Pero además de ser una cuestión de buena práctica médica y de política sanitaria materno infantil implementada en nuestro país desde hace décadas, con distintos programas y acciones, el hecho de que tenga la fuerza de una ley le da mayor contundencia, aparte de todas las acciones de promoción, difusión y capacitación que promueve este proyecto.

Quiero destacar puntualmente lo que se refiere a los proyectos de investigación que impulsen prácticas de nutrición segura para madres embarazadas y en lactancia de niños de hasta dos años. También merece resaltarse la promoción y creación de centros de lactancia materna para recolectar, conservar y administrar leche y de bancos de leche materna; la provisión gratuita de alimentos sucedáneos y complementarios a la leche materna para niños lactantes de hasta dos años de edad y la adhesión de los hospitales y centros de atención primaria de salud en todo el país hasta el Hospital Amigo de la Madre y el Niño, donde se centra el eje de la relación madre-hijo que es tan fundamental para toda la vida del ser humano. Además, se establece la promoción del establecimiento de lactarios en los lugares de trabajo en todos los ámbitos laborales.

Creo que todo esto complementa los programas alimentarios que están en vigencia desde las áreas materno-infantiles de los ministerios nacionales y provinciales, y también abarca la nutrición y alimentación específica de niños prematuros. De manera que consideramos que este es un proyecto muy bueno, por lo que adherimos desde el interbloque a su aprobación.

**Sra. Presidenta** (Rojkés de Alperovich). – Tiene la palabra la señora senadora Escudero.

**Sra. Escudero**. – Señora presidenta: la señora senadora Di Perna habló muy bien sobre los beneficios para el bebé y para la madre. Yo quiero hablar de los beneficios para el planeta.

<sup>1</sup> Ver el Apéndice.

<sup>2</sup> Ver el Apéndice.

La lactancia materna es un recurso renovable: cuanto más se da, más se tiene.

Las madres del mundo producen 20 millones de toneladas métricas de leche por año. Reemplazar este recurso natural por leche artificial incrementaría las cabezas de ganado, la erosión y la deforestación del suelo. Cada vaca consume 410 kilogramos de vegetación por mes.

En la India se necesitarían 135 millones de vacas para sustituir la lactancia.

No desperdicia recursos naturales. La sobreproducción de leche vacuna trae como consecuencia un mal aprovechamiento de la tierra. Dos acres de tierra mantienen a dos personas si se cría ganado, a 24 personas si se cultiva trigo y a 61 personas si se cultiva soja.

No requiere tratamiento térmico; por lo tanto, no gasta energía. El 24 por ciento de la superficie terrestre se dedica a la ganadería, el doble de los destinados a cosechas, y sustenta a cerca de 3 mil millones de rumiantes, de los cuales la mitad son vacunos.

La lactancia materna no contamina el medio ambiente, no ayuda al calentamiento global del planeta, no requiere envases que luego hay que eliminar y que no son biodegradables, no necesita utensilios para ser usada y no gasta agua, elemento escasísimo e indispensable para la vida.

Éste es uno de los proyectos más importantes que se tratan en el día de hoy.

**Sra. Presidenta** (Rojkés de Alperovich). — Tiene la palabra el señor senador Lores.

**Sr. Lores.** — Señora presidenta: quiero aprovechar este momento en que se trata una iniciativa de tanta importancia para rendir homenaje a un hombre que hace cincuenta años luchó con enorme tenacidad para erradicar el concepto que imperaba en ese momento en el sentido de que la leche materna era perjudicial para la salud y que había que alimentar a los niños con leches artificiales.

Ese promotor e incansable luchador por la lactancia materna fue el doctor Florencio Escardó allá por la década del sesenta. Antes de esa fecha, los chicos eran alimentados, algo que inclusive se encuentra en los libros de pediatría, mediante leches maternizadas, descremadas y acidificadas y, además, mediante un producto que era realmente horrible y que se llamaba

“Babeurre”, término francés que calificaba a ese producto artificialmente preparado y derivado de la leche. Eso se le daba a los niños hasta los cuarenta o cuarenta y cinco días de vida.

Insisto en que por entonces, por razones higiénicas y porque se creía que hacía al desarrollo físico e intelectual del niño, se preconizaba todo este tipo de productos. Pero a partir de la prédica del doctor Escardó se comenzó a enfatizar nuevamente la lactancia materna y el fortalecimiento del binomio madre-niño.

Hoy, quizá por razones culturales —en algunos casos— y laborales y sociales, entre otras razones, hay madres que abandonan rápidamente la lactancia materna.

La iniciativa en consideración contribuye a erradicar las causas de supresión de la lactancia materna, que es el mejor alimento que puede recibir un niño y que, además, es de fundamental importancia para fortalecer el vínculo del niño con su madre.

**Sra. Presidenta** (Rojkés de Alperovich). — Tiene la palabra el señor senador Cano.

**Sr. Cano.** — Señora presidenta: sencillamente y a fin de no ser reiterativo, mediante el proyecto en consideración se cumple con la Carta de Brasilia, suscripta por la Argentina en 2007, relacionada con las recomendaciones de fomentar la lactancia materna.

Por otra parte, la Argentina integra la Red Iberoamericana de Bancos de Lactancia Materna y se pone en línea con las recomendaciones de UNICEF y de la Organización Mundial de la Salud.

Además, el proyecto va a dar el marco normativo a los esfuerzos que el país hace en esta materia.

Un aspecto que me parece interesante resaltar es que, fundamentalmente, también está dirigida a los sectores más desprotegidos y vulnerables de la sociedad, que no poseen acceso a la información sobre la importancia y trascendencia de la lactancia materna, puesto que uno de los artículos de la norma prevé el apoyo nutricional para las madres desde el momento del embarazo hasta los doce meses de vida en caso de que sea necesario.

Es decir que la norma votada anteriormente como la presente son iniciativas que tienen

trascendencia e importancia para mejorar la calidad de vida de la gente.

