

PERIODO 120º



REPUBLICA ARGENTINA

DIARIO DE SESIONES

CAMARA DE SENADORES DE LA NACION

33^a REUNION – 17ª SESION ORDINARIA
6 DE NOVIEMBRE DE 2002

Presidencia del señor presidente provisional del Honorable Senado,
doctor JUAN CARLOS MAQUEDA, del señor vicepresidente del Honorable Senado,
doctor MARCELO EDUARDO LOPEZ ARIAS, y del señor vicepresidente 1º del Honorable
Senado, don RAUL BAGLINI

Secretarios:

Señor JUAN C. OYARZUN y señor JORGE HORACIO AMARFIL

Prosecretarios:

Señor JUAN J. CANALS, señor JOSE D. CANATA y señor ALFREDO A. LUQUES



PRESENTES:

AGÚNDEZ, Jorge A.
 ALPEROVICH, José J.
 ARANCIO, Lylia M.
 AVELÍN, Nancy B.
 BAGLINI, Raúl E.
 BARRIONUEVO, José L.
 BRIZUELA DEL MORAL, Eduardo S.
 BUSTI, Jorge P.
 CAFIERO, Antonio F.
 CAPARRÓS, Mabel L.
 CAPITANICH, Jorge M.
 CASTRO, María E.
 CHIAPPE, Lázaro A.
 COLAZO, Mario J.
 COLOMBO, María T.
 CONTI, Diana
 CURLETTI, Mirian B.
 FERNÁNDEZ, Nicolás A.
 FERNÁNDEZ de KIRCHNER, Cristina E.
 GALLIA, Sergio A.
 GIOJA, José L.
 GÓMEZ de BERTONE, Deolide C.
 GÓMEZ DIEZ, Ricardo
 HALAK, Beatriz S.
 ISIDORI, Amanda M.
 JENEFES, Guillermo R.
 LAMBERTO, Oscar S.
 LATORRE, Roxana I.
 LESCANO, Marcela F.
 LÓPEZ ARIAS, Marcelo E.
 MAESTRO, Carlos
 MAQUEDA, Juan C.
 MARTÍ, Rubén A.
 MARTÍN, Florian N.
 MAYANS, Miguel Á.
 MAZA, Ada M.
 MENEM, Eduardo
 MERA, Mario R.
 MORALES, Gerardo R.

MORO, Eduardo A.
 MÜLLER, Mabel H.
 NEGRE de ALONSO, Liliana T.
 OVIEDO, Mercedes M.
 PARDAL, Jorge A.
 PASSO, Juan C.
 PAZ, Elba A.
 PICHETTO, Miguel Á.
 RASO, Marta E.
 SAPAG, Luz M.
 SEGUÍ, Malvina M.
 TAFFAREL, Ricardo C.
 TERRAGNO, Rodolfo
 USANDIZAGA, Horacio D.
 VERNA, Carlos A.
 WALTER, Pablo H.
 YOMA, Jorge R.
 ZAVALÍA, José L.

AUSENTES:

GUINLE, Marcelo A. H.
 OCHOA, Raúl E.
 PARDO, Ángel F.
 PRADES, Carlos A.
 PUERTA, Federico R.

EN COMISIÓN:

BAR, Graciela Y.
 DANIELE, Mario D.
 ESCUDERO, Sonia M.
 FALCÓ, Luis
 LOSADA, Mario A.
 PERCEVAL, María C.
 SALVATORI, Pedro

CON LICENCIA POR MATERNIDAD:

IBARRA, Vilma L.

SUMARIO

1. **Izamiento de la bandera nacional en el mástil del recinto.** (Pág. 7883.)
2. **Mensajes del Poder Ejecutivo solicitando acuerdos.** (Pág. 7883.)
3. **Lectura y aprobación del plan de labor para el día de la fecha.** (Pág. 7884.)
4. **Moción de preferencia** formulada por el señor senador Yoma para tratar en la próxima sesión y en primer término el dictamen de la Comisión de Legislación General que establece una prórroga por ciento ochenta días para las ejecuciones (S.-2.824 y 2.910/02) Se aprueba. (Página 7884.)
5. **Consideración del dictamen de las comisiones de Presupuesto y Hacienda y de Discapacidad, en el proyecto de ley de la senadora Raso y otros señores senadores, por el que se crea una comisión bicameral investigadora del cumplimiento de la ley 24.452, ley de cheque, en lo que se refiere a la integración del fondo de financiamiento del programa para personas con discapacidad (S.-1.847/02).** Se aprueba. (Pág. 7886.)
6. **Consideración del dictamen de las comisiones de Trabajo y Previsión Social y de Discapacidad en el Proyecto de ley de la señora senadora Isidori y otros señores senadores, sobre asignación de cupos de programas socio-laborales para personas con discapacidad (S.-2.155/01).** Se aprueba. (Pág. 7894.)
7. **Consideración del dictamen de la Comisión de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de co-**

