

CONGRESO NACIONAL
CAMARA DE SENADORES

SESIONES ORDINARIAS DE 2002

ORDEN DEL DIA N° 209

Impreso el día 15 de mayo de 2002

SUMARIO

COMISION DE FAMILIA Y MINORIDAD

Dictamen en el proyecto de ley de la señora senadora **Arancio de Beller**, por el que se crea el Registro Nacional de Información sobre Menores Extraviados. (S.-632/2002.)

Dictamen de comisión

Honorable Senado:

Vuestra Comisión de Familia y Minoridad ha considerado el proyecto de ley de la señora senadora Arancio de Beller (S.-632/2002) creando el Registro Nacional de Información sobre Menores Extraviados; y, por las razones que dará el miembro informante, os aconsejan la aprobación del siguiente

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, ...

**REGISTRO NACIONAL
DE INFORMACION SOBRE NIÑOS,
NIÑAS Y ADOLESCENTES EXTRAVIADOS**

Artículo 1º — Dispónese la creación de un Registro Nacional de Información sobre Menores Extraviados en el ámbito de la Subsecretaría de Política Criminal y Asuntos Penitenciarios dependiente del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos.

Art. 2º — El registro tendrá como objetivos centralizar, organizar y conciliar la información de todo el país en una base de datos que contenga información unificada acerca de aquellos niños, niñas y adolescentes de quienes se desconozca el paradero, así como de aquellos que se encuentren en establecimientos de atención, resguardo, detención o internación, y de aquellos que fueran localizados.

Art. 3º — El registro tendrá como función, también, diseñar políticas en materia de prevención e investigación de la sustracción y tráfico de niños y de la búsqueda y restitución de los mismos, coordinando acciones con organismos públicos, instituciones privadas de todo el país y el Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, a través de sus embajadas, consulados y representaciones en el exterior.

Art. 4º — Todo funcionario de la administración pública, del Poder Judicial o del Ministerio Público que recibiera denuncias o información de extravío de niños, niñas y adolescentes, o que de cualquier modo tomare conocimiento de una situación como las descritas en el artículo 2º, deberá dar inmediata comunicación al registro de la forma que establezca la reglamentación de la presente ley.

En dicha comunicación deberá hacer constar:

- a) El nombre y apellido del niño, niña o adolescente afectado, fecha de nacimiento, nacionalidad, domicilio y demás datos que permitan su identificación;
- b) Nombre y apellido de los padres y domicilio habitual de los mismos;
- c) Detalles del lugar, fecha y hora en que se lo vio por última vez o hubiera sido encontrado;
- d) Fotografía o descripción pormenorizada actualizada al momento de la emisión del informe respectivo;
- e) Núcleo de pertenencia y/o referencia;
- f) Registro papiloscópico.

Art. 5º — Deberá informarse, también, al Registro de Información sobre Niños, Niñas y Adolescentes Extraviados aquellos casos de niños, niñas y adolescentes hallados cuyo paradero se desconocía, y de aquellos hallados cuya identidad no se conozca o presente dudas.

Art. 6º — Los funcionarios y autoridades a los que se refiere el artículo 4º deberán informar todas las circunstancias que pudieran contribuir a completar la base de información que posea el registro con el objeto de facilitar la búsqueda de niños, niñas y adolescentes en situación de extravío.

Art. 7º — El Registro de Niños, Niñas y Adolescentes Extraviados funcionará las veinticuatro (24) horas del día, todos los días del año, incluso los días feriados e inhábiles.

Art. 8º — La reglamentación de la presente establecerá las pautas y requisitos para el acceso a la información existente en el registro, de forma tal de garantizar la confidencialidad de los datos y el acceso a los mismos.

Art. 9º — El Ministerio de Justicia y Derechos Humanos organizará el registro creado por la presente ley con los recursos humanos, técnicos y materiales con que cuenta la Subsecretaría de Política Criminal y Asuntos Penitenciarios y la Secretaría de Derechos Humanos.

Art. 10. — Invítase a las provincias a adecuar su legislación y normativas reglamentarias y de ejecución a las disposiciones de la presente ley.

Art. 11. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

De acuerdo con las disposiciones pertinentes del Reglamento del Honorable Senado, este dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de la comisión, 10 de mayo de 2002.

