



— REPUBLICA ARGENTINA —

DIARIO DE SESIONES

CAMARA DE SENADORES DE LA NACION

29^a REUNION – 26^a SESION ORDINARIA
29 DE NOVIEMBRE DE 2006

**Presidencia del señor presidente provisional del Honorable Senado,
doctor JOSE J. B. PAMPURO, del señor vicepresidente del Honorable Senado,
doctor MARCELO E. LOPEZ ARIAS, de la señora vicepresidenta 1^a del Honorable
Senado, licenciada MIRIAN B. CURLETTI y del señor vicepresidente 2^o
del Honorable Senado, doctor RICARDO GOMEZ DIEZ**

Secretarios:

Señor JUAN H. ESTRADA y señor CARLOS A. MACHIAROLI

Prosecretarios:

Señor JUAN J. CANALS, señor NESTOR H. RIGHETTI y señor RICARDO N. GUTIERREZ



PRESENTES:

BAR, Graciela Y.
 BASUALDO, Ricardo G.
 BORTOLOZZI de BOGADO, Adriana R.
 BUSSI, Ricardo Argentino
 CAPITANICH, Jorge M.
 CAPOS, Liliana
 CASTILLO, Oscar A.
 CASTRO, María Elisa
 CLOSS, Maurice F.
 COLOMBO, María T.
 CURLETTI, Mirian B.
 DANIELE, Mario D.
 ESCUDERO, Sonia M.
 FALCÓ, Luis
 FELLNER, Liliana B.
 FERNÁNDEZ DE KIRCHNER, Cristina E.
 FERNÁNDEZ, Nicolás A.
 GALLEGO, Silvia E.
 GIOJA, César A.
 GIRI, Haide D.
 GIUSTI, Silvia Ester
 GIUSTINIANI, Rubén H.
 GÓMEZ DIEZ, Ricardo
 GONZÁLEZ DE DUHALDE, Hilda
 GUINLE, Marcelo A. H.
 ISIDORI, Amanda Mercedes
 JAQUE, Celso Alejandro
 JENEFES, Guillermo Raúl
 LATORRE, Roxana Itatí
 LEGUIZAMÓN, María L.
 LÓPEZ ARIAS, Marcelo E.
 MARÍN, Rubén H.
 MARINO, Juan C.
 MARTÍNEZ, Alfredo A.
 MARTÍNEZ PASS DE CRESTO, Laura
 MASSONI, Norberto
 MASTANDREA, Alicia E.
 MAYANS, Miguel Angel

MAZA, Ada M.
 MENEM, Carlos S.
 MERA, Mario Rubén
 MIRANDA, Julio A.
 MORALES, Gerardo Rubén
 NEGRE DE ALONSO, Liliana T.
 PAMPURO, José J. B.
 PERCEVAL, María C.
 PÉRSICO, Daniel Raúl
 PETCOFF NAIDENOFF, Luis. C.
 PICHETTO, Miguel Á.
 PINCHETTI DE SIERRA MORALES, Delia N.
 REUTEMANN, Carlos Alberto
 RIOFRIO, Marina R.
 RODRIGUEZ SAÁ, Adolfo
 ROSSI, Carlos Alberto
 SAADI, Ramón Eduardo
 SÁNCHEZ, María D.
 SANZ, Ernesto R.
 SAPAG, Luz M.
 TAFFAREL, Ricardo C.
 TERRAGNO, Rodolfo
 URQUÍA, Roberto Daniel
 VIGO, Élica M.
 VIUDES, Isabel J.
 KIRCHNER, Alicia M. A.

AUSENTES CON AVISO:

CAPARRÓS, Mabel Luisa
 GALLIA, Sergio Adrián
 IBARRA, Vilma Lidia
 QUINTELA, Teresita N.
 RÍOS, Roberto Fabián
 SALVATORI, Pedro
 VIANA, Luis A.
 ZAVALÍA, José L.

SUMARIO

1. **Izamiento de la bandera nacional.** (Pág. 4.)
2. **Facultad a la Presidencia para pasar a cuarto intermedio.** (Pág. 4.)
3. **Cuestión de privilegio.** (Pág. 4.)
4. **Precio diferencial para gas en garrafa. Moción de preferencia.** (Pág. 6.)
5. **Plan de labor parlamentaria.** (Pág. 6.)
6. **Asuntos entrados.** (Pág. 7.)
7. **Acuerdos.** (Pág. 7.)

Juez de Cámara en el Tribunal Oral en lo Criminal Federal de Santiago del Estero. (Pág. 8.)

Fiscal ante los juzgados nacionales en lo criminal de instrucción de la Capital Federal, Fiscalía N° 3. (Pág. 8.)

Fiscal ante los juzgados nacionales en lo criminal de instrucción de la Capital Federal, Fiscalía N° 4. (Pág. 8.)

Fiscal ante los juzgados nacionales en lo criminal de instrucción de la Capital Federal, Fiscalía N° 24. (Pág. 8.)