- solución 196/02 (ratificación del acuerdo de estabilidad en el precio mayorista del gas licuado de petróleo) (S.-2.001/02). Se aprueba. (Pág. 7950.)**
49. **Consideración del dictamen de las comisiones de Industria y de Agricultura y Ganadería en el proyecto de declaración de la señora senadora Curletti y otros señores senadores, por el que se declara de interés parlamentario la LXXIII Exposición Nacional de Ganadería, Granja, Agricultura, Industria, Comercio y Servicios a realizarse en Resistencia, Chaco (S.-1.876/02). Se aprueba. (Pág. 7952.)**
 50. **Consideración del dictamen de las comisiones de Ciencia y Tecnología y de Industria en el proyecto de declaración del señor senador Falcó, por el que se manifiesta beneplácito por el desarrollo de un prototipo precompetitivo de nariz electrónica para su aplicación en la industria (S.-773/02). Se aprueba. (Pág. 7953.)**
 51. **Consideración del dictamen de la Comisión de Asistencia Social y Salud Pública en el proyecto de declaración de la señora senadora Maza, por el que se expresa beneplácito por los avances en la producción nacional de la vacuna Cándid I contra la fiebre hemorrágica argentina (S.-2.369/02). Se aprueba. (Pág. 7954.)**
 52. **Consideración del dictamen de la Comisión de Asistencia Social y Salud Pública en el proyecto de comunicación de la señora senadora Maza, por el que se solicitan informes sobre accidentes por pirotecnia (S.-2.368/02). Se aprueba. (Pág. 7955.)**
 53. **Consideración del dictamen de la Comisión de Asuntos Administrativos y Municipales en el proyecto de ley del señor senador Fernández y de la señora senadora Caparrós por el que se transfiere un inmueble a la Municipalidad de Río Turbio, provincia de Santa Cruz (S.-1.153/02). Se aprueba. (Pág. 7956.)**
 54. **Consideración del dictamen de la Comisión de Asistencia Social y Salud Pública en el proyecto de ley del señor senador Yoma y de la señora senadora Gómez de Bertone por el que se deroga el decreto 2.399/71, reglamentario de la ley 14.072 (ejercicio de la medicina veterinaria) (S.-436/02). Se aprueba. (Pág. 7958.)**
 55. **Modificación del plan de labor. Se aprueba. (Página 7961.)**
 56. **Consideración del proyecto de ley de la señora senadora Avelín y otros señores senadores, por el que se crea el Programa Nacional de Educación para la Prevención Sísmica (S.-345/02). Se aprueba. (Pág. 7961.)**
 57. **Homenaje a la memoria de los caídos en Medio Oriente. (Pág. 7970.)**
 58. **Consideración del dictamen de las comisiones de Trabajo y Previsión Social, de Asuntos Constitucionales y de Familia y Minoridad y de Derechos y Garantías, en el proyecto de ley en revisión sobre aplicación del cupo femenino en el procedimiento de la negociación colectiva y en el proyecto de ley de la señora senadora Escudero y otras señoras senadoras, por el que se modifica su similar 23.551, libertad sindical respecto de la igualdad de oportunidades para ambos sexos y en el proyecto de ley de la señora senadora Gómez de Bertone y otros señores senadores, sobre la aplicación del cupo femenino a las leyes 23.551, asociaciones sindicales, y 23.546 negociación colectiva (C.D.-163/01 y S.-2.187/01, S.-1.542/02). Se aprueba. (Pág. 7971.)**
 59. **Consideración del dictamen de las comisiones de Ecología y Desarrollo Humano, de Legislación General y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley en revisión sobre ley general del ambiente (C.D.-113/01). Se aprueba. (Página 7978.)**
 60. **Modificación del plan de labor y moción de preferencia formulada por el señor senador Baglini para tratar en la próxima sesión, en segundo término, el proyecto de ley del que es autor junto con el señor senador Lamberto autorizando al Banco de Inversiones y Comercio Exterior S.A. (BICE S.A.) para crear fideicomisos (S.-2.540/02). Se aprueba. (Pág. 7990.)**
 61. **Consideración del proyecto de comunicación del señor senador Pardal y otros señores senadores, por el que se solicita la apertura de la planta Puerto en la dársena E, en el Puerto Nuevo de Buenos Aires, dedicada a la producción vitivinícola (S.-2.438/02). Se aprueba. (Página 7990.)**
 62. **Consideración del dictamen de las comisiones de Trabajo y Previsión Social, de Educación y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley en revisión por el que se crea el régimen de jubilación ordinaria a prorrata (C.D.-61/01). Se aprueba. (Pág. 7992.)**
 63. **Consideración del dictamen de la Comisión de Educación en el proyecto de ley en revisión por el que se sustituye el artículo 39 e incorpora otro de la ley 24.521 (educación superior) en lo que respecta a la formación del posgrado (C.D.-139/00). Se aprueba. (Pág. 7994.)**
 64. **Consideración del dictamen de la Comisión de Asuntos Administrativos y Municipales en el**

perteneciente al Fondo Hídrico (S.-2.932/02). (Pág. 8101.)

LXVIII. Proyecto de comunicación del senador **Falcó** solicitando la **agilización** de los trámites del **Registro de Armas** en el **RENAR** (S.-2.933/02). (Pág. 8101.)

LXIX. Proyecto de comunicación del senador **Falcó** solicitando la **puesta en práctica** de un **plan canje de pasivos** por **granos** (S.-2.934/02). (Pág. 8103.)

LXX. Proyecto de comunicación del senador **Falcó** solicitando el **plan propuesto** por la **Mesa de Construcción y Vivienda** (S.-2.935/02). (Pág. 8104.)

LXXI. Proyecto de comunicación del senador **Falcó** solicitando **informes relacionados** con la **aplicación** de la **resolución 58/01** del **Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria** (S.-2.936/02). (Pág. 8105.)

LXXII. Proyecto de comunicación del senador **Falcó** solicitando se **revea** la **aplicación** de la **resolución 58/01** por **afectar** la **comercialización** de **lanas producidas** en **Río Negro** (S.-2.937/02). (Pág. 8105.)

LXXIII. Proyecto de **resolución** del senador **Maestro** aprobando las **Normas** para la **Elaboración, Redacción y Diligenciamiento** de los **Proyectos Actos y Documentación Administrativa** (S.-2.939/02). (Pág. 8106.)

LXXIV. Proyecto de **declaración** del senador **Maestro**, manifestando **satisfacción** por el **ingreso** de la **Península Valdés** al **Club de las Más Bellas Bahías del Mundo** (S.-2.940/02). (Página 8113.)

LXXV. Proyecto de **ley** del senador **Passo**, destinando una **partida presupuestaria** anual para la **investigación y desarrollo** del **proyecto Motricom II** (S.-2.941/02). (Pág. 8113.)

LXXVI. Proyecto de **comunicación** de los senadores **Brizuela del Moral** y **Colombo** solicitando una **tasa diferencial** para los **créditos** que **otorguen** los **bancos nacionales** destinados a la **producción agropecuaria** (S.-2.942/02). (Pág. 8114.)

LXXVII. Proyecto de **declaración** de los senadores **Arancio de Beller** y **Morales** manifestando **pesar** por la **muerte** del **escritor Jorge Domingo** **Aruti** (S.-2.943/02). (Pág. 8115.)

