



REPUBLICA ARGENTINA

DIARIO DE SESIONES

CAMARA DE SENADORES DE LA NACION

13ª REUNION – 12ª SESION ORDINARIA
28 DE JUNIO DE 2006

**Presidencia del señor vicepresidente de la Nación, don Daniel O. Scioli,
y del señor vicepresidente del Honorable Senado, doctor Marcelo E. López Arias**

Secretarios:

Señor JUAN H. ESTRADA y señor CARLOS A. MACHIAROLI

Prosecretarios:

Señor JUAN J. CANALS, señor NESTOR H. RIGHETTI y señor RICARDO N. GUTIERREZ

PRIMERA PARTE



PRESENTES:

BAR, Graciela Y.
BASUALDO, Ricardo G.
BORTOLOZZI de BOGADO, Adriana R.
CAPARRÓS, Mabel L.
CAPITANICH, Jorge M.
CAPOS, Liliana
CASTILLO, Oscar A.
CLOSS, Marice F.
COLOMBO de ACEVEDO, María T.
CURLETTI, Mirian B.
FELLNER, Liliana B.
FERNÁNDEZ de KIRCHNER, Cristina E.
FERNÁNDEZ, Nicolás A.
GALLEGO, Silvia E.
GALLIA, Sergio A.
GIOJA, César A.
GIRI, Haidé D.
GIUSTINIANI, Rubén H.
GÓMEZ DIEZ, Ricardo
GUINLE, Marcelo A. H.
IBARRA, Vilma L.
ISIDORI, Amanda M.
JAQUE, Celso A.
JENEFES, Guillermo R.
KIRCHNER, Alicia M. A.
LATORRE, Roxana I.
LEGUIZAMÓN, María L.
LÓPEZ ARIAS, Marcelo E.
MARÍN, Rubén H.
MARINO, Juan C.
MARTÍNEZ, Alfredo A.
MARTÍNEZ PASS de CRESTO, Laura
MAYANS, Miguel A.
MERA, Mario R.
MIRANDA, Julio A.
MORALES, Gerardo R.
NEGRE de ALONSO, Liliana T.

PAMPURO, José J. B.
PERCEVAL, María C.
PERSICO, Daniel R.
PETCOFF NAIDENOFF, Luis C.
PICHETTO, Miguel A.
PINCHETTI de SIERRA MORALES, D. Norma
QUINTELA, Teresita N.
REUTEMANN, Carlos A.
RIOFRIO, Marina R.
RÍOS, Roberto F.
RODRÍGUEZ SAA, Adolfo
ROSSI, Carlos A.
SAADI, Ramón E.
SALVATORI, Pedro
SÁNCHEZ, María D.
SANZ, Ernesto R.
SAPAG, Luz M.
TAFFAREL, Ricardo C.
TERRAGNO, Rodolfo
URQUIA, Roberto D.
VIANA, Luis A.
VIGO, Elida M.
VIUDES, Isabel J.
ZAVALÍA, José L.

AUSENTES CON AVISO:

BUSSI, Ricardo A.
DANIELE, Mario D.
MASSONI, Norberto
MASTANDREA, Alicia E.
MAZA, Ada M.
MENEM, Carlos S.
GONZÁLEZ de DUHALDE, Hilda

EN COMISION:

CASTRO, María E.
ESCUADERO, Sonia M.
GIUSTI, Silvia E.
FALCÓ, Luis

SUMARIO

1. **Izamiento de la bandera nacional.** (Pág. 4.)
2. **Homenaje a Arturo Illia.** (Pág. 4..)
3. **S. 2.141/06. Homenaje al Grito de Alcorta".** (Página 10.)
4. **Plan de labor.** (Pág. 11.)
5. **Asuntos entrados.** (Pág. 12.)
6. **Tratamiento de órdenes del día en conjunto.** (Pág. 13.)

O.D.-395: Preocupación por la situación de los niños víctimas de la agresión en el Día Internacional de los Niños Víctimas Inocentes de la Agresión.

O.D.-399: Cese del descuento de aporte personal previsional aplicado a los retira-

dos y pensionados de la Policía de San Juan y del Servicio Penitenciario provincial.

O.D.-441: Cumplimiento de las obligaciones del pliego licitatorio por parte de la empresa Aceros Zapla S.A.

O.D.-445: Fijación de un derecho de importación mínimo para una partida de pelotas inflables o deportivas.

O.D.-449: Cumplimiento de un artículo de la ley sobre responsabilidad fiscal.

O.D.-451: Preocupación por los controles sanitarios del SENASA en la provincia de Entre Ríos.

O.D.-452: Instalación de cámaras de desinfección y control sanitario de cítricos en localidades con vínculo vial a otras provincias y en el paso internacional de San Francisco.