Fiscal ante los juzgados nacionales en lo criminal de instrucción de la Capital Federal, Fiscalía N° 25. (Pág. 8.)

Fiscal ante los juzgados nacionales en lo criminal de instrucción de la Capital Federal, Fiscalía N° 41. (Pág. 8.)

Fiscal ante los juzgados nacionales en lo criminal de instrucción de la Capital Federal, Fiscalía del distrito del barrio de La Boca. (Pág. 9.)

Fiscal general ante los tribunales orales en lo penal económico, Fiscalía N° 4. (Pág. 9.)

Fiscal general ante los tribunales orales en lo penal económico, Fiscalía N° 1. (Pág. 9.)

Defensor público oficial ante los juzgados nacionales de primera instancia en lo criminal de instrucción y ante la Cámara Nacional de Apelaciones en lo Criminal y Correccional de la Capital Federal, Defensoría N° 9. (Pág. 9.)

Defensora pública oficial ante el juzgado federal de primera instancia en lo criminal y correccional de Tres de Febrero. (Pág. 9.)

Fiscal ante los juzgados nacionales de primera instancia en lo civil, comercial y contencioso administrativo federal, Fiscalía N° 6. (Pág. 10.)

Fiscal ante los juzgados nacionales de primera instancia en lo civil, comercial y contencioso administrativo federal, Fiscalía N° 5. (Pág. 10.)

8. Consideración en conjunto de órdenes del día. (Pág. 10.)

O.D. 1.156 Alcance de la cláusula 123 del compromiso federal ratificado por ley 25.235 en deudas de cajas previsionales provinciales respecto de petición realizada por jubilados. (Pág. 10.)

O.D. 1.189 Declaración de interés parlamentario las I Jornadas de Instituciones Dedicadas al Desarrollo Regional. (Pág. 10.)

O.D. 1.190 Declaración de interés del Honorable Senado del libro *José María Guido. Un patriota en la borrasca*. (Pág. 10.)

O.D. 1.192 Beneplácito por el logro del escritor Enrique Manuel Abondio Butti. (Pág. 10.)

O.D. 1.193 Declaración de interés legislativo de "Innovar 2006", II Concurso Nacional de Innovaciones. (Pág. 10.)

O.D. 1.194 Satisfacción por la distinción otorgada al científico argentino Walter Torbay. (Pág. 10.)

O.D. 1.195 Beneplácito por los logros obtenidos por científicos argentinos referidos a la recuperación de petróleo residual. (Pág. 10.)

O.D. 1.196 Declaración de interés parlamentario y cultural del libro *Azampay, presente y pasado de un pueblito catamarqueño*. (Pág. 10.)

O.D. 1.197 47° aniversario de la creación de la Universidad Tecnológica Nacional. (Pág. 11.)

O.D. 1.198 Declaración de interés cultural de los premios a la cultura "Arturo Jauretche". (Pág. 11.)

O.D. 1.199 Declaración de interés cultural del Museo Histórico Regional de Choelechoel, Río Negro. (Pág. 11.)

O.D. 1.200 Declaración de interés del XXII Congreso Interamericano de Ingeniería Química y del V Congreso Argentino de Ingeniería Química. (Pág. 11.)

O.D. 1.201 Declaración de interés cultural de la Sala de Exposiciones "Lola Mora". (Pág. 11.)

9. O.D. 1.244 Modificación del presupuesto ejercicio 2006. (Pág. 11.)

10. Modificación del plan de labor. (Pág. 31.)

11. C.D. 132/06: Prórroga de suspensión de exención del impuesto a las ganancias - C.D. 133/06: Exclusión de conceptos de la Convención Colectiva de Trabajo de Explotación Petrolera - C.D. 136/06: Creación del Fondo Hídrico de Infraestructura Específica - C.D. 129/06: Modificación de la ley 25.798 (Regímenes de financiación hipotecaria, sobre creación de una unidad de reestructuración, de mutuos hipotecarios. Preconvertibilidad - C.D. 112/06: Prórroga del vencimiento de la ley para acogerse a los beneficios contemplados por distintas leyes, indemnización para víctimas de delitos de lesa humanidad, centros de tratamiento infantil. (Pág. 32.)

12. O.D. 1.146: Modificación de la ley 24.464, de Sistema Federal de la Vivienda. (Pág. 74.)

13. O.D. 1.054: Accesibilidad a medios de comunicación audiovisual para personas afectadas por algún tipo de dificultad auditiva. (Pág. 75.)

14. O.D. 1.076: Condonación de deuda de la Asociación de Protección al Parálítico Cerebral de Jujuy con la AFIP. (Pág. 75.)

15. S.-4.218/06: Régimen de acceso a materiales protegidos por derechos de autor para personas con discapacidad. (Pág. 75.)