LXXVIII. Proyecto de **comunicación** de los senadores **Losada** y **Conti** solicitando **informes** sobre las **denuncias** por **sedición** contra **varios ciudadanos** efectuadas en la provincia de **Corrientes** (S.-2.944/02). (Pág. 8115.)

LXXIX. Proyecto de **ley** del senador **Yoma** sobre **régimen de preferencia** de las **universidades nacionales** en la **contratación** de **consultorías** por parte del **sector público nacional** (S.-2.945/02). (Pág. 8116.)

LXXX. Proyecto de **declaración** de la senadora **Seguí** declarando de **interés** el **XXI Encuentro Nacional** de la **Asociación Argentina de Magistrados y Funcionarios de la Justicia de Menores y Familia**, a llevarse a cabo en **San Miguel de Tucumán** (S.-2.946/02). (Pág. 8117.)

LXXXI. Proyecto de **ley** del senador **Usandizaga** modificando la **ley 20.628** —impuesto a las **ganancias**— respecto de la **amortización directa** de **bienes nacionales** (S.-2.947/02). (Pág. 8118.)

78. Apéndice:

I. Sanciones del Honorable Senado. (Pág. 8118.)

II. Inserciones. (Pág. 8122.)

—En Buenos Aires, a las 18 y 17 del miércoles 6 de noviembre de 2002:

Sr. Presidente (Maqueda). — Como existe quórum, queda abierta esta sesión.

1

IZAMIENTO DE LA BANDERA NACIONAL

Sr. Presidente (Maqueda). — Invito a la señora senadora por Santa Cruz Cristina Fernández de Kirchner a izar la bandera nacional en el mástil del recinto y a todos los presentes a ponerse de pie.

—Puestos de pie los presentes, la señora senadora Fernández de Kirchner procede a izar la bandera nacional en el mástil del recinto. *(Aplausos.)*

2

MENSAJES DEL PODER EJECUTIVO SOLICITANDO ACUERDOS

Sr. Presidente (Maqueda). — Por Secretaría se dará cuenta de los mensajes ingresados del Poder Ejecutivo solicitando acuerdos.

Sr. Presidente (Maqueda). – Si hay asentimiento, conforme a lo solicitado por el señor senador Zavaglia, el cuerpo procederá a realizar un minuto de silencio.

–Asentimiento.

–Se guarda un minuto de silencio.

58

CUPO FEMENINO

Sr. Gioja. – Pido la palabra.

Sr. Presidente (Maqueda). – Tiene la palabra el señor senador Gioja.

Sr. Gioja. – Señor presidente: tal como lo propusiera la señora senadora Gómez de Bertone, solicito que a continuación se considere el proyecto de ley relacionado con la aplicación del cupo femenino a las leyes 23.551 y 23.546, puesto que se encuentra presente en este recinto la señora ministra de Trabajo, Graciela Camaño.

Sr. Presidente (Maqueda). – Esta Presidencia saluda a la señora ministra de Trabajo, Graciela Camaño y solicita que por Secretaría se dé lectura al dictamen.

Sr. Secretario (Oyarzún). – (Lee) “Dictamen de las comisiones de Trabajo y Previsión Social, de Asuntos Constitucionales y de Familia y Minoridad y de Derechos y Garantías, en el proyecto de ley venido en revisión sobre aplicación del cupo femenino en el procedimiento de la negociación colectiva y en el proyecto de ley de la señora senadora Escudero y otras senadoras, por el que se modifica su similar 23.551, libertad sindical respecto a la igualdad de oportunidades para ambos sexos y en el proyecto de ley de la señora senadora Gómez de Bertone y otros señores senadores, sobre la aplicación del cupo femenino a las leyes 23.551, asociaciones sindicales, y 23.546 negociación colectiva. Se aconseja la aprobación del texto venido en revisión”. (C.D.-163/01 y S.-2.187/01, S.-1.542/02.)

–El texto es el siguiente:

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados...

Artículo 1º – Cada unidad de negociación colectiva de las condiciones laborales, deberá contar con la participación proporcional de mujeres delegadas en función de la cantidad de trabajadoras de dicha rama o actividad.

Art. 2º – Los acuerdos celebrados sin la representación proporcional de mujeres, no serán oponibles

a las trabajadoras, salvo cuando fijaren condiciones más beneficiosas.

Art. 3º – Modifícase el artículo 18 de la ley 23.551, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 18: Para integrar los órganos directivos, se requerirá:

- a) Mayoría de edad;
- b) No tener inhabilitaciones civiles ni penales;
- c) Estar afiliado/a, tener dos (2) años de antigüedad en la afiliación y encontrarse desempeñando la actividad durante dos (2) años.

El setenta y cinco por ciento (75 %) de los cargos directivos y representativos deberán ser desempeñados por ciudadanos/as argentinos, el/la titular del cargo de mayor jerarquía y su reemplazante estatuario deberán ser ciudadanos/as argentinos.

La representación femenina en los cargos electivos y representativos de las asociaciones sindicales será de un mínimo del 30 % (treinta por ciento), cuando el número de mujeres alcance o supere ese porcentual sobre el total de los trabajadores.

Cuando la cantidad de trabajadoras no alcance el 30 % del total de trabajadores, el cupo para cubrir la participación femenina en las listas de candidatos y su representación en los cargos electivos y representativos de la asociación sindical, será proporcional a esa cantidad.

Asimismo, las listas que se presenten deberán incluir mujeres en esos porcentuales mínimos y en lugares que posibiliten su elección.

No podrá oficializarse ninguna lista que no cumpla con los requisitos estipulados en este artículo.

Art. 4º – El Poder Ejecutivo deberá reglamentar esta ley dentro de los treinta (30) días contados desde su promulgación, asegurando la participación femenina normada en los artículos anteriores.

Art. 5º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

De acuerdo a las disposiciones pertinentes del Reglamento del Honorable Senado de la Nación, este dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de las comisiones, 6 de noviembre de 2002.