**Sra. Parrilli.** – Pido la palabra.

**Sra. Presidenta** (Rojkés de Alperovich). – Tiene la palabra la señora senadora Parrilli.

**Sra. Parrilli.** – Quiero adherir a lo que se ha dicho aquí y hacer una especial mención al inciso s) del artículo 4º, que habla de “promover la normativa necesaria para la protección de la madre trabajadora en período de lactancia”. Me parece que esto es fundamental, al igual que el inciso siguiente, que hace referencia a promover el establecimiento de lactarios en lugares de trabajo, porque indudablemente todas estas campañas llevan a una concientización de las madres para poder amamantar a sus hijos, pero cuando no se dan las condiciones laborales óptimas que ayudan a sostener la lactancia se genera una gran culpa en todas las mujeres por tener esta contradicción, porque por un lado se dice que es buena nuestra leche, pero por otro lado no se dan las condiciones para favorecer la lactancia.

Así que hago votos para que todas las instituciones y las empresas realmente consideren la importancia de la lactancia materna y nos ayuden a todas las mujeres para que podamos sostenerla durante los dos primeros años de vida.

También creo que aquí deben estar incluidas muchas chicas estudiantes que dan de mamar en las escuelas; eso debería ser parte de la reglamentación para favorecer la lactancia si realmente le queremos dar el contenido que hoy está presente en cada uno de nosotros al votar esta ley.

**Sra. Morandini.** – Pido la palabra.

**Sra. Presidenta** (Rojkés de Alperovich). – Tiene la palabra la señora senadora Morandini.

**Sra. Morandini.** – Quiero adherir a este proyecto, agradecer a los senadores colegas médicos, con los que aprendemos, y hacer una pequeña reflexión con relación a lo que decía el senador por Neuquén sobre cómo en otras épocas la ignorancia llevaba a que no se pensara en los beneficios de la leche materna. Pero también, paradójicamente, en estos tiempos en los que las mujeres tenemos libertad pero estamos esclavizadas a la imagen, aparece una nueva ignorancia, cual es que muchas jóvenes deciden

no dar de mamar por una cuestión puramente estética. De modo tal que, si bien es cierto que a estas leyes hay que sumar todo lo que hemos dicho, es fundamental que actuemos en materia educativa para ir modificando la cultura, porque por un lado se habla de los beneficios pero por otro lado no denunciamos los estereotipos culturales que convierten a la mujer en una mercancía y llevan a una nueva enajenación.

**Sra. Presidenta** (Rojkés de Alperovich). – Si hay acuerdo, se va a votar en general y en particular en una sola votación.

– Asentimiento.

**Sra. Presidenta** (Rojkés de Alperovich). – Así se hará.

Se va a votar en general y en particular en una sola votación.

– Se practica la votación por medios electrónicos.

**Sr. Secretario** (Estrada).– Resultan 43 votos afirmativos y ninguno negativo. Unanimidad.

– El resultado de la votación surge del acta correspondiente.<sup>1</sup>

**Sra. Presidenta** (Rojkés de Alperovich). – Queda definitivamente sancionado el proyecto de ley. Se harán las comunicaciones correspondientes.<sup>2</sup>

## 24

(O.D.-343/13)

### TRANSFERENCIA DE INMUEBLE A LA PROVINCIA DE SALTA

**Sra. Presidenta** (Rojkés de Alperovich). – Corresponde considerar el dictamen S.-1.543/13, que tiene orden del día no impreso 343, relacionado con la transferencia a título gratuito a favor de la provincia de Salta del dominio de un inmueble propiedad del Estado nacional ubicado en la calle República de Siria 1150 de la localidad de Salta, del departamento capital. Es un proyecto de la senadora Escudero que, como digo, tiene dictamen de comisión y orden del día no impreso.

En consideración el tratamiento sobre tablas.

Si no se hace uso de la palabra, se va a votar.

– Se practica la votación.

<sup>1</sup> Ver el Apéndice.

<sup>2</sup> Ver el Apéndice.