*Lylia M. Arancio de Beller. —
Ada M. Maza. — Jorge A. Agúndez. — Liliana T. Negre de
Alonso. — Graciela Y. Bar. —
Marcela F. Lescano. — Mabel
L. Caparrós. — Deolide C. Gómez de Bertone.*

ANTECEDENTE

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, ...

REGISTRO NACIONAL DE INFORMACION SOBRE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES EXTRAVIADOS

Artículo 1º — Dispónese la creación de un registro nacional de información sobre me-

nores extraviados en el ámbito de la Subsecretaría de Política Criminal y Asuntos Penitenciarios dependiente del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos.

Art. 2º — El registro tendrá como objetivos centralizar, organizar y conciliar la información de todo el país en una base de datos que contenga información unificada acerca de aquellos niños, niñas y adolescentes de

quienes se desconozca el paradero, así como de aquellos que se encuentren en establecimientos de atención, resguardo, detención o internación, y de aquellos que fueran localizados.

Art. 3º — El registro tendrá como función, también, diseñar políticas en materia de prevención e investigación de la sustracción y tráfico de niños y de la búsqueda y restitución de los mismos, coordinando acciones con organismos públicos e instituciones privadas de todo el país.

Art. 4º — Todo funcionario de la administración pública, del Poder Judicial de la Nación o del Ministerio Público que recibiera denuncias o información de extravío de niños, niñas y adolescentes, o que de cualquier modo tomare conocimiento de una situación como las descritas en el artículo 2º, deberá dar inmediata comunicación al registro de la forma que establezca la reglamentación de la presente ley.

En dicha comunicación deberá hacer constar:

- a) El nombre y apellido del niño, niña o adolescente afectado, fecha de nacimiento, nacionalidad, domicilio y demás datos que permitan su identificación;
- b) Nombre y apellido de los padres y domicilio habitual de los mismos;
- c) Detalles del lugar, fecha y hora en que se lo vio por última vez o hubiera sido encontrado;
- d) Fotografía o descripción pormenorizada actualizada al momento de la emisión del informe respectivo;
- e) Núcleo de pertenencia y/o referencia;
- f) Registro papiloscópico.

Art. 5º — Deberá informarse, también, al Registro de Información sobre Niños, Niñas y Adolescentes Extraviados aquellos casos de niños, niñas y adolescentes hallados cuyo paradero se desconocía, y de aquellos hallados cuya identidad no se conozca o presente dudas.

Art. 6º — Los funcionarios y autoridades a los que se refiere el artículo 3º deberán informar todas las circunstancias que pudieran contribuir a completar la base de información que posea el registro con el objeto de facilitar la búsqueda de niños, niñas y adolescentes en situación de extravío.

Art. 7º — El Registro de Niños, Niñas y Adolescentes Extraviados funcionará las veinticuatro (24) horas del día, todos los días del año, incluso los días feriados e inhábiles.

Art. 8º — La reglamentación de la presente establecerá las pautas y requisitos para el acceso a la información existente en el registro, de forma tal de garantizar la confidencialidad de los datos y el acceso a los mismos.

Art. 9º — El Ministerio de Justicia y Derechos Humanos organizará el registro creado por la presente ley con los recursos humanos, técnicos y materiales con que cuenta la Subsecretaría de Política Criminal y Asuntos Penitenciarios y la Secretaría de Derechos Humanos.

Art. 10. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Lylia M. Arancio de Beller.

FUNDAMENTOS

Señor presidente:

La realidad actual nos enfrenta a una problemática dolorosa y de imperiosa resolución: la sustracción y tráfico de niños, niñas y adolescentes de nuestro país.

Realidad que, lamentablemente, nos aqueja cada vez con más frecuencia y que, por lo mismo, preocupa y moviliza a toda la sociedad: bebés, niños y adolescentes son sustituidos mediante maniobras diferentes de sus lazos, privándoseles de sus legítimos derechos a permanecer en el seno de su familia, a proteger su vínculo materno filial, su dignidad, su integridad física y su vida.

Este hecho, la sustracción de menores, que es un delito en sí mismo, está necesariamente vinculado con la comisión de otros múltiples delitos, lo que lo hace más perverso y dramático. Ya que no constituye sólo un ilícito de magnitud, sino que es un factor multiplicador, frecuentemente, resulta ser el medio para la comisión de otros delitos como la venta y tráfico de niños, la prostitución y pornografía infantil, la explotación laboral, la irregularidad en los procesos de adopción y la venta de órganos.