*José L. Barrionuevo. – Mabel L. Caparrós.
– Jorge P. Busti. – Lylia M. Arancio de Beller. – Maria T. Colombo de Acevedo.
– Raúl E. Ochoa. – Deolide C. Gómez de Bertone. – Amanda M. Isidori. – Roxana I. Latorre. – Marcelo E. López Arias. – Cristina E. Fernández de Kirchner. – Mabel H. Müller. – Eduardo Menem. – Sonia M. Escudero. – Jorge R. Yoma. – Elva A. Paz. – Miguel A. Pichetto. – Liliana T. Negre de Alonso. – Guillermo R. Jenefes. – Malvina M. Seguí. – Eduardo A. Moro. – Ada M. Maza.*

Sr. Presidente (Maqueda). – Antes de dar la palabra a la señora senadora Gómez de Bertone, solicito a los presidentes de los bloques que instruyan a sus colaboradores, a los fines de invitar a los señores senadores que se encuentran en la casa para que concurran al recinto para poder formar quórum; de lo contrario, no podremos votar éste ni los proyectos subsiguientes.

Tiene la palabra la señora senadora Gómez de Bertone.

–Se llama para formar quórum.

Sra. Gómez de Bertone. – Señor presidente, señoras y señores senadores y señora ministra de Trabajo: hoy tengo la gran alegría y el honor de que, perteneciendo al movimiento sindical, se ponga en consideración de este cuerpo este proyecto de ley en revisión que, como se dijo, es el contenido en el expediente C.D.-163/01.

Y digo que es un honor, porque pocas veces se tiene la suerte de provenir del movimiento sindical y poner en consideración un proyecto de ley como éste.

Si bien es cierto que existen otros proyectos –el de la señora senadora Escudero y el de mi autoría–, nosotros queríamos que esta iniciativa se aprobara antes; pero sale hoy. No obstante, queremos que se apruebe porque tiene que ver con muchas luchas, especialmente con la de las mujeres sindicales.

Señor presidente: en los grandes escenarios, en las representaciones sindicales, muy pocas veces tenemos un papel preponderante; seguramente, no pasamos, en el mejor de los casos, de la Secretaría de Acción Social, de algún consejo de la mujer o en representación de las mujeres. Es decir que en las representaciones electivas o en otras representaciones no figuramos.

Esto tiene que ver con muchas luchas de las que formó parte una gran mujer. Cuando se estableció el cupo femenino en la representación política, todas recordamos a muchas mujeres, pero las peronistas recordamos especialmente a Eva Perón.

Y en esta oportunidad también debemos recordar a Eva Perón porque este cupo nos pertenece, porque muchos de los que estamos sentados en estas bancas, sobre todo los peronistas, le debemos a los trabajadores el movimiento que tenemos. El carácter “movimientista” que tiene nuestro partido se le debe al movimiento obrero. Ustedes recordarán que fueron Eva Perón

y todos los trabajadores los que gestaron aquel brillante y emocionante 17 de octubre que todos recordamos.

Por ello, este proyecto en consideración tiene que ver con viejas, nuevas y repetidas luchas; la lucha de la mujer de los sindicatos para tener una representación y para darle también un nuevo perfil, no para competir con el hombre sino para darle una nueva mirada al sindicato argentino.

Señor presidente: este es un momento muy especial. Hoy tenemos la presencia aquí de la señora ministra de Trabajo y tenemos también el honor de que ella sea representante del movimiento obrero. Este es un gran momento para mí y seguramente para ella, porque el proyecto que está en tratamiento es también de su autoría.

La señora Camaño me dijo en una oportunidad: “Dios quiera que el 22 de agosto podamos presentarlo”. Ya aprendí que los tiempos de este cuerpo no son los mismos de los sindicatos. Nosotros siempre tenemos urgencia por los derechos que tenemos que recuperar o por la salud y permanentemente estamos dispuestos a ir a la huelga. Por el contrario, no pudimos presentar este proyecto el día del renunciamento, pero sepan que nosotras, las mujeres, renunciamos muchas veces, muchos días, y al otro día volvimos a la carga con esos objetivos y con otros nuevos.

Por ello, señora ministra, Dios quiera que hoy se pueda aprobar por unanimidad este proyecto.

Básicamente, este proyecto contiene tres artículos, tres apretados artículos, como dijera hace muchos años una querida mujer nuestra. El primero de esos artículos habla de que en las negociaciones colectivas la representación de la mujer debe ser proporcional a las trabajadoras de toda rama o actividad. Y en el segundo artículo se establece que los acuerdos que se hagan en la negociación colectiva no serán exigibles si no tiene la representación que corresponde a la mujer ... (aplausos) ..., de acuerdo con la proporcionalidad de trabajadoras de esa rama o actividad.

Y cuando habla de los sindicatos se dice que la proporcionalidad de la mujer en los cargos electivos o de representación será del 30 por ciento –después vamos a ir por más– cuando el padrón tenga el 30 por ciento o más de mujeres; o será de una proporcionalidad menor cuando

el padrón tenga una representatividad menor del 30 por ciento.

A eso se reduce este proyecto que para nosotras, las mujeres, tiene muchísimo significado, sobre todo para las mujeres que formamos parte, con muchísimo honor, del movimiento obrero.

Se trata de una iniciativa muy cara a los sentimientos, porque a nosotras, las mujeres sindicales, nos cuesta mucho más por ser mujer y por pertenecer al movimiento obrero. (*Aplausos.*) Nos cuesta mucho hablar con los compañeros sindicales.

La sociedad misma y algunos políticos creen que nosotras carecemos un poco de capacidades intelectuales para ocupar algunos cargos. Por eso digo que se trata de un momento especial y memorable.

Las mujeres trabajadoras somos muy solidarias. Eso lo aprendimos en los sindicatos. Sabemos que una sociedad no puede ser justa si no es solidaria.

Este proyecto de ley fortalecerá al movimiento obrero, ya que la incorporación de la mujer en los cargos de representación y conducción traerá una nueva impronta y mejorará notablemente a las instituciones.

El cupo en sí mismo no resolverá los problemas laborales, porque obviamente siempre los vamos a tener, pero sí vamos a luchar, como todas las mujeres, para que se resuelvan prontamente.

