

CONGRESO NACIONAL  
CAMARA DE SENADORES  
SESIONES ORDINARIAS DE 2008  
ORDEN DEL DIA N° 1168

Impreso el día 12 de noviembre de 2008

SUMARIO

COMISION DE PRESUPUESTO Y HACIENDA Y DE TRABAJO Y  
PREVISIÓN SOCIAL

Dictamen de mayoría en el proyecto de ley venido en revisión por el que se dispone la unificación del Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones en un único régimen previsional público que se denominará Sistema Integrado Previsional Argentino. (CD-70/08)

DICTAMEN DE COMISION

Honorable Senado:

Vuestras Comisiones de PRESUPUESTO Y HACIENDA y de TRABAJO Y PREVISIÓN SOCIAL, han considerado el proyecto de ley en revisión registrado bajo el número CD-70/08 disponiendo la unificación del Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones en un único régimen previsional público que se denominará Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA); y, por las razones que dará el miembro informante os aconsejan la aprobación del mismo.

De acuerdo con las disposiciones pertinentes del Reglamento del H. Senado, este Dictamen pasa directamente al Orden del Día.

Sala de las Comisiones, 12 de Noviembre de 2008

Roberto F. Ríos.- Julio A. Miranda.- Isabel J. Viudes.- Eric Calcagno y Maillman.- Marcel A. H. Guinle.- Nicolás A. Fernández.- Guillermo R. Jenes.- Elida M. Vigo.- Silvia E. Gallego.- José M. A. Mayans.- Adriana R. Bortolozzi de Bogado.- José J. B. Pampuro.- Nanci M. A. Parrilli.- Blanca I. Osuna.- Marina R. Riofrío.-

EN DISIDENCIA PARCIAL:

Roxana I. Latorre.

## FUNDAMENTOS DE LA DISIDENCIA PARCIAL DE LA SENADORA LATORRE

Señor Presidente:

En agosto de 1992 las Provincias suscribieron con el Gobierno Nacional el denominado “Acuerdo entre el Gobierno Nacional y los Gobiernos Provinciales”, cuyos términos fueron ratificados por el Congreso de la Nación mediante la sanción de la Ley 24.130 de septiembre de 1992

La Cláusula 1ª de aquel Acuerdo autorizaba al Estado Nacional a retener un 15 % de la masa de impuestos coparticipables prevista en el artículo 2º. de la Ley 23.548 y sus modificatorias con el objeto de atender el pago de las obligaciones previsionales nacionales y otros gastos operativos que resulten necesarios.

Esta detracción sustancial de los recursos que deben distribuirse entre la Nación y las Provincias que se justificaba originalmente en la necesidad de atender las apremiantes necesidades de la clase pasiva, fue posteriormente un instrumento clave para afrontar el déficit estructural del Sistema Previsional Público como consecuencia de la creación del Sistema Previsional de Capitalización Privada mediante la ley 24.241, y la consecuente transferencia de los aportes personales de trabajadores, en relación de dependencia o autónomos, a las cuentas de las AFJP.

Aquel Acuerdo fue pensado como una solución transitoria, tal como se desprende de la misma letra del Acuerdo que en su cláusula octava establece una vigencia para el mismo hasta el 31 de Diciembre de 1993.

A través de sucesivas leyes fue prorrogada la vigencia de la Ley 24130, indicándose en esas mismas leyes que esta distribución de los impuestos queda sujeta a la sanción de una nueva Ley de Coparticipación Federal, hecho que como se sabe, pese a la obligatoriedad fijada por el artículo 75 inciso 2 de la Constitución Nacional de 1994, todavía no ha ocurrido.

Estos fondos cedidos por todas las provincias, solventaron también el resultado neto del traspaso al sistema nacional de las Cajas Previsionales de aquellas provincias que decidieron hacerlo.

En este marco, cabe resaltar el esfuerzo sustantivo que realizan las trece provincias argentinas que no transfirieron sus cajas jubилatorias a la Nación. Son ellas las que en los hechos sostienen la financiación de sus desequilibrios y la obligación de recuperar los haberes de sus mayores.