16. O.D. 1.203/S.-1.970/06: Creación de Centros de Desarrollo Infantil. (Pág. 76.)

17. Decretos de necesidad y urgencia (O.D. 1.170 y anexos, O.D. 1.171 y anexos, O.D. 1.172 y anexos, O.D. 1.212 y anexos, O.D. 1.213 y anexos, O.D. 1.254 y anexos y O.D. 1.255 y anexos, con dictamen de comisión) - Prórroga de la emergencia pública (O.D. 1.214). (Pág. 76.)

18. Prórroga de la emergencia pública. (Pág. 111.)

19. Consideración en conjunto de proyectos sobre tablas. (Pág. 111.)

S.-4.327/06 Aniversario del Día Internacional de las Personas con Discapacidad. (Pág. 112.)

S.-4.348/06 Nuevo Aniversario del Día Internacional de los Derechos Humanos. (Pág. 112.)

S.-4.363/06 Adhesión a la celebración del Día Internacional de los Derechos Humanos que se conmemora el 10 de diciembre. (Pág. 112.)

S.-4.136/06 Premio obtenido por la película argentina *Olga*, *Victoria Olga*. (Pág. 112.)

S.-4.235/06 Segundo Festival Internacional de Tango en Justo Daract, San Luis. (Pág. 112.)

S.-4.141/06 Beneplácito por proyecto de investigación arqueológica y antropológica del Conicet en Salta. (Pág. 112.)

S.-4.144/06 Programa “Para mí también”, de educación sexual para la comunidad sorda y personas con capacidades diferentes. (Pág. 112.)

S.-3.986/06 Medidas para solucionar el conflicto entre la Secretaría de Transporte de la Nación y la empresa chilena Ferronorte. (Pág. 112.)

S.-4.028/06 Adhesión a la conmemoración del 105º aniversario de Huinca Renancó, Córdoba. (Pág. 112.)

20. Apéndice:

I. **Asuntos entrados.** (Pág. 113.)

II. **Votaciones nominales.** (Pág. 503.)

III. **Inserciones.** (Pág. 545.)

Nota: Los proyectos, órdenes del día, actas de votaciones electrónicas, sanciones y demás documentación que acompaña la presente versión taquigráfica obran en el Apéndice.

— En la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, a las 13 y 21 del miércoles 29 de noviembre de 2006:

Sr. Presidente (López Arias). — Con quórum reglamentario, esta sesión está abierta.

1

IZAMIENTO DE LA BANDERA NACIONAL

Sr. Presidente (López Arias). — Invito a la señora senadora Silvia Gallego a izar la bandera nacional en el mástil del recinto.

—Puestos de pie los presentes, la señora senadora Gallego procede a izar la bandera nacional en el mástil del recinto.

2

FACULTAR A LA PRESIDENCIA PARA PASAR A CUARTO INTERMEDIO

Sr. Pichetto. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (López Arias). — Tiene la palabra el señor senador Pichetto.

Sr. Pichetto. — Señor presidente: quiero hacer una moción para que, en función de los artículos 32, inciso c), y 33 del Reglamento del Honorable Senado, se faculte a la Presidencia para que en el momento en que el cuerpo se quede sin quórum pueda pasar la sesión a cuarto intermedio.

La moción se funda en el hecho de que será una sesión larga y la posibilidad de quedar sin quórum podría ocurrir en algún momento.

Entonces, solicitamos que la Presidencia disponga de esa facultad para continuar con los temas que puedan quedar pendientes durante la próxima semana.

Sr. Presidente (López Arias). — Es una moción que debe votarse.

Si no se hace uso de la palabra, se va a votar.

—Se practica la votación.

Sr. Presidente (López Arias). — Resulta aprobada.

3

CUESTION DE PRIVILEGIO

Sra. Sapag. — Pido la palabra para plantear una cuestión de privilegio.

Sr. Presidente (López Arias). — Para plantear una cuestión de privilegio tiene la palabra la señora senadora Sapag.

Sra. Sapag. — Señor presidente: este cuerpo y mi persona en particular se han visto agraviados y afectados en su decoro por expresiones, dichos

Paralítico Cerebral de Jujuy con la Administración Federal de Ingresos Públicos. (Orden del Día N° 1.076.)

Si no se hace uso de la palabra, se va a votar en general y en particular en una sola votación.

—Se practica la votación por medios electrónicos.

Sr. Secretario (Estrada). — Se registran 55 votos por la afirmativa y ninguno por la negativa.

—El resultado de la votación surge del acta N° 17.¹

Sr. Presidente (Pampuro). — Queda sancionado el proyecto de ley. Se comunicará a la Honorable Cámara de Diputados.

15

S.-4.218/06: RÉGIMEN DE ACCESO A MATERIALES PROTEGIDOS POR DERECHOS DE AUTOR PARA PERSONAS CON DISCAPACIDAD

Sr. Presidente (Pampuro). — Corresponde considerar el proyecto de ley por el que se establece un régimen de acceso a los materiales protegidos por derechos de autor para ciegos y personas con otras discapacidades perceptivas.

Este proyecto tenía votada una preferencia, con o sin despacho comisión, de la sesión anterior.