Proyecto: CD-100/12

Descripción: SE VOTA EN GENERAL Y EN PARTICULAR

Tipo Quorum: MAS 1/2 MC

Mayoría: MAS 1/2

LEGISLADORES PRESENTES

Miembros del cuerpo: 72

Votación: NOMINAL

Presidente: Rojkes de Alperovich, Beatriz Liliana



Honorable  
**SENADO**  
de la Nación Argentina

Fecha: 03/07/2013 18:31:34

Acta: 7

Presentes: 43 Ausentes: 29 AMN: 22

Afirmativos: 43  
Negativos: 0  
Abstenciones: 0  
Resultado: AFIRMATIVA

Nombre Completo	Voto	Banca	Nombre Completo	Voto	Banca
Aguirre, Hilda Clelia	SI	2	Labado, María Ester	AUSENTE	
Artaza, Eugenio Justiniano	SI	42	Latorre, Roxana Itali	AUSENTE	
Barrionuevo, Walter B.	SI	4	Leguizamón, María Laura	SI	37
Basualdo, Roberto Gustavo	SI	40	Linares, Jaime	SI	72
Bermejo, Rolando Adolfo	SI	17	López, Osvaldo Ramón	AUSENTE	
Biancalfani, Fabio Dario	AUSENTE		Lores, Horacio	SI	64
Bias, Inas I.	SI	53	Luna, Mirtha M. T.	SI	27
Bongiorno, María Jose	AUSENTE		Manella, Sergio Francisco	SI	55
Borello, Marta	SI	67	Marino, Juan Carlos	AUSENTE	
Cabanchik, Samuel Manuel	SI	41	Martínez, Alfredo Anselmo	SI	8
Cabral, Salvador	AUSENTE		Mayans, José Miguel Ángel	SI	3
Cano, Jose Manuel	SI	22	Menbe, Josefina Angelica	AUSENTE	
Castillo, Oscar Anibal	AUSENTE		Menem, Carlos Saul	AUSENTE	
Cinadevilla, Mario Jorge	AUSENTE		Monllau, Blanca Maria del Valle	AUSENTE	
Colazo, Mario Jorge	AUSENTE		Montero, Laura Gisela	SI	25
Corradi de Beltran, Ana Maria	AUSENTE		Morales, Gerardo Rubén	SI	21
Corregido, Elena Mercedes	SI	5	Morandini, Norma Elena	SI	70
De la Rosa, Maria G.	SI	54	Negro de Alonzo, Mariana Teresita	SI	39
Di Perna, Graciela Agustina	SI	65	Nikisch, Roy Abelardo	AUSENTE	
Diaz, Maria Rosa	AUSENTE		Parrilli, Nanci Maria Agustina	SI	28
Escudero, Sonia Margarita	SI	20	Perez Alkina, Juan Agustin	AUSENTE	
Estenssoro, Maria Eugenia	AUSENTE		Pérsico, Daniel Raúl	SI	49
Feliner, Liliana Beatriz	SI	31	Patcoff Nridenoff, Luis Carlos	AUSENTE	
Fernández, Anibal	SI	14	Pichetto, Miguel Ángel	AUSENTE	
Films, Daniel Fernando	SI	32	Rached, Emilio Alberto	AUSENTE	
Fuentes, Marcelo Jorge	SI	16	Reutemann, Carlos Alberto	AUSENTE	
Giménez, Sandra D.	SI	57	Riofrio, Marina Raquel	SI	33
Giustiniani, Rubén Héctor	SI	46	Rodríguez San Adolfo	SI	38
Godoy, Ruperto Eduardo	SI	34	Rojkes de Alperovich, Beatriz Liliana	SI	Presidente
González, Pablo G.	AUSENTE		Roldán, José María	SI	69
Guastavino, Pedro Guillermo Angel	SI	51	Romero, Juan Carlos	AUSENTE	
Guinle, Marcelo Alejandro Horacio	SI	35	Ruiz Diaz, Elsa R.	SI	56
Higonet, Maria de Los Angeles	AUSENTE		Sanz, Ernesto Ricardo	AUSENTE	
Irazábal, Juan Manuel	SI	45	Vera, Arturo	SI	44
Iturriz de Cappellini, Ada Rosa del Valle	SI	30	Vezani, Pablo	AUSENTE	
Juaz, Luis Alfredo	AUSENTE		Verna, Carlos Alberto	AUSENTE	

ES COPIA FIEL DEL ORIGINAL

JOSANTH B. MENENDI-Z  
DIRECTORA  
PROSECRETARÍA PARLAMENTARIA  
H. SENADO DE LA NACIÓN



LUIS GUSTAVO BORSANI  
PROSECRETARIO PARLAMENTARIO  
H. SENADO DE LA NACIÓN

## V

## INSERCIONES

Las inserciones remitidas a la Dirección General de Taquígrafos, para su publicación, son las siguientes:

1

SOLICITADA POR LA SEÑORA SENADORA  
GIMÉNEZ

**Designación de embajadora extraordinaria  
y plenipotenciaria  
(O.D. N° 304/13.)**

Señor presidente:

Hoy en este recinto se da una maravillosa particularidad. Se debatirán dos temas muy importantes y vinculados por la historia. Por un lado, trataremos la designación de la doctora Nilda Garré como embajadora extraordinaria y plenipotenciaria ante la Organización de Estados Americanos –OEA–. Y, por otro, debatiremos sobre el régimen reparatorio para ex-presos políticos. La doctora Garré en aquellos terribles años 70 colaboró como abogada de algunos presos políticos, presentando hábeas corpus junto a organizaciones defensoras de los derechos humanos, sobre todo con el Centro de Estudios Legales y Sociales –CELS–.

Creo que la figura de la doctora es un claro ejemplo de defensa constante de los derechos humanos. En estos últimos 10 años cada cargo que ocupó lo desempeñó con relevancia y con suma responsabilidad. Cuatro años a cargo del Ministerio de Defensa, seguido de su labor en el Ministerio de Seguridad, dan cuenta de la calidad de su persona, siempre pensando en la resolución de los conflictos desde el diálogo.

Considero que su desempeño en este nuevo desafío como embajadora extraordinaria y plenipotenciaria ante la OEA será muy positivo para nuestro país, en defensa de los intereses de la Nación.

2

SOLICITADA POR LA SEÑORA SENADORA  
GIMÉNEZ

**Cobertura de cirugía reconstructiva por  
mastectomía en salud pública, obras sociales  
y prepagas  
(C.D.-183/12.)**

Señor presidente:

El proyecto C.D.-183/12, que propone cobertura de cirugía reconstructiva como consecuencia de una mastectomía por patología mamaria está en la misma sintonía de uno que propuse el año pasado, cuyo expediente es S.-1.513/12. Me alegra saber que hoy pode-

mos convertir en ley una solución a una consecuencia negativa, originada por una mastectomía. Recuerdo que cuando preparé mi proyecto las estadísticas que manejaban las asociaciones médicas indicaban que en la Argentina cada año hay entre 15.000 y 18.000 nuevos casos de cáncer de mama. En ese sentido, destacaron que entre ocho y nueve por ciento de las mujeres desarrollarían tumores de mama durante algún momento de su vida, lo que convierte a esta enfermedad en uno de los tipos de cáncer más comunes del sexo femenino. Sin embargo, también afirmaban que cincuenta por ciento –50 por ciento– de los casos se curan y que si el tumor mide menos de un centímetro, el porcentaje de curación ascendía a 90 por ciento.

La mastectomía practicada ante un diagnóstico de cáncer mamario causa un impacto emocional intensamente perturbador, debido no sólo al significado de la enfermedad, sino también a la privación de un órgano, cuyo simbolismo tiene su origen en las primeras culturas de la humanidad y contiene un valor altamente importante en la sexualidad y en la autoestima de las mujeres. Incluso Freud mencionó el papel crucial de las mamas femeninas en el desarrollo emocional de las personas.