- O.D.-453: Incorporación de personal profesional y administrativo al SENASA en San Luis.
- O.D.-454: Preocupación y repudio por la falta de agua potable en la localidad de La Falda, Catamarca.
- O.D.-455: Inspecciones realizadas a talleres textiles durante 2004, 2005 y 2006.
- O.D.-456: Declaración de interés nacional del libro *Decir mujer es decir trabajo. Metodología para la medición del uso del tiempo con perspectiva de género*.
- O.D.-457: Día Mundial sobre la Seguridad y la Salud en el Trabajo.
- O.D.-458: Entidades autorizadas a otorgar descuentos a los afiliados de la ANSES. Solicitud de informes.
- O.D.-459: Mantenimiento de los aranceles compensatorios a la importación de aceite de oliva proveniente de la Unión Europea.
- O.D.-460: Subsidio para la Asociación Mutual de Profesionales Universitarios de la Administración Pública de Jujuy.
- O.D.-461: Subsidio para la Universidad Nacional de la Patagonia "San Juan Bosco" de Trelew, Chubut.
- O.D.-462: Subsidio para la Municipalidad de Vista Alegre, Neuquén.
- O.D.-463: Subsidio para la Biblioteca Popular "Ruca Limay", Neuquén.
- O.D.-464: Emisión de un entero postal por el 90º aniversario de la primera presidencia de Hipólito Yrigoyen.
- O.D.-465: Confección de sellos postales por el aniversario de la gesta de Malvinas.
- O.D.-466: Placa recordatoria para el municipio de La Quiaca, Jujuy, en el aniversario de su fundación.
- O.D.-467: Creación de la primera maestría en salud sexual y reproductiva en la Universidad Nacional de Córdoba.
- O.D.-468: Implementación de un proyecto de publicidad para lograr el aumento del consumo en fresco de todas las frutas.
- O.D.-469: Cumplimiento de un decreto sobre instalación de repetidoras de LS82 TV Canal 7.
- O.D.-470: Confección de sellos postales conmemorativos del aniversario de la ciudad de La Quiaca, Jujuy.
- O.D.-471: Beneplácito por el desarrollo del Programa de Trasplante Intratorácico y Abdominal en el Hospital de Alta Complejidad "Juan Domingo Perón" de la ciudad de Formosa.
- O.D.-472: Realización de acciones preventivas de la malnutrición.
- O.D.-473: Beneplácito por los resultados del Programa de Prevención del Infarto en la Argentina.
- O.D.-474: Declaración de interés de los torneos infantiles que se desarrollan en la comuna de Arteaga, Santa Fe.
- O.D.-475: Creación del Servicio de Hemodiálisis en el Hospital "San Juan Bautista" del Departamento de Tinogasta, Catamarca.
- O.D.-476: Declaración de interés del proyecto de investigación y desarrollo sobre miocardiopatía chagásica.
- O.D.-477: Declaración en estado de emergencia de la red vial nacional en el Noroeste Argentino y establecimiento de un fondo especial de reconstrucción.
7. **Tratamiento de órdenes del día en conjunto de la Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas.** (Pág. 14.)
- O.D.-307: Proyecto de rehabilitación y mantenimiento de rutas nacionales.
- O.D.-308: Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados.
- O.D.-310: Nucleoeléctrica Argentina Sociedad Anónima.
8. **O.D.-316: Carácter remunerativo de la suma establecida por decreto 2005/04.** (Pág. 14.)
9. **O.D.-478: Modificación de la Ley de Impuesto al Valor Agregado.** (Pág. 14.)
10. **O.D.-484 (N.I.): Declaración de interés nacional de la prevención de la enfermedad de Chagas-Maza.** (Pág. 17.)
11. **O.D.-510: Aduana en Caleta Olivia, Santa Cruz.** (Pág. 21.)
12. **O.D.-511: Declaración de monumento histórico nacional del edificio donde funciona la Biblioteca Popular de Paraná.** (Pág. 27.)

13. **Promoción y Regulación del Microcrédito.** (Pág. 27.)

14. **Renegociación de contrato de la empresa Trans-nea S.A.** (Pág. 28.)

15. **Tratamiento sobre tablas de proyectos acordados.** (Pág. 33.)

S.-2.117/06: Beneplácito por la reunión extraordinaria de la zona de integración del centro oeste de América del Sur (Zicosur).

S.-2.118/06: Aniversario de la aparición de la Virgen de Nuestra Señora de Itatí.

S.-2.142/06: Beneplácito por la medalla de plata obtenida por la señorita Cristina Greve en el campeonato panamericano de ciclismo.

S.-2.166/06: Beneplácito por la conmemoración del 62º aniversario de la fundación de la localidad de La Leonesa, Chaco.

S.-2.197/06: Día Nacional de la Conservación del Suelo.

S.-2.196/06: Día Mundial de la Población.

S.-2.168/06: Beneplácito y adhesión a la conmemoración de la fundación de la ciudad de Las Breñas, Chaco.

S.-2.165/06: Beneplácito por la conmemoración de la fundación de la ciudad de Corzuela, Chaco.

S.-1.168/06: XXII Jornadas Nacionales de Contabilidad, Economía y Administración para Estudiantes de Ciencias Económicas.

S.-820/06: IV Jornadas Nacionales Universidad y Discapacidad.

S.1.975/06: XII Conferencia Interamericana de Alcaldes y Autoridades Locales.

S.-2.208/06: V Encuentro Mundial de Familias.

S.-2.098/06: Adhesión al Día Internacional en Apoyo a las Víctimas de la Tortura.

16. **Manifestaciones.** (Pág. 35.)

17. **Apéndice:**

I. **Asuntos entrados.** (Pág. 41.)

II. **Proyectos, órdenes del día y sanciones.** (Pág. 402.)

III. **Votaciones electrónicas.** (Pág. 558.)

IV. **Inserciones.** (Pág. 568.)

–En la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, a las 16 y 39 del miércoles 28 de junio de 2006:

Sr. Presidente. – Queda abierta la sesión.

1

IZAMIENTO DE LA BANDERA NACIONAL

Sr. Presidente. – Invito a la señora senadora por la provincia de Entre Ríos, Graciela Yolanda Bar, a izar la bandera nacional en el mástil del recinto y a todos los presentes a ponerse de pie.

–Puestos de pie los presentes, la señora senadora Bar procede a izar la bandera en el mástil del recinto. (*Aplausos.*)

2

HOMENAJE A ARTURO ILLIA

Sr. Presidente. – En la reunión de labor parlamentaria celebrada ayer, se acordó rendir homenaje al ex presidente de la Nación doctor Arturo Illia al cumplirse el 40º aniversario de su derrocamiento.

Habiendo sido presentados diversos proyectos sobre el particular,¹ por Secretaría se va a dar lectura al texto unificado.

–El texto es el siguiente:

Proyecto de resolución

El Senado de la Nación

RESUELVE:

1. Expresar su homenaje y rendir su reconocimiento a la figura del ex presidente de la Nación doctor Arturo Umberto Illia, y a su acción de gobierno, al recordarse en la fecha el 40º aniversario de su derrocamiento, repudiando, al mismo tiempo, a la junta militar que propició su destitución.

2. Descubrir en acto público una placa recordatoria en el salón que lleva su nombre en este Honorable Senado de la Nación.

3. Facultar a la Presidencia de este cuerpo a designar a los señores senadores nacionales que habrán de representar al mismo en el acto a que se hace referencia precedentemente.

Sr. Presidente. – En consideración la habilitación sobre tablas de este proyecto.