Los requerimientos financieros excepcionales que enfrentan las provincias que mantienen sus cajas previsionales contrastan con los superávits registrados por el Sistema Previsional Nacional como consecuencia de la recuperación de la producción nacional y el aumento sustantivo del empleo que caracterizaron la economía de nuestro país en el último lustro.

Por otra parte, esta mejoría ha adquirido un carácter cada vez más estructural visto el ingreso de nuevos recursos al sistema de

reparto, como consecuencia de los cambios introducidos por la ley 26.222 que reformo el sistema jubilatorio creado por la referida ley 24.241. A raíz de los mismos por un lado, retornan entre otros a las arcas públicas, los aportes personales y los saldos de miles de afiliados al sistema de capitalización privada que reúnen requisitos de edad y valores acumulados inferiores a 250 módulos previsionales; y por el otro se concretan masivas incorporaciones de nuevos adherentes al sistema público originadas porque la última reforma sancionada, en la práctica, promociona e incentiva la opción por este último.

El proyecto de ley de eliminación del Sistema de Capitalización Individual y de creación de Sistema Integrado Previsional Argentino profundiza estas reformas que modifican sustancialmente la situación existente al momento de firmarse el Acuerdo de 1992.

En tal carácter, esta disidencia parte de una realidad evidente, a saber, que las razones y los hechos que iniciaron y prolongaron en el tiempo este aporte de las provincias para financiar el sistema previsional público han desaparecido y, en el caso de las provincias que no han transferido sus cajas previsionales, tampoco existe el justificativo de colaborar con el Estado Nacional cediendo recursos para el financiamiento de las mismas.

Frente a la normalización del régimen previsional público y de cara a la ausencia del debate sobre la coparticipación federal, pretendo mediante esta redacción alternativa al Art. 10° comenzar a dotar en forma rápida de una mayor equidad a la relación fiscal entre la Nación y las provincias; se trata de empezar al menos por devolverles a aquellas provincias que necesitan recursos para financiar sus propias cajas previsionales, los fondos cedidos por éstas en 1992 al Estado Nacional para sostener el sistema jubilatorio. Si antes estos recursos tuvieron por destino financiar al sector pasivo nacional, ahora se devuelven a esas provincias, para que financien a sus respectivos jubilados y pensionados.

Por todo lo expuesto dejo planteada mi disidencia parcial con el CD – 70/08, Art. 10° del Título II, a cuyo efecto acompaño texto propuesto.

Roxana I. Latorre.-

## TÍTULO II

**ARTÍCULO 10.-** Modifícanse las siguientes leyes vinculadas a los recursos del régimen previsional público:

El artículo 18, inciso c), de la ley 24.241 y sus modificatorias, de modo que la totalidad de los aportes correspondientes a los trabajadores autónomos financiará las prestaciones del régimen previsional público.

La Cláusula 1ª del Anexo I de la ley 24.130, exceptuando a aquellas provincias que a la fecha de promulgación de la presente ley no hubieran transferido sus cajas previsionales al Estado Nacional de la retención del 15% sobre la masa de impuestos coparticipables establecida en dicha Cláusula.

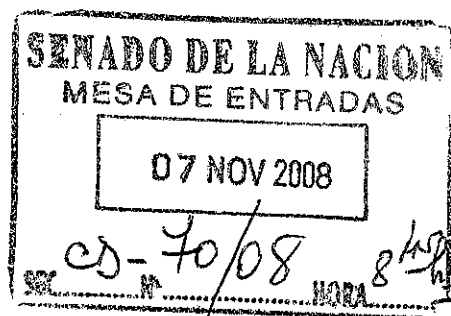
Estas modificaciones regirán a partir de la entrada en vigencia de la presente ley.

Roxana I. Latorre.-



*H. Cámara de Diputados de la Nación*  
*Presidencia*

27-PE-08  
OD 1167



Buenos Aires, 6 NOV 2008

Señor Presidente del H. Senado.

Tengo el honor de dirigirme al señor Presidente, comunicándole que esta H. Cámara ha sancionado, en sesión de la fecha, el siguiente proyecto de ley que paso en revisión al H. Senado.