La reconstrucción mamaria tras la mastectomía es una opción trascendente para disminuir posibles trastornos emocionales, consecuencia de la sensación de mutilación y agresión por la enfermedad.

Considero de suma importancia que el proyecto que estamos tratando en este momento sea aprobado. De esta manera, estaremos llevándole más tranquilidad a la población que, lamentablemente, debe atravesar por tan difícil momento en la vida.

3

SOLICITADA POR LA SEÑORA SENADORA  
GIMÉNEZ

**Promoción y concientización de la lactancia  
materna  
(C.D.-100/12.)**

Señor presidente:

Como médica y como legisladora nacional me entusiasma que este proyecto que viene de la Cámara de Diputados, hoy se pueda transformar en ley.

La lactancia materna es la mejor e inigualable forma de proporcionar un alimento ideal y completo para el crecimiento de los niños lactantes. A su vez es parte del proceso reproductivo, con repercusiones sumamente beneficiosas para la salud de las madres. La Organización Mundial de la Salud sostiene que cuando el bebé empieza a recibir alimentos complementarios, se debe

mantener la lactancia materna hasta los 2 años o más. Según esta organización, los bebés menores de seis meses alimentados exclusivamente con leche materna no llegan al 40 por ciento a nivel mundial. Es por ello que es necesario un apoyo adecuado a las madres, e incluso a las familias para que inicien y mantengan la lactancia materna.

El niño se beneficia en la etapa de lactancia y en su futuro. De manera inmediata el bebé se nutre de anticuerpos que ayudan a protegerlo de enfermedades frecuentes, como la diarrea y la neumonía, que son importantes causas de mortalidad infantil en todo el mundo.

A mediano y largo plazo asegura la OMS que las personas que de pequeñas tuvieron lactancia materna suelen tener una tensión arterial más baja, menos colesterol y menores tasas de sobrepeso, obesidad y diabetes de tipo II. Incluso sostiene que hay datos que indican que las personas que tuvieron lactancia materna obtienen mejores resultados en las pruebas de inteligencia.

Apoyo con entusiasmo este proyecto pensando que la salud presente y futura de la población es un pilar para la construcción de una patria más justa y equitativa.

## 4

SOLICITADA POR LA SEÑORA SENADORA  
ESCUADERO

**Promoción y concientización de la lactancia  
materna**

(C.D.-100/12.)

Señor presidente:

1. *La lactancia materna.* La lactancia materna es una vacuna natural que protege al bebé contra miles de males. La leche materna se ha ganado el título del “alimento ideal” porque tiene la composición justa para las diferentes etapas de desarrollo del bebé, pero también tiene beneficios para su sistema inmunológico y su salud a largo plazo –como prevención de la obesidad y mayor coeficiente intelectual–. Y hasta la madre sale ganando.

2. *Beneficios para el bebé.* Estos son las mayores ventajas que la leche materna trae al bebé:

– *Calostro.* Las primeras gotitas de leche materna que recibe el bebé juegan un papel muy importante en su desarrollo y el de su sistema inmunológico. Esta leche se llama calostro, y es rica en nutrientes y anticuerpos que el bebé necesita justo después de nacer.

– *Previene el síndrome de muerte súbita infantil.* A pesar de que la causa de la muerte súbita infantil aún no se conoce a ciencia cierta, las estadísticas sobre lactancia materna apuntan a que los bebés que toman leche materna tienen un riesgo entre 60 por ciento y 73 por ciento menor de sufrir este síndrome.

– *El alimento ideal.* La leche materna ofrece la combinación ideal de nutrientes para el bebé, incluyendo las vitaminas, proteínas y grasas que necesita. Además, su composición cambia conforme crece el bebé, de modo que satisface las necesidades en sus diferentes etapas de desarrollo. Un beneficio adicional: la variedad de sabores que recibe el bebé en la leche materna lo prepara mejor para aceptar los diferentes sabores de la comida sólida.

– *Defensa contra riesgos en su medio ambiente.* La leche materna contiene anticuerpos que ayudan al bebé a combatir diferentes tipos de virus, bacterias e infecciones. Pero aún más importante, debido a que provienen de la madre, los anticuerpos que se transmiten son específicamente aquellos que le permiten combatir los peligros a los que el bebé está expuesto en su medio ambiente. Ninguna fórmula podría brindar este beneficio personalizado.

– *Bebés más saludables.* Los bebés que se alimentan con leche materna exclusivamente durante los primeros seis meses de vida tienen menos infecciones en el oído, enfermedades respiratorias –incluyendo asma–, y molestias digestivas e intestinales. En general, los bebés que toman leche materna también tienen menos visitas al médico y hospitalizaciones. El estudio “Los riesgos para madres y bebés al no dar de mamar” asegura que la probabilidad de padecer infecciones en el oído es doble para los niños que se alimentan sólo con fórmula. Estos pequeños también tienen un riesgo 2,8 veces mayor de padecer infecciones gastrointestinales. Y aun cuando los bebés amamantados se enferman, sus condiciones son menos severas y mejoran con más rapidez.

– *Mayor coeficiente intelectual.* La lactancia materna también podría estar vinculada con un mayor nivel de coeficiente intelectual y mejor desarrollo de algunas destrezas. El estudio publicado en la revista *Obstetricia y Ginecología* señala que los bebés que empezaron a comer otros alimentos desde los cuatro meses –en lugar de los seis meses de lactancia exclusiva recomendada por la OMS– duraron más en aprender a gatear y caminar que quienes tuvieron lactancia exclusiva hasta los seis meses. Y al alcanzar los seis años de edad, los niños que tomaron leche materna el tiempo recomendado obtuvieron 7,5 puntos más en una prueba de coeficiente intelectual verbal. Aunque existe controversia sobre la certeza de este beneficio, los expertos están de acuerdo en que daño no le hace.