Asimismo, el proyecto no generará beneficios a las mujeres agremiadas ni a las que vamos a tener alguna representación sino que pasaremos a tener mucho más trabajo. No obstante, al igual que en los partidos políticos, este cupo sindical gremial permitirá abrir posibilidades de transformación en cuanto a la igualdad. De eso se trata. Las mujeres en los sindicatos nos vamos a sentir mucho más libres.

Eva Perón no es patrimonio de los peronistas, como se dijo el 26 de julio. Evita es un emblema y representa a todas las mujeres argentinas y del mundo. Entonces, permítame, señor presidente, recordar las palabras que ella pronunció en un discurso en septiembre 1947; y Dios quiera que las podamos reproducir después de que aprobemos por unanimidad este proyecto: "Siento que me tiemblan las manos al contacto con el laurel que proclama la victoria porque, hermanas mías, esta resumida en la ajustada letra de

unos pocos artículos una larga historia de luchas, de tropiezos y de esperanzas".

La aprobación de este proyecto es en homenaje a Eva. Aunque también sé que a la señora ministra —realmente es un honor para las mujeres trabajadoras que ocupe ese lugar— sinceramente le brotará una sonrisa de felicidad cuando vea que este Senado aprueba ese proyecto, que fue resultado de tantas luchas. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

Sr. Presidente (Maqueda). — Tiene la palabra el señor senador Passo.

Sr. Passo. — Señor presidente: este es verdaderamente un buen momento, dado que en circunstancias en que me tocó presidir la Comisión de Trabajo en la Cámara de Diputados, tuve la suerte de poder firmar el dictamen —que fue producto de una larga discusión y de una interesante búsqueda de consenso— en una comisión con una dinámica especial que, además, tenía en este tema a dos protagonistas excluyentes. Me refiero a la diputada Camaño, hoy ministra de Trabajo, y a la diputada Stolbizer, quien desde mi punto de vista es una excelente especialista de derecho laboral, más allá de que su humildad no deje trascender sus vastos conocimientos en esta área.

En ese debate y en aquella comisión, en la que luchábamos por la igualdad en la representación y en los derechos del trabajador, nos pusimos dos presupuestos básicos; y hoy venimos a cumplir con el primero de ellos. Queda uno, que tal vez sea el más importante. Por aquellos días, la Comisión de Trabajo discutía no sólo este tema sino también otro, sobre el que dictaminamos, pero que quedó sólo en un intento, y que se vinculaba con la posibilidad de establecer igualdad en las licencias por paternidad y maternidad. Este es el mayor principio de igualdad que tiene el derecho laboral, por dos razones que ha consagrado la Organización Internacional del Trabajo. Y en esto también hubo una fuerte participación de la diputada Stolbizer.

En primer lugar, la familia trabajadora —se tomaba como base de la familia trabajadora el hecho de que la mujer y el hombre son quienes salen a buscar el sustento— debe tener una visión de la crianza compartida de los hijos. En consecuencia, la licencia por paternidad pondría a los trabajadores y trabajadoras en un pie de igualdad, abriría esta posibilidad al hombre y también le daría a la mujer la ocasión de estar

junto a su esposo para el tiempo de los primeros días del hijo.

Pero esto tiene otro costado, que es tal vez el menos humano y el que constituye la mayor forma de discriminación de la mujer al tiempo de ser considerada para el trabajo; lo que hace que sea imprescindible una igualación del costo laboral entre el hombre y la mujer para que, a capacidades iguales, éste no incline la balanza en su contra.

Yo creo que vamos a conseguir cristalizar esta segunda norma que, desde mi punto de vista, es imprescindible en el derecho laboral argentino. Por supuesto que aquella vez, como quizá las que vengan, chocamos con el cálculo muy aferrado a los porcentuales económicos. Pero creo que vamos a cruzar esa barrera.

Quiero decir que esta es una conquista importante de las mujeres vinculadas al mundo del trabajo, de la lucha sindical. Primero, porque no tengo dudas de que va a mejorar la representación de los sindicatos que, como a todas las instituciones de la República, buena falta les hace y, a su vez, va a mejorar la negociación colectiva con la presencia de la mujer.

Lamentablemente, esto no fue advertido por las centrales sindicales de la Argentina. Al respecto debo decir con dolor que cuando presidi este debate las convoqué por lo menos ocho veces. Ante cualquier requisitoria, ellas siempre tuvieron la gentileza de presentarse a ofrecer su opinión, su aporte y, por qué no, su disidencia en distintos temas, pero para opinar acerca de esta cuestión nunca pude lograr que la CGT o el MTA se presentaran a dar su respaldo a las mujeres, que considero merecedoras del apoyo de las centrales sindicales.

Sin duda alguna, esta norma modificará de manera importante la vida del sindicalismo argentino y mejorará los derechos de los trabajadores en su conjunto.

Señor presidente: con la alegría por la culminación de una etapa importante, porque se da un gran avance en el derecho laboral y con la esperanza de que transitaremos la segunda parte del camino que en aquel momento nos propusimos recorrer, expreso mi voto afirmativo y felicito a todas las mujeres conocidas y, por qué no también a las anónimas, que lucharon para que la legislación laboral argentina consagre estos derechos. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

Sr. Presidente (Maqueda). – Tiene la palabra la señora senadora Isidori.

Sra. Isidori. – Señor presidente: este avance que implica la consagración del cupo femenino en las representaciones gremiales de nuestro país tiene antecedentes trascendentes que parten de la conquista del derecho al voto de las mujeres, de la mano de Eva Perón; y también de una iniciativa que correspondió a Margarita Malharro de Torres: la ley 24.012, de cupos.

Lamentablemente, la lectura que hacemos cuando hablamos de los porcentuales de representatividad de las mujeres –sobre todo en lo que hace al ámbito político–, consiste en considerar siempre al piso como techo, aun cuando lo expresemos de distinta manera. En efecto, a nivel nacional, en el decreto reglamentario de la ley de cupos hablamos del 33 por ciento y en algunas provincias del 66 por ciento como el techo. Pero la realidad es que la representación de las mujeres siempre está circunscrita al 33 por ciento.