–Se practica la votación.

Sr. Presidente. – Resulta aprobada.

les, de donde los campesinos se proveían de las mercaderías necesarias y debían abonar después de cada cosecha. Luego de la sequía de 1911 la situación en la zona era caótica y la mejora en las cosechas en 1912 no alcanzaba a mejorar la situación real de los campesinos.

La crisis de los agricultores comprometió también a los comerciantes, proveedores de los insumos y también de dinero que le adelantaban al arrendatario para pagar los gastos de la cosecha.

El 25 de junio de 1912, dos mil agricultores reunidos en Alcorta decidieron ir a la huelga en reclamo de una rebaja de los cánones de arriendo; en la asamblea con que se inició la huelga, uno de sus principales organizadores, Francisco Bulzani, describió de este modo la situación que se estaba viviendo: "...No hemos podido pagar nuestras deudas y el comercio, salvo algunas honrosas excepciones, nos niega la libreta. Seguimos ilusionados con una buena cosecha, y ella ha llegado, pero continuamos en la miseria. Apenas si nos alcanza el dinero para pagarle al almacenero que nos viene surtiendo todo el año. Esto no puede continuar así. Tenemos que ponerle punto final a esta triste como temeraria situación, caso contrario se producirá el éxodo campesino que debemos evitar a cualquier precio".

El dirigente de la Federación Agraria Argentina, don Antonio Diecidue, haciendo uso de un método no dialéctico, escribió sobre la huelga y expresó que la misma se produjo porque la esposa de Francisco Bulzani, doña María Bulzani, en plena asamblea, arrojó su delantal al grito de "¡Viva la huelga!", a cuyo gesto le atribuye la declaración de la misma.

Doña María Robotti de Bulzani, compañera y luchadora infatigable, fue inmortalizada por el poeta santafesino José Pedroni, en un poema titulado *María de Alcorta*.

La huelga estalló, no esperada y de improviso. Se proclamó el paro general de los trabajos agrícolas y una oleada de entusiasmo invadió las tierras argentinas.

Estos movimientos fueron el primer paso hacia la organización sindical de los arrendatarios y el origen de la Federación Agraria Argentina. Los arrendatarios, tanto de Alcorta como de Bigand, Máximo Paz y Pergamino, fueron los primeros que participaron en la organización y dirección de la huelga, a la que luego se sumaron vastas regiones de la provincia de Santa Fe e incluso de Córdoba y Buenos Aires.

Las injustas condiciones de arrendamiento y la creciente pauperización de los trabajadores de la tierra habían planteado un conflicto social desde años antes. El estallido del 25 de junio de 1912 fue el reflejo de este conflicto, hizo surgir una nueva conciencia agraria, identificó una época y señaló el comienzo de una nueva etapa en la historia de las reivindicaciones del pueblo campesino.

Sin lugar a dudas, los chacareros del Grito de Alcorta no hubiesen podido concretar la mayoría de sus reclamos sin la asistencia del abogado Francisco Netri, apasionado defensor de los agricultores y entusiasta director de la huelga. Cuatro años después de los acontecimientos de Alcorta el doctor Netri fue alevosamente asesinado en la ciudad de Rosario, su preciosa vida fue el precio establecido por los terratenientes a la sublevación campesina de 1912.

Siguiendo la línea trazada por Juan B. Justo, quien sobre la base de una preocupación continua por el campesinado argentino presentó el primer programa de reivindicaciones mínimas de los trabajadores del campo, consideramos que el Grito de Alcorta ha sido "un acontecimiento trascendental en la política argentina".

Por todo ello, señor presidente, solicito la aprobación del presente proyecto de declaración.

Rubén H. Giustiniani.

Sr. Presidente. – Si no se hace uso de la palabra, se va a votar el tratamiento sobre tablas.

–Se practica la votación.

Sr. Presidente. – Aprobado.

En consideración en general.

Si no se hace uso de la palabra, se va a votar.

–Se practica la votación.

Sr. Presidente. – Queda aprobada la declaración. Se procederá en consecuencia.

4

PLAN DE LABOR

Sr. Presidente. – Obra sobre las bancas de los señores senadores el plan de labor aprobado en el plenario de labor parlamentaria celebrado ayer.

–El texto es el siguiente:

PLAN DE LABOR PARLAMENTARIA PARA LA SESION DEL DIA 28/6/06

Consideración en conjunto de los órdenes del día con proyectos de comunicación, resolución o declaración, que por Secretaría se enunciarán.

–Consideración de los órdenes del día de la Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas: 307, 308 y 310.

–Consideración del orden del día de la Comisión Bicameral de Facultades Delegadas: 316.

Tratamientos sobre tablas acordados:

–O.D.-478 (N.I.): Consideración del dictamen en el proyecto de ley en revisión sustituyendo el punto 10 del inciso *h*) del artículo 7º de la Ley de Impuesto al Valor Agregado. (C.D.-29/06.)

–O.D.-484 (N.I.): Consideración del dictamen del proyecto de ley de varios senadores declarando de interés nacional y asignando carácter prioritario dentro de la política de salud a la prevención de la transmisión vectorial de la enfermedad de Chagas. (S.-116, 12 y 1.140/06.)

–O.D. 510 (N.I.): Consideración del dictamen del proyecto de ley del senador Fernández creando una aduana con asiento en la ciudad de Caleta Olivia, Santa Cruz. (S.-1.448/06.)

–O.D. 511 (N.I.): Consideración del dictamen del proyecto de ley en revisión, declarando monumento histórico nacional el edificio donde funciona la Biblioteca Popular de Paraná, de la ciudad de Paraná, provincia de Entre Ríos. (C.D.-31/06.)

Tratamiento sobre tablas a solicitar:

–Proyecto de ley venido en revisión con las modificaciones introducidas por la Honorable Cámara de Diputados, sobre promoción y regulación del microcrédito destinado a grupos de escasos recursos. (S.-1.643/06 y otros.)

–Dictamen del proyecto de resolución sobre Empresa de Transporte de Energía Eléctrica por Distribución Troncal del Noroeste Argentino Sociedad Anónima (Transnea S.A.). (S.-2.247/06.)