Si no se hace uso de la palabra, se va a votar en general y en particular.

—Se practica la votación por medios electrónicos.

Sr. Secretario (Estrada). — Se registran 55 votos afirmativos. La votación resulta afirmativa por unanimidad.

—El resultado de la votación surge del Acta N° 18.²

Sr. Presidente. — Queda sancionado el proyecto de ley. Se comunicará a la Honorable Cámara de Diputados.

16

O.D.-1.203/S.-1.970/06: CREACIÓN DE CENTROS DE DESARROLLO INFANTIL

Sr. Presidente (Pampuro). — Corresponde considerar el dictamen de las comisiones de Población y Desarrollo Humano y de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología en el proyecto de ley por el cual se crean los Centros de Desarrollo Infantil.

Si no se hace uso de la palabra, se va a votar en general y en particular.

—Se practica la votación por medios electrónicos.

Sr. Secretario (Estrada). — Se registran 55 votos afirmativos. La votación resulta afirmativa por unanimidad.

—El resultado de la votación surge del Acta N° 19.³

Sr. Presidente. — Queda sancionado el proyecto de ley. Se comunicará a la Honorable Cámara de Diputados.⁴

17

DECRETOS DE NECESIDAD Y URGENCIA (O.D.-1.170, 1.171, 1.172, 1.212, 1.213 Y P.E. 420 Y 426/06, CON DICTAMEN DE COMISIÓN) - PRÓRROGA DE LA EMERGENCIA PÚBLICA (O.D.-1.214)

Sr. Pichetto. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Pampuro). — Tiene la palabra el señor senador Pichetto.

Sr. Pichetto. — Señor presidente: antes de que llegue el miembro informante, quería ver si se puede ordenar el debate de estos dos temas. Me refiero a los dictámenes de la Comisión Bicameral Permanente de Trámite Legislativo —Ley 26.122, referentes a los decretos de necesidad y urgencia, y al dictamen de la Comisión de Presupuesto y Hacienda en el mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el que se prorroga hasta el 31 de diciembre del 2007 la emergencia pública declarada a través de la ley 25.561.

¹ Ver el Apéndice.

² Ver el Apéndice.

³ Ver el Apéndice.

⁴ Ver el Apéndice.

Votación Nominal**124° Período Legislativo - Ordinario - 26° Sesión**

DICTAMEN EN EL PROYECTO DE LEY SOBRE CENTROS DE DESARROLLO INFANTIL

ORDEN DEL DÍA 1203 NI

(S-1970/06)

VOTACIÓN EN GENERAL Y EN PARTICULAR

Observaciones: sobre tablas

Acta N°: 19

Fecha: 29-11-06

Hora:19:43:16

Tipo de Quórum:

mas de la mitad de los
miembros del cuerpo

Mayoría Requerida:

mas de la mitad de los
presentes

Miembros del Cuerpo: 72

Presidente:

PAMPURO, José Juan Bautista

Desempate: NO

Presentes Identificados: 55

Presentes No Identificados: -

Total Presentes: 55

Ausentes: 17

Votos Afirmativos Necesarios: 28

Votos afirmativos: 55

Votos Negativos: -

Abstenciones: -

**RESULTADO de la
VOTACIÓN****AFIRMATIVA**

Votación Nominal

124º Período Legislativo - Ordinario - 26º Sesión

DICTAMEN EN EL PROYECTO DE LEY SOBRE CENTROS DE DESARROLLO INFANTIL

ORDEN DEL DÍA 1203 NI

(S-1970/06)

VOTACIÓN EN GENERAL Y EN PARTICULAR

Observaciones: sobre tablas

Acta N°: 19

Fecha: 29-11-06

Hora: 19:43:16

Tipo de Quórum: mas de la mitad de los miembros del cuerpo

Mayoría Requerida:

mas de la mitad de los presentes

Miembros del Cuerpo: 72

Presidente:

PAMPURO, José Juan Bautista

Desempate: NO

Apellido y Nombre	VOTO	Apellido y Nombre	VOTO
BAR, Graciela	AFIRMATIVO	MARIN, Rubén Hugo	AFIRMATIVO
BASUALDO, Roberto Gustavo	AFIRMATIVO	MARINO, Juan Carlos	AUSENTE
BORTOLOZZI, Adriana Raquel	AFIRMATIVO	MARTINEZ, Alfredo Anselmo	AFIRMATIVO
BUSSI, Ricardo Argentino	AFIRMATIVO	MASSONI, Norberto	AUSENTE
CAPARROS, Mabel Luisa	AUSENTE	MASTANDREA, Alicia Ester	AFIRMATIVO
CAPITANICH, Jorge Milton	AFIRMATIVO	MAYANS, José Miguel Angel	AFIRMATIVO
CAPOS, Liliana Delia	AFIRMATIVO	MAZA, Ada	AFIRMATIVO
CASTILLO, Oscar Aníbal	AFIRMATIVO	MENEM, Carlos Saúl	AUSENTE
CASTRO, María Elisa	AFIRMATIVO	MERA Mario Ruben	AFIRMATIVO
CLOSS, Maurice Fabián	AFIRMATIVO	MIRANDA, Julio Antonio	AFIRMATIVO
COLOMBO DE ACEVEDO, María T.	AFIRMATIVO	MORALES, Gerardo Ruben	AFIRMATIVO
CURLETTI, Miriam Belén	AFIRMATIVO	NEGRE DE ALONSO, Liliana Teresita	AUSENTE
DANIELE, Mario Domingo	AFIRMATIVO	PAMPURO, José Juan Bautista	AFIRMATIVO
ESCUDERO, Sonia Margarita	AFIRMATIVO	PERCEVAL, María Cristina	AFIRMATIVO
FALCO, Luis Alberto	AUSENTE	PERSICO, Daniel Raúl	AFIRMATIVO
FELLNER, Liliana Beatriz	AFIRMATIVO	PETCOFF NAIDENOFF, Luis Carlos	AFIRMATIVO
FERNANDEZ DE KIRCHNER, Cristina	AUSENTE	PICHETTO, Miguel Angel	AFIRMATIVO
FERNANDEZ, Nicolas Alejandro	AFIRMATIVO	PINCHETTI de SIERRA M. Delia	AFIRMATIVO
GALLEGO, Silvia Ester	AFIRMATIVO	QUINTELA, Teresita Nicolasa	AUSENTE
GALLIA, Sergio Adrián	AUSENTE	REUTEMANN, Carlos Alberto	AFIRMATIVO
GIOJA, César Ambrosio	AFIRMATIVO	RIOFRIO, Marina Raquel	AFIRMATIVO
GIRI, Haide Delia	AFIRMATIVO	RÍOS, Roberto Fabián	AUSENTE
GIUSTI, Silvia Ester	AFIRMATIVO	RODRIGUEZ SAA, Adolfo	AFIRMATIVO
GIUSTINIANI, Rubén Héctor	AUSENTE	ROSSI, Carlos Alberto	AFIRMATIVO
GOMEZ DIEZ, Ricardo	AFIRMATIVO	SAADI, Ramón Eduardo	AUSENTE
GONZALEZ de DUHALDE, Hilda B.	AFIRMATIVO	SALVATORI, Pedro	AUSENTE
GUINLE, Marcelo Alejandro	AFIRMATIVO	SANCHEZ, María Dora	AFIRMATIVO
IBARRA, Vilma Lidia	AUSENTE	SANZ, Ernesto Ricardo	AFIRMATIVO
ISIDORI, Amanda Mercedes	AFIRMATIVO	SAPAG, Luz María	AFIRMATIVO
JAQUE, Celso Alejandro	AFIRMATIVO	TAFFAREL, Ricardo Cesar	AFIRMATIVO
JENEFES, Guillermo Raúl	AFIRMATIVO	TERRAGNO, Rodolfo	AFIRMATIVO
KIRCHNER, Alicia Margarita Antonia	AUSENTE	URQUIA, Roberto Daniel	AFIRMATIVO
LATORRE, Roxana Itatí	AFIRMATIVO	VIANA, Luis Alberto	AUSENTE
LEGUIZAMON, María Laura	AFIRMATIVO	VIGO, Elida María	AFIRMATIVO
LOPEZ ARIAS, Marcelo Eduardo	AFIRMATIVO	VIUDES, Isabel Josefa	AFIRMATIVO
M. PASS de CRESTO, Laura	AFIRMATIVO	ZAVALIA, José Luis	AUSENTE

Las sucesivas prórrogas han transformado a este tributo en parcialmente coparticipable, pero entiendo que este régimen transitorio de destino del impuesto, debiera irse normalizando teniendo en cuenta la situación económico-financiera, y coparticiparse en su totalidad, lo que restituiría el estatus que tienen las provincias frente a la coparticipación de este impuesto de acuerdo con lo establecido por la ley 25.548 y a su vez, simplificaría la distribución del mismo.

Respecto de la prórroga del impuesto adicional de emergencia sobre el precio final de venta de cigarrillos, establecido por la ley 24.625, adelanto mi voto favorable.

En un primer momento, firmé el dictamen de la Comisión de Presupuesto y Hacienda en disidencia parcial, puesto que no existía un compromiso del gobierno nacional de respetar durante 2007 la aplicación de la alícuota del 7%.

Este compromiso fue posteriormente exteriorizado a través de una nota remitida por el Lic. Mario Presa, en su calidad de secretario de ingresos públicos.

En la mencionada nota, el señor subsecretario nos informa que se tramita bajo el número de proyecto -S01:0013016/2006 un proyecto de decreto por el cual el Poder Ejecutivo nacional, haciendo uso de las facultades conferidas por el artículo 9º de la ley 25.239, establece en 7% la alícuota del tributo en cuestión, para el período 2007.

Mi posición es reiteratoria de mis anteriores intervenciones y está fundamentada en la protección al Fondo Nacional del Tabaco, puesto que el mismo cumple un rol esencial en materia redistributiva dentro de la actividad.