– *Prevención de alergias.* Los bebés alimentados con leche materna también sufren menos alergias a alimentos, factores ambientales y en la piel. Según la Liga de la Leche, la lactancia materna previene las alergias por dos razones principales:

1. El bebé está expuesto a menos alérgenos en los primeros meses de vida, que es la etapa más susceptible;

2. La cubierta protectora que ofrece el calostro evita que potenciales alérgenos penetren el sistema del bebé.

– *Leche materna es más fácil de digerir.* Esto previene incomodidades en el bebé relacionadas con su insipiente sistema digestivo, incluyendo diarrea, estreñimiento y cólico. Además, el cuerpo del pequeño puede aprovechar mejor los nutrimentos en la leche materna.

– *Previene obesidad.* Como la leche materna contiene la nutrición exacta que el bebé requiere y la cantidad consumida es autorregulada, el pequeño tiene mejores probabilidades de aumentar el peso justo y comer únicamente la cantidad necesaria. Este beneficio se prolonga hasta la adolescencia y vida adulta.

– *Beneficios a largo plazo.* La nutrición en las primeras etapas de la vida del bebé es determinante en el desarrollo del sistema inmunológico del mismo. A largo plazo, la leche materna ayuda a proteger al bebé contra algunos tipos de cáncer infantil, diabetes, presión arterial elevada, altos niveles de colesterol y enfermedades en los intestinos –*Crohn* y colitis ulcerosa–.

### 3. Beneficios para las madres.

– Las mujeres que amamantan son eficaces en función de la energía, pueden producir leche aún con ingesta calórica inadecuada.

– Las madres que amamantan son capaces de decodificar antes y mejor las necesidades del bebé: sabrá si llora por hambre, necesidad de cariño o cólicos –dolor de panza–.

– Menor sangrado posparto, por la secreción de oxitocina que estimula la contracción uterina, menos anemia.

– Recuperación del parto más rápida.

– Retarda la iniciación de la menstruación, por lo que es un buen anticonceptivo natural.

– Menor riesgo de cáncer de mama, incluso el de origen genético, de útero y ovarios.

– Mejor digestión de los alimentos por mayor secreción de enzimas digestivas.

– Reduce la depresión posparto.

– Reduce el maltrato y abandono posterior del bebé, por mejores lazos afectivos.

– Menor pérdida de calcio urinario y aumento de la captación de calcio en el duodeno materno durante la lactancia –menor osteoporosis posmenopáusica–.

– Menor riesgo de artritis reumatoidea.

– Menor riesgo de diabetes tipo II.

– Menos riesgo de enfermedad coronaria.

– Mejora la autoestima y seguridad en sí misma.

– Practicidad –sólo hay que salir con los pañales–.

### 4. Beneficios para la sociedad.

– El costo de la leche en polvo es mayor que el costo para alimentar a la madre o varios niños pequeños.

– Menos gastos debidos a las enfermedades que evita –medicamentos, internaciones, estudios, aparatos de ortodoncia–.

– Ahorro en la energía utilizada para preparar biberones.

– Menor mortalidad –por año mueren 1.500.000 niños por enfermedades prevenibles con la leche materna–.

– Menores costos en consultas, medicamentos, secuelas, ausentismo laboral, etcétera. Kaiser Permanente, una de las más grandes y exitosas organizaciones para el cuidado de la salud –OMS– realizó una investigación interna para determinar el valor de proporcionar a sus asociados un programa de apoyo a la lactancia en la región de Carolina del Norte y determinó un costo adicional por cada niño alimentado con mamadera, por sobre el costo del niño que amamanta en el primer año de vida, de 1.435 dólares anuales.

### 5. Beneficios para el planeta.

– La lactancia materna es un recurso renovable: cuanto más da, más tiene.

– Las madres del mundo producen 20.000.000 de toneladas métricas de leche por año. Reemplazar este recurso natural por leche artificial incrementaría las cabezas de ganado, la erosión y la deforestación del suelo. Cada vaca consume 410 kilogramos de vegetación por mes.

– En India se necesitarían 135 millones de vacas para sustituir la lactancia.

– No desperdicia recursos naturales: La sobreproducción de leche vacuna trae como consecuencia un mal aprovechamiento de la tierra: 2 acres de tierra mantienen a 2 personas si se cría ganado, a 24 personas si se cultiva trigo y a 61 personas si se cultiva soja.

– No requiere tratamiento térmico –para hervir 250 ml de agua se necesitan 200 gr de madera, cada niño usa un mínimo de 73 kilogramos de madera/año–, no gasta energía. Por lo mismo no es necesario destruir ecosistemas creando más centrales hidroeléctricas o peligrosas usinas nucleares.

– Producir un kilo de fórmula cuesta 12,5 m<sup>2</sup> de bosque tropical.

– Si todo niño fuese alimentado con mamadera se necesitarían 86.000 toneladas de estaño para producir 550 millones de latas etiquetadas con 1.230 toneladas de papel.

– El 24 por ciento de la superficie terrestre se destina a la ganadería, el doble de lo destinado a cosechas y sustenta cerca de 3.000 millones de rumiantes de los cuales la mitad son vacunos –1989–.

– No contamina el medio ambiente ya que no utiliza energía en su producción ni en su transporte.

– Por lo mismo no ayuda al calentamiento global del planeta.

– No requiere envases que luego hay que eliminar y que no son biodegradables.



- No necesita utensilios para ser usada.
- No gasta agua, elemento escasisimo, indispensable para la vida.

Por lo expuesto, adhiero a esta iniciativa.

5

SOLICITADA POR LA SEÑORA SENADORA  
ESCUADERO

**Cobertura de cirugía reconstructiva  
por mastectomía en salud pública, obras sociales  
y prepagas  
(C.D.-183/12.)**

Señor presidente:

*1. Introducción estadística.*

En nuestro país, el cáncer de mama es un importante problema de salud pública; es la primera causa de muerte por tumores en mujeres, según datos del Instituto Nacional del Cáncer. Se estima que por año mueren unas 5.400 mujeres<sup>1</sup> y que se diagnostican alrededor de 17.000 casos nuevos.