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

## TÍTULO I

### Sistema Integrado Previsional Argentino

## CAPÍTULO I

### *Unificación*

ARTÍCULO 1º.- Dispónese la unificación del Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones en un único régimen previsional público que se denominará Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA), financiado a través de un sistema solidario de reparto, garantizando a los afiliados y beneficiarios del régimen de capitalización vigente hasta la fecha idéntica cobertura y tratamiento que la brindada por el régimen previsional público, en cumplimiento del mandato previsto por el artículo 14 bis de la Constitución Nacional.

En consecuencia, elimínase el actual régimen de capitalización, que será absorbido y sustituido por el régimen de reparto, en las condiciones de la presente ley.





*H. Cámara de Diputados de la Nación*

27-PE-08

OD 1167

2/.



ARTÍCULO 2º.- El Estado nacional garantiza a los afiliados y beneficiarios del régimen de capitalización la percepción de iguales o mejores prestaciones y beneficios que los que gozan a la fecha de la entrada en vigencia de la presente ley.

## CAPÍTULO II

### *Afiliados y beneficiarios*

ARTÍCULO 3º.- Los servicios prestados bajo relación de dependencia o en calidad de trabajador autónomo correspondientes a los períodos en que el trabajador se encontraba afiliado al régimen de capitalización, serán considerados a los efectos de la liquidación de los beneficios establecidos en el artículo 17 de la ley 24.241 y sus modificatorias como si hubiesen sido prestados al régimen previsional público.

ARTÍCULO 4º.- Los beneficios de jubilación ordinaria, retiro por invalidez y pensión por fallecimiento que, a la fecha de vigencia de la presente, sean liquidados por las administradoras de fondos de jubilaciones y pensiones bajo las modalidades de retiro programado o retiro fraccionario serán pagados por el régimen previsional público. El importe de las prestaciones de los actuales beneficiarios de las prestaciones por invalidez, pensión y jubilación ordinaria del régimen de capitalización será valorizado conforme el valor cuota más alto vigente entre el 1º de enero de 2008 y el 30 de septiembre de 2008. Estas prestaciones en lo sucesivo tendrán la movilidad prevista en el artículo 32 de la ley 24.241 y sus modificatorias.

ARTÍCULO 5º.- Los beneficios del régimen de capitalización previstos en la ley 24.241 y sus modificatorias que, a la fecha de vigencia de la presente, se liquiden bajo la modalidad de renta vitalicia previsional







*H. Cámara de Diputados de la Nación*

27-PE-08

OD 1167

3/.



continuarán abonándose a través de la correspondiente compañía de seguros de retiro.

ARTÍCULO 6º.- Los afiliados al régimen de capitalización que hubieran ingresado importes en sus cuentas de capitalización individual bajo la figura de “imposiciones voluntarias” y/o “depósitos convenidos” y que aún no hubieran obtenido un beneficio previsional, podrán transferirlos a la Administración Nacional de la Seguridad Social para mejorar su haber previsional conforme lo determine la reglamentación o a una administradora de fondos de jubilaciones y pensiones, la que deberá reconvertirse, modificando su objeto social para tal finalidad.

El Poder Ejecutivo nacional dictará las normas pertinentes a esos fines.

## TÍTULO II

### De los recursos del sistema

ARTÍCULO 7º.- Transfíranse en especie a la Administración Nacional de la Seguridad Social los recursos que integran las cuentas de capitalización individual de los afiliados y beneficiarios al régimen de capitalización del Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones previsto en la ley 24.241 y sus modificatorias, con las limitaciones que surjan de lo dispuesto por el artículo 6º de la presente ley. Dichos activos pasarán a integrar el Fondo de Garantía de Sustentabilidad del Régimen Previsional Público de Reparto creado por el decreto 897/07.

ARTÍCULO 8º.- La totalidad de los recursos únicamente podrán ser utilizados para pagos de los beneficios del Sistema Integrado Previsional Argentino.