Frente a la realidad reseñada, nosotros, desde nuestro rol de legisladores nacionales, debemos actuar con eficacia, eficiencia y celeridad, colaborando con las herramientas con las que contamos para terminar con el

tráfico de niños, la apropiación de bebés, la prostitución y pornografía infantil, el abuso y muchos otros flagelos.

Para lo mismo debemos, luego de tomar contacto con los hechos y circunstancias, con las víctimas —los menores y su familia— y los procedimientos utilizados para el secuestro y sustracción de los niños, y para la búsqueda e investigación de esos sucesos, reconocer las necesidades y, consecuentemente llenar los baches legislativos.

Esa tarea que cuidadosamente he venido realizando desde hace tiempo reveló la imperiosa necesidad de crear un registro con alcance nacional de niños extraviados, que tenga como objetivos: centralizar, organizar y conciliar la información de todo el país en una base de datos que contenga información unificada acerca de aquellos niños, niñas y adolescentes de quienes se desconozca el paradero, así como de aquellos que se encuentran en establecimientos de atención, resguardo, detención o internación, y de aquellos que fueran localizados.

Esto, con el fin de poder conocer la cantidad de niños víctimas de sustracción y tráfico, las zonas más vulnerables; los métodos y maniobras utilizados para la comisión de los delitos y, para hacer posible el diseño de políticas en materia de prevención e investigación y de la búsqueda y restitución, coordinando acciones con organismos públicos e instituciones privadas de todo el país.

El registro, que por medio del presente proyecto se crea, deberá recibir la información que todo funcionario de la administración pública, del Poder Judicial de la Nación o del Ministerio Público le remita en forma inmediata, para posibilitar la búsqueda y restitución del menor con celeridad.

Este mismo registro, el Registro Nacional de Información sobre Niños, Niñas y Adolescentes Extraviados está proyectado en el ámbito de la Subsecretaría de Política Criminal y Asuntos Penitenciarios dependiente del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, ya que ese organismo tiene a su cargo la diagramación de la política criminal de la Nación y, consecuentemente, la prevención del delito; y por otra parte, en el ámbito de dicha subsecretaría funciona la Comisión de Trabajo Interdisciplinario para la Prevención de la Sustracción de Niños y de los Delitos

contra su Identidad, la que fuera creada por resolución SPC y AP/26 del 10 de agosto de 2001.

Teniendo en cuenta que la Dirección Nacional del Registro Nacional de Reincidencia dependiente de la Subsecretaría de Política Criminal y Asuntos Penitenciarios cuenta con el Programa Nacional con las Provincias, el cual basa su funcionamiento en una red informática que posee terminales en todas las provincias, denominadas unidades de expedición y recepción (UER), a través de las cuales circula la información sobre antecedentes penales que la Justicia solicita y/o remite al registro. Que la mencionada dirección nacional ha manifestado su conformidad con poner a disposición de la Comisión de Trabajo Interdisciplinario para la Prevención de la Sustracción de Niños y de los Delitos contra su Identidad dicho sistema a fin de adecuarlo a los requerimientos que le son propios, y que la Secretaría de Derechos Humanos lleva una base de datos informatizada que puede ser utilizada también a los efectos de la centralización de la información que administrará la comisión ya citada, la posibilidad fáctica del funcionamiento correcto del registro es un hecho gratificante.

Hecho, que a la vez permite utilizar los recursos humanos, técnicos y materiales con que cuenta la Subsecretaría de Política Criminal y Asuntos Penitenciarios y la Secretaría de Derechos Humanos, y no crear una superestructura con los gastos y burocracia que ello implica.

El presente proyecto, que propicia la creación del Registro Nacional de Información sobre Niños, Niñas y Adolescentes Extraviados, es el resultado de una intensa labor que contó con el invalorable aporte de la Comisión de Trabajo Interdisciplinario para la Prevención de la Sustracción de Niños y de los Delitos contra su Identidad, que en forma sistemática, completa y expeditiva brindó la amplia experiencia de su trabajo y de su equipo abocado a la prevención de una problemática actual y acuciante. Por lo mismo, y convencida como este organismo de que es tiempo de proveer de herramientas que modifiquen la dura realidad, solicito a ustedes, mis pares, que me acompañen sancionando la presente iniciativa.

Lylia M. Arancio de Beller.