Aproximadamente el 40 por ciento de las pacientes que sufren de cáncer de mama son sometidas a mastectomía o extirpación completa de una o ambas mamas.

Dentro de este grupo, un alto porcentaje de mujeres son menores de 65 años, con enfermedades regionalmente controladas y sobrevividas prolongadas, las que se ven mutiladas por el tratamiento quirúrgico al que son sometidas.

*2. ¿Por qué hablo de mutilación?*

Porque así quedan, mutiladas, las mujeres que carecen de los medios económicos para encarar una cirugía reparadora, que le permita una reparación en lo físico, pero también en su estado de ánimo.

*3. ¿Por qué es tan importante garantizarles a las mujeres una cirugía reparadora?*

Porque en nuestra cultura, parte de la identidad femenina está depositada sobre las mamas, el órgano más relacionado con la femineidad, con el “ser mujer”, desde tiempos ancestrales, por lo que la mastectomía es vivida por las mujeres afectadas como una pérdida, una invasión a su integridad física y a su valoración como mujer. Esto produce, sin duda, una perturbación en su vida sexual, conlleva sentimientos de deformidad, de asimetría, que provocan vergüenza y rechazo hacia esa parte del cuerpo y también temor a no ser deseada y a provocar rechazo.

*4. La reconstrucción mamaria tras la mastectomía.*

La reconstrucción mamaria tras la mastectomía es una opción decisiva que contribuye a disminuir o evitar posibles trastornos emocional en la mujer, debidos

a la sensación de mutilación y agresión de la enfermedad. Esta alternativa es clave en la rehabilitación de la mujer ya que al permitir la posibilidad de recuperar una imagen adecuada, evita la pérdida de autoestima e impide que las emociones negativas se apoderen del estado de ánimo.

*5. Fundamentos jurídicos.*

*5.1. Constitución Nacional:*

– Artículo 33: reconoce los derechos implícitos, entre los cuales está el derecho a la vida el que comprende, a la vez, el derecho a la salud.

– Artículo 42: en su primer párrafo alude al derecho a la salud de los usuarios de bienes y servicios, comprendiendo los servicios de salud, siendo los pacientes los usuarios de aquéllos.

*5.2. Tratados internacionales de derechos humanos que tutelan el derecho a la salud:*

– Declaración Universal de Derechos Humanos –artículo 25–.

– Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales –artículo 12–.

– Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre –artículo XI–.

– Convención Americana sobre Derechos humanos o Pacto de San José de Costa Rica –artículo 26–: establece el compromiso de los Estados parte de adoptar las disposiciones que permitan la efectividad de los derechos sociales enunciados en la Carta de la Organización Estados Americanos –OEA–, cuyo artículo 33 expresa que, entre los objetivos que deben ser alcanzados para contribuir al desarrollo integral de los sujetos, está la defensa del potencial humano mediante la extensión y aplicación de los modernos conocimientos de la ciencia médica.

– Protocolo adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en Materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales “Protocolo de San Salvador” –artículo 10–.

– Plataforma de Acción de la Cumbre de Derechos Humanos, desarrollada en Viena en 1993, expresa que “los derechos de las mujeres y de las niñas son parte inalienable, integrante e indivisible de los derechos humanos universales. La cuestión de los derechos humanos de la mujer debe formar parte integrante de las actividades de derechos humanos de las Naciones Unidas. Especialmente la cuestión de promoción de sus derechos”. Más específicamente, la Plataforma de Acción de Viena reconoce la importancia del disfrute de la mujer del más alto nivel de salud física y mental durante toda su vida.

– El Comité de la CEDAW ha señalado que “las medidas tendientes a eliminar la discriminación contra la mujer no se considerarán apropiadas cuando un sistema de atención médica carezca de servicios para prevenir, detectar y tratar enfermedades propias de la mujer”.

<sup>1</sup> Ministerio de Salud, 2009.



Entiendo que el presente proyecto guarda estricta coherencia con las políticas mantenidas por la República en las últimas décadas, en zonas de alta vulnerabilidad ambiental, donde la promoción de sus políticas en lo ambiental y económico, sin perjuicio de la investigación científica, resultan absolutamente sustentables.

Por estos motivos, señor presidente, acompaño con mi voto positivo el citado proyecto de ley.

11

SOLICITADA POR EL SEÑOR SENADOR  
BASUALDO

**Cobertura de cirugía reconstructiva por  
mastectomía en salud pública, obras sociales  
y prepagas  
(C.D.-183/12.)**

Señor presidente:

A través de este proyecto se reconoce y otorga el derecho a mujeres con escasos recursos a reconstruir su imagen corporal, de la misma manera que pueden hacerlo aquéllas con mejores recursos.

Además, les decimos a todos los establecimientos de salud pública, a las obras sociales y a todas aquellas entidades que brindan servicios médicos asistenciales que incluyan entre sus prestaciones la cirugía reconstructiva mamaria.

No se trata de una cirugía “estética”, es una cirugía “reparadora”, ya que repara la imagen de la mujer luego de sufrir la ablación de sus mamas. De ahí la importancia, por cuanto el Poder Ejecutivo, a través del Ministerio de Salud de la Nación, tendrá la enorme y honrosa posibilidad de colaborar en la dignificación de la mujer, tanto a favor de la que no tiene recursos económicos y es atendida por el sector público como de la que tiene la posibilidad de tener la cobertura social.

También hay que resaltar otro aspecto, no menos importante: el de la legalidad y legitimidad de este proyecto. Esa legalidad y legitimidad encuentra fundamentos sobrados en la Constitución Nacional. A partir de la reforma de 1994, el derecho a la salud se encuentra reconocido con jerarquía constitucional por el artículo 75, inciso 22, que asigna calidad constitucional a los tratados enumerados en ella. Entre ellos, la Declaración Universal de los Derechos Humanos, que en su artículo 25 dispone que toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y bienestar, asistencia médica y servicios sociales necesarios; la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre, que establece que toda persona tiene el derecho a que su salud sea preservada por medidas sanitarias y sociales; el artículo 12 del Pacto Internacional de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales, que establece que los Estados parte deben tomar medidas a fin de asegurar la plena efectividad del derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel

posible de salud física y mental, con la prevención y el tratamiento de enfermedades epidémicas, endémicas, profesionales y de otra índole, la lucha contra ellas y la creación de condiciones que aseguren asistencia médica y servicios médicos en caso de enfermedad.