En los términos del artículo 15 de la ley 26.222 el activo del fondo se invertirá de acuerdo a criterios de seguridad y rentabilidad adecuados,





*H. Cámara de Diputados de la Nación*

27-PE-08

OD 1167

4/.



contribuyendo al desarrollo sustentable de la economía real a efectos de garantizar el círculo virtuoso entre crecimiento económico y el incremento de los recursos de la seguridad social.

En razón de sus actuales posiciones, las inversiones permitidas serán las previstas en el artículo 74 de la ley 24.241, rigiendo las prohibiciones del artículo 75 de la citada ley y las limitaciones de su artículo 76.

Queda prohibida la inversión de los fondos en el exterior.

ARTÍCULO 9º.- La Administración Nacional de la Seguridad Social no percibirá por la administración de los fondos comisión alguna de los aportantes al sistema.

ARTÍCULO 10.- La totalidad de los aportes correspondientes a los trabajadores autónomos financiará las prestaciones del régimen previsional público, modificándose, en tal sentido, el artículo 18, inciso c), de la ley 24.241 y sus modificatorias.

### TÍTULO III

#### De la supervisión de los recursos

ARTÍCULO 11.- La Administración Nacional de la Seguridad Social, entidad actuante en la órbita del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social, gozará de autonomía financiera y económica, estando sujeta a la supervisión de la Comisión Bicameral de Control de los Fondos de la Seguridad Social creada en el ámbito del Honorable Congreso de la Nación.

Dicha comisión estará integrada por seis (6) senadores y seis (6) diputados, quienes serán elegidos por sus respectivos cuerpos, la que establecerá su estructura interna, teniendo como misión constituir y ejercer la coordinación entre el Congreso Nacional y el Poder Ejecutivo nacional, a los efectos del cumplimiento de la presente ley y sus resultados, debiendo







*H. Cámara de Diputados de la Nación*

27-PE-08

OD 1167

Sl.



informar a los respectivos cuerpos legislativos sobre todo el proceso que se lleve adelante conforme a las disposiciones de esta ley.

Para cumplir su cometido, la citada comisión deberá ser informada permanentemente y/o a su requerimiento de toda circunstancia que se produzca en el desenvolvimiento de los temas relativos a la presente ley, remitiéndosele con la información la documentación correspondiente.

Podrá requerir información, formular las observaciones, propuestas y recomendaciones que estime pertinentes y emitir dictamen en los asuntos a su cargo. A estos efectos la Comisión Bicameral queda facultada a dictarse su propio reglamento de funcionamiento.

ARTÍCULO 12.- Créase en el ámbito de la Administración Nacional de la Seguridad Social el Consejo del Fondo de Garantía de Sustentabilidad del Sistema Integrado Previsional Argentino, cuyo objeto será el monitoreo de los recursos del sistema y estará integrado por:

- a) Un representante de la ANSES;
- b) Un representante de la Jefatura de Gabinete de Ministros;
- c) Dos integrantes del Órgano Consultivo de Jubilados y Pensionados que funciona en el ámbito de la ANSES;
- d) Tres representantes de las organizaciones de los trabajadores más representativas;
- e) Dos representantes de las organizaciones empresariales más representativas;
- f) Dos representantes de las entidades bancarias más representativas;
- g) Dos representantes del Congreso de la Nación, uno por cada Cámara.

Los miembros integrantes de este consejo ejercerán su función con carácter ad honórem y serán designados por el Poder Ejecutivo nacional a propuesta de las entidades y organismos respectivos.





*H. Cámara de Diputados de la Nación*

27-PE-08

OD 1167

6/.



#### TÍTULO IV

##### **Administradoras de fondos de jubilaciones y pensiones**

ARTÍCULO 13.- En ningún caso las compensaciones que pudieran corresponder a las administradoras de fondos de jubilaciones y pensiones podrán superar el valor máximo equivalente al capital social de las administradoras liquidadas de acuerdo a las condiciones que establezca la reglamentación de la presente ley. A esos fines, el Estado nacional, de corresponder, entregará a los accionistas de dichas entidades, títulos públicos emitidos o a emitirse por la República Argentina, teniéndose en cuenta un cronograma mínimo de enajenación de dichos títulos para evitar afectaciones a la cotización de los mismos, permitiendo, asimismo, que la Administración Nacional de la Seguridad Social tenga derecho prioritario de recompra sobre dichos títulos.