–Proyecto de declaración de la senadora Viudes expresando beneplácito por la celebración de la reunión extraordinaria de la zona de integración del centro oeste de América del Sur (Zicosur), celebrada en Corrientes. (S.-2.117/06.)

–Proyecto de declaración de la senadora Viudes adhiriendo a un nuevo aniversario de la aparición de la Virgen de Nuestra Señora de Itatí en el mes de julio próximo. (S.-2.118/06.)

–Proyecto de declaración de la senadora Viudes expresando beneplácito por la medalla de plata obtenida por la señorita Cristina Greve en el campeonato panamericano de ciclismo celebrado en Brasil. (S.-2.142/06.)

–Proyecto de declaración de las senadoras Curletti y Mastandrea, expresando beneplácito por la conmemoración del 62º aniversario de la fundación de la localidad de La Leonesa, Chaco. (S.-2.166/06.)

–Proyecto de declaración de la senadora Curletti adhiriendo a la celebración del Día Nacional de la Conservación del Suelo, a celebrarse en el mes de julio próximo. (S.-2.197/06.)

–Proyecto de declaración de la senadora Curletti, adhiriendo a la celebración del Día Mundial de la Población, a celebrarse en el mes de julio próximo. (S.-2.196/06.)

–Proyecto de declaración de las senadoras Curletti y Mastandrea, expresando beneplácito y adhiriendo a la conmemoración de la fundación de la ciudad de Breñas, Chaco. (S.-2.168/06.)

–Proyecto de declaración de las senadoras Curletti y Mastandrea, expresando beneplácito por la conmemoración de la fundación de la ciudad de Corzuela, Chaco. (S.-2.165/06.)

–Proyecto de declaración del senador Gómez Díez, declarando de interés las XXII Jornadas Nacionales de Contabilidad, Economía y Administración para Estudiantes de Ciencias Económicas. (S.-1.168/06.)

–Proyecto de declaración de la senadora Riofrío, declarando de interés las IV Jornadas Nacionales Universidad y Discapacidad, a desarrollarse del 5 al 7 de julio en la Facultad de Derecho de la Universidad de Buenos Aires. (S.-820/06.)

–Proyecto de declaración de la senadora Martínez Pass de Cresto, declarando de interés parlamentario la XI Conferencia Interamericana de Alcaldes y Autoridades Locales, llevada a cabo en la ciudad de Miami, entre el 19 y el 22 de junio del corriente año. (S.-1.975/06.)

–Proyecto de declaración de la senadora Martínez Pass de Cresto, declarando de interés parlamentario, social, cultural y religioso el V Encuentro Mundial de Familias, a llevarse a cabo del 1º al 9 de julio en el Reino de España. (S.-2.208/06.)

–Dictamen en el proyecto de comunicación de la senadora Caparrós y otros señores senadores sobre confección de sellos postales en conmemoración del 25º aniversario de la Gesta de Malvinas. (S.-1.067/06.)

Asuntos que hayan sido reservados en mesa.

Sr. Presidente. – Si no se hace uso de la palabra, se va a votar.

–Se practica la votación.

Sr. Presidente. – Queda aprobado el plan de labor.

5

ASUNTOS ENTRADOS

Sr. Presidente. – De conformidad con lo dispuesto por el artículo 187 del Reglamento, la Presidencia informa que se ha dado cuenta en el sitio de Intranet de la lista de asuntos entrados, a efectos de que eventualmente los señores senadores se sirvan formular las manifestaciones que estimen pertinentes.¹

¹ Ver el Apéndice.

Conti, Morales, Giustiniani, Rossi, López Arias e Isidori.

Tal vez, por aquel debate de si las exenciones impositivas pueden tener origen en la Cámara de Senadores, no se consideró a la Cámara de Senadores como cámara de origen, pero reitero que fue una iniciativa de legisladores de diversos bloques del Senado que tuvieron en cuenta la inquietud de nuestros músicos y productores musicales en lo que hace a la consideración del IVA.

Dicho esto, solamente quiero reafirmar lo mencionado por el señor miembro informante.

Cuando fue presentado el proyecto, allá por el año 2004, la idea era poder volver a la situación que tenían los espectáculos musicales en lo atinente a la exención del IVA antes de 2001, en que, por virtud de los famosos superpoderes, se les impusiera el mencionado gravamen.

Esto se hace especialmente gravoso para los espectáculos en las provincias, ya que en la Ciudad de Buenos Aires hay exenciones y beneficios impositivos directos. Y, sobre todo, es un problema para los nuevos músicos que desean ingresar en la vida musical, ya que hasta hoy este beneficio tan solo estaba reservado para la actividad teatral. Pero como recién lo mencioné, con esta norma se lleva la situación al estado histórico de promoción cultural y de no tener la carga impositiva del IVA para las entradas a los espectáculos musicales.

No voy a ahondar en los fundamentos que ya planteó el miembro informante y sí solicitar que se inserten los argumentos que tenía pensado verter a efectos de votar rápidamente.

Sr. Presidente. – Tiene la palabra la señora senadora Negre de Alonso.

Sra. Negre de Alonso. – Señor presidente: he escuchado las palabras de la señora senadora Fellner relacionadas con las industrias culturales y las comparto plenamente.

Sin embargo, quería hacer referencia a una grave denuncia que publicó un semanario nacional hace dos semanas de parte del representante de los directores nacionales al afirmar que no se está cumpliendo con la cuota obligatoria de proyección de películas nacionales frente al *boom* de algunos *best sellers* extranjeros y, sobre todo, con la película *El Código Da Vinci*, hubo más de veinte títulos nacionales que no

fueron exhibidos en las salas –a pesar de que estaban anunciados–, en una clara violación de la ley del cine y el cupo pertinente. Esto es una cuestión gravísima frente a este tema de la promoción de las industrias culturales.

Por lo tanto, debe debatirse esta cuestión y, en lo que a nosotros respecta, informo que presentamos un proyecto por el que solicitamos informes respecto al accionar del INCAA para proteger la industria del cine nacional, que cuenta con una norma que no es operativa y que, por ende, perjudica al sector.