Marcelo E. López Arias.

4

**Inserción solicitada por la señora senadora Gallego.
Tema: creación de centros de desarrollo infantil
(O.D.-1.203/S.-1.970/06)**

Señor presidente, señores senadores:

El presente proyecto promueve y regula los centros de desarrollo infantil o denominaciones similares, que apuntan al desarrollo integral de niñas y niños hasta los 4 años de edad. A dichos centros se los concibe como espacios proclives para la ayuda complementaria a la familia, en el desarrollo integral de sus hijos, ya que éste no es sólo un compromiso de sus padres, sino también del Estado.

Se cumplieron 47 años de la Declaración de los Derechos del Niño; en 1989 fue aprobada la Convención Internacional sobre los Derechos del Niño y por la ley 23.849 el Parlamento argentino sanciona, en 1990, la aprobación a dicha convención. En 1994, adquiere rango constitucional, con todo lo que ello implica. Por su parte las mayorías de las provincias tienen legislación al respecto; el año pasado este Congreso sancionó la ley 26.061 de protección integral para la Infancia, sin

embargo, debemos reconocer cuánta deuda tenemos con la niñez argentina.

Toda esa legislación nos habla claramente del derecho a desarrollar al máximo las posibilidades de los chicos, y esto es un compromiso asumido por el Estado. Se ha determinado con toda claridad, que las niñas y niños son sujetos de derecho, así lo ha entendido este Senado, al aprobar las normas jurídicas a que hacíamos referencia, pero los textos legales por sí solos no bastan. A las decisiones políticas hay que hacerlas operativas, hay que definir concretamente “cuándo” y “cómo” deberemos actuar los adultos y ya no me refiero sólo al Estado, que por supuesto lo incluyo, sino que me refiero también a la familia y a la comunidad toda.

El concepto de desarrollo infantil no se circunscribe al crecimiento, ya que éste tiene que ver con el aumento de la masa corporal y el desarrollo es un proceso de maduración progresiva, de estructuras y funciones asociadas con el cambio de tamaño. Claro que no son independientes. Es la etapa más importante para el desarrollo psicosocial y cognitivo, que estimulados en las primeras etapas desde lo afectivo, psicológico y social, harán posible que puedan crecer con todas las potencialidades genéticas con las que la naturaleza los ha dotado, por eso las políticas públicas en esta etapa de la vida son trascendentes.

Las declaraciones de los derechos por sí solas no bastan para que éstos se operativicen. Es necesario crear desde los espacios locales, lugares de resguardo para la infancia, que sirvan de acompañamiento a la familia en la nutrición, salud y desarrollo de los chicos, donde las alertas tempranas se traduzcan rápida y eficazmente en la estimulación apropiada. En los fundamentos del proyecto las autoras dicen con claridad que a estos centros no se los debe ver como sujetos de cuidado, sino como sujetos de derecho.

En párrafos anteriores hablábamos de la familia, hacíamos eje en el hogar, y ello es así por entender que el niño debe ser considerado siempre como una persona que es parte de una familia y depende de las interacciones con “otro” para crecer y desarrollar sus potencialidades biológicas, psicológicas y sociales.

Por ello, la familia debe cumplir en ese desarrollo un rol fundamental, es que se trata de la institución socializadora por excelencia, que debe transmitir valores y actitudes, apoyar el desarrollo de aptitudes, en definitiva su apoyo es insustituible para el crecimiento y desarrollo de los pequeños.

Por eso se exige la complementariedad interinstitucional de la familia y de la comunidad toda en la que se encuentra obviamente incluido el Estado. Habrá que tomar muchos recaudos para lograr el éxito esperado, para ello el proyecto plantea tener en cuenta la realidad y nos habla de dos niveles de complejidad: a) los que cuentan en su ámbito físico con todos los servicios y b) los que deben apelar a la articulación para su cumplimiento.

El desarrollo infantil hoy se encuentra seriamente en riesgo y ello debido a una multicausalidad de circunstancias. Se podrá hablar de la malnutrición y demás causales asociadas a la pobreza, o a la falta de caricias, afectos que no vienen sólo de la mano de ésta. El tipo de sociedad del siglo XXI coloca a la infancia en seres vulnerables en sus derechos básicos y no siempre está asociado a la pobreza.

Lo que ocurra en los primeros años de vida de una niña o niño deja huellas para siempre. Al nacer se tienen 100.000 células en el cerebro, la mayor parte de las cuales se encuentran desconectadas, pues bien, además de la nutrición, para desarrollar su potencialidad, son necesarios determinados estímulos que deben recibir a través de cuidados y vínculos afectivos de quienes acompañen su crianza.

Bueno es recordar algo dicho desde el Programa Materno Infantil del Ministerio de Salud de la Nación “hay muchas variables que interfieren en la crianza de los niños y en sus derechos adquiridos y en los niños pobres hay más riesgo que ello ocurra. Pero el abandono, la malnutrición o el déficit de estímulo para el desarrollo intelectual y afectivo no son patrimonio de los niños pobres, eso se ve en todas las clases sociales”.