Y hay que recordar que entre nuestras atribuciones está la de legislar y promover medidas de acción positiva que garanticen la igualdad de trato y oportunidades y el pleno goce y ejercicio de los derechos reconocidos por la Constitución y los tratados internacionales vigentes sobre derechos humanos, en particular respecto de los niños, mujeres, ancianos y personas con discapacidad.

En esto hay que dejar también aclarado, señor presidente, que mientras en la Constitución esté consagrada una garantía, es nada más que eso, es una garantía que no deja de ser programática. Para transformarse en un derecho subjetivamente activo debe haber una ley dispositiva que lo ponga en marcha.

Entonces, esta ley va a poner en práctica y a poner el derecho al alcance de quien lo necesita, haciéndolo operativo, en este caso en favor de la mujer a la que le haga falta.

Debo recordar que en la provincia de San Juan se sancionó, el 2 de junio de 2011, una ley en este sentido impulsada por el bloque Producción y Trabajo al que represento, recalándose en aquella oportunidad que no se trata de una cirugía estética sino una cirugía “reparadora”: repara no sólo el aspecto físico de la mujer, su imagen hacia afuera, sino —y sobre todo— su interior, su dignidad y su estima, luego de haber pasado por una situación traumática, tanto física como psicológica.

Por todo ello es que vuelvo a reiterar mi apoyo a este proyecto.

12

SOLICITADA POR EL SEÑOR SENADOR  
BASUALDO

**Promoción y concientización de la lactancia  
materna  
(C.D.-100/12.)**

Señor presidente:

Desde ya adelanto mi voto positivo a este proyecto, por la importancia que reviste tanto para el niño como para la madre.

La lactancia materna es la mejor opción para alimentar al niño desde el punto de vista nutricional ya que, por la calidad y cantidad de sus nutrientes, es el alimento más completo y adecuado para los lactantes, a los que les asegura las defensas necesarias para un adecuado crecimiento y desarrollo.

Otro de sus mayores beneficios es el lazo y la conexión que se crea entre madre e hijo, que sin hablar se comunican y entienden, resultando fortalecido dicho vínculo.

La Semana Mundial de la Lactancia Materna es uno de los movimientos sociales más extendidos en defensa de este modo de alimentación.

Es de destacar que los centros de salud juegan un rol fundamental en el inicio de la lactancia materna, ya que son los que llevan a cabo la ejecución de los diez pasos para una lactancia exitosa, apoyando a las mujeres y facilitando el logro de sus deseos de amamantar.

Otro rol a destacar es el de los bancos de leche materna, que son necesarios para la promoción, protección y apoyo de la lactancia materna. Son una de las mejores estrategias sanitarias para la disminución de la mortalidad infantil y la protección del amamantamiento.

Por todo lo expuesto es que acompañaré con mi voto positivo el presente proyecto.

13

SOLICITADA POR EL SEÑOR SENADOR  
BERMEJO

### **Declaración del vino argentino como bebida nacional**

(O.D. N° 169/13.)

Señor presidente:

Quiero expresar algunas consideraciones con respecto al expediente 161/12 que tiene media sanción de la Cámara de Diputados y adelantar mi voto afirmativo.

#### **1. La ley**

El proyecto tiene 3 artículos. En el artículo 1° declara al vino argentino como bebida nacional.

Luego, en el artículo 2°, establece que el organismo ejecutor de la ley es el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca, para impulsar las actividades del Plan Estratégico Vitivinícola –PEVI–.

Finalmente, en su artículo 3° fija los objetivos, entre los cuales se destacan:

- Difundir la cultura de la producción, elaboración y consumo del vino argentino y su tradición.
- Promover la imagen del vino argentino en eventos oficiales del país y el exterior.
- Establecer, a través del INV, el isólogo o un texto para incorporar en la etiqueta del vino de producción nacional.
- Promover el desarrollo de las economías regionales con acciones relacionadas a servicios vinculados a la vitivinicultura.

#### **2. Agradecimientos**

Quiero reconocer y agradecer en primer lugar a la señora presidenta de la Nación, doctora Cristina Fernández de Kirchner que, mediante el decreto 1.800, el 24 de noviembre de 2010 declaró al vino bebida nacional en un acto junto a varios ministros del gabinete nacional y los gobernadores de provincias productoras vitivinícolas.

El 26 de junio marca un hito en la historia de la industria vitivinícola, por lo que amerita que se tome esta fecha para que, por ley, la establezcamos como el Día del Vino Argentino, proyecto que dejó plasmada mi voluntad de presentar y solicito a mis pares de las provincias productoras que me acompañen con su firma en él.

También quiero agradecer al doctor Julián Domínguez, quien como ministro de Agricultura, Ganadería y Pesca mucho trabajó para que esta ley, a la que hoy le vamos a dar sanción definitiva, fuera posible.

Al Instituto Nacional de Vitivinicultura, presidido por el contador Guillermo García, al Fondo Vitivinícola, a la COVIAR y a las entidades de la vitivinicultura: Bodegas de Argentina, Centro de Bodegueros y Viñateros del Este, la Unión Vitivinícola Argentina y el apoyo internacional de la OIV, con su presidenta, ingeniera Claudia Quini.

#### **3. Importancia de la ley**

El vino es producto del trabajo de hombres y mujeres de la patria, forma parte de la identidad argentina, es nuestro embajador en el mundo y contribuye al sustento socioeconómico de las provincias que se ubican junto a la cordillera de los Andes desde el NOA, pasando por Cuyo, hasta la Patagonia.