Sr. Presidente. – Tiene la palabra el señor senador Capitanich.

Sr. Capitanich. – Señor presidente: solicito que se pasen a votar las inserciones y luego el proyecto de ley en revisión.

Sr. Presidente. – Se van a votar las inserciones.

–Se practica la votación.

Sr. Presidente. – Quedan aprobadas.¹

Si no se hace uso de la palabra se va a votar en general y en particular.

–Se practica la votación por medios electrónicos.

Sr. Secretario (Estrada). – Resultan 49 votos por la afirmativa: unanimidad.

–El resultado de la votación surge del Acta N° 1.²

Sr. Presidente. – Queda definitivamente sancionado el proyecto de ley. Se harán las comunicaciones correspondientes.

10

DECLARACION DE INTERES NACIONAL DE LA PREVENCIÓN DE LA ENFERMEDAD DE CHAGAS-MAZA

Sr. Presidente. – Corresponde considerar si se trata sobre tablas el dictamen de la Comisión de Salud y Deportes en los proyectos de la señora senadora Gallego y otros, referidos a la transmisión vectorial de la enfermedad de Chagas; del señor senador Capitanich sobre detección y tratamiento precoz del mal de Chagas y eliminación de la discriminación laboral

¹ Ver el Apéndice.

² Ver el Apéndice.

de los enfermos, y de la señora senadora Bar, por el que se modifica la ley 23.360 y se suspende la realización de reacciones serológicas de Chagas para los aspirantes a empleos. Al considerar estas iniciativas, se han tenido en cuenta proyectos anteriores del señor senador Saadi y de la señora senadora Bar, que han sido tenidos en cuenta para la elaboración de este dictamen. (Orden del Día N° 484.)¹

Si no se hace uso de la palabra, se va a votar el tratamiento sobre tablas.

—Se practica la votación.

Sr. Presidente. — Aprobado.

En consideración el proyecto.

Tiene la palabra la señora senadora por La Pampa, senadora Gallego.

Sra. Gallego. — Señor presidente: llegamos hoy al recinto para fundamentar un dictamen que trata uno de los temas más vergonzantes de nuestra Argentina. A pesar de que hace noventa años que fue detectada la enfermedad de Chagas-Maza, a pesar de que hace muchos años que existen programas, todavía hoy el Chagas sigue siendo una enfermedad endémica que afecta a millones de argentinos.

Esta enfermedad, que ha sido considerada por la Organización Mundial de la Salud como la enfermedad de la pobreza, la enfermedad de los más pobres entre los pobres, según este organismo, afecta entre 16 y 18 millones de personas en Latinoamérica. Y la Argentina, dentro de ese número importantísimo, aporta —según estimaciones— alrededor de 2.300.000 ciudadanos, que son portadores del mal.

Durante muchos años se trabajó tratando de romper el circuito y el vínculo entre el vector, que es un elemento casi folclórico de nuestra población del interior, que es la vinchuca con el *Tripanosoma cruzi*, generador de esta enfermedad. Durante muchos años —decía— se trató fundamentalmente de erradicar el vínculo entre el vector y el ser humano. Y, en realidad, debemos decir que fue una tarea inconclusa y que no se pudo lograr, porque fue absolutamente insuficiente y porque no tuvo todos los condimentos que debió tener una lucha tan importante como la de tratar de erradicar el mal de Chagas.

Con este proyecto de ley que hoy estamos considerando intentamos fortalecer los proyectos de investigación, los programas de intervención, la generación de medicamentos, la modernización de los elementos de detección y, sobre todo, estamos tratando de vencer la transmisión vertical y horizontal de esta enfermedad.

Cuando hablamos de la transmisión vertical nos referimos a la que se produce de madres infectadas, serológicamente positivas, a sus niños recién nacidos. Cuando nos referimos a la infección horizontal hablamos de aquella que se produce a partir de la aplicación de nuevas técnicas para superar algún otro tipo de patología en los seres humanos: esto es, a partir de las transfusiones de sangre y de sus derivados, o a partir del trasplante de órganos y tejidos. Por eso, en esta norma —en la que hemos contemplado los proyectos de varios señores y señoras senadores y senadoras, y trabajamos arduamente con el Ministerio de Salud de la Nación— intentamos compendiar todas las acciones necesarias a efectos de que el plan sea exitoso.

Estamos intentando dar al Poder Ejecutivo noventa días para su reglamentación y puesta en funcionamiento, tratando de acordar con cada una de las jurisdicciones provinciales las acciones preventivas y promocionales, así como las acciones efectivas de control de los seropositivos.

Si nosotros pudiéramos llegar a entender que identificar a una madre seropositiva cuesta sólo 1,90 peso, nos daríamos cuenta de la injusticia que conlleva el hecho de que hoy siga habiendo madres que transmiten el mal de Chagas a sus niños, que van a estar signados por una enfermedad que no sólo incidirá en su salud a futuro sino que además, posiblemente, les cause la muerte de manera anticipada. Si nosotros, además, tuviéramos en cuenta que la medicación para tratar a un niño recién nacido y que en la generalidad de los casos —casi en el ciento por ciento de los casos— se negativiza, cuesta sólo 30 pesos, volveríamos a tomar dimensión de la injusticia que significa que nuestros niños sigan siendo portadores del mal de Chagas. Si además pensáramos que controlar a los niños en edad escolar, en el ingreso a la escuela —a los 5 y a los 12 años—, cuando todavía tienen posibilidad de recibir tratamiento efectivo sólo cuesta 60 pesos, nos estaríamos dando cuenta de cuán-

¹ Ver el Apéndice.

ta injusticia –reitero– estamos prohijando al hacer la vista gorda o no poner atención a este tipo de enfermedades.

Hace poco tiempo la Sociedad Argentina de Cardiología ha dicho en un estudio que la Argentina tiene alrededor de 90 mil niños menores de 14 años que son enfermos chagásicos.