Tampoco podríamos decir que es una preocupación nueva. Seríamos injustos en no reconocer inquietudes sobre el tema. La senadora Perceval desde el comienzo del 2003 insiste en lo modular sobre la cuestión de fondo, incluso con proyectos que llegaron a ser dictaminados favorablemente, pero no lograron su sanción. Hoy el proyecto que está en tratamiento debió adaptarse a la vigencia de la ley 26.061 y además a la nueva propuesta de la Ley Federal de Educación. Tampoco podemos dejar de mencionar el comprometido esfuerzo que hace la Universidad Nacional de Cuyo con la especialización en desarrollo infantil temprano.

En verdad, nuestra sociedad, pese a las enormes dificultades de los últimos años ha logrado recrear experiencias tendientes a consolidar los derechos de los chicos al comienzo de sus vidas. Hubo a lo largo y a lo ancho del país infinidad de programas promoviendo la lactancia materna, la búsqueda de garantizar la nutrición, capacitación a las madres para mejorar el vínculo con sus hijos, se crearon infinidad de guarderías, jardines maternos, madres cuidadoras, etc. Sin embargo, tanto esfuerzo no ha sido suficiente.

Hoy pensamos que se requiere determinar una organización para garantizar la calidad de los servicios que se ofrecen, las modalidades no convencionales deben respetar determinadas condiciones para que no disminuyan su calidad, ya que cuando esto ocurre no hace más que cristalizar la inequidad existente desde el nacimiento por lo menos para los que viven en condiciones absolutamente desventajosas, éstos deben ser espacios de verdadera oportunidad para mejorar la calidad de vida de las niñas/os menores de 4 años.

Cuando estudiábamos el proyecto cuyo dictamen se encuentra para su aprobación leíamos la experiencia

recogida sobre el tema por la FOC, Fundación de Organización Comunitaria (texto aún inédito), lo tomamos tal vez por considerarla una de las más importantes experiencias que concuerdan, con lo que hoy estamos proponiendo, algunas de cuyas reflexiones queremos compartir porque acordamos que estos espacios, los centros de desarrollo infantil apuntan específicamente a los primeros años de la vida de las personas, al desarrollo infantil, proceso sumamente complejo dada la multiplicidad de actores y contextos intervinientes.

Se dijo muchas veces que la infancia es “la etapa más feliz de la vida” “que es la etapa de la inocencia” “que es la etapa de los sin problemas”, claro se excluye del discurso la realidad de miles y miles de niñas y niños de nuestro país en ese mensaje. En ese discurso del imaginario social aparece esta construcción que muchas veces no nos permite repensar el tipo de intervenciones a favor de la niñez de hoy tendiente a la constitución de sujetos autónomos y creativos.

Hoy, ya no basta pensar en el nivel inicial de la vida de un ser humano, dentro del modelo escolar, como único tipo de atención. A la atención educativa, es imprescindible incluirle modalidades no formales, para lograr un desarrollo integral, a esto hay que agregarle que desde el sistema formal público, la oferta para las personas menores de tres años es sumamente escasa.

Una ley es nada más que el comienzo de una idea que delinea parámetros, pero seguramente de su espíritu se impone, que habrá que construir consensos mínimos de calidad y viabilidad institucional entre diversos actores comprometidos con la infancia (desde lo gubernamental y desde organizaciones de la sociedad civil).

Desde lo operativo, la reglamentación dará pautas y lineamientos a todas las instituciones, las que deberán ser supervisadas. Tendrá que quedar claro el perfil deseado de las educadoras, los canales de acceso del personal de adulto, etcétera. Toda modalidad tanto del inicio como su desarrollo, el seguimiento y la evaluación, tendrán que estar bajo el paradigma de calidad e igualdad de oportunidades.

Será imprescindible la existencia de soportes estratégicos evaluativos que brinden información útil, tanto a nivel de gestión como del crecimiento y desarrollo de las niñas y niños, para que permitan constantemente los cambios y ajustes que se requieren para cumplir con la ley 26.061 y que los programas que se delinee respeten cabalmente su contenido. Este será uno de los temas más importantes para trabajar, ya que la evaluación de procesos, resultados e impacto de las experiencias de los destinatarios, no se ha institucionalizado suficientemente.

En síntesis, aprobando el presente proyecto estamos respondiendo cabalmente a “la implementación de una política de atención a la infancia en general y a la que se desarrolla en situación de pobreza en particular” Poner en la agenda pública el tema con la prioridad que requiere, por lo menos si acordamos que estamos en deuda con la infancia, ello debe ser un compromiso

tanto del orden nacional, como desde el provincial, por lo que se invita a este último a adherirse.

Remarcamos que la perspectiva debe estar dada por la integralidad, por ello los centros de desarrollo infantil son “espacios de atención integral para niñas y niños hasta los 4 años” como reza el artículo primero.