Por eso celebro la aprobación de este proyecto, que marca claramente el avance de las mujeres en todos los ámbitos; y sobre todo en uno que se nos ha negado sistemáticamente como es el gremial o el sindical. Salvo en rarísimas excepciones, como en el caso de los docentes, ya que allí nosotras somos mayoría absoluta.

Para finalizar, se me ocurrió traer a colación una reflexión –no recuerdo a quién pertenece– que creo que encaja perfectamente en el tema que hoy estamos considerando. Dice así: “Cuando se trata de aumentar el número de mujeres en la función pública, los cambios suelen suceder a paso de hombre”. Vamos a tratar de apresurar a los hombres. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

Sr. Presidente (Maqueda). – Tiene la palabra el señor senador Baglini.

Sr. Baglini. – Señor presidente: el radicalismo siempre ha tenido una particular preocupación por la situación laboral de las mujeres. Y particularmente en mi provincia, donde Lencinas –años antes que Yrigoyen– instauró las primeras leyes laborales, como la de jornada laboral –la famosa “ley de la silla”–, o la de licencia por maternidad, que luego fueron tomadas por las normas nacionales. Y desde luego no se puede ocultar la inmensa participación de Margarita Malharro de Torres, con quien algunos de los

senadores sentados en estas bancas han tenido oportunidad de compartir lo que fue la lev del cupo electoral.

Sin embargo, yo tengo una mujer, cuatro hijas, dos hermanas, no me quedan más que tías. Empieza a preocuparme el cupo masculino, ya que sería un verdadero caradura si dijera que estoy preocupado por la licencia por paternidad, que no hubiera merecido, porque llegué dos horas tarde al nacimiento de la tercera de mis hijas y seis horas tarde al de la cuarta, porque estábamos en una elección interna, como no podía ser de otra manera para los radicales. Pero esto que digo en tono humorístico tiene el trasfondo de una realidad que estaba muy bien reflejada en el título de uno de los proyectos presentados aquí en el Senado, que es el de igualdad de oportunidades para ambos sexos. Sé que un esfuerzo como sancionar una ley, y sobre todo en los tiempos que corren, no merece ser truncado por una cuestión de rótulos.

De manera que voy a asentar lo que creo es el fundamento de un proyecto de ley que tiene que venir en el futuro, que comprenda a esta ley que vamos a sancionar y a todas las situaciones de cupo.

Siempre me impactó un extraordinario artículo que en el diario "La Nación" publicó ese socialista que integró durante muchos años el bloque de diputados de la Unión Cívica Radical, que es el profesor Balestra, que se llamaba *Una nueva forma de apartheid*. Porque realmente es una suerte de *apartheid* transitorio si uno lo toma como impulso, que no puede ser de otra manera que transitorio, para permitir la participación de un sexo discriminado en tareas que hasta ese entonces le son vedadas, sea en el terreno de la política o en el campo de lo sindical. La igualdad de oportunidades es un derecho constitucional inmanente, de primer rango y para todos los tiempos, que los constituyentes del 94 incorporaron con una expresión muy clara en el texto de la Constitución actual.

Señor presidente: así como es cierto que en lo laboral puede haber actividades gremiales en las cuales las mujeres han estado fuertemente discriminadas, hay gremios en los cuales esto no ha sucedido, y en donde quien resultó discriminado fue el hombre. Yo diría que hasta merece resultar discriminado en función del principio que está aplicando esta ley, que es el nivel de participación en el padrón de determinado sexo. Si uno piensa en gremios como el docente, en

parte del gremio de la sanidad, se va a dar cuenta de que allí la composición del padrón es totalmente distinta.

Por eso considero que para ser absolutamente comprensivo de la expresión constitucional sobre la igualdad de oportunidades, es necesario que podamos plasmar una ley que garantice que determinado sexo no puede tener más que un porcentaje de participación establecido en la formación de las listas de los cargos elegibles. Si las listas de los cargos elegibles –y eso puede aplicarse tanto a la política como a las situaciones gremiales electivas– no pueden ser cubiertas por un mismo sexo –salvo que, efectivamente, la proporción de participación muestre que no hay con qué cubrirlo, y en ese caso acrece la proporción del otro sexo–, estamos cerca de eso que empieza a preocuparme, que es el cupo masculino.

Está claro que en algunas curiosas situaciones de la política esto ya está ocurriendo, como en los concejos deliberantes de mi provincia, en los cuales estamos al borde de pedir la aplicación del cupo porque los cargos se encuentran excelentemente ocupados por listas que han sido encabezadas, y continúan, por mujeres. Durante elecciones internas abiertas con voto de preferencia, convocadas por nuestro partido, en un departamento importante como el de San Martín, han ganado por lejos las mujeres respecto de los hombres que han participado.

Me parece que esto es una inquietud de *legiferenda*, como decimos los abogados; es decir, rumbo a una legislación que sea más ajustada. No intenta ponerle una mota de polvo a algo que, sin duda, va a constituir un avance; pero si trata de dejar establecido un jalón para que en un momento, que no está muy lejano en el tiempo, adoptemos una expresión que no tenga ninguna connotación discriminatoria –ni a favor ni en contra– sino de verdadero equilibrio y de igualdad de oportunidades entre los sexos.

Espero que lo que he manifestado sirva como adhesión a la sanción de esta iniciativa, que, como ocurrió en la otra Cámara, tuvo que esperar los días de noviembre para poder ser tratada.

Sr. Presidente (Maqueda). – Tiene la palabra la señora senadora Paz.

Sra. Paz. – Señor presidente: luego de la amena intervención del senador Baglini, quisiera hacer una fundamentación, no por el mero hecho de hablar sino porque quiero dejar testimo-

niado que he sido dirigente gremial profesional y sé de las luchas y costos que muchas veces implica el llegar a un puesto de decisión dentro de una organización de este tipo.

También quisiera referirme a todas las trabajadoras mujeres que siempre manifestaron en silencio su angustia y ansiedad por tener un papel de decisión en los sindicatos u organizaciones gremiales de cualquier índole.

La iniciativa que estamos tratando trae un aire fresco, una mirada distinta dentro de un mundo masculino que no dejaba lugar para otras expresiones o para un cambio generacional.