También ha dicho esta misma asociación –contra lo que algunos sostienen en el sentido de que el Chagas no mata– que en realidad las patologías que esa enfermedad produce son la arritmia, la cardiopatía dilatada, la insuficiencia cardíaca, la bradicardia, el bloqueo auriculoventricular, el bloqueo de rama derecha, la aneurisma de punta, alteraciones diversas en la conducción eléctrica cardíaca, el megacolon, el megaesófago y la muerte súbita. Cuando alguien dice que el mal de Chagas no mata, quienes hemos trabajado alguna vez con esta enfermedad sostenemos otra cosa.

Cuando la gente muere en alguna circunstancia en la que todo el mundo se sorprende y se dice que esa muerte es súbita, al llevar a cabo las respectivas autopsias los patólogos son los que tienen la verdad: era un chagásico que no había tenido la sintomatología a lo largo de su vida; y murió a causa del Chagas.

También discutimos profundamente cuando encaramos la elaboración del proyecto si era correcto hacer la detección del Chagas –como lo estipula una ley todavía vigente– como examen prelaboral. En ese sentido, tuvimos un largo debate. En realidad, sabemos que muchas veces el empleador toma esta patología como elemento discriminatorio para bloquear el ingreso de un trabajador portador del mal de Chagas, lo cual genera una doble victimización: es víctima por contraer una enfermedad que no buscó –tal vez su pobreza y la suerte de haber nacido en un lugar determinado lo llevó a infectarse– y por no conseguir trabajo. Pero luego de un arduo debate hemos acordado que queda absolutamente prohibido realizar exámenes de serología de mal de Chagas en los ingresos laborales, y que toda acción que se lleve a cabo utilizando los datos del registro que comenzará a funcionar a partir de la promulgación de dicha norma será tomada como discriminatoria y abordada bajo el ejido de la Ley Antidiscriminación.

Sin duda que en la discusión de esta iniciativa se analizaron las distintas realidades de las di-

versas jurisdicciones de nuestro país. Y, en realidad, la ley tiene la impronta de la preocupación de aquellas provincias que por su conformación geográfica y medio ambiente son el hábitat natural de la vinchuca, que como decíamos es el vector que genera la enfermedad.

Pero la urbanización y las migraciones internas han hecho que el mal de Chagas ya no sea una enfermedad de las provincias con montes y fachinal, o cuyos habitantes viven en ranchos. La realidad nos dice que actualmente la Ciudad Autónoma de Buenos Aires es el distrito con mayor cantidad de denuncias de enfermos chagásicos. Y esto es porque se sigue produciendo la infección vertical en virtud de la existencia de gran cantidad de madres chagásicas que no lo saben, y que traen sus hijos a la vida con esta enfermedad como congénita.

Por lo tanto, creemos que trabajar en esta ley y haber logrado este dictamen luego de que estuviera dos veces a punto de ser considerado en el recinto, es una satisfacción del conjunto de quienes trabajamos en esta comisión. Es por ello que agradezco fundamentalmente a los senadores autores de otros proyectos, pero que se avinieron a modificaciones e hicieron todo lo posible para lograr la mejor ley para el Ministerio de Salud, a efectos de combatir y erradicar el mal de Chagas.

En el momento de la votación plantearé a Secretaría tres modificaciones vinculadas con números de artículos, ya que se suprimió un artículo y la redacción quedó con la referencia a la numeración anterior. Aclaro que no se modifica el texto sino simplemente las referencias. En breve lo alcanzaré a la Secretaría. En el artículo 2º, inciso k), en lugar de “artículo 7º” debe figurar “artículo 8º”. A su vez, en el artículo 7º, en lugar de “artículo 5º” debe colocarse “artículo 4º”. Así, quedaría redactado de la siguiente manera: “Los establecimientos sanitarios oficiales deberán practicar, sin cargo alguno, los exámenes a que se refiere el artículo 4º...”.

Y en el artículo 8º se debe suprimir “artículo 5º”. O sea que simplemente quedaría “artículo 4º” en lugar de “artículos 4º y 5º”.

Por lo tanto, sólo se propicia la modificación de la referencia a distintos artículos y no se sugieren cambios de fondo al texto de esta iniciativa.

Sr. Presidente. – Tiene la palabra el señor senador Capitanich.

Sr. Capitanich. – Señor presidente: brevemente, quiero señalar que yo fui autor de uno de los proyectos sobre este tema, razón por la cual quiero felicitar a las autoridades y a los miembros de la comisión por el excelente trabajo que han realizado, tendiente a amalgamar, merced a un trabajo de orfebrería, artesanal, las múltiples iniciativas que existían en la materia. Así, hoy ese trabajo se plasma en este proyecto de ley que se somete a consideración y que seguramente recibirá sanción del Senado.

Creo que son muy importantes varias decisiones que se han adoptado: primero, la derogación de una ley de la dictadura militar, la ley 22.360, dictada en el año 1980. También me parece muy importante que se incluya la posibilidad de que cualquier acto que implique, en base a la información obtenida, una discriminación respecto de cualquier persona que padezca el mal de Chagas sea contemplado como un acto discriminatorio encuadrado en la ley 23.592. Esa medida me parece un avance cualitativo importante.

En tercer lugar, es fundamental el marco de obligatoriedad que se genera para la realización de los análisis correspondientes, tanto a las madres embarazadas como a los chicos. Porque efectivamente la detección precoz de esta enfermedad permite su curación, lo que es muy importante dado que se estima en alrededor de 2,3 millones de personas el universo afectado por este mal en el país.

Por otro lado, también es muy significativo el establecimiento de la posibilidad del examen gratuito, tanto en lo que respecta a la cobertura que se realiza a través de los hospitales públicos como en las obras sociales y en la medicina prepaga.

A su vez, es muy trascendente la posibilidad de que en los exámenes preocupacionales no se afecte la posibilidad laboral de quien padezca el mal de Chagas, lo cual constituye un avance cualitativo desde el punto de vista de la no discriminación.

También son muy importantes el establecimiento de multas por el incumplimiento de la presente norma, la declaración de interés nacional y la posibilidad de combinar políticas en un sentido vertical. Todo ello constituye un avance cualitativo.