ARTÍCULO 14.- A través de las áreas competentes, y en los supuestos de extinción de la relación laboral por despido directo dispuesto por la administradora de fondos de jubilaciones y pensiones, se realizarán todos los actos necesarios para garantizar el empleo de los dependientes no jerárquicos de las administradoras de fondos de jubilaciones y pensiones que opten por incorporarse al Estado nacional en cualquiera de sus dependencias que éste fije a tal fin, con reconocimiento de la antigüedad a los efectos del goce de las licencias legales o convencionales.

La incorporación al Estado se efectuará en los términos del artículo 230 de la Ley de Contrato de Trabajo.

ARTÍCULO 15.- El personal médico, técnico, auxiliar y administrativo que se desempeñe ante las comisiones médicas y la Comisión Médica Central creadas por el artículo 51 de la ley 24.241 y sus modificatorias será transferido a la Superintendencia de Riesgos del Trabajo, en la proporción





*H. Cámara de Diputados de la Nación*

27-PE-08

OD 1167

7/.



y oportunidad que sea necesario para su funcionamiento, conforme lo determine el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social.

A los efectos relativos a la antigüedad en el empleo del personal que sea transferido, se considerará como tiempo de servicio el efectivamente trabajado desde el comienzo de la vinculación con el organismo cedente. Asimismo, deberán transferirse los bienes inmuebles, muebles y equipamiento técnico necesarios para el adecuado funcionamiento de las comisiones médicas.

Los gastos que demanden las comisiones médicas y la Comisión Médica Central serán financiados por la Administración Nacional de la Seguridad Social y las aseguradoras de riesgos del trabajo, en la forma y proporciones establecidas en la reglamentación.

## TÍTULO V

### Régimen general

ARTÍCULO 16.- Los afiliados del Sistema Integrado Previsional Argentino tendrán derecho a la percepción de una prestación adicional por permanencia que se adicionará a las prestaciones establecidas en los incisos a) y b) del artículo 17 de la ley 24.241.

El haber mensual de esta prestación se determinará computando el uno y medio por ciento (1,5%) por cada año de servicios con aportes realizados al Sistema Integrado Previsional Argentino en igual forma y metodología que la establecida para la prestación compensatoria. Para acceder a esta prestación los afiliados deberán acreditar los requisitos establecidos en los incisos a) y c) del artículo 23 de la citada ley.

A los efectos de aspectos tales como movilidad, prestación anual complementaria y otros inherentes a la prestación adicional por permanencia, ésta es asimilable a las disposiciones que a tal efecto se establecen para la prestación compensatoria.





*H. Cámara de Diputados de la Nación*

27-PE-08

OD 1167

8/.



ARTÍCULO 17.- Deróganse el inciso e) del artículo 81 de la Ley de Impuesto a las Ganancias, texto ordenado en 1997 y sus modificaciones, y el artículo 113 de la ley 24.241 y sus modificatorias.

ARTÍCULO 18.- La Administración Nacional de la Seguridad Social se subroga en las obligaciones y derechos que la ley 24.241 y sus modificatorias les hubiera asignado a las administradoras de fondos de jubilaciones y pensiones.

## TÍTULO VI

### Disposiciones transitorias

ARTÍCULO 19.- La Administración Nacional de la Seguridad Social deberá adoptar las medidas necesarias para hacer operativa la presente ley en lo relativo a la recepción de los aportes y el pago de los beneficios por jubilación ordinaria, retiro por invalidez y pensión por fallecimiento en el plazo de sesenta (60) días a partir de la fecha de entrada en vigencia de la presente ley.

ARTÍCULO 20.- La presente ley es de orden público, quedando derogada toda disposición legal que se le oponga.

ARTÍCULO 21.- La presente ley entrará en vigencia a partir de la fecha de su publicación en el Boletín Oficial.

ARTÍCULO 22.- Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Dios guarde al señor Presidente.