No quiero que lo que acabo de señalar sea considerado como una crítica sino como un aporte, puesto que parece mentira que este milenio nos encuentre discutiendo este tipo de cuestiones o fundamentando un derecho que figura en nuestra Constitución, que hace tiempo se encuentra plasmado a nivel internacional y que fue reconocido en países de avanzada. Parece que nosotros en la Argentina tuviéramos que rendir todavía una materia de responsabilidad y capacidad.

Creo que las mujeres a lo largo de estos días estamos teniendo muchos festejos y estamos adquiriendo, en este vapuleado país nuestro, un papel protagónico. No sólo nos hacía falta tener diputadas, senadoras y concejales sino también ocupar puestos de decisión como, por ejemplo, ministerios. Incluso nos falta, como se ha dicho aquí, una mujer dentro de la Corte Suprema.

En lugares donde hay mayor número de trabajadoras, vemos que éstas no tienen representación. Por ejemplo, las mujeres del sector de la salud me comentaban que muchas de ellas, que tienen capacidad de abnegación y responsabilidad, ocupaban cargos de secretaria de actas o de acción social, lo que no les implicaba ninguna toma de decisión. Incluso, hasta los horarios de reuniones eran fijados por los hombres, sin considerar que eran amas de casa o madres; es decir, que tenían una doble función aparte de trabajadoras.

Todas estas cuestiones y negociaciones, con la suavidad o a veces la fuerza, garra o responsabilidad que ponen las mujeres, podrán ser compatibles, dentro de los distintos gremios, con las necesidades femeninas.

Me parece que ésta será una ley sumamente beneficiosa, necesaria y que se da en un momento muy oportuno. Se está pidiendo renova-

ción, legitimidad y representación por parte de nuestra sociedad. Entonces, los sindicatos no podían continuar siendo un feudo inexpugnable. Hoy han llegado las mujeres, han llegado para quedarse y vamos por más, como se ha dicho aquí. (*Aplausos en las galerías.*)

Quiero ver muchas más mujeres en muchos puestos de decisión, en muchos puestos de la política y de la dirigencia de nuestro país.

Asimismo, quiero que los que son candidatos hagan el compromiso de que van a respetar ese cupo femenino —mal llamado cupo, ya que prefiero referirme a la participación, como algo más abarcativo— para que en todos los estamentos puedan estar las mujeres capaces de este país, que somos una fuerza laboral, una fuerza moral que en este momento está sosteniendo a nuestras familias, a nuestro país y conteniendo a nuestros hijos.

Así que quiero ver muchas más mujeres, y exhorto a los candidatos presidenciales en las próximas elecciones a que hagan un compromiso moral y serio de respetar esta participación y este cupo.

Vamos a ver qué sucede con este país en los próximos años, cuando las mujeres tengamos también puestos de decisión en ministerios como el de Economía. Ha sido ya un gran avance que haya mujeres en el Ministerio de Trabajo, y lo será también cuando las haya en todas las instituciones gremiales. Como dije, es una mirada distinta. Y vamos a negociar, quizá, de distinta manera.

Habrá a lo mejor por ahí alguna cosa que era secreta, que no se sabía. Las mujeres siempre estuvieron necesitadas de tener un mayor presupuesto, incluso en los sindicatos, destinado a atender sus necesidades específicas en su doble condición de trabajadoras, de madres y de esposas.

Deben contemplarse esas necesidades y su capacitación. Esto es lo que pido: la capacitación de las mujeres. Serán más libres cuando sean capaces de discernir libremente la conveniencia que haga a las necesidades de género, de sus pares.

Quiero dejar este testimonio, porque es un día de júbilo para mí y para todas las mujeres de este país, que hace largo tiempo estamos luchando por todos estos lugares que hoy nos ganamos. No se nos conceden; hoy se nos reconocen, que es otra cosa. Hoy se aplica la

Constitución, la igualdad de oportunidades.
(*Aplausos en las galerías.*)

Sr. Presidente (Maqueda). – Tiene la palabra la señora senadora Halak.

Sra. Halak. – Señor presidente: quiero hacer uso de la palabra muy brevemente, siguiendo en línea con lo manifestado en este recinto y para expresar lo que le comentaba a la senadora Bertone antes de comenzar la sesión. Le decía que iba a plantear una disidencia: no estoy de acuerdo con el treinta por ciento; yo estoy de acuerdo con el cincuenta por ciento.
(*Aplausos en las galerías.*)

Y le quiero decir a la senadora Isidori: querida compañera, no respondemos en la provincia de Córdoba a las generalidades de la Argentina; en Córdoba tenemos la ley de la igualdad, del cincuenta por ciento.

Por ello, éste es un paso que estamos dando –compañeras y compañeros– en este camino por luchar por nuestra patria, nuestros trabajadores y nuestra familia.

Este es un paso más de la mujer para estar en los lugares, en los espacios donde debemos decidir los destinos de nuestras familias

Y simplemente, quiero manifestar que vamos a ir por más; es la que va a venir. Porque ya está planteado en este Congreso el proyecto de ley de la igualdad, del cincuenta por ciento, que espero que se trate muy pronto. Y la que vendrá será la del cincuenta por ciento para las trabajadoras.

Esta es una herramienta en nuestras manos, un instrumento que, como decía Evita, no es nuevo para nuestras manos, que saben de luchas, de trabajo y del milagro eterno de la creación.

Por eso, apoyo plenamente todas las iniciativas vinculadas con la participación de las mujeres, al igual y a la par de nuestros compañeros.
(*Aplausos en galerías.*)

Sr. Presidente (Maqueda). – Tiene la palabra el señor senador Barrionuevo.

Sr. Barrionuevo. – Señor presidente: voy a apoyar el proyecto en consideración.

Entre la CGT y mi casa, me quedé con mi casa.

Estoy totalmente de acuerdo con la iniciativa porque en mi carrera sindical las mujeres fueron quienes en varias oportunidades defendieron nuestro sindicato. Así lo hicieron las cocine-

ras, camareras, ayudantas, peonas, etcétera, de mi gremio, el de la gastronomía. Lo defendieron con cuchillos, chairas, palos de escoba y demás elementos porque eran tiempos difíciles. Siempre se pusieron al frente del sindicato.