Cabe destacar que en este caso se trata de una iniciativa del Congreso de la Nación Argentina, de varios señores senadores preocupados por esta problemática. Constituye un compromiso del Congreso en el ámbito de la legislación de una política sanitaria que permita cubrir a los sectores de la población más pobres y vulnerables, muchos de los cuales se encuentran en el norte del país. En ese sentido, mi provincia es una de las más afectadas en lo que respecta al mal de Chagas y dentro de ella la población aborígen es la más vulnerable. Las viviendas en condiciones precarias permiten la instalación de las vinchucas y el tratamiento de este tema requiere, obviamente, de políticas públicas no solamente destinadas a su prevención, sino también a la erradicación de esta enfermedad.

Por lo tanto, considero que esta norma marca un avance cualitativo en la materia, por lo cual reitero mi felicitación a los miembros de la comisión por el excelente trabajo que han realizado, que permite que en el Senado de la Nación se pueda propiciar la sanción del presente proyecto de ley.

Sr. Presidente. – Tiene la palabra la señora senadora por Entre Ríos.

Sra. Bar. – Señor presidente: seré muy breve.

Simplemente quiero reconocer el trabajo realizado por el Instituto Nacional de Parasitología “Dr. Mario Fatala Chabén”. Precisamente, representantes de dicho instituto asistieron a la comisión para exponer sus conocimientos en la materia. Es realmente valedero plantear hoy nuestro reconocimiento hacia dicha institución por la calidad de sus investigaciones, los avances y los datos estadísticos con los que cuentan. Realmente, merece nuestro total apoyo por su nivel académico y por los avances en las investigaciones que están realizando.

A su vez, quisiera rescatar y señalar fuertemente que esta iniciativa de ninguna manera restringe que el poseedor de esta enfermedad pueda ser discriminado, tanto para el ingreso a un establecimiento educativo como para un régimen laboral.

Es importante ponderar estos datos porque tradicionalmente se marginaba y evitaba el ingreso de un trabajador chagásico a una fuente de trabajo, sobre todo en zonas rurales.

Por lo tanto, este proyecto de ley busca evitar la discriminación de quienes padecen este flagelo que hoy tratamos de erradicar.

Sr. Presidente. – En primer lugar, corresponde votar los pedidos de inserción.

–Se practica la votación.¹

Sr. Presidente. – Quedan aprobados.

A continuación, con las modificaciones que la comisión ha señalado, se va a votar en general y en particular en una sola votación.

–Se practica la votación por medios electrónicos.

Sr. Secretario (Estrada). – Se registran 48 votos por la afirmativa. Unanimidad.

–El resultado de la votación surge del Acta N° 2.²

Sr. Presidente. – Queda sancionado el proyecto de ley. Se comunicará a la Honorable Cámara de Diputados.³

11

ADUANA EN CALETA OLIVIA, SANTA CRUZ

Sr. Presidente. – Continuamos con los tratamientos sobre tablas.

Corresponde considerar el dictamen de la Comisión de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley del señor senador Fernández contenido en el expediente S.-1.498/06, por el que se crea una aduana con asiento en la ciudad de Caleta Olivia, Santa Cruz.

En primer lugar, corresponde votar el tratamiento sobre tablas.

–Se practica la votación.

Sr. Presidente. – Aprobado.

En consideración en general.

Sr. Fernández. – Pido la palabra.

Sr. Presidente. – Tiene la palabra el señor senador Fernández.

Sr. Fernández. – Señor presidente: voy a ser muy breve y, posteriormente, voy a solicitar autorización al cuerpo para una inserción.

¹ Ver el Apéndice.

² Ver el Apéndice.

³ Ver el Apéndice.

En la década del 90 quizás una de las obras más importantes que se desarrolló en la provincia de Santa Cruz fue el puerto de Caleta Paula, ubicado a 50 kilómetros de la ciudad de Caleta Olivia, lo que generó una política de crecimiento hacia el mar.

La red portuaria de la provincia de Santa Cruz colabora y ha incentivado fuertemente la exportación y con ello los recursos económicos argentinos.

En 1998 al puerto de Caleta Paula ingresaron 148 buques, mientras que en 2004 fueron 3.540 buques lo que a las claras muestra una actividad portuaria importante.

Dentro de los fundamentos nosotros señalamos que al lado del puerto de Caleta Paula, quizá como obra colateral y muy importante, se creó el primer establecimiento latinoamericano del proceso de aceite Omega 3, que de alguna manera tiene un salto cualitativo en materia de pesca porque deja atrás una política solamente extractiva de escaso valor agregado y con tecnología muy básica. Es un aceite extraído de los desechos del calamar y que el mundo medicinal considera una panacea para mitigar enfermedades cardíacas. El 90 por ciento del aceite producido por esta planta se exporta y la aduana de la cual depende este puerto está ubicada en Comodoro Rivadavia, a 76 kilómetros de la ciudad en donde está radicado el puerto, lo que a las claras habla de una dificultad en la operatoria empresarial, costos adicionales en los despachantes de aduanas, en los agentes de transporte y en los sectores privados vinculados con el comercio.

El plexo normativo, tanto el constitucional como el Código Aduanero, permite y propicia la creación de aduanas cuando se dan estas características objetivas. Además, está en sintonía y en coherencia con lo que hemos aprobado recientemente.

También en aquella época, aunque no fueron puestas en vigencia, se han creado dos zonas francas en la provincia de Santa Cruz: una es la zona franca industrial en el puerto de Caleta Olivia, y la otra está en Río Gallegos. Crear esta zona franca industrial es indudablemente un eslabón de desarrollo regional muy importante y el asentamiento de la aduana es un eslabón lógico y coherente para que efectivamente este desarrollo tenga su complemento.

Votación Nominal

124° Período Legislativo - Ordinario - 12° Sesión

DICTAMEN EN LOS PROYECTOS DE LEY DECLARANDO DE INTERÉS NACIONAL Y ASIGNANDO CARÁCTER PRIORITARIO DENTRO DE LA POLÍTICA DE SALUD A LA PREVENCIÓN DE LA TRANSMISIÓN VECTORIAL DE LA ENFERMEDAD DE CHAGAS.

ORDEN DEL DÍA 484 (NI)(S-116/06, S-12/06, S-1140/06)

Observaciones: Los expedientes S-763/06, S-992/06 fueron tenidos a la vista en el dictamen.