#### **4. Datos**

La Argentina exportó en 2012 3,6 millones de hectolitros de vinos, 17,17 por ciento más frente a los volúmenes colocados en 2011.

En valor, las exportaciones argentinas de vino pasaron de 242 millones de dólares en 2001 a 920,4 millones de dólares en 2012, lo que representa un incremento que supera el 380 por ciento en una década.

Estos números indican que la sinergia de los sectores público y privado en la vitivinicultura nos permite desarrollarnos; y este modelo es ejemplo para seguir por otros productos de nuestra economía.

Si bien el último informe del INV, dado a conocer hace apenas unas semanas, arroja que en el primer cuatrimestre de 2013 cayó un 23 por ciento la exportación de vinos, el INV también anunció que el consumo interno de vinos creció un 3 por ciento en el país.

Además, en el nivel de la economía regional el productor de uvas no tiene que abandonar los viñedos porque no le dan los costos. La vitivinicultura es uno de los sectores donde la sinergia entre el sector público y el sector privado hace que al primer eslabón de la cadena le siga conviniendo desarrollarse en lo que sabe, ya que se encuentra integrado en una cadena de valor, tiene un gobierno que regula el mercado para que los precios sean rentables y hay un organismo público como el INV que realiza un pronóstico de cosecha para que el productor, sea pequeño, mediano o grande, se encuentre igualmente informado.

14

SOLICITADA POR LA SEÑORA SENADORA  
PARRILLI

**Promoción y concientización de la lactancia  
materna**

(C.D.-100/12.)

Señor presidente:

El objetivo de esta ley es regular la promoción y apoyo a la lactancia materna y, por ende, la alimentación apropiada para lactantes de forma exclusiva hasta los 6 meses de edad y de manera continuada y complementaria hasta los 2 años de edad.

La lactancia materna es considerada la forma inmejorable de alimentación ya que provee las vitaminas y nutrientes necesarios para el crecimiento y desarrollo infantil, contiene anticuerpos que ayudan al bebé a combatir diferentes tipos de virus, bacterias e infecciones. Pero no sólo desde el punto de vista físico sino también del lazo y comunicación que se establece en el vínculo entre la madre y el niño. Por todas estas razones, la ley prevé fomentar la donación voluntaria y gratuita de leche materna para proveer a los bancos de leche materna existentes y a crearse, así como también promover la normativa necesaria para la protección de la madre trabajadora en período de lactancia y establecer los lactarios en los lugares de trabajo.

Se legisla para promover y acentuar las políticas públicas de salud respecto de la lactancia materna con el fin de coordinar las acciones en los ámbitos públicos y privados de una práctica ancestral que, en ocasiones, se ha ido perdiendo por distintos factores. Auspiciar y recuperar plenamente esta práctica constituye un elemento esencial para el desarrollo de los argentinos.

Por estas razones es que voy a acompañar el presente proyecto de ley.

15

SOLICITADA POR LA SEÑORA SENADORA  
PARRILLI

**Cobertura de cirugía reconstructiva por  
mastectomía en salud pública, obras sociales  
y prepagas**

(C.D.-183/12.)

Señor presidente:

El presente proyecto de ley viene a reparar una deuda pendiente con las mujeres que han padecido una mastectomía por patología mamaria, así como la provisión de prótesis necesarias. El cáncer de mama es el más común entre las mujeres y afecta una parte del cuerpo altamente valorada en nuestra cultura. La inclusión en el Programa Médico Obligatorio de las cirugías reparadoras permitirá a esas mujeres mitigar, en parte, la dolorosa experiencia y acceder a una mejor calidad de vida.

Se trata de acceder a un derecho, el acceso a la salud física y psíquica, enmarcado en distintas políticas de salud que el Estado nacional viene impulsando y llevando a cabo. El cáncer de mama ha disminuido ya que las prácticas de prevención se están llevando a cabo intensamente. La detección temprana de la patología mencionada permite la rápida intervención médica y el consiguiente tratamiento ha permitido que la enfermedad no proliferen en el cuerpo de la persona que la padece.

Ahora nos estamos ocupando de lo que algunos llaman “el día después” de las mujeres que han sido “curadas”. El restablecimiento no sólo debe ser el de su organismo, sino que debemos apuntar a sostener y fortalecer la imagen de quienes, habiendo padecido una ablación, deseen acceder a una cirugía reparadora. Justamente esta ley viene a amparar a aquellas mujeres que, por dificultades económicas, no pueden acceder a una mejoría que define muy especialmente la performance de la femineidad.

Por estas razones, voy a acompañar el presente proyecto.

16

SOLICITADA POR LA SEÑORA SENADORA  
PARRILLI

**Régimen de protección integral para las personas  
trasplantadas**

(S.-1510/13.)

Señor presidente:

Esta importante ley tiene como propósito brindar protección legal a las personas trasplantadas que residan en forma permanente en el país y que hayan recibido algún trasplante de órgano, tejido o célula. El reemplazo de un órgano enfermo por otro sano es uno de los acontecimientos más innovadores en materia de medicina en el mundo en el siglo XXI. Los avances científicos resultan exponenciales y, afortunadamente, las personas cada vez más están donando sus órganos para salvar vidas.

Resulta necesario brindar un marco jurídico a las personas que se encuentran en esa situación ya que su salud se encuentra dentro de un grupo de riesgo importante al tener sus defensas bajas debido a que la ingesta de medicación de sostén tiende a evitar el rechazo del órgano injertado.

La presente ley contempla una reparación importante en la vida de estos ciudadanos: una cobertura al 100 por ciento en la provisión de medicamentos, esté o no la patología directamente relacionada con el trasplante, así como en los estudios diagnósticos y prácticas de atención de su estado de salud. En otras áreas, contempla que la Secretaría de Transporte otorgará un pase libre para garantizar a las personas el uso gratuito del transporte terrestre y beneficios fiscales para aquellos empleadores que dan trabajo a dichas personas. El