En la segunda parte, el proyecto determina los principios rectores y supuestos que los referidos centros deberán garantizar.

Queda además especificado que la Secretaría de Niñez y Adolescencia y Familia dependiente del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación será el organismo de aplicación que elaborará los planes que permitirán hacer operativo el artículo 42 de la ley de protección integral 26.061. Insistimos, la infancia es un problema de todos, con la aprobación de este proyecto tan sólo habremos dado un paso más, inspirados desde este Honorable Senado por lo que alguna vez se dijo y que compartimos: “Un país que no atiende a la infancia tiene condenado su futuro”.

5

Solicitada por el señor senador Gómez Diez
Tema: prórroga de la emergencia pública
(O.D.-1.214)

Señor presidente:

La declaración de la emergencia tiene que corresponderse con un hecho fáctico de la realidad. Al respecto, es un acto de voluntarismo decir “estamos en emergencia” si esa situación no se corresponde con la realidad.

Esto es bastante poco serio. Imaginémonos que llegara alguien al país y preguntara “¿Qué trató el Congreso” —o en este caso el Senado de la Nación—, interesado tal vez por conocer cuáles son los temas que conforman la agenda nacional actual, y le dijeran que hemos declarado la emergencia cambiaria.

El país no está en emergencia cambiaria. Afortunadamente, alcanzamos un nivel récord de reservas de 30 mil millones de dólares; pero el Estado nacional interviene en el mercado cambiario no para sostener el valor del peso sino el del dólar; actúa exactamente al revés. Entonces, no podemos estar jamás en emergencia cambiaria; eso no se corresponde con la realidad.

Tampoco podemos hablar de emergencia económica —como bien se ha señalado—, cuando la economía creció el 8,8 por ciento en 2003, el 9 por ciento en 2004, el 9,2 por ciento en 2005, este año estaremos cerca del 9 por ciento y las perspectivas para el año que viene son mayores al 7 por ciento. Entonces, no es éste un país en emergencia económica.

Además, todo ese crecimiento de la economía determina que actualmente estemos en un PBI per cápita superior que el de la precrisis, es decir, superior al de 1998.

Tampoco podemos hablar de emergencia financiera, porque el Estado nacional tiene superávit. El superávit

de 2005 fue el 3,7 por ciento del PBI; este año estará en el 3,6 por ciento y en el presupuesto de 2007 se proyecta el 3,1 por ciento.

Se quiere prorrogar el Programa Jefas y Jefes de Hogar. En ese sentido, estamos todos de acuerdo en sancionar una ley, y si es necesario tomar alguna medida en particular con relación a otra área, —por ejemplo, sanitaria—, instrumentémosla. Pero los indicadores sociales y de desocupación también afortunadamente, han mejorado.

Entonces, lo que tenemos que construir en la Argentina de la normalidad, no la de la crisis ni la de una emergencia que actualmente, afortunadamente, no existe.

La Argentina de la normalidad es absolutamente necesaria para algo que ha señalado la senadora preopinante; que se hagan inversiones en el país. Al respecto, ya tenemos un proceso inflacionario producto, entre otras cuestiones, de que se está agotando la capacidad instalada de producción. Se está dando un aumento en el consumo, y para aumentar la oferta necesitamos inversiones. ¿Y cómo las vamos a traer? Con seguridad jurídica, con cumplimiento de contratos, con normalidad institucional.

Por eso, es importante la calidad institucional. La calidad institucional en la Argentina no es un discurso carente de fundamentos. La Argentina debe hacer de la calidad institucional una fortaleza. Tiene que hacer algo que la distinga en el mundo globalizado para, casualmente, ser un país atractivo; y desde luego que el país tiene todas las condiciones para ello.

La verdad es que no puedo votar la prórroga de situaciones de emergencia que, afortunadamente, ya no existen.

Si hay algún sector en particular que tiene una emergencia puntual, se puede analizar y hacer la declaración respectiva.

El señor miembro informante de la mayoría ha hecho referencia a la situación del Ferrocarril Belgrano Cargas. Adhiero plenamente a lo que se ha dicho. Está en la más total y absoluta de las emergencias. Es más, el Ferrocarril Belgrano Cargas, que es el ferrocarril del norte argentino, ni siquiera funciona ya en los ramales internacionales que comprenden trayectos a Chile y Bolivia.

En el caso de Bolivia, el puente sobre el río Caraparí se cayó en el verano pasado y lo cierto es que no hubo ninguna reparación. El tránsito está interrumpido, hay que hacer trasbordo a camiones en una localidad previa al lugar del corte y luego, cargar nuevamente el ferrocarril en territorio boliviano.

En el caso del ramal que va a la República de Chile, también se encuentra interrumpido el tráfico porque, como no se disponía de locomotoras, entraban dos unidades de Chile para auxiliar al tren en el traslado del mineral. Sin embargo, esto ya no sucede por una serie de inconvenientes que se han producido hace un tiempo.