Acta N°: 2

Fecha: 28-06-06

Hora: 17:54:15

Tipo de Quórum:

mas de la mitad de los
miembros del cuerpo

Mayoría Requerida:

mas de la mitad de los
presentes

Miembros del Cuerpo: 72

Presidente:

SCIOLI Daniel

Desempate: NO

Presentes Identificados: 48

Presentes No Identificados: -

Total Presentes: 48

Ausentes: 24

Votos Afirmativos Necesarios: 25

Votos afirmativos: 48

Votos Negativos: -

Abstenciones: -

**RESULTADO de la
VOTACIÓN****AFIRMATIVA**

Votación Nominal

124° Período Legislativo - Ordinario - 12° Sesión

DICTAMEN EN LOS PROYECTOS DE LEY DECLARANDO DE INTERÉS NACIONAL Y ASIGNANDO CARÁCTER PRIORITARIO DENTRO DE LA POLÍTICA DE SALUD A LA PREVENCIÓN DE LA TRANSMISIÓN VECTORIAL DE LA ENFERMEDAD DE CHAGAS.

ORDEN DEL DÍA 484 (NI)(S-116/06, S-12/06, S-1140/06)

Observaciones: Los expedientes S-763/06, S-992/06 fueron tenidos a la vista en el dictamen.

Acta N°: 2

Fecha: 28-06-06

Hora: 17:54:15

Tipo de Quórum: mas de la mitad de los miembros del cuerpo

Mayoría Requerida: mas de la mitad de los presentes

Miembros del Cuerpo: 72

Presidente: SCIOLI Daniel

Desempate: NO

Apellido y Nombre	VOTO	Apellido y Nombre	VOTO
BAR, Graciela	AFIRMATIVO	MARIN, Rubén Hugo	AFIRMATIVO
BASUALDO, Roberto Gustavo	AFIRMATIVO	MARINO, Juan Carlos	AFIRMATIVO
BORTOLOZZI, Adriana Raquel	AFIRMATIVO	MARTINEZ, Alfredo Anselmo	AFIRMATIVO
BUSSI, Ricardo Argentino	AUSENTE	MASSONI, Norberto	AUSENTE
CAPARROS, Mabel Luisa	AUSENTE	MASTANDREA, Alicia Ester	AUSENTE
CAPITANICH, Jorge Milton	AFIRMATIVO	MAYANS, José Miguel Angel	AFIRMATIVO
CAPOS, Liliana Delia	AUSENTE	MAZA, Ada	AUSENTE
CASTILLO, Oscar Aníbal	AUSENTE	MENEM, Carlos Saúl	AUSENTE
CASTRO, María Elisa	AUSENTE	MERA Mario Ruben	AFIRMATIVO
CLOSS, Maurice Fabián	AFIRMATIVO	MIRANDA, Julio Antonio	AFIRMATIVO
COLOMBO DE ACEVEDO, María T.	AFIRMATIVO	MORALES, Gerardo Ruben	AFIRMATIVO
CURLETTI, Miriam Belén	AFIRMATIVO	NEGRE DE ALONSO, Liliana Teresita	AFIRMATIVO
DANIELE, Mario Domingo	AUSENTE	PAMPURO, José Juan Bautista	AFIRMATIVO
ESCUDERO, Sonia Margarita	AUSENTE	PERCEVAL, María Cristina	AFIRMATIVO
FALCO, Luis Alberto	AUSENTE	PERSICO, Daniel Raúl	AFIRMATIVO
FELLNER, Liliana Beatriz	AFIRMATIVO	PETCOFF NAIDENOFF, Luis Carlos	AFIRMATIVO
FERNANDEZ DE KIRCHNER, Cristina	AUSENTE	PICHETTO, Miguel Angel	AFIRMATIVO
FERNANDEZ, Nicolas Alejandro	AFIRMATIVO	PINCHETTI de SIERRA M. Delia	AFIRMATIVO
GALLEGO, Silvia Ester	AFIRMATIVO	QUINTELA, Teresita Nicolasa	AFIRMATIVO
GALLIA, Sergio Adrián	AFIRMATIVO	REUTEMANN, Carlos Alberto	AUSENTE
GIOJA, César Ambrosio	AFIRMATIVO	RIOFRIO, Marina Raquel	AUSENTE
GIRI, Haide Delia	AFIRMATIVO	RÍOS, Roberto Fabián	AFIRMATIVO
GIUSTI, Silvia Ester	AUSENTE	RODRIGUEZ SAA, Adolfo	AFIRMATIVO
GIUSTINIANI, Rubén Héctor	AFIRMATIVO	ROSSI, Carlos Alberto	AFIRMATIVO
GOMEZ DIEZ, Ricardo	AUSENTE	SAADI, Ramón Eduardo	AUSENTE
GONZALEZ de DUHALDE, Hilda B.	AUSENTE	SALVATORI, Pedro	AFIRMATIVO
GUINLE, Marcelo Alejandro	AUSENTE	SANCHEZ, María Dora	AFIRMATIVO
IBARRA, Vilma Lidia	AFIRMATIVO	SANZ, Ernesto Ricardo	AFIRMATIVO
ISIDORI, Amanda Mercedes	AUSENTE	SAPAG, Luz María	AFIRMATIVO
JAQUE, Celso Alejandro	AFIRMATIVO	TAFFAREL, Ricardo Cesar	AFIRMATIVO
JENEFES, Guillermo Raúl	AFIRMATIVO	TERRAGNO, Rodolfo	AFIRMATIVO
KIRCHNER, Alicia Margarita Antonia	AFIRMATIVO	URQUIA, Roberto Daniel	AFIRMATIVO
LATORRE, Roxana Itatí	AUSENTE	VIANA, Luis Alberto	AFIRMATIVO
LEGUIZAMON, María Laura	AFIRMATIVO	VIGO, Elida María	AFIRMATIVO
LOPEZ ARIAS, Marcelo Eduardo	AUSENTE	VIUDES, Isabel Josefa	AFIRMATIVO
M. PASS de CRESTO, Laura	AFIRMATIVO	ZAVALIA, José Luis	AUSENTE