Por ello, creo que las mujeres tienen gran talento, capacidad y vocación. Lo veo todos los días con mis compañeras, mis pares, en el Honorable Senado de la Nación.

Día a día nos demuestran cómo hacen honor al cupo y cómo llevan adelante su gran responsabilidad, la que ejercen por primera vez. Además, esto nos obliga a perfeccionar el funcionamiento y a cuidarnos de muchas cosas porque en el machismo está el libertinaje. La presencia de la mujer nos obliga a cuidarnos y a honrar el respeto de nuestras madres, esposas e hijas.

Seguramente, el compañero Lorenzo Miguel, de la poderosa Unión Obrera Metalúrgica, o Gerardo Martínez, de la UOCRA, y tantos otros dirigentes no estarán conformes ni contentos con este cupo. Sin embargo, creo que de a poco todos entienden el cambio que debe darse a partir de la participación de la mujer. Solamente voy a pedir que no avancen tanto porque, de lo contrario, quienes nos sentiremos discriminados seremos nosotros. Esto es lo que veo de los pedidos que se presentan.

Señor presidente: creo y considero que el proyecto en análisis, que prevé una proporcionalidad en la representación de las trabajadoras de las distintas actividades de la producción, el trabajo y el desarrollo de los servicios, vendrá muy bien porque en cada una de nuestras organizaciones sindicales voy a comentar a mis pares lo que vivo en el Senado de la Nación, que sirve para enriquecer, progresar y avanzar en la existencia de igualdad de condiciones. A igual trabajo, igual remuneración. Esto fue por lo que siempre estuvimos luchando.

Para terminar, voy a seguir durmiendo en mi casa y apoyo esta ley como corresponde.
(*Aplausos en las galerías.*)

Sr. Presidente (Maqueda). – Tiene la palabra la señora senadora Castro.

Sra. Castro. – Señor presidente: celebro al igual que mis pares el tratamiento de este proyecto de ley.

En coincidencia con la señora senadora Halak, quiero aclararle a otra senadora que en mi provincia, Santiago del Estero, también el cincuenta por ciento es ocupado en todos los órdenes por mujeres. Y eso hace a la verdadera igualdad.

Como decía el señor senador Baglini –a quien le preocupa el cupo masculino– si hablamos de igualdad, debemos compartir un cincuenta y un cincuenta por ciento.

Tengo el orgullo de decir que por iniciativa de la señora de Juárez –que es la actual vicegobernadora– en todos los poderes del Estado de mi provincia la mujer participa en un cincuenta por ciento. (*Aplausos en las galerías.*)

Sr. Presidente (Maqueda). – Tiene la palabra la señora senadora Gómez de Bertone.

Sra. Gómez de Bertone. – Señor presidente: agradezco a las señoras senadoras y al señor senador compañero sindical las expresiones que han vertido y recojo lo que dijo el senador Baglini con respecto a la igualdad de oportunidades. No les quepa la menor duda de que éste es el primer paso. Como dijo la senadora Paz, vamos por más.

Por consiguiente, después de este proyecto seguimos pensando que en los sindicatos las mujeres también tienen que gozar de igualdad (*Aplausos en las galerías.*)

Sr. Presidente (Maqueda). – Si no se hace uso de la palabra, se va a votar.

–La votación resulta afirmativa.

–En particular es igualmente afirmativa

Sr. Presidente (Maqueda). – Queda definitivamente sancionado el proyecto de ley. Se harán las comunicaciones correspondientes. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

Sra. Gómez de Bertone. – ¡Que conste que fue aprobado por unanimidad!

Sr. Presidente (Maqueda). – Así se hará.

Pido por favor a los señores senadores y senadoras que no se retiren del recinto, porque nos quedamos sin quórum.

59

LEY GENERAL DEL AMBIENTE

Sr. Presidente (Maqueda). – Corresponde considerar el dictamen de las comisiones de Ecología y Desarrollo Humano, de Legislación General y de Presupuesto y Hacienda en el pro-

yecto de ley en revisión sobre ley general del ambiente. (Orden del Día N° 883.)

–El texto es el siguiente:

Dictamen de comisión

Honorable Senado:

Vuestras comisiones de Ecología y Desarrollo Humano, de Legislación General y de Presupuesto y Hacienda, han considerado el proyecto de ley venido en revisión sobre Ley General del Ambiente; y, por las razones que dará el miembro informante os aconsejan su aprobación. Asimismo se ha considerado la fe de erratas ingresada como expediente C.D.-3/2002, cuyas correcciones se incorporan al dictamen.

De acuerdo con las disposiciones pertinentes del Reglamento del Honorable Senado, este dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de las comisiones, 10 de septiembre de 2002.

Mabel L. Caparrós. – Liliana T. Negre de Alonso. – Carlos A. Verna. – Deolide C. Gómez de Bertone. – Jorge A. Agúndez. – José J. Alperovich. – Ada M. Maza. – María T. Colombo de Acevedo. – Mabel H. Müller. – María C. Perceval. – Nicolás A. Fernández. – Marcelo A. H. Guinle. – Marcela F. Lescano. – Guillermo R. Jenejes. – Rubén A. Martí. – Marcelo E. López Arias. – Ricardo C. Taffarel. – Eduardo A. Moro. – Elva A. Paz. – Miguel A. Mayans. – Oscar S. Lamberto. – José L. Gioja. – Pablo H. Walter. – Mario D. Daniele.

Sanción de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación

(24 de octubre de 2001)

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados...

LEY GENERAL DEL AMBIENTE

Bien jurídicamente protegido

Artículo 1º – La presente ley establece los presupuestos mínimos para el logro de una gestión sustentable y adecuada del ambiente, la preservación y protección de la diversidad biológica y la implementación del desarrollo sustentable.

Art. 2º – La política ambiental nacional deberá cumplir los siguientes objetivos:

- Asegurar la preservación, conservación, recuperación y mejoramiento de la calidad de los recursos ambientales, tanto naturales como culturales, en la realización de las diferentes actividades antrópicas;
- Promover el mejoramiento de la calidad de vida de las generaciones presentes y futuras, en forma prioritaria;